

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике

О проекте закона Республики Татарстан № 400-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 400-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 92 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан рекомендовать Государственному Совету отклонить проект закона Республики Татарстан № 400-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан».

2. Поручить выступить с содокладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по этому вопросу председателю Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике Т.Г. Хадееву.

Председатель Комитета

Т.Г. Хадеев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О проекте закона Республики Татарстан № 400-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Отклонить проект закона Республики Татарстан № 400-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
420060, г. Казань, площадь Свободы, 1



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӘҮЛӘТ СОВЕТЫ
ДЕПУТАТЫ
420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан
Мухаметшину Ф.Х

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии с п.4. ст.90 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан направляю измененный текст проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан».

Приложение: на 28 л., в 1 экз.

С уважением,

Депутат Государственного Совета
Республики Татарстан

А.В. Прокофьев

Вносится депутатом
Государственного Совета
Республики Татарстан
А.В. Прокофьевым

О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан

Статья 1

Внести в Экологический кодекс Республики Татарстан (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2009, N 1; 2010, N 5 (I часть); 2011, N 6 (I часть), N 10 (I часть); 2012, N 1; 2013, N 1; 2014, N 5, N 6 (II часть), N 7; 2015, N 4; 2016, N 1-2, N 5; Собрание законодательства Республики Татарстан, 2016, N 40 (I часть), N 44 (I часть); 2017, N 27 (часть I) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацами следующего содержания:

«твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

мусоросжигательный завод – предприятие, использующее технологию термического разложения твердых коммунальных отходов в котлах или печах, в том числе с использованием дополнительной энергии от горения для производства электроэнергии или теплоснабжения;»;

2) статью 84 дополнить абзацем следующего содержания:

«С целью охраны атмосферного воздуха от загрязнения и защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей, строительство мусоросжигательных заводов запрещено на территории населенных пунктов.»;

3) статью 90 дополнить частью 4 следующего содержания:

«Размещение мусоросжигательного завода запрещается на расстоянии ближе, чем 10 километров от границ населенных пунктов.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Татарстан

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Татарстан
«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики
Татарстан»**

Проект закона «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» разработан в рамках реализации полномочий, предоставленных пунктом 2 статьи 2 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха", в соответствии с которым законодательство субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха вправе предусматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха.

Указанный проект закона предусматривает включение в Экологический кодекс Республики Татарстан норм, регулирующих размещение мусоросжигательных заводов (далее – МСЗ) на территории Республики Татарстан с целью охраны атмосферного воздуха населенных пунктов от загрязнения и защиты прав жителей Республики Татарстан на благоприятную окружающую среду.

Согласно стартовавшему в июле 2017 года пилотному проекту «Энергия из отходов», предусматривается строительство одного мусоросжигательного завода на территории Республики Татарстан и четырех в Московской области. Проект осуществляется в рамках национального приоритетного проекта «Чистая страна» по приоритету «Отходы». Именно этот проект вызвал больше всего нареканий со стороны экспертов и яростный протест жителей нашей республики и районов Подмосковья, где запланировано строительство.

Эксперты утверждают, что сделанный в программе упор на мусоросжигание ставит крест на развитии в стране технологий раздельного сбора и последующей переработки отходов — самого перспективного пути, по которому идет весь развитый мир. Простые граждане опасаются вредного влияния МСЗ на здоровье человека, через вдыхание воздуха, содержащего выбросы от сжигания мусора.

Кроме того, технология, предлагаемая «РТ- Инвест», рассчитана на наличие в стране действующей системы сортировки мусора, которая в России практически не существует. Отсутствие раздельного сбора, в том числе опасных отходов, и внятной системы предварительной сортировки может привести к тому, что в топку попадет то, что сжигать опасно или категорически нельзя. Значительный процент современного мусора составляют различные пластики. При сжигании они выделяют высокотоксичные летучие вещества. Их присутствие в воздухе, воде и почве негативно влияет на здоровье людей.

Вопрос выброса диоксинов при мусоросжигании — самый острый и болезненный. Он активно обсуждался на общественном совете при Росприроднадзоре, который в июле 2017 года рассматривал проект строительства МСЗ и его не принял. Доводы «РТ- Инвест» не убедили в

первую очередь ученых. Представители компании утверждают, что будут вести мониторинг опасных выбросов на выходе из трубы в режиме реального времени. Эксперты возражают, что таким образом понять, какой процент этих выбросов содержится в воздухе, невозможно. К тому же диоксины — это не одно вещество, а целая группа, и они опасны даже в самых ничтожных количествах.

Даже современные технологии, введенные в действие на МСЗ в последние несколько лет, продолжают ассоциироваться с вредом, наносимым здоровью человека. Несмотря на сокращение количества некоторых химических веществ в выбросах современных МСЗ, ряд токсикантов до сих пор выбрасывается в атмосферу. Более того, снижение количества, например, диоксинов в отходящих газах приводит к их увеличению в других отходах сжигания. В большинстве же случаев вред, наносимый здоровью человека, не может быть связан с каким-то одним конкретным веществом. В мировой практике не существует МСЗ с нулевым выбросом токсичных веществ. Многие из этих веществ не разлагаются и способны к накоплению в живых организмах. Эти свойства делают их наиболее опасными для окружающей среды.

Учитывая, что МСЗ наносят существенный вред окружающей среде и здоровью человека, указанным законопроектом предлагается внести следующие нормы:

- 1) строительство мусоросжигательных заводов запрещено на территории населенных пунктов;
- 2) размещение мусоросжигательного завода запрещается на расстоянии ближе, чем 10 километров от границ населенных пунктов.

Предлагаемый в качестве образца «опыт европейских стран в области мусоросжигания» не является приемлемым для современных российских условий, так как в Евросоюзе строго соблюдается и на законодательном уровне закреплена технология раздельного сбора и утилизации бытового мусора. Сжиганию при этом подвергаются только экологически безвредные виды бытовых отходов, которые не подлежат переработке. Ведь сжигание — это только часть процесса, и если на каком-то участке этой цепи возникнет сбой, в процессе сжигания он может спровоцировать залповый выброс вредных веществ.

Развитые страны, отказываясь от полигонного захоронения, действительно, делали ставку на мусоросжигание, но это было сделано только после того, как население научилось раскладывать мусор в разные контейнеры по фракциям. Многие государства приняли такое решение более 20 лет назад и за это время накопили огромный опыт, в том числе и негативный. Та же Дания, которая занимает в Европе первое место по мусоросжиганию, лидирует и по количеству раковых заболеваний на душу населения.

В 2017 году Еврокомиссия выступила за мораторий на строительство новых мусоросжигательных заводов в Европе. Члены комиссии призвали

государства развивать приоритетные способы утилизации мусора, предусматривающие его переработку.

Вопросы предстоящего строительства мусоросжигательных заводов были рассмотрены, в том числе, и Советом по правам человека при Президенте РФ. 30 августа 2017 года состоялось специальное заседание СПЧ на тему «Обеспечение права населения на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду при утилизации отходов потребления», по итогам которого СПЧ указал на опасность мусоросжигательных заводов для экологии населенных пунктов.

В связи с этим считаем необходимым решение о размещении МСЗ принимать с учетом мнения населения Республики Татарстан. Предлагаемый законопроект запрещает размещение мусоросжигательных заводов на территории населенных пунктов Республики Татарстан, а также обеспечит удаленность МСЗ от населенных пунктов, чем минимизирует его потенциально негативное воздействие на окружающую среду и здоровье население.

ПЕРЕЧЕНЬ
законодательных актов Республики Татарстан, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Республики Татарстан
«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»

Принятие закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Республики Татарстан.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Республики Татарстан
«О внесении изменений в Экологический кодекс Республики
Татарстан»**

Принятие проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» не потребует дополнительных расходов из бюджета Республики Татарстан.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
к проекту Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан»

№ п/п	Редакция проекта закона	Текст поправки	Редакция проекта закона с учетом поправок
1.	<p style="text-align: center;">Статья 2. Основные понятия</p> <p>1. В целях настоящего Кодекса используются следующие основные понятия: (в ред. Закона РТ от 30.06.2011 N 39-ЗРТ)</p> <p>атмосферный воздух - жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений; (в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-ЗРТ)</p> <p>антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;</p> <p>благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных</p>	<p>статью 2 дополнить абзацами следующего содержания:</p> <p style="text-align: center;">«твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;</p>	<p style="text-align: center;">Статья 2. Основные понятия</p> <p>1. В целях настоящего Кодекса используются следующие основные понятия: (в ред. Закона РТ от 30.06.2011 N 39-ЗРТ)</p> <p>атмосферный воздух - жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений; (в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-ЗРТ)</p> <p>антропогенный объект - объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;</p> <p>благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и</p>

