

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.02.2015 № 223
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " февраля 2015 г.

51. О проекте федерального закона № 721264-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 20 марта 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации





Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » февраля 2015 г.

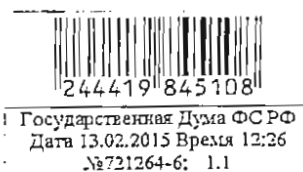
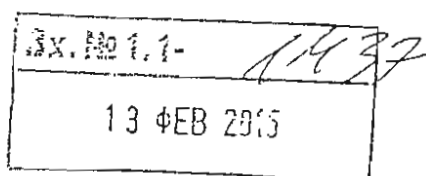
№ 750п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных
правонарушениях в части усиления
административной ответственности лиц,
осуществляющих предпринимательскую
деятельность без образования юридического
лица, за нарушение требований по обеспечению
безопасности дорожного движения при оказании
услуг по перевозке пассажиров и грузов
автомобильным транспортом"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом".

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.



250121a5.doc



3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; № 46, ст. 5553; 2011, № 17, ст. 2310; № 45, ст. 6326) следующие изменения:

1) в статье 11.14¹:

а) абзац второй части 1 после слов "десяти тысяч рублей;" дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - двадцати тысяч рублей;"

б) абзац второй части 2 после слов "десяти тысяч рублей;" дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - двадцати тысяч рублей;"

в) абзац второй части 3 после слов "десяти тысяч рублей;" дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - тридцати тысяч рублей;"

2) в статье 11.14²:

а) абзац второй части 2 после слов "пятидесяти тысяч рублей;" дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - ста двадцати пяти тысяч рублей;"

б) абзац второй части 3 после слов "пятидесяти тысяч рублей;" дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - ста двадцати пяти тысяч рублей;"

в) абзац второй части 4 после слов "пятидесяти тысяч рублей;" дополнить словами "на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - ста двадцати пяти тысяч рублей;"

3) в статье 12.21¹:

а) в абзаце втором части 3¹ слова "на индивидуальных предпринимателей - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;" исключить;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.";

4) статью 12.21² дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Протоколом заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения от 13 февраля 2012 г. №1 под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова Минтрансу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено проработать вопрос по установлению равной административной ответственности юридических лиц и физических лиц - индивидуальных предпринимателей за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом.

Во исполнение указанного протокола Минтрансом России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления равной административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" (далее - законопроект), который направлен на внесение изменений в главы 11 и 12 Федерального закона от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - Кодекс) с целью усиления административной ответственности индивидуальных предпринимателей за правонарушения в области дорожного движения.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 11.14¹, части 2, 3, 4 статьи 11.14², статью 12.4 и часть 1 статьи 12.21¹ Кодекса.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим.

В указанных статьях Кодекса предусмотрена административная ответственность дифференцированно в отношении граждан, должностных лиц, ответственных за эксплуатацию транспортных средств, юридических лиц. При этом административная ответственность для индивидуальных предпринимателей не указана.

Согласно статье 2.4 Кодекса лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если Кодексом не установлено иное.

Таким образом, предусмотренная в указанных статьях Кодекса административная ответственность в виде штрафа для индивидуальных предпринимателей, равная административной ответственности, предусмотренной для должностных лиц, ответственных за эксплуатацию транспортных средств, в разы ниже административной ответственности (в виде штрафа), предусмотренной для юридических лиц.

Вместе с тем индивидуальные предприниматели также являются субъектами автотранспортной деятельности, к ним применяются правила Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона (согласно статье 23 Гражданского кодекса).

Кроме того, зачастую предусмотренные указанными статьями Кодекса нарушения Правил дорожного движения или Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Совета Министров - Правительством Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, на транспортных средствах, принадлежащих индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, влекут вред одинаковой степени тяжести.

За 8 месяцев 2012 года по фактам дорожно-транспортных происшествий судами более чем в 2 раза привлечено больше индивидуальных предпринимателей по сравнению с юридическими лицами.

При этом за период с января по октябрь 2012 г. по данным Ространснадзора в отношении юридических лиц, должностных лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 77519 ед., в том числе на юридических лиц - 2468 ед., на должностных лиц - 5408 ед., на физических лиц - 61157 ед., на индивидуальных предпринимателей - 8486 ед.

Данный факт говорит о том, что именно индивидуальные предприниматели представляют наибольшую опасность при осуществлении перевозочного процесса.


Судебные органы, рассматривая дела по транспортным происшествиям, в которых погибли люди, зачастую принимают позицию хозяйствующих субъектов и ограничиваются наложением штрафов или вынесением предупреждений.

Так, в Ставропольском крае 13 мая 2012 г. произошло дорожно-транспортное происшествие: автобус MAN допустил столкновение с движущимся впереди в попутном направлении автобусом ПАЗ-3205, который по неизвестным причинам перестроился в крайнюю левую полосу. В результате дорожно-транспортного происшествия погибло 4 человека (включая детей) и пострадало 7 человек.

По факту дорожно-транспортного происшествия решением суда на индивидуального предпринимателя наложен штраф в сумме 5000 руб.

Таким образом, деятельность по безопасности дорожного движения индивидуальных предпринимателей в целом ниже, чем деятельность в данной сфере юридических лиц (повышение квалификации водителей, контроль состояния транспортного средства, выпускаемого на линию, контроль водителей).

Принятие законопроекта и реализация его положений позволит уравнивать размер штрафа за административные правонарушения, предусмотренные статьями Кодекса, для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Полагаем, что данная мера, в свою очередь, позволит усилить контроль за транспортными средствами, будет способствовать повышению уровня безопасности перевозки пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" и реализация его положений не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of connected, slightly irregular strokes.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 февраля 2015 г. № 201-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев