

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

**О трудовом и бытовом устройстве
в Республике Татарстан ранее судимых лиц**

Заслушав информацию _____ о трудовом и бытовом устройстве в Республике Татарстан ранее судимых лиц, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку отмечает следующее.

В Республике Татарстан приняты и действуют законы Республики Татарстан от 11 января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан» и от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»; государственные программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 16 октября 2013 года № 764, и «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 9 августа 2013 года № 553; Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 августа 2014 года № 569; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 марта 2012 года № 184 «О системе упреждающих мер по ресоциализации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы», предусматривающие меры социальной реабилитации и адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Кроме того, в Республике Татарстан заключены соглашения о взаимодействии между Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан (далее – УФСИН России по Республике Татарстан) и общественными (светскими) организациями.

Согласно данным УФСИН России по Республике Татарстан количество лиц, освободившихся в 2017 году из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Татарстан, составило 4 272 человека, в том числе освобожденных по отбытии срока наказания – 2 771 человек. При этом получили помощь в трудовом и бытовом устройстве на заявительной основе после освобождения 237 человек; 47 человек, не имевших до осуждения

постоянного места жительства, направлены в центры социальной адаптации для лиц без определенного места жительства Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, автономную некоммерческую организацию «Центр социальной реабилитации и адаптации» либо вопрос об их бытовом устройстве решен с комиссиями по профилактике правонарушений муниципальных образований Республики Татарстан; 7 осужденных, нуждавшихся в помещении в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, после освобождения из мест лишения свободы помещены в дома-интернаты для престарелых и инвалидов.

Содействие в трудовом и бытовом устройстве, а также соответствующая помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания оказывается также исправительными учреждениями УФСИН России по Республике Татарстан.

Комитет отмечает, что в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан осуществляется оказание медицинской помощи гражданам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, в рамках мероприятий, направленных на борьбу с туберкулезом, наркоманией и противодействия распространению ВИЧ-инфекции.

Кроме того, в рамках реализации Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 сентября 2014 года № 635 «Об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в Республике Татарстан» ежегодно выделяются средства из бюджета Республики Татарстан на оказание государственной социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

В 2017 году материальная помощь оказана 551 гражданину, освободившемуся из мест лишения свободы, на сумму 2597,9 тыс. рублей. В январе 2018 года 29 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, оказана материальная помощь на общую сумму 188,0 тыс. рублей. При этом средний размер выплаты составил 6483 рубля.

В настоящее время в Республике Татарстан функционируют 3 центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий общей мощностью 155 койко-мест, расположенные в муниципальных образованиях города Казани (на 80 койко-мест), «город Набережные Челны» (на 50 койко-мест) и «город Бугульма» (на 25 койко-мест). Деятельность указанных организаций направлена на реализацию гарантированных прав граждан на социальное обслуживание, социальную поддержку, социальную адаптацию для лиц без определенного места жительства и занятий, утративших социально-полезные связи.

В течение 2017 года в центры занятости населения обратились 580 человек из числа лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания, из них трудоустроены 257 человек или 44,3% от числа обратившихся лиц (в январе 2018 года обратились 53 человека, из которых трудоустроены 18 человек).

Содействие занятости гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, осуществляется путем трудоустройства как на свободные рабочие места, заявленные работодателями, так и в рамках специальных программ содействия занятости.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» для трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в 2017 году были зарезервированы 38 рабочих мест, трудоустроены 14 человек или 37% (на 2018 год зарезервированы 58 рабочих мест). В 2017 году в рамках оказания государственных услуг по организации общественных работ и временного трудоустройства трудоустроены 22 человека из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

На основании постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 февраля 2014 года № 131 «Об утверждении Порядка компенсации работодателю части затрат по оплате труда трудоустроенных (в том числе на резервируемые рабочие места) лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы» в 2017 году из бюджета Республики Татарстан работодателям, которые трудоустроили 55 человек из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, возмещены затраты по оплате их труда в сумме 2,2 млн. рублей.

В центрах занятости населения городов и районов Республики Татарстан гражданам из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказываются бесплатные государственные услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, а гражданам указанной категории, признанным в установленном порядке безработными – государственные услуги по психологической поддержке безработных граждан, по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию.

Комитет отмечает, что в 2017 году в центрах занятости населения граждане из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получили государственные услуги по: профессиональной ориентации – 399 человек (в январе 2018 года – 25 человек); психологической поддержке безработных граждан – 91 человек (в январе 2018 года – 3 человека); социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 70 человек. Кроме того, 43

безработных гражданина данной категории направлены на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по востребованным на рынке труда профессиям: электрогазосварщик, оператор котельной (в январе 2018 года – 2 человека).

