

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2015 № 223  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " февраля 2015 г.

**46. О проекте федерального закона № 703836-6 "О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения сроков давности привлечения к административной ответственности) - вносят депутаты Государственной Думы Э.А.Валеев, Н.И.Макаров, В.А.Поневежский, Ю.П.Синельщиков, В.П.Водолацкий, М.Т.Гаджиев, М.Х.Юсупов, Р.А.Баталова, М.М.Абасов, А.Е.Хинштейн**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ АППАРАТЫ АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН С.Е.Нарышкин « 25 » 02 20 15 Керү № 2146 Вх. № 2146 ИНН 1654014349
---

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

*21 января 2015 г.*

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.01.2015 Время 10:26  
№703836-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

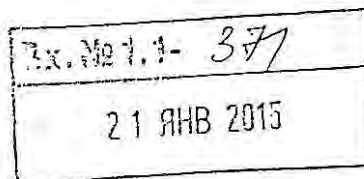
На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

**Синельщиков Ю.П.**

Исп. Клевцова Н.С.  
Т.6925014



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 02 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

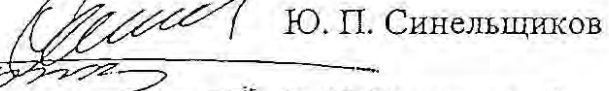
В соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Порядком изменения данных о составе субъектов права законодательной инициативы и текстов законопроектов прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 703836-6 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Государственной Думы Э. А. Валеевым, Н. И. Макаровым, В. А. Поневежским, Ю. П. Синельщиковым, В. П. Водолацким, М. Т. Гаджиевым, М. Х. Юсуповым, Р. А. Баталовой, М. М. Абасовым.

С авторами законопроекта согласовано:

 Э. А. Валеев

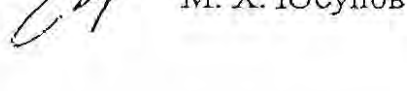
 Н. И. Макаров

 В. А. Поневежский

 Ю. П. Синельщиков

 В. П. Водолацкий

 М. Т. Гаджиев

 М. Х. Юсупов



244341 563101

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.02.2015 Время 13:50

*Баталова*  
*Абасов*

Р. А. Баталова

М. М. Абасов

С уважением,

*Хинштейн*

**А.Е.Хинштейн**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 01 2015г.

№ 814

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 703836-6  
«О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»

Согласие авторов данного законопроекта имеется.

С уважением,

Депутат



М.М. АБАСОВ

Депутаты Государственной Думы

Э.А. Валеев *Э.А. Валеев*

М.Х. Юсупов *М.Х. Юсупов*

Н.И. Макаров *Н.И. Макаров*

Р.А. Баталова *согласовано*

В.А. Поневежский *согласовано*

М.Т. Гаджиев *согласовано*

Ю.П. Синельщиков *согласовано*

В.П. Водолацкий *согласовано*



344142 353106  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.01.2015 Время 15:16  
№712196-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 Января 2015г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

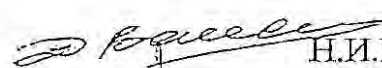


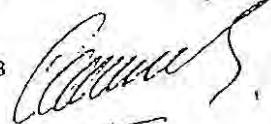


Прошу Вас включить нас в состав инициаторов проекта федерального закона №703836-6 О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласие инициаторов указанного законопроекта имеется.

С уважением,  
депутаты Государственной Думы

 М.Х.Юсупов  
 Р.А.Баталова

Согласовано:

Э.А.Валеев  Н.И.Макаров   
В.А.Поневежский  Ю.П.Синельщиков   
В.П.Водолацкий  М.Т.Гаджиев 



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 января 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

Уважаемый Сергей Евгеньвич!

Просим включить нас в состав авторов проекта федерального закона № 703836-6  
«О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях».

Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутаты  
Государственной Думы



В.И. Водолацкий



М.Т. Гаджиев



344058 000101

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.01.2015 Время 17:03

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Валеевым Э.А.  
Макаровым Н.И.  
Поневежским В.А.  
Синельщиковым Ю.П.

В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, М.Х. Юсуповым,  
Р.А. Баталовой, М.Н. Абасовым, А.Е. Хинштейном.

Проект

№ 703836-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### «О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27 (часть 2) ст. 2708; N 46 (часть 1), ст. 4434; 2004, N 34, ст. 3533; 2005, N 1 (часть 1), ст. 40; 2006, N 1, ст. 4; N 6, ст. 636; N 19, ст. 2066; N 31 (часть 1), ст. 3438; N 45, ст. 4641; 2007, N 1 (часть 1), ст. 25; N 7, ст. 840; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007; 2008, N 52 (часть 1), ст. 6235, 6236; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 777; N 29, ст. 3597; N 48, ст. 5711; 2010, N 1, ст. 1; N 18, ст. 2145; N 30, ст. 4002; N 31, ст. 4193; 2011, N 19, ст. 2714; N 23, ст. 3260; N 30 (часть 1), ст. 4600; N 48, ст. 6728; N 50, ст. 7351; 2012, N 24, ст. 3082, N 53 (часть 1), ст. 7641; 2013, N 14, ст. 1657; N 19, ст. 2323; N 27 ст. 3478; N 30 (часть 1) ст. 4029, 4031, 4082; N 31, ст. 4191; N 44, ст. 5624; N 48, ст. 6159; N 51, ст. 6683, 6685, 6695; N 52 (часть 1) ст. 6961; 2014, N 14, ст. 1561; N 19, ст. 2317, 2327, 2335) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 4.5 слова «двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев)» заменить словами «шести месяцев»;