<p>экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;</p> <p>водные ресурсы - поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы;</p> <p>водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;</p> <p>водный режим - изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте;</p> <p>вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;</p> <p>вредное (загрязняющее) вещество - химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, которые содержатся в атмосферном воздухе и которые в определенных концентрациях оказывают вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду;</p> <p>(в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-</p>	<p>мусоросжигательный завод – предприятие, использующее технологию термического разложения твердых коммунальных отходов в котлах или печах, в том числе с использованием дополнительной энергии от горения для производства электроэнергии или теплоснабжения;»;</p>	<p>природно-антропогенных объектов;</p> <p>водные ресурсы - поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы;</p> <p>водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима;</p> <p>водный режим - изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте;</p> <p>вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;</p> <p>вредное (загрязняющее) вещество - химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, которые содержатся в атмосферном воздухе и которые в определенных концентрациях оказывают вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду;</p> <p>(в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-ЗРТ)</p> <p>государственный экологический</p>
--	--	---

<p>ЗРТ)</p> <p>государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды; (в ред. Закона РТ от 12.01.2013 N 6-ЗРТ)</p> <p>государственный фонд недр - используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр;</p> <p>геологическое изучение недр - получение информации о геологическом строении недр, включающее как одну, так и несколько стадий, или этапов, процесса геологического изучения недр (региональное геологическое изучение, поиски и оценка, разведка);</p> <p>добыча полезных ископаемых (эксплуатация месторождения, разработка недр) - процессы извлечения твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых</p>		<p>мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) - комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды; (в ред. Закона РТ от 12.01.2013 N 6-ЗРТ)</p> <p>государственный фонд недр - используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр;</p> <p>геологическое изучение недр - получение информации о геологическом строении недр, включающее как одну, так и несколько стадий, или этапов, процесса геологического изучения недр (региональное геологическое изучение, поиски и оценка, разведка);</p> <p>добыча полезных ископаемых (эксплуатация месторождения, разработка недр) - процессы извлечения твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых из недр земли с помощью технических средств;</p> <p>деградация почв - совокупность природных и антропогенных процессов, приводящих к изменению функций почв, количественному и качественному ухудшению их состава и свойств,</p>
---	--	--

<p>из недр земли с помощью технических средств;</p> <p>деградация почв - совокупность природных и антропогенных процессов, приводящих к изменению функций почв, количественному и качественному ухудшению их состава и свойств, снижению природно-хозяйственной значимости земель;</p> <p>естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией;</p> <p>заказчик документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу (далее - заказчик), - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее подготовку документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу для реализации объекта государственной экологической экспертизы;</p> <p>загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду</p>		<p>снижению природно-хозяйственной значимости земель;</p> <p>естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией;</p> <p>заказчик документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу (далее - заказчик), - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее подготовку документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу для реализации объекта государственной экологической экспертизы;</p> <p>загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;</p> <p>загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ,</p>
--	--	--

<p>вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;</p> <p>загрязняющее вещество - вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;</p> <p>абзац утратил силу. - Закон РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ;</p> <p>загрязнение почв - содержание в почвах химических соединений, радиоактивных элементов, патогенных организмов в количествах, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека, окружающую среду, плодородие земель сельскохозяйственного назначения; (в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-ЗРТ)</p> <p>запасы - объем и количество скоплений полезного ископаемого, учтенного и подсчитанного непосредственно по результатам геологоразведочных (горных, буровых, опробовательских) работ;</p>		<p>в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;</p> <p>абзац утратил силу. - Закон РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ;</p> <p>загрязнение почв - содержание в почвах химических соединений, радиоактивных элементов, патогенных организмов в количествах, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека, окружающую среду, плодородие земель сельскохозяйственного назначения; (в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-ЗРТ)</p> <p>запасы - объем и количество скоплений полезного ископаемого, учтенного и подсчитанного непосредственно по результатам геологоразведочных (горных, буровых, опробовательских) работ;</p> <p>земельные ресурсы - земли, систематически используемые или пригодные к использованию для конкретных хозяйственных целей и отличающиеся по природно-историческим признакам;</p> <p>использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в</p>
---	--	---

<p>земельные ресурсы - земли, систематически используемые или пригодные к использованию для конкретных хозяйственных целей и отличающиеся по природно-историческим признакам;</p> <p>использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;</p> <p>компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;</p> <p>качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;</p> <p>качество атмосферного воздуха -</p>		<p>хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;</p> <p>компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;</p> <p>качество окружающей среды - состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;</p> <p>качество атмосферного воздуха - совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим нормативам качества атмосферного воздуха и экологическим нормативам качества атмосферного воздуха;</p> <p>контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими</p>
--	--	--