Позитивным примером ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является опыт Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» (далее - АНО «ЦРА»), который формирует систему социального сопровождения бывших осужденных, трудоустраивают, предоставляют временное жилье, обеспечивают продовольственными наборами, комплексной сезонной и специальной одеждой, комплектами предметов первой необходимости, в случае необходимости помогает восстановить документы и оказывают медицинскую помощь. Так, например, на объектах сельскохозяйственного ООО «Хаерби», расположенного в Лаишевском районе республики, АНО ЦРА бывшим осужденным предоставляются рабочие места и создаются небольшие общежития. Кроме того, бывшие осужденные трудоустраиваются на деревообрабатывающих предприятиях, в сельском хозяйстве, автомойках, занимаются ритуальными услугами и другой деятельностью.

По согласованию с Верховным Судом Республики Татарстан осужденным к лишению свободы и положительно характеризующимся по месту отбывания наказания часть оставшегося срока заменяется исправительными работами. Первая подобная бригада из 10 человек, работающая на строительстве жилого комплекса «Салават Купере», показала себя только с положительной стороны.

В 2017 году в рамках межведомственного патроната отделениями (центром) социальной помощи семье и детям несовершеннолетним, вернувшимся из учреждений закрытого типа, было оказано содействие: в трудоустройстве – 39 человек; в прохождении санаторно-курортного лечения – 16 человек; в прохождении медицинского осмотра – 19 человек.; в получении путевки в оздоровительные и лечебно-оздоровительные лагеря – 42 человека; в профориентации – 6 человек. Кроме того, в 2017 году несовершеннолетним данной целевой группы и их семьям оказаны 7025 услуг по социально-педагогическому, социально-медицинскому, социально психологическому, социально-экономическому социально-бытовому консультированию; 84 услуги по предоставлению натуральной помощи в виде одежды, обуви, продуктов питания; 23 услуги по профориентации; 155 услуг по вовлечению в клубную, кружковую работу; 47 услуг по вовлечению в занятия в спортивные секции; 366 услуг по участию в культурных мероприятиях. В январе 2018 года отделениями (центром) социальной помощи семье и детям сопровождением охвачены 188 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Комитет также отмечает, что 22 ноября 2017 в Государственном Совете Республики Татарстан под председательством Заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З.Камалтынова проведено

совещание в режиме «круглого стола», посвященное вопросам бытового и трудового устройства ранее судимых лиц. На заседании приняли участие заместитель Премьер-министра Республики Татарстан В.Г. Шайхразиев, представители УФСИН России по Республике Татарстан, помощник Премьер-министра Республики Татарстан Д.З. Хамадишин, заместитель прокурора Республики Татарстан М.Ш. Долгов, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская, председатель Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан Л.В. Расческова, генеральный директор Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» А. Г. Гайнутдинов, заместители Министра труда занятости и социальной защиты, здравоохранения Республики Татарстан, представители Верховного Суда Республики Татарстан и МВД по Республике Татарстан.

По итогам заседания Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову направлено письмо о необходимости создания при Кабинете Министров Республики Татарстан межведомственной рабочей группы для решения вопросов ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. В рабочую группу при Кабинете Министров Республики Татарстан вошли представители правоохранительных органов и заинтересованных ведомств

В этих целях 8 февраля 2018 года в УФСИН России по Республике Татарстан при ВРИП начальника УФСИН России по Республике Татарстан Э.Д. Хиалееве и председателе Общественного совета УФСИН России по Республике Татарстан Л.В. Расческовой проведено рабочее совещание с участием представителей УФСИН России по Республике Татарстан, начальников исправительных учреждений УФСИН России по Республике Татарстан, членов Общественного совета при УФСИН России по Республике Татарстан, членов Общественной наблюдательной комиссии, на котором обсуждены вопросы создания на базе ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан адаптационных отрядов для осужденных, готовящихся к освобождению; алгоритм взаимодействия Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» (АНО ЦРА) по приему лиц, освободившихся из ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан из адаптационных отрядов для осужденных, готовящихся к освобождению; алгоритм поддержки АНО ЦРА семей осужденных, зачисленных в адаптационные отряды для осужденных, готовящихся к освобождению ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан; создания рабочей группы по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся от отбывания наказания при Кабинете Министров Республики Татарстан. На указанном рабочем совещании принято решение создать

адаптационные отряды для осужденных, готовящихся к освобождению на базе ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан.

В настоящее время на стадии разрешения находится вопрос о выделении денежных средств для ремонта общежития в муниципальном образовании города Казани на 100 койко-мест в целях его перепрофилирования под реабилитационный центр.

Учитывая изложенное, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию _____ о трудовом и бытовом устройстве в Республике Татарстан ранее судимых лиц принять к сведению.

2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

активизировать работу образованной при Кабинете Министров Республики Татарстан рабочей группы по решению вопросов ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы;

ускорить решение вопроса о выделении денежных средств на ремонт общежития в муниципальном образовании города Казани на 100 койко-мест в целях его перепрофилирования под реабилитационный центр для лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Комитета по законности и правопорядку Р.Г. Нугуманова.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин



КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060

Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ

МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ

Ирек майданы, 1 нче йорт,

Казан шәһәре, 420060

Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru

ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,

ИНН/КПП 1655005594/165501001

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по законности и правопорядку

Ш.Ш.ЯГУДИНУ

О направлении информации

Уважаемый Шакир Шахмедович!

