

ДОКЛАД

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2014 ГОДУ



Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

КАЗАНЬ – 2015

ВВЕДЕНИЕ

Присоединившись к Конвенции ООН о правах ребенка, Российская Федерация приняла на себя обязательства во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделять обеспечению интересов ребенка, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями.

Основным направлением деятельности института уполномоченных по правам ребенка является проведение мониторинга реализации прав ребенка и осуществление контроля за выполнением Конвенции ООН о правах ребенка.

Важным элементом механизма контроля за обеспечением прав ребенка является подготовка и представление Уполномоченным ежегодного доклада о соблюдении прав и интересов детей.

Вместе с тем следует признать, что при надлежащем организованном и действенном реагировании органов власти на доклады Уполномоченного по правам ребенка целью представления доклада является оказание содействия в реализации и совершенствовании механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленных на обеспечение наилучших интересов ребенка в регионах и на федеральном уровне.

Подготовка Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан ежегодного доклада о своей деятельности и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан предусмотрена статьей 13 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан».

Настоящий доклад является пятым ежегодным докладом, подготовленным Уполномоченным по правам ребенка по итогам 2014 года. В докладе отражены основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата в отчетном периоде, а также независимый анализ и оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан прав и интересов ребенка в Республике Татарстан в 2014 году.

Доклад основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики; официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики; письменных и устных обращений граждан; результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей. Деятельность Уполномоченного по правам

ребенка и его Аппарата представлена с использованием данных собственного учета и анализа.

Структурно доклад состоит из введения, трех разделов и заключения.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Второй раздел посвящен общему мониторингу соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан. В данном разделе представлена общая оценка ситуации о соблюдении прав ребенка в 2014 году на территории Республики Татарстан с анализом основных демографических тенденций, с указанием тех мер, шагов, инициатив, которые были предприняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, с анализом новаций федерального и республиканского законодательства, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей. Здесь же обозначены проблемные вопросы в области детства на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году.

Третий раздел представляет собственно анализ ситуации в Республике Татарстан с соблюдением прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности. Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в республике, которые стали известны Уполномоченному по правам ребенка в ходе его деятельности. Такая характеристика представлена по видам основных прав ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка:

обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность;

обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие;

обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;

обеспечение прав и законных интересов ребенка в сфере образования;

обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка.

Особое внимание в этом разделе уделено обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав.

В заключении Доклада содержатся выводы, сделанные в результате изучения ситуации в сфере обеспечения прав ребенка, предложения и рекомендации, сформулированные на их основе.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики за предоставление достоверных информационно-аналитических сведений и содействие в осуществлении Уполномоченным по правам ребенка возложенных на него задач.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона доклад направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный Суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
И ЕГО АППАРАТА
В 2014 ГОДУ**

1

РАЗДЕЛ

Цели, задачи и принципы функционирования Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан определены Законом Республики Татарстан от 01.08.2011 № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан». Условно деятельность «детского» омбудсмана и его Аппарата в республике можно разделить на пять основных направлений: правозащитная, консультативная, контрольная, экспертно-аналитическая и просветительская.

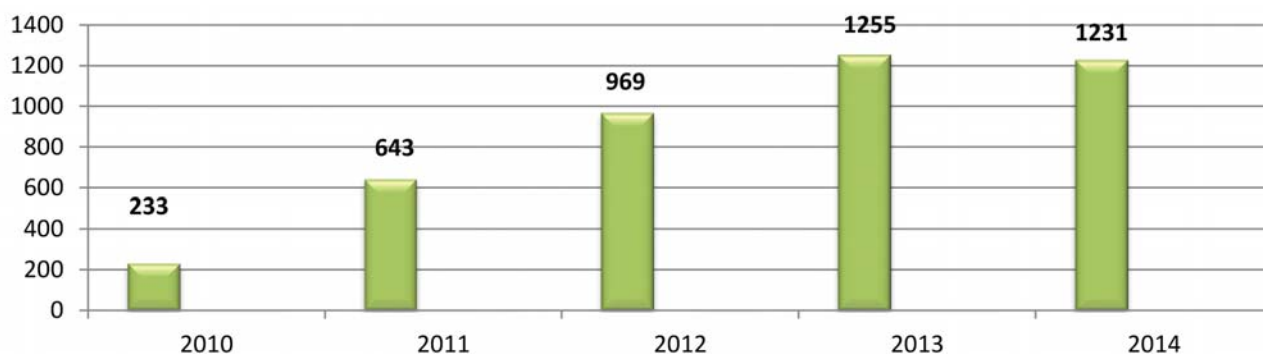
1.1. РАБОТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Обращения граждан – это существенный информативный источник получения Уполномоченным по правам ребенка сведений о фактах нарушений прав и интересов детей, об имеющихся место проблемах в сфере «детства» как единичного, так и системного характера. Вместе с тем это важное основание для организации деятельности Уполномоченного по правам ребенка по всем вышеуказанным направлениям его реагирования: от защиты, восстановления, контроля и надзора до консультирования, анализа и просвещения. Поэтому рассмотрение обращений граждан является одним из ведущих направлений его работы.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1231 обращение. Мониторинг обращений к Уполномоченному по правам ребенка за последние пять лет показывает неуклонный рост количества обратившихся граждан с 2010 года (со времени учреждения должности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан) по 2013 год (в 2011 году – на 175 %; в 2012 году – на 50 %; в 2013 году – на 30 %). При этом следует отметить, что в 2014 году количество жалоб стабилизировалось на уровне 2013 года.

Диаграмма 1

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан в 2010–2014 гг.



Граждане имеют возможность обратиться к Уполномоченному по правам ребенка как в письменном виде, так и в устном порядке. В Аппарате Уполномоченного по правам ребенка организован прием письменных обращений:

• на бумажном носителе посредством почтовой связи
• на бумажном носителе посредством факсовой связи
• на бумажном носителе посредством самостоятельной доставки ("нарочно")
• в электронном виде по электронной почте Аппарата (rtdety@yandex.ru; tatar@rfdeti.ru)
• в электронном виде через интернет - приемную официального портала Правительства Республики Татарстан (rtdety.tatarstan.ru);
• в электронном виде через официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (rfdeti.ru)

В Аппарате также обеспечена возможность граждан обратиться за помощью, защитой, консультацией в устном порядке посредством:

проведения еженедельных приемов граждан Уполномоченным по правам ребенка (каждый вторник) и сотрудниками Аппарата (каждую среду), в том числе в режиме видеоконференцсвязи;

выездных приемов граждан Уполномоченным по правам ребенка в районах, городах и учреждениях республики;

тематических приемов граждан Уполномоченным по правам ребенка совместно с руководителями федеральных и республиканских органов государственной власти;

телефонной связи;

организации и проведения «горячих линий» и «прямых линий».

Диаграмма 2

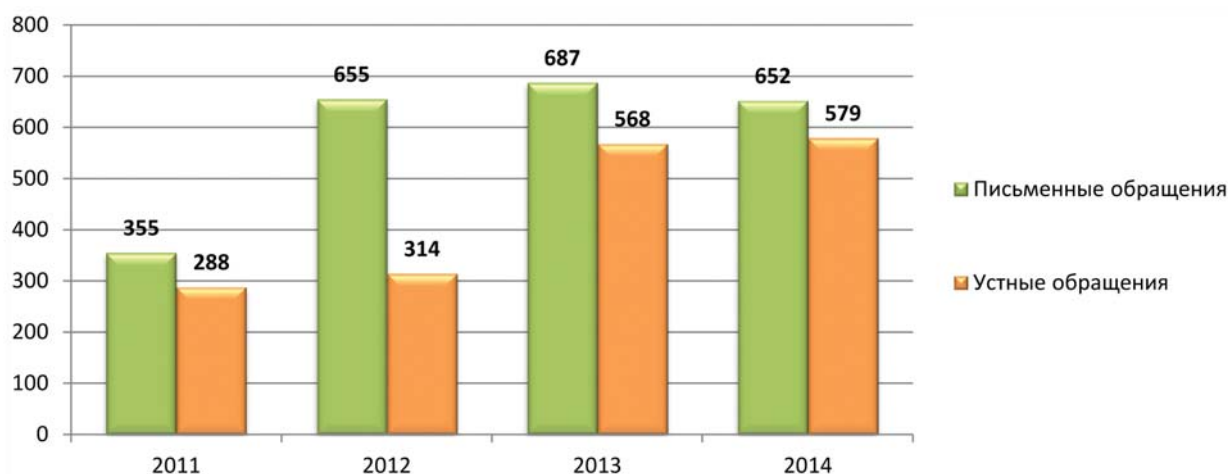
Прием устных обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан



Из общего количества обращений 652 (53 %) поступили письменно, 579 (47 %) – в устной форме.

Диаграмма 3

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан в 2010–2014 гг. (по форме обращения)



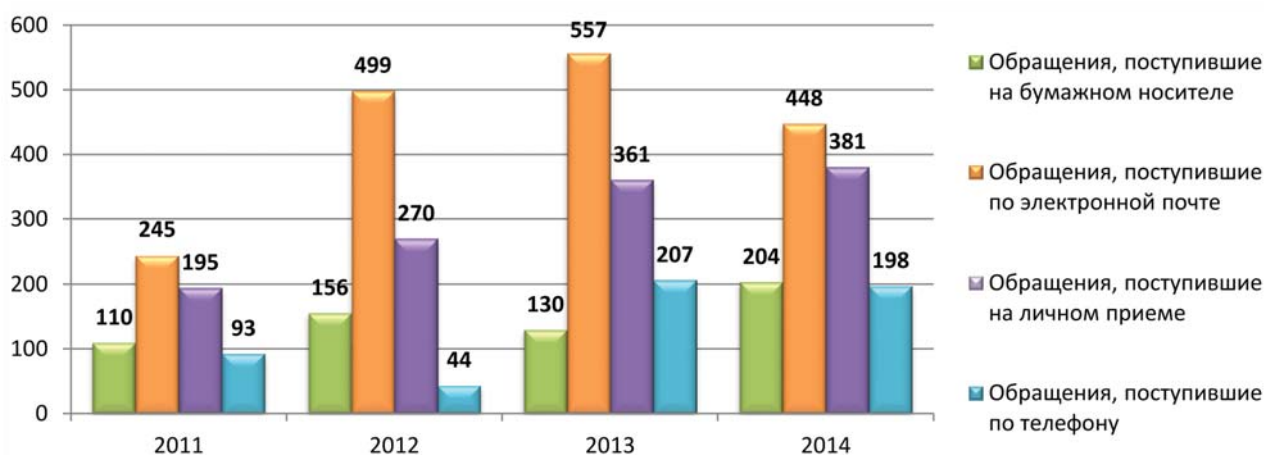
Таким образом, соотношение количества письменных и устных обращений к Уполномоченному по правам ребенка осталось на уровне 2013 года.

По способу подачи **письменных обращений** следует отметить, что в 2014 году, по-прежнему, большая их часть поступила по электронным средствам связи. При этом граждане стали чаще направлять обращения по почте или приносить их лично. Так, за истекший период из 652 письменных обращений 204 (31,3%) поступили на бумажных носителях (в 2013 году – 19 %), остальные 448 (68,7%) – посредством электронных средств связи (в 2013 году – 81 %).

Из 579 **устных обращений** 381 поступило в ходе личного приема, а 198 – по телефону.

Диаграмма 4

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан в 2010–2014 гг. (по форме обращения)



На личном приеме Уполномоченным по правам ребенка было принято 223 гражданина, сотрудниками Аппарата – 158 граждан.

В отчетном году была продолжена работа, направленная на расширение возможности и доступности для обращения населения к Уполномоченному по правам ребенка за помощью и консультацией.

В этих целях в 2014 году непосредственно Уполномоченным по правам ребенка было осуществлено 43 приема граждан, из которых:

20 проведены единолично в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в единый приемный день населения;

19 проведены совместно с руководителями федеральных и республиканских органов государственной власти;

17 проведены с выездом в районы, города республики;

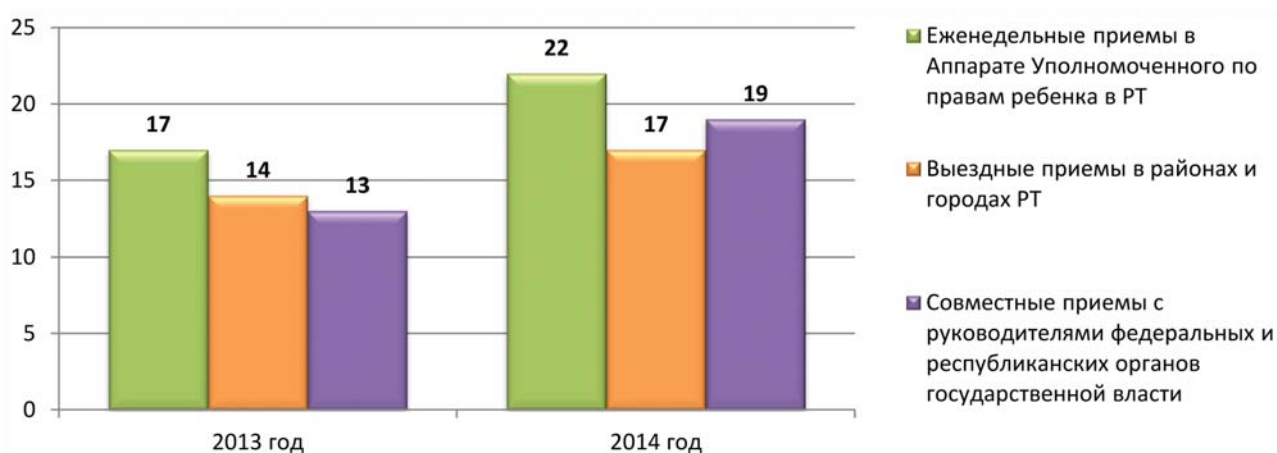
1 проведен в режиме видеоконференцсвязи;

2 проведены в общественной приемной Президента Российской Федерации.

Вместе с тем около 50 приемов граждан было осуществлено сотрудниками Аппарата.

Диаграмма 5

Форма приемов граждан Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан

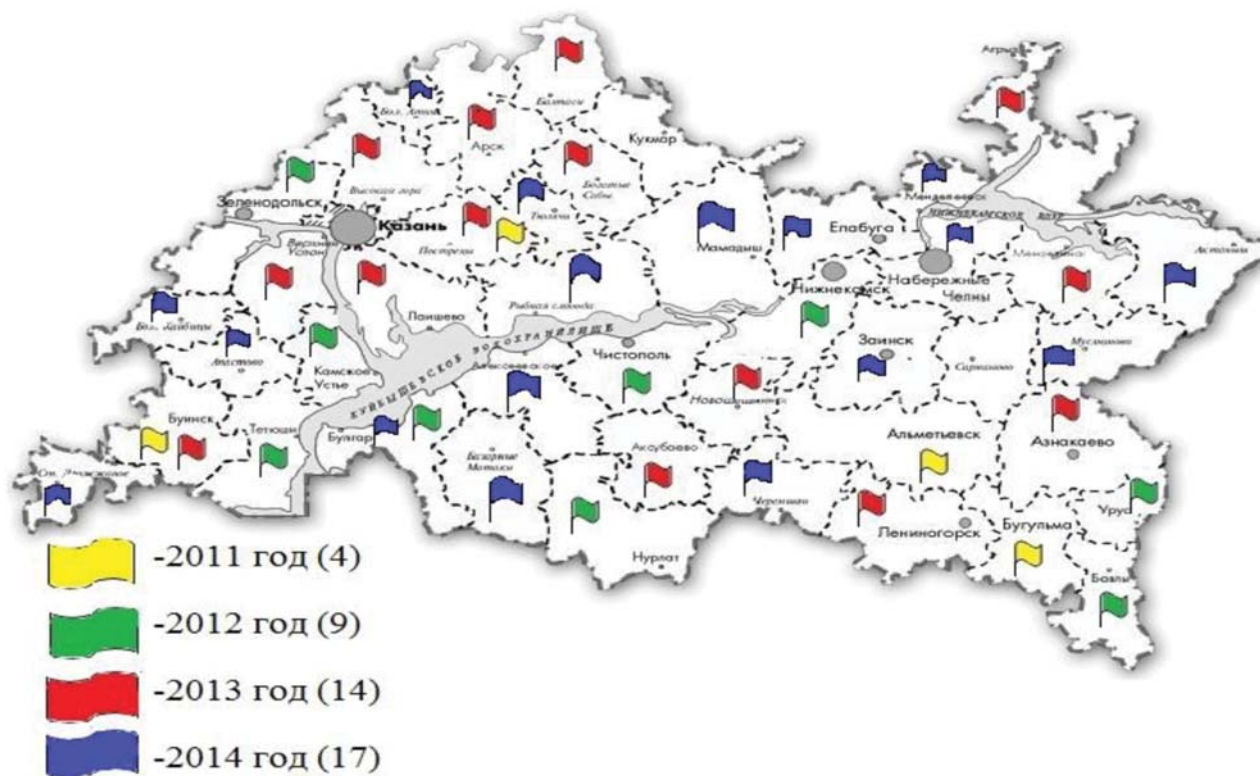


В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка была продолжена практика проведения **выездных приемов** граждан в муниципальных районах и городах Республики Татарстан. Привлечение к участию в таких приемах руководителей различных муниципальных служб района, города, членов районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав позволяет максимально эффективно оказать содействие обратившемуся гражданину в восстановлении права ребенка в случае его нарушения местными органами власти и, по-сути, превращает подобные приемы еще и в совместные. Выездные приемы в 2014 году были осуществлены в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком. Всего в истекшем году было проведено 17 выездных приемов в 17 муниципальных районах и городах республики (в 2011 году – в 4 районах, в 2012 году – в 9 районах, в 2013 году – в 14 районах): в Муслюмовском, Заинском, Спасском, Мамадышском, Алькеевском, Дрожжановском, Черемшанском, Кайбицком, Апастовском,

Тюлячинском, Рыбно-Слободском, Алексеевском, Актанышском, Менделеевском, Елабужском, Атнинском муниципальных районах и в г.Набережные Челны.

Карта

Карта выездных приемов Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в 2011–2014 гг.



Таким образом, за 4,5 года функционирования института уполномоченного по правам ребенка в республике путем выездных приемов по вопросам соблюдения прав и интересов детей было охвачено население во всех муниципальных районах и городах республики, в некоторых из них – дважды.

2014 год подтвердил востребованность у граждан возможности решить имеющиеся у них проблемы на **совместных (тематических) приемах**. Так, в отчетном периоде состоялось 19 совместных приемов (в 2011 году – 2, в 2012 году – 6, в 2013 году – 13). Из них:



с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан Сабурской С.Х. и министром юстиции Республики Татарстан Глуховой Л.Ю. в видеорежиме по вопросам защиты прав и интересов детей (24.03.2014);

с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Татарстан Ильясовым Р.М. по вопросам наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей при осуществлении исполнительного производства в Спасском муниципальном районе (27.06.2014);



со специалистами Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, социальной реабилитации детей-инвалидов и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (07.11.2014);

с заместителем руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан Ахметшиным А.С. по вопросам защиты и обеспечения прав детей – жертв преступлений и несовершеннолетних, подозреваемых в совершении уголовных преступлений в Алексеевском муниципальном районе (18.11.2014);



с первым заместителем министра здравоохранения Республики Татарстан Осиповым С.А. по вопросам надлежащего обеспечения прав и законных интересов детей при осуществлении лечения и оказания медицинской помощи (23.12.2014);



с заместителем министра образования и науки Республики Татарстан Мухаметовым И.Р. по вопросам реализации прав детей на образование, защиты прав и интересов детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на достойное образование (25.12.2014);



с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Гарифуллиной И.Х. (13 приемов).

Всего на выездных и совместных (тематических) приемах населения к Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году обратилось 134 человека, из них 57 – на совместных.

Все письменные и устные обращения граждан, поступившие в течение года в адрес Уполномоченного по правам ребенка, рассмотрены.

В 58 случаях (16,5%) рассмотрения жалоб на органы власти всех уровней факты нарушения полностью или частично подтвердились, по итогам рассмотрения в отношении 12 руководителей министерств, органов местного самоуправления и должностных лиц Уполномоченным по правам ребенка направлены заключения о нарушении прав и интересов детей с просьбой провести служебное расследование, привлечь в порядке, установленном законодательством, к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, и обеспечить принятие конкретных мер по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

1.2. ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН, ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА, ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

В рамках реализации возложенных Законом контрольно-надзорных функций одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка является осуществление проверочных мероприятий.

В соответствии с полномочиями, определенными Законом, к *предмету проверок* Уполномоченного по правам ребенка отнесены как сообщения о фактах нарушения прав и интересов ребенка, так и деятельность органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов детей, их должностных лиц.

По характеру проверок Уполномоченный по правам ребенка вправе осуществлять проверки самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами и должностными лицами. Учитывая, что предметом проверок является, с одной стороны, многоплановая, а с другой – специфическая по конкретному направлению, деятельность органов власти и организаций, осуществляющих работу в различных «сферах детства», и их должностных лиц, возможность организации именно совместных проверок представляется чрезвычайно важной с точки зрения качества и достоверности результатов проверки. Для проведения таких проверок Уполномоченный по правам ребенка активно привлекает территориальные федеральные органы государственной власти республики, осуществляющие надзорные функции в определенных областях

жизнедеятельности, на основании подписанных соглашений о сотрудничестве, и отраслевые республиканские органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в порядке ведомственного контроля.

По способу проверок практикуется организация проверочной деятельности с выездом на место или на основании экспертизы и изучения соответствующих документов (документарная проверка).

В 2014 г. надзорная работа Уполномоченного по правам ребенка была организована:

- в связи с поступившими в его адрес обращениями граждан;
- по собственной инициативе;
- по поручению иных должностных лиц.

Проверки по обращениям проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц. В 2014 году поступила 481 жалоба, каждая из которых была соответствующим образом проверена.

При этом 13 обращений были проверены с выездом на место;

147 проверок были организованы Уполномоченным по правам ребенка совместно с компетентными государственными органами, в том числе:

103 проверки – совместно с территориальными федеральными органами государственной власти:

- 19 проверок – совместно с Прокуратурой Республики Татарстан;
- 7 проверок – совместно со Следственным комитетом по Республике Татарстан;
- 38 проверок – совместно с УФССП по Республике Татарстан;
- 26 проверок – совместно с МВД по Республике Татарстан;
- 6 проверок – совместно с Роспотребнадзором по Республике Татарстан;
- 7 проверок – совместно с УФМС по Республике Татарстан;

44 проверки – совместно с республиканскими органами государственной власти в порядке ведомственного контроля.

По собственной инициативе в 2014 году Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены выездные проверки условий содержания, воспитания, лечения, реабилитации, обучения, отдыха, обеспечения прав детей в 68 детских учреждениях республики различных видов и ведомственной подчиненности, в том числе:





в *четырёх* организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в *восьми* специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социальных приютах);

в *шести* дошкольных образовательных учреждениях;

в *трех* образовательных организациях интернатного типа;

в *пяти* общеобразовательных школах;

в *трех* учреждениях дополнительного образования;

в *двадцати семи* оздоровительных стационарных и палаточных лагерях для детей и подростков;

в *пяти* медицинских учреждениях республики;

в *одном* реабилитационном центре для детей-инвалидов;

в *четырёх* спортивных объектах;

в Раифском специальном профессиональном училище № 1 закрытого типа;

в Казанской воспитательной колонии.

Кроме того, по собственной инициативе Уполномоченным по правам ребенка на основании полученных в рамках соглашения о взаимодействии сведений из Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и средств массовой информации были приняты к рассмотрению, в том числе, с проведением соответствующих проверок:

все двадцать три случая детского суицида;

пятьдесят четыре случая преступлений в отношении несовершеннолетних, связанных с причинением смерти, тяжкого и особо тяжкого вреда здоровью и жестоким обращением с ребенком;

один случай преступления несовершеннолетнего в отношении другого несовершеннолетнего, связанного с насилием.

В прошедшем году Уполномоченным по правам ребенка совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан Сабурской С.Х. (в том числе, как членами рабочей группы по оперативному рассмотрению и решению вопросов, связанных с приемом, размещением и оказанием помощи лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины и временно размещенным на территории Республики Татарстан) было осуществлено посещение 10 пунктов временного размещения вынужденных переселенцев из Украины, организованных

на территории Республики Татарстан (в гг.Казани, Набережные Челны и Лаишевском муниципальном районе).

В ходе посещения были проверены условия проживания, организации занятости и досуга детей, проводились беседы и индивидуальные консультации граждан. В ряде случаев оказывалось содействие в оформлении документов, трудоустройстве и организации обучения детей.

В ходе посещений городов и районов республики в связи с выявлением нарушений установленных требований к организации пребывания детей во вновь открывающихся дошкольных образовательных учреждениях (в том числе, после капитального ремонта) в части организации питания, образования и медицинского обслуживания, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка совместно с Роспотребнадзором была проведена проверка всех вновь построенных и капитально отремонтированных детских садов на наличие всех разрешительных документов.

Ряд проверок был осуществлен Уполномоченным по правам ребенка **по поручению** Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахова П.А. Так, с августа 2014 года в ежедневном режиме мониторилась ситуация по размещению, организации занятости несовершеннолетних граждан, прибывших в Республику Татарстан с юго-востока Украины (из зоны боевых действий).

По инициативе федерального Уполномоченного по правам ребенка в связи с произошедшим 14 августа 2014 года похищением из дошкольного образовательного учреждения «детский сад № 46» (г. Томск) малолетней девочки и ее последующей трагической гибелью, Уполномоченным по правам ребенка было организовано проведение контрольных проверок всех детских учреждений республики на предмет обеспечения высокопрофессиональной охраной, установкой и бесперебойной работой кнопок экстренного вызова полиции, камерами видеонаблюдения за помещениями и территориями, наличия, и при необходимости, восстановления ограждения и принятия дополнительных мер по обеспечению антитеррористической и антикриминальной безопасности несовершеннолетних.



По результатам проведенных проверок, в случаях выявления несоответствий либо нарушений прав и интересов детей, в адрес руководителя соответствующего учреждения, должностных лиц органов власти, допустивших нарушения, направлялись заключения Уполномоченного по правам ребенка, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В 2014 году в адрес должностных лиц и ведомств было подготовлено и направлено **23 заключения**, из них:

в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан (в части обеспечения своевременного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) – 1;

в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты в Республике Татарстан (в части расходования пенсионных средств детей – воспитанников Дербышкинского детского дома; обеспечения условий содержания воспитанников в социальных приютах, соответствующих требованию санитарно-эпидемиологического законодательства; организации летнего труда и отдыха воспитанников приютов на территории базы отдыха «Берсут») – 4;

в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан (в части обеспечения детей-инвалидов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами) – 1;

в адрес Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан (в части устранения нарушений в организации детских спортивных соревнований) – 1;

в адрес руководителя ГАУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный» (в части обеспечения условий содержания воспитанников в доме ребенка, соответствующих требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства) – 1;

в адрес начальника Управления образования Исполнительного комитета г. Казани (в части обеспечения безопасных условий пребывания детей в общеобразовательной школе города) – 1;

в адрес Федерации шахмат Республики Татарстан (в части устранения нарушений в организации детских спортивных соревнований) – 1;

в адрес глав муниципальных районов и городских округов республики – 10, в том числе, *два* заключения о нарушениях порядка помещения и содержания детей в социальных приютах (Муслюмовский и Менделеевский муниципальные районы) и *восемь* заключений о нарушении отдельных прав и интересов детей (Мамадышский, Нижнекамский, Зеленодольский, Кукморский, Актанышский муниципальные районы и гг. Казань, Набережные Челны).

В целом в течение прошедшего года в ходе проверок Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его Аппарата посетили 19 муниципальных районов и городских округов республики.

1.3. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Деятельность по совершенствованию федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения прав и интересов ребенка определена Законом Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» в качестве одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка.

Реализация данной задачи осуществляется в рамках полномочий по участию в разработке нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы ребенка.

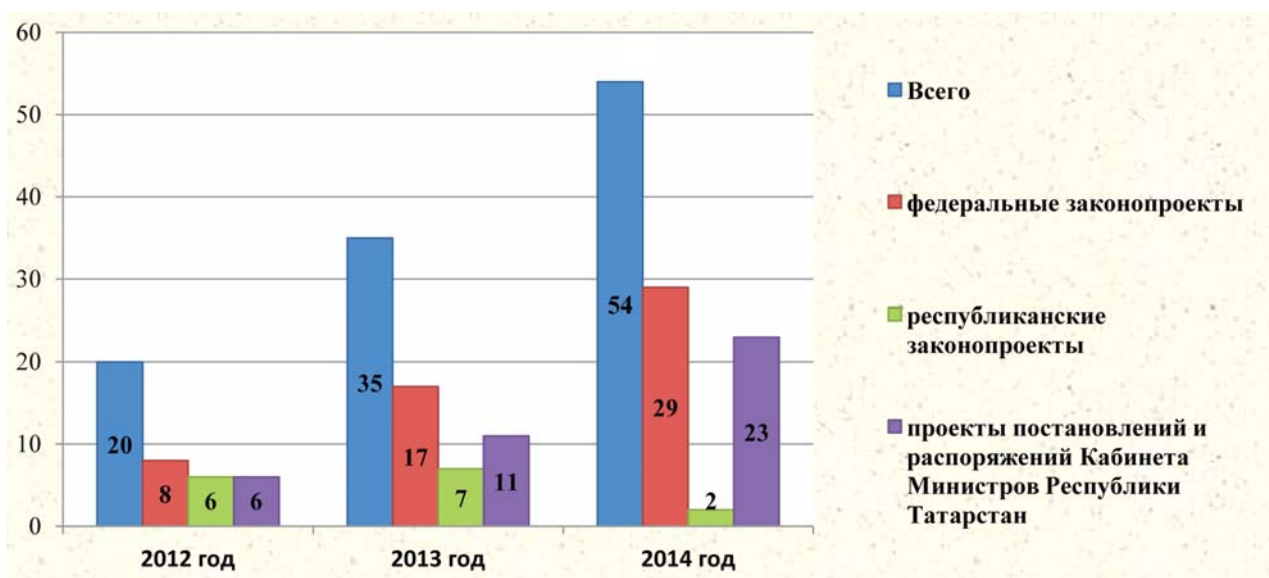
Следует отметить, что в 2014 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в рассматриваемой сфере продолжала осуществляться в отсутствие права законодательной инициативы. К сожалению, предложение Уполномоченного по правам ребенка рассмотреть вопрос о внесении изменений в Конституцию Республики Татарстан и Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» в части наделения Уполномоченного по правам ребенка правом законодательной инициативы, сформулированное в докладах за 2011 – 2013 годы, пока не нашло поддержки законодательного собрания.

Нормотворческая деятельность Уполномоченного по правам ребенка в 2014 году осуществлялась, прежде всего, в виде участия в согласовании проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам.

Всего в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в согласовании 54 проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов, затрагивающих права детей.

Диаграмма 6

Количество рассмотренных федеральных и республиканских нормативных документов в 2012-2014 годах



Проекты федеральных законов, затрагивающих права и интересы детей, поступают на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в порядке статьи 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Так, в 2014 году были подготовлены заключения на предмет соответствия правам и интересам ребенка на *29 проектов федеральных законов*:

«О внесении изменения в статью 124 Семейного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления приоритетного усыновления родственниками детей-сирот»;

«О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации в части восстановления усыновителей в родительских правах»;

«О внесении изменения в статью 12.6 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

«О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части запрета усыновления российских детей иностранными гражданами);

«О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части компенсации расходов на оплату жилищно – коммунальных услуг лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период прохождения военной службы по призыву);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам правового регулирования ограничений на занятие педагогической деятельностью, а также иной деятельностью с участием несовершеннолетних»;

«О внесении изменений в федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросу обеспечения контроля за допуском детей на зрелищные мероприятия);

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (о запрете распространения в местах, доступных для детей, программ для ЭВМ и баз данных, запрещенных для детей);

«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о запрете участия несовершеннолетних в мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и дополнения в статью 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу запрета на курение в автомобиле (автотранспортном средстве) в присутствии ребенка (детей)»;

«О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов»;

«О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Трудовой кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 81 и 83 Семейного кодекса Российской Федерации» (в целях усиления гарантий прав детей на получение алиментов);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в части обеспечения помещениями молодежных и детских общественных объединений);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части определения порядка оплаты за присмотр и уход за детьми в государственных, муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о предоставлении дополнительных мер государственной поддержки при рождении (усыновлении) в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2026 года только третьего ребенка и об увеличении размера материнского (семейного) капитала);

«О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации» (об уточнении категории лиц, имеющих право быть усыновителями, опекунами (попечителями);

«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (об упрощении процедуры установления опеки родителями над их совершеннолетними детьми);

«О внесении изменения в статью 6.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (о предоставлении права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг детям, воспитываемым одинокой матерью (отцом), а также детям, оставшимся без попечения родителей);

«О внесении изменения в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части наделения граждан, имеющих трех и более детей, правом на получение денежной выплаты взамен получения земельного участка);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

«О внесении изменения в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления детям из многодетных семей права на получение общего образования в одной образовательной организации).

По результатам проведенной экспертизы были подготовлены и направлены в Кабинет Министров Республики Татарстан соответствующие заключения, 6 из которых не были поддержаны Уполномоченным по правам ребенка.

В течение 2014 года на различных стадиях рассмотрения Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе над *2 проектами законов Республики Татарстан*:

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в статьи 110 и 114 Семейного кодекса Республики Татарстан».

Следует отметить, что из общего количества законодательных актов Республики Татарстан, принятых в 2014 году, 6 региональных законов касались отдельных вопросов реализации прав и интересов детей и семей с детьми. Однако только в отношении двух из них Уполномоченный по правам ребенка имел возможность высказать свою позицию. Подобная ситуация не может быть признана правильной. В определенной степени это происходит по причине отсутствия права законодательной инициативы.

Обязательность согласования с Уполномоченным по правам ребенка всех проектов актов, вносимых на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан (проектов законов Республики Татарстан, указов и распоряжений Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров, других актов), затрагивающих права и интересы детей, определена пунктом 57 Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров

Республики Татарстан от 05.12.2005 № 563. В порядке такого согласования в 2014 году Уполномоченному по правам ребенка поступило на рассмотрение *23 проекта постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан:*

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Тургай» в Мензелинском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Наз» в Муслюмовском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Чайка» в Спасском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Теплый дом» в Чистопольском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Мечта» в Аксубаевском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Солнышко» в Кукморском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Березка» в Алькеевском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Берег надежды» в Камско-Устьинском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного учреждения «Социальный приют для детей и подростков Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Акчарлак» в Рыбно-Слободском муниципальном районе»;

«О ликвидации государственного бюджетного образовательного учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Зеленодольский детский дом» и переименовании государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Зеленодольская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 2 VII вида»;

«Об уменьшении коечного фонда социальный приют «Мечта» в Аксубаевском муниципальном районе»;

«Об организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости»;

«Об утверждении Республиканской стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014-2018 годы»;

«Об обеспечении вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан»;

«О предоставлении льгот по тарифам отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых осуществляются Республикой Татарстан, обучающимся и воспитанникам общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащимся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования при оказании услуг железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»;

«О внесении изменений в Стандарт качества государственной услуги по предоставлению приюта детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, безнадзорным несовершеннолетним детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.07.2012 № 644 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по предоставлению приюта детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, безнадзорным несовершеннолетним детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий»;

«Об утверждении Положения о случаях и порядке обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан»;

«Об утверждении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республики Татарстан, на 2015 год»;

«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2003 № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Об утверждении Стандарта качества государственной услуги «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан»;

«Об утверждении Плана первоочередных мероприятий на 2015 год по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы»;

«Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан»;

«Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан».

По итогам проведенной экспертизы на предмет соответствия правам и интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательства, 13 проектов нормативных правовых актов были согласованы, в том числе 4 из них после доработки с учетом замечаний Уполномоченного по правам ребенка. В отношении 10 (о закрытии социальных приютов) были даны отрицательные заключения, ввиду чего проекты не были приняты Правительством Республики Татарстан.

Между тем, несмотря на видимые улучшения в работе министерств и ведомств по выполнению требований Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан об обязательном предварительном согласовании с Уполномоченным по правам ребенка проектов, вносимых на рассмотрение Правительства Республики Татарстан, сохраняется практика несоблюдения установленного порядка. Так, без учета мнения Уполномоченного по правам ребенка в 2014 году был принят ряд важных, с точки зрения прав и интересов ребенка, постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, среди которых:

от 07.02.2014 № 73 «Об утверждении Государственной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

от 22.02.2014 № 110 «Об утверждении Государственной программы «Развитие образования и науки Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

от 31.03.2014 № 203 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы «Килэчэк» – «Будущее» на 2014 год»;

от 28.02.2014 № 127 «Об утверждении Республиканского перечня технических средств реабилитации инвалидов и Порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации»;

от 01.10.2014 № 705 «Об утверждении размеров выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на 2015 год»;

от 22.05.2014 № 345 «Об утверждении стандарта качества государственной услуги по предоставлению спортивных сооружений для организации учебно-тренировочного процесса в организациях дополнительного образования детей и училищах олимпийского резерва».

Другой формой участия Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства является *право вносить на*

рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан проекты законов республики, указов Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан. Данное полномочие было приобретено в 2013 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2013 № 424 «О внесении изменений в Регламент Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2005 № 563»). Однако в 2014 году оснований для реализации указанного полномочия не усматривалось.

Еще одной формой участия Уполномоченного по правам ребенка в нормотворческой деятельности является *право вносить предложения о необходимости разработки* и принятия определенных нормативных правовых актов, способных улучшить положение детей. Так, в 2014 году с подобными предложениями Уполномоченный по правам ребенка обращался к Президенту Республики Татарстан Р.Н.Минниханову (по вопросу инициации внесения изменений в федеральное законодательство в части улучшения лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями) и к Премьер-министру Республики Татарстан И.Ш.Халикову (по вопросу о необходимости принятия мер по утверждению Правительством Республики Татарстан нормативного правового акта, предусматривающего порядок расчета жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) инвалидам и семьям, имеющим детей – инвалидов, в целях реализации пункта 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан от 08.12.2004 № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»).

1.4. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

Одной из форм наиболее эффективной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является участие Уполномоченного по правам ребенка в судебных инстанциях.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» в целях выполнения своих задач определены полномочия Уполномоченного по правам ребенка по осуществлению в установленном порядке судебной защиты прав и интересов ребенка.

Установленный гражданско-процессуальным законодательством порядок не наделяет Уполномоченного по правам ребенка самостоятельной судебной процессуальной правоспособностью по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей, то есть:

правом обращаться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов ребенка в порядке статьи 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ);

правом по собственной инициативе вступать в судебный процесс для дачи заключения в соответствии с частью 1 статьи 47 ГПК РФ;

равом по собственной инициативе участвовать в судебном споре в качестве третьего лица.

Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка может участвовать в судебном процессе:

в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора;

в качестве государственного должностного лица, призванного обеспечивать гарантии государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, в порядке части 2 статьи 47 ГПК РФ.

Однако в обоих случаях Уполномоченный по правам ребенка может быть привлечен к участию в судебном разбирательстве только по решению суда. При этом инициатива его привлечения может исходить либо от сторон, участвующих в деле, либо от суда.

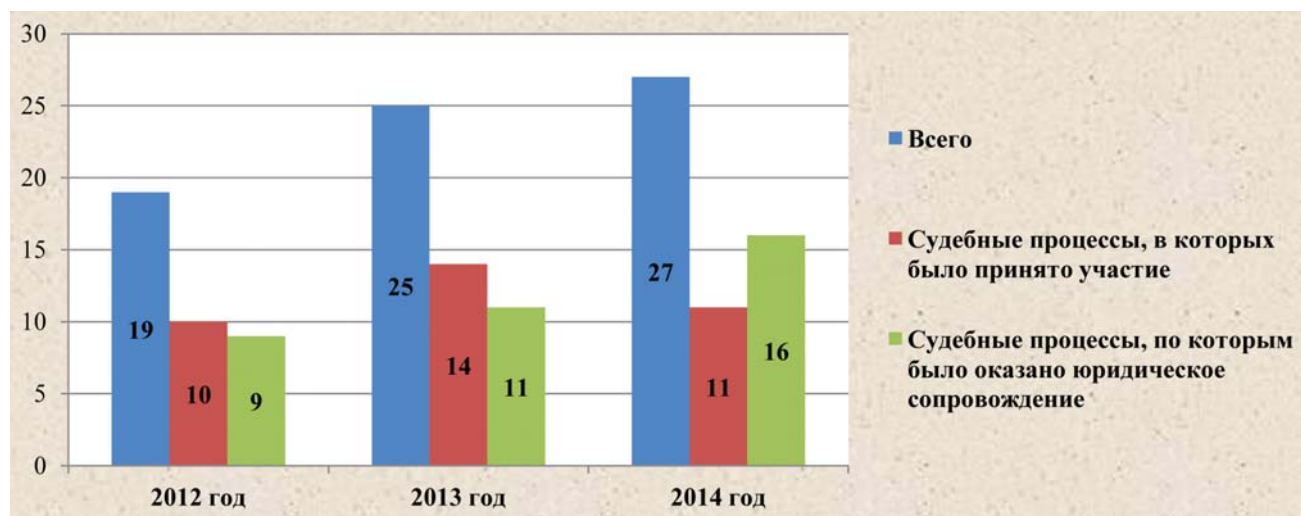
Судебная практика 2014 года показала заинтересованность судов в законном и справедливом, с точки зрения интересов ребенка, разрешении дел по спорам о детях. Районные (городские) суды и Верховный Суд Республики Татарстан привлекали Уполномоченного по правам ребенка к участию в деле для дачи заключения как третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, и как государственного должностного лица в порядке части 2 статьи 47 ГПК РФ.

В целом в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 11 гражданских судебных процессах в судах общей юрисдикции, что превышает аналогичный показатель 2011 – 2012 годов (в 2011 году – 5, в 2012 году – 10), но ниже показателя 2013 года (в 2013 году – 14).

Вместе с тем в деятельности Уполномоченного по правам ребенка продолжилась практика оказания гражданам бесплатной юридической помощи и сопровождения в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского или уголовного дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов. В 2014 году подобная помощь была оказана по 16 наиболее значимым, с точки зрения необходимости защиты прав детей, и рискованным в плане судебной перспективы спорам, разрешаемым или готовящимся к разрешению в судебном порядке.

Диаграмма 7

Судебные процессы, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение в 2012 – 2014 годах



Судебные процессы, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение, касались споров, связанных:

- с определением места жительства детей;
- с определением порядка общения ребенка с отдельно проживающим одним из родителей, родственниками;
- с ограничением (отменой ограничения), лишением (восстановлением) родительских прав;
- с защитой жилищных прав несовершеннолетних детей;
- с защитой прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей;
- с защитой прав несовершеннолетних на получение мер социальной поддержки;
- с привлечением к уголовной ответственности лиц, совершивших в отношении несовершеннолетних преступления.

По всем гражданским делам, в которых участвовал Уполномоченный по правам ребенка, решения судами принимались с учетом его позиции.

В качестве актуального вопроса усиления правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка следует признать расширение его возможностей участия в суде. В 2013 году имела место практика привлечения Уполномоченного по правам ребенка к участию в конституционном судопроизводстве. Данная инициатива Конституционного Суда Республики Татарстан представляется обоснованной с точки зрения необходимости учета принципа наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка при вынесении Конституционным Судом республики своих решений. В связи с этим считаем целесообразным:

закрепить права Уполномоченного по правам ребенка на участие в заседаниях Конституционного Суда Республики Татарстан с изложением своей позиции по всем рассматриваемым вопросам, затрагивающим права и интересы детей, путем

внесения соответствующих изменений в часть 2 статьи 24 Закона Республики Татарстан «О Конституционном Суде Республики Татарстан»;

предоставить Уполномоченному по правам ребенка право на обращение в Конституционный Суд Республики Татарстан с запросом о проверке конституционности законов Республики Татарстан и иных нормативных правовых актов путем внесения соответствующих изменений в статью 81 Закона Республики Татарстан «О Конституционном Суде Республики Татарстан».

1.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН И ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Обеспечение прав и интересов детей в Республике Татарстан наилучшим образом представляется возможным только в конструктивном взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан и органами муниципальной власти, основанном на общности целей и задач. За четыре года функционирования в республике института уполномоченного по правам ребенка сложилась устойчивая система такого сотрудничества.

Взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти Республики Татарстан

Важным аспектом представляется привлечение Уполномоченного по правам ребенка к участию во всех заседаниях и совещаниях по тематике, затрагивающей в различной степени права и интересы семьи и детей, проводимых Президентом Республики Татарстан и Премьер-министром Республики Татарстан. В частности, Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в еженедельных совещаниях в режиме видеоконференции, на которых обсуждаются вопросы реализации республиканских программ капитального ремонта и строительства объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта и летнего отдыха, предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Вместе с тем следует отметить надлежащее обеспечение всеми органами государственной власти республики права Уполномоченного по правам ребенка участвовать в обсуждении любых вопросов «детской» тематики.

В рамках реализации законодательно закрепленного права вносить на рассмотрение *Президенту Республики Татарстан* предложения по вопросам соблюдения и защиты прав и интересов ребенка Уполномоченный по правам ребенка в 2014 году обращался к Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову по вопросам:

оптимизации сети социально-реабилитационных учреждений для детей и подростков (социальных приютов);

содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, в ходе реализации в республике проекта «Видеопаспорт»;

внесения изменений в федеральное законодательство в части лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями;

оказания помощи конкретным детям в реализации их права на здоровье;

поддержки инициативы Уполномоченного по правам ребенка и оказания содействия в проведении Республиканского конкурса видеороликов на тему: «Ребенок в мире прав» среди детей и молодежи.

В апреле 2014 года Президенту Республики Татарстан Р.Н.Минниханову был представлен «Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка и соблюдении прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2013 году». В ходе рабочей встречи Уполномоченным по правам ребенка было лично доложено главе республики об основных проблемных вопросах реализации прав детей в Республике Татарстан в 2013 году и результатах работы Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата, были внесены предложения по совершенствованию деятельности государственных органов власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в интересах детей.

Другим важным направлением взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с *Правительством Республики Татарстан* является нормотворческая деятельность:

в оперативном режиме Уполномоченный по правам ребенка получает все вновь принятые решения Правительства Республики Татарстан, затрагивающие права и интересы детей и семей с детьми;

в соответствии с Регламентом Кабинета Министров Республики Татарстан постановления, затрагивающие права и интересы детей, принимаются при условии согласования с Уполномоченным по правам ребенка;

Уполномоченный по правам ребенка использует свое право на внесение предложений по совершенствованию законодательства. В частности, в декабре 2014 года Уполномоченный по правам ребенка обратился к Премьер-министру Республики Татарстан И.Ш.Халикову с предложением принять безотлагательные меры по утверждению нормативного правового акта, предусматривающего порядок расчета жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

В целях совершенствования республиканского законодательства в части защиты прав, свобод и законных интересов ребенка Уполномоченный по правам ребенка взаимодействует и сотрудничает с *Государственным Советом Республики Татарстан*. Реализация данного полномочия выражается в участии Уполномоченного по правам ребенка на открытых и закрытых заседаниях законодательного органа республики, его профильных комитетов, рабочих групп, а также на парламентских слушаниях по вопросам компетенции Уполномоченного по правам ребенка.

10 апреля 2014 года на заседании комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике был обсужден доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2013 году». 21 мая 2014 года доклад был заслушан на пятьдесят первом заседании Государственного Совета Республики Татарстан. По итогам обсуждения доклада Государственный Совет Республики Татарстан предложил Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам Республики Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе, а также по разработке комплекса мер по соблюдению прав и законных интересов детей.

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка вошел в состав рабочей группы Государственного Совета Республики Татарстан по подготовке предложений по совершенствованию законодательства в сфере исполнения финансовых обязательств детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед жилищно-коммунальными службами.

Традиционно тесное рабочее сотрудничество складывается у Уполномоченного по правам ребенка с *исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления республики*.

Одной из форм такого сотрудничества является направление запросов и получение Уполномоченным по правам ребенка необходимых сведений, документов, материалов, разъяснений, объяснений и иной информации от органов государственной и муниципальной власти по вопросам, связанным с выполнением возложенных на него полномочий. Следует отметить, что, в отличие от опыта 2013 года, случаев непредоставления либо несвоевременного представления запрашиваемых материалов не было.

Наиболее активное взаимодействие осуществляется в рамках проведения совместных проверок по жалобам граждан и отдельным фактам нарушения прав и законных интересов детей, в том числе, в порядке ведомственного контроля и надзора. В 2014 году были осуществлены 44 такие совместные проверки. В отличие от 2010 – 2013 годов, в отчетном периоде качество ведомственного контроля министерств заметно повысилось и стало более объективным.

Помимо этого Уполномоченный по правам ребенка активно пользуется правом по внесению в адрес министерств, ведомств, органов местного самоуправления республики предложений по совершенствованию их деятельности в области защиты прав и интересов ребенка, в том числе в виде заключений, и оказанию указанным органам содействия в их деятельности в сфере обеспечения прав ребенка. Эффективным способом реализации таких полномочий является обсуждение наиболее актуальных проблем детства в рамках личных, рабочих встреч с руководителями государственных и местных органов власти, в том числе, в ходе выездных и совместных приемов граждан. В 2014 году в рамках рабочих

поездок в районы и города республики состоялось обсуждение проблемных тем муниципалитетов в сфере «детства» при личных встречах Уполномоченного по правам ребенка с 17 главами муниципальных районов республики.

Кроме того, в рамках компетенции, определенной Законом, Уполномоченным по правам ребенка постоянно ведется работа по координации деятельности государственных и муниципальных органов при решении как отдельных вопросов «детства», так и проблем конкретного ребенка.

Так, 3 сентября 2014 года в связи с имеющимися проблемами в реализации порядка начисления и расходования пенсионных средств воспитанникам государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка было организовано межведомственное совещание с участием Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан и Прокуратуры Республики Татарстан по приведению действующего порядка в соответствие с новациям Гражданского кодекса Российской Федерации;

9 июля 2014 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка с участием ответственного секретаря Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, представителей Департамента надзора и контроля в сфере образования Минобразования Республики Татарстан, Казанского суворовского военного училища, Республиканского центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток», Управления образования Исполнительного комитета г.Казани, родительского комитета и родителей суворовца Р. состоялось рабочее совещание по обсуждению причин конфликтной ситуации в Казанском суворовском военном училище и выработке конкретных мер по ее урегулированию;

2 сентября 2014 года на оперативном межведомственном совещании с заинтересованными социальными службами Авиастроительного района г.Казани обсуждался вопрос оказания помощи в погашении долгов за жилищно-коммунальные услуги и восстановления электроснабжения в квартире гражданки П.

Еще одним направлением взаимодействия является организация и проведение совместных мероприятий.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке и соучредительстве Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» был организован



Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав», приуроченный к празднованию Всемирного дня ребенка и 25-летия принятия Конвенции ООН о правах ребенка (20 ноября). Успешному проведению конкурса способствовало активное содействие в его организации глав муниципальных районов и городских округов республики (более подробная информация о конкурсе представлена в разделе доклада о правовом просвещении).

Задаче осуществления координации деятельности различных ведомств способствует членство и участие Уполномоченного по правам ребенка в работе республиканских межведомственных координационных органов.

Так, Уполномоченный по правам ребенка продолжил работу в составах Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Межведомственной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, Межведомственного координационного совета по реализации Концепции развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Республики Татарстан «Перспектива». Кроме того, в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка вошел в составы:

совета по делам инвалидов при Президенте Республики Татарстан;

межведомственной рабочей группы по вопросам осуществления мониторинга правоприменения в Республике Татарстан;

рабочей группы по обеспечению оперативного рассмотрения и решения вопросов, связанных с приемом, размещением и оказанием помощи лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины и временно размещенным на территории Российской Федерации;

рабочей группы по разработке проекта республиканской программы информационной безопасности детей в условиях информационного пространства.

В 2014 году состоялось тесное взаимодействие с Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Республиканская комиссия), в рамках которого ответственный секретарь Республиканской комиссии Гарифуллина И.Х. приняла участие в 13 выездных приемах граждан Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных районах и городах Республики Татарстан. Кроме того, в указанных районах были проведены совместные оперативные внеплановые заседания районных и городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и проверки детских учреждений территорий. В свою очередь, Уполномоченный по правам ребенка ежегодно принимает участие в подведении итогов республиканского конкурса «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Республики Татарстан», организуемом и проводимом Республиканской комиссией. В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в составе жюри конкурса.

24 апреля Уполномоченный по правам ребенка участвовал в работе семинара – совещания «О мерах повышения эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координирующей роли муниципальных

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», организованного Республиканской комиссией на базе Мамадышского муниципального района.

Взаимодействие и сотрудничество с федеральными органами государственной власти.

Осуществление эффективной деятельности по защите прав ребенка, как правило, не возможно без конструктивного взаимодействия с территориальными федеральными государственными институтами защиты прав ребенка, такими как:

Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан;

Прокуратура Республики Татарстан;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан;

Министерство внутренних дел по Республике Татарстан;

с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан;

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан.

Сотрудничество с федеральными органами государственной власти основано на действующем федеральном и рееспубликанском законодательстве в сфере семьи и детства и строилось на основе заключенных в 2012 и 2013 годах соглашениях о взаимодействии и сотрудничестве.

Взаимодействие заключается, в основном, в проведении совместных проверок, в том числе, по жалобам граждан, в обращении Уполномоченного по правам ребенка за содействием в проведении проверок, относящихся к компетенции данных органов.

Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка по инициативе руководителей этих ведомств принимает участие в работе очередных и итоговых коллегий, совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей.

Традиционно складываются взаимоотношения службы «детского прокурора» с *Прокуратурой Республики Татарстан*. В 2014 году продолжилась практика встреч по отдельным вопросам и ситуациям защиты прав детей как на уровне Прокурора Республики Татарстан Нафикова И.С. и сотрудников Прокуратуры Республики Татарстан, так и с прокурорами городов и районов республики.

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка неоднократно обращался к прокурорам различного уровня с просьбой о проведении ведомственной проверки обстоятельств и фактов, затрагивающих права и интересы как конкретного ребенка, так и детского населения в целом.

Еще одним важным направлением сотрудничества является практика взаимных консультаций по отдельным вопросам защиты детей в ходе расследования

различных дел и судебных разбирательств с целью разрешения ситуаций с наиболее благоприятными для детей вариантами.

По приглашению Прокурора Республики Татарстан Уполномоченный по правам ребенка ежегодно принимает участие в награждении победителей и лауреатов Республиканского межведственного конкурса сочинений среди учащихся общеобразовательных учреждений Республики Татарстан. В текущем году этот конкурс был посвящен истории органов прокуратуры России и зарубежных государств. Целью конкурса является, прежде всего, профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, наркомании, вредных привычек и асоциального поведения подростков.



В свою очередь, Прокуратура республики по предложению Уполномоченного по правам ребенка принимает участие в рабочих совещаниях, посвященных обсуждению конкретных ситуаций, и мероприятиях с участием детей, проводимых Уполномоченным по правам ребенка. В частности, в 2014 году заместитель прокурора Республики Татарстан Галимов Г.С. вошел в состав жюри и принял участие в церемонии награждения победителей

Республиканского конкурса информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав».

Обеспечение соблюдения и восстановления нарушенных прав детей – жертв преступлений – одно из важнейших направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В прошедшем году Уполномоченным по правам ребенка и руководством Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан в рамках соглашения о взаимодействии, подписанного в 2012 году, была проведена работа по выработке механизмов оказания помощи детям, пострадавшим от насилия, в том числе, по минимизации рисков психологического ущерба для несовершеннолетних. В основу легла инициатива Уполномоченного по правам ребенка по организации оперативного информирования о детях, ставших жертвами противоправных действий, и взаимодействия в ходе проведения следственных мероприятий.

Практика показывает, что Следственное управление остается одной из самых открытых и инициативных силовых структур, активно сотрудничающих с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в решении вопросов защиты детей от преступных посягательств.

Уполномоченный по правам ребенка по отдельным вопросам и фактам защиты прав детей проводит личные рабочие встречи с руководством Следственного управления, при необходимости принимает участие в заслушивании хода

расследования уголовных дел по преступлениям в отношении несовершеннолетних детей, проводит совместный прием граждан.

В частности, 18 ноября 2014 года состоялся выездной прием граждан Уполномоченным по правам ребенка и заместителем руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан Ахметшиным А.С. в Алексеевском муниципальном районе. Все обращения граждан, в которых содержалась информация о противоправных действиях в отношении детей, были взяты на совместный контроль.