<p>совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим нормативам качества атмосферного воздуха и экологическим нормативам качества атмосферного воздуха;</p> <p>контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) - система мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды; (в ред. Законов РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ, от 12.12.2016 N 95-ЗРТ)</p> <p>качество почв - совокупность свойств почв, определяющих характер и эффективность участия почв в обеспечении благоприятной среды обитания человека, растений и животных;</p> <p>лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при</p>		<p>лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды; (в ред. Законов РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ, от 12.12.2016 N 95-ЗРТ)</p> <p>качество почв - совокупность свойств почв, определяющих характер и эффективность участия почв в обеспечении благоприятной среды обитания человека, растений и животных;</p> <p>лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;</p> <p>абзац утратил силу. - Закон РТ от 12.01.2013 N 6-ЗРТ;</p> <p>месторождение - пространственно ограниченное скопление или совокупность скоплений полезного ископаемого на поверхности или в недрах земли;</p> <p>минеральное сырье - извлеченное из недр полезное ископаемое для</p>
--	--	---

<p>обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;</p> <p>абзац утратил силу. - Закон РТ от 12.01.2013 N 6-ЗРТ;</p> <p>месторождение - пространственно ограниченное скопление или совокупность скоплений полезного ископаемого на поверхности или в недрах земли;</p> <p>минеральное сырье - извлеченное из недр полезное ископаемое для непосредственного использования или последующей переработки;</p> <p>негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;</p> <p>нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого</p>		<p>непосредственного использования или последующей переработки;</p> <p>мусоросжигательный завод – предприятие, использующее технологию термического разложения твердых коммунальных отходов в котлах или печах, в том числе с использованием дополнительной энергии от горения для производства электроэнергии или теплоснабжения;</p> <p>негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;</p> <p>нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;</p>
---	--	---

<p>содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде, несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;</p> <p>нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду, при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;</p> <p>нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - экологические нормативы) - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;</p> <p>нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния</p>		<p>нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду, при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;</p> <p>нормативы в области охраны окружающей среды (далее также - экологические нормативы) - установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;</p> <p>нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды, при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;</p> <p>нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями</p>
--	--	--

<p>окружающей среды, при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;</p> <p>нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;</p> <p>нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;</p> <p>наилучшая доступная технология - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии</p>		<p>воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;</p> <p>нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;</p> <p>наилучшая доступная технология - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения; (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>неблагополучная экологическая ситуация - экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в</p>
---	--	---

<p>наличия технической возможности ее применения; (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>неблагополучная экологическая ситуация - экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных;</p> <p>окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;</p> <p>охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия</p>		<p>результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных;</p> <p>окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;</p> <p>охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность); (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности</p>
---	--	--

<p>хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность); (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;</p> <p>охрана атмосферного воздуха - система мер, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду; (в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-ЗРТ)</p> <p>отвал - масса пустых пород или некондиционных руд, создаваемая при открытой или подземной разработке месторождений полезных ископаемых;</p>		<p>по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;</p> <p>охрана атмосферного воздуха - система мер, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду; (в ред. Закона РТ от 16.05.2010 N 20-ЗРТ)</p> <p>отвал - масса пустых пород или некондиционных руд, создаваемая при открытой или подземной разработке месторождений полезных ископаемых;</p> <p>особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними с расположенными на них природными комплексами и объектами, имеющими особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти</p>
---	--	--

<p>особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними с расположенными на них природными комплексами и объектами, имеющими особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти частично или полностью из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны;</p> <p>абзац утратил силу. - Закон РТ от 14.05.2014 N 38-ЗРТ.</p> <p>природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;</p> <p>природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;</p> <p>природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий</p>		<p>частично или полностью из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны;</p> <p>абзац утратил силу. - Закон РТ от 14.05.2014 N 38-ЗРТ.</p> <p>природная среда (далее также - природа) - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;</p> <p>природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;</p> <p>природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;</p> <p>природный комплекс - комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;</p> <p>природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется</p>
--	--	---

