

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике,  
инвестициям и предпринимательству

«Об изменении текста проекта федерального закона  
№ 304116-7 «О внесении изменений в Федеральный  
закон «О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об  
ограничении потребления (распития) алкогольной  
продукции»

Рассмотрев измененный текст проекта федерального закона № 304116-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить указанный текст проекта федерального закона.
2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.
3. Поручить выступить с докладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу Галееву Марату Гадыевичу, председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству.

Председатель Комитета

М.Г. Галеев

вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026, 3033; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7584, 7611; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; № 27, ст. 3973; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4193, 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 31, ст. 4861; № 32, ст. 5082; № 49, ст. 7520; № 53, ст. 8486) следующие изменения:

1) абзац девятый статьи 5 после слов «оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» дополнить словами «, розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

2) в пункте 1 статьи 6:

а) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

«выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями при оказании услуг общественного питания), регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.»;

б) абзацы пятый – тринадцатый считать соответственно абзацами шестым – четырнадцатым;

в) абзац пятый после слов «спиртосодержащей продукции» дополнить словами «, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

г) абзац шестой дополнить словами «, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

3) в статье 11:

а) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. Производство и оборот алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания) и производство и оборот (за исключением розничной продажи, в том числе при оказании услуг общественного питания) спиртосодержащей пищевой продукции осуществляются организациями. Производство вина, игристого вина (шампанского) из собственного винограда, их хранение, поставки и розничную продажу, в том числе при оказании услуг общественного питания, вправе осуществлять сельскохозяйственные товаропроизводители.»;

б) абзац первый пункта 2<sup>1</sup> после слов «розничной продажи» дополнить словами «и розничной продажи при оказании услуг общественного питания»;

в) абзац второй пункта 2<sup>3</sup> после слов «розничной продажи» дополнить словами «, в том числе при оказании услуг общественного питания»;

г) пункт 5 после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

4) в статье 14:

а) абзац двенадцатый пункта 1 после слова «медовухи» дополнить словами «и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания»;

б) в пункте 4:

абзац второй после слов «спиртосодержащей продукции» дополнить словами «, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

абзац третий изложить в следующей редакции:

«Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, а также сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие розничную продажу (в том числе при оказании услуг общественного питания) вина, игристого вина (шампанского), представляют в электронной форме копии деклараций об объеме розничной

продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти»;

5) в пункте 9 статьи 16:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.»;

б) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.»;

в) абзацы третий и четвертый считать соответственно абзацами четвертым и пятым;

г) абзац четвертый после слов «запрете розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «, об установлении дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

б) в статье 18:

а) в пункте 2:

дополнить новым абзацем одиннадцатым следующего содержания:

«розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

абзацы одиннадцатый и двенадцатый считать соответственно абзацами двенадцатым и тринадцатым;

б) в пункте 4:

в абзаце втором слово «одиннадцатом» заменить словом «двенадцатом»;

в абзаце третьем слово «двенадцатом» заменить словом «тринадцатом»;

абзац четвертый признать утратившим силу;

в) в пункте 8:

в абзаце первом слово «одиннадцатом» заменить словом «двенадцатом»;

в абзаце втором слово «одиннадцатом» заменить словом «двенадцатом»;

г) пункт 9 после слов «за исключением розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

д) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания могут быть переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, выданные одним субъектом Российской Федерации, могут действовать на территории другого субъекта Российской Федерации при условии наличия между ними соответствующего соглашения.»;

7) в статье 19:

а) абзац первый пункта 3 после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

б) пункт 4 после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

8) подпункт 3 пункта 3<sup>2</sup> статьи 20 после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «и к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

9) в пункте 1 статьи 26:

а) абзац двадцать третий после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

б) абзац двадцать четвертый после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

в) абзац двадцать шестой дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

г) абзац тридцатый после слов «алкогольной продукции» дополнить словами «, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания».

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О государственном регулировании производства**  
**и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей**  
**продукции и об ограничении потребления**  
**(распития) алкогольной продукции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разработан в целях уточнения полномочий субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также конкретизации отдельных его положений.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), устанавливающая особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции, изложена в новой редакции. Так, из сферы ведения субъектов Российской Федерации изъяты вопросы регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Полномочия по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции были закреплены за субъектами Российской Федерации в 2011 году (действовавшая до указанного срока норма позволяла регионам устанавливать дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции только по времени и с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции).

С этого момента абсолютное большинство субъектов Российской Федерации (76), или 89 процентов реализовали свое право на установление дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции на территории соответствующего субъекта. При этом анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в этой сфере свидетельствует об установлении ими указанных ограничений и запрета в том числе с учетом национальных, культурных традиций, а также исходя из необходимости обеспечения соблюдения прав граждан на тишину и покой (к примеру, в мусульманский месяц Рамадан, в период проведения праздника «Сабантуй»), а также в дни проведения мероприятий,

посвященных празднику последнего звонка, Дню защиты детей, Дню молодежи, Дню знаний (Республика Дагестан, Оренбургская область). В нормативных правовых актах 36 (42%) субъектов Российской Федерации установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в многоквартирных домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам. Аналогичные требования к розничной продаже алкогольной продукции установлены и на территории Республики Татарстан.

Республика Татарстан реализовала это право на законодательном уровне в 2015 году на основе многочисленных обращений и жалоб граждан, проживающих в многоквартирных домах, с учетом результатов предметного анализа ситуации на алкогольном рынке республики. И за небольшой срок действия республиканского закона практика его применения существенно повлияла на изменение ситуации с розничной продажей алкогольной продукции в республике, о чем свидетельствуют данные контролирующих органов:

– сократилось количество обращений граждан, связанных с нарушением тишины и покоя граждан в связи с продажей алкогольной продукции в объектах общественного питания, расположенных в жилых домах (*на 25%: с 8743 жалоб в 2014г. до 6557 жалоб в 2016 г.*),

– сократилось количество правонарушений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (*на 24,6%: с 114 тыс. правонарушений в 2014 г. до 86 тыс. в 2016 г.*),

– на 51 процент снизилось количество алкогольных отравлений (*с 1587 в 2014 г. до 776 в 2016 г.*), при этом количество отравлений с летальным исходом снизилось на 25%. Снижение алкогольных отравлений произошло в основном за счет уменьшения количества отравлений суррогатами алкоголя (*на 76% с 400 отравлений суррогатами в 2014 г. до 96 в 2016 г.*).

Указанные меры региональной политики в сфере регулирования оборота алкогольной продукции полностью согласуются с целями по значительному снижению уровня потребления алкогольной продукции, а также повышению эффективности регулирования алкогольного рынка, определенными Концепцией государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р.

Учитывая эффективность региональной составляющей правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений, настоящим проектом федерального закона предлагается вернуть действовавшие до 31 июля 2017 года полномочия субъектов Российской Федерации в части дополнительного регулирования условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В целях конкретизации положений Федерального закона № 171-ФЗ, регламентирующих вопросы лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, законопроектом предлагается разделить вид лицензируемой

деятельности на два самостоятельных – на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также уточнить связанные с лицензированием указанных видов деятельности нормы.