Уполномоченным по правам ребенка поддержана инициатива Следственного управления об открытии на базе специализированных учреждений для несовершеннолетних специальных комнат для производства следственных действий, при условии, что работать с детьми в условиях следственной комнаты должны будут специально обученные сертифицированные психологи с правом проведения следственных мероприятий.

В свою очередь, заместитель руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан Ахметшин А.С. принял участие в церемонии награждения победителей Республикаского конкурса видеороликов «Ребенок в мире прав», организованного по инициативе Уполномоченного по правам ребенка, и наградил поощрительным призом создателей видеоролика «Защити ребенка», выражающего протест против насилия детей.

Благодаря совместной работе Следственного управления и Уполномоченного по правам ребенка, удалось решить множество далеко «недетских» проблем и осуществить защиту прав несовершеннолетних граждан более результативно.

В целях выявления, пресечения, предупреждения и профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних и с их участием, защита прав и интересов несовершеннолетних продолжилась в рамках сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка с *Министерством внутренних дел по Республике Татарстан* (далее – МВД по РТ).

Благодаря скоординированной работе с МВД по РТ Уполномоченный по правам ребенка в ежедневном режиме информируется о происшествиях с детьми, о детях, пострадавших от преступных посягательств, в том числе, подвергшихся насилию.

Уполномоченный по правам ребенка традиционного принимает участие в республиканских конкурсах, проводимых с детьми различными службами МВД по РТ. Так, в прошедшем году в качестве гостя присутствовал на соревнованиях по автомногоборью среди филиалов Негосударственного учреждения дополнительного образования «Детская юношеская автомобильная школа» Республики Татарстан, мероприятиях, приуроченных Дню безопасности дорожного движения.

К сожалению, юные граждане нередко становятся жертвами и (или) участниками чрезвычайных ситуаций: стихийных бедствий, автомобильных аварий, катастроф, пожаров, различных несчастных случаев. В рамках установленного сотрудничества в прошедшем году Уполномоченный по правам ребенка обращался в *Главное управление Министерства чрезвычайных ситуаций по Республике Татарстан* (далее – МЧС по РТ) с просьбой о предоставлении в рамках Всероссийской общественно-государственной инициативы «Горячее сердце» информации о детях и молодежи, показавших примеры неравнодушного отношения к окружающим, совершивших отважные и мужественные поступки.

Вместе с тем активное оперативное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с МЧС по РТ в течение года было организовано в целях обеспечения оперативного рассмотрения и решения вопросов, связанных с приемом, размещением и оказанием помощи лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины и временно размещенным на территории Республики Татарстан. МЧС по РТ ежедневно предоставлял Уполномоченному справку по приему, размещению и обеспечению вынужденных переселенцев из Украины на территории республики.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с *Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан* осуществлялось в истекшем году по вопросам оформления паспортов Российской Федерации по достижению несовершеннолетними гражданами установленного законодательством возраста, вопросам регистрации по месту пребывания, месту жительства несовершеннолетних граждан. Наиболее актуальным взаимодействие стало в связи с временным проживанием на территории Республики Татарстан семей с детьми, вынужденно покинувших территорию Украины.

Значимым, с точки зрения обеспечения безопасности детей, представляется эффективное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с *Управлением Роспотребнадзора* в вопросах организации и проведения по запросам Уполномоченного по правам ребенка внеплановых проверок санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима в образовательных организациях, специализированных учреждениях для несовершеннолетних, в учреждениях отдыха и оздоровления детей, и принятия соответствующих мер реагирования по всем фактам выявленных нарушений.

Учитывая неблагоприятную ситуацию с обеспечением имущественных и личных неимущественных прав детей, определенных решениями судов, особую значимость приобретает сотрудничество с *Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан*.

В целях максимального обеспечения соблюдения прав и законных интересов детей, учитывая взаимную заинтересованность в сотрудничестве, признавая необходимость объединения усилий в решении возложенных задач, в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка вошел в состав Общественного совета при УФССП по Республике Татарстан. Задачей Общественного совета является

содействие службе судебных приставов в обеспечении защиты и согласования интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, организаций, органов государственной власти для решения вопросов в сфере их деятельности, а также осуществление общественного контроля за деятельностью Управления. В прошедшем году Уполномоченный по правам ребенка принял участие на совместном заседании Общественного совета при Федеральной службе судебных приставов с общественными советами при территориальных органах Федеральной службы судебных приставов России в режиме видеоконференции.

Кроме того, в рамках работы Общественного совета состоялся совместный выездной прием граждан Уполномоченным по правам ребенка и главного судебного пристава Республики Татарстан Ильясова Р.М. в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан.

Служба судебных приставов является очень важным государственным органом, обеспечивающим защиту и восстановление нарушенных прав детей, установленных соответствующими решениями судов. Поэтому построение эффективной системы взаимодействия по защите прав и интересов детей с данным государственным институтом для Уполномоченного по правам ребенка является приоритетным.

В целях обмена опытом и эффективными практиками обеспечения, охраны и защиты прав ребенка, обсуждения актуальных проблем защиты прав ребенка и поиска путей их решения, Уполномоченный по правам ребенка активно сотрудничает с *Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка* и сотрудниками его аппарата.

Сотрудничество осуществляется в рамках поручений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахова П.А. региональным уполномоченным по правам ребенка. Так, в 2014 году были изучены с предоставлением соответствующей информации следующие вопросы:

- о состоянии охраны прав ребенка в Республике Татарстан за 2013 год;

- о проведении профилактических и информационно– просветительских мероприятий по вопросам обеспечения антитеррористической и антикриминальной безопасности несовершеннолетних в образовательных и иных детских организациях, профилактики жестокости и насилия в школьных коллективах и положительном опыте такой работы в республике;

- об опыте решения вопросов, связанных с защитой имущественных прав несовершеннолетних, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- о детях и молодежи республики, показавших примеры неравнодушного отношения к окружающим, совершивших отважные и мужественные поступки, в рамках участия региона во Всероссийской общественно-государственной инициативе «Горячее сердце»;

об обеспечении информационной безопасности детей в общеобразовательных организациях и организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдении установленных норм и правил при доступе несовершеннолетних учащихся (воспитанников) к сети Интернет в Республике Татарстан;

об обеспечении эффективного контроля за организацией мониторинга, учета и устройства с начала 2014-2015 учебного года в муниципальные образовательные организации несовершеннолетних, прибывших из юго-восточных регионов Украины;

о принятии комплексных мер для достижения безопасности несовершеннолетних в детских учреждениях;

о проводимой в республике профилактической работе по предупреждению чрезвычайных происшествий, связанных с пожарами в жилом секторе, и информационной кампании по вопросам повышения мер противопожарной безопасности;

о предоставлении оперативной информации по обеспечению права ребенка жить и воспитываться в семье.

Кроме того, по поручению федерального Уполномоченного по правам ребенка аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан было рассмотрено 29 обращений граждан.

Вместе с тем в прошлом году Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астаховым П.А. мероприятиях, а именно:

в совместном с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Поповой А.Ю. селекторном совещании о ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2014 года (май 2014 года);

в благотворительной акции «Ёлка в Новороссию!» по сбору елочных игрушек и украшений для детей Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Игрушки и украшения были изготовлены руками самих детей.



2 июля 2014 года Астахов П.А. посетил республику с рабочим визитом. В рамках визита с Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым им были обсуждены проблемные вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов детей в республике.



Также Уполномоченный ознакомился с опытом республики по реализации государственной политики в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, программой патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи.

Федеральный «детский уполномоченный» также посетил Елабужский детский дом, первый детский хоспис и Раифское специальное училище закрытого типа.

По итогам совместной многолетней плодотворной работы по защите прав и интересов детей Республики Татарстан Президент Татарстана Рустам Минниханов наградил Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павла Астахова медалью Республики Татарстан «За доблестный труд».



1.6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ВНУТРИРОССИЙСКОМУ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМУ И МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил сотрудничество с российскими и международными государственными и неправительственными институтами защиты прав ребенка.

Главной, с точки зрения эффективности обеспечения, охраны и защиты прав ребенка, а также усовершенствования своей работы формой внутрироссийского межрегионального сотрудничества является деятельность Уполномоченного по правам ребенка *в рамках членства в Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации* (далее – Ассоциация).

Созданная в 2005 году, Ассоциация объединила на сегодняшний день уполномоченных по правам ребенка во всех 85 субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка является членом Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе Ассоциации (далее – Координационный Совет) и в сентябре 2014 года был избран заместителем председателя Координационного Совета.

Одними из значимых событий, организуемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Ассоциацией, являются ежегодные съезды Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

В 2014 году прошли *IX и X съезды Уполномоченных по правам ребенка* в г.Нижний Новгород и г. Москва.



IX съезд Уполномоченных (г.Нижний Новгород) был посвящен теме защиты прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и созданию системы постинтернатного сопровождения. В рамках съезда были рассмотрены актуальные проблемы защиты прав и интересов выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, а также лиц из их числа, создания эффективной системы постинтернатного сопровождения с целью обеспечения их успешной социальной адаптации.

В рамках съезда работали следующие площадки и круглые столы:

площадка № 1 «Соблюдение законности в деятельности субъектов системы профилактики по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа»;

площадка № 2 «Профилактика жестокого обращения, насильственных и иных преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»;

площадка № 3 «Оказание юридической и правовой помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, замещающим семьям»;

круглый стол по вопросам реализации права на имущество, жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;

круглый стол по вопросам создания в субъектах Российской Федерации системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа: опыт проблемы и их решение»;

круглый стол по вопросам профессионального образования и трудоустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа;

круглый стол по вопросам реализации прав на охрану здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



На X съезде уполномоченных (г.Москва) темой для обсуждения стал вопрос: «Формирование государственной политики в области воспитания детей – приоритетная задача семьи, общества и государства». На съезде обсуждались проблемы гражданско-патриотического, духовно-нравственного, правового, эстетического и других видов воспитания детей и подростков; организации культурного досуга детей; воспитательной

роли учреждений культуры и современной информационно-коммуникационной среды; нравственно-психологической безопасности детской игровой среды.

Особое внимание было уделено современным проблемам и приоритетным задачам семейного воспитания и социализации подрастающего поколения, его подготовки к будущей семейной жизни, формирования ответственного отношения к рождению и воспитанию детей.

Участники съезда обменялись опытом организации институционального воспитания несовершеннолетних и применения специальных психолого-педагогических подходов при работе с воспитанниками, имеющими особые потребности: сиротами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми – инвалидами, несовершеннолетними правонарушителями, в том числе содержащимися в специальных учебно-воспитательных учреждениях и воспитательных колониях.

Было также уделено внимание обсуждению регионального опыта подготовки профессиональных кадров в области воспитания детей и подростков, привлечения к современному воспитательному процессу общественных объединений и религиозных организаций.

В рамках съезда работали следующие площадки:

роль, задачи и проблемы современной российской семьи в области воспитания и социализации детей;

опыт, проблемы и задачи институционального воспитания детей в организациях дошкольного, школьного, дополнительного образования детей и других детских организациях;

гражданско-патриотическое, духовно– нравственное и правовое воспитание детей в условиях современных вызовов и угроз: задачи, проблемы и опыт их решения;

задачи и проблемы воспитания и нравственно-психологической безопасности ребенка в современной культурной, информационно– коммуникационной и детской игровой среде.

В целях обмена опытом и взаимодействия представляется важным общение в рамках организуемых конференций, форумов, семинаров и круглых столов.

Так, 10–11 сентября 2014 года в Калуге прошел первый *Всероссийский детский Форум «Дети! Россия! Будущее!»* (далее – Форум), инициатором проведения которого выступил федеральный уполномоченный по правам ребенка и Ассоциация. Обращает на себя внимание уникальность формата Форума, в котором приняли участие делегации всех субъектов Российской Федерации, в состав каждой из которых входили Уполномоченный по правам ребенка соответствующего субъекта и 2-4 детей – активистов детского общественного движения.



От Республики Татарстан вместе с Уполномоченным по правам ребенка в работе Форума приняли участие трое активистов детского движения Республики Татарстан: Курылева Екатерина, победитель всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер года 2014»; Созинова Софья, участник совета детской организации Союза наследников Татарстана; Денисова Алеся, участник детской общественной организации «Детская республиканская дума Республики Татарстан».

Всего в работе Форума приняли участие более семисот делегатов из всех российских регионов – около четырехсот детей и трехсот специалистов по работе с детьми и молодежью.



На пленарном заседании Форума Координационными советами уполномоченных по правам ребенка в федеральных округах вместе с ребятами были представлены творческие «визитные карточки» каждого федерального округа.

Цель форума – обмен опытом в различных сферах жизни детей и юношества с учетом мнения самой молодежи. На дискуссионных площадках Форума «детские» омбудсмены совместно со специалистами обсудили различные проблемы охраны и защиты прав детей:

реализация права ребенка на образование и всестороннее развитие – залог творческого, научного и интеллектуального потенциала России;

гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи: региональный опыт;

мир без границ. Дети с ограниченными возможностями здоровья в детско-подростковом сообществе;

органы детского самоуправления – механизм развития инициативы, самостоятельности и успешной социализации учащихся;

ориентир – семья. Подготовка к будущей семейной жизни, профилактика социального сиротства, пропаганда многодетности;

правонарушения в детской и подростковой среде;

информационное пространство: проблемы и возможности;

формирование здорового образа жизни в детско-подростковой среде: инновационные программы и методики;

духовно-нравственное воспитание и формирование правовой культуры детей и молодежи – важный аспект государственной политики России;

деятельность детских общественных объединений по защите прав и законных интересов ребенка. Развитие институтов волонтерства и наставничества.

В итоговой резолюции участники Форума выразили желание, чтобы форум стал ежегодной эффективной дискуссионной площадкой, объединяющей детей и молодежь с активной жизненной позицией, и обозначили новые горизонты перед неравнодушными жителями нашей страны.

Взаимодействие и сотрудничество уполномоченных по правам ребенка в рамках Приволжского федерального округа продолжилось в деятельности Координационного совета. *Плановые и внеплановые заседания Координационного совета* проводились по мере необходимости по актуальным вопросам, волнующим большинство регионов Приволжского федерального округа.

Вместе с тем важным и интересным представляется взаимное общение в рамках организации различных мероприятий на уровне округа. Так, при поддержке Координационного Совета Макрорегиональным филиалом «Волга» ОАО «Ростелеком» с 30 октября 2014 года по 30 января 2015 года прошел конкурс творческих работ «Безопасный интернет» среди детей и подростков. Целью Конкурса явилось привлечение внимания общественности к актуальности темы безопасного интернета, информирование родителей и детей об угрозах и правилах защиты персональных данных и компьютеров, популяризация среди детей и подростков правильного и адекватного отношения к получаемому контенту на различных интернет-ресурсах. Содействие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в организации проведения конкурса на территории республики позволило привлечь к участию в Конкурсе порядка 880 ребят из Республики Татарстан.

25-26 сентября 2014 года в Перми с участием региональных уполномоченных по правам ребенка Приволжского округа прошли Круглый стол на тему «Участие детей в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы» и семинар, посвященный проблеме реабилитации детей, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, организованные Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Миковым П.В.

Кроме того, традиционной активной формой межрегионального взаимодействия является *информационный обмен* между региональными

уполномоченными по правам ребенка докладами и иными материалами по отдельным вопросам прав ребенка. В 2014 году предметом изучения и анализа Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан по запросам коллег стали 10 проблемных тем и 15 различных информационных сведений.

При всей значимости публичных мероприятий гораздо более важным представляется *взаимодействие уполномоченных при оказании конкретной помощи детям*. Уполномоченному по правам ребенка достаточно часто приходится быть в центре событий по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из других регионов.

В 2014 году детский омбудсман г.Санкт-Петербург (С.Ю.Агапитова) обращался к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан с просьбой об оказании содействия в предоставлении квалифицированной медицинской помощи сыну гражданки П., содержащемуся в следственном изоляторе на территории Республики Татарстан.

По просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области Океанской Т.П. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан был изучен вопрос об исполнении родительских обязанностей гражданином Х., проживающим в Республике Татарстан и воспитывающим пятерых несовершеннолетних детей, по просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Башкортостан Скоробогатовой М.М. – вопрос правомерности отказа гражданке С. в оформлении регистрации несовершеннолетних детей в доме, приобретенном в Республике Татарстан на средства материнского капитала.

В рамках взаимодействия с Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртской Республике Авдеевой О.Л. рассматривался вопрос об оказании содействия в решении жилищного вопроса семьи гражданки О., уроженки Республики Татарстан, пострадавшей в 2011 году при взрывах на складах Минобороны Российской Федерации в с. Пугачево Удмуртской Республики.

В свою очередь, Уполномоченный по правам ребенка обращался к Уполномоченному по правам ребенка в Чувашской Республике Рафинову В.В. с просьбой о рассмотрении обращения гражданки У. в части соблюдения прав и законных интересов ребенка в получении социальных выплат.

Наиболее часто Уполномоченный по правам ребенка взаимодействует с коллегами из других регионов по вопросу оказания содействия по взысканию алиментов на содержание детей. В частности, в 2014 году по просьбе жителей своего региона к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан обращались детские омбудсмены Свердловской (Мороков И.Р.) и Самарской (Козлова Т.В.) областей об оказании содействия в вопросах исполнения судебных решений о выплате алиментов на содержание детей.

Уполномоченный по правам ребенка планирует и дальше развивать и укреплять сотрудничество с коллегами из других субъектов Российской Федерации.

В течение 2014 года Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в различных *мероприятиях общероссийского и международного уровня.*

В преддверии Дня защиты прав человека 5 декабря 2014 года прошла встреча Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина с уполномоченными по правам ребенка, уполномоченными по правам человека, уполномоченными по защите прав предпринимателей, а также членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.



В мероприятии приняли участие Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам человека Элла Памфилова, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей Борис Титов, Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Михаил Федотов, а также региональные уполномоченные по правам ребенка, по правам человека, по защите прав предпринимателей из всех субъектов Российской Федерации. Павел Астахов доложил главе государства о деятельности института Уполномоченного по правам ребенка во всех субъектах Российской Федерации, обозначил проблемные вопросы и приоритеты будущей работы.

30 июня 2014 года связи с 15-летием со дня создания Республиканского общественного движения «Татарстан – новый век» в республике прошла *Всероссийская научно-практическая конференция по теме «Роль и значение институтов гражданского общества в становлении государственности».* Уполномоченный по правам ребенка выступил на конференции с докладом: «Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан с институтами гражданского общества».

Не менее важным представляется участие Уполномоченного по правам ребенка в обсуждениях «детской» тематики на мероприятиях, организуемых Федеральным Собранием Российской Федерации:

30 сентября – в *парламентских слушаниях* Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему: «*Вопросы совершенствования законодательства в сфере защиты прав детей*»;

28 апреля – в работе *круглого стола* Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей на тему: «*Правовое регулирование суррогатного материнства: семейно-правовой аспект*»;

28 февраля – в работе *Всероссийской видеоконференции по проблемам детей-сирот на тему: «Защита прав и интересов детей-инвалидов, оставшихся без*

попечения родителей. Создание благоприятных условий для их устройства в семьи, реабилитации и социальной адаптации». Инициаторами проведения выступили Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, АНО «Совет по вопросам управления и развития», Центр социально-консервативной политики Центрального Федерального округа.

С 25 по 27 сентября Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе *Межрегиональной научно – практической конференции*, посвященной 150-летию судебной системы, по теме: *«Дружественное детям правосудие в современных условиях судебной системы Российской Федерации»* (г. Пермь).

Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его Аппарата участвовали в работе целого ряда мероприятий общероссийского и международного уровня, проводимых в Республике Татарстан, в том числе:

23 октября – во *Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Правосудие на современном этапе: Актуальные вопросы теории и практики»*. На конференцию были приглашены ведущие правоведы высших профессиональных образовательных учреждений и научно-исследовательских институтов Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Саратова, Казани, других городов Российской Федерации, а также специалисты из иностранных государств, федеральные судьи и практикующие юристы.

9 декабря – в *IV Межрегиональном семинаре-совещании на тему: «Опыт негосударственного центра бесплатной юридической помощи Республики Татарстан и общественных правовых приемных Прокуратуры Республики Татарстан»*. Организаторами мероприятия выступили ЧОУ ВПО «Институт экономики, управления и права (г.Казань)» совместно с Прокуратурой Республики Татарстан и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан. В ходе семинара-совещания обсуждались вопросы оказания квалифицированной юридической помощи населению, в том числе бесплатной, при участии юридических клиник высших учебных заведений;



16-17 октября – в *Международной конференции «Мусульманка в современном мире»*, организованной по предложению Старшего советника по правам человека при системе ООН в Российской Федерации Ришарда Коменды. Проведение мероприятия было приурочено к 35-летию принятия Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Уполномоченный по правам

ребенка принял участие в обсуждении международных документов по защите прав женщин, широкого круга вопросов, касающихся обеспечения прав женщин

в обществе, реализации прав современных женщин-мусульманок, укреплению положения и роли женщины в обществе, расширению прав и возможностей женщин, всемерному обеспечению их интересов; предотвращению насилия в отношении женщин и насилия в семье;

21 августа – в первом Международном женском конгрессе «Женское движение и современный мир».

1.7. СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Традиционным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка является выстраивание партнерских взаимоотношений с социально ориентированными некоммерческими организациями и общественными организациями Татарстана, ориентированных на поддержку общественных (гражданских) инициатив в интересах детей и семей с детьми республики.

Взаимодействие с данными организациями осуществлялось в различных формах: консультации и рецензирования проектных идей и инициатив общественных объединений, подготовки писем поддержки проектов некоторых из них, участия Уполномоченного по правам ребенка в акциях, семинарах, круглых столах, конференциях, проводимых различными некоммерческими организациями, привлечение некоммерческих организаций к участию в деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В 2014 году продолжилась совместная работа как с постоянными общественными активистами, так и с новыми партнерами.

В рамках взаимодействия с *Общественной палатой Республики Татарстан* Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в проводимых палатой заседаниях и круглых столах. Так, в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в работе круглого стола на тему: «Социально-психологическая поддержка семей с инвалидами детства со значительными ограничениями жизнедеятельности», вошел в состав рабочей группы по инклюзивному образованию и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья при Общественной палате Республики Татарстан. В рамках данной рабочей группы Уполномоченным по правам ребенка были рассмотрены обращения граждан по вопросу организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В контексте принципа обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, провозглашенного Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, важным представляется сотрудничество с детскими общественными организациями.

В качестве наиболее приоритетного направления взаимодействия Уполномоченным по правам ребенка рассматривается партнерство с *общественной*

организацией «Совет детских организаций Республики Татарстан». В сентябре 2014 года в Калуге прошел первый Всероссийский детский Форум «Дети! Россия! Будущее!», в работе которого вместе с Уполномоченным по правам ребенка приняли участие трое активистов детского движения Республики Татарстан:

Курылева Екатерина, победитель Всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер года 2014»;

Созинова Софья, участник совета детской организации Союза наследников Татарстана;

Денисова Алеся, участник детской общественной организации «Детская республиканская дума Республики Татарстан».



В рамках Форума рассматривались вопросы духовно – нравственного, гражданско – патриотического воспитания и социализации детей и подростков, проблемы деятельности детских общественных объединений, а также состоялось обсуждение регионального опыта формирования здорового образа жизни в детско – молодежной среде.

Уполномоченный по правам ребенка возлагает большие надежды на перспективы развития сотрудничества с общественным объединением «Совет детских организаций Республики Татарстан». В 2014 году началось обсуждение предложений и вариантов совместной работы, включая, организацию при поддержке Уполномоченного по правам ребенка деятельности детских общественных приемных как на республиканском, так и на районных и городских уровнях. Вместе с тем в 2015 году Уполномоченный по правам ребенка планирует на базе и с использованием ресурса совета организовать деятельность Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка.

С целью реализации государственной политики в интересах детей, решения вопросов содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, воспитанию патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества с 2006 года в республике реализуется *республиканский проект «Звездный десант»*. Проект предусматривает работу с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, состоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. В 2014 году поддержку Уполномоченного по правам ребенка получил разработанный Благотворительным фондом проект круглогодичного межведомственного сопровождения детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, с использованием современных форм и методов, основанных на инновационных программах

реабилитации «Звездный десант +» и предусматривающий гуманизацию превентивной практики; преобладание защитных мер над мерами наказания и принуждения; профессионализацию в воспитательно-профилактической и защитной деятельности; подготовку специальных кадров социальных работников, социальных педагогов, психологов, специализирующихся на практической работе по коррекции отклоняющегося поведения детей и подростков; оздоровление условий их семейного и общественного воспитания.

В 2014 году произошло знакомство Уполномоченного по правам ребенка с деятельностью Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России». Целью общественной организации является вовлечение молодежи в процессы построения демократического, социально-справедливого общества; воспитание у молодежи чувства патриотизма и гордости за свою страну; создание условий для межнационального и межконфессионального общения молодежи с целью укрепления российской государственности; содействие формированию молодежной культуры, повышению образовательного, интеллектуального и профессионального уровня молодежи; пропаганда лучших достижений и традиций российского государства с целью интеграции и взаимопонимания поколений; формирование и создание условий для всестороннего полного развития и воспитания человека и гражданина, удовлетворение его прав на объединение; пропаганда здорового образа жизни, образования и труда; сохранение и преумножение культуры, содействие развитию науки, спорта и туризма. Задача общественной организации состоит в повышении уровня политико-правовой культуры молодежи. На встрече Уполномоченного по правам ребенка с представителями районного штаба организации по Ново-Савиновскому району г.Казани были обсуждены возможные направления взаимодействия и помощи со стороны организации в решении вопросов детей, нуждающихся в заботе, а именно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья.

Государственному автономному учреждению «Республиканский центр спортивно-патриотической и допризывной подготовки молодежи «Патриот» (далее – Центр «Патриот») удалось стать связующим звеном в системе спортивно-патриотической подготовки молодежи в Республике Татарстан. Согласно государственной программе патриотического воспитания граждан Российской Федерации, Республиканской комплексной программе патриотического воспитания детей и молодежи Республики Татарстан Центр «Патриот» проводит работу по созданию механизма, обеспечивающего формирование и развитие социально значимых ценностей, гражданственности и патриотизма в процессе воспитания и обучения детей и подростков в образовательных учреждениях; массовую патриотическую работу, организуемую и осуществляемую государственными структурами, общественными движениями и организациями. Предметом деятельности Центра «Патриот» является работа с допризывной

молодежью по физической подготовке, формированию у детей и молодежи активной жизненной позиции, пропаганде здорового образа жизни, воспитанию гражданских и нравственных качеств, готовности к участию в общественно-полезной деятельности и защите государственных интересов страны, содействию в обучении допризывной молодежи начальным знаниям в области обороны и их подготовке по основам военной службы, систематизации и обработке информации по увековечению памяти воинов, погибших при защите Отечества, выявлению, изучению, обобщению и распространению через средства массовой информации опыта работы учреждений, организаций и общественных объединений, занимающихся физическим развитием, гражданским становлением и патриотическим воспитанием детей и молодежи. Учитывая важность направлений деятельности Центра «Патриот», Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его Аппарата являются участниками организуемых им мероприятий. В частности, в 2014 году представитель Уполномоченного по правам ребенка принял участие в торжественном открытии Всероссийской военно-спортивной игры «Победа».

Предметом обсуждения в 2014 году Уполномоченного по правам ребенка с руководителем Детской КИНОШКОЛЫ «Юный режиссер» Ермяковым Ю.С. стал разработанный данной организацией проект программы гражданско-патриотического воспитания «Любовь и уважение к Отечеству» на 2015-2017 годы. Целью программы заявлено воспитание здорового и сильного поколения республики, развитие и совершенствование системы патриотического воспитания подростков, создание условий для формирования личности гражданина и патриота России с присущими ему ценностями, взглядами, ориентациями, установками, мотивами деятельности и поведения.

Особое внимание Уполномоченного по правам ребенка традиционно уделяется взаимодействию с некоммерческими организациями, занимающимися отдельными вопросам поддержки детей и семей с детьми.

Колоссальный опыт по поддержке семей с детьми-инвалидами имеет *Региональная общественная организация родителей детей-инвалидов Республики Татарстан «Забота»*. Организация создана родителями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья, страдающих серьезными заболеваниями (детский церебральный паралич, синдром Дауна, аутизм, эпилепсия, нарушение зрения и др.) Началось все с объединения родителей, у которых дети были признаны «необучаемыми». Изначально целью общественной организации было доказать, что дети, которым медико-педагогическая комиссия ставила статус «необучаемые», тоже имеют право на развитие, образование, воспитание, что дети с особенностями развития ничем не отличаются от обычных ребят. Конечно, они никогда не освоят высшую математику, но они научатся шить, готовить обеды, петь, выступать в театре и даже играть в шахматы. Каждый ребенок может добиться многого при активной помощи взрослых. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с организацией «Забота» представляет особый интерес, поскольку

позволяет выявить проблемы, с которыми сталкиваются семьи, имеющие детей-инвалидов, и более объективно оценить ситуацию с соблюдением прав детей с особыми потребностями. В 2014 году по инициативе родителей Уполномоченным по правам ребенка были организованы совместные приемы и встречи с руководством:

Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по вопросам соблюдения прав детей-инвалидов и семей, имеющих детей, на социальную защиту;

Министерства образования и науки Республики Татарстан по вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на образование;

Министерства здравоохранения Республики Татарстан по вопросу соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на медицинское обслуживание.

В связи с поступающими жалобами родителей на качество технических средств реабилитации (ТСР) при содействии и участии Уполномоченного по правам ребенка Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан 21 ноября 2014 года было организовано проведение круглого стола «Обсуждение технического задания по обеспечению кресло-колясками детей-инвалидов», на котором родителям, воспитывающим детей-инвалидов с ДЦП, было предложено выступить в качестве экспертов при подготовке конкурсных документов по государственной закупке ТСР.

Продолжилось сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с Регионально-общественной организацией Республики Татарстан «Ата йорты – Отчий дом». Организацией реализуются социально значимые проекты, направленные на социализацию и адаптацию детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, выпускников детских домов и на оказание помощи и сопровождения приемных родителей, опекунов и усыновителей. В 2014 году такими проектами стали: проект «Социальная гостиница для выпускниц детских домов» и «Экспериментальная площадка для создания рабочих мест для выпускниц детских домов». С 2012 года Уполномоченный по правам ребенка является членом Попечительского совета данной организации. В течение 2014 года по инициативе руководителя организации Лефаниной Н.А. Уполномоченный по правам ребенка неоднократно привлекался к оказанию помощи и защите прав и интересов детей – сирот, лиц из их числа и замещающих семей.

Предметом особого внимания и заботы Уполномоченного по правам ребенка является обеспечение безопасности детей. К сожалению, в России продолжает оставаться актуальной тема поиска пропавших детей. Опыт таких поисков показывает, что только скоординированные совместные усилия федеральных органов, призванных осуществлять розыск пропавших людей, и широкого гражданского сообщества способны исключить печальный исход поисковых мероприятий.

Сегодня в нашей стране есть несколько подготовленных организаций, которые занимаются поиском детей. Одной из них является *добровольческий поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт»*. Отряд назван именем девочки, в поисках которой он впервые принял участие.

13 сентября 2010 года в Орехо-Зуево в лесу потерялась пятилетняя девочка вместе с тетей и в течение пяти дней ее практически никто не искал. И только когда информация о пропавших попала в Интернет, сотни неравнодушных людей откликнулись и начали поиски своими силами. Лизу нашли, но было уже слишком поздно... Если бы поиски начались хотя бы на день раньше, финал этой истории мог бы быть совсем другим. Девочку искали почти 500 добровольцев, день за днем, метр за метром прочесывая лесные завалы и жилые кварталы. Они не знали лично ни ее саму, ни ее семью. Они просто не смогли остаться равнодушными. Лиза умерла от переохлаждения на девятый день со дня пропажи, ее нашли на десятый день.



Потрясенные этой трагической историей волонтеры – простые люди, откликнувшиеся на крико помощи, практически, самостоятельно организовавшие поиски, решили объединиться, чтобы подобное больше не повторилось. За время существования поисково-спасательным отрядом накоплен практический опыт проведения широкомасштабных поисковых операций с привлечением сотен добровольцев, специалистов, средств массовой информации и Интернет сообществ. В рядах «Лизы Алерт» – кинологи и следопыты, джипперы и квадроциклисты, воздухоплаватели и водолазы, просто неравнодушные люди без специальных и поисковых навыков.

24 января 2014 года в казанском культурно-развлекательном центре «Родина» начала работать выставка «Не по-детски», посвященная поиску пропавших детей. Этот проект был организован добровольческим поисково-спасательным отрядом «Лиза Алерт». Экспозиция состояла из двух разделов. Первый – это своеобразная фотохроника, рассказывающая о том, как работает отряд. Для многих посетителей, возможно, главным открытием был сам факт его существования.



Между тем, уже четыре года эта всероссийская организация занимается поиском пропавших детей. В ее рядах более трех тысяч человек. Отделения «Лизы Алерт» есть во многих регионах страны, в том числе, и в Татарстане. Во втором разделе выставки были представлены десять историй о пропавших детях. Среди них есть и счастливые, и трагические, и такие, которые пока не завершились. Оформлены они очень необычно. На специальную конструкцию подвешены листы, образующие круг. На них – фото ребенка, описание случая, схема поиска, воспоминания добровольцев, родителей, фрагменты из газетных материалов. В центре этой

минипанорамы стоит стул, предназначенный для посетителей. Человек садится, читает и, буквально за пять минут, проживает историю. Равнодушным остаться невозможно. Собственно на это и был нацелен проект. Пусть через боль, но эмоционально встряхнуть людей. Обратить их внимание на проблему. И, может быть, в следующий раз люди не пропустят мимо ушей информацию о пропавшем ребенке. Примут участие в поиске сами или, хотя бы, будут более бдительны по отношению к своим детям.

Уполномоченный по правам ребенка посетил выставку и принял участие в работе круглого стола, организованного лидерами отряда. Кроме того, завязалось сотрудничество с татарстанским отделением организации. В июле 2014 года при содействии и участии Уполномоченного по правам ребенка состоялась встреча руководства местного отделения отряда с министром образования и науки Республики Татарстан Фаттаховым Э.Н., на которой была обсуждена инициатива волонтеров по проведению в школах республики уроков безопасности среди детей и родителей.

Содействию наилучшему обеспечению прав детей-инвалидов по слуху призвано сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с *Автономной некоммерческой организацией «Центр помощи детям-инвалидам по слуху «ГоворУши»*. Один круг вопросов касался проблем доступности спортивных объектов, в том числе, в части подготовки и привлечения соответствующих кадров для занятий спортом детей-инвалидов по слуху. Другой – оказания содействия в решении вопроса организации летнего отдыха детей с нарушенным слухом в массовых детских оздоровительных лагерях. Оба вопроса были рассмотрены совместно с Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан. Также Уполномоченным по правам ребенка была поддержана идея АНО «Говоруши» об организации на базе летних оздоровительных лагерей республики реабилитации детей, перенесших операцию по кохлеарной имплантации.

В 2014 году состоялось взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с *Республиканским общественным движением «Татарстан-новый век» – «Татарстан-яна гасыр»* (далее – Движение). Движение образовано 3 июля 1999 года. Инициаторами создания новой общественно-политической силы выступил ряд общественных организаций и объединений, в том числе, Совет молодежных организаций, Объединение военнослужащих «Защита», общественная организация инвалидов войны в Афганистане, Союз женщин-предпринимателей, Татарстанское республиканское отделение Всероссийского общества инвалидов, Татарстанское отделение Союза театральных деятелей России и другие. В настоящее время во всех крупных политических акциях Движение выступает как стратегический партнер Татарстанского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия». В июне 2014 года в связи с 15-летием со дня создания Республиканского общественного движения «Татарстан – новый век» прошла Всероссийская научно-практическая конференция, посвященная роли и

значению институтов гражданского общества в становлении государственности. Уполномоченный по правам ребенка выступил на конференции с докладом «Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан с институтами гражданского общества».

Особую значимость имеет сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с различными благотворительными организациями республики.

В прошедшем году продолжилось доброе сотрудничество с *Общественным благотворительным фондом помощи детям, больным лейкемией, Республики Татарстан имени Анжелы Вавиловой*. За годы своей деятельности Фонд провел масштабную работу по объединению усилий общества и государства по повышению качества медицинской помощи; по оказанию детям с онкозаболеваниями и их родителям финансовой, психологической и юридической помощи; по оснащению детского онкогематологического отделения Детской республиканской клинической больницы Министерства здравоохранения Республики Татарстан самым современным медицинским оборудованием, бытовой и оргтехникой; по межбольничной транспортировке онкобольных детей на микроавтобусе Фонда; по пропаганде донорства и поиску доноров крови; по созданию положительного психологического климата в онкогематологическом стационаре ДРКБ путем проведения утренников, дней именинника, выездных экскурсий, встреч с известными людьми и кружков по интересам; по развитию волонтерского движения в интересах детей с онкозаболеваниями.



Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с Фондом связано, прежде всего, с содействием в лекарственном обеспечении тяжелобольных детей. В частности, по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка Фондом в 2014 году было продолжено организационное содействие в приобретении за границей дорогостоящего препарата для ребенка, больного редким (орфанным)

заболеванием. Со своей стороны, Уполномоченный по правам ребенка оказывает возможное содействие в сборе благотворительных средств посредством участия и популяризации участия в благотворительных концертах и акциях. Так, в преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченный по правам ребенка принял участие в открытии Первого детского хосписа в Республике Татарстан, построенного в рамках частно-государственного партнерства между Министерством здравоохранения Республики Татарстан и Общественным благотворительным фондом помощи детям, больным лейкемией, Республики Татарстан имени Анжелы Вавиловой, и в работе круглого стола на тему:



«Развитие паллиативной помощи детям в Российской Федерации».

Среди постоянных и надежных партнеров Уполномоченного по правам ребенка в деятельности по оказанию финансовой помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, следует особо отметить *Благотворительный фонд «Ак Барс Созидание»*. Фонд уже несколько лет выступает надежным партнером

Уполномоченного по правам ребенка в решении вопросов оказания помощи конкретным детям, а в 2014 году выступил спонсором республиканского конкурса видеороликов «Ребенок в мире прав» и всем участникам, приглашенным на церемонию награждения победителей, вручил подарочные сертификаты «Любимый книжный».

В интересах детей, находящихся длительное время на лечении в стенах больничного учреждения, в 2014 году началось взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с *Благотворительным фондом «Дом Рональда Макдональда»*. Созданный в 1984 году, на сегодняшний день Фонд работает в 3 странах и с момента создания передал более 470 миллионов долларов в помощь нуждающимся детям во всем мире. В России Фонд был официально зарегистрирован в 1995 году. Фонд курирует четыре основных проекта: Центр Рональда Макдональда, Семейные комнаты, Региональную образовательную программу и семейную гостиницу «Дом Рональда Макдональда». В 2013 году Благотворительный фонд «Дом Рональда Макдональда» построил и открыл в г. Казани бесплатную семейную гостиницу – «Дом Рональда Макдональда» для родителей, чьи дети проходят длительное лечение в Детской Республиканской клинической больнице Министерства здравоохранения Республики Татарстан. За время работы более 400 родителей и детей воспользовались гостеприимством «Дома Рональда Макдональда». Для эффективной работы основных проектов Фонда был создан Консультационный Совет Дома Рональда Макдональда, в который вошел Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан.

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка также продолжил сотрудничество и с *Благотворительным фондом «Радость детства»*, созданным для оказания финансовой помощи в оплате дорогостоящего лечения тяжело больным детям. Уполномоченный по правам ребенка ежегодно поддерживает социально-значимый проект Фонда – Фестиваль «Мир на кончиках пальцев». Цель Фестиваля – это самореализации детей с нарушением зрения, проживающих в Приволжском федеральном округе. Задачами Фестиваля являются привлечение общественного внимания к проблемам детей с нарушением зрения, создание доступных условий

творческой самореализации для таких детей, содействие в решении проблем социализации и интеграции слепых и слабовидящих детей, совершенствование форм организации досуга, способствующих познавательной активности детей с нарушением зрения; расширение и укрепление творческих контактов между слепыми и слабовидящими детьми Поволжского федерального округа.

Актуальность проблемы реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья определяет важность поддержки инициатив общественных организаций, осуществляющих деятельность в данном направлении оказания помощи детям. Одной из таких инициатив является реализуемый не первый год *Благотворительной общественной организацией Республики Татарстан «Детям»* проект «Иппотерапия для детей с отклонениями в развитии». Данный проект дает возможность детям, страдающим детским церебральным параличом, пройти курс лечения и реабилитации с помощью специально обученных лошадей и профессиональных тренеров. Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с Фондом осуществляется в виде содействия в привлечении благотворительных средств для его реализации. В этом направлении ведется работа с бизнес-сообществом.

Основными направлениями взаимодействия с *Республиканским информационно-методическим центром социальной помощи семье и детям «Гайлэ»* являются вопросы межведомственного взаимодействия по организации социального сопровождения семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и оказания им всесторонней помощи.

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в:

практико-ориентированном семинаре «Профилактика насилия над детьми»;
работе открытого форума «Организация деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних в Республике Татарстан»;

зональной деловой игре «Организация работы муниципального социально-реабилитационного консилиума по защите прав и законных интересов детей» с участием председателей и ответственных секретарей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, руководителей и секретарей муниципальных социально-реабилитационных консилиумов 15 муниципальных образований (в качестве эксперта).

Наиболее важным и востребованным остается сотрудничество с некоммерческими организациями по вопросу оказания психологической помощи конкретным детям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которые обращаются к Уполномоченному по правам ребенка за содействием в разрешении сложной ситуации или о которых Уполномоченному по правам ребенка становится известно из иных источников. Речь идет о детях, ставших жертвами как семейных конфликтов, так и психологического, морального и физического насилия. Учитывая, что сегодня в республике не создано какой-либо системы социально-психологической реабилитации детей, перенесших жестокое

обращение, Уполномоченным по правам ребенка предпринимаются меры по предоставлению таким детям возможности получить квалифицированную помощь психолога в каждом конкретном случае. Такая работа осуществляется во взаимодействии с психологическими службами, организованными на базе *Республиканского центра социально-психологической помощи населению «Зеркало»* Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – центр «Зеркало») и *Республиканского центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток»* Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – центр «Росток») в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с социально ориентированными некоммерческими организациями представляется хорошей площадкой для реализации практически всех возложенных на него задач. С другой стороны, такое партнерство является независимым источником объективной информации для реальной и адекватной оценки ситуации соблюдения прав и интересов ребенка в Республике Татарстан. Выстраивая отношения с социально ориентированными некоммерческими организациями, Уполномоченный по правам ребенка по-прежнему придерживается принципа свободного партнерства, при котором различие во взглядах и позициях по отдельным вопросам не препятствует плодотворной работе на благо общего дела – защиты детства.

1.8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

Очевидным является понимание того, что правовое просвещение граждан имеет высокую социальную значимость.

Эффективность обеспечения и защиты прав ребенка в значительной степени зависит от уровня знаний и понимания сущности прав ребенка как самими детьми, так и взрослыми, прежде всего, должностными лицами, в чьи обязанности входит соблюдение прав ребенка и реализация многих из них. Поэтому осуществление деятельности по правовому просвещению определено Законом в качестве одной из задач Уполномоченного по правам ребенка.

В своей деятельности детский правозащитник использует разнообразные формы правового просвещения: это непосредственные встречи с детьми и семьями, выступления на конференциях, семинарах и «круглых столах» перед детской, родительской аудиторией и специалистами, осуществляющими различную деятельность в сфере детства, формирование правовых знаний посредством средств массовой информации. Вместе с тем данная работа включает в себя организацию ряда мероприятий образовательного, организационного и информационного характера, способствующих распространению знаний о правах

ребенка и проводимых с участием государственных органов, различных структур гражданского общества.

Учитывая, что «сам процесс развития детей является причиной их особой уязвимости с точки зрения нарушения прав человека» (абзац 5 Замечаний общего порядка № 2 Комитета ООН по правам ребенка), безусловным приоритетом в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является правовое просвещение детей.

Информационно-правовое просвещение формирует у детей чувство уверенности и самостоятельности в правовой сфере, стимулируя этим их правовую активность, которая предполагает добровольное, осознанное, инициативное, социально и нравственно ответственное поведение человека. Вместе с тем значимость гражданского образования и обучения правам человека заключается в привлечении детей к участию в общественной жизни, в воспитании в них гражданственности.

При этом, особенность деятельности по правовому просвещению детей заключается в поиске интересных и привлекательных, с точки зрения детского восприятия, форм организации такой работы.

В 2014 году одним из успешных проектов, направленных на пропаганду Конвенции ООН о правах ребенка, актуализацию знания детьми прав ребенка, повышение уровня их правовой культуры и степени участия в жизни общества и государства, стал Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов среди детей и молодежи «Ребенок в мире прав».

Конкурс проводился в преддверии 25-летия подписания Конвенции о правах ребенка по инициативе Уполномоченного по правам ребенка и поддержке Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа».

Конкурс проходил с 8 октября по 20 ноября 2014 года и вдохновил огромное количество юных жителей нашей республики, их родителей, руководителей всевозможных творческих организаций и студенческих коллективов на создание уникальных видеороликов, посвященных правам ребенка. На рассмотрение жюри Конкурса было представлено 159 творческих работ из 33 городов и районов республики. В создании этих работ участвовало более тысячи юных и взрослых граждан. В состав жюри конкурса вошли Уполномоченный по правам ребенка, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, представители министерств и ведомств республики, Государственного Совета Республики Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, руководители образовательных организаций.

Набрав наибольшее количество баллов, победителями Конкурса стали:



Детский центр «Кояш нуры» (г. Казань) – видеоролик «Право на ...»;

Нуруллина Рушания, учащаяся Сафаровской средней школы (Актанышский муниципальный район) – видеоролик «Мы имеем право на жизнь»;

Багаутдинов Дмитрий Павлович, Тимочкина Анастасия Михайловна, творческая группа (Чистопольский муниципальный район) – видеоролик «Право на счастливую семью»;

Белова Виктория, Бордин Илья, Алиуллина Лейсан, учащиеся Верхнеуслонской гимназии (Верхнеуслонский муниципальный район) – видеоролик «Я люблю...»;

Бочкарева Людмила Александровна, Смоленская Анна Александровна, Абзалова Камилла, творческий коллектив средней школы №33 с углубленным изучением отдельных предметов (г. Казань) – видеоролик «Детство без границ»;



Отряд профилактики правонарушений «Прометей» гимназии № 61 (г.Набережные Челны) – видеоролик «Остановись и подумай!» ;

Лапшина Анастасия, Романова Влада, Тарасов Георгий, творческая группа Городского центра «Ял» (г. Казань) – видеоролик «Я имею собственное мнение»;

Индейкин Денис, Сизова Марина, Улыбина Антонина, учащиеся гимназии № 3 (Чистопольский муниципальный район) – видеоролик «Права надо не только знать ...»;

Тарасенко Анна Андреевна, студентка Казанского юридического институт (филиала) Российской правовой академии Минюста РФ (г.Казань) -видеоролик «Мы – люди, мы – дети!»;

Галеев Артур, Корытина Ольга, учащиеся средней школы № 3 (Нижнекамский муниципальный район) – видеоролик «Ребенок в мире прав».

Кроме победителей по инициативе членов жюри 10 работ были награждены поощрительными призами.

Торжественное подведение итогов Конкурса состоялось 20 ноября во Всемирный день ребенка в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям. Церемония награждения победителей Конкурса прошла в конференц-зале Министерства культуры Республики Татарстан с участием заместителя Премьер-

министра Республики Татарстан – председателя Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав В.Г.Шайхразиева, председателя Общественной палаты Республики Татарстан А.А.Фомина, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х.Сабурской, заместителя прокурора Республики Татарстан Г.С.Галимова, с участием представителей Аппарата Президента Республики Татарстан, Аппарата Правительства Республики Татарстан, министерств и ведомств республики, средств массовой информации. На мероприятии транслировались видеоролики победителей Конкурса и работы, отмеченные специальными поощрительными призами членов жюри.

Все участники Конкурса, прошедшие во II этап, получили свидетельства об участии в Конкурсе. Победители Конкурса были награждены дипломами и денежными призами.

Сегодня, к сожалению, Интернет, ставший неотъемлемой частью жизни нашего общества, нередко используется для совершения правонарушений и преступлений. Дети являются самой многочисленной и самой незащищенной группой пользователей. Риски, с которыми дети и подростки могут столкнуться в Сети, весьма специфичны, однако не менее опасны, нежели угрозы реального мира. Это происходит, главным образом, потому, что у юной пользовательской аудитории не сформировано четкое разделение между жизнью «онлайн» и «офлайн».

С целью привлечение внимания общественности к актуальности темы безопасного Интернета, информирования родителей и детей об угрозах и правилах защиты компьютеров и персональных данных, популяризации среди детей и подростков правильного и адекватного отношения к получаемому контенту на различных интернет-ресурсах по инициативе ОАО «Ростелеком» при активной поддержке Координационного

Совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе с 30 октября 2014 года по 30 января 2015 года в республике проводился межрегиональный конкурс творческих работ «Безопасный Интернет». Благодаря организационной поддержке Уполномоченного по правам ребенка самое активное участие в конкурсе приняли ребята из Республики Татарстан. Из 2350 работ, представленных детьми из 13 регионов ПФО, ребятами из Татарстана было представлено 867 работ, что составило 37 % от общего количества. На Конкурс принимались видеоролики, рисунки, плакаты, стихотворения, отвечающие темам: вредоносные программы, «спам», мошенничество в Интернете, пиратство в



Интернете и авторское право, ответственное поведение в социальных сетях, опасный контент в сети.

Кроме того, в течение года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в различных мероприятиях, нацеленных на развитие социальной и гражданской активности юных граждан и их родителей, в том числе, в качестве члена жюри в следующих ведомственных общереспубликанских конкурсах:

республиканском конкурсе «Территория Закона», проводимого ежегодно Министерством внутренних дел по Республике Татарстан;

республиканском межведомственном конкурсе сочинений среди учащихся общеобразовательных организаций республики, проводимого ежегодно Прокуратурой Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан;

республиканском конкурсе детского рисунка «Надо жить честно», сочинений «Будущее моей страны – в моих руках», конкурсе творческих работ среди студентов профессиональных образовательных организаций «На страже закона, против коррупции», проводимых Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и приуроченных к празднованию Международного дня борьбы с коррупцией.

Для Уполномоченного по правам ребенка организация, проведение и участие в данных конкурсах является не только формой правового просвещения, но и



нестандартным способом осуществления мониторинга прав детей, позволяет выявлять волнующие детей проблемы и инициировать действия по их преодолению.

Другой интересной формой правового просвещения и формирования активной гражданской позиции является участие детей и подростков в работе различных детских общественных объединений. 10–11 сентября 2014 года в Калуге прошел Первый Всероссийский детский Форум

«Дети! Россия! Будущее!», в рамках которого были рассмотрены вопросы духовно–нравственного, гражданско-патриотического воспитания и социализации детей и подростков, проблемы деятельности детских общественных объединений, обсуждение регионального опыта формирования здорового образа жизни в детско–молодежной среде.

Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в работе Форума приняли участие трое активистов детского движения Республики Татарстан: Курылева Екатерина, победитель всероссийского конкурса лидеров и руководителей детских и молодежных общественных объединений «Лидер года 2014»; Созинова Софья,

участник совета детской организации Союза наследников Татарстана; Денисова Алеся, участник детской общественной организации «Детская республиканская дума Республики Татарстан». Всего в работе Форума приняли участие более семисот делегатов из всех российских регионов – около четырехсот детей и трехсот специалистов по работе с детьми и молодежью.

Цель Форума – обмен опытом в различных сферах жизни детей и юношества с учетом мнения самих детей. В пленарном заседании Форума Координационными советами Уполномоченных по правам ребенка вместе с ребятами был представлен опыт работы федеральных округов по вопросам реализации прав детей и молодежи. На 10 тематических секциях дети наравне со взрослыми («детскими» правозащитниками, специалистами) участвовали во «взрослом» обсуждении и решении серьезных «детских» проблем:

реализация права ребенка на образование и всестороннее развитие – залог творческого, научного и интеллектуального потенциала России;

гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи: региональный опыт;

мир без границ: дети с ограниченными возможностями здоровья в детско-подростковом сообществе;

органы детского самоуправления – механизм развития инициативы, самостоятельности и успешной социализации учащихся;

ориентир – семья: подготовка к будущей семейной жизни, профилактика социального сиротства, пропаганда многодетности;

правонарушения в детской и подростковой среде;

информационное пространство: проблемы и возможности;

формирование здорового образа жизни в детско-подростковой среде: инновационные программы и методики;

духовно-нравственное воспитание и формирование правовой культуры детей и молодежи – важный аспект государственной политики России;

деятельность детских общественных объединений по защите прав и законных интересов ребенка. Развитие институтов волонтерства и наставничества.

Кроме того, для общения с детьми Уполномоченным по правам ребенка используются иные возможности и площадки. Так, во время посещения детских учреждений Уполномоченный по правам ребенка знакомит ребят с их правами и обязанностями, обсуждает волнующие их проблемы правового и общечеловеческого характера. Во время таких встреч дети имеют возможность получить консультацию и разъяснения по интересующим их вопросам в порядке личного, конфиденциального общения с Уполномоченным по правам ребенка.

При посещении детских учреждений и встречах с детьми Уполномоченным по правам ребенка практикуется распространение литературы и подготовленных им

информационных материалов о правах ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан.

В целях наилучшего обеспечения соблюдения прав и законных интересов детей Уполномоченным по правам ребенка инициируется размещение на информационных стендах, доступных для детей и родителей, во всех детских учреждениях образования, здравоохранения, культуры, спорта, досуга республики информации об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан и способах обращения к нему.

В работе по повышению уровня правовой грамотности взрослого населения большую роль играют тематические «круглые столы», где каждый участник может включиться в обсуждение проблемного вопроса, выразить собственную точку зрения и внести предложение по его разрешению.

Так, 23 мая 2014 года в рамках рабочего визита в Муслимовский муниципальный район, являющийся лидером успешного развития семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка был проведен «круглый стол» с приемными родителями. В ходе встречи приемными родителями поднимались вопросы, связанные с обеспечением и защитой прав и законных интересов приемных детей, предлагались пути совершенствования действующего законодательства в области образования детей с ограниченными возможностями здоровья и реализации жилищных прав лиц из числа детей-сирот.

Летом 2014 года Уполномоченный по правам ребенка совместно с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан Сабурской С.Х. в целях обеспечения оперативного рассмотрения и решения вопросов, связанных с приемом, размещением и оказанием помощи лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины, посетили пункты временного размещения граждан Украины, прибывших на территорию Республики Татарстан. В ходе посещений омбудсманами были проведены беседы с гражданами Украины об имеющихся вопросах и проблемах, в том числе, организована консультативная помощь по вопросам устройства несовершеннолетних детей в образовательные организации и решению иных проблем, связанных с реализацией прав и законных интересов их детей.

Безусловно действенным и важным инструментом правового просвещения населения продолжает оставаться работа Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников его Аппарата с обращениями граждан. В рамках рассмотрения письменных и устных жалоб граждан практикуется аргументированное разъяснение норм действующего законодательства, сущность нарушений и пути их разрешения. Более подробная информация о данном направлении работы представлена в других разделах настоящего доклада.

Традиционным в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является участие в работе курсов повышения квалификации государственных

и муниципальных служащих республики, руководителей и педагогов образовательных организаций. В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка выступил перед заместителями руководителей образовательных организаций по воспитательной работе на курсах повышения квалификации в Институте развития образования Республики Татарстан с лекцией на тему: «Государственная политика в области воспитания детей – приоритетная задача семьи, общества и государства».

Расширению возможностей по популяризации юридических знаний о правах ребенка способствует сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с ведущими республиканскими и российскими средствами массовой информации.

В 2014 году Уполномоченный по правам ребенка провел 18 встреч с журналистами телевидения, радио и печатных изданий различного формата. Из них в 5 случаях были организованы тематические брифинги, пресс-конференции и прямые линии.

Так, 11 июня 2014 года детский омбудсман выступил на тему «Работа с приемными семьями и профилактика повторного сиротства» в брифинге, состоявшемся в Торгово-промышленной палате Республики Татарстан при участии средств массовой информации Казани, Самары, Екатеринбурга, Новосибирска и других городов.



22 сентября 2014 года Уполномоченный по правам ребенка стал участником обсуждения темы профилактики коррупции в образовательных учреждениях на телепередаче «Татарстан без коррупции».

Традиционно в рамках мероприятий, приуроченных к Международному дню защиты детей, на радио Государственной телерадиокомпании «Татарстан» 30 мая с Уполномоченным по правам ребенка была организована прямая связь. Возможность получения публичной консультации или ответа на поставленный вопрос является одновременно просвещением в области прав ребенка для неопределенного круга лиц.