<p>свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;</p> <p>природный комплекс - комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;</p> <p>природный ландшафт - территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;</p> <p>природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;</p> <p>пользователи растительным миром - физические и юридические лица, которым законодательством</p>		<p>сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;</p> <p>природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;</p> <p>пользователи растительным миром - физические и юридические лица, которым законодательством предоставлено право пользования объектами растительного мира;</p> <p>полезное ископаемое - природное минеральное образование земной коры, которое может быть эффективно использовано в сфере материального производства;</p> <p>природно-заповедный фонд - совокупность особо охраняемых природных территорий, редких растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения, имеющая целью сохранение и восстановление природных ресурсов и создающая природно-экологический каркас;</p>
---	--	--

<p>предоставлено право пользования объектами растительного мира;</p> <p>полезное ископаемое - природное минеральное образование земной коры, которое может быть эффективно использовано в сфере материального производства;</p> <p>природно-заповедный фонд - совокупность особо охраняемых природных территорий, редких растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения, имеющая целью сохранение и восстановление природных ресурсов и создающая природно-экологический каркас;</p> <p>почвы - естественный или измененный в результате хозяйственной деятельности компонент природной среды, представляющий собой поверхностный слой земли, состоящий из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов и продуктов их жизнедеятельности;</p> <p>плодородный слой почвы - поверхностный слой земли, позволяющий удовлетворить потребность растений в питательных веществах, воздухе, воде, биологической и физико-химической среде;</p>		<p>почвы - естественный или измененный в результате хозяйственной деятельности компонент природной среды, представляющий собой поверхностный слой земли, состоящий из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов и продуктов их жизнедеятельности;</p> <p>плодородный слой почвы - поверхностный слой земли, позволяющий удовлетворить потребность растений в питательных веществах, воздухе, воде, биологической и физико-химической среде;</p> <p>порча земли - действие или бездействие, ведущее к загрязнению, деградации, заражению земель, уничтожению плодородного слоя почвы; (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>растительный мир - совокупность всех видов высших сосудистых растений, мхов, лишайников, водорослей и грибов, как дикорастущих, так и культивируемых, произрастающих на территории Республики Татарстан во всем их биологическом разнообразии и во взаимодействии с другими компонентами природной среды;</p> <p>режим особой охраны - система</p>
---	--	--

<p>порча земли - действие или бездействие, ведущее к загрязнению, деградации, заражению земель, уничтожению плодородного слоя почвы; (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>растительный мир - совокупность всех видов высших сосудистых растений, мхов, лишайников, водорослей и грибов, как дикорастущих, так и культивируемых, произрастающих на территории Республики Татарстан во всем их биологическом разнообразии и во взаимодействии с другими компонентами природной среды;</p> <p>режим особой охраны - система ограничительных или запретных мер в отношении традиционного хозяйственного использования, посещения, рекреации и иных видов деятельности в границах особо охраняемых природных территорий; (в ред. Закона РТ от 14.05.2014 N 38-ЗРТ)</p> <p>строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, - строительство и эксплуатация подземных сооружений на участках недр, бесперспективных на выявление</p>		<p>ограничительных или запретных мер в отношении традиционного хозяйственного использования, посещения, рекреации и иных видов деятельности в границах особо охраняемых природных территорий; (в ред. Закона РТ от 14.05.2014 N 38-ЗРТ)</p> <p>строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, - строительство и эксплуатация подземных сооружений на участках недр, бесперспективных на выявление полезных ископаемых до глубины рациональной разработки, с целью использования их для хранения нефти, газа и других веществ и материалов, в том числе и для захоронения радиоактивных, вредных и токсичных веществ и отходов производства, сброса сточных вод (в том числе содержащих вредные и токсичные вещества), строительства трубопроводов и других сооружений;</p> <p>состояние почв - совокупность показателей, характеризующих состав, строение и свойства почв;</p> <p>твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои</p>
---	--	---

<p>полезных ископаемых до глубины рациональной разработки, с целью использования их для хранения нефти, газа и других веществ и материалов, в том числе и для захоронения радиоактивных, вредных и токсичных веществ и отходов производства, сброса сточных вод (в том числе содержащих вредные и токсичные вещества), строительства трубопроводов и других сооружений;</p> <p>состояние почв - совокупность показателей, характеризующих состав, строение и свойства почв;</p> <p>технологические нормативы - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей; (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды,</p>		<p>потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;</p> <p>технологические нормативы - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей; (в ред. Закона РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ)</p> <p>требования в области охраны окружающей среды (далее также - природоохранные требования) - предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными</p>
--	--	---

