

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

О законодательной инициативе Законодательного
Собрания Республики Карелия по внесению в Государст-
венную Думу Федерального Собрания Российской Феде-
рации проекта федерального закона «О внесении изме-
нений в Кодекс Российской Федерации об администра-
тивных правонарушениях»

Рассмотрев законодательную инициативу Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательное Собрание Республики Карелия.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.oncgo.ru www.karelia-zs.ru

28 09 2017 г. № 2- 2661

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъек-
тов Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 сентября 2017 года № 412-VI ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы
проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство
Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект и заключение Правительства
Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации.

4. Направить указанный законопроект депутатам Государственной
Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Ананских,
С.С. Журовой, С.М. Катасонову, А.В. Лященко, В.Н. Пивненко, членам
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
И.Д. Зубареву, С.Л. Катанандову, в законодательные (представительные)

органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

5. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Зайкова Николая Николаевича.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
21 сентября 2017 года
№ 412-VI ЗС

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5265; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6325; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49,

ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7580, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 17, ст. 2029; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6948, 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6142; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1805, 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3983, 3995; № 29, ст. 4356, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47) следующие изменения:

1) главу 20 дополнить статьей 20.22.1 следующего содержания:

«Статья 20.22.1. Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан

1. Нарушение тишины и покоя граждан с 22 часов до 7 часов (а в выходные и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни с 22 часов до 8 часов) на территориях населенных пунк-

тов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, в многоквартирных и жилых домах, на придомовых территориях, в гостиницах, больницах, домах отдыха и других общественных местах, выразившееся в громком пении, крике, свисте, использовании звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, производстве ремонтных, хозяйственных, строительных и иных работ (за исключением аварийно-восстановительных, спасательных и других неотложных работ, связанных с обеспечением безопасности либо бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения населения, а также действий, совершаемых при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления) или в совершении иных действий, сопровождающихся громкими звуками, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

б) в части 2:

в пункте 1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

в пункте 9 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.22.1»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «статьей 20.22» заменить словами «статьями 20.22, 20.22.1».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

В законодательстве об административных правонарушениях большинства субъектов Российской Федерации присутствуют нормы, содержащие ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. Указанные нормы успешно применялись, пока протоколы об административных правонарушениях по ним составляли должностные лица органов внутренних дел (полиции), то есть до вступления в силу изменений, внесенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Данный закон установил, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

С июля 2014 года и до настоящего времени соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Республики Карелия по данному вопросу не заключено. Аналогичная ситуация складывается в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации. В связи с этим должностными лицами органов внутренних дел (полиции) не составляются протоколы об административных правонарушениях, выразившихся в нарушении тишины и покоя граждан в ночное время, по нормам, установленным региональным законодательством об административных правонарушениях.

Определение законодательством субъекта Российской Федерации иных должностных лиц на составление указанных протоколов вызывает существенные затруднения, так как только должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особым правовым статусом, позволяющим требовать от граждан и должностных лиц, представителей юридических лиц прекращения противоправных действий, проверять у указанных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия, также должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особыми атрибутами своего статуса, такими как форменная одежда и служебное оружие. Отсутствие данных преимуществ у должностных лиц иных органов, которые потенциально могут быть определены законом субъекта Российской Федерации в качестве уполномоченных по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ведет к уклонению правонарушителей по данным административным правонарушениям от ответственности, что влечет повышение уровня опасности для населения.

Отмечается значительное сокращение количества протоколов, составленных по административным правонарушениям, предусмотренным законами субъектов Российской Федерации, связанным с нарушением тишины и

покоя граждан в ночное время. В частности, в Республике Карелия по статье 2.1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан» Закона Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» в 2016 году было составлено всего 32 протокола об административных правонарушениях, в то время как за 2013 год было составлено 2112 таких протоколов, а за первое полугодие 2014 года – 1672 протокола. При этом количество правонарушений, связанных с нарушением тишины и покоя граждан в ночное время, на территории Республики Карелия не сократилось.