Как показывает практика работы, средства массовой информации, как правило, проявляют интерес к позиции Уполномоченного по правам ребенка в связи с тем или иным общественно значимым, резонансным событием или происшествием. Однако подобное выражение мнения Уполномоченного по правам ребенка также является одной из возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребенка.

Наряду с традиционными печатными средствами массовой информации сегодня имеется большое количество Интернет-ресурсов. В целях поддержания активности правового просвещения многочисленной интернет – аудитории

Уполномоченным по правам ребенка ведется официальный сайт. На сайте осуществляется оперативное информирование о новациях федерального и регионального законодательства, имеется раздел полезной информации как для детей, так и для их родителей, ведется рубрика часто задаваемых вопросов «Вопрос-ответ».

**ОБЩИЙ
МОНИТОРИНГ
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И
ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2014 ГОДУ**

2

РАЗДЕЛ

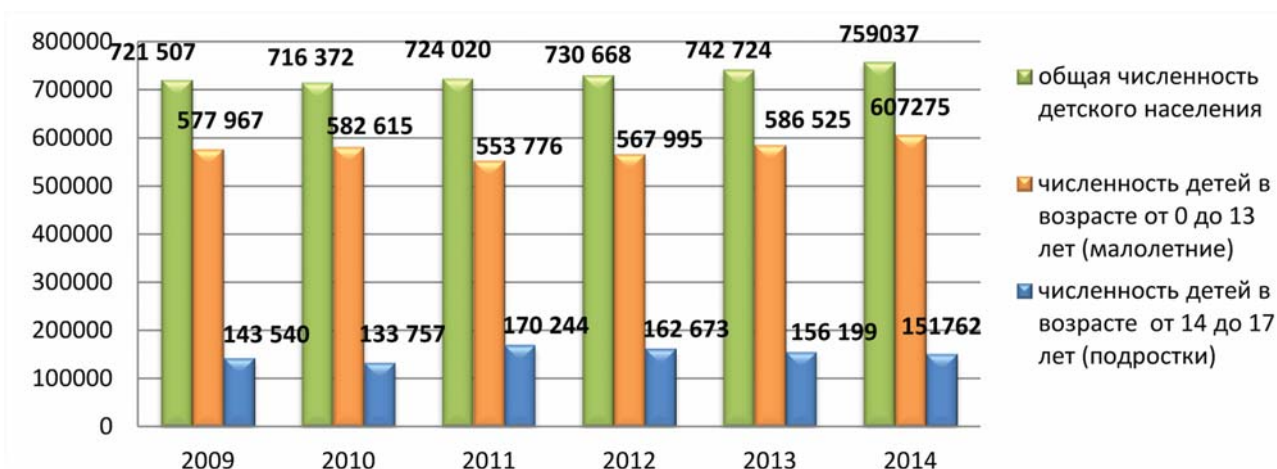
2.1. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2014 ГОДУ

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан численность населения Республики Татарстан в 2014 году составила 3838,2 тыс. человек.

Детское население республики по состоянию на 2014 год увеличилось, по сравнению с 2013 годом, на 16 313 детей и составило **759 037** ребенка, или 19,7 % от общей численности населения, в том числе, малолетние дети в возрасте от 0 до 13 лет (включительно) – 607 275 человек и подростки в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – 151 762 человек.

Диаграмма 8

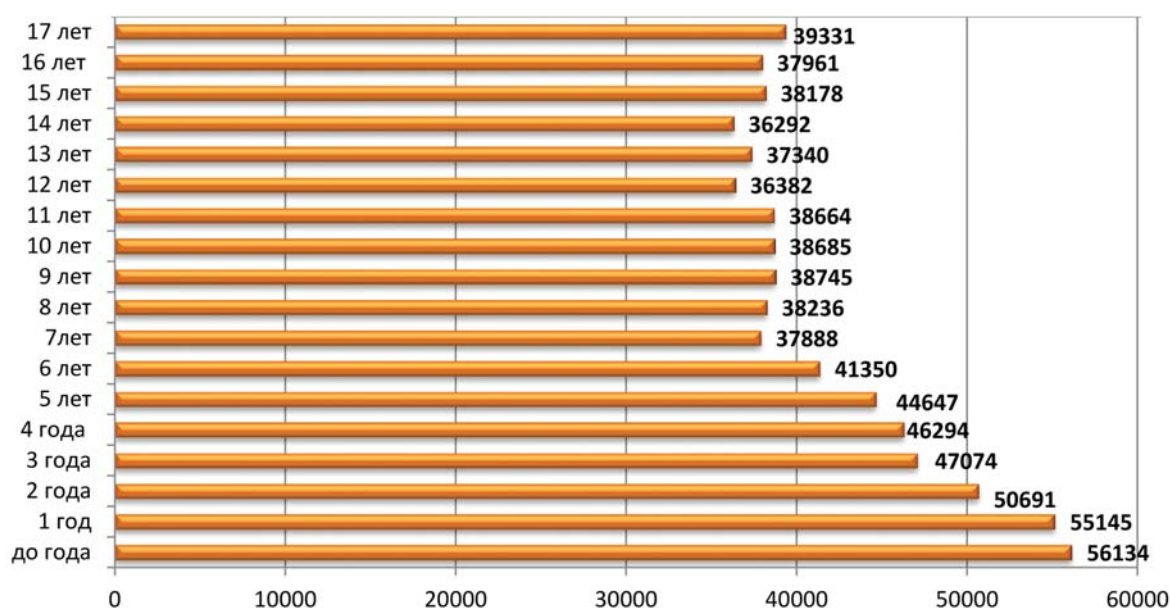
Динамика детского населения за 2009–2014 годы в целом и по возрастам



Распределение детского населения республики по возрастам в 2014 году представлено на диаграмме.

Диаграмма 9

Детское население республики в 2014 году по возрастам

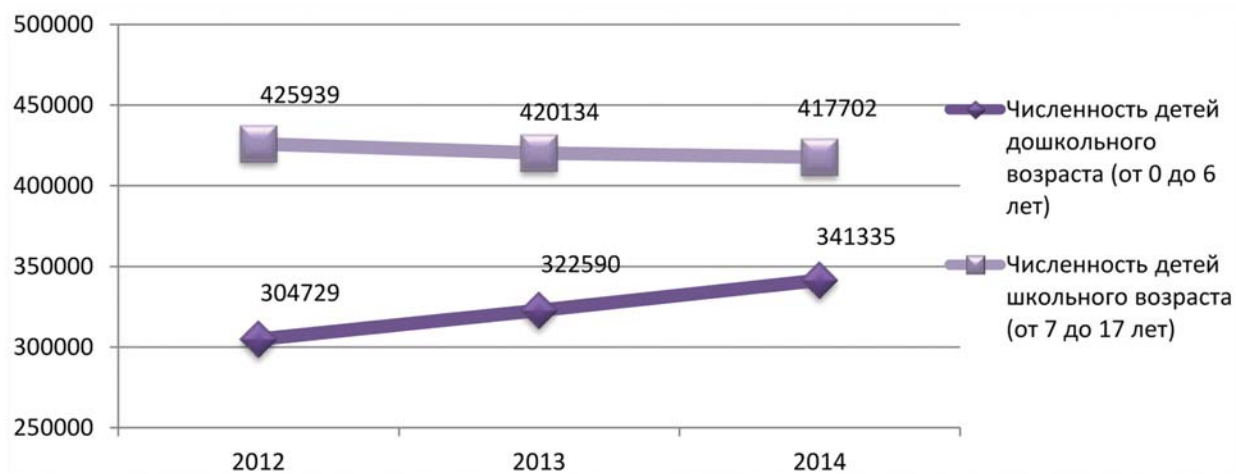


Сохраняется тенденция сокращения общей численности детей школьного возраста (7-17 лет). За последние три года этот возрастной контингент уменьшился с 425 939 до 417 702 человек, т.е. на 8 237 человек.

При этом численность детей дошкольного возраста от 0 до 6 лет увеличилась за тот же период на 36 606 человек.

Диаграмма 10

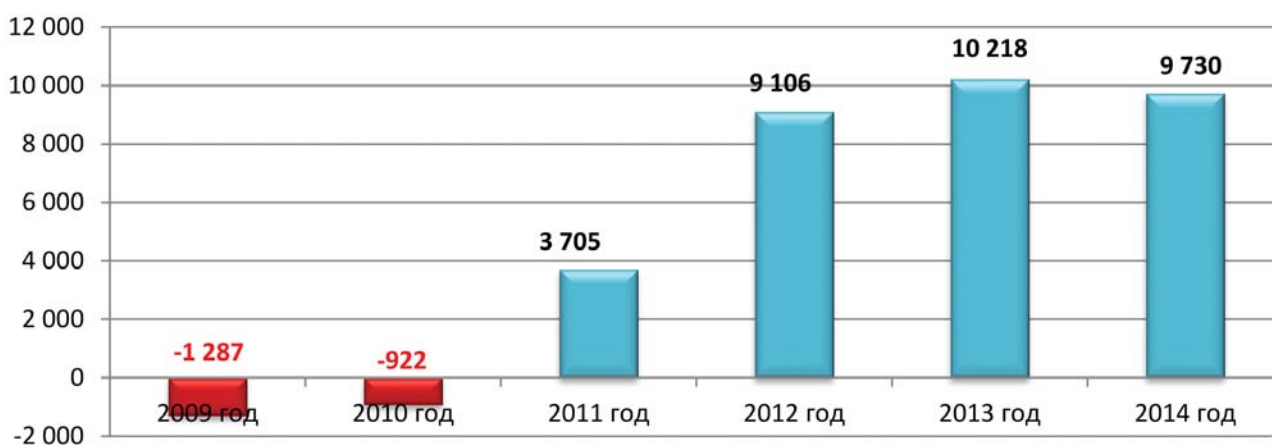
Динамика численности детей дошкольного и школьного возраста за 2012-2014 годы



С 2011 года в республике регистрируется естественный прирост населения. По итогам 2014 года он составил 9 730 человек или (+)2,6 на 1 000 населения, что несколько ниже аналогичного показателя 2013 года – (+)2,7 на 1 000 населения. Следует обратить внимание, что татарстанский показатель выше среднего по Российской Федерации (+0,2) и значительно лучше среднего показателя по Приволжскому федеральному округу, где в 2014 году отмечена даже убыль населения (-0,5).

Диаграмма 11

Естественный прирост (убыль) населения Республики Татарстан в 2009-2014 гг.

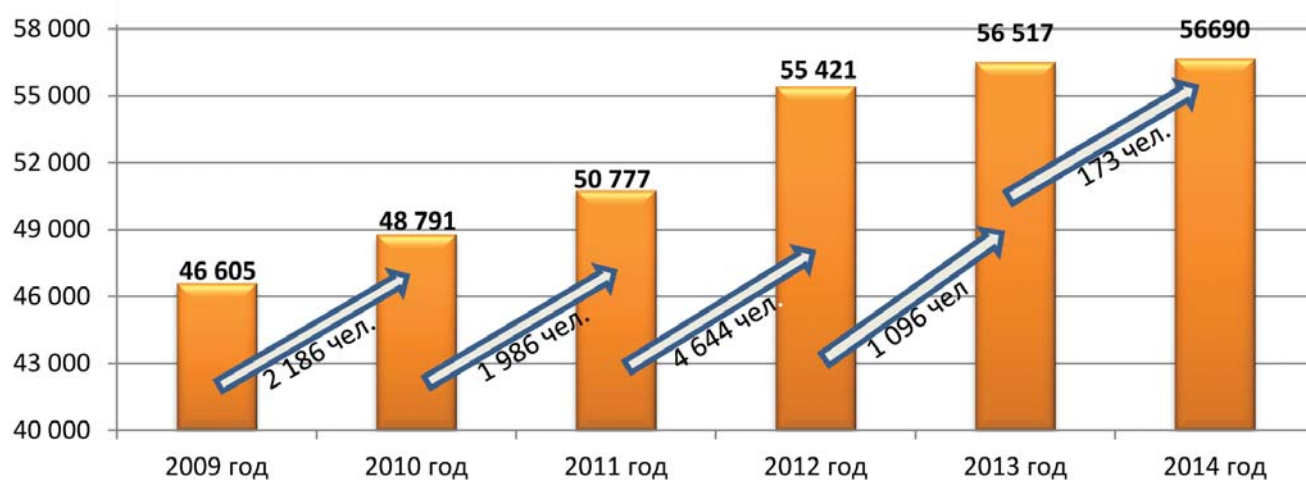


Положительный естественный прирост населения был зарегистрирован в 15 муниципальных районах и городских округах республики (в 2011 г. – в 7, в 2012 г. – в 17, в 2013г. – в 16). Лучшие показатели зафиксированы в гг. Набережные Челны (+6,7) и Казани (+4,5), Нижнекамском (+4,8) и Балтасинском (+4,7), Елабужском (+4,4), Высокогорском (+4,0), Сабинском (+4,0), Альметьевском (+3,7) муниципальных районах.

Рост рождаемости в республике регистрируется с 2006 года. По сравнению с 2009 годом, рост числа родившихся детей составил 21,6% . В 2014 году родилось 56 690 детей, что на 173 ребенка больше, чем в 2013 году. При этом обращает на себя внимание продолжение снижения динамики роста рождаемости.

Диаграмма 12

Рождаемость в Республике Татарстан в 2009–2014 годах

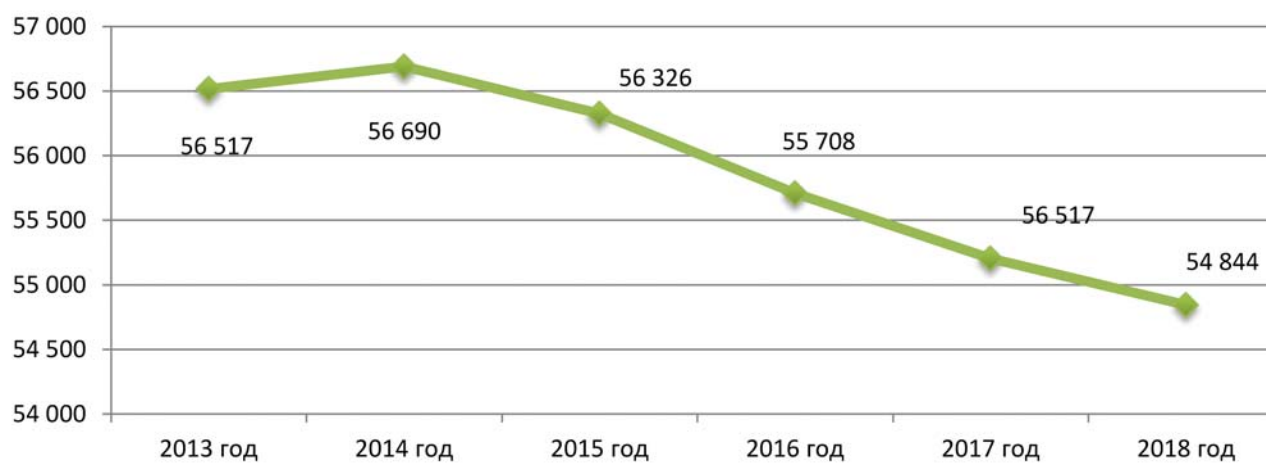


В 2014 году показатель рождаемости сохранился на уровне 2013 года и составил 14,8 на 1000 населения. Вместе с тем он выше аналогичного показателя в целом по Российской Федерации (13,3) и по Приволжскому федеральному округу (13,4). По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан наиболее высокая рождаемость отмечалась в 2014 году в Высокогорском (17,0), Кукморском (16,3), Арском (16,2), Сабинском (16,2), Альметьевском (15,6) районах, а также в гг. Набережные Челны (15,3) и Казань (15,8). Низкая рождаемость регистрируется в Дрожжановском (9,5), Рыбно-Слободском (10,7), Кайбицком (11,7), Атнинском (12,1), Буинском (12,3), Актанышском (12,3) муниципальных районах.

Доля детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке, составила в 2014 году 17%. Это каждый пятый ребенок. Данная ситуация остается стабильной по сравнению с предыдущим периодом.

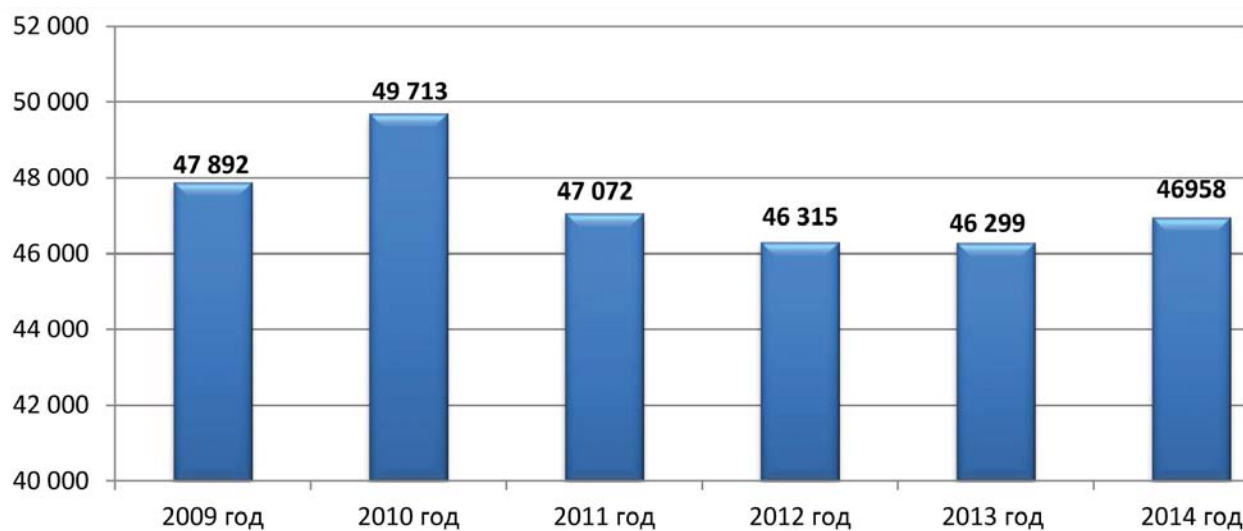
В перспективе прогнозируется снижение рождаемости как следствие низкого уровня рождаемости в 90-е годы и уменьшения численности женщин репродуктивного возраста.

Диаграмма 13

Прогноз рождаемости в Республике Татарстан на перспективу до 2018 года

Показатель уровня общей смертности населения в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, несколько вырос – с 12,1 до 12,2 на 1000 населения. Однако он ниже аналогичного показателя в среднем по Российской Федерации (13,1) и по Приволжскому федеральному округу (13,9). В 2014 году умерло 46 958 человек, что на 659 человек больше, чем в 2013 году (46 299 человек).

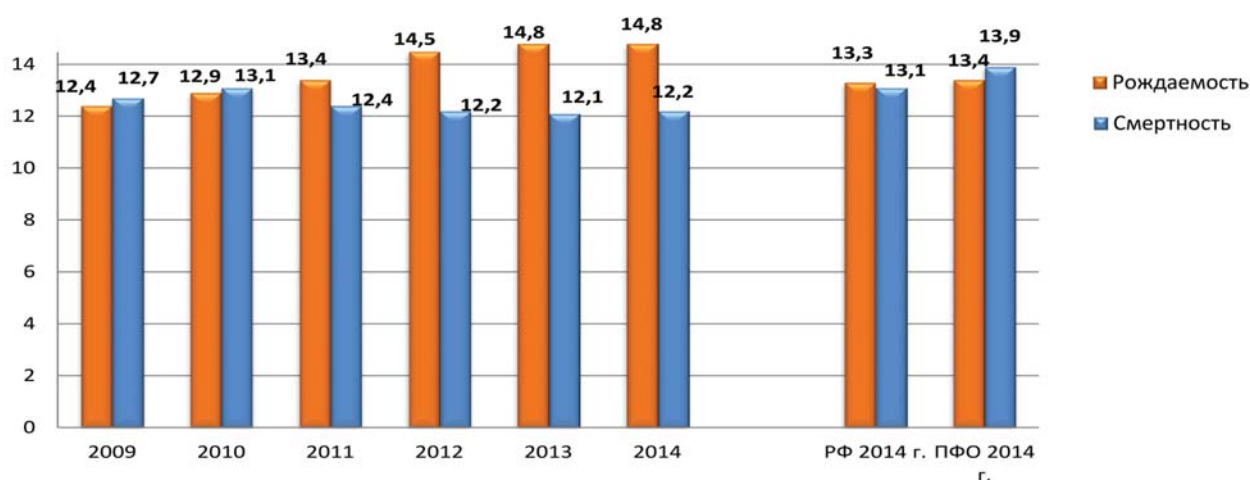
Диаграмма 14

Динамика общей смертности населения в Республике Татарстан в 2009–2014 годах

Соотношение уровня смертности и рождаемости в Республике Татарстан, по сравнению с общероссийскими показателями 2014 года, представлено на диаграмме.

Диаграмма 15

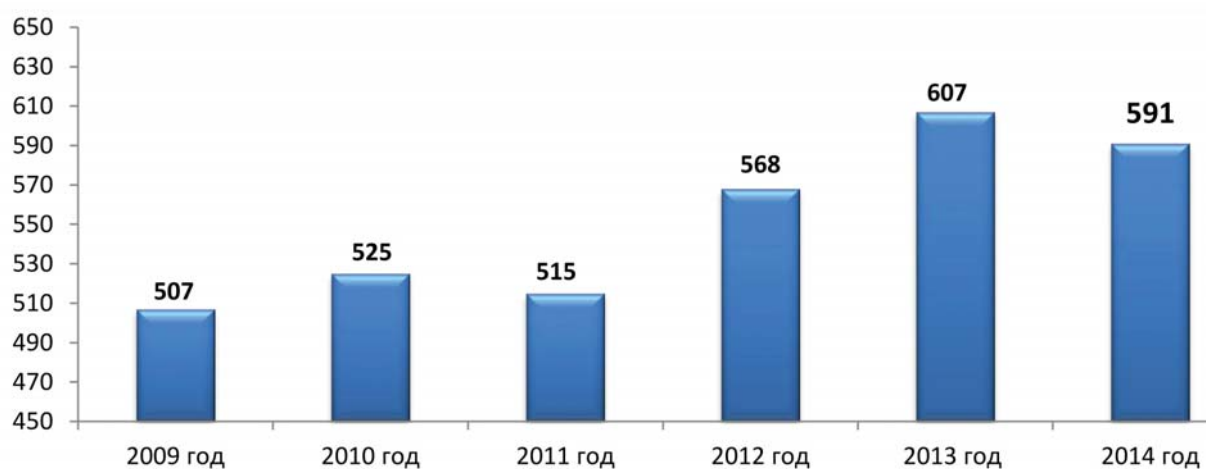
**Показатели смертности и рождаемости в Республике Татарстан
в 2009–2014 годах**



На фоне увеличения общей смертности населения в республике в 2014 году наметилась тенденция к снижению детской смертности. За 2014 год умер 591 ребенок, что на 16 детей меньше, чем в 2013 году.

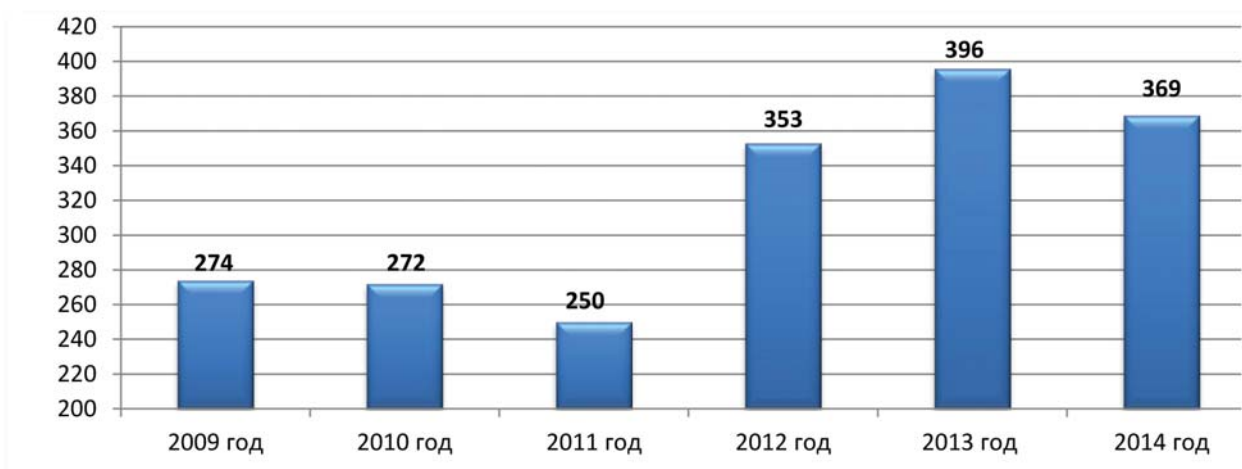
Диаграмма 16

**Динамика общей смертности детского населения в Республике Татарстан
в 2009–2014 годах**



При этом, показатель младенческой смертности в 2014 году составил 6,51 на 1 000 детей, родившихся живыми, что также ниже аналогичного показателя прошлого года на 7,3 % (в 2013 году – 7,0 на 1 000 детей). Следует также обратить внимание, что татарстанский показатель 2014 года ниже аналогичных показателей в среднем по Российской Федерации (7,4) и Приволжскому федеральному округу (7,2). В республике в 2014 году умерли 369 детей первого года жизни.

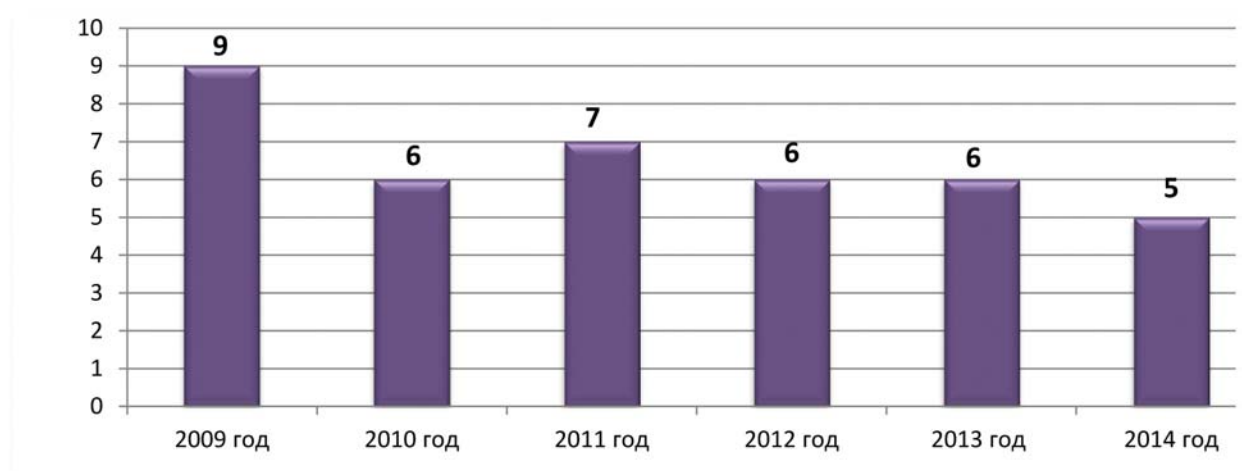
Диаграмма 17

Динамика младенческой смертности в Республике Татарстан в 2009–2014 годах

В 2014 году случаи младенческой смертности не зарегистрированы в трех муниципальных районах республики – Алькеевском, Апастовском и Тюлячинском. Смертность детей первого года жизни выше, чем в среднем по Республике Татарстан, зарегистрирована в 20 районах республики. Высокие показатели отмечены в Актанышском (18,3), Дрожжановском (17,6), Новошешминском (14,0), Агрызском (18,3), Рыбно-Слободском (13,5), Муслюмовском (12,6), Буинском (12,3) муниципальных районах.

Показатель материнской смертности в 2014 году составил 8,8 на 100 000 родившихся живыми, или 5 случаев. Это ниже, чем в 2013 году (10,6). Случаи материнской смертности зарегистрированы в двух муниципальных образованиях республики (г. Казань – 4 случая, Зеленодольский район – 1 случай). Все случаи произошли в стационаре.

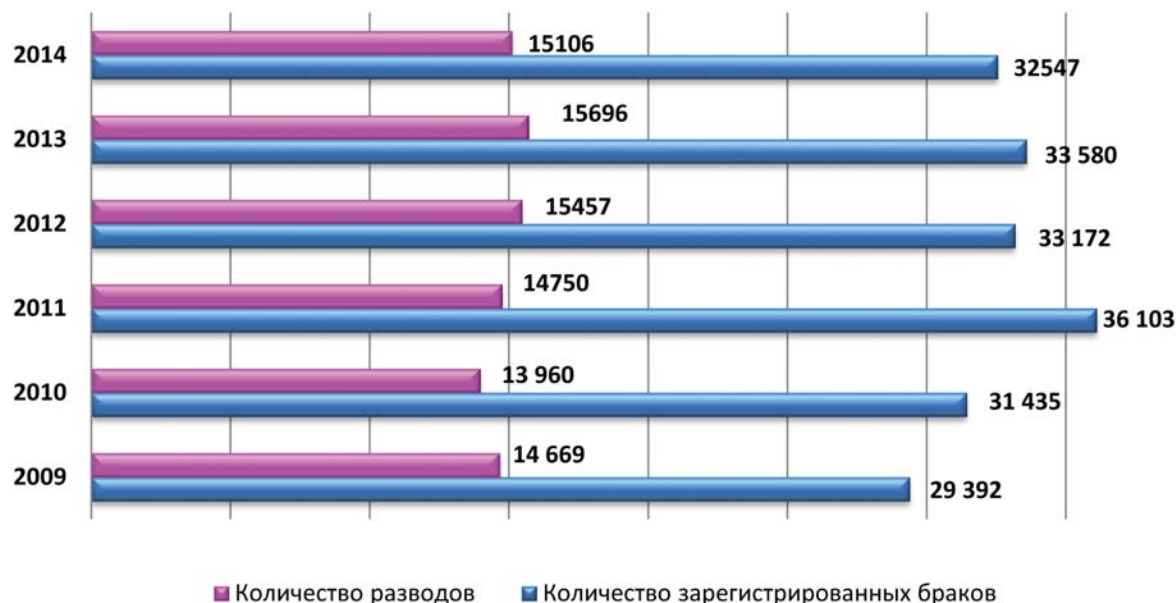
Диаграмма 18

Динамика материнской смертности в Республике Татарстан в 2009–2014 годах

В непосредственном соотношении и прямой обусловленности с интересами детей находятся процессы создания семьи и разводов. По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан число зарегистрированных в 2014 году браков составило 32 547, что на 3,1% меньше, чем в 2013 году. Число разводов в 2014 году снизилось на 3,8% и составило 15 106 против 15 696 в 2013 году.

Диаграмма 19

Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2009–2014 годах



Статистические данные о соотношении браков и разводов в 2014 году практически не изменились: на 1000 заключенных браков приходится 464 развода (2012 год – 466, 2013 год – 467).

2.2. ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА НАИЛУЧШЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2014 ГОДУ

В 2014 году в Республике Татарстан был предпринят ряд действий и мероприятий, направленных на наилучшее обеспечение прав и интересов детей, создание комфортных условий пребывания в образовательных организациях и лечебных учреждениях, занятия физической культурой и спортом.

В сфере детского здравоохранения в 2014 году в целях совершенствования организации первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и доступности специализированной медицинской помощи детскому населению были проведены следующие мероприятия:

смонтированы и введены в эксплуатацию 78 модульных фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП), 1 модульная врачебная амбулатория,

3 модульных паталогоанатомических отделения (общие затраты составили 203,5 млн. рублей);

проведен капитальный ремонт 3 участковых больниц, 13 врачебных амбулаторий, 265 ФАПов и 3 поликлинических учреждений (общие затраты составили 93,37 млн. рублей);

64 учреждения здравоохранения дооснащены медицинским оборудованием и мебелью (общие затраты – 23,22 млн. рублей).

Безусловно, реализация Государственной программы развития здравоохранения Республики Татарстан позволила существенным образом улучшить оказание первичной медицинской помощи детям, проживающим на селе.

В рамках сотрудничества Министерства здравоохранения Республики Татарстан и Общественного благотворительного фонда помощи детям, больным лейкемией, Республики Татарстан, имени Анжелы Вавиловой в 2014 году состоялось торжественное открытие Детского хосписа для детей с тяжелыми прогрессирующими хроническими заболеваниями и их семей, включающего 12 удобных палат, помещения для различных медицинских и реабилитационных процедур, сенсорную и игровую комнаты. В хосписе одновременно могут получать паллиативную помощь 20 пациентов, из них 12-круглосуточно и 8 – на дневном стационаре. За счет расширения возможностей Детского хосписа в 2014 году стационарную помощь получили 123 ребенка (в 2013 – 17 детей), в дневном стационаре обслуживалось 42 ребенка. Кроме того, выездная служба хосписа в течение года обслужила 92 ребенка, совершив 1400 выездов-посещений.

В 2014 году существенным образом укрепилась *сеть общеобразовательных учреждений* республики. В рамках реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2014 году в республике было создано 10 415 новых дошкольных мест на 91 объекте, в том числе:

построено 56 новых детских садов на 8570 мест;

капитально отремонтировано (реконструкция) 15 детских садов на 1445 мест;

в 20 детских садах был осуществлен капитальный ремонт с открытием дополнительных групп на 400 мест.

В рамках реализации Программы по вводу дополнительных дошкольных мест на строительство, реконструкцию дошкольных организаций и открытие дополнительных групп было выделено 5 083,9 млн. рублей, из них 3 082,6 млн. рублей – из бюджета Республики Татарстан.

В 2014 году была продолжена работа по реализации программы капитального ремонта общеобразовательных школ. В рамках Программы были капитально отремонтированы 159 общеобразовательных учреждений в 45 муниципальных





образованиях, в том числе 8 специальных (коррекционных) школ. Общий объем финансирования Программы капитального ремонта общеобразовательных учреждений Республики Татарстан в 2014 году составил 2 549,63 млн. рублей.

Кроме того, с целью обеспечения доступности зданий общеобразовательных

школ для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в 2014 году была продолжена работа по созданию доступной среды в зданиях 104 общеобразовательных организаций в 42 муниципальных образованиях, из них 15 – специальные (коррекционные) школы. Общий объем финансирования составил 271,87 млн. рублей, в том числе 158,37 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан.

В целях создания в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2014 году было выделено 51,3 млн. рублей, в том числе 21,7 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан:

на ремонт 17 спортивных залов (29,7 млн. рублей);

на перепрофилирование имеющихся помещений под спортивные залы для занятия физической культурой и спортом (570,0 тыс. рублей);

на оснащение организаций спортивным инвентарем и оборудованием (6,4 млн. рублей);

на развитие школьных спортивных клубов в организациях (157,0 тыс. рублей);

на строительство открытых плоскостных спортивных сооружений на территории организации (14,4 млн. рублей).

В Республике Татарстан последовательно реализуются программы по возведению *спортивных объектов*, в том числе, для детей. Так, за отчетный год введены в эксплуатацию:



крытый плавательный бассейн в Сармановском муниципальном районе;

универсальный спортивный зал в Атнином муниципальном районе;

футбольные поля в Кукморском и Бавлинском муниципальных районах;

ледовый дворец в Арском муниципальном районе.

Продолжается строительство спортивных объектов в Спасском, Чистопольском, Зеленодольском, Лаишевском, Мензелинском районах и г. Казани.

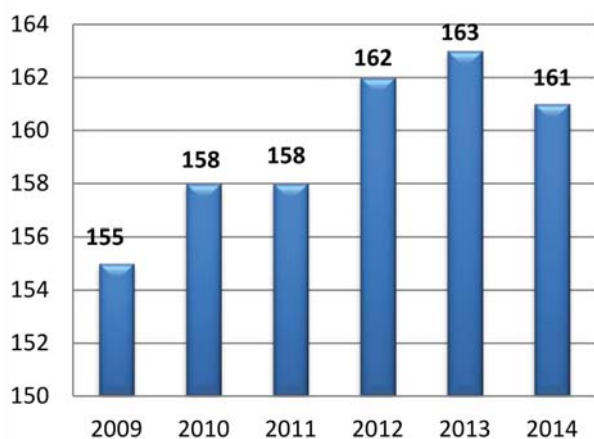
С учетом новых введенных объектов показатель единовременной пропускной способности спортсооружений республики увеличился до 245 тысяч человек, что составляет 33,63% от максимальной обеспеченности.

С 2013 года в Татарстане реализуется уникальная программа по строительству универсальных спортивных площадок, инициированная Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым. За истекшие два года была построена и сдана в эксплуатацию 321 многофункциональная спортивная площадка во всех 45 муниципальных образованиях республики на общую сумму 350,5 млн.рублей. Это способствует дальнейшему развитию не только профессионального, но в большей степени массового спорта среди населения. Спортплощадки позволяют качественно проводить учебные занятия, учитывая интересы не только спортивных школ, но и общеобразовательных учреждений. На будущее – это основные площадки для сдачи норм комплекса ГТО.

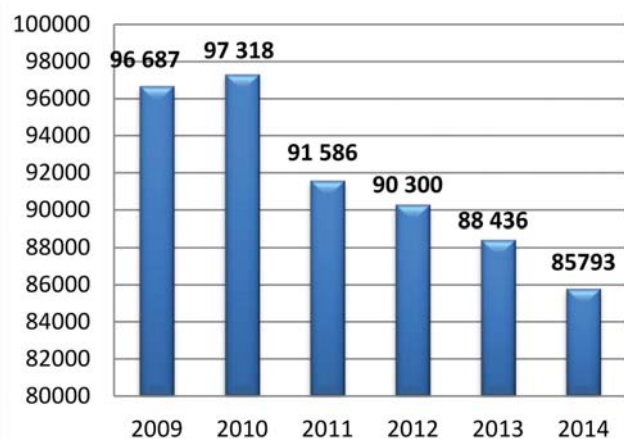
Несомненно, с развитием в республике сети спортивных объектов должен получить определенное развитие и детско-юношеский спорт. По данным Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан в 2014 году в республике функционировала 161 детско-юношеская спортивная школа с общим охватом занимающихся 85 793 ребенка, что составляет 23% от общего количества учащихся образовательных учреждений Республики Татарстан (2013 год – 24%). Обращаю внимание, что при активном развитии массового спорта в республике продолжает уменьшаться количество детей, занимающихся в ДЮСШ и СДЮСШОР.

Диаграмма 20

Количество ДЮСШ и СДЮСШОР



Количество занимающихся в ДЮСШ и СДЮСШОР



Представляя общую характеристику 2014 года, прямо или косвенно влияющую на обеспечение прав ребенка, следует остановиться на мерах, реализованных в республике в целях поддержки детей и семей, имеющих детей, в решении жилищного вопроса.

В качестве положительной тенденции 2014 года следует назвать достаточно успешное продолжение реализации норм федерального и регионального земельного законодательства, предусматривающих бесплатное *предоставление (передачу) земельных участков многодетным семьям*. По данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, по состоянию на конец 2014 года из 29 100 многодетных семей, имеющих право на вышеуказанную меру государственной поддержки и заявивших о своем желании его реализовать, 22 854 семьи, т. е. 78,5 % (в 2013 году – 81%), такое право реализовали и получили земельные участки в общую долевую собственность. Это лучший результат по Приволжскому федеральному округу и один из лучших в целом по Российской Федерации.

Вместе с тем, по сравнению с 2013 годом, произошло уменьшение доли многодетных семей, получивших земельный участок, на 2,5%. Основной причиной данного факта служит недостаток свободных земельных участков, в частности, в г. Казани (дефицит – 3 700 участков) и г.Набережные Челны (дефицит-1400 участков).

Кроме того, в 2014 году увеличилось финансирование расходного обязательства Республики Татарстан по *обеспечению жильем детей-сирот* и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа за счет средств бюджета Республики Татарстан. В 2014 году оно составило 317,14 млн. рублей, из них 233,73 млн. рублей – за счет средств бюджета Республики Татарстан (в 2011 году – 158,395 млн. рублей). Это позволило обеспечить жильем 309 человек, что на 44 человека больше, чем в 2013 году.

В 2014 году увеличилось региональное финансирование мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий *многодетных семей*. В прошлом году из бюджета Республики Татарстан на выплату жилищных субсидий многодетным семьям, имеющим пять и более детей, было выделено 122,0 млн. рублей (в 2011 году – 103,9 млн. рублей).

В рамках действующей в республике программы, предусматривающей возможность для граждан решения своего жилищного вопроса посредством участия в программе социальной ипотеки, продолжила действовать в качестве меры поддержки семей, имеющих детей, денежная компенсация в сумме 200 000 рублей, выплачиваемая при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующей в программе. Общий объем финансирования данной меры поддержки в 2014 году составил 800 млн. рублей (2013 год – 801,6 млн. рублей).

В части состояния *системы мер социальной поддержки* следует отметить, что в течение 2014 года набор соответствующих пособий и выплат сохранился и, с учетом темпов роста инфляции, был проиндексирован. Несмотря на экономические проблемы, расходы бюджета республики в прошлом году на оказание мер социальной поддержки детей и семей с детьми, предусмотренных действующим законодательством Республики Татарстан, увеличились и составили 4,5 млрд. рублей (в 2013 году – 4,2 млрд. рублей).

2.3. ОБЗОР НОВАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО, ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В 2014 ГОДУ

2014 год для Российской Федерации не был отмечен новациями в области *международного права, регулирующего «детские» вопросы.*

Среди наиболее значимых **федеральных нормативных правовых актов**, принятых в 2014 году и затрагивающих права и интересы ребенка, следует отметить следующие.

Федеральным законом от 20 апреля 2014 года № 72-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» уточнены правила приема в гражданство детей и недееспособных лиц. Вводится запрет на упрощенный прием в российское гражданство детей и недееспособных лиц по заявлению опекуна, попечителя или руководителя организации, в которую они помещены, если родители, усыновители, опекуны или попечители ребенка (недееспособного лица) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности, ввиду чего над ребенком была установлена опека или попечительство, или ребенок передан под надзор.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей» внесены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах», Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». В соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются особенности производства в судах по рассмотрению заявлений о возвращении ребенка или об осуществлении в отношении ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации.

Согласно *Федеральному закону от 14 октября 2014 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»* с 1 января 2017 года отсрочка от призыва на военную службу для студентов, получающих среднее профессиональное образование, будет предоставляться независимо от достижения ими определенного возраста.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации для граждан, имеющих трех и более детей, может быть предусмотрена возможность предоставления им с их согласия иных мер социальной поддержки

по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, касающиеся гарантий прав несовершеннолетних, в частности в Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Так, лица, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений было прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности. Указанным Федеральным законом установлена обязанность работодателя отстранить педагогического работника от работы при получении от правоохранительных органов сведений о том, что работник подвергается уголовному преследованию за преступления, несовместимые с педагогической деятельностью.

Согласно Федеральному закону от 31 декабря 2014 года № 495-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2015 года предельный возраст тяжелобольных детей, при уходе за которыми родителям выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, увеличен с 15 до 18 лет.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10.10.2014 № 659 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» Правительство Российской Федерации продолжит направлять средства федерального бюджета Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до 2017 года включительно. Ранее направление таких средств было предусмотрено до 2015 года включительно.

Из числа актов Правительства Российской Федерации, прямо или косвенно затрагивающих права и интересы детей, следует выделить следующие.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» утверждено новое Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Положение).

Положение устанавливает перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, а также требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот.

В соответствии с Положением к организациям для детей-сирот отнесены образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 №648 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» за счет средств материнского капитала теперь могут быть оплачены услуги, оказываемые образовательными организациями по присмотру и уходу за ребенком (детьми).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2014 № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения, в том числе, в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2012 г. №1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», согласно которым в перечень категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, включены граждане, имеющие двух и более несовершеннолетних детей и являющиеся получателями материнского (семейного) капитала, при условии использования его на приобретение (строительство) жилья экономического класса.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 1278 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404» граждане, являющиеся инвалидами, и семьи, имеющие детей-инвалидов, отнесены к числу граждан, имеющих право на участие в программе «Жилье для российской семьи».

Также в 2014 году был утвержден ряд важных программных документов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 утверждена Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р утверждена Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2014 № 2125-р утверждена Концепция создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

Согласно вышеуказанной Концепции система призвана обеспечить решение следующих задач:

получение информации о количестве обучающихся, проживающих на различных территориях;

получение оперативной информации об очередях на зачисление в образовательные организации, а также прогнозирование необходимого количества мест в образовательных организациях;

учет обучающихся в образовательных организациях, получение информации о влиянии образовательного процесса на состояние их здоровья;

организация возможности подачи заявлений о зачислении в дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации в электронном виде;

повышение эффективности информационного обмена между ведомственными информационными системами путем создания единого межведомственного источника информации об обучающихся.

Учет контингента предполагается осуществлять на федеральном и региональном уровнях.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 240 – р утверждены Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В целях реализации вступившего с 1 сентября 2013 года Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 2014 году также был принят ряд нормативных правовых актов.

Приказом Министерства и образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 утвержден Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования. Устанавливается, что правила приема в конкретный детский сад определяются им самостоятельно, но лишь в части, не

урегулированной законодательством об образовании. Данные правила должны обеспечивать прием в детский сад всех детей, имеющих право на получение дошкольного образования. При этом правила приема в государственные и муниципальные детские сады должны также обеспечивать прием всех детей, проживающих на территории, за которой закреплен такой детский сад.

В приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест, за исключением случаев, предусмотренных статьей 88 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В случае отсутствия мест в государственной или муниципальной образовательной организации родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, или орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования.

Прием в детский сад осуществляется в течение всего календарного года, если в нем есть свободные места. Документы о приеме подаются в тот детский сад, в который получено направление органа местного самоуправления или органа государственной власти субъекта Российской Федерации, поставившего ребенка на учет и зачислившего его в детский сад.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 утверждена Примерная форма договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования. Предметом такого договора является оказание образовательной организацией воспитаннику образовательных услуг в рамках реализации основной программы дошкольного образования в соответствии с федеральным стандартом, а также содержание воспитания в организации, присмотр и уход за ним. Договором определяются обязанности исполнителя и заказчика, порядок взаимодействия сторон и порядок оплаты услуг.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 утвержден Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования. Определено, что в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию может быть отказано только по причине отсутствия в ней свободных мест (кроме организаций с углубленным изучением отдельных предметов или профильного обучения, а также организаций в области искусств и спорта). В таком случае родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в региональный орган государственной власти в области образования.

Государственная или муниципальная образовательная организация с целью проведения организованного приема граждан в первый класс размещает на своем сайте информацию о:

количестве мест в первых классах – не позднее 10 календарных дней с момента издания местного распорядительного акта о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями;

наличии свободных мест для приема детей, не проживающих на закрепленной территории, – не позднее 1 июля.

Прием заявлений в первый класс для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года.

При приеме на свободные места детей, не проживающих на закрепленной территории, преимущественным правом обладают дети граждан, имеющих право на первоочередное предоставление места в соответствии с законодательством Российской Федерации и региональными нормативными правовыми актами.

Правила приема в конкретную образовательную организацию устанавливаются такой организацией самостоятельно в части, не урегулированной законодательством об образовании.

Данный порядок начал свое действие с 22 апреля 2014 года.

В 2014 году произошло уточнение порядка государственной итоговой аттестации школьников.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.08.2014 № 923 «О внесении изменений в Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1400» установлено, что для допуска к государственной итоговой аттестации одиннадцатиклассники должны будут успешно написать итоговое сочинение.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.07.2014 № 863 «О внесении изменений в Порядок проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1394» определено, что ученикам, не прошедшим государственную итоговую аттестацию по программам основного общего образования, предоставлено право пройти ее повторно через два месяца, а не через год, как это было установлено ранее.

Письмами Рособнадзора от 27.11.2014 №02-747 «О направлении Методических рекомендаций по подготовке и проведению итогового сочинения

(изложения) для образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего общего образования», от 05.12.2014 № 10-761 «О дополнении документов, регламентирующих порядок проведения итогового сочинения (изложения), направленных письмом Рособрнадзора от 27.11.2014 № 02-747», от 16.09.2014 № 02-624 «О процедуре проведения ЕГЭ в 2015 году» уточнен порядок организации и проведения итогового сочинения (изложения), выпускникам школ предоставлено «право на апелляцию» при получении неудовлетворительного результата за итоговое сочинение (изложение) и право на подачу письменного заявления на проверку сданного ими повторно итогового сочинения (изложения) в дополнительные сроки (4 февраля 2015 года и 6 мая 2015 года) комиссией другой образовательной организации, внесены изменения в процедуру проведения единого государственного экзамена (ЕГЭ) в 2015 году.

Также необходимо отметить следующие нормативные правовые акты, принятые в 2014 году в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 16.06.2014 № 161 «Об утверждении требований к административным и организационным мерам, техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» определены административные меры, применяемые для защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию, а также технические и программно-аппаратные средства защиты детей от указанной информации.

Такие меры применяются при обороте информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей, в местах, доступных для детей, а также при предоставлении доступа к информации, распространяемой через сеть «Интернет», в местах, доступных для детей. К административным мерам отнесено, в частности, издание локальных актов, определяющих:

процедуры присвоения и размещения знака информационной продукции или текстового предупреждения об информационной продукции, запрещенной для детей;

условия присутствия детей на публичном показе, при публичном исполнении, демонстрации посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, запрещенной для детей;

дополнительные требования к обороту информационной продукции, запрещенной для детей, и ее фрагментов, распространяемых посредством эфирного и кабельного телевидения, сети «Интернет» и сетей подвижной радиотелефонной связи, в местах доступных для детей.

Кроме того, к административным мерам отнесено осуществление внутреннего контроля за соблюдением законодательства о защите детей от такой информации, а также назначение работника, ответственного за применение административных

и организационных мер защиты детей от такой информации, учитывающих специфику оборота информационной продукции, запрещенной для детей.

Приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785 утверждены Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации.

Министерством образования и науки Российской Федерации разработаны *Методические рекомендации по обеспечению информационной безопасности детей при пользовании Интернетом в образовательных учреждениях (Письмо Минобрнауки России от 28.04.2014 № ДЛ-115/03).*

В соответствии с данными рекомендациями региональные и местные органы образования, а также образовательные организации будут реализовывать систему организационно-административных мероприятий по ограничению доступа учеников к информации, не соответствующей задачам образования, а также информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Рекомендациями предусмотрено создание Реестра не совместимых с образованием ресурсов (НСОР), представляющего собой базу данных Интернет-ресурсов, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью или развитию детей, а также не соответствующую задачам образования.

Интернет-провайдеры смогут предоставлять образовательным организациям доступ в Интернет только при условии соответствия требованиям, определенным федеральными органами власти в области образования и связи.

Кроме того, рекомендациями установлены технические требования к системе фильтрации контента и к системе автоматизации функций управления Реестром НСОР.

Также необходимо обратить внимание на следующие нормативные правовые акты, затрагивающие интересы детей.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» установлены правила проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. Руководителем образовательной организации обеспечивается направление акта передачи результатов тестирования в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования, на территории которого находится образовательная организация.

Приказом Министерства труда Российской Федерации от 29.09.2014 № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» обновлены критерии установления групп инвалидности для категории «ребенок-инвалид».

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.06.2014 № 290н утвержден новый Порядок медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан.

Также важным представляется утверждение в 2014 году постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.07.2014 № 41 новых *Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей* (СанПиН 2.4.4.3172-14).

Обзор нормативных правовых актов Республики Татарстан позволяет выделить следующие наиболее значимые из них.

В целях приведения в соответствие с положениями Семейного кодекса Российской Федерации *Законами Республики Татарстан от 30 июня 2014 года № 56-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 110 и 114 Семейного Кодекса Республики Татарстан» и от 11 апреля 2014 года № 24-ЗРТ «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Татарстан»* были внесены некоторые изменения уточняющего и редакционного характера в Семейный кодекс Республики Татарстан. Так, Законом Республики Татарстан № 24-ЗРТ установлено ограничение для лиц, желающих стать усыновителями: они не могут состоять в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также являться гражданами указанного государства и не состоящих в браке. В соответствии с внесенными изменениями указанные лица не могут быть назначены опекунами, увеличен срок, на который осуществляется временная передача ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, с одного месяца до трех месяцев и непрерывный срок временного пребывания ребенка в семье до шести месяцев.

Законом Республики Татарстан от 23 июля 2014 года № 69-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» установлена мера социальной поддержки, в том числе, семей, имеющих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанным в Перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378, признанных

нуждающимися в жилых помещениях и вставших на учет после 1 января 2005 года, в виде предоставления жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения.

Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 124-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» уточнен порядок установления факта невозможности проживания детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, расширен перечень предоставляемых в уполномоченный орган документов, установлено требование о создании межведомственной комиссии по установлению обстоятельств невозможности проживания.

Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 128-ЗРТ «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях» введена административная ответственность в виде административного штрафа граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей за нарушение запрета оптовой и розничной торговли некурительными табачными изделиями на территории Республики Татарстан.

Среди нормативных актов Правительства Республики Татарстан следует обратить внимание на следующие программные документы.

В целях реализации государственной политики в области физической культуры, спорта, молодежной политики и туризма в Республике Татарстан постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 № 73 утверждена *Государственная программа «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»*.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.03.2014 № 403-р утвержден *План мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан на 2014 – 2016 годы*. Документ был разработан и принят во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 7 ноября 2013 года № ОГ-П8-266пр, в целях обеспечения семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказания психолого-педагогической помощи замещающим семьям, реструктуризации и реформирования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2014 № 203 утвержден *План мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии*

развития образования в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы «Килэчэк» – «Будущее» на 2014 год.

Во исполнение пункта 40 Плана первоочередных мероприятий на 2013 год по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.02.2013 № 90 «О Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы» распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.05.2014 № 893-р утвержден *План первоочередных мероприятий на 2014 год по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013-2017 годы.*

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 № 254 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 № 482-р постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.05.2014 № 355 утвержден *Комплекс мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Татарстан, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2014 году.*

В целях создания условий для развития деятельности студенческих и молодежных трудовых отрядов в Республике Татарстан *постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.07.2014 № 537* утверждена Концепция развития деятельности студенческих и молодежных трудовых отрядов в Республике Татарстан на 2014 – 2017 годы.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.08.2014 № 569 утверждена *Стратегия по правам человека в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы.*

Среди нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки, следует отметить следующие.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2014 № 127 утверждены *Республиканский перечень технических средств реабилитации инвалидов* и *Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации*, включенными в данный перечень. Порядок предусматривает предоставление гражданам технических средств реабилитации, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, определяет механизм и условия обеспечения ими.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.06.2014 № 437 внесены изменения в постановление Кабинета Министров Республики

Татарстан от 04.03.2013 № 145 «О предоставлении льгот по тарифам отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых осуществляются Республикой Татарстан, обучающимся и воспитанникам общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащимся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования при оказании услуг железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении». Согласно внесенным изменениям льготы по действующим тарифам в виде 50-процентной скидки при приобретении проездного документа на территории Республики Татарстан на оказание услуг железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам (курсантам) очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования теперь будут предоставляться ежегодно, в период с 1 января по 15 июня и с 1 сентября по 31 декабря.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.09.2014 № 682 утверждено Положение о случаях и порядке обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан. Положением установлено, что питанием за счет бюджетных ассигнований обеспечиваются: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, а также в общеобразовательных организациях для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, воспитанники общеобразовательных организаций со специальными наименованиями «кадетская школа», студенты, обучающиеся по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), очной формы обучения на базе основного общего образования в профессиональных образовательных организациях путем обеспечения питанием за каждый день посещения.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.10.2014 № 818 были внесены изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2003 № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Согласно внесенным изменениям детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся за счет средств бюджета Республики Татарстан по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, выплата заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством, на основании срочного трудового договора между организацией и обучающимися по месту производственного обучения и производственной практики, в соответствии

с договорами, заключенными между образовательными организациями и организациями на прохождение производственного обучения и производственной практики.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.10.2014 № 705 утверждены размеры выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на 2015 год. Так, увеличены размеры единовременного пособия детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при выпуске из образовательной организации – с 587 рублей до 617 рублей; ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – с 2105 рублей до 2211 рублей, для бакалавриата – с 5450 рублей до 5723 рублей; ежемесячной стипендии детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детям-инвалидам, инвалидам в размере, превышающем размер стипендии, установленный для обучающихся до 1 сентября 2014 года, – с 690 рублей до 725 рублей.

Также в 2014 году Правительством Республики Татарстан были утверждены следующие *стандарты качества государственных услуг*:

оказание медико-санитарной и специализированной медицинской помощи для определения медицинских противопоказаний к участию в спортивных соревнованиях, тренировках; осуществление медицинского обеспечения и врачебно-педагогического наблюдения за гражданами, занимающимися физкультурой и спортом в ДЮСШ, школах спортивного мастерства и олимпийского резерва; гигиеническое воспитание населения, пропаганда здорового образа жизни (*постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.11.2014 № 855*);

предоставление спортивных сооружений для организации учебно-тренировочного процесса в организациях дополнительного образования детей и училищах олимпийского резерва (*постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.05.2014 № 345*).