В соответствии с Вашим письмом от 20.02.2018 № 13-2-908 о рассмотрении вопроса о трудовом и бытовом устройстве ранее судимых лиц на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Кабинет Министров Республики Татарстан направляет информацию о проводимой в Республике Татарстан работе по ресоциализации ранее судимых лиц.

Для участия в рассмотрении указанного вопроса и доклада определен заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан Тазетдинова Клара Алексеевна.

Приложение: информация на 13 л..

Заместитель
Премьер-министра
Республики Татарстан -
Руководитель Аппарата
Кабинета Министров
Республики Татарстан

Ш.Х.Гафаров

Информация о проводимой в Республике Татарстан работе по ресоциализации ранее судимых лиц

В Республике Татарстан действуют нормативные акты, которыми предусмотрены меры, направленные на социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы:

Закон Республики Татарстан от 11 января 2017 года № 3-ЗРТ «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»;

Закон Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»;

Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 16.10.2013 № 764;

Государственная программа «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 09.08.2013 № 553;

Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014 - 2018 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.08.2014 № 569;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «О системе упреждающих мер по ресоциализации осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы» от 02.03.2012 № 184.

В Республике Татарстан заключены следующие соглашения о взаимодействии с общественными (светскими) организациями:

Соглашение о сотрудничестве между Управлением федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан (далее - УФСИН России по Республике Татарстан), Президиумом Совета глав муниципальных образований Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты населения Республики Татарстан, Министерством внутренних дел России по Республике Татарстан по вопросам обеспечения занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, а также лиц, осужденных без лишения свободы и испытывающих трудности в поиске работы, в том числе несовершеннолетних от 06.07.2009;

Регламент совместных действий УФСИН России по Республике Татарстан, министерств и ведомств Республики Татарстан, их территориальных органов, по организации трудового и бытового устройства осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы (2009 г.);

Соглашение УФСИН России по Республике Татарстан с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «О профессиональной ориентации осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы, решение вопросов трудоустройства лиц, освобождающихся из мест лишения свободы» (2013 г.);

Соглашение УФСИН России по Республике Татарстан с Национальным исламским благотворительным фондом «Ярдэм» от 05.05.2016;

Соглашение УФСИН России по Республике Татарстан с Автономной некоммерческой организацией «Центр социальной реабилитации и адаптации» от 31.03.2016;

Договор на обслуживание по межбиблиотечному абонементу между исправительными учреждениями УФСИН России по Республики Татарстан с Государственным бюджетным учреждением культуры Республики Татарстан «Республиканская специальная библиотека для слепых и слабовидящих» по предоставлению для инвалидов по зрению книг рельефно-точечного шрифта по системе Брайля, а также книг укрупненного шрифта (2016 г.);

Соглашение УФСИН России по Республике Татарстан с Государственным бюджетным учреждением «Центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей г. Казани» от 09.12.2016.

Согласно статистическим данным УФСИН России по Республике Татарстан количество лиц, освободившихся в 2017 году, из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Татарстан, – 4 272 чел., в том числе освобожденных по отбытии срока наказания – 2 771 чел., из них:

237 человек, нуждающиеся в содействии в трудовом и бытовом устройстве после освобождения (на заявительной основе), получили помощь в трудовом и бытовом устройстве (100%);

47 человек, которые не имели постоянного места жительства до осуждения (100%), направлены в центры социальной адаптации для лиц без определенного места жительства Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, автономную некоммерческую организацию «Центр социальной реабилитации и адаптации», либо вопрос их бытового устройства решен с комиссиями по профилактике правонарушений муниципальных образований Республики Татарстан;

7 осужденных, нуждающиеся в помещении в дома-интернаты для престарелых и инвалидов (100%), помещены в дома-интернаты для престарелых и инвалидов после освобождения из мест лишения свободы.

На сегодня в учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан содержится 11 152 человека, в том числе 6 147 человек ранее судимые лица. Средний возраст осужденных составляет 38 лет.

Исправительными учреждениями УФСИН России по Республике Татарстан оказывается содействие в трудовом и бытовом устройстве, а также помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, а именно:

создаются объективные и субъективные предпосылки для исправления осужденных, проводятся занятия по разъяснению действующих нормативных правовых актов, регламентирующих социальное обслуживание граждан;

работа по восстановлению и укреплению их социально полезных связей;

организуется их общеобразовательное и профессиональное обучение;

проводятся занятия по правовому, нравственному, эстетическому и физическому воспитанию, психодиагностические и психокоррекционные мероприятия;

оказывается содействие в решении вопросов, связанных с их пенсионным обеспечением;

помощь в подготовке необходимых документов для получения паспорта;

принимаются меры по получению документов, подтверждающих их право на социальное обеспечение;

проводятся занятия в «Школе подготовки осужденных к освобождению»;

в необходимых случаях ведется переписка с родственниками осужденных о возможности их совместного проживания после освобождения;

направляются соответствующие запросы в органы внутренних дел

по избранному осужденным месту жительства о возможности проживания

по указанному адресу, органы местного самоуправления, органы федеральной службы занятости населения о возможности трудоустройства, предоставления регистрации и жилья;

решаются вопросы трудового и бытового устройства лиц, освобождаемых от отбывания наказания.

Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан и его Аппаратом проводится работа по оказанию содействия в соблюдении прав и свобод человека и гражданина в отношении лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Проблемы, связанные с ресоциализацией лиц, освободившихся из мест лишения свободы, отражаются в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный).

Ежегодно рассматриваются несколько сотен жалоб от осужденных, поступившие в адрес Уполномоченного. Уполномоченным проводится консультационная работа в исправительных учреждениях Республики Татарстан. Так, в 2017 году в рамках проведения Дней правовой помощи в исправительных учреждениях Республики Татарстан в адрес Уполномоченного и специалистов обратилось 355 осужденных. Часть из них обращалась по вопросам социально-бытового и трудового устройства после освобождения от отбывания наказания.

Выявляются нарушения жилищных прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. Из исправительных учреждений поступают жалобы от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с отказом в предоставлении жилья, жалобы осужденных, которые в период отбывания наказания были лишены своего недвижимого имущества в результате совершения сделок не по их воле и др.

24 мая 2017 года в Учебно-методическом центре Федеральной антимонопольной службы России состоялось заседание «круглого стола» по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с участием экс-члена Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Марии Валерьевны Каннабих и

руководителя социально-реабилитационного центра «Аврора» (г. Москва) Сюзанны Геннадьевны Кирильчук.

В рамках проведения «круглого стола» был обозначен широкий спектр проблем ресоциализации и социальной реинтеграции бывших осужденных в социум, а именно проблемы социально-бытового устройства (обеспечение жильем, в том числе восстановление нарушенных жилищных прав, восстановление утраченных документов, восстановление социальных связей с близкими и др.), проблемы трудоустройства (вопросы взаимоотношений с центрами труда и занятости, проблемы с подбором работы в связи с наличием судимости и др.), проблемы духовно-культурной и медико-психологической адаптации к новым реалиям жизни и иные проблемы, которые возникают у человека после освобождения из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Позитивным примером в Республике Татарстан ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, следует назвать опыт Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» (далее - АНО «ЦРА»). Этот Центр формирует систему социального сопровождения бывших осужденных, трудоустраивают, предоставляют временное жилье, обеспечивают продовольственными наборами, комплексной сезонной и специальной одеждой, комплектами предметов первой необходимости, в случае необходимости помогает восстановить документы и оказывают медицинскую помощь.

Так, например, на объектах сельскохозяйственного ООО «Хаерби», расположенного в Лаишевском районе республики, АНО ЦРА бывшим осужденным предоставляются рабочие места. Кроме того, создаются небольшие общежития для бывших осужденных, работающих на этих объектах. Бывшие осужденные трудоустраиваются на деревообрабатывающих предприятиях, в сельском хозяйстве, автомойках, занимаются ритуальными услугами и другой деятельностью.

По согласованию с Верховным Судом Республики Татарстан осужденным к лишению свободы и положительно характеризующимся по месту отбывания наказания часть оставшегося срока заменяется исправительными работами. Первая подобная бригада из 10 человек, работающая на строительстве жилого комплекса «Салават Купере», показала себя только с положительной стороны. В случае расширения этого опыта и квалифицированного обучения подразделениями УФСИН России по Республике Татарстан кандидатов на освобождение востребованным рабочим специальностям, то это будет одним из примеров ресоциализации ранее судимых лиц.

По линии Министерства здравоохранения Республики Татарстан оказание медицинской помощи гражданам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, осуществляется в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан.

Работа осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764 «Об утверждении государственной

программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы».

Активное диспансерное наблюдение проводится в отношении лиц, страдающих социально значимыми и социально опасными заболеваниями.

Мероприятия, направленные на борьбу с туберкулезом.

Противотуберкулезной службой республики в целях обеспечения преемственности и повышения эффективности лечения туберкулеза налажено взаимодействие с медицинским отделом УФСИН России по Республике Татарстан по мониторингу лиц, заболевших туберкулезом в учреждениях ФСИН и больных туберкулезом, освобождающихся из мест лишения свободы.

Взаимодействие осуществляется на основании приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2003 № 109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации» и от 13.02.2004 № 50 «О введении в действие учетной и отчетной документации мониторинга туберкулеза». Учетная форма 089/у-туб. «Извещение о больном с впервые в жизни установленным диагнозом туберкулеза, с рецидивом туберкулеза», заполненная в системе ФСИН, регулярно передается в ГАУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» (ГАУЗ РКПД).

С 2009 года ведется персонифицированный учет лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, которые встали на диспансерный учет по месту прибытия.

При освобождении больному туберкулезом выдается на руки выписка из медицинской карты и разъясняется необходимость постановки на диспансерный учет по месту проживания для продолжения лечения, второй экземпляр выписки направляется почтой в противотуберкулезную службу.