На территории Республики Карелия полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по составам правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе по статье «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан», в настоящее время переданы должностным лицам органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Республики Карелия. Однако, у должностных лиц органов исполнительной власти также отсутствуют законные рычаги воздействия на лиц, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, что способствует совершению гражданами правонарушений, следствием которых достаточно часто являются бытовые преступления. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации не располагают законодательно установленным инструментарием, позволяющим пресекать и предупреждать правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности.

В целях решения вышеуказанных проблем правоприменения норм административного законодательства законопроектом предлагается дополнить главу 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей, устанавливающей

административную ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, и наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по указанному составу должностных лиц органов внутренних дел (полиции). Согласно законопроекту рассмотрение дел об административных правонарушениях по указанному составу возложено на должностных лиц органов внутренних дел (полиции), а также на судей в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передают его на рассмотрение судье.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время в Республике Карелия в течение года совершается порядка 8000 правонарушений, связанных с совершением действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время.

Потребность в материальных и финансовых средствах на реализацию в Республике Карелия в 2017 году передаваемых Министерству внутренних дел Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, связанных с совершением действий, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, составит порядка 3 миллионов рублей.

Ориентировочно, исходя из количества субъектов Российской Федерации, общая потребность средств на реализацию указанных полномочий должностными лицами органов внутренних дел (полиции) составит порядка 255 миллионов рублей в год (3 x 85).

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

Р Е Ш Е Н И Е

№ 34


Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Собранием Республики Карелия, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-179 «О внесении

изменений в Кодекс российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства

по проекту федерального закона № 7-179
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы
Законодательным Собранием Республики Карелия

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

В этих целях проектом закона предлагается главу 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) дополнить новой статьей 20.22.1 «Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан».

В частности, проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан с 22 часов до 7 часов (а в выходные и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни с 22 часов до 8 часов) на территориях населенных пунктов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, в многоквартирных и жилых домах, на придомовых территориях, в гостиницах, больницах, домах отдыха и других общественных местах, выразившееся в громком пении, крике, свисте, использовании звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, производстве ремонтных, хозяйственных, строительных и иных работ (за исключением аварийно-восстановительных, спасательных и других неотложных работ, связанных с обеспечением безопасности либо бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения населения, а также действий, совершаемых при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами

местного самоуправления) или в совершении иных действий, сопровождающихся громкими звуками, в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. За повторное совершение названных правонарушений ответственность предлагается установить в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В целях обеспечения механизма реализации новой статьи 20.22.1 Кодекса проектом закона предлагается внести изменения в статьи 23.1 «Судьи», 23.3 «Органы внутренних дел (полиция)» и 28.3 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» Кодекса.

По существу проектируемых изменений Комиссия полагает необходимым отметить, что в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3 «Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях» Кодекса к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, установление административной ответственности за указанные выше правонарушения будет правомерным только при наличии соответствующих указаний в действующем законодательстве.

Вместе с тем в настоящее время в федеральном законодательстве отсутствуют нормы, за нарушение которых предлагается ввести указанную административную ответственность.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует Законодательным Собранием Республики Карелия не вносить проект федерального закона № 7-179 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу.

Вместе с тем, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства отмечает, что предлагаемое мнение не может препятствовать реализации Законодательным Собранием Республики Карелия права законодательной инициативы и

принятию решения о внесении или невнесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

А.В. Мачнев

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий)

Рассмотрев проект федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 262728-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий).

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2017 № 69
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2017 г.

72. О проекте федерального закона № 262728-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (в части совершенствования механизма реализации гражданами конституционного права на проведение публичных мероприятий) - вносит член Совета Федерации В.В.Лаптев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 26 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 06 » сентября 2017 г.