Одновременно следует обратить внимание на следующие стандарты качества государственных услуг, которые в 2014 году подверглись изменению, в том числе, продиктованным изменениями в федеральном законодательстве, уточняющего и редакционного характера:

предоставление реабилитационных услуг, включающих помощь в профессиональной, социальной, психологической реабилитации инвалидам, лицам

с ограниченными возможностями, семьям и детям, находящимся в социально опасном положении, другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах со стационарной, полустационарной и нестационарной формами социального обслуживания (*постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.07.2014 № 544*);

предоставление среднего профессионального образования (*постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.03.2014 № 159*);

оказание психолого-медико-педагогической помощи детям, подросткам, имеющим проблемы в развитии, обучении, адаптации в образовательной среде (*постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.03.2014 № 190*);

предоставление приюта детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, безнадзорным несовершеннолетним детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий (*постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.07.2014 № 491*);

обеспечение хозяйственно-бытового обслуживания обучающихся, проживающих в общежитиях учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования (*постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.11.2014 № 860, от 21.01.2014 № 26*);

Также хотелось бы отметить принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Республики Татарстан, регламентирующих отдельные вопросы, затрагивающие права и законные интересы детей:

распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.03.2014 № 463-р о внесении изменений в распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.08.2009 № 1012-р о реализации прав детей – инвалидов на получение начального и среднего профессионального образования;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.04.2014 № 244 «О Программе «Обеспечение жильем граждан в Республике Татарстан на 2014 год»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.04.2014 № 243 «Об организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.08.2014 № 598 «Об утверждении Перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, Порядка формирования списков таких граждан в рамках реализации Программы «Жилье для российской семьи»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.09.2014 № 690 «Об утверждении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, на 2015 год».

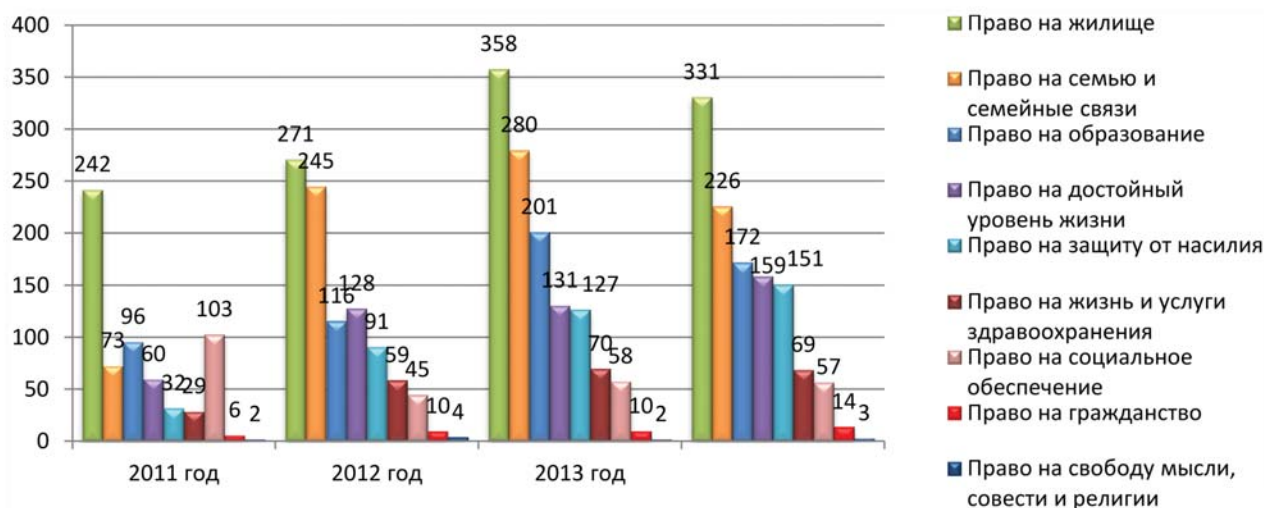
2.4. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ЗА 2014 ГОД

Определенным индикатором наиболее проблемных вопросов в сфере прав и интересов ребенка является анализ поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений граждан. Содержание жалоб на неправомерные решения, действия или бездействие органов власти и должностных лиц является важнейшим источником информации, на основании которого можно сделать выводы как о текущей ситуации, так и об основных тенденциях и проблемах в сфере соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1231 обращение. По тематике их можно структурировать следующим образом.

Диаграмма 21

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2011–2014 гг.



Обращает внимание сохранение актуальности одних и тех же проблем нарушения прав и интересов несовершеннолетних из года в год.

С 2010 года наиболее проблемными продолжают оставаться вопросы, связанные с нарушением жилищных прав детей. В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 331 обращение по данной тематике, что составило почти 27% от общего количества обращений (в 2013 году – 28,5% обращений; в 2012 году – 32,1% обращений).

Анализ показал, что примерно в 17% данных обращений жилищная проблема детей возникла в связи с выселением, снятием с регистрации несовершеннолетних из занимаемых жилых помещений вследствие расторжения брака родителей либо смены собственником жилья.

Практически в каждом третьем обращении сообщалось о нарушении жилищных прав нуждающихся в улучшении жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, многодетных семей, семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов, из них в 68% случаев

даны рекомендации по принятию конкретных мер по защите и восстановлению прав и интересов детей.

Жалобы на несправедливые судебные решения по жилищным спорам составили 11% обращений.

Одно из лидирующих мест в обращениях граждан традиционно составляют вопросы *обеспечения интересов детей на семью и семейные связи*. В 2014 году было рассмотрено 226 обращений данной категории, что составило 18,3 % от общего количества обращений. Уменьшение числа обращений по сравнению с 2013 годом составило 4%, а по сравнению с 2011 годом произошло увеличение в 3 раза.

В большинстве случаев в обращениях по данной тематике конфликт возникает по спорной ситуации относительно определения места жительства детей после развода родителей, определения порядка общения детей с отдельно проживающим родителем и иными родственниками и устранения препятствий к общению с ребенком. В 2014 году их число составило 153 или 67,7% от общего количества обращений по данной тематике.

В данных случаях, к сожалению, права детей нарушаются в первую очередь самими родителями, бабушками, дедушками и иными родственниками. Хотя Уполномоченный по правам ребенка не вправе вмешиваться во взаимоотношения между гражданами, все же в интересах детей, которые становятся заложниками амбиций и конфликтов взрослых, Уполномоченным по правам ребенка предпринимаются различные варианты для мирного урегулирования ситуации, в том числе с привлечением психологической помощи, участия в судебных заседаниях.

В 64 обращениях (или 30%) содержалась информация о пренебрежительном отношении граждан к своим родительским обязанностям и просьба оказать содействие в вопросах привлечения граждан к ответственности, лишении или ограничении их в родительских правах. Кроме того, в трех случаях к Уполномоченному по правам ребенка обращались граждане с жалобой на незаконное, по их мнению, изъятие детей из семьи, это в два раза меньше, чем в 2013 году.

На третьей позиции по количеству обращений к Уполномоченному по правам ребенка продолжают оставаться обращения на нарушение *права ребенка на образование*. В 2014 году было рассмотрено 172 обращения данной категории, что составило 14% от общего количества обращений, однако по сравнению с 2013 годом число обращений на данную тематику уменьшилось лишь на 2%.

При этом следует отметить, что за прошедший отчетный период вопросы обеспечения прав детей на дошкольное образование и прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на достойное образование являлись основными. В 2014 году из 172 рассмотренных обращений 57 (каждый третий случай) были связаны с проблемами обеспечения детей дошкольным образованием, из которых в 30 случаях обращались с просьбой оказать содействие в получении путевок в детский сад ребенку в возрасте до 3 лет. В 33 обращениях (19,2 % от общего числа жалоб данной категории) граждане жаловались на организацию

(или отсутствие таковой) обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях республики.

К сожалению, в 2014 году продолжали поступать жалобы на действия (бездействие) сотрудников и администраций образовательных учреждений, в частности, в 29 случаях (17,3%) граждане жаловались на нарушения норм профессионального поведения преподавателей и других работников образовательных учреждений, применения недозволенных методов воспитательного воздействия, педагогический непрофессионализм.

Традиционно актуальными продолжают оставаться проблемы надлежащего обеспечения прав детей на *достойный уровень жизни*. Количество обращений граждан по таким вопросам в 2014 году возросло на 21% по сравнению с 2013 годом и составило 12,9% от общего количества обращений.

Главными субъектами обжалования, по-прежнему, выступают родители, ненадлежащим образом выполняющие свои родительские обязанности по созданию своим детям необходимых материальных условий жизни и воспитания.

Особенно остро стоит проблема взыскания алиментов с родителей, не проживающих совместно с детьми. К Уполномоченному по правам ребенка регулярно обращаются матери, которым в силу различных обстоятельств сложно обеспечить своих детей самым необходимым, при этом, отцы годами не выплачивают алименты и имеют огромные задолженности перед ребенком. В каждом третьем случае причиной несвоевременного взыскания алиментов и принятия мер к нерадивым родителям, по мнению заявителей, является халатное отношение судебных приставов-исполнителей при исполнении судебных решений.

Поданным Управления федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан в 2014 году в вопросах взыскания алиментов, к сожалению, ситуация ухудшилась, из 40 670 исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание детей, исполнено в течение года лишь 18 890 (46,4%) (2013 год – 44,8%). Вместе с тем судебными приставами в отношении неисполненных дел предприняты следующие меры: 3581 должник объявлен в розыск, 590 должников привлечены к административной ответственности, в отношении 1091 должника возбуждены уголовные дела по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Особо беспокоит Уполномоченного по правам ребенка ситуация ежегодного возрастания количества обращений граждан в *защиту детей от всех форм насилия*. В 2014 году их число составило 12,2% от общего числа обращений. За последние четыре года число таких обращений возросло в 4,7 раза (в 2011 году – 32 обращения, в 2014 году – 151 обращение). Каждый случай был тщательно изучен – выездом на место, с участием органов опеки и попечительства, районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и при взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета России по Республике Татарстан.

В 2014 году практически осталось на уровне 2013 года количество обращений по вопросам своевременного предоставления качественных *медицинских услуг*. Граждане в своих обращениях, по – прежнему, обозначают проблемы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в медицинских учреждениях, жалуются на халатность врачей, просят оказать содействие в вопросах лекарственного обеспечения детей. Особую актуальность в 2014 году имела проблема оказания стоматологической помощи детям-инвалидам.

Также на уровне 2013 года в 2014 году осталось количество обращений по вопросам *социального обеспечения*, при этом возросло число жалоб на обеспечение детей-инвалидов современными техническими средствами реабилитации, создание для них доступной социальной инфраструктуры, необходимых и достаточных условий санаторно-курортного лечения и реабилитации.

С целью комплексного обсуждения вышеуказанных проблем и изучения путей их разрешения по просьбе родителей, воспитывающих детей-инвалидов, был проведен тематический совместный прием граждан Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан и руководством Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

В 14 обращениях (1,1%) граждане просили оказать содействие в ускорении решения вопроса с оформлением и получением *гражданства детей* и вопросов регистрации по месту жительства. В большинстве случаев возникающие проблемы были вызваны отсутствием необходимых документов у родителей или фактом оставления детей без родительского попечения.

По категориям граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году, по-прежнему, подавляющее большинство заявителей – это члены семей несовершеннолетних. В 847 случаях (68,8%) к Уполномоченному по правам ребенка обращались родители несовершеннолетних, 49 обращений (4%) поступило от иных законных представителей детей (опекунов, попечителей), 139 обращений (11,3%) направили иные родственники детей. Вместе с тем следует отметить, что обращения несовершеннолетних к детскому омбудсману или в другие инстанции остаются крайне редкими. В 2014 году лишь около 1% обращений (14 обращений) поступило от самих детей.

Таблица 1

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2013–2014 гг.

Категории граждан	2014 год		2013 год
	Кол-во	%	%
1. Родители	847	68,8	63,8
2. Иные родственники	139	11,3	11,9
3. Опекун и попечители	49	4,0	4,7

4.	Несовершеннолетние	14	1,1	3,9
5.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	24	1,9	3,0
6.	Представители общественных организаций, прессы	20	1,6	3,5
7.	Руководители и сотрудники детских учреждений	14	1,1	1,1
8.	Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	124	10,2	8,1

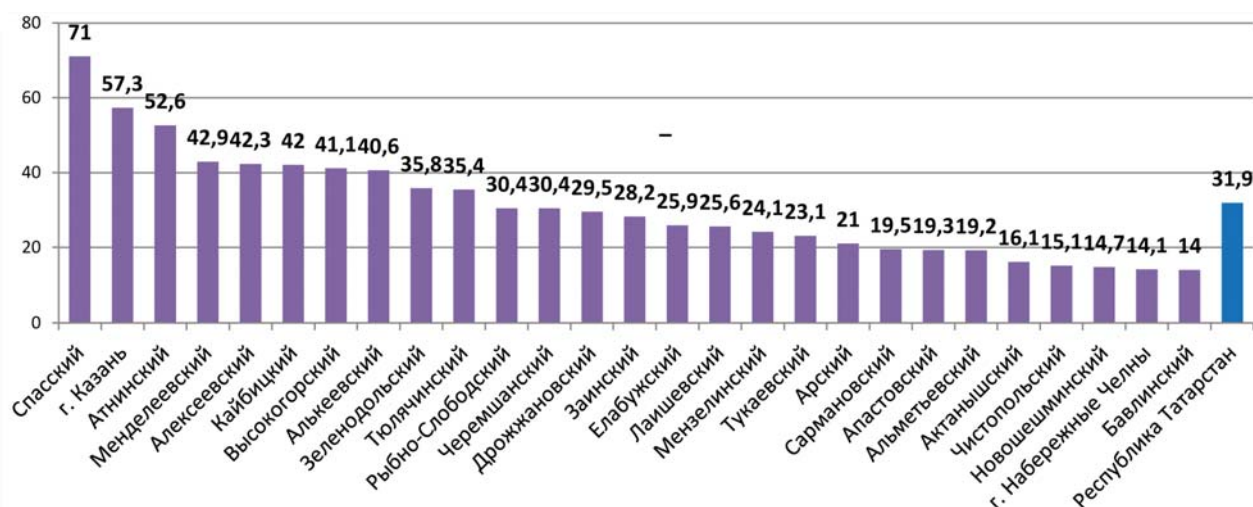
По географии обращений к Уполномоченному по правам ребенка основную долю составляют жители Республики Татарстан. Вместе с тем в течение года 23 обращения (1,8%) поступило от жителей из других регионов России: Пермского края, Оренбургской, Самарской, Ивановской, Нижегородской областей, Республики Башкортостан, города Москва.

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики, по-прежнему, наибольшее количество обращений поступило от жителей города Казань, и составило 691 обращение (56% от общего числа обращений). В общем количестве доля обращений казанцев, по сравнению с 2013 годом, увеличилась на 11%.

Вместе с тем по итогам 2014 года из расчета 100 тыс. населения по количеству обращений лидирует Спасский район, Казань на втором месте. В числе лидеров также: Аtnинский, Менделеевский, Алексеевский, Кайбицкий, Высокогорский, Алькеевский, Зеленодольский районы, их показатель выше среднего по республике (31,9). В истекшем году не зафиксированы обращения граждан из Аксубаевского и Балтасинского районов.

Диаграмма 22

Количество обращений по муниципальным районам и городским округам, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году (на 100 тыс. населения)

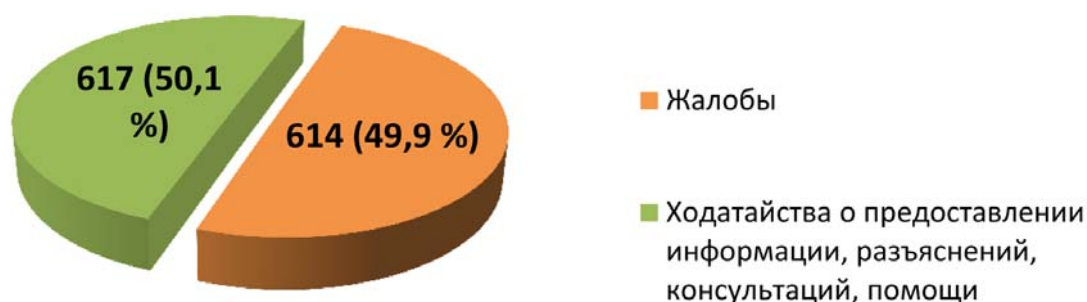


По видам обращений из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений 614 являются жалобами, а остальные 617 –

иными обращениями (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, консультации, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений ежегодно растет и в 2014 году составила практически 50% (в 2013 году было 46,7%).

Диаграмма 23

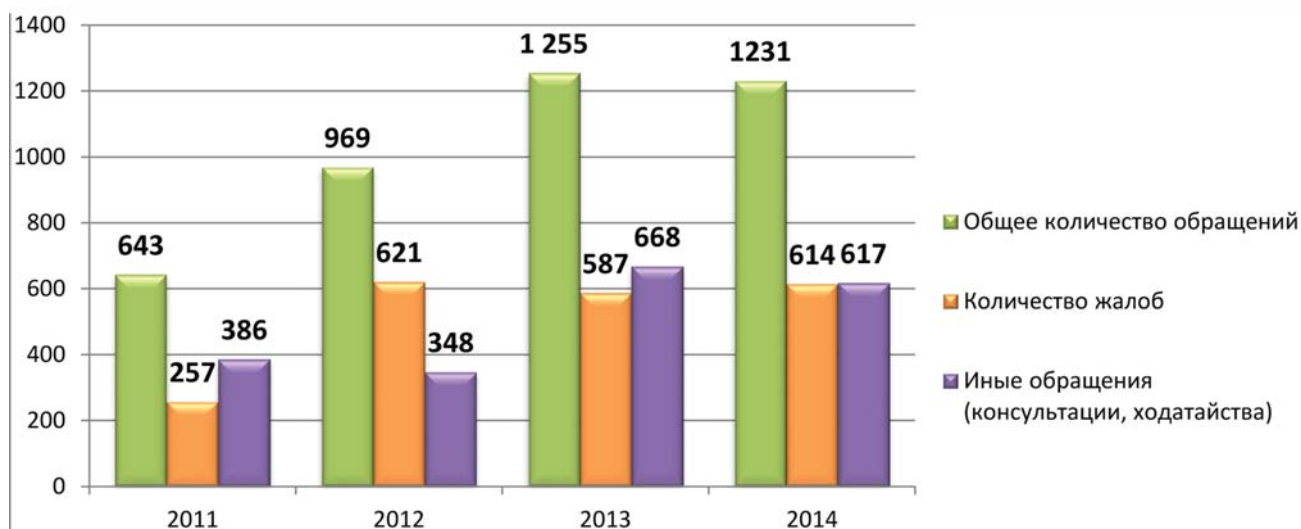
Распределение обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году, по видам



При этом в 2014 году граждане все чаще стали обращаться с жалобами на действия (бездействие) различных органов власти, должностных лиц и требованием восстановить нарушенные права детей.

Диаграмма 24

Количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2011–2014 гг., по видам

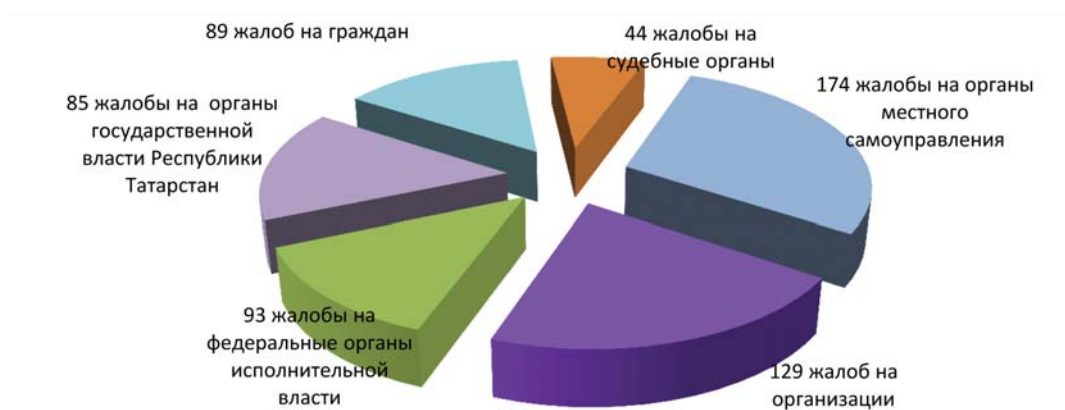


Субъектами обжалования являлись федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, судебные органы, руководители различных организаций и граждане.

Общее количество жалоб по субъектам обжалования можно структурировать следующим образом.

Диаграмма 25

Распределение жалоб, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2014 г., по субъектам обжалования (количество)

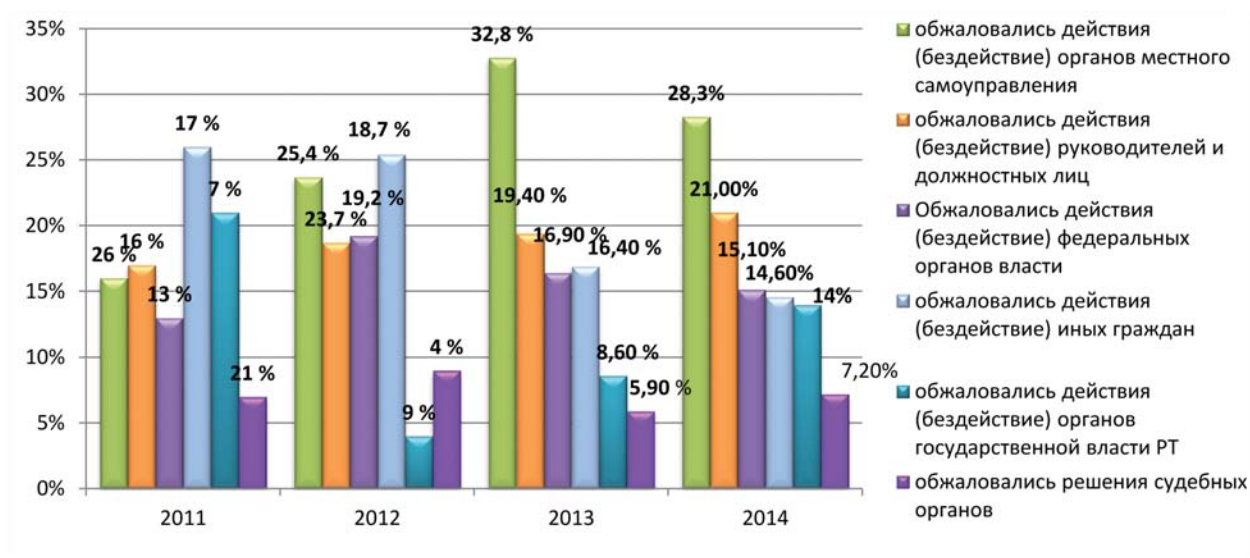


Самое большое количество жалоб, как и в 2013 году, поступило на решения, действия (бездействие) органов местного самоуправления (174 жалобы, или 28,3%). Второе место среди субъектов обжалования заняли руководители и должностные лица различных организаций (129 жалоб, или 21%). На третьей позиции расположились жалобы на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов государственной власти (93 жалобы, или 15,1%). С жалобами на действия граждан обращались в 89 случаях (14,5%). Действия и решения органов государственной власти Республики Татарстан были предметом недовольства в 85 жалобах (или 13,9%). Решения судебных органов не устроили 44 граждан (или 7,2%).

Сравнительный анализ показывает, что в 2014 году среди жалоб на решения, действия (бездействия) публичных органов власти различных уровней сохраняется недовольство граждан решениями, действиями (бездействием) органов местного самоуправления, хотя в количественном выражении число жалоб несколько уменьшилось. На 66 % (в 2013 году – 51, в 2014 году – 85) увеличилось число жалоб граждан на органы государственной власти Республики Татарстан. Значительная часть таких жалоб касалась реализации гарантированных федеральным и региональным законодательством жилищных прав, в том числе многодетных семей, семей с ребенком-инвалидом и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также обеспечения детей-инвалидов необходимыми техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением. Кроме того, выросло число жалоб на руководителей и должностных лиц различных организаций и судебные органы.

Диаграмма 26

Количество жалоб, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2011–2014 гг., по субъектам обжалования



В целом в 2014 году по результатам рассмотрения жалоб граждан в 66 % случаев (в 2011 – в 81%, в 2012 – в 69%, 2013– 63%) были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка. В 34 % случаев (в 2011 – в 8%, в 2012 – в 15%, в 2013 – 28%) было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка, в том числе в 33% случаев достигнуто положительное решение вопроса по существу. В 4,4 % случаев решение поставленного в обращении вопроса не входило в компетенцию Уполномоченного по правам ребенка. Из 352 жалоб на органы государственной власти всех уровней в 58 случаях (16,5%) факты нарушения прав и интересов детей полностью или частично подтвердились, по всем были приняты различные меры реагирования.

**СОБЛЮДЕНИЕ
ПРАВ РЕБЕНКА
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2014 ГОДУ**

3

РАЗДЕЛ

3.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ, НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ, НА БЕЗОПАСНОСТЬ

Право ребенка на жизнь является важнейшим личным и неотъемлемым правом, признанным Конвенцией ООН о правах ребенка и Конституцией Российской Федерации. В соответствии со статьей 6 Конвенции Российская Федерация должна обеспечить в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

В непосредственной связи с реализацией права ребенка на жизнь является право на защиту от насилия и жестокого обращения. Ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, Российская Федерация приняла на себя обязательства по принятию «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительных мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке».

3.1.1. ОБЩИЙ АНАЛИЗ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ

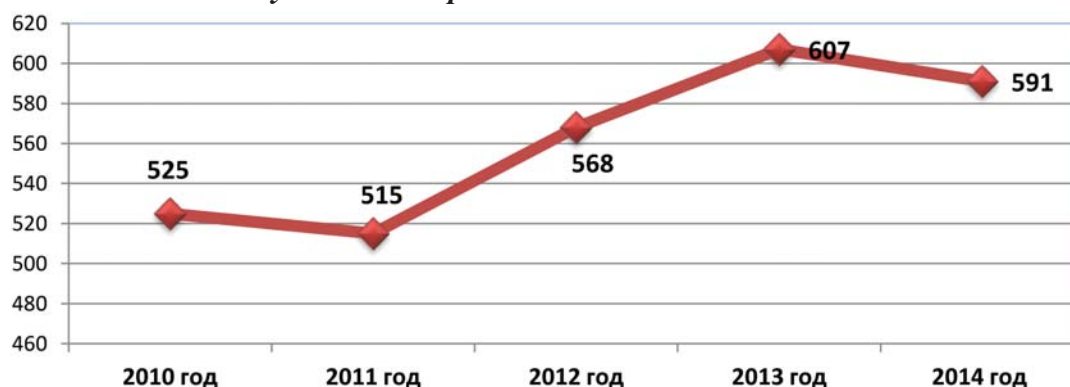
Анализ смертности среди детского населения представляется очень важной характеристикой принимаемых мер по обеспечению права ребенка на жизнь. Вместе с тем детская смертность является определенным показателем уровня социально-экономического благополучия общества в целом. Правильный и своевременный мониторинг детской смертности позволяет выявить системные проблемы в области здравоохранения и обеспечения безопасности детей; оценить эффективность проводимых профилактических мероприятий; разработать и принять конкретные меры по повышению уровня обеспечения выживания и безопасности ребенка.

Детская смертность имеет сложную структуру, которая определяется, в основном, причинами смерти и возрастом умерших детей.

В республике по итогам 2014 года умер 591 ребенок. Это на 16 детей (или на 2,7%) меньше, чем в 2013 году.

Диаграмма 21

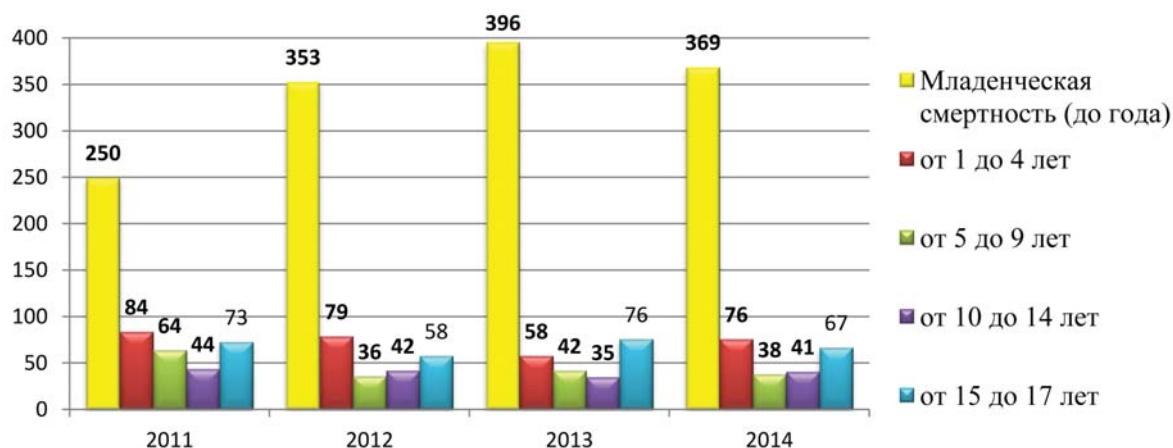
Смертность детей в Республике Татарстан в 2010–2014 годах



Детская смертность по возрастам представлена на следующей диаграмме.

Диаграмма 22

Смертность детей в 2011-2014 годах по возрастным группам

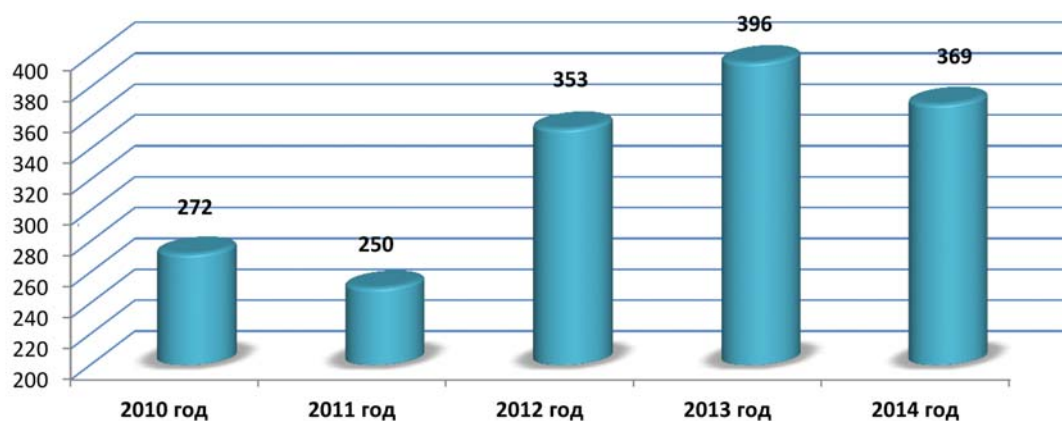


По итогам 2014 года отмечается снижение на 2,8% (с 65,2% в 2013 году до 62,4% в 2014 году) доли младенческой смерти в структуре детской смертности. Вместе с тем зафиксировано увеличение доли в общей структуре детской смертности уход из жизни детей в возрастной группе от 1 до 4 лет (с 9,5% в 2013 году до 12,8% в 2014 году) и от 10 до 14 лет (с 5,8% в 2013 году до 6,9% в 2014 году).

Снижение в республике общей смертности детей 0-17 лет на 2,7% обусловлено, прежде всего, уменьшением младенческих потерь – на 6,8%. Это, безусловно, положительный показатель, который переломил в сторону уменьшения негативную тенденцию роста младенческой смертности с 2011 года. Уровень младенческой смертности – один из базовых статистических показателей демографии, составляющих смертность населения, которая с середины XX века практически неизменно используется как один из важных факторов при классификации стран по уровню жизни населения. Вместе с тем он является важнейшим при оценке степени обеспечения государством условий выживания ребенка. В 2014 году в возрасте до года умерло 369 детей и это на 27 детей меньше чем в 2013 году.

Диаграмма 23

Младенческая смертность в 2010–2014 годах



По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан показатель младенческой смертности в республике по итогам 2014 года составил 6,5 случаев на 1000 детей, рожденных живыми. Необходимо отметить, что данный показатель в республике ниже среднего по Российской Федерации (7,4) и Приволжскому федеральному округу (7,2).

Структура причин детской смертности с 2010 по 2014 годы представлена в таблице.

Таблица 2

Причины детской смертности за 2010–2014 годы

Причины	2010 год	доля, %	2011 год	доля, %	2012 год	доля, %	2013 год	доля, %	2014 год	доля %
Болезнь	375	71,4	380*	73,7	450*	79,2	480*	79,1	476*	80,5
Несчастные случаи, из них:	74	14,1	81**	15,7	58	10,2	71	11,6	44	7,5
дорожно-транспортные происшествия	25	4,7	23	4,4	24	4,2	26	4,2	14	2,4
утопление	19	3,6	20	3,8	13	2,2	11	1,8	10	1,7
пожары	4	0,7	12	2,3	8	1,4	12	1,9	10	1,7
прочие несчастные случаи	26	4,9	-	-	13***	2,2	22***	3,6	10***	1,7
Суициды	24	4,5	27	5,2	19	3,3	17	2,8	23	3,9
Преступления	6	1,1	11	2,1	12	2,1	15	2,4	48	8,1
Прочие	46	8,7	16	3,1	29***	5,1	24***	3,9	-	-
Итого	525		515		568		607		591	

* Ввиду непредставления Министерством здравоохранения Республики Татарстан соответствующих данных количество получено путем вычитания из общего количества умерших детей количества детей, умерших в результате несчастных случаев, суицидов, преступлений и прочих причин

** В том числе учтены 26 детей из республики, погибших в результате крушения теплохода «Булгария»

*** Данные, полученные Уполномоченным по правам ребенка из сводок МВД по РТ

3.1.2. ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ ОТ НЕЕСТЕСТВЕННЫХ ПРИЧИН (НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ, СУИЦИДЫ, ПРЕСТУПЛЕНИЯ)

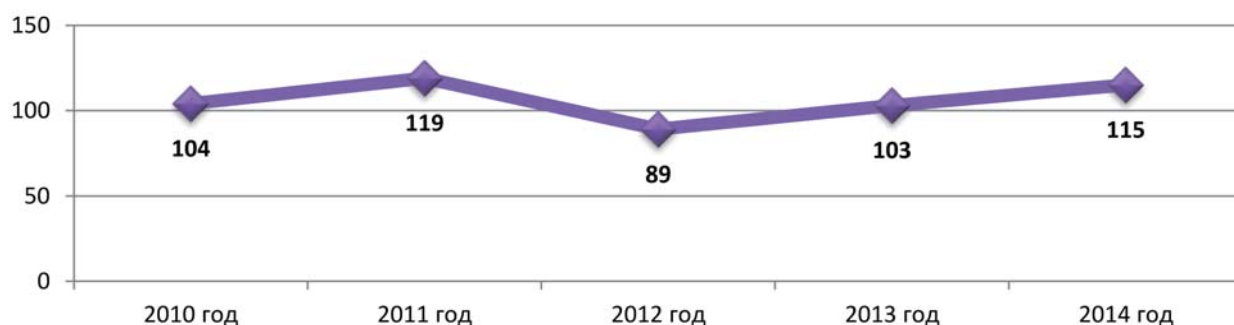
Особую озабоченность вызывают случаи гибели детей от неестественных причин: в результате несчастных случаев, самоубийств и преступлений.

Необходимо отметить, что в 2014 году всего было зафиксировано 115 фактов гибели детей от неестественных причин, что составляет 19,4% от общего числа умерших детей. Обращает внимание рост смертности несовершеннолетних от неестественных причин. В сравнении с аналогичными показателями прошлого

года отмечается рост как по числу фактов гибели детей на 11,6% (со 103 случаев в 2013 году до 115 случаев в 2014 году), так и увеличение доли в структуре общей смертности до 19,4% (в 2013 году – 17%).

Диаграмма 24

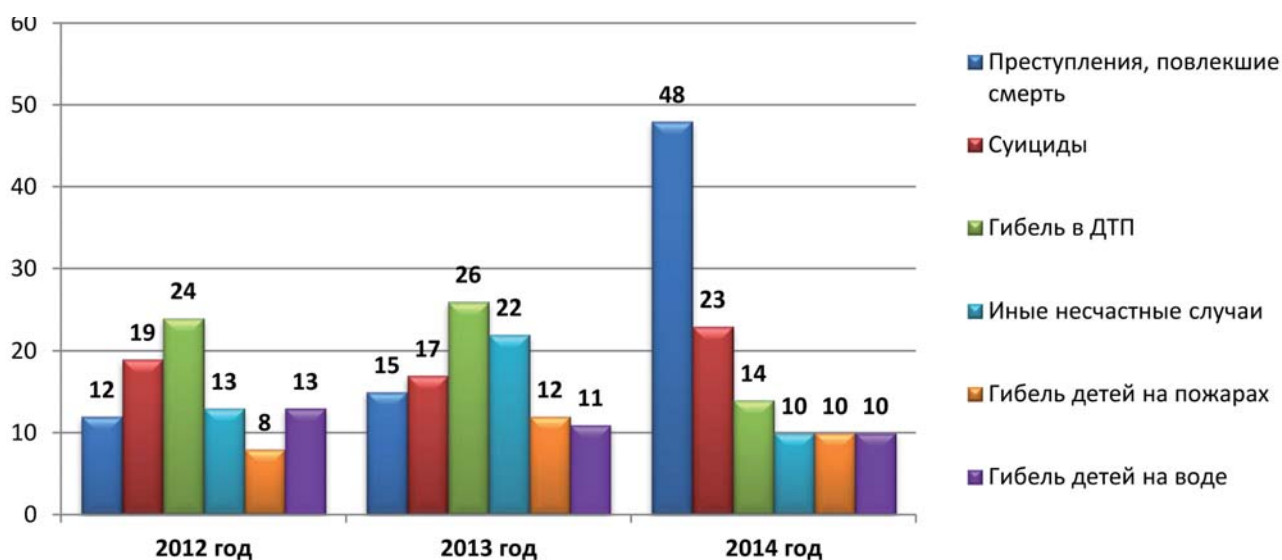
Общее количество детей, погибших по неестественным причинам в 2010-2014 годах



Структурный анализ неестественных причин детской смертности показывает, что особенно выросла смертность детей по причине суицидов и преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Диаграмма 25

Количество детей, погибших от неестественных причин в 2012–2014 годах



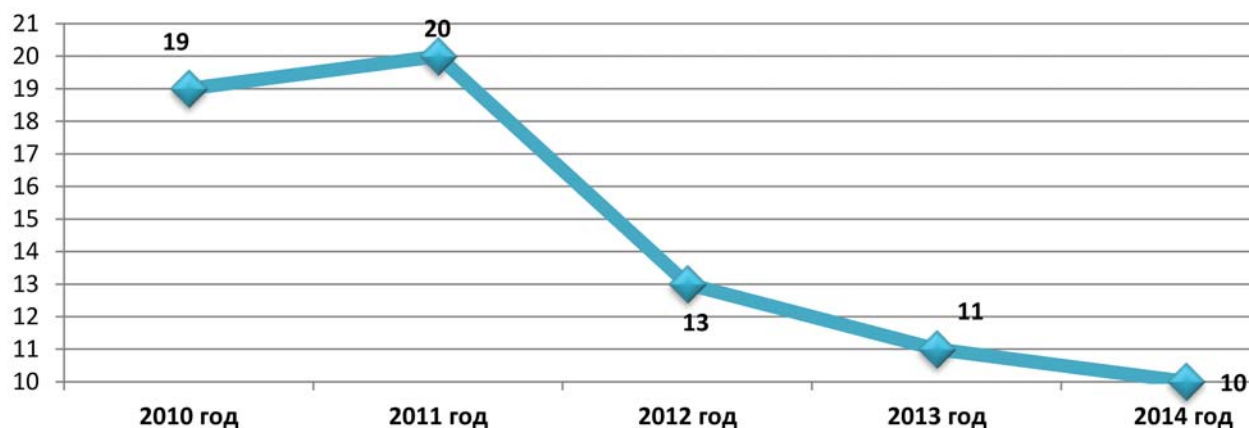
В результате **несчастных случаев** в республике в 2014 году погибло 44 ребенка, что составило 7,4% от общего числа детской смертности.

Согласно информации Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям России по Республике Татарстан в 2014 году в результате несчастных случаев на **водных объектах** погибло 10 детей. В отчетном периоде продолжилась положительная тенденция к снижению гибели детей на

водоемах, наметившаяся с 2011 года. Значительная часть несчастных случаев на водных объектах, сопряженных с гибелью детей, произошла по причине купания в необорудованном месте – шесть случаев; в одном случае ребенок утонул в результате провала техники под лед, еще в одном – в результате опрокидывания лодки; в остальных двух случаях обстоятельства гибели детей не были установлены.

Диаграмма 26

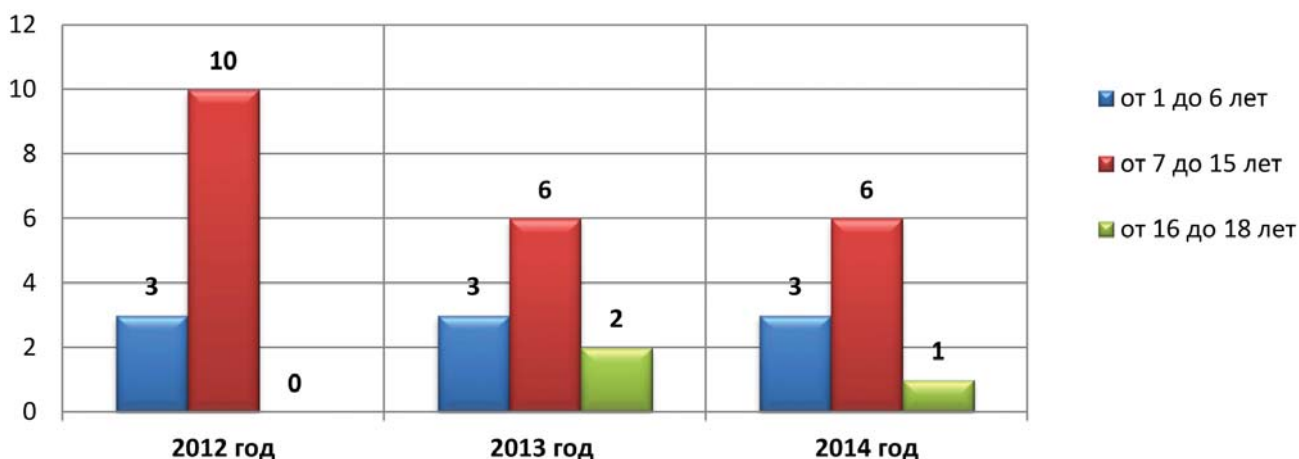
Общее количество детей, погибших на водоемах в 2010–2014 годах



Большинство погибших на водоемах детей (6 человек) в 2014 году составляют школьники в возрасте от 7 до 15 лет. Количество детей, погибших на водоемах, в возрастной группе от 1 до 6 лет на протяжении последних трех лет остается неизменным (3 ребенка в год). Количество детей, погибших на водных объектах, по возрастам в период с 2012 по 2014 годы приведены в диаграмме.

Диаграмма 27

Количество детей, погибших на водных объектах в 2012–2014 годах (по возрастам)



География случаев утопления детей в период с 2012 по 2014 годы представлена в таблице.

Таблица 3

**Количество детей, погибших на водных объектах в 2012–2014 годах
(в разрезе муниципальных образований)**

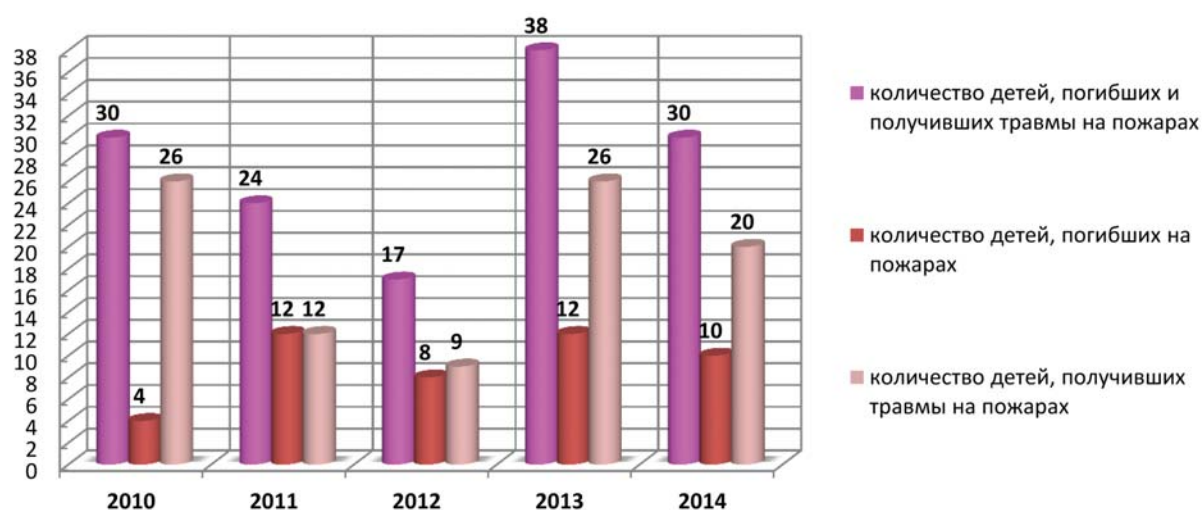
Наименование муниципального образования	2012	2013	2014
Мензелинский муниципальный район	0	0	2
г.Казань	1	2	1
г.Набережные Челны	2	0	1
Алькеевский муниципальный район	0	0	1
Альметьевский муниципальный район	0	1	1
Муслюмовский муниципальный район	0	0	1
Спасский муниципальный район	0	0	1
Тукаевский муниципальный район	0	0	1
Чистопольский муниципальный район	0	0	1
Елабужский муниципальный район	1	1	0
Зеленодольский муниципальный район	1	1	0
Высокогорский муниципальный район	0	1	0
Камско-Устьинский муниципальный район	0	1	0
Нурлатский муниципальный район	0	1	0
Пестречинский муниципальный район	0	1	0
Рыбно-Слободский муниципальный район	0	1	0
Тетюшский муниципальный район	0	1	0
Кайбицкий муниципальный район	2	0	0
Аксубаевский муниципальный район	2	0	0
Заинский муниципальный район	1	0	0
Нижнекамский муниципальный район	1	0	0
Новошешминский муниципальный район	1	0	0
Ютазинский муниципальный район	1	0	0
ИТОГО	13	11	10

Основной причиной несчастных случаев с детьми на воде является безответственное отношение взрослых к своим родительским обязанностям. Утрата бдительности и ослабление контроля со стороны взрослых за поведением детей у воды во время семейного отдыха у водоемов, к сожалению, нередко приводит к трагедии.

Пример: 9 июля двухлетняя Карина Д. отдыхала с мамой на берегу реки Ик. Пока девочка играла, мама отдыхала с мужчинами. Ребенок несколько раз пытался войти в воду, но малышку вытаскивали друзья матери. В результате распития спиртных напитков взрослые утратили бдительность, не сразу заметили исчезновение Карины. После обнаружения исчезновения девочки компания самостоятельно предприняла попытки разыскать девочку, но поиски оказались безрезультатными. В полицию мать девочки обратилась только утром следующего дня. В этот же день начались поиски пропавшей, в которых принял участие весь личный состав отдела МВД России по Муслюмовскому району, служба МЧС России по Муслюмовскому району, члены ФОРПОСТ, волонтеры из районного центра Муслюмово и близлежащих деревень, служба спасателей водолазов из г.Набережные Челны. 11 июля водолазы обнаружили труп девочки на дне реки Ик.

По информации Главного управления Министерства чрезвычайных ситуаций России по Республике Татарстан в результате *пожаров* в 2014 году в республике погибло 10 детей, еще 20 несовершеннолетних были травмированы. Несмотря на некоторое снижение количества несчастных случаев на пожаре (с 38 в 2013 году до 30 в 2014 году), ситуация остается напряженной.

Диаграмма 28

Количество детей, погибших и травмированных на пожарах в 2010–2014 годах

Наибольшее количество детей погибло на пожарах в Тетюшском районе республики (3 ребенка). По два случая гибели зафиксировано в Зеленодольском и Кукморском районах республики, а также в городе Казани. Один случай гибели зафиксирован в Бавлинском районе республики.

Таблица 4

Количество детей, погибших и травмированных на пожарах в 2012–2014 годах (в разрезе муниципальных образований)

Наименование муниципального образования	2012		2013 год		2014 год	
	погибло	травми- ровано	погибло	травми- ровано	погибло	травми- ровано
Тетюшский муниципальный район	0	0	0	0	3	0
Зеленодольский муниципальный район	0	0	0	0	2	0
Кукморский муниципальный район	0	0	0	0	2	0
г. Казань	0	3	2	4	2	6
Бавлинский муниципальный район	0	0	0	0	1	0
Альметьевский муниципальный район	0	0	0	4	0	3
Бугульминский муниципальный район	2	0	0	1	0	3
Заинский муниципальный район	0	0	0	2	0	3
Азнакаевский муниципальный район	0	0	0	0	0	1
Высокогорский муниципальный район	0	0	0	1	0	1
Елабужский муниципальный район	0	0	2	2	0	1
Нижнекамский муниципальный район	0	0	2	0	0	1
г. Наб. Челны	0	2	2	2	0	1
Алексеевский муниципальный район	0	0	3	0	0	0
Актанышский муниципальный район	3	0	1	0	0	0
Зеленодольский муниципальный район	0	0	0	3	0	0
Лениногорский муниципальный район	0	0	0	3	0	0
Менделеевский муниципальный район	0	0	0	2	0	0
Арский муниципальный район	0	1	0	2	0	0
Верхнеуслонский муниципальный район	2	0	0	0	0	0
Новошешминский муниципальный район	0	1	0	0	0	0
Нурлатский муниципальный район	1	1	0	0	0	0
Ютазинский муниципальный район	0	1	0	0	0	0
Итого	8	9	12	26	10	20

Большинство пожаров, на которых погибли дети, как и в 2013 году возникли по причине нарушения правил безопасности при эксплуатации электрооборудования (4 случая). Немногим меньше детей погибли на пожарах, возникших в результате неосторожного обращения с огнем при курении взрослых и неосторожного обращения с огнем детей (3 случая).

Таблица 5

Причины возникновения пожаров, в результате которых пострадали дети, в 2014 году

Причина пожара	Гибель детей	Травмы детей
Нарушение правил безопасности при эксплуатации электрооборудования	4	2
Неосторожное обращение с огнем при курении взрослых	3	2
Неосторожное обращение с огнем детей	3	12
Нарушение правил безопасности при использовании пиротехнических изделий	0	2
Неосторожное обращение с огнем взрослых	0	1
Неисправность электрооборудования транспортного средства	0	1
Итого	10	20

Практически в каждом трагическом случае гибели или травмирования детей на пожарах усматривается вина родителей, ненадлежащим образом, халатно и безответственно относящихся к своим родительским обязанностям по уходу за детьми. В 243 случаях пожар возник в жилых помещениях, где проживали неблагополучные семьи, состоящие на соответствующем профилактическом учете. Неосторожное обращение с огнем происходило, как правило, в состоянии алкогольного опьянения, а пренебрежение правилами пожарной безопасности – ввиду ненадлежащего состояния и использования собственных обогревательных приборов или средств отопления, в том числе, по причине отключения централизованного газоснабжения ввиду задолженности по оплате за коммунальные услуги. Неосторожное обращение с огнем детей также стало возможным из-за ненадлежащего родительского присмотра и оставления детей одних в опасности.

Пример: 20 июля 2014 года в деревянном жилом доме по адресу: Кукморский район, с.Ядыгерь, ул.Гагарина, 22 произошел пожар, в результате которого погибло 6 человек, в том числе, двое детей. Причиной пожара явилось неосторожное обращение с огнем при курении в доме отца семейства в состоянии алкогольного опьянения.

Учитывая социальный статус семей, в которых погибли и были травмированы дети на пожарах, следует обратить внимание на недостаточную профилактическую работу с семьями группы риска органов – субъектов профилактики семейного неблагополучия.

К иным несчастным случаям, повлекшим смерть детей, следует отнести падение с высоты, травмирование тяжелыми предметами, удушье пищей. По

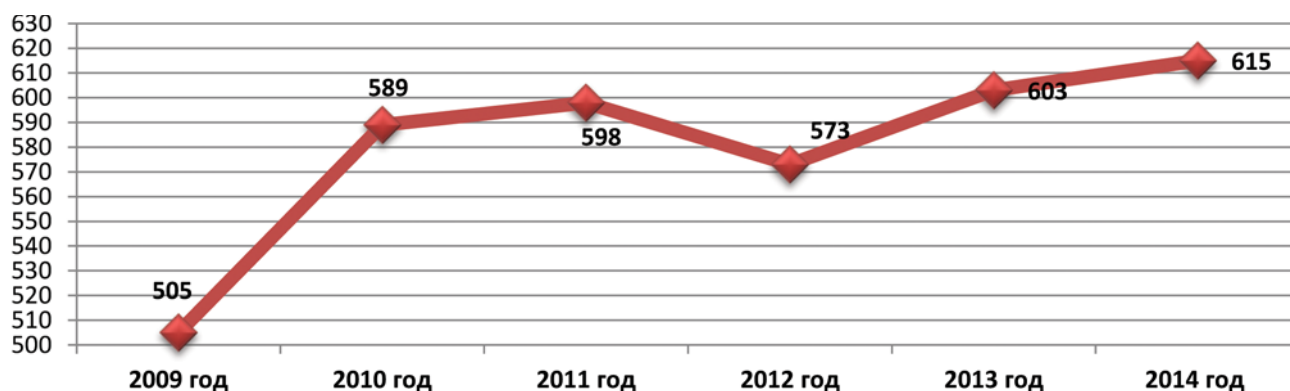
данным оперативных сводок, поступившим Уполномоченному по правам ребенка из Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, в 2014 году произошло 10 таких несчастных случаев (в 2013 году – 22).

Говоря о причинах, по которым стало возможным возникновение несчастных случаев необходимо отметить, что большинство из них происходит, как уже неоднократно отмечалось, из-за беспечного, халатного отношения взрослых к своим родительским обязанностям. В ситуации, когда гибнут дети, подобное пренебрежение своими родительскими обязанностями приобретает преступный характер. Поэтому, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, каждый несчастный случай, заканчивающийся детской гибелью либо причинением тяжкого вреда здоровью, должен быть оценен с точки зрения наличия вины родителей по ненадлежащему выполнению своих родительских обязанностей. Причем представляется целесообразным, чтобы рассмотрение данного вопроса происходило не только районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, но и следственными органами в ходе проверок, проводимых в рамках возбужденных уголовных дел по статьям 125 Уголовного кодекса Российской Федерации (оставление в опасности), 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). Кроме того, с точки зрения профилактики родительской безответственности, приводящей к трагической гибели ребенка, представляется целесообразным освещение случаев возбуждения и привлечения к уголовной ответственности родителей в средствах массовой информации. Между тем, практика 2014 года была такова, что к уголовной ответственности по статье 125 УК РФ не было привлечено ни одного человека.

В структуре детского травматизма особое место занимает *дорожно-транспортный травматизм* (далее – ДТП). По информации Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по РТ в 2014 году зарегистрировано 615 дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в результате которых 14 детей погибли и 665 детей были травмированы.

Диаграмма 29

Количество ДТП с участием детей в РТ за 2009–2014 годы



В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП с участием несовершеннолетних выросло на 1,9% (с 603 в 2013 году до 615 в 2014 году). Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с прошлогодними показателями также увеличилось на 4,7% (с 635 в 2013 году до 665 в 2014 году).

Вместе с тем отмечается снижение на 46,2% случаев смерти детей в ДТП (26 случаев 2013 году против 14 случаев в 2014 году).