Со всеми лицами, освобожденными из мест лишения свободы и вставшими на диспансерный учет по месту прибытия, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2017 № 124-н «Об утверждении порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза» проводится диспансерная работа. По показаниям больные направляются на стационарное лечение.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2017 г. № 426 «Об утверждении правил ведения Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом» в целях оказания консультативно-методической помощи лечебно-профилактическим учреждениям пенитенциарной системы Республики Татарстан (ФКУ МСЧ-16 ФСИН России) ГАУЗ РКПД оказывает содействие по заполнению Федерального регистра лиц, больных туберкулезом (далее - ФРБТ) в части предоставления доступа к автоматизированным рабочим местам, имеющим подключение к ФРБТ, консультирования по правилам ведения ФРБТ.

В 2017 году освободились из учреждений УФСИН России по Республике Татарстан 113 человек больных туберкулезом, в том числе: 5 человек – лица без

определенного места жительства, 9 человек – проживающие в других регионах Российской Федерации. Встали на диспансерный учет в лечебные учреждения Республики Татарстан 103 человека.

Мероприятия по противодействию распространению ВИЧ-инфекции.

ГАУЗ «Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями Министерства здравоохранения Республики Татарстан» (Центр СПИД) еженедельно проводится персонифицированный мониторинг больных ВИЧ-инфекцией, освободившихся из мест лишения свободы, с передачей информации в учреждения здравоохранения республики по месту предполагаемого выбытия.

Осуществляется преимущество в оказании медицинской помощи, проведении антиретровирусной терапии больным ВИЧ-инфекцией, освободившимся из учреждений ФСИН.

В 2017 году специалистами Центра СПИД оказывалась консультативная помощь больным ВИЧ-инфекцией, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, осуществлено 82 выезда, проведено 1438 консультаций с клинико-лабораторным мониторингом, охват диспансерным наблюдением больных ВИЧ-инфекцией составил - 90%, флюорографическим обследованием - 95%. Получают антиретровирусную терапию (далее АРВТ) - 439 больных.

Все освободившиеся из учреждений ФСИН ВИЧ-инфицированные ставятся на диспансерное наблюдение; при обращении получают необходимую медицинскую помощь, АРВТ, социальную и психологическую помощь.

В 2017 году освободившихся и взятых на диспансерный учет - 419 человек, из них:

- прошли клинико-лабораторный мониторинг 357 чел. (85,2 %);
- получили стационарную медицинскую помощь 57 чел. (13,6 %);
- продолжают получать АРВТ 41 чел. (9,8 %);
- вновь взяты на АРВТ 56 чел. (13,3 %).

Остались неохваченными диспансерным наблюдением 62 чел. (14,8 %) по причинам: не являются по приглашению - 23 чел. (37,1 %), выбыли за пределы Республики Татарстан - 9 чел. (14,5 %), умерли - 30 чел. (48,4 %).

С лицами, не посещающими Центр СПИД, мероприятия по розыску проводятся по следующему алгоритму:

осуществляется выезд на домашние очаги с целью проведения беседы по повышению приверженности к Центру СПИД;

для приглашения в Центр СПИД привлекаются специалисты первичного звена медицинских организаций по месту жительства;

направляются запросы в отдел адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Республики Татарстан для установления адреса регистрации, в Министерство внутренних дел Республики Татарстан - для установления места фактического проживания.

Мероприятия, направленные на борьбу с наркоманией.

Наркологическая помощь лицам, освободившимся из мест лишения свободы, оказывается в условиях ГАУЗ «Республиканский наркологический диспансер» МЗ РТ (далее – РНД) и его филиалов.

Диагностика, обследование, консультации, лечение и медико-социальная реабилитация наркологических больных проводятся согласно действующим приказам Министерства здравоохранения Российской Федерации, в том числе от 30.12.2015 №1034н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и(или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» (от 17.05.2016 № 299н-302н Стандарты медицинской помощи по профилю «наркология», от 22.10.2003 № 500 «Об утверждении протокола ведения больных «Реабилитация больных наркоманией Z50.3»»).

УФСИН России по Республике Татарстан и Министерством здравоохранения Республики Татарстан в 2010 году утверждён Порядок представления информации о лицах, состоящих на диспансерном учёте как склонных к немедицинскому употреблению наркотических и сильнодействующих веществ, отбывающих наказание и освободившихся из УФСИН: РНД осуществляет ежеквартально сбор и обработку информации, поступающей из УФСИН России по Республике Татарстан о лицах, состоящих на диспансерном учёте как склонных к немедицинскому употреблению наркотических и сильнодействующих веществ, отбывающих наказание и освободившихся из УФСИН России по Республике Татарстан (приложение № 1) .

За 30 дней до освобождения в РНД направляется выписка из медицинской карты (истории болезни) наркологического больного с указанием диагноза, проведенного лечения и адреса выбытия. Второй экземпляр выдается на руки больному и разъясняется необходимость обращения в наркологическую службу по месту проживания.

Наркологическая помощь лицам, взятым на диспансерный учет, осуществляется в рамках 3-х уровневой системы оказания специализированной медицинской помощи больным с алкогольной и наркотической зависимостью.