№ 57-02.54/ВЛ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

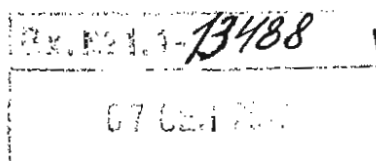
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

- Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



В.В. ЛАПТЕВ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.09.2017
№262728-7; 1.1

Вносится
членом Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Лаптевым

Проект № 262728-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Внести в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2485; 2010, № 50, ст. 6602; 2012, № 24, ст. 3082; 2014, № 30, ст. 4259; 2015, № 18, ст. 2617; 2016, № 11, ст. 1488; № 27, ст. 4160; 2017, № 24, ст. 3476) следующие изменения:

1) пункт 2 части 3 статьи 5 после слов «целей публичного мероприятия» дополнить словами «и (или) вопросов, являющихся причинами проведения публичного мероприятия»;

2) пункт 1 части 2 статьи 6 после слов «в обсуждении и принятии решений» дополнить словами «по вопросам, явившимся причинами проведения публичного мероприятия»;

3) пункт 1 части 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1) цели публичного мероприятия, включая вопросы, являющиеся причинами проведения публичного мероприятия»;

4) часть 1 статьи 10 после слов «целях проведения публичного мероприятия» дополнить словами «и (или) вопросах, являющихся причинами проведения публичного мероприятия».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» разработан в целях дальнейшего совершенствования механизмов реализации гражданами и их объединениями гарантированных статьями 31 и 33 Конституции Российской Федерации политических прав: права на организацию и проведение публичных мероприятий (собраний, митингов, шествий и т.д.) и права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статьей 18 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон) установлена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, рассмотреть данные вопросы по существу, принять по ним необходимые решения и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

Данному нормативному предписанию корреспондирует обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, в который подано уведомление о проведении публичного мероприятия, информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются (пункт 6 части 1 статьи 12 Федерального закона).

Вместе с тем, при подаче уведомления о проведении публичного мероприятия его организатор, согласно пункту 1 части 3 статьи 7 Федерального закона, обязан сообщить лишь о целях проведения публичного мероприятия, в качестве которых, исходя из содержания пункта 1 статьи 2 Федерального закона, могут выступать свободное выражение и формирование мнений, выдвижение определенных требований, а также информирование депутатом избирателей о своей деятельности.

Необязательность указания в уведомлении вопросов, являющихся причинами проведения публичного мероприятия, с одной стороны, существенно осложняет взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в процессе организации публичного мероприятия, снижает уровень оперативности при принятии необходимых решений по данным вопросам и информировании о принятых решениях организатора и участников публичного мероприятия, а также граждан.



С другой стороны, как свидетельствует практика организации публичных мероприятий, отсутствие у граждан и органов публичной власти понимания круга вопросов, которые планируется вынести на общественное обсуждение, зачастую приводит к дезориентации граждан, возможности злоупотребления своими правами со стороны организатора публичного мероприятия, манипулирования участниками с целью одобрения ими резолюций, требований или других обращений, несогласующихся с заявленными целями публичного мероприятия.

В последние годы наблюдается устойчивый рост публичной гражданской активности населения. По информации МВД России, количество публичных мероприятий, проведенных в 2016 году на территории Российской Федерации, по сравнению с 2015 годом выросло в 2,2 раза (с 32 тыс. до 72 тыс.), при этом число участвующих в них лиц увеличилось с 6,9 млн. человек до 8,2 млн. человек (около 19%).

Учитывая указанную тенденцию, необходимость всестороннего обеспечения конституционного права граждан на рассмотрение органами государственной власти и местного самоуправления публичных обращений и принятия по ним мотивированных решений, а также факт отсутствия в федеральном законодательстве специального порядка подачи и рассмотрения обращений, выдвинутых в ходе публичного мероприятия, законопроектом предлагается внести в Федеральный закон ряд изменений, уточняющих права участников публичного мероприятия, права и обязанности организатора публичного мероприятия, связанные с вопросами, являющимися причинами проведения публичного мероприятия, в том числе по проведению предварительной агитации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не требует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