Диаграмма 30

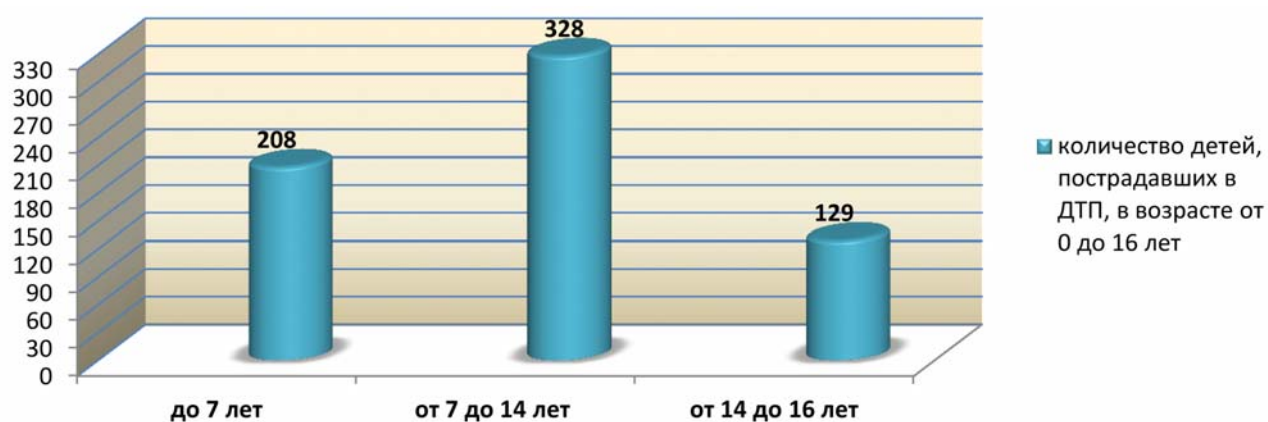
Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2009–2014 годах



По итогам прошедшего года, в республике среди пострадавших в ДТП детей существенно преобладают дети, учащиеся начальных и средних классов, в возрасте от 7 до 14 лет. В тоже время среди детей, смертельно травмированных в результате ДТП, половина детей были в возрасте до 7 лет.

Диаграмма 31

Количество детей, пострадавших в ДТП в 2014 году, в возрасте от 0 до 16 лет



Сохранение жизни и здоровья детей – главная обязанность взрослых. Вместе с тем по степени виновности 462 (или 75,1%) ДТП с участием детей произошли

по вине водителей транспортных средств и 153 (или 24,9%) – по вине самих несовершеннолетних.

Таким образом, по сравнению с 2013 годом, количество ДТП, произошедших по вине детей, уменьшилось на 8,2%, в то время как число ДТП, произошедших по вине взрослых, увеличилось на 11%.

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, стали нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами (53 случая), неожиданный выход на проезжую часть из-за препятствия (40 случаев), переход в неустановленном месте перед транспортом (26 случаев).

Таблица 6

Причины ДТП по вине детей в 2010–2014 годах

Причины ДТП	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Переход в неустановленном месте перед транспортом	57	57	34	32	26
Неожиданный выход из-за препятствия	39	37	29	41	40
Переход на запрещающий сигнал светофора	3	3	3	6	7
Нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами	40	31	24	57	53
Игра детей на проезжей части	2	3	3	2	6
Движение вдоль проезжей части	-	1	0	1	1
Прочие нарушения ПДД детьми	-*	-*	50	48	20
Итого	141	132	143	187	153

* Данные отсутствуют.

Причем обращает на себя внимание увеличение в 3 раза, по сравнению с прошлым годом, количества ДТП, возникших по причине игры детей на проезжей части, а также незначительное увеличение числа ДТП, возникших по причине перехода дороги на запрещающий сигнал светофора.

Учитывая сложную дорожно-транспортную обстановку на территории республики, считаем необходимым продолжить совершенствование сложившейся системы профилактики детского травматизма и смертности в результате ДТП, а именно:

совершенствовать существующую практику и методы просвещения в области безопасности дорожного движения среди несовершеннолетних, сделав акцент на детях наиболее рискованного малолетнего возраста до 14 лет;

продолжить работу по пропаганде использования световозвращающих элементов на верхней детской одежде, обуви, школьных ранцах, сумках и портфелях детей, детских колясках и т. д.;

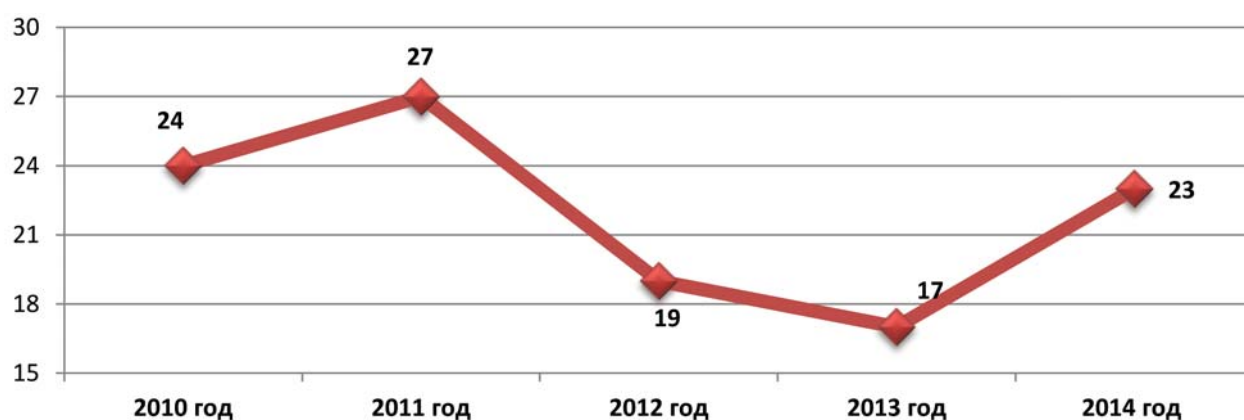
продолжить работу по улучшению оснащенности дорог, особенно в местах расположения учреждений для детей, дорожными знаками, ограждениями, светофорами, объектами освещения дорог, пешеходными дорожками и др.;

продолжить работу по проведению масштабных информационно-просветительских кампаний среди родителей с целью повышения их личной ответственности за безопасность их детей на дороге и заинтересованности в обучении детей элементарным навыкам поведения на дорогах, формированию у детей навыков безопасного участия в дорожном движении.

Среди неестественных причин смертности несовершеннолетних *суициды* занимают особое место. К сожалению, в отчетном периоде ситуация в плане суицидального поведения подростков складывалась неблагоприятно. В 2014 году в республике зафиксирован рост количества зарегистрированных случаев суицида среди несовершеннолетних. По имеющейся информации в 2014 году 23 несовершеннолетних преднамеренно лишили себя жизни и это на 6 детей (или на 35%) больше, чем в 2013 году.

Диаграмма 32

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2010–2014 годах



Наибольшее количество оконченных суицидов 2014 года были зарегистрированы в городах Казань и Набережные Челны – 8 и 5 случаев соответственно. Три таких факта имели место в Бугульминском муниципальном районе и по одному факту зарегистрированы в Алексеевском, Бавлинском, Дрожжановском, Нижнекамском, Новошешминском, Пестречинском, Тукаевском районах республики. За период с 2011 года можно констатировать, что в городе Казани, Бугульминском и Нижнекамском районах складывается самая неблагоприятная суицидальная обстановка, подтверждающаяся ежегодной регистрацией значительного количества фактов преднамеренного лишения детьми себя жизни. Неблагоприятная обстановка сохраняется в городе Набережные Челны и Новошешминском, Алексеевском, Бавлинском районах республики.

Таблица 7

**Количество законченных суицидов РТ в 2011–2014 годах
(в разрезе муниципальных образований)**

Муниципальный район (городской округ)	Количество			
	2014 год	2013 год	2012 год	2011 год
г. Казань	8	1	3	4
г. Набережные Челны	5	2	-	-
Бугульминский	3	1	2	3
Алексеевский	1	-	1	-
Бавлинский	1	-	1	-
Дрожжановский	1	-	-	1
Нижнекамский	1	1	1	3
Новошешминский	1	1	-	1
Пестречинский	1	-	-	-
Тукаевский	1	-	-	-
Зеленодольский	-	3	1	2
Альметьевский	-	2	2	3
Заинский	-	2	-	-
Лениногорский	-	1	1	1
Балтасинский	-	1	1	-
Актанышский	-	1	-	2
Нурлатский	-	1	-	1
Рыбно-Слободский	-	-	2	1
Аксубаевский	-	-	1	1
Алькеевский	-	-	1	-
Арский	-	-	1	-
Верхнеуслонский	-	-	1	-
Азнакаевский	-	-	-	1
Агрызский	-	-	-	1
Кукморский	-	-	-	1
Сармановский	-	-	-	1
Итого	23	17	19	27

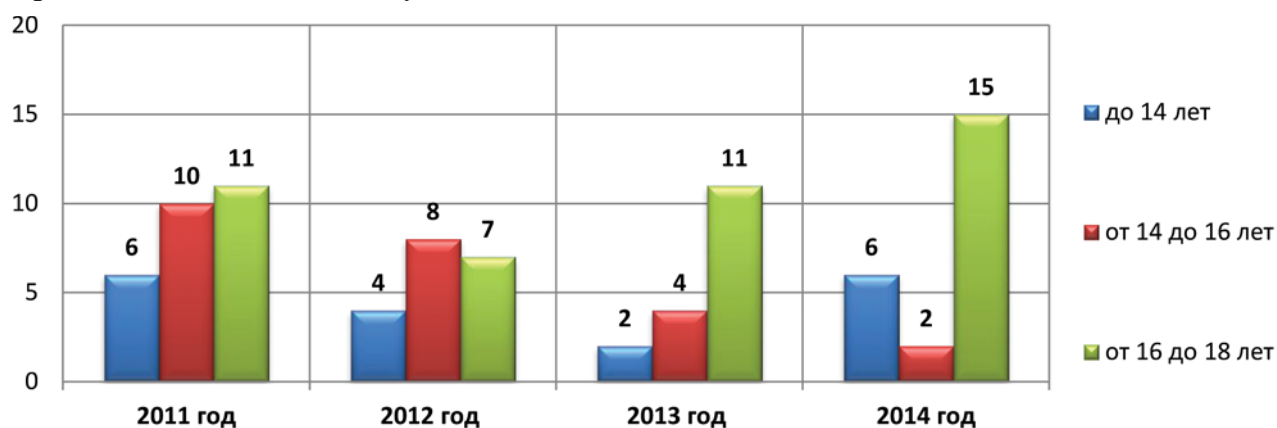
Особенностью суицидального поведения в целом является сравнительно низкий суицидальный риск среди жителей городов и его возрастание для жителей сельской местности. Суицидальная обстановка среди несовершеннолетних в Республике Татарстан подтверждает данную статистику. Так, по итогам 2014 года среди городского детского населения показатель суицидности составил 0,44 на 10 000 детского населения, а среди сельского – 1,95.

Устойчивая закономерность самоубийств в России в целом заключается, в том числе, в том, что Россия занимает одно из ведущих мест по числу самоубийств среди мужчин при относительно низком показателе среди женщин, что связано с алкогольной, наркотической подоплекой большей части случаев. В контексте общей тенденции среди несовершеннолетних суицидантов также отмечается существенное преобладание лиц мужского пола: 18 из них являлись лицами мужского пола и 5-женского.

При анализе проблемы подростковых суицидов важное значение приобретает вопрос о социальном портрете суицидантов: ответ на него представляется первоочередным при разработке мер, направленных на снижение потерь, обусловленных самоубийствами среди подростков. Основная масса суицидов совершена несовершеннолетними в возрасте от 16 до 18 лет (15 случаев). При этом следует отметить, что в три раза по сравнению с 2013 годом увеличилось количество суицидов, совершенных несовершеннолетними в возрасте до 14 лет: 6 случаев (один – 10 лет, двое – 11 лет, двое – 12 лет, один – 13 лет).

Диаграмма 33

Возрастной состав детей – суицидантов в 2011–2014 годах



Среди погибших ребят 15 детей учились в школе, 7 были учащимися образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования и 1 несовершеннолетний нигде не учился и не работал.

Диаграмма 34

Занятость детей – суицидантов в 2011–2013 годах



Особую озабоченность вызывает наличие среди суицидантов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2014 году осознанно лишили себя жизни 5 детей-сирот, из которых 1 воспитывался под опекой тети, 3 – в приемной семье, 1 являлся учащимся учреждения среднего профессионального образования (самостоятельное проживание). Обобщение суицидальной ситуации

за 2012-2014 годы свидетельствует, что всего за последние три года 9 детей-сирот стали жертвами суицида (один – воспитанник детского дома, один – учащийся профлицей, трое – подопечных детей, четверо – приемных детей).

Примеры: В мае 2014 года в Бугульминском районе покончила с жизнью несовершеннолетняя Х., 2001 г.р. В ходе проведенной проверки было установлено, что несовершеннолетняя проживала с опекуном. По месту учебы характеризовалась с отрицательной стороны. Интересы к учебе не проявляла, по характеру была импульсивной, на замечания взрослых отвечала агрессией, неоднократно уходила из дома, пряталась.

В апреле 2014 года в Пестречинском районе несовершеннолетний К., 1997 г.р. покончил жизнь самоубийством путем повешения. В период с 15.10.2004 по 31.08.2013 г. несовершеннолетний К. обучался в специальных школах-интернатах VIII вида для детей-сирот. В последующем подросток был зачислен на обучение в профессиональный лицей. По факту суицида прокуратурой района была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что о выбытии подростка из коррекционной школы и поступлении его в профессиональный лицей администрацией школы было своевременно сообщено органу опеки и попечительства исполнительного комитета Пестречинского муниципального района. Однако указанная информация специалистом органа опеки и попечительства района была проигнорирована. Судьбой несовершеннолетнего учащегося профессионального лицея К. должностные лица органа опеки и попечительства не интересовались, связь с администрацией лицея не поддерживали, учеба подростка, условия его проживания остались без их внимания.

Обращает внимание то, что только двое подростков проживали в ситуации семейного неблагополучия. Остальные 21 несовершеннолетний воспитывались в семьях, не состоящих на каком-либо профилактическом учете.

Трое ребят находились в конфликте с законом и состояли на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних или внутришкольном учете.

Способами самоубийства несовершеннолетних являлись: в 12 случаях повешение, в 10 случаях падение с высоты и в 1 случае отравление бытовым газом.

Анализ факторов смертности подростков от самоубийств в 2014 году свидетельствует, что предположительными причинами смерти детей являлись: в 7 случаях – внутрисемейные конфликты, в 3 случаях – сложные романтические взаимоотношения, в одном случае – страх уголовного преследования. Определенную роль в развитии суицидальной склонности несовершеннолетних играет негативный интернет-контент, пропагандирующий суицидальное поведение детей.

Пример: С июня 2014 г. несовершеннолетняя А. со своей подругой Г. стали интересоваться мистикой посредством Интернета. В заброшенных домах д. Зеленая Роща Бугульминского района они стали проводить своеобразные ритуалы, полагая, что вызывают духи умерших. Информацию об этом они почерпнули из интернета и телевизионных передач. Со слов подруги, во время проведения ритуала духи якобы ответили А., что она умрет 8 августа. После этого А. ходила потерянная, поникшая, постоянно думала о смерти. Большие ритуалов они не проводили, А. изредка говорила, что скоро наступит 8 августа. Накануне 8 августа примерно в 20 час. 30 мин. А. с Г. гуляли по городу, распивали пиво, встретившись со своими знакомыми парнями, продолжали распивать спиртное. В 2 час. 30 мин. 8 августа 2014 г. с козырька подъезда дома по ул. Космонавтов со следами падения с высоты, в нетрезвом состоянии А. была доставлена в центральную районную больницу, где в 8.00 скончалась.

Однако в 11 случаях причина самоубийства осталась не установленной. Вместе с тем один суицид был совершен на фоне обострившегося психического

заболевания, еще три – в состоянии алкогольного опьянения. При этом необходимо учитывать, что детям характерна повышенная впечатлительность и внушаемость, способность ярко чувствовать и переживать, склонность к колебаниям настроения, слабость критических способностей, эгоцентрическая устремленность, импульсивность в принятии решений. При переходе к подростковому возрасту возникает повышенная склонность к самоанализу, пессимистической оценке окружающего мира и своей личности. В детском и подростковом возрасте чаще, чем у взрослых, проявляются депрессивные состояния. В этом возрасте часто возникают депрессия, пристрастие к психоактивным веществам. У половины подростков в возрасте от 14 лет суицидальные действия совершаются на фоне острой аффективной реакции, которая развивается по механизму «короткого замыкания», когда малозначительный повод может стать «последней каплей» и спровоцировать суицидальное поведение.

Вместе с тем обращает внимание, что некоторые несовершеннолетние, имеющие конкретное намерение лишить себя жизни, заранее готовились к этому и об их намерениях становилось известно близким родственникам, друзьям, не придавшим этому должного значения.

Примеры: Согласно представленной Следственным управлением следственного комитета РФ по РТ информации один из умерших в результате суицида 12-летний подросток за несколько дней до трагедии говорил своему брату о намерении покончить жизнь самоубийством, но тот не предал его словам должного значения.

В апреле 2014 года в Тукаевском районе РТ в заброшенном здании покончил жизнь самоубийством через повешенье 15-летний подросток. В ходе следственных мероприятий был опрошен друг погибшего. В своих пояснениях друг указал на то, что погибший высказывался о намерении покончить жизнь самоубийством. Однако он также не предал его словам должного значения.

Более того, анализ детских суицидальных ситуаций 2014 года показал, что даже в случае выявления суицидального настроения подростка и наличия острого конфликта специализированные службы оказываются некомпетентны и не готовы оказать квалифицированную помощь по выходу ребенка из трудной жизненной ситуации.

Примеры: В августе 2014 года в городе Набережные Челны 16-летний подросток покончил жизнь самоубийством прыгнув с крыши 10-этажного дома. В рамках установления обстоятельств и причин произошедшего районной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав было установлено, что погибший подросток за 2,5 месяца до смерти прошел курс реабилитации в социально реабилитационном центре (ГБУ – Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Асылташ» в городском округе Набережные Челны).

В октябре 2014 года в Алексеевском районе 17-летний подросток покончил жизнь самоубийством через повешенье. Согласно информации предоставленной главой администрации района подросток за полгода до самоубийства проходил реабилитацию в ГБУ СПДП «Забота».

При этом в 2014 году сократилось до 55 количество покушений на суицид среди несовершеннолетних (в 2011 году их было 50, в 2012 году – 66, в 2013 году – 57).

Приведенный анализ свидетельствует:

что целевой группой работы учреждений и органов образования, психологических служб по профилактике детских самоубийств являются дети в возрасте с 11 лет;

о снижении воспитательного воздействия семьи, ее роли в социализации детей, усилении социальной тенденции самоустранения многих родителей от решения вопросов воспитания и личностного развития ребенка, снижении уровня педагогической культуры родителей и иных законных представителей детей;

о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления возложенных на них полномочия по опеке и попечительству в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, по подбору, обучению и дальнейшему сопровождению замещающих семей, а также по сопровождению выпускников «сиротских» учреждений республики;

о недостаточной работе по профилактике суицидального поведения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, различных органов профилактики детского неблагополучия;

о недостаточно эффективной организации работы органов системы профилактики по выявлению несовершеннолетних, склонных к суициду;

о ненадлежащем уровне оказания психологической помощи детям, склонным к суицидальному поведению, необходимости повышения уровня профессиональной квалификации психологических служб;

о необходимости обучения родителей, учителей, воспитателей и других, ответственных за воспитание несовершеннолетних граждан навыкам распознавать признаки суицидального поведения.

Подобная практика суицидального поведения требует определения четкого алгоритма действий по снижению количества детских суицидов и профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних в Республике Татарстан.

О фактах самоубийств детей Уполномоченному по правам ребенка становится известно из оперативных сводок МВД по РТ. По каждому случаю суицида Уполномоченный по правам ребенка направляет запрос в адрес городских (районных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с просьбой рассмотреть причины и обстоятельства произошедшей трагедии с целью принятия мер по совершенствованию работы по своевременному выявлению, профилактике и предотвращению подобных чрезвычайных происшествий впредь и наказания лиц (прежде всего должностных), виновных либо способствовавших душевному, психологическому кризису ребенка.

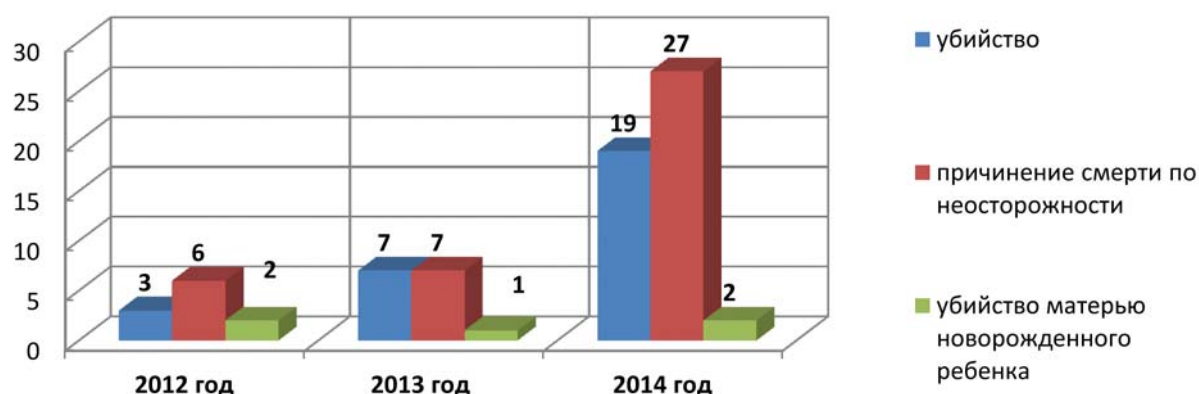
Практически по каждому случаю детского суицида Следственным управлением Следственного комитета РФ по РТ возбуждается уголовное дело по статье 110 Уголовного кодекса РФ («Доведение до самоубийства»), в рамках которого тщательно изучаются все обстоятельства произошедшего. В 2014 году были возбуждены уголовные дела по 19 детским самоубийствам. Однако ни одно

из подозрений в доведении до самоубийства не нашло своего подтверждения и уголовные производства были прекращены.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их гибель в результате совершенных в отношении них *преступлений*. Вызывает серьезную обеспокоенность существенное увеличение за последний год количества преступлений против детей, повлекших за собой смерть. Так, по итогам 2014 года количество таких преступлений увеличилось по сравнению с 2013 годом с 15 до 48 случаев, т.е. более чем в 3 раза.

Диаграмма 35

Количество преступлений против детей, повлекших их смерть, в 2012–2014 годах



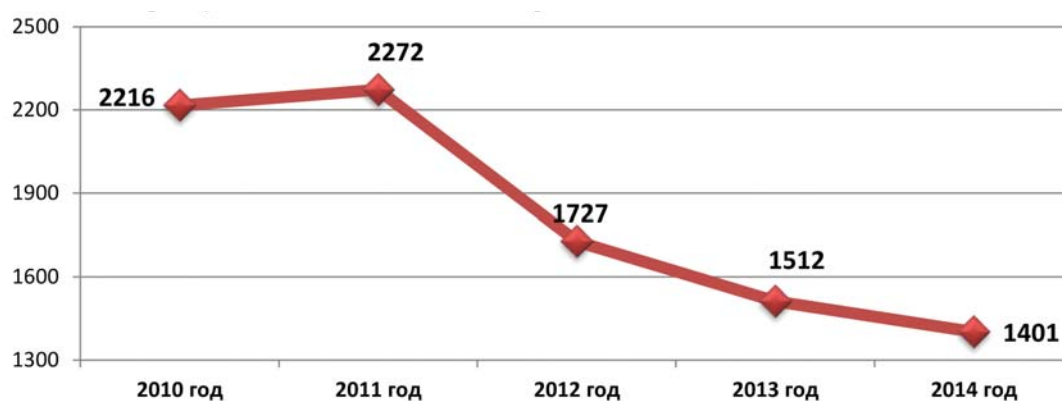
3.1.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ

Вопросы предотвращения насилия над детьми и жестокого обращением с ними остаются актуальными и приоритетными в деятельности по защите прав и интересов ребенка.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан в 2014 году в отношении детей всего было совершено 1401 преступление различной направленности (за исключением преступлений по фактам злостного уклонения от алиментов).

Диаграмма 36

Количество преступлений в отношении несовершеннолетних в 2010–2014 годах



Как видно из диаграммы, сложившаяся с 2011 года тенденция к снижению количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, по итогам 2014 года сохранилась и находится на своем пятилетнем минимуме.

Анализ потерпевших с учетом демографических особенностей показывает, что в общем количестве преступлений, совершенных против подростков, доминируют над преступлениями против малолетних детей, а преступления против девочек преобладают над преступлениями, совершенными в отношении мальчиков.

Диаграмма 37

Количество преступлений по возрасту и полу в 2010–2014 годах



К сожалению, на фоне уменьшения общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, количество детей, признанных потерпевшими по уголовным делам по преступлениям, сопряженным с проявленным к ним насилием и жестоким обращением и направленным против их жизни и здоровья, в сравнении с прошлым годом увеличилось на 10,5% и составило 1491 человек.

Таблица 8

Информация о количестве уголовных преступлений, совершенных против детей в 2014 году

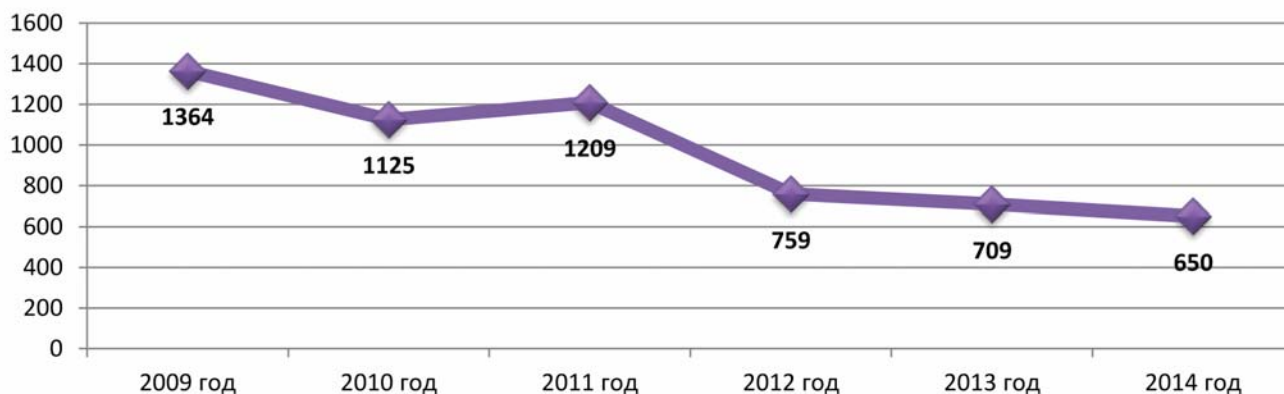
		2013 г.	2014 г.
<i>Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам</i>		1349	1491
<i>По видам преступлений</i>	ст. 105 УК РФ («Убийство»)	7	19
	ст.106 УК РФ («Убийство матерью новорожденного ребенка»)	1	2
	ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»)	7	27
	ст. 110 УК РФ («Доведение до самоубийства»)	1	19
	ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)	7	8
	ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»)	26	14
	ст. 115 УК РФ («Причинение легкого вреда здоровью»)	50	39
	ст. 116 УК РФ («Нанесение побоев»)	350	356
	ст. 117 УК РФ («Истязание»)	6	19
	ст. 119 УК РФ («Угроза убийством»)	119	48
	ст. 125 УК РФ «Оставление в опасности»)	4	0
	ст. 127 УК РФ («Незаконное лишение свободы»)	2	3
	ст. 131 УК РФ («Изнасилование»)	27	20
	ст. 132 («Насильственные действия сексуального характера»)	73	74
	ст. 133 УК РФ («Понуждение к действиям сексуального характера»)	0	5
	ст. 134 УК РФ («Половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет»)	66	84
	ст. 135 УК РФ («Развратные действия»)	44	35
	ст. 156 УК РФ («Преступления за уклонение от исполнения родительских обязанностей, сопряженное с жестоким обращением с детьми»)	54	101
	ст. 150, 151, 151.1 УК РФ («Преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественную деятельность»)	9	19
	ст. 240–242 УК РФ («Преступления, связанные с организацией и вовлечением в занятие проституцией, незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов»)	1	7
	ст. 158, 159, 161–163 УК РФ («Преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство)»)	498	377

Особую озабоченность вызывают преступления, сопряженные с насильственными действиями. На фоне некоторого снижения их общего количества (в 2012 году – 759, в 2013 году – 709, в 2014 году – 650) произошел рост по тяжким и наиболее тяжким из них: умышленное убийство несовершеннолетних (в 2,7 раза), убийство матерью новорожденного ребенка (в 2 раза), причинение смерти по неосторожности (в 6,75 раза), доведение до самоубийства (в 19 раз), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (в 1,14 раза), нанесение побоев (в 1,01 раза), истязание (в 3,01 раза), незаконное лишение свободы (в 1,5 раза), насильственные действия сексуального характера (в 1,01 раза), половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет (в 1,27 раза), уклонение от исполнения родительских обязанностей, сопряженное с жестоким обращением с детьми (в 1,87 раза). При этом существенно выросло количество преступлений, связанных

с насилием в отношении ребенка, совершенных родителями: из 650 преступлений данной категории 153 были совершены родителями.

Диаграмма 38

Количество преступлений в отношении несовершеннолетних, сопряженных с насильственными действиями в 2009-2014 годах



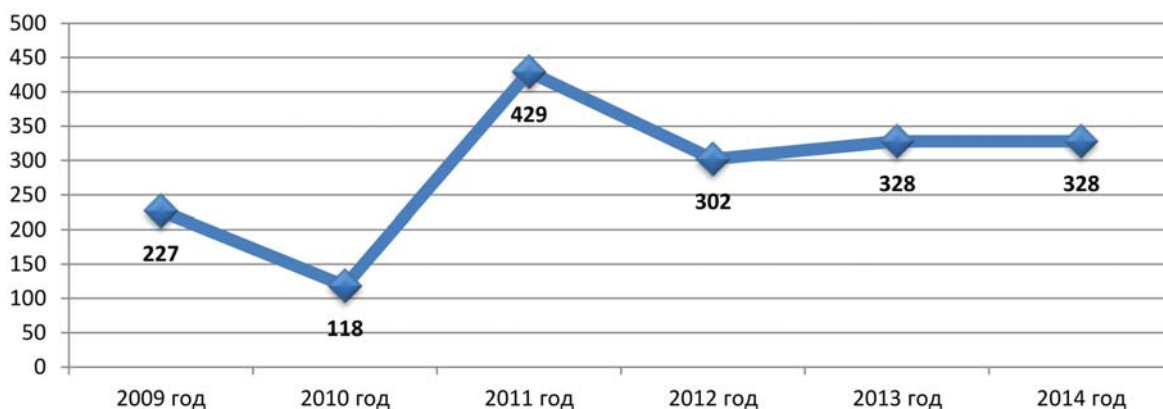
Основными условиями, способствовавшими совершению насильственных преступлений против несовершеннолетних, остаются проживание детей в неблагополучных семьях, бесконтрольность со стороны родителей, оставление детей без присмотра. При этом не редки случаи, когда сами родители совершают насилие в отношении своих несовершеннолетних детей.

Пример: По подозрению в совершении преступления, предусмотренного п. «г» ч.2 ст. 117 Уголовного Кодекса РФ (истязание несовершеннолетнего) Следственными органами Следственного комитета РФ по РТ было возбуждено уголовное дело в отношении 33-летней жительницы поселка Джалиль Сармановского района республики, которая в период с октября 2013 года до марта 2014 года в состоянии алкогольного опьянения систематически истязала свою дочь, 2001 года рождения, нанося ей побои.

Не уменьшается количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей. Обращает внимание рост количества детей, вовлеченных в занятие проституцией, незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов (в 7 раз).

Диаграмма 39

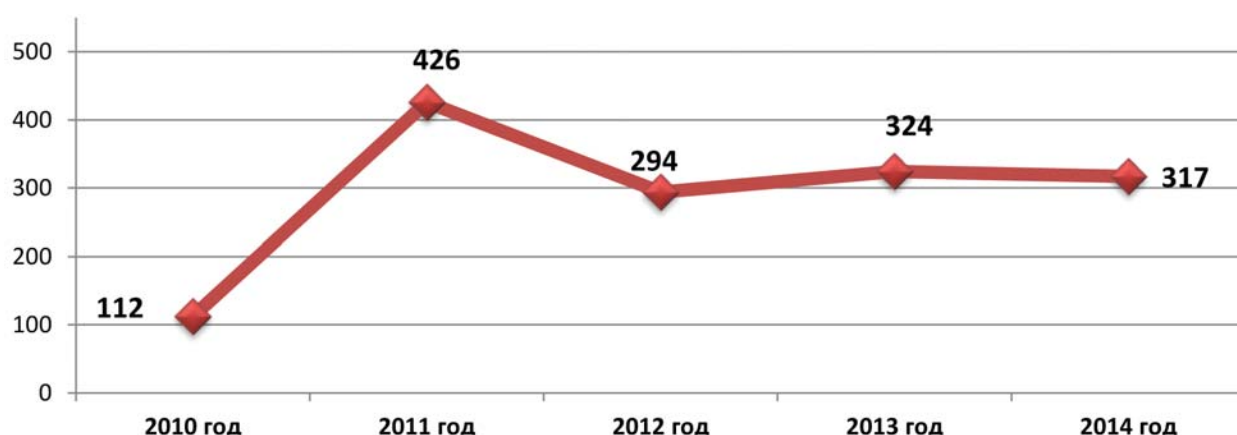
Количество преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних в 2009-2014 годах



Среди преступлений сексуального характера особое место занимают преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних. За 2014 год было зарегистрировано 317 преступлений данной направленности, что составляет 22,6% от всех преступлений против несовершеннолетних. В прошлом году доля преступлений указанной категории в общей массе преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних составляла 12,7%

Диаграмма 40

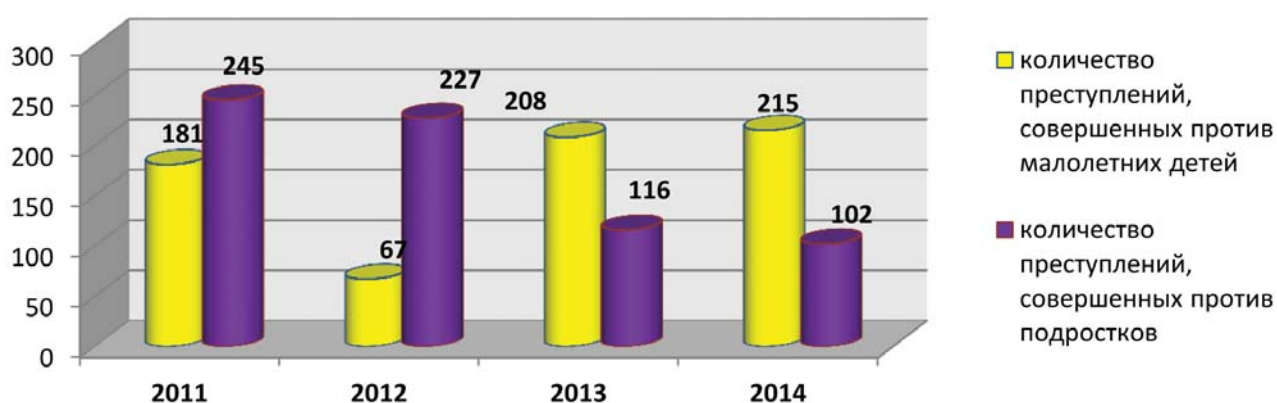
Количество преступлений против половой неприкосновенности в 2010–2014 годах



Преступления против половой неприкосновенности малолетних детей совершались в два раза чаще аналогичных преступлений, направленных против подростков.

Диаграмма 41

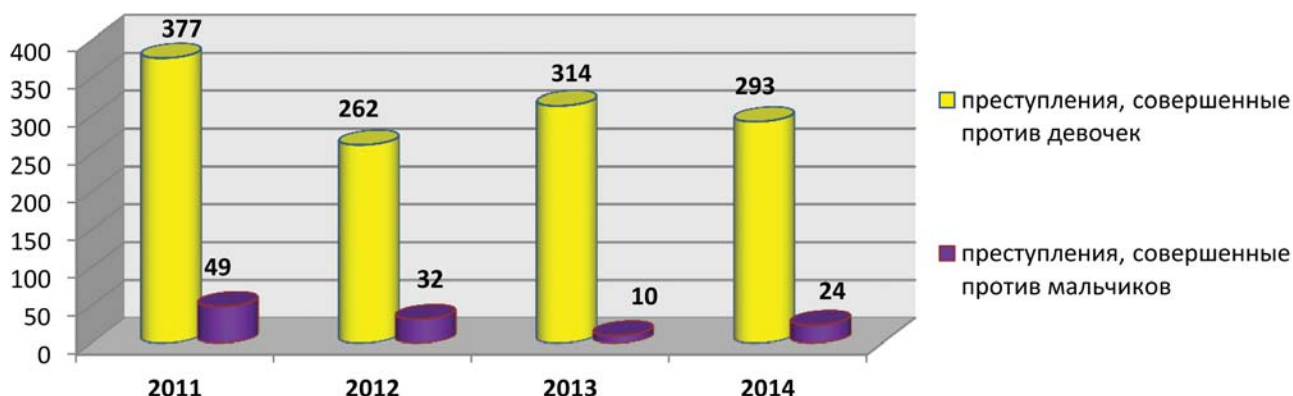
Количество преступлений против половой неприкосновенности по возрасту в 2011–2014 годах



Традиционно жертвами преступлений против половой неприкосновенности преимущественно становятся девочки.

Диаграмма 42

Количество преступлений против половой неприкосновенности по полу в 2011–2014 годах



Количество несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным преступлениям против половой неприкосновенности, в 2014 году составило 218 детей, что на 8 детей больше, чем за аналогичный период в прошлом году. Наиболее вопиющими являются случаи, когда дети стали жертвами сексуального насилия со стороны близких родственников, членов семьи.

Пример: 1) Следственными органами в ходе предварительного следствия по уголовному делу, возбужденному по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.3 и ч.5 ст.132 УК РФ было установлено, что житель города Лениногорск с ноября 2012 года по апрель 2014 года неоднократно (установлено 8 случаев) совершал насильственные действия сексуального характера в отношении своей родной дочери, 2000 года рождения, применяя в отношении нее физическое насилие, а также высказывая в ее адрес угрозы убийством.

2) В январе 2014 года отец девочки, гражданин Турции 01.12.1971 г.р., совершил насильственные действия сексуального характера в отношении своей родной дочери, 2001 года рождения. В последующем в ходе предварительного следствия было установлено ещё 26 эпизодов по ст. 132 ч. 4 п. «б» (23 эпизода), ст. 131 ч. 4 п. «б» (2 эпизода), ст. 135 ч. 3 УК РФ. В феврале 2015 года обвиняемый был осужден к 16 годам лишения свободы.

3) В 2014 году в производстве следственных органов находилось уголовное дело, возбужденное по признакам преступлений, предусмотренных п. «б» ч. 4 ст. 131, п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ – 8 эпизодов, ч. 2 ст. 135 УК РФ – 12 эпизодов, в отношении К., который в период с июля 2011 года по июнь 2014 года совершал преступления против половой неприкосновенности дочери, 2001 года рождения.

Особой группой риска стать жертвой сексуального насилия являются дети, проживающие совместно с сожителями матерей.

Пример: В 2014 году следственными органами было возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 3 ст. 131, п. «а» ч. 2 ст. 132 УК РФ. В ходе следствия установлено, что в январе 2014 года, отчим К. изнасиловал и совершил насильственные действия сексуального характера в отношении своей несовершеннолетней падчерицы М., 1997 года рождения. В июне К. был осужден к 9 годам лишения свободы.

Возрастные особенности психики малолетних и несовершеннолетних потерпевших (незрелость, подчиняемость авторитету взрослого, доверчивость,

недостаточность жизненного опыта и осведомленности в вопросах половых отношений, неумение полно и критично оценивать сложившуюся ситуацию и прогнозировать возможные действия других лиц) являются определенной предпосылкой к сексуальному насилию над детьми. В то же время эти же качества служат сокрытию преступления.

Условия, способствующие совершению преступления, могут создавать и сами несовершеннолетние.

Пример: 1) В декабре 2014 года в Ново-Савиновском районе г.Казани трое неизвестных после совместного распития спиртных напитков изнасиловали Н, 1997года рождения;

2) В декабре 2014 года в бане одного из хозяйств Дрожжановского района республики И., 1996г.р. после совместного распития спиртных напитков изнасиловал Ш, 2000 года рождения.

С целью предотвращения насилия над детьми и жестокого обращения с ними необходимо на постоянной основе проводить информационные кампании по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения, в том числе об ответственности за применение насилия над детьми и жестокого обращения с ними, по повышению самосознания у детей, развитию у них чувства собственного достоинства и значимости; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям; проводить обучение специалистов навыкам по выявлению детей, пострадавших от насилия, реагированию на выявленные случаи, а также оказывать поддержку инициативам по профилактике насилия.

Вместе с тем, учитывая, что условиями совершения преступлений в отношении детей, зачастую является семейное неблагополучие, их девиантное поведение, безнадзорность со стороны родителей, необходимо активизировать деятельность субъектов профилактики по работе с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, с детьми, находящимися на контроле в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Кроме того, ситуация с преступностью в отношении детей свидетельствует об исключительной востребованности услуг по реабилитации детей – жертв насилия. К сожалению, сегодня в республике какой-либо системы социально-психологической реабилитации таких детей не создано. Более того, большинство детей, подвергшихся насилию (физическому, психологическому), вообще не проходят какой бы то ни было психологической реабилитации. Между тем, такая услуга востребована в каждом случае жестокого обращения с ребенком. Тем более, что в большинстве случаев насилие (прежде всего, сексуальное) осуществляется в отношении детей из неблагополучных семей. Соответственно родители таких ребят даже не задумаются о необходимости социально-психологической реабилитации своего ребенка.

3.1.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА БЕЗОПАСНОСТЬ

В 2014 году при проверке и посещении детских учреждений Уполномоченный по правам ребенка традиционно обращал особое внимание на обеспечение безопасности пребывания детей в данных учреждениях.

В частности, предметом особого внимания и контроля со стороны Уполномоченного по правам ребенка в 2014 году были объекты, на базе которых был организован отдых и оздоровление детей.

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» закреплено право каждого ребенка на отдых и оздоровление в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности их жизни и здоровья.

Для организации согласованных действий органов исполнительной власти Республики Татарстан в вопросах организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости создан координационный орган – Межведомственная комиссия по организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости, которую возглавляет заместитель Премьер-министра Республики Татарстан, а в ее состав входят, в том числе, Уполномоченный по правам ребенка и представители контрольно-надзорных органов.

В целях обеспечения безопасности летнего отдыха и оздоровления детей ежегодно перед открытием летнего сезона организуется комплексное обследование загородных лагерей на предмет соответствия их требованиям пожарной безопасности, санитарным правилам, правилам охраны жизни людей на воде, условиям и состоянию охраны труда сотрудников, безопасности отдыхающих.

Открытие организаций отдыха детей и их оздоровления возможно при наличии документа, подтверждающего их соответствие действующим санитарным нормам и правилам, выданного органом, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также при выполнении в полном объеме предписаний по устранению нарушений пожарной безопасности.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые в республике меры по созданию безопасных условий отдыха и оздоровления детей, повышению качества этих услуг, организаторами детских загородных лагерей, по-прежнему, допускаются грубые нарушения прав и интересов несовершеннолетних на безопасность.

Так, в рамках требований статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации руководители организаций отдыха и оздоровления детей обязаны в целях защиты детей от преступных посягательств ограничить допуск на занятие трудовой деятельностью лиц с криминальным прошлым.

К сожалению, несмотря на указание данных нарушений Уполномоченным по правам ребенка в докладах за 2012 и 2013 годы, в 2014 году практически

повсеместно отмечается игнорирование руководителями загородных лагерей республики данного требования закона.

Как правило, в загородных лагерях к работе с детьми были допущены лица, не представившие при трудоустройстве справки установленного образца о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования, а соответствующие проверки, инициированные работодателем, не были закончены.

В связи с многочисленностью фактов ненадлежащей и не своевременной организации проверок лиц, трудоустраивающихся в организации отдыха, на предмет наличия (отсутствия) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования за определенные преступления Уполномоченным по правам ребенка в адрес всех руководителей муниципальных районов и городских округов республики было направлено требование обеспечить организацию в соответствии с требованиями статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации предварительных проверок лиц, трудоустраивающихся в организации отдыха, до привлечения их к трудовой деятельности.

Несмотря на разъяснительную работу по соблюдению требований санитарного законодательства, проводимую Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, в ходе проверок организации отдыха и оздоровления детей Уполномоченным по правам ребенка выявлено значительное число нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

Например, грубые и многочисленные нарушения санитарно-эпидемиологических требований были выявлены в ходе проведения совместной с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И.Х. Гарифуллиной проверки организации летнего отдыха в лагере «Надежда», организованном ООО «Солнечный Мир» на территории базы отдыха «Берсут» в Мамадышском муниципальном районе.

Учитывая санитарно-эпидемиологическое состояние лагеря «Надежда», Уполномоченным по правам ребенка на следующий день в адрес руководителя Роспотребнадзора М.А. Пяташиной было направлено письмо с просьбой организовать внеплановую проверку санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима, организации питания детей в детском оздоровительном лагере «Надежда» и принять, в случае необходимости, соответствующие меры реагирования. Проверка Роспотребнадзора показала, что замечания по организации летнего отдыха детей в лагере «Надежда», высказанные Уполномоченным по правам ребенка в ходе посещения руководством лагеря, не были устранены, факты нарушения санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима, организации питания детей подтвердились.

По результатам проверки были составлены протоколы об административных нарушениях в отношении ООО «Солнечный Мир» по статье 6.4 КоАП РФ, в отношении должностных лиц, в том числе, по статьям 6.3, 6.6 и ч.1 статьи 6.7 КоАП РФ (ослабление контроля за режимом работы столовой, нарушения

санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения и т.д.)

Ситуация, сложившаяся в лагере «Надежда», во многом стала возможной, в том числе, из-за отсутствия ведомственного контроля со стороны Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, а также равнодушия и безответственного отношения сотрудников лагеря к своим обязанностям. Как следствие, не соблюдение санитарных требований привело к тому, что в лагере «Надежда» у детей, отдыхающих в 4 смену была зафиксирована вспышка педикулеза.

Другим аналогичным случаем, а по последствиям причинения вреда здоровью детям, более показательными, были факты, выявленные в загородном лагере ООО «Санаторий «Санта».

В данном лагере халатное и безответственное отношение сотрудников к своим обязанностям привело к заболеванию девяти детей острой кишечной инфекцией установленной этиологии. По сведениям Управления Роспотребнадзора по РТ заболевание, а также формирование его источника стало возможным в связи с нарушением санитарно-эпидемиологических требований Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 года № 52-ФЗ СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей», СанПиН 2.3.4.545-96 «Производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий», СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», СП 3.1.1.3108 «Профилактика острых кишечных инфекций». Причем ни передача экстренных извещений в территориальные медицинские организации и Управление Роспотребнадзора по РТ о больных детях, обратившихся к медицинскому персоналу лагеря с жалобами на рвоту, жидкий стул, температуру и ни своевременная изоляция инфекционных больных, обратившихся в медицинский пункт с признаками острых кишечных инфекций, привело и к увеличению числа заболевших.

По выявленным нарушениям ООО «Санаторий «Санта» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 6.7, статьи 6.3 КоАП РФ, а должностное лицо (заведующая столовой) – по статье 6.6 КоАП РФ, вынесено три постановления о наложении штрафа, составлен протокол о временном запрете деятельности детского оздоровительного лагеря на 30 суток.

На рабочем заседании членов Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости было предложено исключить ООО Санаторий «Санта» из перечня организаций, участвующих в проведении летнего и зимнего отдыха детей и подростков республики в связи с невозможностью обеспечить должного уровня оздоровления детей.

Факты многочисленных нарушений санитарного законодательства подтверждаются и данными Управления Роспотребнадзора по РТ. Только в летний период оздоровительной кампании 2014 года специалистами данного надзорного органа проведено 563 обследования летних оздоровительных учреждений, из них 251 проведено в рамках плановых проверок, 312-внеплановых. Нарушения были выявлены при проведении 249 (или 99,2%) плановых проверок и 304 (или 98%) внеплановых.

В целом структура выявленных нарушений осталась аналогичной 2013 году. По-прежнему преобладали нарушения текущего характера, которые составили до 40 % от общего количества выявленных нарушений: несвоевременная или некачественная уборка помещений и территорий лагерей, нарушения санитарно-дезинфекционного режима, не исполнение персоналом правил личной гигиены, отсутствие условий для соблюдения правил личной гигиены детьми (отсутствие мыла, туалетной бумаги).

На втором месте – нарушения в организации питания 34 % (в 2013 году – 32%): несоблюдение режимов обработки кухонного инвентаря, нарушения условий хранения пищевой продукции, отсутствия сопроводительных документов на продукты питания либо маркировки, позволяющей идентифицировать сырье, несоблюдение санитарных правил при технологии приготовления блюд; санитарно-дезинфекционного режима в помещениях пищеблока.

Например, при систематических проверках поставки продуктов питания ООО «Форсат» были выявлены следующие нарушения: хранение и реализация продукции с истекшим сроком годности, отсутствие документов подтверждающих качество и безопасность пищевой продукции, необеспеченность необходимых условий для хранения продукции, отсутствие медицинского осмотра у сотрудников. По результатам выявленных нарушений должностные лица ООО «Форсат» были привлечены к административной ответственности 11 раз. На Межведомственной комиссии по итогам летней оздоровительной кампании 2014 года Управлением Роспотребнадзора по РТ внесено предложение по рассмотрению вопроса о добросовестности указанного поставщика и о невозможности его привлечения к летней оздоровительной кампании 2015 года.

Значительная часть нарушений санитарного законодательства в рамках проверки организации отдыха и оздоровления детей выявляется в помещениях медицинского назначения (медицинских пунктах). В то же время не соответствие медицинского пункта санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность (СанПиН 2.4.4.3155-13, отделка СанПиН 2.1.32630-10), является препятствием для получения лицензий на осуществления медицинской деятельности.

По выявленным нарушениям в летних оздоровительных учреждениях приняты меры административного воздействия: составлено 839 протоколов об административных правонарушениях, что на 10,7 % больше, чем в 2013 году

(749 протоколов) и вынесено 837 постановлений о наложении административных штрафов (в 2013 году вынесено 720 постановлений).

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка с целью изучения и анализа информации, содержащейся в статье «Инфекция равнодушия к больным детям поразила нашу власть» (газета «Вечерняя Казань» от 13.05.2014 года) была инициирована выездная проверка соблюдения прав и законных интересов детей при оказании им медицинской помощи в детской клинике ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница» (далее – детская клиника).

В рамках проверки был осуществлен осмотр прилегающей территории, зданий, внутренних помещений, состоялся разговор с сотрудниками учреждения, пациентами и сопровождающими их лицами.

В ходе проверки было выявлено, что здание детской клиники не отвечает современным требованиям санитарно-эпидемиологических нормативов, предъявляемых к инфекционным стационарам (СанПиН 2.1.2.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.05.2010г. № 58), в частности:

лечебный корпус расположен в непосредственной близости к жилой застройке;

архитектурно-планировочное решение здания не позволяет провести адекватную реконструкцию помещений для исключения перекрещивания «чистых» и «грязных» технологических потоков;

боксированные койки составляют 15% коечного фонда при нормативе для детских инфекционных отделений не менее 50%;

при палатах отсутствуют шлюзы с туалетами, сточные воды больницы не подвергаются централизованному обеззараживанию, отсутствуют локальные очистные сооружения;

отделение реанимации и интенсивной терапии небоксированное (не соблюдаются требования к изоляции инфекционных больных), не отвечает требованиям по планировочному решению и площадям для установки современного оборудования для интенсивной терапии, в том числе новорожденных с низкой массой тела;

поверхности стен, полов и потолков имеют повреждения (отслоения лакокрасочного покрытия, отслоение плитки, трещины);

занижена площадь на 1 детскую койку с учетом круглосуточного пребывания матерей: вместо положенных 10-12 кв.м. она составляет 4,5 кв.м.;

изношен постельный инвентарь, многие матрасы подлежат списанию.

Вместе с тем родителями (законными представителями) пациентов в ходе общения какие-либо замечания, жалобы по условиям пребывания, оказанию медицинской помощи их детям не высказывались.

По результатам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес министра здравоохранения Республики Татарстан направлено заключение, в котором

указывается, что оказание медицинской помощи больным детям в детской клинике фактически нарушает право пациента на лечение в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям. Для приведения детской клиники в соответствие к санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, решения существующих проблем в оказании помощи детям с инфекционной патологией рекомендовано провести масштабную реконструкцию и капитальный ремонт существующего здания клиники или строительство второй очереди инфекционной больницы. Разрешение вопроса остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

Учитывая многочисленные нарушения требований безопасного пребывания детей в *социальных приютах и социально-реабилитационных центрах* для несовершеннолетних, выявленные в 2013 году в ходе совместных с Прокуратурой Республики Татарстан проверок и указанные в докладе за 2013 год, соблюдение прав и законных интересов воспитанников данных учреждений оставались в течение года на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка.

Напоминаю, в ходе проверки практически в каждом учреждении были выявлены различные нарушения СанПиН, связанные с ненадлежащим состоянием помещений учреждений, несоблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства, нарушения организации питания воспитанников, серьезные претензии вызывало состояние медицинской помощи. Имелись приюты, не имеющие соответствующей медицинской лицензии, либо состояние медицинских помещений и организация оказания медицинской помощи явно не соответствовали лицензионным требованиям.

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в течение года была проведена определенная работа по устранению выявленных нарушений и обеспечению соблюдения требований противопожарной безопасности.

Таблица 9

Сведения об обеспечении подведомственных учреждений социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием детей надлежащей охраной и видеонаблюдением

Типы учреждений	Кол-во учреждений, ед.	Система видео-наблюдения		Кнопки экстренного вызова милиции		Обеспечение СИЗОД		
		есть	нет	есть	нет	100%	нет	не в полном объеме
Детские дома-интерната для умственно отсталых детей	2	2		2		2		
Социальные приюты для детей и подростков (в том числе 3 в стадии ликвидации)	21	12	9	21		15		6
Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации	2	2		2		1		1

Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями (*в том числе 1 на капитальном ремонте)	11*	7	4	10	1*	10	1*	
ИТОГО:	36	23 (64%)	13	35 (98%)	1	28 (80%)	1	7

В части контроля соблюдения санитарного законодательства в 2014 году по просьбе Уполномоченного по правам ребенка Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан были проведены выездные проверки социальных приютов в Аксубаевском, Алькеевском, Бавлинском и Сабинском муниципальных районах, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. К сожалению, в ходе проведенных проверок вновь выявлен ряд нарушений санитарно-эпидемиологических правил, в том числе отсутствие лицензии на медицинскую деятельность в социальном приюте «Гаврош» (г. Казань).

Вместе с тем считаю, что необходимо продолжить работу по обеспечению прав детей на достойные и гарантированные законодательством условия проживания и воспитания, а также соблюдение детскими стационарными учреждениями социального обслуживания требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, лицензионных требований и условия осуществления медицинской деятельности.

В целом нарушение санитарно-эпидемиологических правил и норм в детских учреждениях приобретает системный характер. В ходе посещений Уполномоченным по правам ребенка детских учреждений практически в каждом из них выявляются нарушения правил. В этой связи предлагается усилить контроль за соблюдением требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии за счет активного участия в этой работе учредителей детских учреждений, а также предлагается руководству Управления Роспотребнадзора по РТ провести обучающий семинар для сотрудников детских учреждений о соблюдении санитарно-эпидемиологических правил и норм.

Традиционно в рамках надзора за реализацией права ребенка на безопасность Уполномоченным по правам ребенка особое внимание уделяется вопросам *предупреждения случаев самовольного ухода несовершеннолетних* и поиску пропавших детей.

По оперативным сводкам Министерства внутренних дел по Республике Татарстан в 2014 году зарегистрировано 412 случаев самовольных уходов несовершеннолетних, в том числе из дома – 241, из государственных учреждений – 171.

Статистика показывает, что, несмотря на проводимую в республике работу по профилактике самовольных уходов среди несовершеннолетних, ситуация остается неизменной.

Таблица 10

Количество зафиксированных фактов ухода детей из учреждений и семьи в 2012-2014 годах

		2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество зарегистрированных фактов самовольного ухода детей, всего:		437	397	412
в том числе	ушедшие из дома	290	245	241
	ушедшие из учреждений	147	152	171

Причем обращает на себя внимание тот факт, что количество фактов самовольного ухода детей из учреждений только возрастает. Наиболее неблагоприятная обстановка, связанная с самовольными уходами, в 2014 году, складывалась:

в Нижнекамском детском доме – 27 фактов, из которых 13 уходов совершил воспитанник В., 1996 года рождения, 10 – воспитанник О., 1998 года рождения, 8 – воспитанник М., 1997 года рождения, 4 – воспитанник Т., 1998 года рождения;

в Нурлатском детском доме Зеленодольского муниципального района – 12 фактов, из которых 5 уходов совершила воспитанница А., 1999 года рождения;

в социальном приюте для детей и подростков «Гаврош» г. Казани – 8 фактов.