<p>федеральными нормами и правилами в области охраны окружающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды; (в ред. Законов РТ от 13.01.2012 N 5-ЗРТ, от 11.04.2015 N 23-ЗРТ, от 12.12.2016 N 95-ЗРТ)</p> <p>экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности; (в ред. Законов РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ, от 12.12.2016 N 95-ЗРТ)</p> <p>экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;</p> <p>экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов</p>		<p>нормативными документами в области охраны окружающей среды; (в ред. Законов РТ от 13.01.2012 N 5-ЗРТ, от 11.04.2015 N 23-ЗРТ, от 12.12.2016 N 95-ЗРТ)</p> <p>экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности; (в ред. Законов РТ от 11.04.2015 N 23-ЗРТ, от 12.12.2016 N 95-ЗРТ)</p> <p>экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;</p> <p>экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций</p>
--	--	---

	<p>человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;</p> <p>экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;</p> <p>экологическая ценность - свойство природных территорий и объектов, заключающееся в их высокой значимости с точки зрения экологии (в средообразовании, сохранении и восстановлении биологических ресурсов).</p> <p>2. Иные понятия, используемые в настоящем Кодексе, применяются в том же значении, что и в федеральном законодательстве. (часть 2 введена Законом РТ от 30.06.2011 N 39-ЗРТ)</p>		<p>природного и техногенного характера, их последствий;</p> <p>экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;</p> <p>экологическая ценность - свойство природных территорий и объектов, заключающееся в их высокой значимости с точки зрения экологии (в средообразовании, сохранении и восстановлении биологических ресурсов).</p> <p>2. Иные понятия, используемые в настоящем Кодексе, применяются в том же значении, что и в федеральном законодательстве. (часть 2 введена Законом РТ от 30.06.2011 N 39-ЗРТ)</p>
--	--	--	--

3.	<p>Статья 84. Охрана атмосферного воздуха при проектировании и застройке городов и других населенных пунктов</p> <p>При проектировании и застройке городов и других населенных пунктов должны учитываться состояние атмосферного воздуха, прогноз его изменения и установленные требования по охране атмосферного воздуха от загрязнения.</p>	<p>статью 84 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«С целью охраны атмосферного воздуха от загрязнения и защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей, строительство мусоросжигательных заводов запрещено на территории населенных пунктов.»;</p>	<p>Статья 84. Охрана атмосферного воздуха при проектировании и застройке городов и других населенных пунктов</p> <p>При проектировании и застройке городов и других населенных пунктов должны учитываться состояние атмосферного воздуха, прогноз его изменения и установленные требования по охране атмосферного воздуха от загрязнения.</p> <p>С целью охраны атмосферного воздуха от загрязнения и защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей, строительство мусоросжигательных заводов запрещено на территории населенных пунктов.</p>
4.	<p>Статья 90. Регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления</p> <p>1. Хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, в соответствии с федеральным законодательством запрещаются.</p>	<p>статью 90 дополнить частью 4 следующего содержания:</p> <p>«Размещение мусоросжигательного завода запрещается на расстоянии ближе, чем 10 километров от границ населенных пунктов.».</p>	<p>Статья 90. Регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления</p> <p>1. Хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, в соответствии с федеральным законодательством запрещаются.</p>

	<p>2. Юридические лица, отходы производства и потребления которых являются источниками загрязнения атмосферного воздуха, обязаны обеспечивать своевременный вывоз таких отходов на специализированные места их хранения или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной или иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья.</p> <p>3. Места хранения и захоронения загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления должны быть согласованы в соответствии с федеральным законодательством.</p>		<p>2. Юридические лица, отходы производства и потребления которых являются источниками загрязнения атмосферного воздуха, обязаны обеспечивать своевременный вывоз таких отходов на специализированные места их хранения или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной или иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья.</p> <p>3. Места хранения и захоронения загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления должны быть согласованы в соответствии с федеральным законодательством.</p> <p>4.Размещение мусоросжигательного завода запрещается на расстоянии ближе, чем 10 километров от границ населенных пунктов.</p>
--	---	--	--


Депутат Государственного Совета Республики Татарстан

А.В. Прокофьев

Лист согласования к документу № 107ПЗ от 14.12.2017

Инициатор согласования: Прокофьев А.В. Депутат Государственного Совета
Республики Татарстан

Согласование инициировано: 14.12.2017 15:31

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Прокофьев А.В.		 Подписано 14.12.2017 - 15:31	-



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики
Татарстан № 400-5 «О внесении
изменений в Экологический кодекс
Республики Татарстан»

Рассмотрев доработанный проект закона Республики Татарстан № 400-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым, Правовое управление отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Экологический кодекс Республики Татарстан и установить запрет на строительство мусоросжигательного завода на территории населенных пунктов и ближе 10 километров от их границ.