2) в статье 30.7:

а) наименование после слова «жалобе» дополнить словом «, протесту»;

б) в части 1:

абзац первый после слова «жалобы» дополнить словом «, протеста»;

пункт 1 после слова «жалобы» дополнить словом «, протеста»;

пункт 4 после слова «жалоба» дополнить словами «или прокурором принесен протест»;

пункт 5 после слова «жалобы» дополнить словом «, протеста»;

в) часть 2 после слова «жалобы» дополнить словом «, протеста»;

(Ю.П. Синельщиков)

В.А. Поневежский

Э.А. Валеев

Н.И. Макаров



г) в части 3 после слов «жалобы» дополнить словом «, протеста», слово «ее» заменить словом «их».

Президент  
Российской Федерации

 (С. В. Лавров)

 (И. В. Павлов)

И. В. Павлов

  
(В. П. Синельников)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии с частью первой статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев).

По истечении указанного срока дело об административном правонарушении подлежит прекращению.


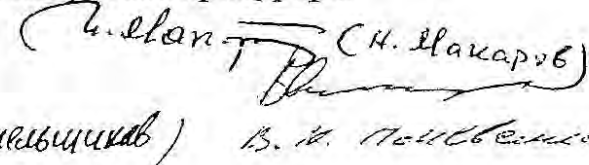
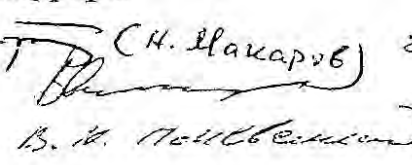
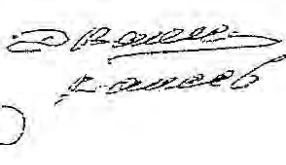
Правоприменительная практика свидетельствует о том, что сроки привлечения к административной ответственности, установленные законодателем, не обеспечивают соблюдение принципа неотвратимости ответственности по делам об административных правонарушениях.

Ежегодно в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности правоприменительными органами прекращаются дела об административных правонарушениях в отношении десятков тысяч правонарушителей.

Причины несвоевременного рассмотрения дел об административных правонарушениях различны. Зачастую проблема заключается в злоупотреблении своими процессуальными правами лицами, привлекаемыми к административной ответственности: заведомо зная о возбуждении административного производства, указанное лицо умышленно не получает повестки о дате, времени и месте рассмотрения дела, препятствуя надлежащему уведомлению его о разбирательстве по делу. Нередко лицо, привлекаемое к административной ответственности, либо его представитель заявляют ходатайства об отложении рассмотрения дела в связи с болезнью, занятостью в другом процессе и т.п.

В результате должностное лицо либо судья вынуждены неоднократно откладывать рассмотрение дела в целях обеспечения гарантированного лицу, привлекаемому к административной ответственности, права лично присутствовать при его рассмотрении. По истечении срока давности привлечения к административной ответственности производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

Согласно части первой<sup>1</sup> статьи 30.5 КоАП РФ жалоба на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу. В такой же срок в соответствии с положениями статьи 30.10 КоАП РФ рассматривается протест прокурора.

 (Н. П. Синявский)  
 (Н. И. Иванов)  
 В. Н. Печенин  
 Д. А. ...

В силу части третьей статьи 30.16 КоАП РФ решение по жалобе, протесту выносится не позднее двух месяцев со дня поступления жалобы, протеста в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении - не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд.

В результате при пересмотре постановлений по делу об административном правонарушении в большинстве случаев срок привлечения лица к административной ответственности истекает к моменту рассмотрения дела вышестоящим судом.

При этом Верховный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал, что, как следует из системного толкования части первой статьи 4.5 КоАП РФ, пункта 6 части первой статьи 24.5 КоАП РФ, истечение срока давности привлечения к административной ответственности является обстоятельством, исключающим возобновление производства по делу об административном правонарушении. Вопросы виновности лица в совершении административного правонарушения за пределами сроков давности обсуждению не подлежат.

Таким образом, установленные действующим КоАП РФ сроки давности привлечения к административной ответственности не позволяют в полной мере защитить охраняемые законом права и свободы человека и гражданина, интересы общества и государства, а также не способствуют предупреждению административных правонарушений.


В этой связи предлагается увеличить общий срок давности привлечения к административной ответственности до шести месяцев.

В соответствии с пунктом 4 части первой статьи 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении допускается возможность вынесения решения об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьей, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания.


В то же время указание на право принесения прокурором протеста на постановление по делу об административном правонарушении в связи с мягкостью назначенного наказания в КоАП РФ отсутствует.

С учетом этого в статью 30.7 КоАП РФ предлагается внести изменения, отражающие полномочия прокурора, обеспечивающего защиту публичных интересов в административном процессе, в том числе предусматривающие возможность принесения им протеста на мягкость примененного административного наказания.

  
(И. П. Семашчилов)

 (Н. В. Лебедев)

  
Б. А. Новичков

  
И. В. Рогов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и**  
**30.7 Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

  
(А.Н. Амеличев)

 (Н. Макаров)  
  
В.Д. Пospelov

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

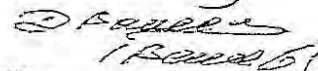


(А. Н. Семелов)

 (Н. М. Мокаров)



В. А. Новиков



Д. В. ...

7.0