Как правило, основная часть «бегунков» – это подростки в возрасте старше 15 лет.

Среди причин побегов воспитанников учреждений – желание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, встретиться с родными и близкими, приобщение к группе воспитанников, совершающих самовольные уходы «за компанию», протестное поведение как реакция на необходимость соблюдения дисциплинарных требований и режима учреждения, желание детей привлечь к себе внимание взрослых.

В числе причин уходов несовершеннолетних из семьи преобладают конфликты с родителями из-за отказа детей учиться, подчиняться требованиям старших, желания жить самостоятельной жизнью.

Среди детей, совершающих регулярные самовольные уходы из семьи или государственного учреждения, имеются дети, склонные к бродяжничеству, путешествиям. Часто дети данной категории имеют отклонения в умственном развитии, состоят на учете в психоневрологических диспансерах.

В течение года в результате розыскных мероприятий в 406 случаях самовольного ухода место нахождения детей было установлено. Один ребенок был найден убитым. По состоянию на конец 2014 года в розыске продолжали оставаться 6 детей в возрасте от 15 до 17 лет. Все разыскиваемые подростки ушли из дома. Длительность нахождения в розыске 4-х подростков на конец отчетного года составляла менее месяца, двое подростков находятся в розыске более 1-го месяца (с 22 сентября и с 22 ноября 2014 года соответственно).

В связи с тем, что существующие и проводимые в республике мероприятия по устранению причин и условий, способствующих самовольным уходам

несовершеннолетних, на протяжении длительного времени не приводят к положительным результатам, считаю необходимым органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних провести их анализ, по результатам которого разработать новые или усовершенствовать существующие мероприятия.

3.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И ЗДОРОВОЕ РАЗВИТИЕ

В качестве основных задач в сфере здравоохранения Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы определены создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья, развитие подростковой медицины, клиник, дружественных к детям и молодежи, стимулирование потребности в здоровом образе жизни, обеспечение надлежащих комплексных услуг и стандартов в сфере здравоохранения для детей с особыми потребностями, развитие политики формирования здорового образа жизни детей и подростков, формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

При этом Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» также закрепляет принцип приоритета охраны здоровья детей, устанавливая, что органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

3.2.1. ОБЩИЙ АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ДЕТСКОГО ЗДОРОВЬЯ И ПРАВО РЕБЕНКА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НАИБОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫМИ УСЛУГАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Определенным критерием состояния детского здравоохранения является **уровень детской смертности.**

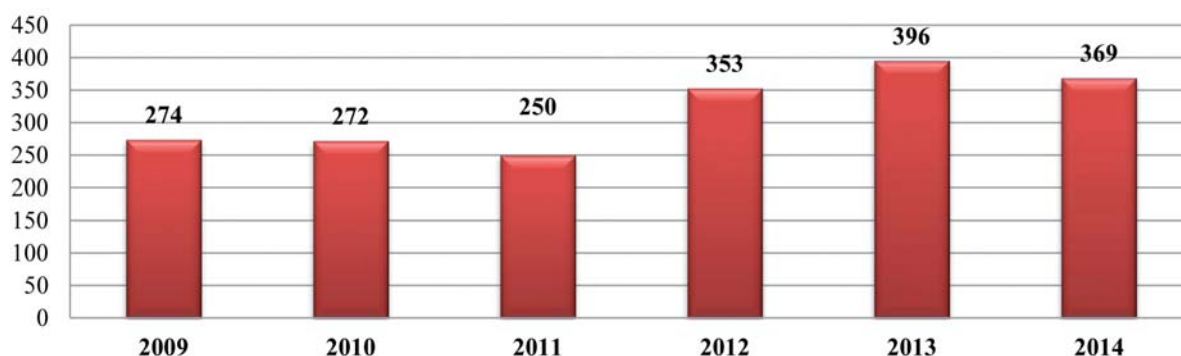
На фоне увеличения общей смертности населения (46 958 чел.) в 2014 году в республике снизилась детская смертность. В 2014 году умер 591 ребенок. Это на

16 детей меньше, чем в 2013 году. Общий анализ детской смертности представлен в разделе 3.1.1.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что в общей структуре детской смертности снизился показатель младенческой смертности, который составил 6,5 на 1000 детей, родившихся живыми. В 2014 году в возрасте до года умерло 369 детей, что на 6,8 % ниже аналогичного показателя 2013 года (2013 год – 396 детей). Кроме того, из 369 случаев младенческой смертности 254 (2013 год – 276 случаев) составили случаи смерти новорожденных от состояний, возникающих в перинатальный период.

Диаграмма 43

Статистика детской смертности (в возрасте от 0 до 1 года) в 2009–2014 годах

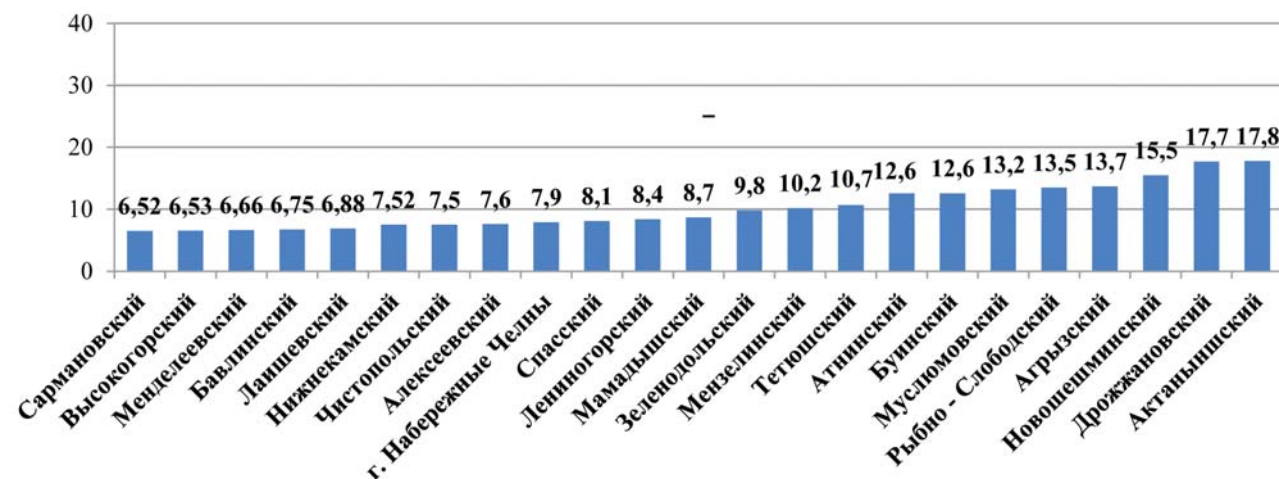


Не зарегистрированы случаи младенческой смертности в 2014 году в Алькеевском, Апастовском, Тюлячинском муниципальных районах республики.

Смертность детей первого года жизни выше, чем в среднем по Республике Татарстан, зарегистрирована в 20 муниципальных районах республики. Наиболее высокие показатели – в Актанышском (17,8), Дрожжановском (17,7), Новошешминском (15,5), Агрызском (13,7), Рыбно – Слободском (13,5), Муслюмовском (13,2), Буинском (12,6 на 1000 населения) муниципальных районах.

Диаграмма 44

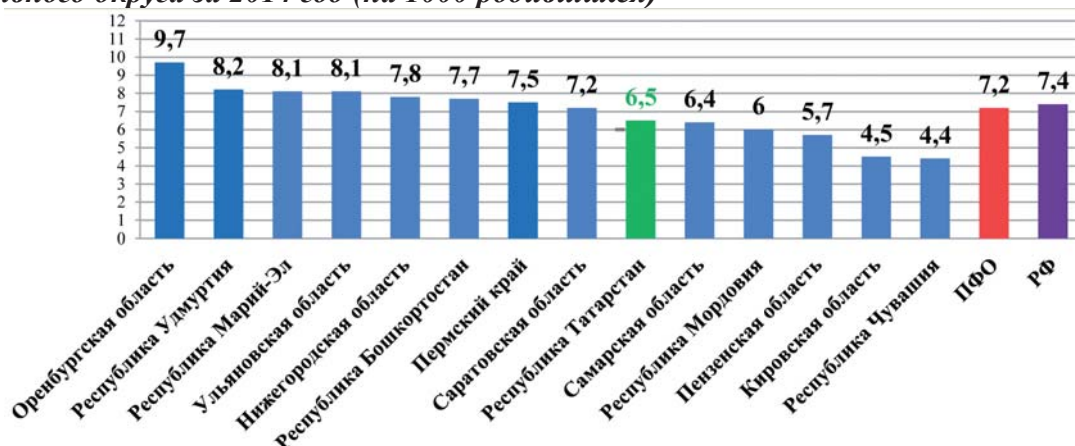
Районы Республики Татарстан с высокой младенческой смертностью в 2014 году



Следует отметить, что показатель младенческой смертности в Республике Татарстан, по оперативным данным Росстата, держится на уровне ниже среднего по Российской Федерации (7,4) и по Приволжскому федеральному округу (7,2).

Диаграмма 45

Младенческая смертность по субъектам Российской Федерации Приволжского федерального округа за 2014 год (на 1000 родившихся)



Распределение умерших детей в возрасте до 1 года по причинам смерти в 2014 году по данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан представлено в следующей таблице.

Таблица 11

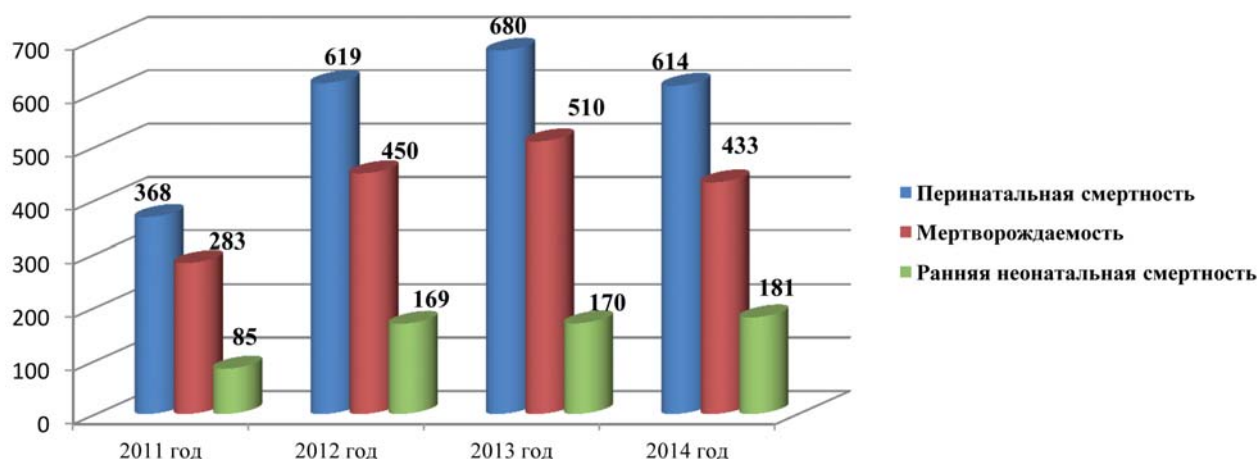
Причины младенческой смертности в 2013–2014 году

	Число умерших детей в возрасте до 1 года					
	человек			на 10000 родившихся		
	2013г.	2014г.	прирост/ снижение	2013г.	2014г.	2014 г.в % к 2013 г.
Всего умерших детей в возрасте до 1 года, в том числе от:	396	369	-27	70,2	65,1	92,7
состояний, возникающих в перинатальный период	276	254	-13	47,4	45,0	94,9
врожденных аномалий	55	59	4	9,8	10,4	106,1
болезней органов дыхания, в том числе, от пневмонии	22 7	17 9	-5 2	3,9 1,2	3,0 1,6	76,9 133,3
синдрома внезапной смерти младенца	4	3	1	0,4	0,7	175,0
инфекционных и паразитарных болезней	11	5	-6	2,0	0,9	45,0
болезней нервной системы	7	8	1	1,2	1,4	116,7
болезни системы кровообращения	2	3	1	0,4	0,5	25,0
болезней органов пищеварения	6	5	-1	1,1	0,9	81,8
болезней эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ и иммунитета	5	4	-1	0,9	0,7	77,8
новообразований	-	2	2	-	0,4	-
прочих причин смерти	3	4	1	0,4	0,7	175,0
внешних причин смерти	15	10	-5	2,7	1,8	66,7

Вместе с тем обращает внимание высокий уровень *перинатальной смертности*, которую составляют мертворожденные дети и новорожденные в возрасте до 7 суток после родов (ранняя неонатальная смертность). В 2014 году количество детей, умерших от состояний, возникающих в перинатальный период, составило 614, что составляет 10,8 на 1000 родившихся живыми и мертвыми и на 10% ниже аналогичного показателя 2013 года.

Диаграмма 46

Перинатальная смертность в РТ в 2011–2014 годах



Вышеприведенные данные дают основание констатировать, что, по – прежнему, одним из самых уязвимых и слабых звеньев в системе оказания медицинской помощи новорожденным детям остается помощь новорожденным в первые 7 суток жизни в рамках пребывания в учреждениях родовспоможения. В этой связи требует анализа и оценки степень обеспеченности акушерско-гинекологических учреждений реанимационными койками, а также врачами неонатологами и анестезиологами-реаниматологами, специализирующимися на оказании помощи новорожденным детям. По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан на сегодняшний день в республике функционирует 140 коек реанимации новорожденных (2013 год – 129 коек), в том числе, 104 – на базе родильных отделений многопрофильных больниц и центральных районных больниц, 36 коек – на базе детских больниц, что составляет 2,47 на 1000 родов. Показатель обеспеченности неонатологами составляет 2,15 на 1000 родившихся, или 122 специалиста (2013 год – 2,14, или 121 специалист). Учитывая, что в 2012 и 2013 годах, по сведениям Министерства здравоохранения Республики Татарстан, по программе повышения квалификации «Первичная реанимация новорожденных детей» прошло обучение соответственно 68 и 16 анестезиологов – реаниматологов, количество анестезиологов – реаниматологов, специализирующихся на оказании медицинской помощи новорожденным, должно было увеличиться за последние 3 года на 84 специалиста.

При этом ситуация сегодняшнего дня такова, что доля нормальных родов составляет 36, 8 %. В 2014 году недоношенными родились 3 521 ребенок, в том числе, 380 детей – с низкой массой тела и 224 ребенка – с экстремально низкой массой тела.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о наличии острой необходимости в проведении анализа и оценки степени обеспеченности учреждений здравоохранения койками реанимации новорожденных, неонатологами, анестезиологами – реаниматологами, специализирующимися на оказании медицинской помощи новорожденным, в соответствии с предъявляемыми нормативными требованиями порядков оказания медицинской помощи и решении вопроса о структурном и кадровом усовершенствовании деятельности служб родовспоможения, на что было указано в докладе Уполномоченного по правам ребенка по итогам 2013 года, однако существенных изменений в данном направлении в 2014 году в Республике Татарстан пока не произошло.

Определенную оценку состояния здоровья несовершеннолетних позволяет сделать *анализ детской заболеваемости*.

Таблица 12

Выявленная заболеваемость детей в 2009–2014 годах

2009	2010	2011	2012	2013	2014	% к 2013 г.	Впервые выявленные заболевания
87818	90250	94242	95820	101472	93184	– 8,1	Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин
27607	28906	25385	23212	25472	22780	– 10,5	Болезни нервной системы
2806	2340	2484	2612	3252	2 778	– 14,6	Психические расстройства и расстройства поведения
2 113	1174	1 069	1 123	983	1 140	16	Педикулез
1 642	1 158	955	804	684	363	– 46,9	Чесотка
401	405	550	454	429	360	– 16	Сальмонеллезные инфекции
49	203	60	37	56	19	– 66	Дизентерия
-	-	-	-	265	265	0	Редкие (орфанные) заболевания
110	96	94	89	83	100	20,5	Новообразования
82	78	81	81	80	67	– 16,2	Туберкулез
100	88	53	51	55	39	– 29	Гонококковая инфекция
-	-	93	68	64	55	– 14	Трихомоноз
101	117	101	88	93	103	10	Гепатит (острый и хронический, в том числе гепатит С)
38	14	17	19	14	12	– 14,3	Менингококковая инфекция
28	35	23	18	28	16	– 43	Сифилис (все формы)
4	4	4	7	2	3	50	Поствакцинационные осложнения
0	0	13	18	18	10	– 44,5	ВИЧ (все формы)
28	3	5	2	1	0	0	Энтеровирусный менингит

Как показывает анализ заболеваемости, на 8 288 случаев снизился показатель детской заболеваемости по причине травм, отравлений и некоторых других последствий внешних причин. Так, в 2014 году травмы, отравления и другие заболевания от воздействия внешних причин получили 93 184 ребенка.

В структуре впервые выявленных заболеваний у детей стабильно занимают второе место болезни нервной системы. В 2014 году было зафиксировано 22 780 случаев первичного выявления данного заболевания, что говорит об уменьшении численности несовершеннолетних с указанным заболеванием в сравнении с 2013 годом на 2 692 человека.

В 2014 году также было отмечено снижение показателя заболеваемости детей психическими расстройствами и расстройствами поведения, чесоткой, сальмонеллезной инфекциями, дизентерией, туберкулезом, гонококковой инфекцией, трихомонозом, менингококковой инфекцией, сифилисом, ВИЧ.

Вместе с тем в 2014 году зафиксировано увеличение случаев заболевания детей педикулезом, новообразованиями (на 17 случаев), гепатитом (на 10 случаев), на 1 случай увеличился показатель впервые выявленных заболеваний у детей по причине поствакцинационных осложнений.

Особого внимания, несмотря на снижение, требуют случаи заражения детей трихомонозом, гонококковой инфекцией, ВИЧ, что указывает на необходимость проверки данных случаев на предмет совершения в отношении ребенка противоправных действий и проведения соответствующей профилактической работы с родителями и другими членами семьи.

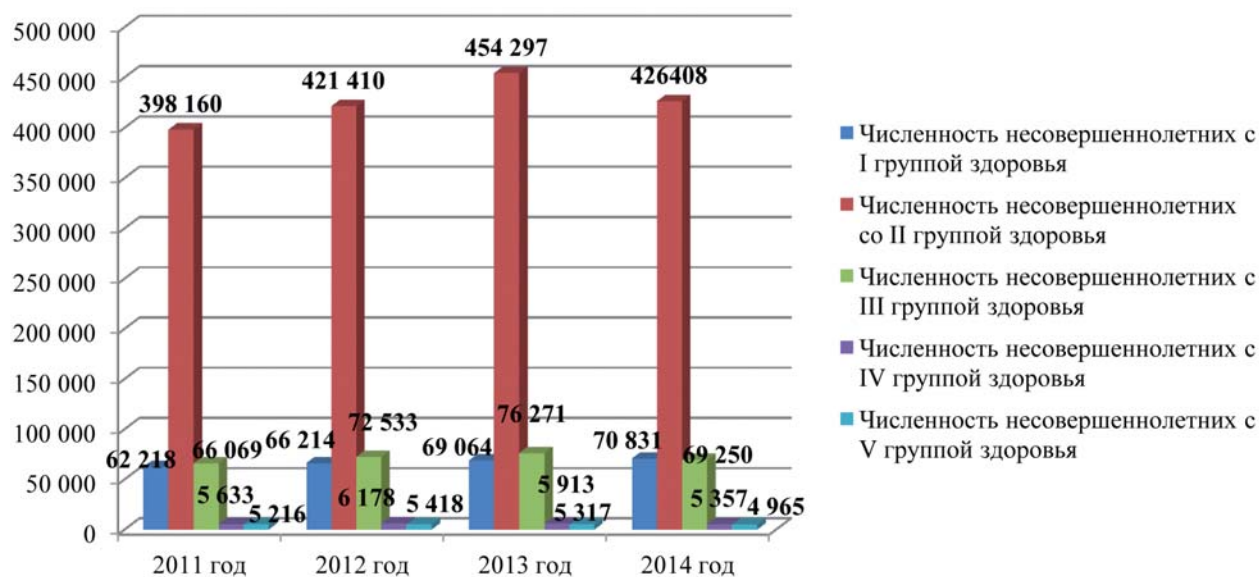
Во исполнение приказа Министерства здравоохранения России от 21.12.2012 № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» в 2014 году Министерством здравоохранения республики были организованы профилактические осмотры всех возрастных групп детского населения.

Согласно результатам осмотров во всех возрастных группах лидируют заболевания органов дыхания, травмы и отравления, болезни кожи и подкожной клетчатки, заболевания органов пищеварения, инфекции.

Представляется интересным, с точки зрения оценки состояния здоровья детей республики, отнесение несовершеннолетних к определенным группам здоровья.

Диаграмма 47

Состояние заболеваемости несовершеннолетних по группам здоровья в 2011–2014 годах



Показатели заболеваемости детей, которые ухудшаются по мере пребывания ребенка в детском саду и в школе, являются индикативными показателями уровня

санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения и напрямую зависят от соблюдения санитарных норм в организованных коллективах.

По данным Роспотребнадзора по Республике Татарстан в 2014 году улучшились условия обучения и воспитания детей: уменьшилось на 2,5% количество учреждений с низким уровнем освещенности в учебных классах, в 2 и более раза уменьшилось количество замеров мебели, несоответствующих росту-возрастным показателям детей, что способствовало стабилизации показателя удельного веса детей со сколиозом, снижению показателя удельного веса детей с нарушением осанки и патологией органов (острота) зрения.

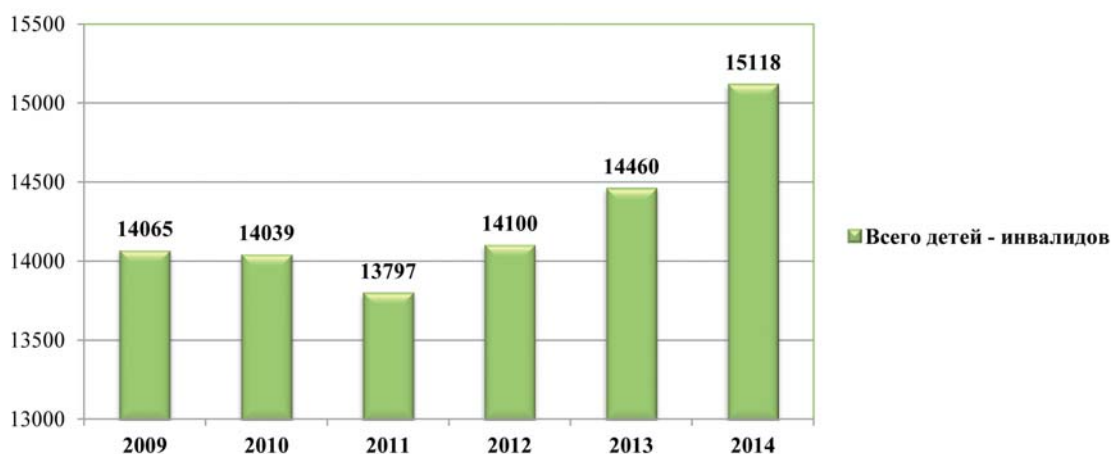
В ходе проверок Роспотребнадзора по Республике Татарстан образовательных учреждений чаще всего выявлялись следующие нарушения: отсутствие умывальных раковин в кабинетах начальной школы, физики, химии, биологии; необходимость реконструкции системы электроосвещения; недостаточное количество мебели, регулируемой под рост учащихся; отсутствие оснащённости кабинетов информатики подъемно-поворотными и регулируемыми по высоте и углам наклона сиденья и спинки рабочими стульями (креслами); наличие изношенного покрытия пола; неудовлетворительное санитарно-техническое состояние оконных рам; недостаточное количество оборудования на спортивных площадках физкультурно-спортивных зоны; изношенность асфальтового покрытие дорожек, въездов на территорию учреждений; отсутствие теневых навесов на территориях детских площадок детских дошкольных учреждений.

Одним из критериев состояния здоровья детей является **уровень детской инвалидности**.

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 01.01.2015 г. составило 15 118 детей или 2% от общего количества детского населения, что свидетельствует о постепенном увеличении количества детей данной категории в течение последних 6 лет.

Диаграмма 48

Общая численность детей-инвалидов в РТ в 2009–2014 гг.



Согласно данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» в 2014 году всего было освидетельствовано 8770 детей, что, по сравнению с 2013 годом, ниже на 2,7% (2013г. – 9010 детей). Общее число первично освидетельствованных детей в сравнении с 2013 годом увеличилось на 7,1%. На освидетельствование впервые в 2014 году было направлено 2282 ребенка (2013г. – 2130 детей). Для определения инвалидности освидетельствованы 8114 детей, из них инвалидами были признаны 7418 детей, что составило 91,4 % (2013г. – 94,4%).

Категория «ребенок – инвалид» первично была установлена 1 982 детям (2013г. – 1 927 детей), что составляет 86,9% от числа освидетельствованных детей. Категория «ребенок – инвалид» при повторном освидетельствовании была установлена 5 436 детям (2013г. – 5 969 детей), что составляет 93,1% от числа освидетельствованных детей для определения инвалидности.

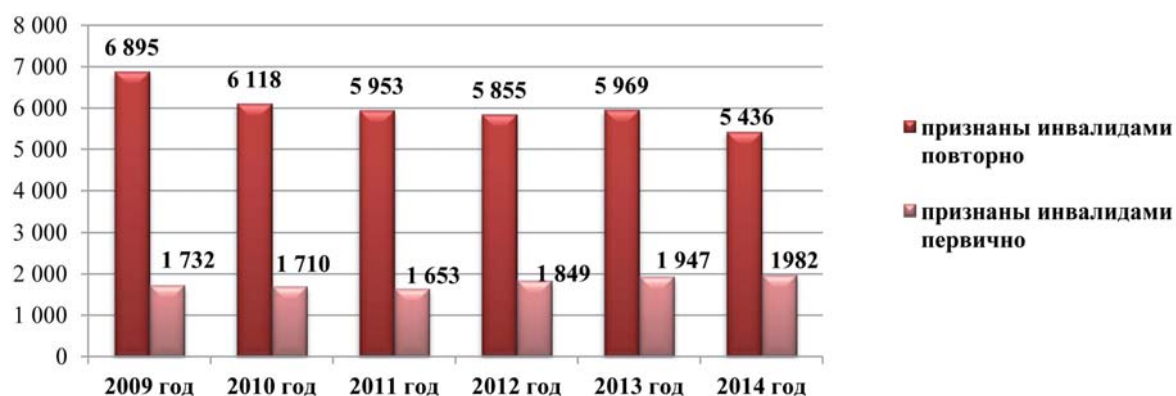
По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» почти 80% первично признанных детей – инвалидов – это городские жители, 58,3% – мальчики.

Не были признаны инвалидами при переосвидетельствовании (полная реабилитация) в 2014 году 398 детей.

Уровень первичной инвалидности среди детей составил 26,1 человек на 10 тысяч детского населения (2013г. – 26,6). Уровень повторной инвалидности в 2014 году составил 71,6 человек на 10 тысяч детского населения.

Диаграмма 49

Показатели детской инвалидности в 2009–2014 гг.



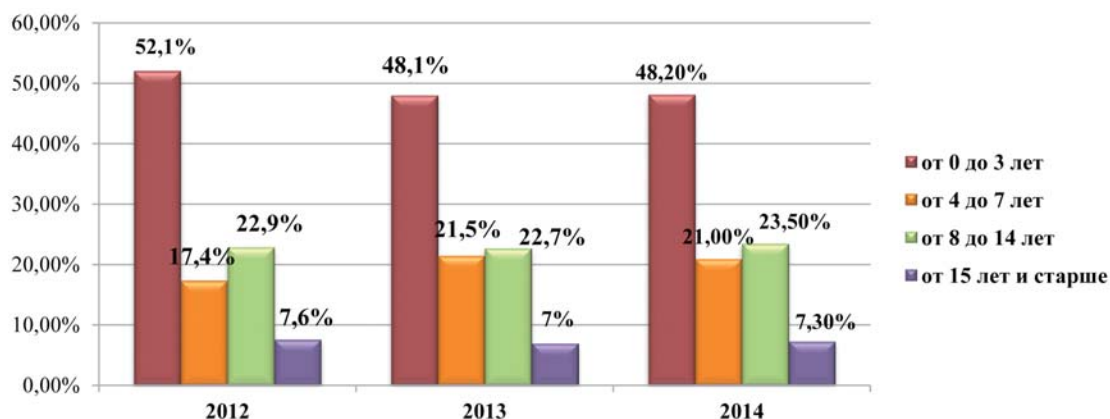
Анализ вышеприведенных данных показывает, что в 2014 году отмечается рост первичной и снижение вторичной инвалидности у детей.

Повозрастным группам первично признанные инвалидами дети распределились следующим образом:

- 0–3 года – 955 детей (48,2% от общего количества);
- 4–7 лет – 417 детей (21,0% от общего количества);
- 8–14 лет – 466 детей (23,5% от общего количества);
- 15 лет и старше – 144 ребенка (7,3 % от общего количества).

Диаграмма 50

Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастам в 2012–2014 гг.

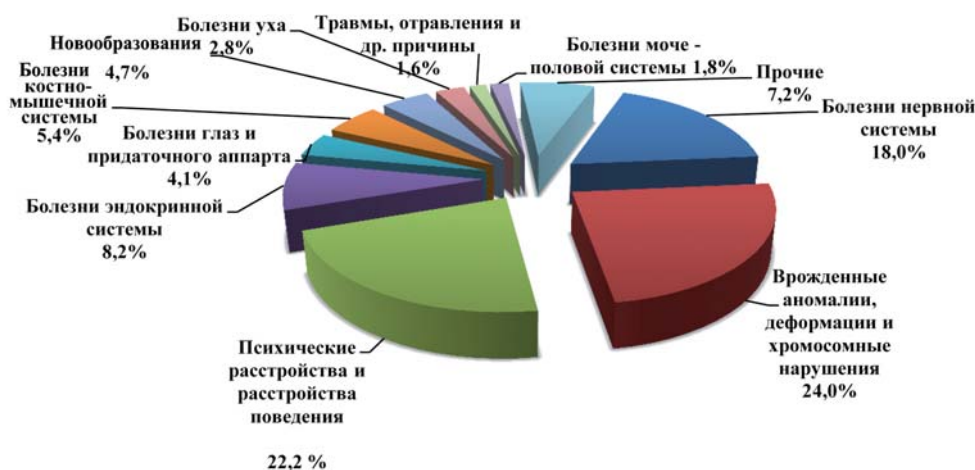


По результатам освидетельствований наибольшее количество случаев первичного установления инвалидности приходится на самый ранний возраст, т.е. на детей от 0 до 3 лет. Удельный вес детей этого возраста в структуре первичной детской инвалидности за последние десять лет, по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», увеличился более чем в 1,5 раза и связано это, в основном, с увеличением детей-инвалидов вследствие врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений. **Безусловно, сложившаяся ситуация требует соответствующего анализа роста первичной инвалидности среди детского населения в возрасте от 0 до 3 лет для принятия последующих решений.**

Во всех остальных возрастных группах в структуре первичной детской инвалидности первые позиции занимают психические расстройства и расстройства поведения. В дошкольном возрасте обращают на себя внимание поведенческие расстройства и речевые нарушения. В возрастной категории старше 8 лет на первый план выходит интеллектуальная недостаточность и нарушения социальной адаптации.

Диаграмма 51

Структура первичной инвалидности у детей по классам заболеваний



В структуре заболеваний, являющихся основной причиной первичной детской инвалидности за 2014 год:

первое место занимают врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные изменения (интенсивный показатель по Республике Татарстан – 6,3 на 10 тыс. детского населения (2013г. – 6,4) – 24,0 % (или 475 детей). Уровень первичной детской инвалидности по врожденным аномалиям с превышением среднереспубликанских показателей более чем в 2 раза в 2014 году наблюдался среди детей, проживающих в городских поселениях Кукморского, Балтасинского и Сабинского районов республики, и среди детей, проживающих в сельской местности Рыбно-Слободского, Верхнеуслонского и Арского районов республики;

второе место занимают психические расстройства и расстройства поведения (интенсивный показатель по Республике Татарстан – 5,8 на 10 тыс. детского населения (2013г. – 5,3) – 22,2 % (или 440 детей). Уровень первичной детской инвалидности по психическим заболеваниям с превышением среднереспубликанских показателей более чем в 2 раза в 2014 году наблюдался среди детей, проживающих в городских поселениях Камско – Устьинского, Буинского, Арского, Агрызского, Менделеевского районов республики, и среди детей, проживающих в сельской местности Агрызского, Камско-Устьинского, Муслумовского, Нижнекамского, Рыбно-Слободского районов;

третье место занимают болезни нервной системы (интенсивный показатель по Республике Татарстан – 4,7 на 10 тыс. детского населения (2013 г. – 5,0) – 18,0 % (или 356 детей). Уровень первичной детской инвалидности по психическим заболеваниям с превышением среднереспубликанских показателей более, чем в 2 раза в 2014 году наблюдался среди детей, проживающих в городских поселениях Сабинского, Азнакаевского, Кукморского и Апастовского районов республики, и среди детей, проживающих в сельской местности Тюлячинского, Алькеевского, Спасского, Елабужского и Сабинского районов;

четвертое место занимают болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (интенсивный показатель по Республике Татарстан – 2,1 на 10 тыс. детского населения (2013 г. – 1,9) – 8,2 % (или 162 ребенка);

пятое место занимают болезни костно – мышечной системы (интенсивный показатель по Республике Татарстан – 1,4 на 10 тыс. детского населения) – 5,4 % (или 107 детей).

Примечательным является тот факт, что в 2014 году одним из оснований установления первичной инвалидности не зафиксированы болезни органов дыхания и в структуре оснований появились болезни мочеполовой системы (1,8 %), по причине которых инвалидность была установлена 35 детям.

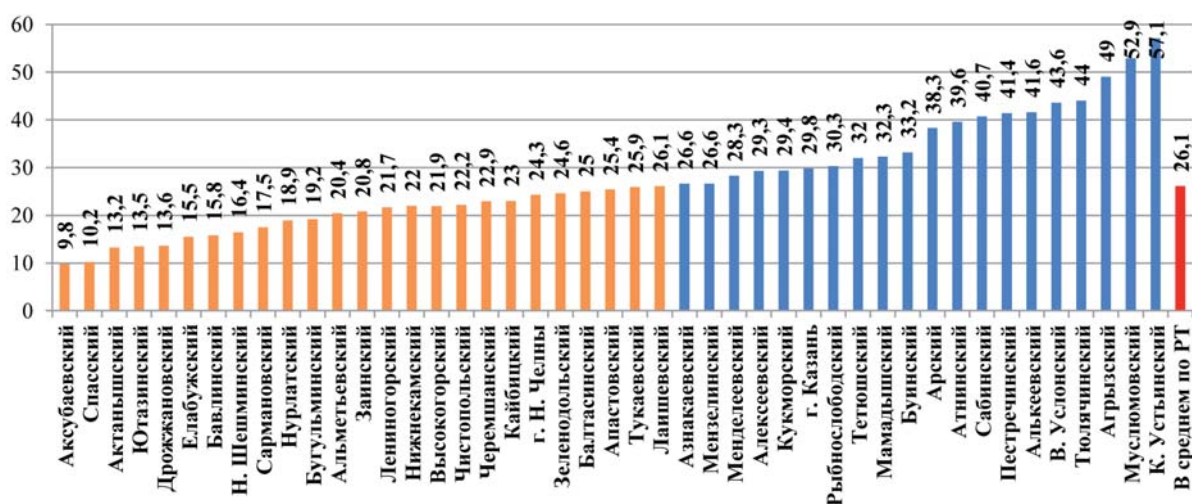
Кроме того, в 2014 году в структуре первичной инвалидности среди детского населения снизился процент установления инвалидности по болезням глаз и его придаточного аппарата (2014 год – 4,1, 2013 год – 5,7 %). Количество детей, которым

была установлена инвалидность по данной причине составило 81 человек (в 2013 году – 110 человек из 1947 детей, первично признанными инвалидами).

Наиболее высокий уровень первичной инвалидности в 2014 году наблюдался в следующих муниципальных районах республики: Камско – Устьинском (57,1), Муслюмовском (52,9), Агрызском (49,0), Тюлячинском (44,0), Верхнеуслонском (43,6).

Диаграмма 52

Уровни первичной инвалидности детского населения в разрезе районов и городов Республики Татарстан в 2014 году (на 10000 детского населения)



Исходя из анализа данных первичной инвалидности детского населения по республике, Уполномоченный по правам ребенка вынужден обратить внимание на неблагоприятную ситуацию в Тюлячинском районе, где уровень первичной инвалидности остается существенно выше среднего показателя по республике уже четвертый год. Кроме того, не первый год уровень первичной детской инвалидности выше средних показателей по республике наблюдается в Мензелинском, Алексеевском, Кукморском, Мамадышском, Буинском, Арском, Сабинском, Пестречинском, Алькеевском, Верхнеуслонском, Тюлячинском, Агрызском, Муслюмовском, Камскоустьинском муниципальных районах.

Анализируя показатели, причины детской инвалидности, следует обратить внимание на такой важный вопрос, как профилактика ее наступления. Высокий процент инвалидизирующих последствий отмечается среди преждевременно родившихся детей, прежде всего, за счет перинатального поражения центральной нервной системы, патологии сенсорных систем, органов дыхания и т.д. Важным здесь является как раннее выявление патологии, в том числе, еще до рождения ребенка, так и оказание своевременной квалифицированной медицинской помощи новорожденным детям с врожденными пороками развития. В данной сфере Министерством здравоохранения республики реализуется ряд мероприятий по проведению пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка, неонатального и аудиологического скринингов. Далее необходимо

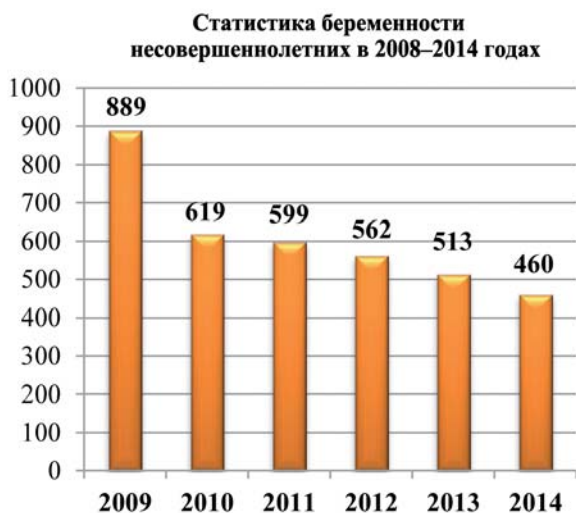
наличие отлаженной системы медицинской реабилитации, наблюдения за восстановлением и развитием детей, родившихся недоношенными. С этой целью в республике вводятся технологии раннего вмешательства по сопровождению детей с отклонениями в развитии и здоровье. В рамках реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.11.2012 № 991 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексная программа формирования межведомственного патронажного сопровождения по месту жительства семей, воспитывающих детей с отклонениями в развитии и здоровье на 2012–2014 годы» в 11 учреждениях здравоохранения функционируют кабинеты раннего вмешательства. За 2014 год комплексную реабилитацию и диагностику с применением технологий раннего вмешательства получили 3 052 ребенка (в 2013 году – 2759 детей) в возрасте от 0 до 4 лет.

Однако оценка данных инвалидности детского населения свидетельствует о недостаточности предпринимаемых мер.

Беременность несовершеннолетних также является одним из показателей состояния физического и психического здоровья детей и подростков.

В 2014 году в республике было зафиксировано 460 случаев беременности несовершеннолетних девочек. Радует, что данный показатель в течение последних шести лет уверенно движется вниз. Так, в 2014 году он уменьшился, по сравнению с 2013 годом, на 10,3%. Вместе с этим количество малолетних (до 14 лет) беременных девочек остается практически стабильным.

Диаграммы 53



В 2014 году в 313 случаях (68 %) беременность закончилась родами. По сравнению с 2013 годом эта цифра снизилась на 1,2 %.

По результатам проведенных исследований к факторам, влияющим на уровень подростковой беременности, специалисты относят: высокий уровень сексуальной активности; сексуальное или физическое насилие, насилие в семье; бедность; приемлемость рождения детей в подростковом возрасте в семье и окружении

подростка; психологические и поведенческие факторы, сниженная познавательная способность, ограниченная способность планировать будущее или предвидеть последствия своих действий, а также чувство собственной неуязвимости; нежелание использовать контрацептивы; преднамеренная беременность как единственный ритуал перехода во взрослое состояние; недоступность или низкое качество медицинской помощи в сфере планирования семьи.

Исследования такого явления, как подростковая беременность, представляются значимыми с точки зрения здоровья несовершеннолетних.

Медики отмечают, что беременность и роды в юном возрасте связаны с большой нагрузкой на незрелый организм подростка. В целом по России за последнее десятилетие общее соматическое и репродуктивное здоровье подростков ухудшилось. Так, более 75% девушек имеют хронические соматические заболевания, более 15% — гинекологические расстройства, ограничивающие их фертильные возможности. В таких условиях и на фоне низкого уровня соматического здоровья несовершеннолетних гестационный процесс протекает со значительным количеством осложнений, неблагоприятно отражающихся на состоянии юной женщины, ее плода и новорожденного.

Чаще всего беременность в юном возрасте — результат внебрачной связи, сопряженный со сменой половых партнеров, поэтому во время беременности в этой возрастной группе чаще регистрируются инфекции, у половины возникают инфекционно-воспалительные процессы. Кроме того, у юных беременных течение гестации в 3 раза чаще, чем у женщин благоприятного фертильного возраста, осложнено анемией, неустойчивы гомеостатические реакции, недостаточный синтез стероидов в фетоплацентарном комплексе сохраняется вплоть до родов, что служит предпосылкой для развития аномалий родовой деятельности.

К сожалению, как отмечают специалисты, основным препятствием для правильной и своевременной диагностики чаще всего служит непредвиденность и нежелательность беременности у несовершеннолетних. Подростки либо не подозревают о беременности, либо скрывают ее и только в поздние сроки обращаются в женскую консультацию.

В настоящее время необходимо объединение медицинских, педагогических, социальных и общественных организаций для проведения организованных форм работ по предупреждению несвоевременной беременности у девочек.

Отдельного внимания требует состояние соблюдения права детей на **обеспечение лекарственными препаратами**. Наиболее актуальной данная проблема продолжает оставаться для детей с инвалидностью.

Согласно действующему законодательству обеспечение детей-инвалидов лекарственными препаратами осуществляется как за счет средств федерального бюджета, так и за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

За счет средств федерального бюджета бесплатное обеспечение лекарствами осуществляется в рамках государственной социальной помощи в виде набора

социальных услуг и каких-либо нарушений порядка обеспечения лекарственными препаратами детей – инвалидов согласно федеральному перечню, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 18.09.2006 № 665, Уполномоченным по правам ребенка в 2014 году выявлено не было.

Между тем, сохраняются проблемы в реализации права детей-инвалидов, на лекарственное обеспечение, осуществляемое за счет средств Республики Татарстан. Данный вопрос был предметом изучения Уполномоченного по правам ребенка в 2013 году в связи с обращениями граждан в его адрес, и его подробный анализ был представлен в докладе Уполномоченного по правам ребенка за 2013 год. Однако в 2014 году ситуация существенным образом не изменилась.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка в соответствии требованиями пункта 5 части 2 статьи 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», разделом IV Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 № 932, Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.12.2013 № 1054, должна учитывать требование федерального законодательства об обеспечении за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан лекарственными препаратами в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». В него включена такая группа населения как дети-инвалиды, которые подлежат обеспечению всеми лекарственными средствами бесплатно.

Однако действующие в республике региональные перечни (Перечень категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей безвозмездно, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.01.2005 № 4, и Перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.03.2009 № 315-р) не учитывают вышеуказанные нормы федерального законодательства и приводят к ненадлежащему обеспечению прав детей-инвалидов на здоровье.

В Республике Татарстан продолжает оставаться проблемной ситуация надлежащего **лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.**

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон) на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены как организационно-управленческие полномочия, связанные с предоставлением нуждающимся в этом гражданам необходимых лекарственных средств, так и финансовые обязательства по бюджетному финансированию.

На сегодняшний день в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, состоит 265 детей.

Таблица 13

Количество детей, состоящих в региональном сегменте Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, в 2014 году

№ п/п	Наименование жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности	Количество детей
1	Гемолитико-уремический синдром	29
2	Пароксизмальная ночная гемоглобинурия	1
3	Апластическая анемия неуточненная	5
4	Наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта – Прауэра)	2
5	Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса)	43
6	Преждевременная половая зрелость	41
7	Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии)	90
8	Нарушения обмена тирозина	2
9	Нарушения обмена жирных кислот	1
10	Галактоземия	9
11	Мукополисахаридоз, тип I	3
12	Мукополисахаридоз, тип II	2
13	Нарушения обмена меди (болезнь Вильсона)	3
14	Незавершенный остеогенез	14
15	Легочная (артериальная) гипертензия (идиопатическая) (первичная)	4
16	Юношеский артрит с системным началом	16
Всего		265

Главной проблемой выполнения данного расходного полномочия субъектами Российской Федерации является высокая стоимость лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний. По данным Министерства

здравоохранения Республики Татарстан расчетная минимальная потребность в финансовых средствах для лечения таких детей сегодня составляет 238,3 млн.рублей. Между тем в 2014 году объём запланированного финансирования на лекарственное обеспечение детей, страдающих редкими (орфанными) жизнеугрожающими заболеваниями, составил 83 млн. рублей.

Кроме того, согласно информации Министерства здравоохранения Республики Татарстан в 2014 году по принятым распоряжениям Кабинета Министров Республики Татарстан в индивидуальном порядке были обеспечены лекарственными препаратами, не входящими в льготные перечни, 8 детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, на общую сумму 67,2 млн. рублей.

В бюджете Республики Татарстан на 2015 год на обеспечение лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) жизнеугрожающими заболеваниями предусмотрено 75,7 млн. рублей.

Представляется очевидным, что проблема надлежащего обеспечения лекарственными препаратами детей, страдающих жизнеугрожающими редкими заболеваниями требует принципиально иного системного решения.

Следует признать, что Правительством Республики Татарстан и Министерством здравоохранения Республики Татарстан неоднократно предпринимались попытки поиска такого решения общей для всех регионов Российской Федерации проблемы. В 2014 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка от имени Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева было направлено обращение со следующими обоснованиями и вариантами решения данной жизненно важной проблемы.

Учитывая вышеизложенный общий порядок лекарственного обеспечения лиц, страдающих жизнеугрожающими редкими (орфанными) заболеваниями, федеральный законодатель (статьи 15, 83, 101 Закона) в то же время отнес организационные и финансовые полномочия по обеспечению лиц, больных некоторыми из редких заболеваний (гемофилией, муковисцидозом, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей), лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, к полномочиям Российской Федерации. Это позволило использовать механизм лекарственного обеспечения на основе централизованной закупки лекарств за счет средств федерального бюджета, что способствовало удешевлению стоимости лекарственных препаратов. При этом частью 12 статьи 15 Закона предусмотрена возможность включения Правительством Российской Федерации в перечень заболеваний, в отношении которых лекарственное обеспечение осуществляется Российской Федерацией за счет средств федерального бюджета, дополнительных заболеваний.

Вместе с тем Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761

(далее – Указ), определила в качестве одной из мер по созданию дружественного к ребенку здравоохранения создание федерального регистра детей с редкими заболеваниями и организацию адресного финансирования лечения таких детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета согласно этому регистру. При этом пунктом 3 Указа Правительству Российской Федерации поручено предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на реализацию Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы.

Руководствуясь вышеуказанными нормативно-правовыми документами, было предложено обратиться в адрес Правительства Российской Федерации с предложением о принятии решения о включении в перечень заболеваний, для лечения которых обеспечение граждан лекарственными препаратами осуществляется за счет средств федерального бюджета, дополнительно некоторых наиболее финансово затратных жизнеугрожающих редких (орфанных) заболеваний (таких как тирозинемия, гемолитико-уремический синдром, мукополисахаридоз I, II, VI типа и некоторых иных), которыми страдают дети.

Другим вариантом решения проблемы дорогостоящего лекарственного обеспечения в отдельных случаях был предложен способ, рекомендованный Конституционным Судом Российской Федерации в определении от 02.07.2013 № 1054-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запросов Кабинета Министров Республики Татарстан и Вахитовского районного суда города Казани о проверке конституционности п.10 ч.1 ст.16 и ч.9 ст.83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: «В случае недостаточности собственных средств для покрытия расходов на обеспечение лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности, субъекты Российской Федерации вправе рассчитывать на оказание им Российской Федерацией в той или иной форме финансовой помощи целевого характера».

К сожалению, данные предложения не получили положительного решения на федеральном уровне.

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка была выявлена системная проблема **оказания стоматологической помощи детям – инвалидам.**

В рамках совместного приема граждан Уполномоченным по правам ребенка и Министерством здравоохранения Республики Татарстан обратились родители детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами неврологических, психиатрических заболеваний, с жалобой на нарушение прав их детей на возможность получения квалифицированной стоматологической помощи. Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась мама ребенка – инвалида, 1998 года рождения, страдающего глубокой умственной отсталостью, синдромом Дауна, задержкой психо-речевого развития. Как объяснила заявительница, ребенок не поддается осмотру и лечению в

условиях «рядовой» поликлиники в силу своих физических особенностей, а в случае применения незначительного воздействия у него открываются приступы агрессии.

В рамках рассмотрения данного обращения было установлено, что такие дети, как ребенок заявительницы, подлежат лечению с применением анестезиологического пособия. Для этого требуется материально-техническое оснащение и соответствующее кадровое обеспечение клиник, оказывающих стоматологические услуги. На сегодняшний день единственным медицинским учреждением, оказывающим такого рода услуги на бесплатной основе, является Государственное автономное учреждение здравоохранения «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан». Однако по мнению самого Министерства здравоохранения Республики Татарстан, возможности ДРКБ охватить всех нуждающихся детей указанным видом лечения является весьма ограниченным. В то же время отсутствует возможность получения такими детьми стоматологической помощи в круглосуточном режиме.

По итогам изучения данной ситуации было выяснено, что в республике не существует отлаженной системы четкого, строго регламентированного порядка оказания стоматологической помощи детям – инвалидам с применением анестезиологического пособия.

В этой связи Министерству здравоохранению Республики Татарстан как органу, осуществляющему управление и нормативно – правовое регулирование в области охраны здоровья населения Республики Татарстан, следует указать на необходимость принятия мер, направленных на устранение выявленных пробелов в действующей системе оказания медицинской помощи и обеспечение соблюдения права детей – инвалидов на стоматологическую помощь и проведение обследований, нуждающихся в них с применением специальных средств.

Кроме того, имеет место проблема с осуществлением **медицинского обследования детей – инвалидов**, страдающих «особыми» физическими недугами, (флюорографическое обследование, забор анализа крови и т.д.). Однако в республике сегодня отсутствует системный подход и к ее решению. Отсутствие возможности проведения достоверного обследования данной категории детей препятствует в дальнейшем обеспечению их надлежащим лечением. В этой связи необходимо обратить внимание Министерства здравоохранения Республики Татарстан на необходимость принятия принципиального решения, устраняющего имеющуюся на сегодняшний день в системе здравоохранения республики проблему.

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка были выявлены **проблемы, связанные с оказанием медицинской помощи детскому населению Республики Татарстан по профилю «сердечно – сосудистая хирургия».**

В кардиологической практике оперативные вмешательства могут быть проведены с помощью различных доступов: операция на «открытом сердце» и эндоваскулярно. Последний является менее травматичным для пациентов, щадящим и более безопасным.

Эндоваскулярный метод требует применения дорогостоящего расходного материала и до 1 января 2014 года его финансирование осуществлялось за счет средств по программе высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП). Однако согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.12.2013 № 916н «О перечне видов высокотехнологичной медицинской помощи» методы лечения «Радикальная, гемодинамическая, гибридная коррекция и реконструктивная пластическая операция при изолированных дефектах перегородок сердца у новорожденных и детей до 1 года» и «Эндоваскулярное лечение септальных (перегородочных) пороков сердца» были исключены из видов ВМП. Вместе с тем данные методы лечения не были включены и в перечень видов ВМП, финансирование которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 8 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации вправе при утверждении базовой программы обязательного медицинского страхования устанавливать дополнительный перечень заболеваний и состояний, включаемых в базовую программу обязательного медицинского страхования в качестве случаев оказания медицинской помощи, и дополнительные элементы структуры тарифа на оплату медицинской помощи к установленным указанным Федеральным законом. Кроме того, как было установлено Уполномоченным по правам ребенка, в 2014 году на 54% был сокращен объем субсидий из федерального бюджета на оказание ВМП по сравнению с 2013 годом, в связи с чем плановые объемы высокотехнологичных центров Республики Татарстан также были сокращены.

По итогам 2012-2013 годов ежегодно в условиях Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» выполнялись операции по профилю «сердечно – сосудистая хирургия», в том числе, эндоваскулярное закрытие открытого артериального протока и эндоваскулярная коррекция дефектов перегородок сердца без открытого оперативного вмешательства на сердце с применением современных технологий в количестве 82-90 операций в год.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан на 2014 год было запланировано 80 эндоваскулярных операций детям, в том числе, по эндоваскулярному закрытию открытого артериального протока с тарифом 51457,4 руб. – 60 операций, по эндоваскулярной коррекции дефектов перегородок сердца с тарифом 197 493,6 руб. – 20 операций. Таким образом, потребность в финансировании данных операций на 2014 год составила 7 037 316,0 руб.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан инициировать рассмотрение вопроса о включении вышеуказанных методов лечения в перечень ВМП в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

В 2014 году предметом проверки Уполномоченного по правам ребенка стало обеспечение соблюдения права ребенка на охрану здоровья в Государственном автономном учреждении здравоохранения «Республиканская клиническая инфекционная больница» (далее – детская инфекционная больница) и Муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница № 1 г. Казани».

В ходе *проверки детской инфекционной больницы* было выявлено, что здание и помещения не отвечают современным требованиям санитарно–эпидемиологических нормативов, предъявляемых к инфекционным стационарам (СанПин 2.1.2.2630-10 «Санитарно – эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.05.2010 № 58), в том числе: лечебный корпус расположен в непосредственной близости к жилой застройке; архитектурно – планировочное решение здания не позволяет провести адекватную реконструкцию помещений для исключения перекрещивания «чистых» и «грязных» технологических потоков; боксированные койки составляют 15 % коечного фонда при нормативе – не менее 50 %; при палатах отсутствуют шлюзы с туалетами, сточные воды больницы не подвергаются централизованному обеззараживанию, отсутствуют локальные очистные сооружения; отделение реанимации и интенсивной терапии небоксировано, не отвечает требованиям по планировочному решению и площадям для установки современного оборудования для интенсивной терапии, в том числе, для новорожденных с низкой массой тела; поверхности стен, пола, потолка имеют повреждения; при нормативе 10-12 кв.м до 4,5 кв.м. занижена площадь на одну детскую койку с учетом круглосуточного пребывания матерей.

Таким образом, оказание медицинской помощи больным детям в детской инфекционной больнице фактически нарушает право на лечение в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно – гигиеническим требованиям.

Результаты проведенной проверки показали, что для приведения детской инфекционной больницы в соответствие с санитарно – эпидемиологическими правилами и нормативами и решения существующих проблем в оказании помощи детям с инфекционной патологией необходимо проведение масштабной реконструкции и капитального ремонта зданий или строительство второй очереди детской инфекционной больницы.

Анализ состояния обеспечения соблюдения прав ребенка на *охрану здоровья в образовательных учреждениях республики в 2014 году* не позволяет сделать положительное заключение с точки зрения создания необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся. Согласно статье 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) к компетенции образовательной организации относится, в том числе, создание

необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся. В соответствии со статьей 41 Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, оказание первичной медико-санитарной помощи. Согласно требованиям части 3 Федерального закона организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения, а образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. Между тем, на сегодняшний день в республике сложилась следующая ситуация. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан из 2014 дошкольных образовательных учреждений республики медицинскими кабинетами обеспечены лишь 1026 детских садов, из них имеют лицензию на медицинскую деятельность – 526 организаций (51,2%).

В системе школьного образования медицинскими кабинетами оснащены 761 общеобразовательная организация, что составляет 49,1 % от их общего числа в республике, из них 234 имеют лицензию на осуществление медицинской деятельности, 759 общеобразовательных организаций обслуживаются на базе ФАПов, в 143 из них ФАПы располагаются в зданиях образовательных организаций.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости принятия совместных комплексных мер органов здравоохранения и образования, направленных на приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства существующей на сегодняшний день организации охраны здоровья детей в образовательных организациях.

3.2.2. РЕАБИЛИТАЦИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Особое внимание вызывает состояние **обеспечения соблюдения права детей с инвалидностью на получение технических средств реабилитации.**

Предоставление детям – инвалидам технических средств реабилитации осуществляется бесплатно на основании Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о социальной защите инвалидов) и регулируется Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240. Состав таких средств регламентирован Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг (далее – Федеральный перечень), предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р.

Согласно статье 11 Федерального закона о социальной защите инвалидов обеспечение инвалидов, в том числе, детей – инвалидов техническими средствами осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов (далее – ИПР), разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ), и обязательными для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Реализацию переданных полномочий Российской Федерации по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации на основании Соглашения между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Правительством Республики Татарстан, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 2417-р, осуществляет Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в соответствии с нормами затрат, объемом денежных средств, предоставленных из федерального бюджета, и законодательством о государственных закупках.

В 2014 году, как и в предыдущие годы, в адрес Уполномоченного по правам ребенка от граждан, воспитывающих детей – инвалидов, поступали обращения с жалобами на порядок предоставления их детям технических средств реабилитации, в частности, кресел – колясок, не соответствующих рекомендациям ИПР, в связи с чем они были вынуждены отказываться от них. Несоответствие по их мнению заключалось в предоставлении данных технических средств реабилитации марок и моделей, отличных от рекомендуемых в ИПР, и, главное, не отвечающих антропометрическим данным ребенка, и, соответственно, не обеспечивающих надлежащее удовлетворение потребности в реабилитации и восстановлении функций организма ребенка-инвалида. Иными словами, не устраивало качество предлагаемых технических средств реабилитации.

В рамках рассмотрения данных обращений Уполномоченным по правам ребенка было установлено, что предоставляемые во исполнение обязательства по обеспечению детей – инвалидов техническими средствами реабилитации кресла – коляски являются типовыми, предназначенными для категории «ребенок – инвалид», и выдаваемыми с учетом типовых ростовозрастных показателей. При этом предоставление комнатной кресло – коляски согласно приказу Министерства труда России от 24 мая 2013 года № 215н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» рассчитано на шестилетний срок, а прогулочной – на четыре года. Таким образом, несмотря на изменения ограничений жизнедеятельности ребенка, использование такой кресло – коляски предполагается в течение строго определенного периода времени, при этом она не имеет специальных корректирующих средств и приспособлений. Кроме того, было установлено, что зачастую, выделяемые кресла – коляски, являются морально устаревшими, не

отвечающими требованиям и достижениям современной реабилитации в борьбе с заболеваниями.

Однако в соответствии с требованиями законодательства о государственных закупках при размещении заказа на поставку товара, государственный заказчик не вправе указывать конкретные наименования и модели изделий, а обеспечение техническим средством реабилитации, изготовленным по индивидуальному заказу, установленным порядком не предусмотрено.

Между тем, согласно статье 11 Федерального закона о социальной защите инвалидов ИПР – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. При проведении процедуры МСЭ специалисты оценивают индивидуальный реабилитационный потенциал ребенка-инвалида, формируют рекомендации в ИПР, где отдельным разделом устанавливается потребность ребенка-инвалида в технических средствах реабилитации и протезно-ортопедических изделиях. При подборе технических средств реабилитации рекомендации в ИПР специалистами МСЭ формируются строго индивидуально, применительно к конкретному ребенку-инвалиду согласно его весовым показателям, особенностям заболевания, функциональным нарушениям, их степени, а также выраженности ограничений жизнедеятельности, т.е. с определением типа, конструкции и функциональных особенностей технического средства, в котором нуждается инвалид для реабилитации.

Следует признать, что в 2014 году в республике были приняты определенные действия, направленные на улучшение положения детей – инвалидов в рассматриваемой сфере. Так, в целях решения вопроса об обеспечении детей-инвалидов кресло-колясками с необходимыми техническими характеристиками по инициативе Уполномоченного по правам ребенка Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан 21 ноября 2014 года был проведен круглый стол по вопросу обсуждения технического задания по обеспечению кресло-колясками детей-инвалидов с ДЦП. В данном мероприятии приняли участие специалисты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка, ГКУ «Комплексный центр подготовки кадров и развития отрасли Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан», представители Региональной общественной организации родителей детей-инвалидов «Забота», специалисты – медики по восстановительному лечению, родители детей – инвалидов, представители организаций – производителей технических средств реабилитации.

На круглом столе было принято решение о создании в Министерстве труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан комиссии,

уполномоченной на принятие решения о необходимости обеспечения детей с ДЦП кресло-колясками согласно индивидуальным потребностям, на основании справок, выдаваемых медицинскими организациями, содержащими рекомендации по техническим характеристикам кресло-колясок, подходящих для детей. Родителям детей-инвалидов было предложено принять участие в составлении и уточнении технических характеристик необходимых их детям кресел-колясок. В последующем данные технические характеристики планировалось использовать при формировании технических заданий для организации государственных закупок кресел-колясок для детей-инвалидов со схожим состоянием здоровья, особенностями заболевания и потребностями в реабилитации.

В целях улучшения положения детей – инвалидов Уполномоченным по правам ребенка неоднократно указывалось на необходимость рассмотрения вопроса о введении в республике дополнительных мер социальной поддержки в части обеспечения техническими средствами реабилитации. В частности, предлагалось рассмотреть вопрос об утверждении Республиканского перечня технических средств реабилитации.

В 2014 году такой перечень был утвержден (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2014 № 127) вместе с порядком, предусматривающим предоставление инвалидам, в том числе, детям с инвалидностью, технических средств реабилитации, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.2.2005 № 2347-р, и определяющий механизм и условия обеспечения ими (далее – Порядок).

В Республиканский перечень вошли наиболее совершенные и необходимые для жизнедеятельности инвалида средства реабилитации, в частности: специальное кресло для детей с ДЦП, подъемное устройство для ванны, кровать функциональная, нагрузочный лечебный костюм, реабилитационный костюм. Порядок предусматривает предоставление таких технических средств за плату во временное пользование. При этом ежемесячный платеж устанавливается в размере, не превышающем 10 процентов от среднедушевого дохода семьи инвалида, рассчитанного в порядке, установленном Федеральным законом от 05 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в 2014 году обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации согласно Республиканскому перечню не осуществлялось. Причина этого, с одной стороны, отсутствие сформированного фонда технических средств реабилитации, а с другой – отсутствие обращений граждан по вопросу предоставления технических средств реабилитации.

В этой связи представляется необходимым сформировать фонд технических средств реабилитации согласно Республиканскому перечню и организовать работу по реализации предусмотренной постановлением Правительства Республики Татарстан важной дополнительной меры поддержки детей-инвалидов.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в 2014 году техническими средствами реабилитации за счет средств федерального бюджета был обеспечен 1201 ребенок-инвалид из общего количества нуждающихся (2934 детей-инвалидов). Подобное состояние обеспеченности детей – инвалидов техническими средствами реабилитации обусловлено, прежде всего, недостаточным финансированием данного расходного обязательства Российской Федерации.

Острой продолжает оставаться проблема **обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением** в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

В 2014 г. в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать обращения родителей детей-инвалидов по вопросу реализации ими права на санаторно-курортное лечение в части своевременного обеспечения путевками, предоставления санатория рекомендуемого профиля, с жалобами на качество санаторно-курортного лечения.

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) и регламентировано Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328. Категории лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, указаны в статьях 6.1, 6.7 Федерального закона № 178-ФЗ, среди которых дети-инвалиды. Преимущественного права по отношению к другим лицам льготных категорий при обеспечении санаторно-курортным лечением в рамках предоставления набора социальных услуг дети-инвалиды не имеют.

Реализацию переданных федеральных полномочий по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение осуществляет Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в соответствии с нормами затрат, законодательством о государственных закупках в рамках объема выделенных средств федерального бюджета на эти цели. Финансирование осуществляется из расчета стоимости набора социальных услуг. В 2014 году стоимость социальной услуги, включающей санаторно-курортное лечение, составляла 100 руб. 5 коп. в месяц. При этом стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях детей-инвалидов в 2014 году согласно приказу Министерства

труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.12.2013 № 750н была установлена в размере, не превышающем 976,3 рубля.

Очевидно, что реальная стоимость санаторной путевки значительно выше.

На оказание государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно в 2014 году из федерального бюджета было выделено 152 млн. рублей.

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, при имеющемся финансировании обеспечение санаторно-курортным лечением граждан, имеющих право на оказание государственной социальной помощи, в том числе, детей – инвалидов, в 2014 году было возможно лишь на 30% от потребности.

Таблица 14

Обеспеченность санаторно-курортным лечением детей-инвалидов 2011-2014 годах

Состояние обеспеченности санаторно – курортным лечением детей-инвалидов	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении	1 734	2 425	2 495	3 112
Количество выделенных путевок на санаторно-курортное лечение (шт.), всего, в том числе,	661	670	595	779
для сопровождающих лиц	661	670	595	779

Неоднозначным представляется вопрос *периодичности предоставления путевок на санаторно-курортное лечение*. Дело в том, что Федеральным законом № 178-ФЗ не гарантируется ежегодное предоставление путевки в рамках набора социальных услуг. При этом периодом предоставления гражданам набора социальных услуг определен календарный год. Однако объем финансирования не позволяет сегодня обеспечить предоставление всего набора услуг в рамках года.

Другим вопросом, требующим внимания, является ведение *очередности на получение путевок*. Согласно статье 6.3 Федерального закона № 178-ФЗ учет права граждан, в том числе детей – инвалидов, на получение социальных услуг в виде предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение осуществляется по месту жительства гражданина с даты установления ему ежемесячной денежной выплаты. При этом такой учет, по мнению федерального законодателя, введен не с целью организации очередности на получение социальной государственной услуги, а направлен на формирование необходимой информации о лицах, имеющих право на получение государственной социальной помощи с целью обеспечения реализации права граждан на получение набора социальных услуг в сроки, предусмотренные Федеральным законом (*Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27.02.2013 N 50-АПГ13-1*). Кроме того, как было установлено в рамках рассмотрения обращений граждан, на учете по обеспечению санаторно-курортной

путевкой состоят граждане, подавшие заявления о предоставлении ее, в том числе, и в предыдущие годы и не получившие ее в течение периода предоставления, установленного Федеральным законом № 178-ФЗ. Однако, следуя логике федерального законодательства, с истечением периода предоставления путевки, т.е. календарного года, соответствующее заявление должно быть подано вновь и, соответственно, учет должен осуществляться, исходя из новой даты подачи заявления.

Между тем, как следует из пояснений Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по фактам обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка родителей, воспитывающих детей – инвалидов, предоставление санаторно-курортных путевок осуществляется в порядке учета времени подачи гражданами заявок о выделении путевок. Так, согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, представленной по запросу Уполномоченного по правам ребенка, по существу одного из обращений «на учете на обеспечение санаторно – курортной путевкой по профилю заболевания «Врожденные аномалии (пороки крови)» состоят 119 граждан, подавших свои заявки ранее заявительницы, в связи с чем путевка в санаторное учреждение ее сыну будет предложена с учетом даты постановки на учет и очередности».

Следует признать, что ведение очередности не основано на законе. Однако сегодня оно объективно обусловлено значительным превышением потребности в санаторно-курортном обеспечении по отношению к предложению в рамках существующего финансирования и необходимостью соблюдения равных прав граждан.

В качестве одного из вариантов улучшения положения детей – инвалидов, имеющих право на получение санаторно – курортного лечения, представляется обеспечение их таким лечением в рамках ежегодно принимаемых республиканских программ отдыха и оздоровления.

Также в 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения, касающиеся реализации права детей-инвалидов на обеспечение санаторно-курортным лечением, в части *предпочтительного времени его получения*.

Исходя из вышеуказанных обращений и в целях наилучшего обеспечения соблюдения прав и законных интересов детей, Уполномоченный по правам ребенка полагает необходимым при предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение учитывать, по возможности, такие жизненно важные обстоятельства, как факт обучения ребенка в образовательной организации и нежелательность прерывания образовательного процесса. В этой связи Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан было предложено при предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение предусмотреть в вышеуказанных случаях возможность указания родителями детей – инвалидов желаемого времени прохождения лечения и необходимость его учета.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать обращения от родителей, воспитывающих детей-инвалидов, с жалобами на решения медико-социальных комиссий об отказе в установлении инвалидности при переосвидетельствовании детей. Так, по данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», в 2014 году не были признаны инвалидами при переосвидетельствовании 398 детей (или 7 % от числа детей, направленных на повторное освидетельствование для определения инвалидности). В таких случаях Уполномоченный по правам ребенка обращался в адрес руководителя МСЭ с ходатайством о проверке правомерности отказа в установлении инвалидности в рамках установленных федеральным законодательством правил признания граждан инвалидами и с учетом трактования любого сомнения в обоснованности установления ребенку инвалидности в пользу предоставления мер государственной поддержки.

3.2.3. ДЕТСКИЙ ОТДЫХ

В качестве одного из приоритетных направлений государственной политики в сфере детства Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы определено формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства.

Организация отдыха и оздоровления детей осуществляется в Республике Татарстан на принципах планово-программного подхода. В 2014 году такой порядок был регламентирован подпрограммой «Организация отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 № 73 «Об утверждении Государственной программы «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», и постановлением Кабинетом Министров Республики Татарстан от 14.04.2014 № 243 «Об организации отдыха детей и молодежи, их оздоровления и занятости».

В целях разработки систем мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления в республике с 2013 года принимаются меры по капитальному ремонту стационарных оздоровительных учреждений для детей в рамках соответствующих программ. Так, в 2014 году в ходе подготовки оздоровительных учреждений к летнему сезону по Программе капитального ремонта детских стационарных летних оздоровительных лагерей на 2014 год, утвержденной распоряжением Правительства Республики Татарстан от 28.12.2013 №2798-р, в 13 загородных лагерях были проведены мероприятия по капитальному ремонту.

В рамках реализации программных мероприятий оздоровительной кампании 2014 года были задействованы 1383 организации всех форм отдыха и оздоровления, что на

73 организации больше, чем в 2013 году (2013 г. – 1310). Положительной тенденцией следует считать, что при сохранившемся количестве пришкольных лагерей с дневным пребыванием (1015 – в 2013 г., 1016 – в 2014 г.), развитие сети учреждений отдыха и оздоровления произошло за счет увеличения загородных стационарных форм отдыха.

Диаграмма 54

Структура сети загородных учреждений отдыха и оздоровления для детей в Республике Татарстан в 2013-2014 годах (по видам)

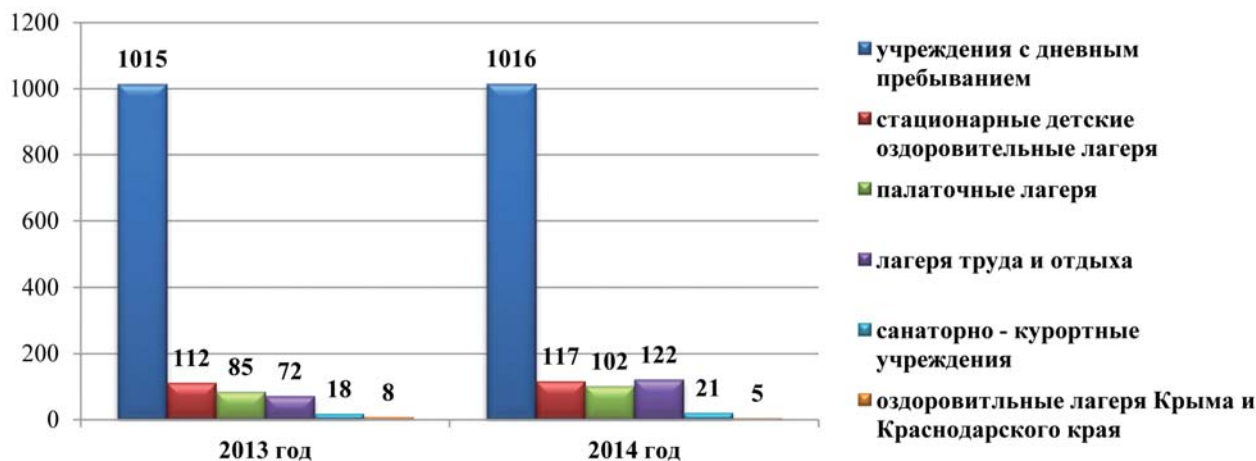
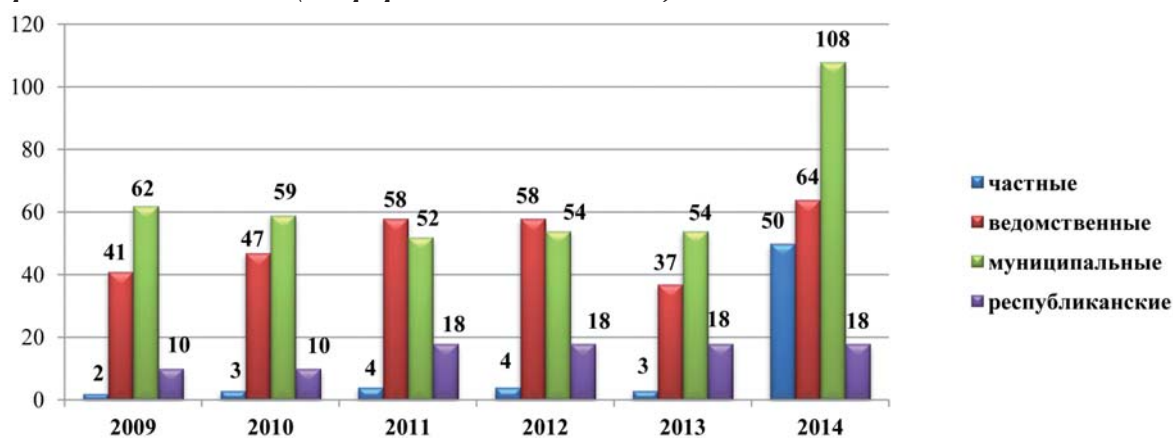


Диаграмма 55

Структура сети загородных учреждений отдыха и оздоровления для детей в Республике Татарстан 2009–2014 гг. (по форме собственности)

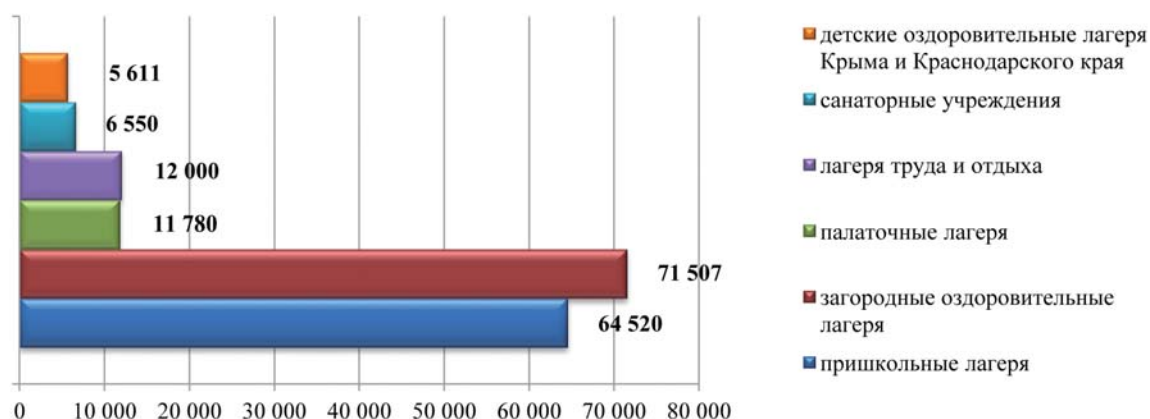


Вместе с тем в ходе проверок и посещений загородных стационарных лагерей Уполномоченным по правам ребенка констатируется *низкий уровень материально-технического состояния* большинства из них, особенно муниципальных. Кроме того, по имеющейся информации 16 детских оздоровительных лагерей в республике не открылись.

По итогам года программой отдыха и оздоровления было охвачено 213 862 человека, или 100,58 % от планового годового объема. Всего за летний период отдыхом и оздоровлением было охвачено 171 968 детей и подростков, что составило 102 % от планового показателя летнего объема, и на 2 989 человек больше, чем в 2013 году (2013 г. – 168 979 человек).

Диаграмма 56

Количество детей и подростков, охваченных различными формами отдыха и оздоровления в 2014 г.

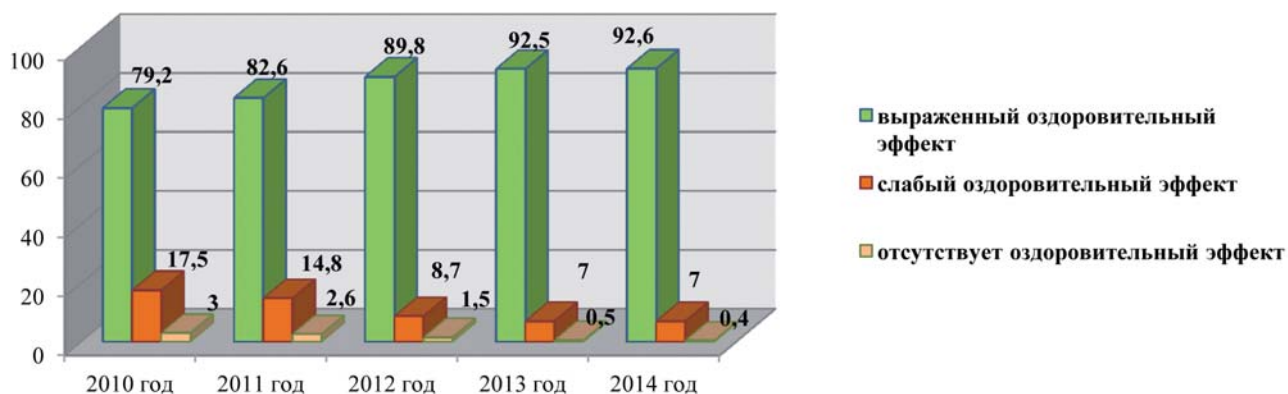


Увеличилось число отдохнувших в лагерях труда и отдыха, палаточных лагерях. В остальных учреждениях количество отдохнувших и укрепивших свое здоровье снизилось, в том числе, в санаторно-курортных учреждениях – с 7 400 человек до 6 550 человек, детских оздоровительных лагерях Крыма и Краснодарского края – с 5 636 человек до 5 611 человек. В качестве положительного фактора прошедшей оздоровительной кампании можно отметить тот факт, что число отдохнувших в пришкольных лагерях с дневным пребыванием дополнили дети с ограниченными возможностями здоровья, являющиеся воспитанниками специальных (коррекционных) образовательных учреждений 1 – 8 видов, и вместе с тем данные учреждения впервые, в 2014 году, вошли в число организаций отдыха и оздоровления детей.

Оценка эффективности пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях показала, что с выраженным оздоровительным эффектом в летнюю оздоровительную кампанию 2014 года отдохнуло 92,6 % от общего количества отдохнувших (2013г. – 92,5%), слабый оздоровительный эффект был отмечен у 7% детей (2013 г. – 7%), отсутствовал эффект у 0,4% детей (2013 г. – 0,5%).

Диаграмма 57

Эффективность летнего отдыха в 2010-2014 годах



По данным Роспотребнадзора по Республике Татарстан за весь период летней оздоровительной кампании 2014 года были проведены плановые и внеплановые обследования в отношении 563 летних оздоровительных организаций. Было отмечено, что, несмотря на разъяснительную работу по соблюдению требований санитарного законодательства, проведенную Роспотребнадзором по Республике Татарстан в период подготовки к летней оздоровительной кампании, в ходе проверок, к сожалению, как и в прошлые годы, было выявлено значительное число нарушений, в том числе:

нарушения текущего характера, составляющие около 40% от общего количества выявленных нарушений (несвоевременная или некачественная уборка помещений и территорий летних оздоровительных организаций, нарушения санитарно-дезинфекционного режима, неисполнение персоналом правил личной гигиены, отсутствие условий для соблюдения правил личной гигиены детьми и т. п.);

нарушения в организации питания, которые занимают второе место и составляют 34% от всех установленных нарушений (несоблюдение режимов обработки кухонного инвентаря, нарушения условий хранения пищевой продукции, отсутствие сопроводительных документов на продукты питания либо маркировки, позволяющей идентифицировать сырье, несоблюдение санитарных правил при технологии приготовления блюд, санитарно-дезинфекционного режима в помещениях пищеблока, хранение и реализация продукции с истекшим сроком годности, отсутствие документов, подтверждающих качество и безопасность пищевой продукции, отсутствие условий, необходимых для хранения продукции, отсутствие заключений медицинского осмотра у сотрудников);

ненадлежащее качество питьевой воды (ряд летних оздоровительных учреждений Заинского, Лаишевского, Бавлинского, Ютазинского муниципальных районов Республики Татарстан);

отсутствие подключения к центральным коммуникациям (не канализовано 7 организаций, не имеют централизованного водоснабжения 16, без центрального отопления действуют 43 организации);

отсутствие бассейнов или естественных водоемов для купания (47 организаций отдыха и оздоровления детей).

По выявленным нарушениям в летних оздоровительных организациях Роспотребнадзором по Республике Татарстан были приняты меры административного воздействия: составлено 839 протоколов об административном правонарушении, что на 10,7 % больше, чем в 2013 году (749 протоколов) и вынесено 837 постановлений о наложении административных штрафов на сумму 2 млн. 207 тыс. руб. (2013 г.: 720 постановлений на сумму 1 млн. 451 тыс.руб.).

С целью контроля за надлежащей организацией отдыха детей Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его Аппарата в 2014 году посетили и проверили оздоровительные организации в 7 муниципальных образованиях Республики

Татарстан, а также в 2 субъектах Российской Федерации, на территории которых осуществляется отдых и оздоровление детей из республики, в том числе:

пять оздоровительных лагерей, расположенных в пригороде г.Набережные Челны (Автономная некоммерческая организация «Оздоровительный центр «Росинка», детские оздоровительные лагеря «Звездный», «Солнечный», «Солнышко», лечебный оздоровительный комплекс «Радуга»);

три оздоровительных лагеря на территории Заинского муниципального района республики (детские оздоровительные лагеря «Факел», «Созвездие», Центр спортивной подготовки «Ялта-Зай»);

палаточный лагерь «Звездный десант» на территории Лаишевского муниципального района республики;

два оздоровительных лагеря на территории Спасского муниципального района республики (Детский оздоровительный центр «Болгар», палаточный лагерь «Аргамак»);

восемь оздоровительных лагерей, расположенных в пригороде г. Казани (детские оздоровительные лагеря «Огонек», «Молодежный», «Солнышко» Государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 11 VIII вида для детей-сирот и детей», «Пламя», «Заречье», «Ново-Юдино», «Молодая гвардия», «Экран»);

два оздоровительных лагеря на территории Мамадышского муниципального района республики («Кама», «Надежда» (ООО «Солнечный мир»);

оздоровительный лагерь, расположенный в Алькеевском муниципальном районе республики («Дубки»);

три оздоровительных лагеря, расположенных в Краснодарском крае Российской Федерации («Приазовец», «Витязево», «Огонек»);

оздоровительный лагерь, расположенный в Республике Крым (Детский оздоровительный лагерь им.Казакевича).

По результатам проверок были выявлены *нарушения, представляющие угрозу для здоровья и безопасности детей*, а именно:

совместное проживание, питание, пребывание в общих местах пользования детей и взрослых (Лечебный оздоровительный комплекс «Радуга»);

прохождение через участок детского оздоровительного лагеря магистральных инженерных коммуникаций городского (сельского) назначения (детские оздоровительные лагеря «Звездный», «Солнышко»);

– отсутствие освещения территории детского оздоровительного лагеря (Автономная некоммерческая организация «Оздоровительный центр «Росинка», Детский оздоровительный лагерь «Солнышко» Государственного бюджетного специального (коррекционного) образовательного учреждения «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 11 VIII вида для детей-сирот и детей»);

расположение контейнеров для сбора твердых бытовых отходов на земле, отсутствие плотно закрывающихся крышек, отсутствие либо не соответствие требованиям по ветронепроницаемости ограждения площадок для твердых бытовых отходов (Центр спортивной подготовки «Ялта-Зай», детские оздоровительные лагеря «Дубки», «Факел», «Болгар»);

несоответствие площади спальных помещений предъявляемым требованиям (детские оздоровительные лагеря «Болгар», «Дубки»);

отсутствие солнцезащитных устройств в помещениях спален;

хранение уборочного инвентаря в доступных для детей местах;

наличие повреждений покрытий потолков, стен, полов; использование поврежденных, пластмассовых и алюминиевых столовых приборов; хранение продуктов с истекшим сроком годности, в помещении для детей (детские оздоровительные лагеря «Пламя», «Молодежный», «Звездный»);

отсутствие палат для капельных и кишечных инфекций, туалета с раковиной для мытья рук, буфетной с двумя моечными раковинами для мойки посуды в изололяторах (Центр спортивной подготовки «Ялта-Зай», детские оздоровительные лагеря «Болгар», «Солнечный», «Созвездие», «Дубки», «Пламя», «Огонек», «Заречье», Автономная некоммерческая организация «Оздоровительный центр «Росинка»);

отсутствие подводки холодной и горячей воды, резервных водонагревателей, хозяйственно-бытовой канализации (детские оздоровительные лагеря «Дубки», «Болгар»), наличие повреждений поверхностей стен, полов и потолков в помещениях медицинского назначения (медпунктах);

отсутствие лицензий на осуществления медицинской деятельности либо договоров с медицинскими организациями, имеющими право на ее осуществление согласно лицензии.

Все выявленные в организациях отдыха и оздоровления детей нарушения были доведены до сведения их собственников и руководителей, даны рекомендации по устранению нарушений и улучшению работы организаций отдыха и оздоровления детей в соответствующем направлении.

Особо следует обратить внимание на тот факт, что в ходе проверок, почти во всех организациях отдыха и оздоровления детей были выявлены факты *несоблюдения требований статей 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации* при приеме на работу педагогического и технического персонала в части организации проверок в отношении них на предмет наличия (отсутствия) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования за определенные преступления. По существу данных нарушений в адрес руководителей муниципальных образований республики были направлены заключения Уполномоченного по правам ребенка о необходимости устранения выявленных нарушений и принятии мер, направленных на надлежащее обеспечение безопасности отдыха и оздоровления детей.

В отношении тех организаций, в которых в ходе проверок были зафиксированы грубые нарушения санитарно-эпидемиологических требований, предъявляемых к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей, в адрес руководителя Роспотребнадзора по Республике Татарстан М.А. Пяташиной Уполномоченным по правам ребенка направлялись обращения о необходимости рассмотрения вопроса о проведении внеплановых проверок санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима в них. Так, по результатам проведенных по факту обращения Уполномоченного по правам ребенка внеплановых проверок в отношении собственников и должностных лиц, ответственных за организацию отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных лагерях «Надежда» и «Пламя», Роспотребнадзором по Республике Татарстан были составлены протоколы об административных правонарушениях и предписания об устранении выявленных нарушений.

Анализ нарушений, выявленных в ходе проверок Уполномоченного по правам ребенка в ряде организаций отдыха и оздоровления, позволяет сделать заключение о наличии *слабо организованного ведомственного контроля* со стороны организаторов отдыха детей.

Так, 5 августа 2014 года Уполномоченным по правам ребенка совместно с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Гарифуллиной И.Х. была проведена проверка организации летнего отдыха в лагере «Надежда», организованном на территории базы отдыха «Берсут».

На момент проверки в лагере «Надежда» отдыхали 197 детей, из них 138 детей, находившихся в трудной жизненной ситуации, в том числе, воспитанники трех социальных приютов: «Ласка» в Агрызском районе, «Гнездышко» в Зеленодольском районе и «Тургай» в Мензелинском районе.

Согласно требованиям СанПиН 2.4.4.3155-13 в летних оздоровительных лагерях предусмотрен отдых детей с 7-летнего возраста. Однако в лагере «Надежда» находились дети с 3-летнего возраста. При этом в лагере отсутствовали условия для отдыха и оздоровления детей дошкольного возраста: оборудование, раковины и мебель в комнатах и столовой не соответствовали росту – возрастным особенностям детей, спали дошкольники в изолированных спальнях комнатах без присмотра взрослых, отсутствовали помещения (игровые), оборудованные для досуговой деятельности дошкольников.

В целом в ходе проверки были установлены грубые нарушения санитарно-эпидемиологических требований, представляющие угрозу жизни и здоровью детей, в том числе, по содержанию и оборудованию помещений, организации питания, надлежащих условий хранения, приготовления и реализации пищевых продуктов и кулинарных изделий, организации медицинской помощи детям.

Все выявленные факты свидетельствовали и о том, что здания лагеря к летнему оздоровительному сезону были не готовы, условия отдыха детей были признаны ненадлежащими и представляющими угрозу безопасности детей.

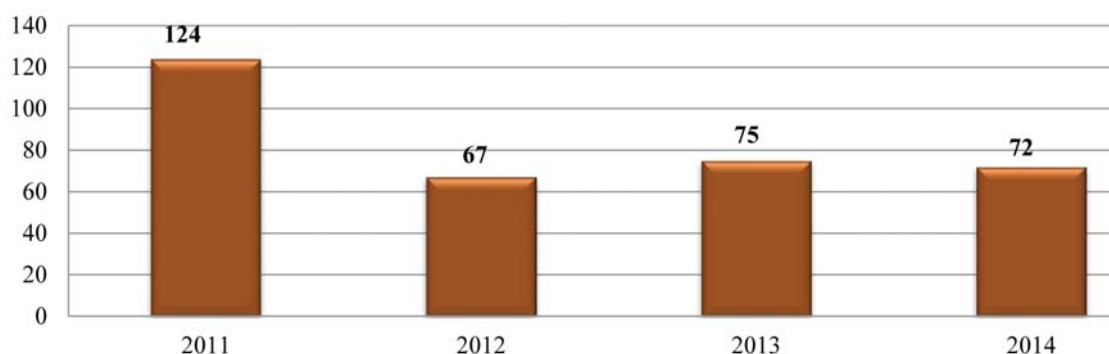
На основании результатов проведенной проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и организатора смен было направлено заключение о выявленных фактах нарушения прав детей. Вместе с тем в адрес руководителя Роспотребнадзора М.А. Пяташиной было направлено письмо с просьбой организовать внеплановую проверку санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима, организации питания детей в детском оздоровительном лагере «Надежда» и принять, в случае необходимости, соответствующие меры реагирования. По данным Роспотребнадзора РТ по итогам данной проверки были составлены протоколы об административных правонарушениях, в том числе, по ч.1 ст.6.7 КоАП РФ (ослабление контроля за режимом работы столовой, нарушения санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения и т.д.).

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан в летний период в учреждениях отдыха и оздоровления было зафиксировано *72 травмы* различной тяжести и один случай массового инфекционного заболевания. Данный случай имел место в детском загородном лагере общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Санта» Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, по факту которого Роспотребнадзором по Республике Татарстан 22.07.2014 г. была проведена внеплановая проверка. В ходе проверки при изучении медицинской документации были выявлены 3 обращения детей с симптомами острой кишечной инфекции 19.07.2014 г., при этом дети не были своевременно изолированы. По результатам медицинского осмотра контактных детей 23.07.2014 г. были выявлены еще 9 детей с симптомами острой кишечной инфекции, которые впоследствии были госпитализированы в ГАУЗ «РКИБ им. проф. А.Ф.Агафонова». Также были выявлены нарушения санитарно-гигиенического и противоэпидемического режима, в том числе, неудовлетворительное санитарно-гигиеническое состояние помещений, допущение сотрудников лагеря без полного медицинского осмотра, отсутствие условий для соблюдения правил личной гигиены персоналом, несоблюдение режима мытья столовой и кухонной посуды, отсутствие своевременной изоляции инфекционных больных, обратившихся в медицинский пункт с признаками острых кишечных инфекций, и другие. Специалистами Роспотребнадзора по РТ по фактам выявленных нарушений были составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Санта» по ст.6.7 ч.1, ст.6.6, ст.6.3 КоАП РФ, на должностное лицо, ответственное за организацию отдыха и оздоровления в данной организации, – по ст. 6.6 КоАП РФ, протокол о

временном запрете деятельности третьей смены детского загородного лагеря Общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Санта».

Диаграмма 58

Количество травм несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления в 2011–2014 годах



В период летней кампании 2014 года имели место факты **самовольных уходов** детей из оздоровительных учреждений. Согласно анализу оперативных сводок Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, ежедневно поступающих Уполномоченному по правам ребенка, за летнюю кампанию 2014 года зафиксировано 6 случаев самовольных уходов несовершеннолетних из детских лагерей («Пионер», «Теремок», палаточный лагерь «Звездный десант», «Полянка»). Данные факты характеризуют, в том числе, ненадлежащее качество работы педагогического персонала детских оздоровительных учреждений по организации отдыха, досуга и воспитания детей, а также контроля за их время препровождением. В этой связи необходимо усилить работу по повышению уровня профессиональной подготовки руководящих и педагогических кадров детских оздоровительных лагерей.

Серьезную составляющую любого организованного отдыха ребенка должны иметь воспитательный и познавательный аспекты. Поэтому в ходе проверок Уполномоченным по правам ребенка деятельности лагерей предметом оценки становились реализуемые в ходе смен *программы оздоровительных и культурно-массовых мероприятий*, особенно программы так называемых профильных (тематических) смен.

Следует отметить, что, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, не всегда реализуемые программные мероприятия являлись актуальными, полезными и интересными для детей. В частности, при посещении ДОЛ «им. Казакевича» было обращено внимание на реализацию культурно-досуговой программы, тематически посвященной герою одного из известных детских романов Гарри Поттеру. Уполномоченным по правам ребенка была поставлена под сомнение целесообразность организации данной тематической смены в лагере на Черноморском побережье. Полагаем необходимым рассматривать уникальную площадку организации летнего отдыха и оздоровления детей

в Крыму более эффективно, используя ее для формирования и реализации культурно-досуговых программ, направленных на максимальное использование возможностей крымского полуострова по духовно-нравственному, патриотическому воспитанию, изучение его истории, географии, культуры.

К сожалению, летняя оздоровительная кампания 2014 года прошла в *отсутствие Стандарта качества* по предоставлению услуги по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи. Но, необходимо отметить, что проект данного документа был разработан и проходил процедуру согласования заинтересованных ведомств в конце 2014 года – начале текущего года.

Среди недостатков летней оздоровительной кампании 2014 года продолжает оставаться *низкое вовлечение в оздоровительную программу детей с ограниченными возможностями здоровья*.

Между тем, Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы одной из мер по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей определена доступность отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей, разработка и реализация программы отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей.

Особое значение данная проблема приобретает в связи с ненадлежащим обеспечением санаторно-курортным лечением детей-инвалидов в рамках индивидуальных программ реабилитации за счет федерального финансирования.

В частности, в 2014 году не был организован совместный отдых детей-инвалидов, имеющих ограничения по слуху, зрению, речи, опорно-двигательным функциям, и умственно отсталых детей со здоровыми детьми в пришкольных и загородных лагерях, т.к. инфраструктура существующих лагерей, по-прежнему, не обеспечивает им доступность, в штате лагерей отсутствуют необходимые специалисты. Следует отметить, что в 2014 году по инициативе Автономной некоммерческой организации «Центр помощи детям-инвалидам по слуху «ГоворУши», при поддержке Уполномоченного по правам ребенка совместно с Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан была предпринята попытка организации совместного отдыха детей – инвалидов по слуху, перенесших операцию кохлеарной имплантации. Однако, ввиду невозможности сопровождения детей с нарушением слуха сурдопедагогами, проект совместного отдыха детей пока не нашел своего воплощения в жизнь и реализации. Полагаем, что данная работа в 2015 году должна быть продолжена.

Традиционно в летний период отдых умственно отсталых детей и детей с нарушением слуха был осуществлен на базе детских оздоровительных лагерей коррекционных школ: «Полянка» ГБОУ «Мензелинская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида», «Солнышко» ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида № 11» (г.

Казань) и «Яблочко» ГБОУ «Бугульминская специальная (коррекционная) школа-интернат I–II вида».

Вместе с тем следует отметить, что определенные попытки в данном направлении предпринимаются. Так, в 2014 году была проведена доработка материально-технической базы Государственного автономного учреждения «Молодежный центр «Волга» в части создания доступной и комфортной среды для детей и молодежи всех групп здоровья, на 2015 год был разработан проект соответствующей программы, в который вошли Республиканский детский оздоровительный лагерь «Пламя» и Муниципальное бюджетное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Зангар Куль» Нижнекамского муниципального района республики.

В докладах о деятельности и соблюдении прав и законных интересов детей в Республике Татарстан по итогам 2012 – 2013 годов Уполномоченным по правам ребенка было указано на необходимость создания условий для вовлечения в оздоровительную программу детей с ограниченными возможностями здоровья, разработки и принятия мер, направленных на наилучшее обеспечение права таких детей на отдых и оздоровление, гарантированного международными правовыми нормами и нормами внутригосударственного законодательства. К сожалению, Уполномоченный по правам ребенка вынужден констатировать, что в 2014 году существенных изменений в организации летнего отдыха детей с ограниченными возможностями не произошло.

3.3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

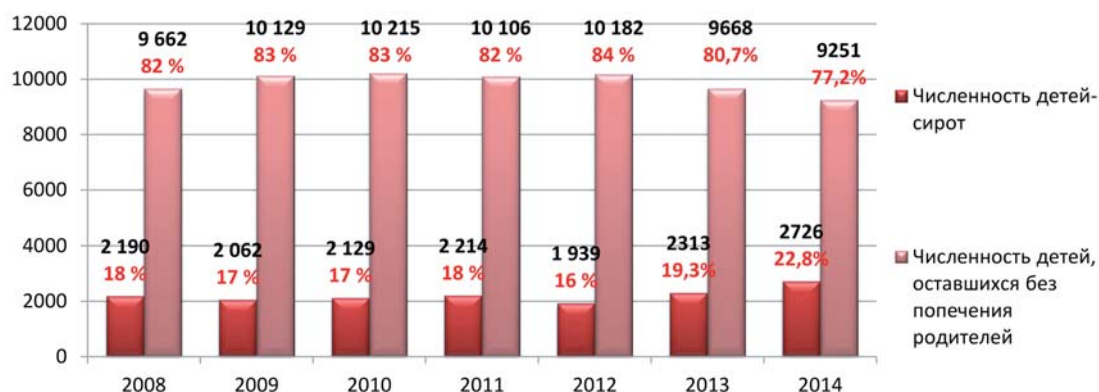
3.3.1. ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В КРОВНОЙ СЕМЬЕ

Присоединившись к Конвенции ООН о правах ребенка наша страна приняла на себя обязательства по обеспечению, «чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключение случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка». Поэтому Национальная стратегия действия в интересах детей на 2012-2017 годы определила меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи, социального сиротства в качестве одних из приоритетных.

Право ребенка жить и воспитываться своими родителями в «кровной» семье может быть разрушено ввиду объективной причины смерти обоих родителей либо единственного родителя. Это, собственно, дети-сироты. На фоне снижения общего количества и вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, доля детей-сирот в 2014 году увеличилась соответственно до 22,8% и до 24,6%.

Диаграмма 59

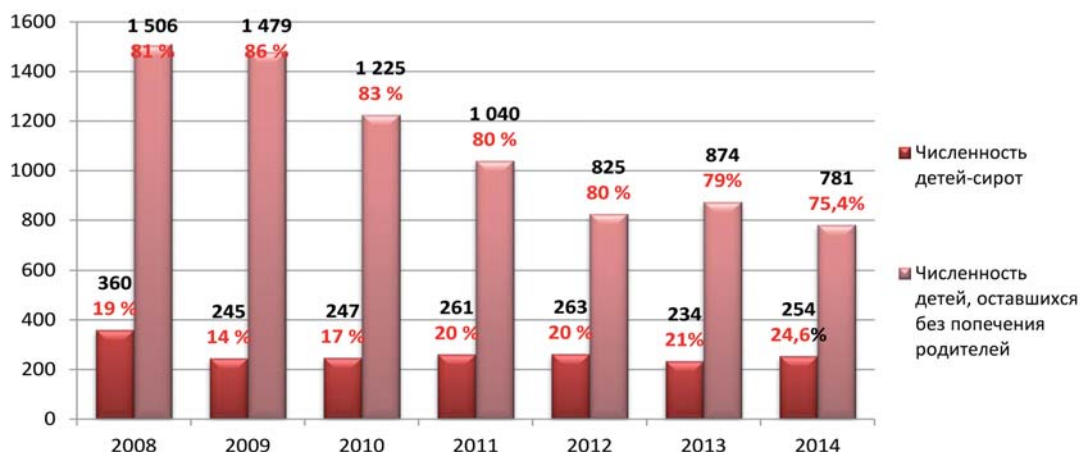
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в РТ в 2008–2014 годах



В 2014 году осталось сиротами 254 ребенка.

Диаграмма 60

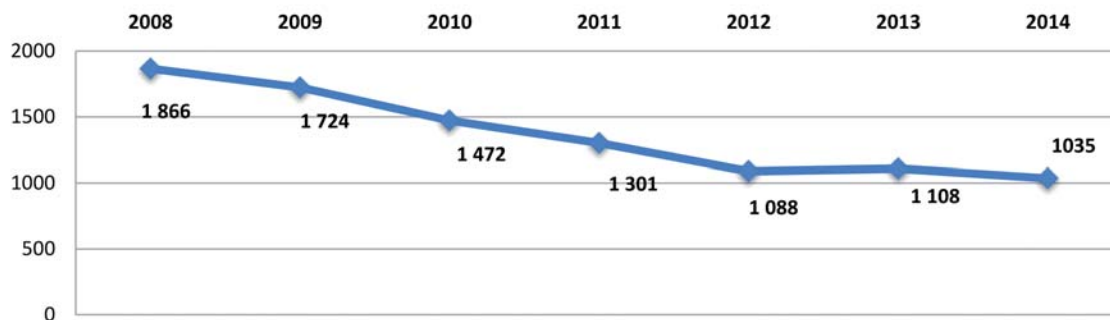
Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2014 годах



В течение 2014 года было выявлено 1035 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 73 человека меньше, чем в предыдущем году.

Диаграмма 61

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2014 годах

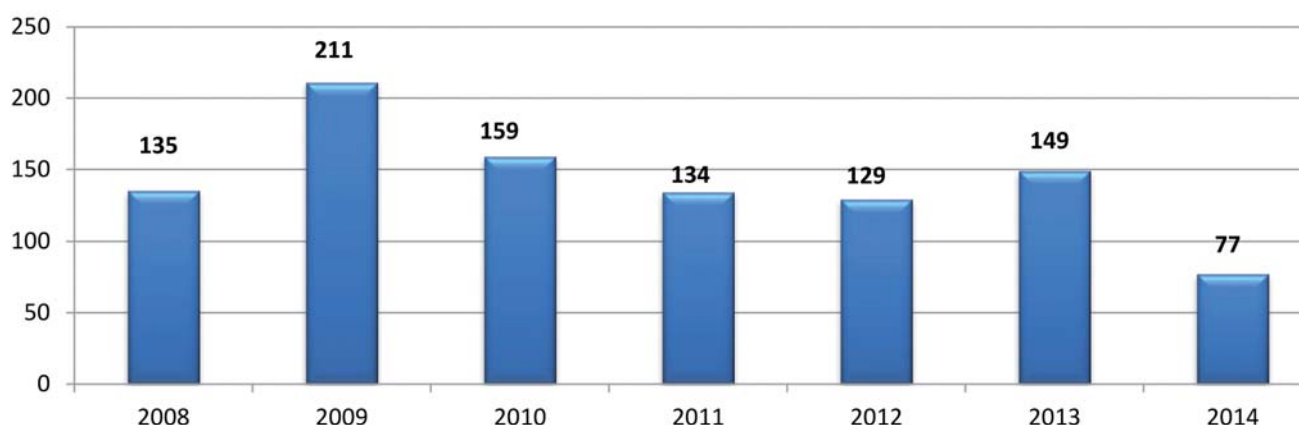


Основными причинами утраты детьми родительского попечения в Республике Татарстан, также как и в Российской Федерации в целом, остаются уклонение родителей от исполнения своих обязанностей, создание своими действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, жестокое обращение родителей с ребенком или совершение в отношении него преступления, алкоголизм и наркомания родителей. Поэтому большую часть детей, лишившихся семейного окружения, составляют **дети, оставшиеся без попечения родителей**, или так называемые социальные сироты.

Обращает на себя внимание тот факт, что в 2014 году значительно уменьшилось количество новорожденных детей, родители которых *отказались забирать их в семью из лечебного учреждения*. Их число составило 77, что на 72 ребенка (почти в 2 раза) меньше, чем в прошлом году. Это самый низкий показатель за последние 10 лет.

Диаграмма 62

Количество детей, которых родители отказались забирать в семью, в 2008–2014 годах



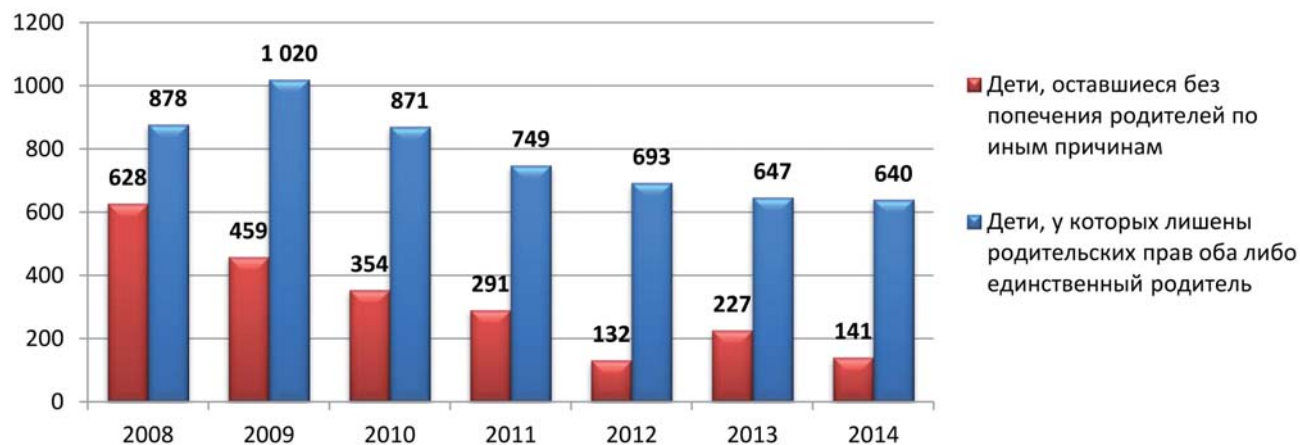
Причинами отказов продолжают оставаться болезнь ребенка, болезнь матери и трудная финансово-материальная жизненная ситуация семьи.

Стабильной остается ситуация с дальнейшим семейным устройством таких детей, более 95% которых находят замещающую семью. В 2014 году 75 (или 98%) из 77 «отказных» новорожденных были в течение года устроены в семьи. Это происходит ввиду особой востребованности у кандидатов в усыновители, приемные родители желания взять в семью ребенка младенческого возраста.

Между тем, основной причиной социального сиротства продолжает оставаться лишение детей попечения единственного или обоих родителей в связи с *лишением родителей родительских прав* (в 82% случаев).

Диаграмма 63

Количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2013 годах



Лишение или ограничение родительских прав родителей согласно семейному законодательству осуществляется ввиду уклонения родителей от выполнения своих родительских обязанностей по воспитанию ребенка, отказа без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома либо иного лечебного, воспитательного, социального и иного аналогичного учреждения, злоупотребления своими родительскими правами, жестокого обращения с детьми, алкоголизмом или наркоманией родителей. Поэтому лишение или ограничение родительских прав родителей всегда означает детское и семейное неблагополучие. Главной причиной сиротства в Республике Татарстан продолжает оставаться *неблагополучие семьи*.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, количество семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на конец 2014 года на ведомственном учете в центрах и отделениях социальной помощи семье и детям в муниципальных районах и городских округах республики уменьшилось и составило 5795 семей, в которых проживало 12 169 детей (2013 год – 9325 семей /19 162 ребенка). От общего количества детского населения такие дети составляют 1,6%.

Другой категорией неблагополучных семей и детей являются семьи, находящиеся в социально опасном положении. Такие семьи состоят на межведомственном учете в Едином банке данных «Учет и мониторинг несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении». Последние годы в республике произошли позитивные изменения в работе с семьями, в которых дети находились в социально опасном положении («сопе»). Так, если на начало 2010 года на таком учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состояло 7 747 детей (1,08%), находившихся в социально опасном состоянии, а это означало, что, по сути, каждый сотый ребенок в республике проживал в условиях,

представляющих угрозу для жизни и здоровья, то на конец 2014 года их число в республике сократилось в два раза и составило 3549 детей (0,5%).

Диаграмма 64

Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывающихся в них детей в 2009–2014 годах



Таким образом, в Республике Татарстан на конец 2014 года 15 718 детей, или 2% от общего числа детского населения, продолжали проживать в ситуации неблагополучия. В истекшем году количество неблагополучных детей существенно уменьшилось (с 23 716 детей или 3,2% от общего числа детского населения в 2013 году). Однако, учитывая, что в структуре общего количества детей, оставшихся без попечения родителей, доля социальных сирот, лишившихся родительского попечения по причине лишения обоих или единственного родителя родительских прав, выросла на 8,0% (с 74% в 2013 году до 82,0% в 2014 году) деятельность по повсеместному внедрению эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми должна быть усовершенствована и организована надлежащим образом.

Следует отметить, что критическая оценка ситуации по работе по оказанию реабилитационной помощи неблагополучным семьям, высказанная Уполномоченным по правам ребенка по итогам проверки социальных приютов республики в 2013 году, повлияла на положительное изменение деятельности субъектов профилактики семейного и детского неблагополучия в 2014 году. По итогам года можно сделать вывод, что в муниципальных образованиях республики стали более ответственно относиться к принятию решения об изъятии детей из «кровных» семей; существенно сократились случаи незаконного отобрания ребенка у родителей; в большинстве случаев принятию решения о направлении ребенка в социальный приют предшествуют обсуждение ситуации в семье на муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, разработка и реализация программы реабилитации семьи и развивается практика реабилитации семьи без изъятия ребенка.

Анализ показал, что основными причинами нахождения детей в социально опасном положении и постановки на межведомственный учет являются:

злоупотребление родителями (законными представителями) алкоголем – 73,8% (2620 чел.);

жестокое обращение со стороны родителей (законных представителей) – 3,8% (135 чел.);

употребление алкогольных напитков и наркотических веществ самими детьми – 2,5% (89 чел.).

Кроме того, в 2014 году наблюдалось заметное увеличение доли детей, состоящих на учете по причине жестокого обращения и насилия по отношению к ним со стороны родителей (законных представителей) (на конец 2013 года – 77 детей, на конец 2014 года – 135 детей), а также по причине употребления несовершеннолетними психоактивных веществ (ПАВ) (на конец 2013 года – 28 детей, на конец 2014 года – 46 детей).

В 2014 году Уполномоченным по правам ребенка продолжилась, начатая в 2013 году, работа по контролю за реализацией права несовершеннолетних на сохранение «кровных» семей. В частности, в ежемесячном режиме мониторилась ситуация по обоснованности направления и длительного проживания детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в социально-реабилитационных центрах и социальных приютах (далее – социальные приюты).

Как результат, в социальных приютах республики значительно сократились количество воспитанников и длительность их проживания. В приюты, преимущественно, стали направляться дети, реально находящиеся в социально опасном положении. Так, средний срок социальной реабилитации несовершеннолетних в социальных приютах в 2014 году составил 5,5 мес., что не превышает рекомендованный стандартами срок. Однако в течение года из 2210 детей, обслуженных в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, 75 человек находились в учреждениях свыше одного года. На наш взгляд основными причинами, мешающими оперативному решению задачи дальнейшего жизнеустройства несовершеннолетних, проживающих в социальных приютах, по – прежнему остаются неэффективный и непрофессиональный подход к организации и проведению реабилитационных мероприятий с семьей.