Согласно статье 5 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

Вместе с тем пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха») установлено, что законодательство субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха вправе предусматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха. Согласно пояснительной записке к законопроекту данное законоположение является обоснованием возможности закрепления в законодательстве Республики Татарстан запрета на

строительство мусоросжигательного завода на территории населенных пунктов и ближе 10 километров от их границ.

Однако пункт 2 статьи 2 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» не предполагает наличия у субъектов Российской Федерации полномочия по установлению любых экологических требований охраны атмосферного воздуха. Указанный Федеральный закон содержит положения, конкретизирующие те области, в которых субъекты Российской Федерации вправе вводить иные, не предусмотренные данным Федеральным законом, экологические требования.

Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 15 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут вводить ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории. Пунктом 5 статьи 17 данного Федерального закона органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право вводить ограничения на въезд транспортных и иных передвижных средств в населенные пункты, места отдыха и туризма на особо охраняемых природных территориях и регулировать передвижение транспортных и иных передвижных средств на указанных территориях.

Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», а также иными федеральными законами, регулирующими вопросы охраны окружающей среды, не предусмотрена возможность установления на уровне субъектов Российской Федерации предусмотренного законопроектом ограничения осуществления хозяйственной деятельности. В связи с этим полагаем, что закрепление в законодательстве субъекта Российской Федерации запрета на строительство мусоросжигательного завода на территории населенных пунктов и ближе 10 километров от их границ без прямого указания на такую возможность в нормативных правовых актах федерального уровня является превышением субъектом Российской Федерации нормотворческой компетенции в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды.

Также повторно отмечаем необходимость корректировки статьи 2 проектируемого закона, предусматривающей вступление его в силу со дня официального опубликования, с учетом статьи 6 Закона Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина», согласно которой нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний, срок вступления их в силу.

Замечания юридико-технического характера переданы в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике в рабочем порядке.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, законопроект рассмотрен на предмет выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Проведенная антикоррупционная экспертиза законопроекта показывает, что коррупциогенные факторы в нем не содержатся.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Исп. В.В. Борисова,
тел. 267 64 58

Лист согласования к документу № вн-72 от 12.01.2018

Инициатор согласования: Борисова В.В. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета РТ
Согласование инициировано: 12.01.2018 15:06

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Архипова Л.В.		Согласовано 12.01.2018 - 15:09	-
2	Фаттахов И.И.		Согласовано 12.01.2018 - 15:57	-
3	Сунгатуллин М.Б.		🔒Подписано 12.01.2018 - 16:16	-
4	Маврина Л.Н.		🔒Согласовано 12.01.2018 - 20:37	-



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремлевская ул., 14, Казань,
Республика Татарстан, 420111,
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике

И.И. Давыдов № 7/2 - 01 - 2017/361

Хадееву Т.Г.

На № 13-5-10895 от 22.12.2017

Уважаемый Тахир Галимзянович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан №400-5 «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», отмечаем следующее.

Концепция законопроекта в отличие от ранее предлагаемой редакции существенно изменена и направлена на полный запрет строительства мусоросжигательных заводов на территории населенных пунктов.

Действующее законодательство об отходах содержит ряд запретов, связанных с осуществлением деятельности в данной сфере.

Так, статьей 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления», устанавливающей требования к объектам размещения отходов, введен запрет на захоронение отходов в границах населенных пунктов.

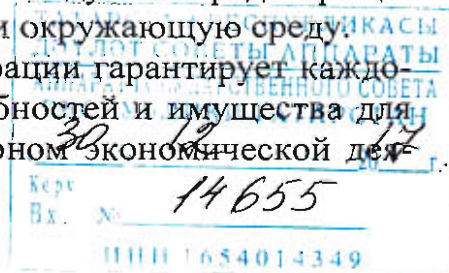
Однако действующее законодательство в данной сфере не содержит запрета на строительство объектов обезвреживания отходов в границах населенных пунктов.

Право введения данного запрета не предоставлено и субъектам Российской Федерации.

Законодательство субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с ч.2 ст.2 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» вправе предусматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха.

Под охраной атмосферного воздуха ст.1 указанного Закона понимается система мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Вместе с тем, Конституция Российской Федерации гарантирует каждому право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.