I уровень - наркологические кабинеты поликлиник ЦРБ для обслуживания взрослого (35 наркологических кабинетов) и детского (35 наркологических кабинетов) населения. На данном этапе осуществляется амбулаторная наркологическая помощь, первичная мотивация на медико-социальную реабилитацию, диспансерное и профилактическое наблюдение наркологических больных, экспертиза на состояние алкогольного и наркотического опьянения, а также проводится профилактическая работа среди населения районов.

II уровень - филиалы РНД в г.г.Альметьевск, Бугульма, Наб.Челны и Нижнекамск – межмуниципальные наркологические диспансеры и наркологическое подразделение филиала ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева МЗ РТ», которые осуществляют амбулаторную и стационарную наркологическую помощь, мотивацию больных алкоголизмом и наркоманией в условиях стационарных реабилитационных подразделений,

амбулаторную послелечебную реабилитационную помощь, экспертизу на состояние алкогольного и наркотического опьянения, а также профилактическую работу среди населения.

III уровень осуществляется в условиях РНД.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – Министерство) совместно с УФСИН России по Республике Татарстан проводится работа по ресоциализации лиц, готовящихся к освобождению из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Республики Татарстан.

Государственными учреждениями службы занятости населения (далее – центры занятости населения) городов и районов республики, в которых расположены учреждения исполнения наказания в виде лишения свободы (далее - УИН), проводится работа по содействию лицам, готовящимся к освобождению из данных учреждений, в решении вопросов трудоустройства и адаптации к трудовой деятельности.

Справочно-консультационные пункты по профессиональной ориентации осужденных функционируют во всех УИН по Республике Татарстан. Центры занятости населения Вахитовского, Московского, Кировского, Приволжского районов г.Казани, г. Зеленодольск, г.Альметьевск, г.Бугульма, г.Нижнекамск, г.Чистополь, Мензелинского, Мамадышского и Пестречинского муниципальных районов предоставляют УИН информационные материалы по вопросам трудоустройства, информацию о вакансиях, имеющихся на рынке труда, о профессиях востребованных работодателем, проводят консультации для осужденных, готовящихся к освобождению, по выбору профессии, вида деятельности, варианта профессионального обучения. В 2017 году данную услугу получили 998 осужденных, готовящихся к освобождению.

Центрами занятости населения организовано в 2017 году 29 выездов мобильных офисов в учреждения службы исполнения наказаний. В ходе выездных мероприятий государственные услуги были оказаны в 2017 году 700 осужденным. В 2018 году данная работа продолжается.

Содействие занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В 2017 году в центры занятости населения обратились 580 человек из числа лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания, из них трудоустроены 257 человек или 44,3% (в январе 2018 года обратились 53 человека, из которых трудоустроены 18 человек).

Содействие занятости гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, осуществляется путем трудоустройства как на свободные рабочие места, заявленные работодателями, так и в рамках специальных программ содействия занятости.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» для трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы, в 2017 году были зарезервированы 38

рабочих мест, трудоустроены 14 человек или 37% (на 2018 год зарезервированы 58 рабочих мест).

В 2017 году в рамках оказания государственных услуг по организации общественных работ и временного трудоустройства трудоустроены 22 человека из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2014 № 131 «Об утверждении Порядка компенсации работодателю части затрат по оплате труда трудоустроенных (в том числе на резервируемые рабочие места) лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы» в 2017 году из бюджета Республики Татарстан работодателям, которые трудоустроили 55 человек из числа лиц, освобожденных из мест лишения свободы, возмещены затраты по оплате их труда в сумме 2,2 млн.рублей.

В центрах занятости населения городов и районов Республики Татарстан гражданам из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказываются бесплатные государственные услуги по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения, а гражданам указанной категории, признанным в установленном порядке безработными – государственные услуги по психологической поддержке безработных граждан, по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию.

В 2017 году в центрах занятости населения граждане из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, получили следующие государственные услуги по:

профессиональной ориентации - 399 человек (в январе 2018 года - 25 человек);
психологической поддержке безработных граждан - 91 человек (в январе 2018 года - 3 человека);

социальной адаптации безработных граждан на рынке труда – 70 человек.

В 2017 году 43 безработных гражданина данной категории направлены на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по востребованным на рынке труда профессиям: электрогазосварщик, оператор котельной (в январе 2018 года - 2 человека).

Оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, по линии социальной защиты.

В рамках реализации Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.09.2014 № 635 «Об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в Республике Татарстан» ежегодно выделяются средства из бюджета Республики Татарстан на оказание государственной социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе гражданам, освободившимся из мест лишения свободы.

В 2017 году материальная помощь оказана 551 гражданину, освободившемуся из мест лишения свободы, на сумму 2597,9 тыс.рублей. В январе 2018 года 29 гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, оказана материальная помощь на общую сумму 188,0 тыс.рублей (средний размер выплаты составил 6483 рубля).

Профилактическая работа в центрах социальной адаптации для лиц без определённого места жительства.

В Республике Татарстан функционируют 3 центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий (далее - Центры БОМЖ) общей мощностью 155 койко-мест, расположенные в г. Казань (на 80 койко-мест), г.Набережные Челны (на 50 койко-мест), г.Бугульма (на 25 койко-мест).

Деятельность указанных организаций направлена на реализацию гарантированных прав граждан на социальное обслуживание, социальную поддержку, социальную адаптацию для лиц без определенного места жительства и занятий, утративших социально-полезные связи (приложение № 2).

Социальное сопровождение несовершеннолетних, имеющих конфликт с законом, в том числе вернувшихся из воспитательных колоний.

В 2017 году в рамках межведомственного патроната отделениями (центром) социальной помощи семье и детям несовершеннолетним, вернувшимся из учреждений закрытого типа, было оказано содействие: в трудоустройстве - 39 чел.; в прохождении санаторно-курортного лечения – 16 чел.; в прохождении медицинского осмотра – 19 чел.; в получении путевки в оздоровительные и лечебно-оздоровительные лагеря – 42 чел.; в профориентации – 6 чел.

Кроме того, в 2017 году несовершеннолетним данной целевой группы и их семьям оказаны следующие виды помощи: 7025 услуг по социально-педагогическому, социально-медицинскому, социально-психологическому, социально-экономическому социально-бытовому консультированию; 84 услуги по предоставлению натуральной помощи в виде одежды, обуви, продуктов питания; 23 услуги по профориентации; 155 услуг по вовлечению в клубную, кружковую работу; 47 услуг по вовлечению в занятия в спортивные секции; 366 услуг по участию в культурных мероприятиях.

В январе 2018 года отделениями (центром) социальной помощи семье и детям сопровождением охвачены 188 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в том числе: 60 несовершеннолетних, освободившихся из учреждений закрытого типа; 18 несовершеннолетних, условно осужденных; 110 несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Отделениями (центром) социальной помощи семье и детям несовершеннолетним детям и их семьям в январе 2018 года оказаны следующие виды помощи: 177 социально-правовых консультаций, 131 социально-медицинских консультаций; 581 услуга по социально-педагогическому консультированию; 353 социально-психологические услуги (тренинги, индивидуальные консультации, групповые занятия); 75 услуг в рамках оказания материальной помощи; 302 услуги

по социально-бытовой адаптации, содействию в улучшении жилищно-бытовых условий проживания семей.

По информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» во всех муниципальных районах и городских округах разработаны и утверждены муниципальные программы в сфере профилактики правонарушений, в которые включены мероприятия по ресоциализации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также созданы муниципальные межведомственные комиссии по профилактике правонарушений (далее – комиссии), на заседаниях которых рассматриваются обозначенные вопросы.

Основными задачами данных комиссий являются: координация деятельности субъектов профилактики правонарушений; повышение эффективности действующей системы профилактики правонарушений; разработка основных направлений, форм и методов работы в области профилактики правонарушений, координация мер, способствующих усилению охраны общественного порядка и обеспечению законности.

В январе 2018 года отделениями (центром) социальной помощи семье и детям сопровождением охвачены 188 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

22 ноября 2017 в Государственном Совете Республики Татарстан под председательством Заместителя Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ю.З. Камалтынова проведено совещание в режиме «круглого стола», посвященное вопросам бытового и трудового устройства ранее судимых лиц. На заседании приняли участие заместитель Премьер-министра Республики Татарстан В.Г. Шайхразиев, представители УФСИН России по Республике Татарстан, помощник Премьер-министра Республики Татарстан Д.З. Хамадишин, заместитель прокурора Республики Татарстан М.Ш. Долгов, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская, председатель Общественной наблюдательной комиссии Республики Татарстан Л.В. Расческова, генеральный директор Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» А. Г. Гайнутдинов, заместители Министра труда занятости и социальной защиты, здравоохранения Республики Татарстан, представители Верховного Суда Республики Татарстан и МВД по Республике Татарстан.

По итогам заседания Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову направлено письмо о необходимости создания при Кабинете Министров Республики Татарстан межведомственной рабочей группы для решения вопросов ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы. В рабочую группу при Кабинете Министров Республики Татарстан вошли представители правоохранительных органов и заинтересованных ведомств

В этих целях 8 февраля 2018 года в УФСИН России по Республике Татарстан при ВРИП начальника УФСИН России по Республике Татарстан Э.Д.

Хиалееве и председателе Общественного совета УФСИН России по Республике Татарстан Л.В. Расческовой проведено рабочее совещание с участием представителей УФСИН России по Республике Татарстан, начальников исправительных учреждений УФСИН России по Республике Татарстан, членов Общественного совета при УФСИН России по Республике Татарстан, членов Общественной наблюдательной комиссии, на котором обсуждены вопросы создания на базе ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан адаптационных отрядов для осужденных, готовящихся к освобождению; алгоритм взаимодействия Автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» (АНО ЦРА) по приему лиц, освободившихся из ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан из адаптационных отрядов для осужденных, готовящихся к освобождению; алгоритм поддержки АНО ЦРА семей осужденных, зачисленных в адаптационные отряды для осужденных, готовящихся к освобождению ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан; создания рабочей группы по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся от отбывания наказания при Кабинете Министров Республики Татарстан. На указанном рабочем совещании принято решение создать адаптационные отряды для осужденных, готовящихся к освобождению на базе ФКУ ИК-2, ИК-19 УФСИН России по Республике Татарстан.