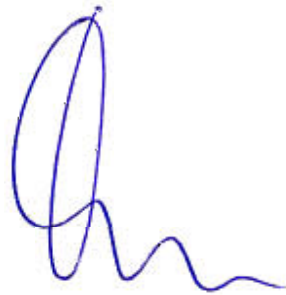
АБ № 027380

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст.55 Конституции РФ).

Таким образом, поскольку федеральный законодатель не установил запрета на осуществление деятельности по обезвреживанию отходов на территории населенных пунктов, предложенный механизм исключения строительства мусоросжигательных заводов на их территории незаконен.

Кроме того, согласно ст.76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции



М.Ш. Долгов



Тел.: (843) 567-89-68, факс: (843) 292-70-88. E-mail: ap.rt@tatar.ru

№ _____
На № _____ от _____

Председателю
Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан
по экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике

Т.Г. Хадееву

О проекте закона Республики Татарстан

Уважаемый Тахир Галимзянович!

Рассмотрев доработанный проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан», внесенный в Государственный Совет Республики Татарстан депутатом А.В. Прокофьевым, сообщаем следующее.

В целях охраны атмосферного воздуха от загрязнения законопроектом предлагается запретить строительство мусоросжигательных заводов на территории населенных пунктов и их размещение на расстоянии ближе чем 10 километров от границ населенных пунктов.

Как уже ранее отмечалось в заключении на законопроект (от 02.12.2017 № 09-11699), требования охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности предусмотрены Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха».

Согласно пункту 3 статьи 16 этого Закона в целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны организаций. Размеры таких зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с санитарной классификацией организаций.

Пунктом 2 статьи 12 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что при решении вопросов размещения объектов промышленного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве промышленных и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила.

В соответствии с пунктом 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее - Правила) в целях обеспечения безопасности населения вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух.

Требование о необходимости отделения организаций, промышленных объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, санитарно-защитными зонами от территории жилой застройки предусмотрено пунктом 2.5 Правил.

Размеры санитарно-защитных зон в отношении мусоросжигательных объектов предусмотрены пунктом 7.1.12 Правил (500 или 1000 метров) и зависят от мощности этих объектов. Указанные значения могут быть изменены только путем внесения изменений в Правила.

В связи с изложенным размеры санитарно-защитных зон (то есть расстояния от источников воздействия на среду обитания и здоровье человека до территории жилой застройки) установлены федеральным нормативным правовым актом, субъектам Российской Федерации право их изменения не предоставлено.

Начальник
Государственно-правового управления
Президента Республики Татарстан

Л.Ю. Глухова

Р.В. Сидиков
567-87-56

Лист согласования к документу № 09-12653 от 28.12.2017

Инициатор согласования: Сидakov P.B. Главный советник отдела по законопроектной работе Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан

Согласование инициировано: 27.12.2017 17:28

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гомзик И.А.		Согласовано 27.12.2017 - 17:43	-
2	Глухова Л.Ю.		 Подписано 28.12.2017 - 14:12	-



КАБИНЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ
Ирек майданы, 1 нче йорт,
Казан шәһәре, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64
E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru
ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,
ИНН/КПП 1655005594/165501001

Председателю
Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан по
экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике

Т.Г.ХАДЕЕВУ

О проекте закона Республики Татарстан

Уважаемый Тахир Галимзянович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Экологический кодекс Республики Татарстан» (далее – законопроект), сообщаем следующее.

Статьей 16 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» определены требования охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности. В частности, пунктом 3 указанной статьи предусматривается, что в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны организаций. Размеры таких зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с санитарной классификацией организаций. Согласно пункту 7.1.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 74, для мусоросжигательного объекта мощностью от 40 тонн в год является обязательным установление санитарно-защитной зоны в 1000 метров.

Учитывая изложенное, пункты 2 и 3 статьи 1 законопроекта в предложенной редакции не соответствуют федеральному законодательству.

Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – Руководитель
Аппарата Кабинета Министров
Республики Татарстан

Ш.Х.Гафаров

Лист согласования к документу № 27-52/891 от 26.01.2018

Инициатор согласования: Филинова Е.В. Главный советник отдела по вопросам использования недр, природных ресурсов и охраны окружающей среды

Согласование инициировано: 26.01.2018 12:59

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Фасхутдинов М.Г.		🔒Согласовано 26.01.2018 - 15:22	-
2	Гревцов А.Б.		🔒Согласовано 26.01.2018 - 15:22	-
3	Гафаров Ш.Х.		🔒Подписано 26.01.2018 - 15:59	-