Важной частью ресоциализации является активно проводимая в местах лишения свободы работа по приобщению осужденных лиц к вере. Религиозная составляющая в процессе исправления преступников велика. Священники РПЦ и имамы ДУМ Республики Татарстан, работающие на регулярной основе и проводящие эту работу деятельность в церквях и мечетях исправительных учреждений, меняют сознание заключенных. Имеются примеры сотен осужденных, которые приобщивших к религии, изменили свое мировоззрение, избавившись от пагубных пристрастий, обзавелись семьями, стали работать.

Приложение № 1

Количество потребителей наркотических средств и алкоголя, взятых на диспансерный учёт лиц, освободившихся из учреждений УФСИН в 2013-2017 гг.

| | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
|-------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Наркомания (человек) | 180 | 91 | 86 | 76 | 101 |
| Алкоголизм (человек) | 10 | 23 | 18 | 18 | 29 |

Профилактическая работа в центрах социальной адаптации для лиц без определённого места жительства

| | Количество обслуженных граждан | |
|--|--------------------------------|----------------|
| | 2017г. | январь 2018 г. |
| Всего прошли реабилитацию, из них: | 577 чел. | 182 чел. |
| граждан трудоспособного возраста | 350 (60,7%) | 114 (62,6%) |
| граждан нетрудоспособного возраста | 277(39,3%) | 68 (37,4%) |
| Граждан имели судимость | 136 (23,6%) | 32 (17,6%) |
| Основными причинами бездомности лиц без места жительства: | | |
| утрата социальных связей в связи с отбыванием наказания в местах лишения свободы | 40 (6,9%) | 10 (5,5%) |
| семейные проблемы (развод, конфликт с родственниками, смерть родственников и др.) | 152 (26,3%) | 53 (29,1%) |
| утрата недвижимости в результате мошеннических действий | 4 (0,7%) | - |
| личный осознанный выбор (алкоголизм, наркомания, бедность, долги) | 350 (60,7%) | 100 (55,0%) |
| увольнение с предприятия, предоставившего ведомственное жильё | 2 (0,3%) | 1 (0,5%) |
| утрата жилья в результате пожара | 5 (0,9%) | 2 (1,1%) |
| жильё в аварийном состоянии | 8 (1,4%) | 6 (3,3%) |
| отсутствие определенного места жительства в связи с завершением пребывания в организации для детей-сирот | 4 (0,7%) | - |
| миграционные проблемы (лица без гражданства) | 12 (2,1%) | 10 (5,5%) |
| Из общего числа обслуженных являются: | | |
| уроженцами Республики Татарстан | 86,1% | 86,1% |
| жителями других регионов Российской Федерации | 12% | 12% |
| гражданами стран СНГ | 1,9% | 1,9% |
| В результате проведенных в Центрах БОМЖ мероприятий восстановлены: | | |
| паспорта | 46 чел. | 7 чел. |
| страховые медицинские полисы | 36 | 13 |
| страховые свидетельства государственного Пенсионного фонда Российской Федерации; | 34 | 11 |
| ИНН | 7 | 4 |
| справки о назначении пенсии; | 8 | - |
| оформлена временная регистрация | 115 | 96 |
| оформлены в стационарные учреждения, в т.ч.: | 147 | 8 |
| в учреждения социального обслуживания | 102 | 4 |
| в учреждения здравоохранения | 40 | 4 |
| другие учреждения | 5 | - |
| впервые назначена пенсия по старости (социальная пенсия) | 27 | 7 |

| | | |
|---|-----|----|
| впервые установлена инвалидность и назначена пенсия по инвалидности | 31 | 2 |
| оказано содействие в прохождении переосвидетельствования инвалидности | 7 | - |
| трудоустроены | 118 | 34 |
| поставлен на учет в центр занятости населения | 1 | - |
| восстановили контакты с родственниками и возвратились в семьи | 37 | 2 |
| проживают на съемных квартирах | 75 | 9 |
| Из клиентов, имевших судимость: | 136 | 32 |
| трудоустроены | 56 | 12 |
| восстановлен паспорт | 11 | 1 |
| страховой медицинский полис обязательного медицинского страхования | 6 | 1 |
| ИНН | 2 | - |
| страховое свидетельство государственного Пенсионного фонда Российской Федерации | 6 | - |
| оформлена временная регистрация | 40 | 15 |
| впервые назначена пенсия по старости (социальная пенсия) | 6 | 1 |
| впервые установлена инвалидность и назначена пенсия по инвалидности | 5 | - |
| оформлены в стационарные учреждения социального обслуживания | 2 | 2 |
| восстановил контакты с родственниками и вернулся в семью | 1 | - |
| получил комнату в общежитии | 1 | - |