Вместе с тем проведенные в 2014 году проверки показали, что в отдельных районах продолжается практика неправомерного направления и длительного нахождения детей в социальных приютах. В частности, в ходе посещения социального приюта «Камские зори» в Менделеевском муниципальном районе были изучены личные дела воспитанников приюта, на момент проверки в приюте проживали 29 воспитанников, в т.ч. из Менделеевского района – 28 человек. Согласно материалам личных дел, дети были направлены в приют, в основном, по причине тяжелой жизненной ситуации в семье, у 22 воспитанников (76%) основанием для направления явилось личное заявление родителей (законных

представителей). При этом большинство родителей, принявших решение поместить ребенка в приют, основной причиной указывали временные материальные затруднения, отсутствие работы или вечерний (ночной) режим работы. В личных делах воспитанников отсутствовали какие-либо документы, подтверждающие факт угрозы их проживания в семье. Например, в приюте проживали три брата К., из них один, 2010 г.р., был помещен в приют 6 августа 2014 года на основании заявления матери, два других брата, 2005 г.р. и 2007 г.р., 5 ноября 2014 года на основании ходатайства органа опеки и попечительства. В ходе изучения ситуации в семье было установлено, что семья характеризуется хорошо, принятие такого решения было вызвано лишь неудобным режимом работы матери.

Вместе с тем в приюте с сентября 2014 года на основании личных заявлений родителей проживали 7 учащихся Менделеевской специальной (коррекционной) школы VIII вида. Причина их помещения в приют – отсутствие возможности обучения детей по программе VIII вида по месту жительства и организации подвоза детей к коррекционной школе.

Кроме того, в ходе проверки личных дел воспитанников был выявлен факт приема в приют ребенка 2-летнего возраста. Ребенок был принят на основании личного заявления матери, причина – мать ребенка находится в декретном отпуске по уходу за вторым ребенком, отец – временно не работает. В этой связи обращает внимание как безосновательность причин помещения ребенка в приют и, по сути, лишения его семейного воспитания, так и нарушение правоустанавливающих документов учреждения, согласно которым социальный приют не может оказывать реабилитационные услуги детям до 3 лет.

По результатам данной проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Менделеевского муниципального района и министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан были направлены соответствующие заключения о нарушении прав и законных интересов детей – воспитанников социального приюта.

На особом контроле Уполномоченного по правам ребенка находился вопрос своевременного выявления и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, из числа воспитанников социальных приютов. Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан ежемесячно представляло аналитическую информацию о детях, получивших статус оставшихся без попечения родителей, но продолжающих находится в социальных приютах, Уполномоченному по правам ребенка и в Министерство образования и науки Республики Татарстан. Благодаря установленному ежемесячному межведомственному контролю за соблюдением сроков определения формы жизнеустройства воспитанников приютов – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количество выявляемых случаев их необоснованного и (или) длительного проживания сократилось, а работа по их жизнеустройству была активизирована.

Однако совершенствование данной деятельности требует продолжения, поскольку факты затягивания и несвоевременного жизнеустройства детей-сирот продолжают иметь место. Так, по данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан из 574 детей, проживающих в социальных приютах на 01.01.2015 года, 38 имели статус «ребенок, оставшийся без попечения родителей». Например, в социальном приюте «Тургай» в Мензелинском районе с мая 2014 года проживала несовершеннолетняя С., 1998 г.р., из Заинского муниципального района, имела статус «ребенок, оставшийся без попечения родителей» с 5.06.2014 года, однако по истечению 6 месяцев она продолжала проживать в приюте.

Несмотря на ряд выявленных в течение года нарушений, Уполномоченный по правам ребенка считает, что в республике в последний год произошли позитивные изменения в данной области, и связаны они, в том числе, с активизацией деятельности муниципальных межведомственных социально-реабилитационных консилиумов (МСРК) и активным внедрением в республике межведомственной информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан».

Говоря о теме сохранения для ребенка его «кровной» семьи, нельзя не остановиться на проблеме приоритета применения *ограничения в родительских правах* над лишением в родительских правах.

Возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями рассматривается Национальной стратегией действия в интересах детей на 2012 – 2017 годы в качестве приоритетного направления семейной политики детствосбережения.

При рассмотрении вопроса возможности воспитания ребенка родителями законодатель предоставляет органам опеки и попечительства право использовать предупредительную меру воздействия на родителей через ограничение в родительских правах. Учитывая, что ее применение предусматривает судебное разбирательство, вынесение судебного решения и означает реальный, а не обещаемый кем-то и когда-то риск потерять своего ребенка, ограничение родительских прав является более действенной мерой влияния на определенном этапе для нерадивых родителей, чем уговоры и предложение помощи. Как правило, судебный процесс инициируется в момент, когда шансов сохранить семью практически нет, «кровная» семья для ребенка потеряна. Крайне редко решение вопроса о лишении граждан родительских прав проходит после рассмотрения об ограничении их в родительских правах.

Данная ситуация была предметом критической оценки Уполномоченным по правам ребенка в 2014 году, даны рекомендации расширения практики ограничения родительских прав, как более эффективного механизма восстановления благополучия семьи.

Следует отметить, что в прошедшем году органы опеки и попечительства стали чаще применять предупредительную меру воздействия на родителей, уклоняющихся от воспитания детей, – ограничение в родительских правах в судебном порядке. Численность родителей, ограниченных в родительских правах, в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, возросла на 48,4%. При этом численность граждан, лишенных родительских прав, в прошедшем периоде составила 849 человек, а количество граждан, ограниченных в родительских правах, – лишь 141 человек. То есть на одного ограниченного в родительских правах гражданина приходится почти 6 лишенных.

Таблица 15

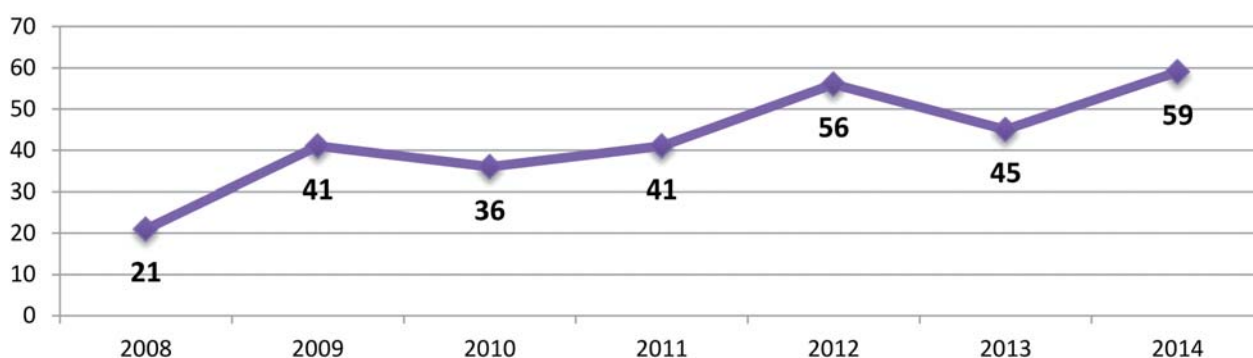
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Родители, лишённые родительских прав	1135	1030	902	876	849
Родители, ограниченные в родительских правах	95	104	92	95	141

Таким образом, следует констатировать, что несмотря на заметное позитивное изменение ситуации, практика ограничения граждан в родительских правах остается не достаточно применяемой.

К сожалению, остается незначительным и количество родителей, *восстановленных в родительских правах*. В 2014 году их число составило 59 человек. Это самый высокий показатель за период с 2008 года.

Диаграмма 63

Восстановление граждан в родительских правах в 2008–2014 годах



Также остается незначительным и количество родителей в отношении которых отменяется ограничение родительских прав, а дети возвращаются им на воспитание. Так, в 2014 году лишь один из четырех родителей, ограниченный в родительских правах, в судебном порядке восстановил свои права на воспитание детей (35 человек).

Все это позволяет оценить организованную в республике работу по профилактике семейного неблагополучия как недостаточную и требующую совершенствования.

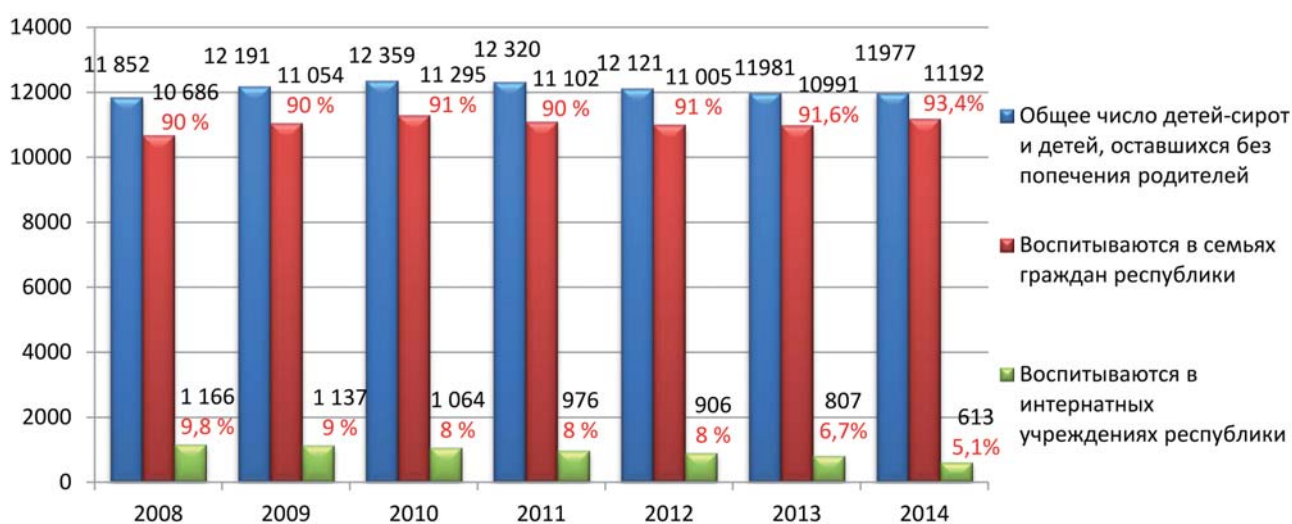
3.3.2. СЕМЕЙНОЕ УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

В соответствии с нормами международного права и российского законодательства ребенок, лишенный своего семейного окружения, имеет право на альтернативный уход.

Безусловный приоритет в жизнеустройстве ребенка-сироты имеет поиск замещающей семьи. В Республике Татарстан благодаря целенаправленной работе отмечается стабильная ситуация в вопросе семейного устройства сирот. На конец отчетного года в замещающих семьях республики проживали 11 192 ребенка, что составляет 93,4% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в республике.

Диаграмма 66

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2008–2014 годах



В 2014 году существенно образом сократилось число детей, воспитываемых в государственных учреждениях для детей-сирот: на 194 ребенка или 24 %.

Несомненно, развитию семейных форм воспитания, подготовке граждан – кандидатов в замещающие родители и помощи приемным семьям в Республике Татарстан содействует успешная работа органов опеки и попечительства, Республиканского центра усыновления, опеки и попечительства, 10 организаций по подготовке кандидатов в усыновители, опекуны и приемные родители.

Кроме того, в рамках реализации Республиканского плана мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан на 2014-2016 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.03.2014 № 403-р, в прошедшем году созданы:

консультативные группы по оказанию помощи гражданам, желающим принять детей и принявших детей по вопросам воспитания и развития подопечных на базе четырех детских домов;

службы содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождения замещающих семей, на базе шести организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

общественный совет «Татарстанская ассоциация приемных родителей» при Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

5 декабря 2014 года состоялся Второй Форум приемных родителей, на котором обсуждались актуальные вопросы поддержки усыновителей, опекунов, приемных родителей, развития форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, эффективности реализации программ подготовки кандидатов в замещающие родители и сопровождения замещающих семей и др.

В июле 2014 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в организованных Министерством образования и науки Республики Татарстан собеседованиях с руководством муниципальных образований республики по вопросам перспектив и активизации развития семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Вся проведенная работа способствовала тому, что за истекший год устроены в замещающие семьи 1195 детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, 755 переданы под опеку (попечительство) на безвозмездной основе, 327 – по договору в приемные семьи, 113 – усыновлены.

Вместе с тем органами опеки и попечительства допускаются нарушения статьи 122 Семейного кодекса Российской Федерации, устанавливающей порядок и месячный срок для обеспечения устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Пример. К Уполномоченному по правам ребенка обратился начальник ФГКОУ «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» с просьбой оказать содействие в обеспечении семейного устройства суворовца М. В ходе изучения документов, представленных Исполнительным комитетом Кукморского муниципального района, было установлено, что суворовец М. в период учебы остался без попечения родителей. Решением Исполнительного комитета Кукморского муниципального района он был устроен в ФГКОУ «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» на полное государственное обеспечение. Ссылаясь на пункт 4 статьи 35 Гражданского кодекса Российской Федерации органом опеки и попечительства исполнение обязанностей опекуна возложена на начальника ФГКОУ «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации».

Однако положениями статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью, а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

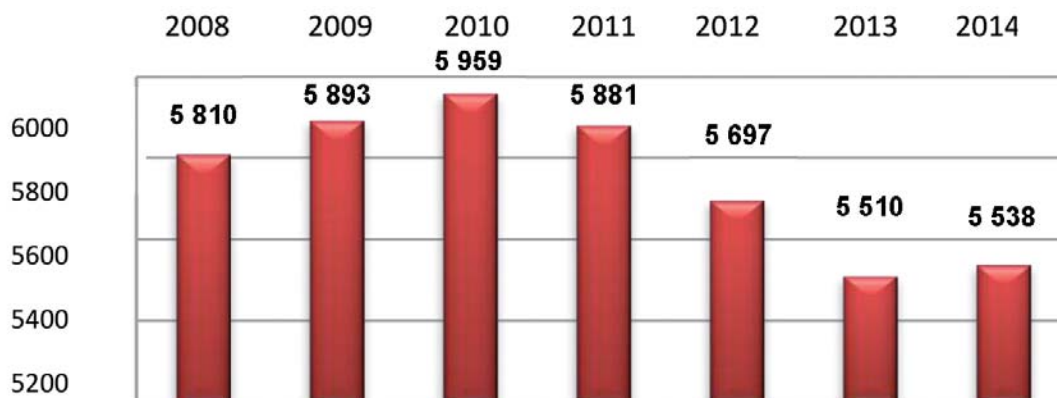
ФГКОУ «Казанское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации» не является организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с чем возложение обязанностей законного представителя М. на начальника училища является не правомерным.

Органом опеки и попечительства Кукморского муниципального района не обеспечено устройство несовершеннолетнего М. в установленном законом порядке. По данному факту Уполномоченным по правам ребенка направлено в адрес главы Кукморского муниципального района заключение о нарушении прав несовершеннолетнего М.

На начало 2015 года самое большое количество детей-сирот воспитывается в семьях опекунов (попечителей). Все большее развитие получает институт приемной семьи.

Диаграмма 67

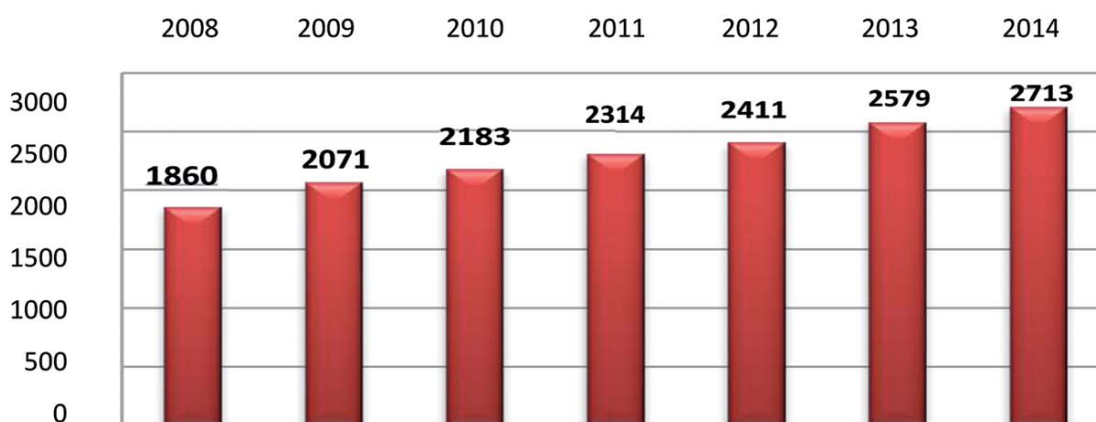
Количество детей, воспитывающихся под опекой (попечительством)



На 01.01.2015 года в 4649 опекунских семьях воспитывались 5538 детей.

Диаграмма 68

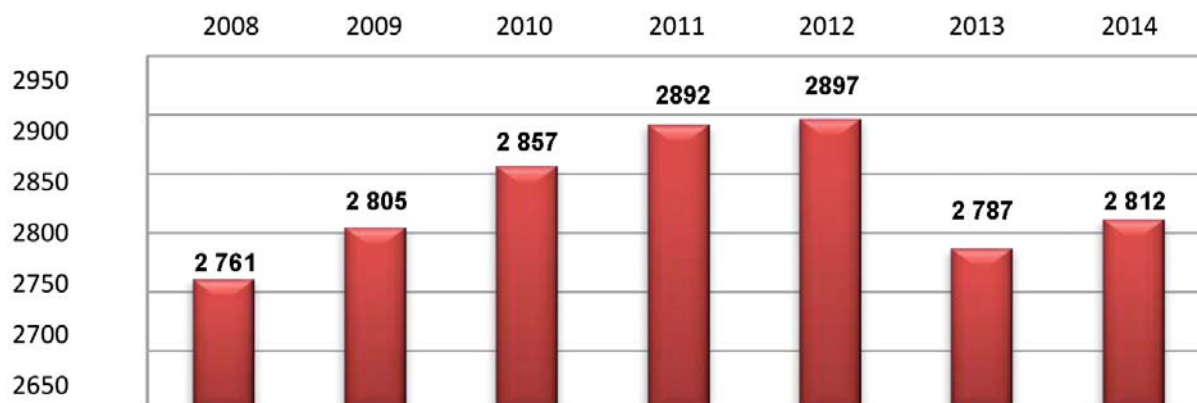
Количество детей, воспитывающихся в приемных семьях



На 01.01.2015 года в 1482 приемных семьях воспитывались 273 приемных ребенка, из них воспитывающих: 5 и более приемных детей – 74 семьи; 3–4 приемных ребенка – 196 семей; 1–2 приемных ребенка – 1212 семей.

Несмотря на приоритетность усыновления, как формы воспитания детей-сирот, обеспечивающей наилучшую реализацию прав и интересов детей, в 2014 году уменьшилось количество детей, переданных на усыновление, на 36,16%: с 177 в 2013 году до 113 в 2014 году.

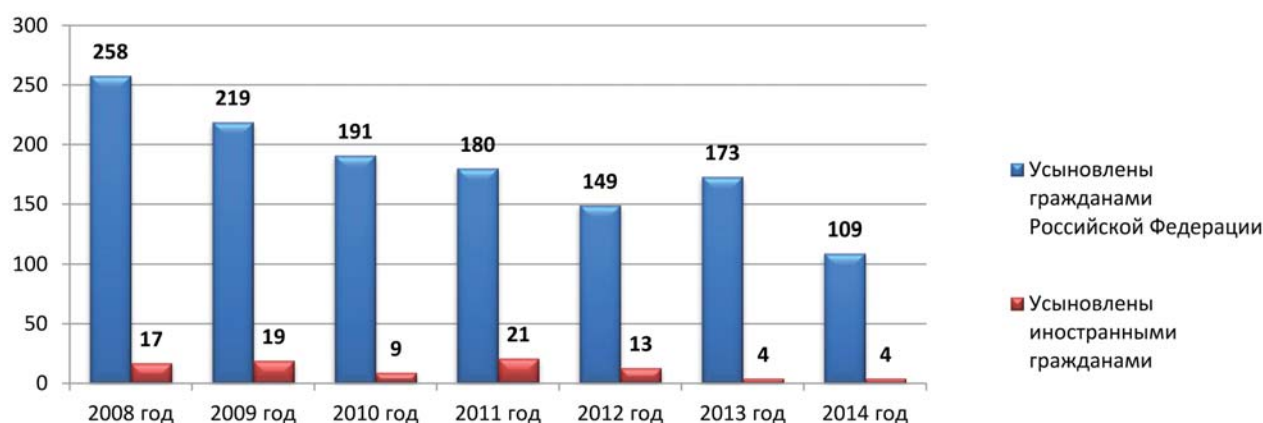
Диаграмма 69

Количество усыновленных (удочеренных) детей

На 01.01.2015 года в 2658 семьях воспитывались 2812 усыновленных детей, из них воспитывающих: 3–4 усыновленных детей – 6 семей; 1–2 усыновленных детей – 2652 семьи.

Из 113 усыновленных в 2014 году детей 109 детей были усыновлены гражданами Российской Федерации, 4 – иностранными гражданами, все четверо детей, переданных на международное усыновление, были усыновлены гражданами Италии.

Диаграмма 70

Усыновление (удочерение) детей в 2008–2014 годах

Все вышеизложенное свидетельствует о значительной и успешной работе органов государственной власти и местного самоуправления по стимулированию граждан к семейному устройству.

В целях развития и поддержки российских усыновителей с 1 января 2013 года Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», гражданам, усыновившем ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или)

сестрами, была введена дополнительная мера социальной поддержки в виде выплаты единовременного пособия в размере 100 тыс.рублей.

Вместе с тем практика показывает, что возможность получения данной меры государственной поддержки пока не играет существенную роль при принятии решения кандидатами в усыновители. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан в прошедшем году в республике были усыновлены лишь 1 ребенок с инвалидностью и 3 ребенка старше 7 лет. Все они были усыновлены гражданами Российской Федерации. При этом на учете в органах опеки и попечительства состоят 280 семей, желающих усыновить (удочерить) ребенка, из них 74 семьи состоят на учете с 2013 года.

К сожалению, не всем детям, оставшимся без попечения родителей, удается найти семью сразу при выявлении. В 2014 году, несмотря на большое количество кандидатов в усыновители, приемные родители, лишь 920 (86,8%) детей изначально, минуя государственное учреждение, были определены на воспитание в семью, 139 детей первично были направлены в образовательные, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги.

В качестве положительного итога 2014 года следует указать то, что в течение года количество воспитанников в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось с 807 до 613, из них к концу 2014 года находились на воспитании:

- в доме ребенка – 65 детей;
- в детских домах – 207 детей;
- в школах-интернатах для детей-сирот VIII вида – 98 детей;
- в детских домах-интернатах – 243 ребенка.

Значительно сократилось количество детей, состоявших на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Так, если на 1 января 2014 года на учете состояли 1002 ребенка, оставшиеся без попечения родителей, то на 1 января 2015 года их число составило 785 (сокращение на 22%). Их возрастной состав представлен в таблице.

Таблица 16

Возрастной состав детей, находящихся в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2015 года

Возраст детей	Общее количество детей	из них		Имеют инвалидность	Отстают в развитии
		мальчиков	девочек		
0–3 года	44	30	14	10	30
3–5 лет	32	19	13	27	30
5–7 лет	43	25	18	39	42
7–10 лет	83	50	33	69	70
10–14 лет	198	127	71	128	148
14–18 лет	385	247	138	120	179
ИТОГО:	785	498	287	393	499

Анализ банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, позволяет констатировать, что за истекший год отмечается сокращение численности детей в домах ребенка и детских домах республики, но при этом возросло число воспитанников в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей. Из общего количества детей, состоявших в региональном банке, дети дошкольного возраста составляют лишь 119 человек, из них 76 (64%) имеют инвалидность, 102 (85,7%) – отстают в развитии. 85% (666 человек) от общего количества детей, состоявших в региональном банке, составляют дети школьного возраста, из них 317 (47,6%) являются детьми-инвалидами, 397 (59,6%) – отстают в развитии. Опыт работы показывает, что у таких детей в силу их заболевания и необходимости особого ухода, как правило, практически нет шанса найти семью.

При этом к концу 2014 года в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состояло на учете 404 семьи, прошедших подготовку кандидатов в усыновители, приемные родители и имеющих положительное заключение органов опеки и попечительства. Однако анализ контингента кандидатов в усыновители и приемные родители показывает, что граждане пока не готовы взять в семью больного ребенка или ребенка подросткового возраста, они отдают предпочтение детям с незначительными проблемами в здоровье в возрасте до 7 лет.

В целях активизации процессов семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предлагаю Правительству Республики Татарстан рассмотреть возможность принятия дополнительных механизмов, региональных мер поддержки, стимулирующих граждан республики к приему на воспитание детей-инвалидов и детей подросткового возраста.

В целях активизации процесса семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирования позитивного общественного мнения в Республике Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова и при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в 2014 году продолжилась начатая в 2011 году работа в рамках общероссийской информационно-поисковой системы «ВИДЕОПАСПОРТ ребенка».

Проект включает в себя создание видеопаспортов детей в виде 40-минутного фильма о каждом из них, который содержит максимально полную и достоверную информацию о ребенке. Предварительное знакомство потенциальных родителей с ребенком по скудным сведениям регионального банка данных заставляет их подчас додумывать образ и характер ребенка, что при личной встрече может привести к разочарованию, если ребенок этому образу не будет соответствовать. Кандидаты в усыновители уходят, а дети остаются их ждать. Заочное знакомство с ребенком по видеопаспорту позволит избежать таких ситуаций и исключить излишнее психоэмоциональное травмирование детей. Кроме того,

проект «ВИДЕОПАСПОРТ» предусматривает использование федерального информационного ресурса в работе по устройству детей в семьи, что расширяет возможности кандидатов в родители и детей найти друг друга: размещение видеопаспортов в Интернете на сайте WWW.VIDEOPASPORT.RU, создание и показ сюжетов о детях-сиротах в рубрике «У вас будет ребенок» программы «Пока все дома».

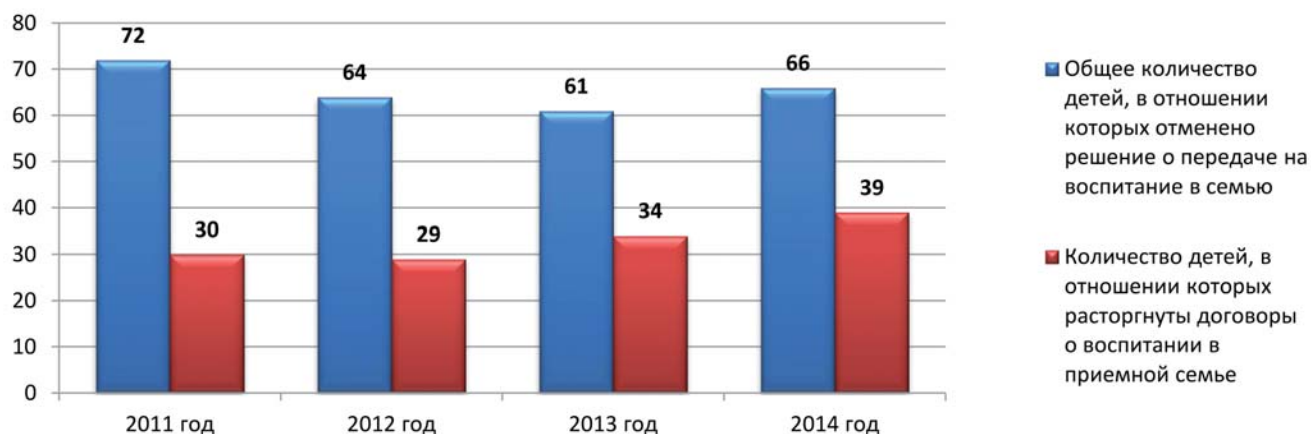
Всего в течение четырех лет было создано 156 видеопаспортов детей (2011 г. – 32 видеопаспорта, 2012 г. – 31 видеопаспорт, 2013 г. – 43 видеопаспорта, 2014 год – 56 видеопаспортов). В результате на сегодняшний день 135 детей нашли свои семьи или готовятся покинуть стены государственных учреждений.

Главным в реализации данного проекта является то, что дети из больших семей (3 детей и более), дети старшего возраста (9–11 лет), дети, имеющие проблемы со здоровьем, являющиеся проблемной группой для устройства в семью, нашли любящих родителей.

К сожалению, несмотря на предпринимаемые усилия и меры по подготовке и сопровождению семей, взявших на воспитание детей-сирот, имеют место факты возвращения детей из замещающих семей. В 2014 году увеличилось число детей, в отношении которых были отменены решения о передаче ребенка на воспитание в семью, и составило 66 детей, в том числе, в 27 случаях – отменена безвозмездная опека (попечительство), в 39 случаях – расторгнуты договоры о приемных семьях.

Диаграмма 71

Количество детей, в отношении которых отменены решения о передаче в семью, в 2011-2014 годах



Отмена решения о передаче ребенка на воспитание в семью происходит, как правило, по инициативе опекунов, попечителей, приемных родителей и в основном в отношении детей подросткового возраста. Подобные факты свидетельствуют о том, что приемной семье не было предложено своевременной квалифицированной помощи специалистов по выходу из создавшейся сложной, часто конфликтной ситуации без разрушения детско-родительских отношений.

Вызывает беспокойство и тот факт, что в отношении трех приемных детей расторжение договора произошло по причине жестокого обращения с детьми, в отношении десяти подопечных детей отмена решения произошла в связи с ненадлежащим выполнением опекунами (попечителями) обязанностей по воспитанию детей.

Безусловно, вторичное сиротство наносит серьезную травму и без того надорванной и уязвимой психике ребенка. Помимо этого, оно формирует у детей негативное отношение к институту семьи. Преданный ребенок в большинстве случаев оказывается в детском «сиротском» учреждении. По сведениям Министерства образования и науки Республики Татарстан в 2014 году после отмены решения о передаче ребенка на воспитание в семью в сиротские учреждения различных ведомств республики был направлен 31 ребенок (2013 год -53).

По мнению Уполномоченного по правам ребенка, в целях минимизации фактов отмены решения о передаче ребенка на воспитание в семью и предотвращения возврата детей в государственные учреждения в республике необходимо создать эффективно и профессионально работающую систему сопровождения семей, взявших на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей.

3.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Реализация прав детей различных категорий на получение общедоступного и качественного бесплатного образования на основе модернизации образования в полном соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов определена в качестве одной из задач Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

3.4.1. ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Основной проблемой доступности дошкольного образования для всех категорий детей в целом в Российской Федерации является *дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях*.

Следует отметить, что с 2011 года в Республике Татарстан организована и осуществляется системная работа по решению проблемы очередности в детские сады. В 2013 году в республике была разработана «дорожная карта» развития дошкольного образования до 2018 года и начата реализация крупной трехлетней программы создания новых дошкольных мест, благодаря которой к 2016 году планируется создать более 30 тысяч новых мест.

По состоянию на 1 января 2015 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работает 2014 образовательных организаций, в которых воспитываются более 203 тысяч детей, в том числе:

1996 муниципальных дошкольных образовательных организаций (охват –201 292 ребенка);

16 негосударственных образовательных организаций (охват – 1970 детей).

В рамках реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2014 году за счет средств республиканского бюджета и федеральной субсидии в республике было введено 10 415 новых дошкольных мест на 91 объектах, в том числе:

строительство 56 объектов – 8570 мест;

капитальный ремонт (реконструкция) 15 объектов – 1445 мест;

капитальный ремонт с открытием дополнительных групп 20 объектов – 400 мест.

Мероприятия по модернизации региональной системы дошкольного образования предусматривают также развитие вариативных форм дошкольного образования. В этой связи в республике продолжает развиваться сеть семейных детских садов, в детских садах организовываются группы кратковременного пребывания. Так, в 2014 году были организованы 14 семейных детских садов с охватом 50 детей, и 30 групп кратковременного пребывания с охватом 230 детей.

Кроме того, в 2014 году в республике открылись пять частных детских садов на 400 мест, в том числе:

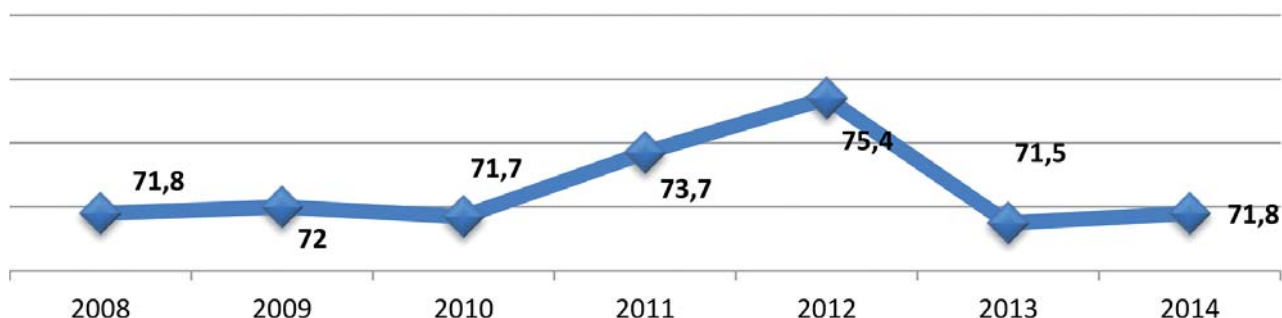
три частных детских сада на 200 мест на первых этажах жилых домов и один частный детский сад на 120 мест во вновь построенном здании в г. Казани;

один частный детский сад на 80 мест в ОЭЗ «Алабуга».

Благодаря предпринятым мерам в республике в 2014 году в условиях демографического роста произошло незначительное, но увеличение охвата детей дошкольными образовательными услугами с 71,5% до 71,8%.

Диаграмма 72

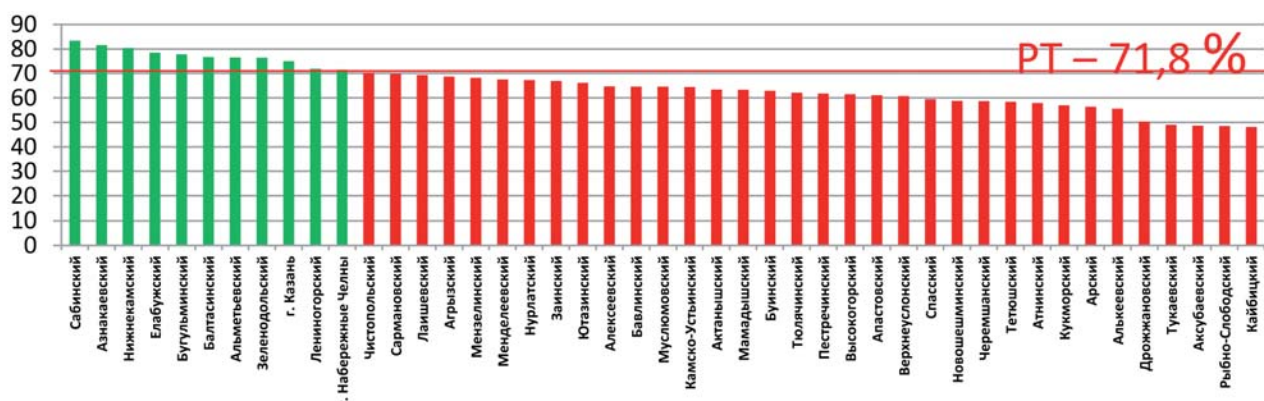
Охват дошкольным образованием в 2008–2014 годах (%)



Однако следует отметить, что в 34 муниципальных образованиях республики охват дошкольным образованием ниже среднего по республике, а в Тукаевском, Аксубаевском, Рыбно-Слободском и Кайбицком муниципальных районах охват ниже 50%.

Диаграмма 73

Охват дошкольным образованием в 2014 году, %

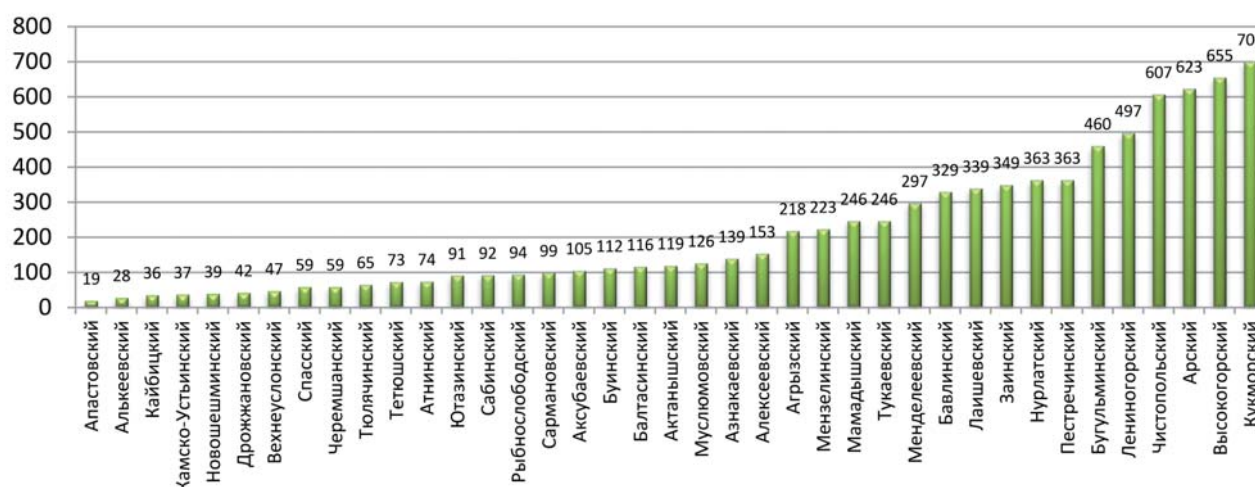


С введением в республике единой электронной системы очередности и направления детей в дошкольные образовательные организации родители стали практически с рождения определяться с выбором детского сада. Данная тенденция позволяет сегодня определять перспективу развития сети дошкольных организаций в городе (районе). Так, в конце 2014 года очередность в детские сады возросла, по сравнению с 2013 годом, на 4321 ребенка и составила 107 799 детей, из них в возрасте от 0 до 1,5 лет – 60816 детей, от 1,5 до 7 лет – 46983 ребенка.

Сохраняется напряженность с очередностью в дошкольные организации детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в г.Казани, где очередность составляет 20919 детей, в г.Набережные Челны – 10840 детей, Альметьевском районе – 2591 детей, Нижнекамском районе – 1961 детей, Зеленодольском районе – 1275 детей и Елабужском районе – 1070 детей. По остальным муниципальным районам данные представлены на диаграмме.

Диаграмма 74

Очередность в детские сады в возрасте от 1,5 до 7 лет по районам РТ в 2014 году



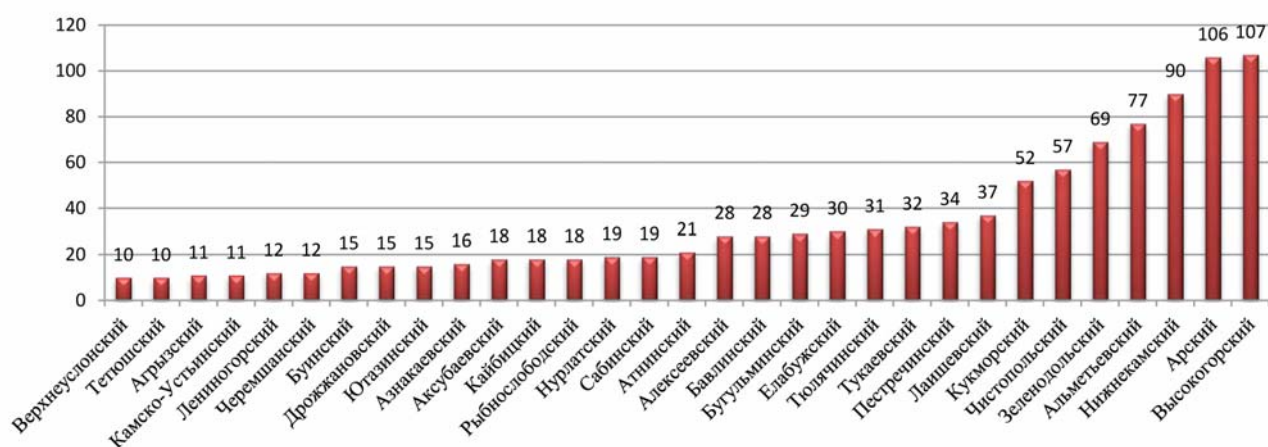
В Республике Татарстан охват дошкольным образованием детей старше 3-х лет в 2014 году достиг 94%. Вместе с тем в городах и районах республики очередность в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет увеличилась на 614 детей (21,5%). Из

3462 детей старше 3 лет, ожидающих получение мест в детских садах, 2147 детей (62%) не могут реализовать свое право на дошкольное образование в г. Казани, 185 (5,3%) – в г. Набережные Челны.

В Алькеевском, Актанышском, Апастовском, Балтасинском, Менделеевском, Мензелинском, Муслумовском, Новошешминском, Сармановском и Спасском районах нуждаются в местах в детских садах менее 10 детей данного возраста, в Заинском районе все нуждающиеся дети старше 3 лет посещают детские сады. Данные по остальным муниципальным районам представлены на диаграмме.

Диаграмма 75

Очередность в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет по районам РТ в 2014 году

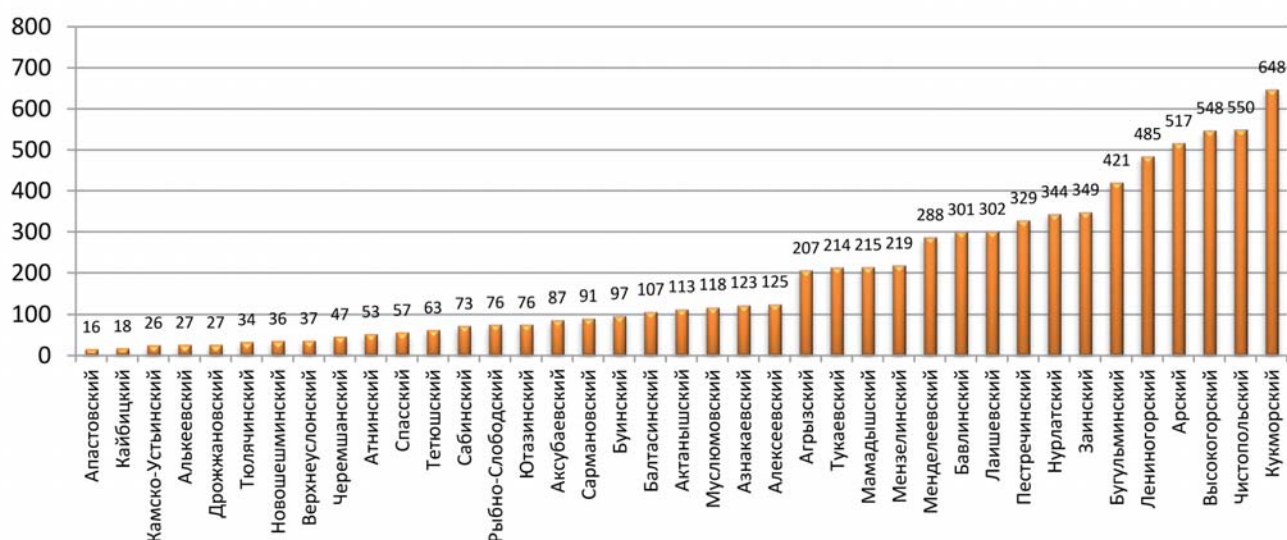


К сожалению, на фоне приоритетного направления в детские сады детей старше 3 лет в муниципальных дошкольных организациях уменьшается количество ясельных групп и, соответственно, сокращается охват дошкольным образованием детей от 1,5 до 3 лет. В течение 2014 года к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой оказать содействие в срочном получении путевок в детский сад обратились 37 граждан, из них в 30 случаях (81%) – в отношении детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Это, как правило, одинокие матери, которые с прекращением выплаты денежного пособия по уходу за ребенком и невозможностью осуществлять трудовую деятельность ввиду неустроенности ребенка в детский сад испытывают серьезные финансовые трудности.

К концу 2014 года основную долю очередников, ожидающих место в дошкольных образовательных организациях, составляли дети от 1,5 до 3 лет, – 43 521 ребенок (92,6 % от количества состоявших в очереди детей в возрасте от 1,5 до 7 лет (46983) и 40,4 % от общего количества очередников (107 799).

Наибольшая очередность (более 1000 человек) в детские сады детей в возрасте от 1,5 до 3 лет сохраняется в г.Казани (18772 ребенка), г.Набережные Челны (10 655 детей), в Альметьевском (2514 детей), Нижнекамском (1871 ребенок), Зеленодольском (1206 детей) и Елабужском (1040 детей) районах. Данные по остальным муниципальным районам представлены на диаграмме.

Очередность в детские сады в возрасте от 1,5 до 3 лет по районам РТ в 2014 году



Таким образом, несмотря на предпринимаемые меры вопрос обеспечения права на дошкольное образование детей в возрасте от 1,5 лет продолжать оставаться актуальным.

В ходе посещения в 2014 году муниципальных районов (городских округов) республики Уполномоченным по правам ребенка практически повсеместно выявлялись *нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций*, установленных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26. В частности, имели место случаи начала функционирования новых детских садов при отсутствии акта приемки в эксплуатацию приемной комиссией законченного капитальным ремонтом объекта, заключения Роспотребнадзора по Республике Татарстан на предмет соответствие объекта санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В результате подобных фактов преступной халатности в детских садах допускались серьезные нарушения требований, направленных на охрану здоровья и безопасности детей. В ряде случаев реальная ситуация представляла серьезную угрозу жизни и здоровью воспитанников. Принятые решения о начале функционирования детских садов без соответствующих разрешительных документов являются противозаконными и абсолютно недопустимыми.

В целях предотвращения впредь подобных фактов Уполномоченный по правам ребенка обратился к главам муниципальных образований республики с требованием взять под личный контроль вопросы начала функционирования вновь построенных и капитально отремонтированных детских садов исключительно при наличии всех разрешительных документов и обеспечить их проверку на предмет безопасности детей.

Кроме того, в рамках Соглашения о сотрудничестве по всем выявленным фактам нарушений Уполномоченный по правам ребенка обращался к руководителю Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан Пяташиной М.А. с просьбой организовать внеплановую проверку данных дошкольных образовательных организаций на соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В 2014 году, в отличие от 2013 года, в адрес Уполномоченного по правам ребенка практически не поступали обращения по вопросам механизма формирования и размера родительской платы за осуществление присмотра и ухода за ребенком в дошкольных образовательных организациях республики. Это, на наш взгляд, говорит о стабилизации ситуации в данном вопросе.

Вместе с тем достаточно частыми стали обращения по вопросам *предоставления льгот отдельным категориям граждан, семей по родительской плате* за осуществление присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Дело в том, что согласно статье 65 Федерального закона от 29 ноября 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливая плату за присмотр и уход за ребенком, взимаемую с родителей (законных представителей), вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В 2014 году таким правом воспользовался Исполком г.Казани и постановлением от 21.03.2014 № 1468 установил дополнительную компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими муниципальные дошкольные образовательные учреждения г. Казани, супругам-инвалидам I – II группы, являющимся родителями ребенка, посещающего дошкольную образовательную организацию.

Руководствуясь вышеуказанным, Уполномоченный по правам ребенка обратился к главам муниципальных образований Республики Татарстан с просьбой в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации, рассмотреть вопрос о возможности предоставления дополнительных мер социальной поддержки по взиманию платы за присмотр и уход за ребенком для родителей, являющихся инвалидами, в том числе, в виде освобождения от родительской платы таких граждан. Обобщение представленной информации показало, что муниципалитеты в основном воздерживаются от введения дополнительных льгот в рассматриваемом вопросе.

Дошкольная образовательная организация является социально значимым институтом, в котором ребенок проводит значительное время. Поэтому такое учреждение должно отвечать всем требованиям безопасности.

Между тем, в 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать жалобы на *ненадлежащее исполнение своих обязанностей*

сотрудниками дошкольных организаций, выразившееся в отсутствие контроля воспитателей за поведением детей, несвоевременное оказание первой медицинской помощи и применение недозволенных методов воспитания.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность, создавая безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, соблюдать права и свободы обучающихся.

В случае получения травмы или несчастного случая в детской дошкольной образовательной организации действующим законодательством установлен следующий порядок производства всех дальнейших действий в связи с происшествием. В первую очередь, медсестра дошкольной образовательной организации должна оказать доврачебную помощь, при ее отсутствии такую помощь должны оказать воспитатель, заведующая, иные сотрудники. О случившемся немедленно должно быть сообщено родителям с их одновременным вызовом в учреждение, а также вызвана скорая помощь. Без разрешения родителей сотрудники не вправе везти ребенка в травмпункт. Если родители самостоятельно везут ребенка в травмпункт, они решают, необходимо ли присутствие работников дошкольной образовательной организации. В травмпункте ребенку оказывается медицинская помощь, дается направление к участковому хирургу. Если законный представитель ребенка по факту случившегося имеет претензии к дошкольной образовательной организации, то медицинское учреждение должно направить сведения о несчастном случае в полицию для проведения проверки и решения вопроса о возбуждении уголовного или административного дела в установленном порядке.

В свою очередь, детская дошкольная образовательная организация по факту произошедшего должна провести проверку, в том числе, затребовать объяснительную с воспитателя, создать комиссию для внутреннего расследования происшествия, составить соответствующий акт, издать приказ о привлечении воспитателя к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения, в зависимости от серьезности произошедшего.

Пример. К Уполномоченному обратилась гражданка С. из г. Казани с жалобой на халатное отношение воспитателей детского сада № 231 г. Казани к своим должностным обязанностям, приведшее к травме ребенка, и применение ими недозволенных методов воспитания. По существу обращения была проведена служебная проверка и состоялось рабочее совещание с выездом в дошкольную организацию. В рамках проведенных мероприятий были заслушаны объяснения администрации, воспитателей, изучены медицинские документы. По результатам служебного расследования воспитатель был привлечен к дисциплинарной ответственности и переведен в другую группу, заведующей дошкольной образовательной организации указано на необходимость усиления работы по охране жизни и здоровья детей, созданию оптимальных условий для их физического и психического развития, поддержанию благоприятного психологического климата в организации.

Анализ обращений показал, что основными причинами детского травматизма в дошкольных образовательных организациях можно считать, во-первых, отсутствие должного контроля за детьми и, во-вторых, недостаточно проработанную систему профилактики травматизма. Практика показывает, что руководство дошкольных образовательных организаций не должным образом относится к выполнению требований создания травмо-безопасной среды и обеспечения постоянного жесткого контроля за охраной жизни и здоровья детей.

В докладе за 2013 год Уполномоченным по правам ребенка были отмечены серьезные нарушения в *организации дошкольного образования детей – воспитанников специализированных учреждений для несовершеннолетних* (далее – социальные приюты) и было рекомендовано обеспечить получение дошкольного образования воспитанниками либо в детских садах, либо в самих приютах при условии наличия лицензии на образовательную деятельность. По сведениям Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в 2014 году все 20 функционирующих социальных приютов республики заключили с отделами образования муниципальных районов договоры об оказании образовательных услуг воспитанникам приютов. В результате право детей на дошкольное образование в соответствии с требованиями федеральных образовательных стандартов было восстановлено.

3.4.2. ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Посостоянию на 2014-2015 учебный год в Республике Татарстан функционирует 1488 общеобразовательных организаций:

общеобразовательные школы и школы-интернаты – 1403, из них: общеобразовательные школы с углубленным изучением отдельных предметов – 96 (с охватом 70 136 человек), гимназии – 97 (с охватом 60 752 человек), лицеи – 43 (с охватом 27 889 человек), т.е. более 16,8 % общеобразовательных организаций реализуют программы повышенного уровня образования;

специальные (коррекционные) школы и школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья – 52 (с охватом – 6502 человек);

санаторные школы-интернаты – 3 (с охватом – 300 человек);

специальные школы для детей с девиантным поведением – 1 (с охватом – 56 человек);

вечерних школ – 16 (с охватом – 2955 человек);

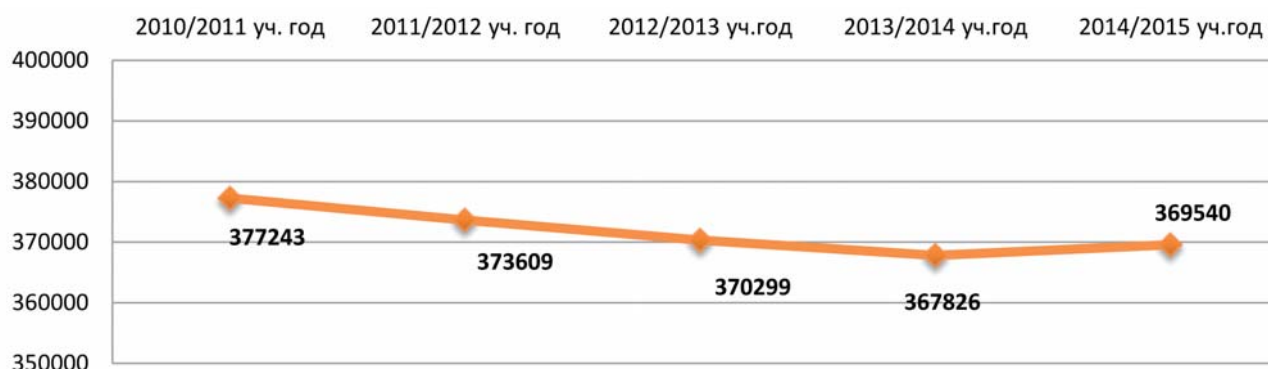
негосударственные школы – 11 (с охватом – 1500 человек);

школы других министерств – 2 (с охватом – 176 человек).

По данным статистического отчета, в текущем учебном году в результате демографического роста намечается рост численности учащихся в государственных (муниципальных) дневных образовательных организациях, который составил 369 540 детей, что на 1 714 человек больше, чем в прошлом учебном году.

Диаграмма 77

Динамика изменения численности обучающихся дневных муниципальных (государственных) общеобразовательных организаций Республики Татарстан (чел.)



При этом отмечается уменьшение как числа сельских школ с 983 до 957, так и числа учащихся на селе с 85 767 до 82 602 человек. Количество городских школ достигло 531, в которых число учащихся увеличилось на 4620 человек и составило 291 569 учащихся, что составляет 78,0% от общего количества обучающихся.

Диаграмма 78

Соотношение городских и сельских школ в Республике Татарстан

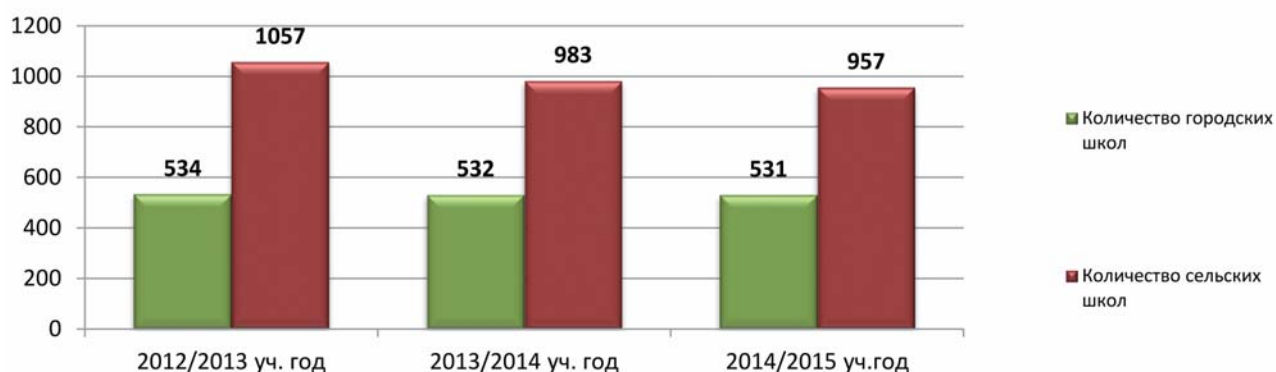
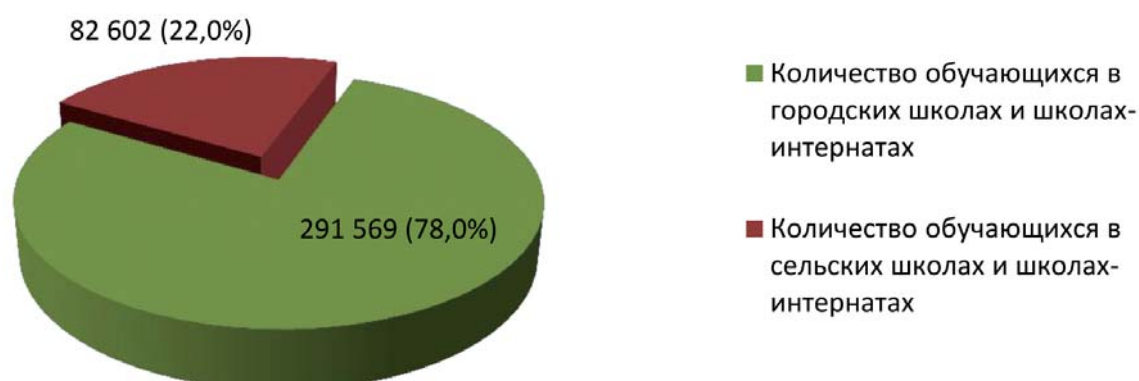


Диаграмма 79

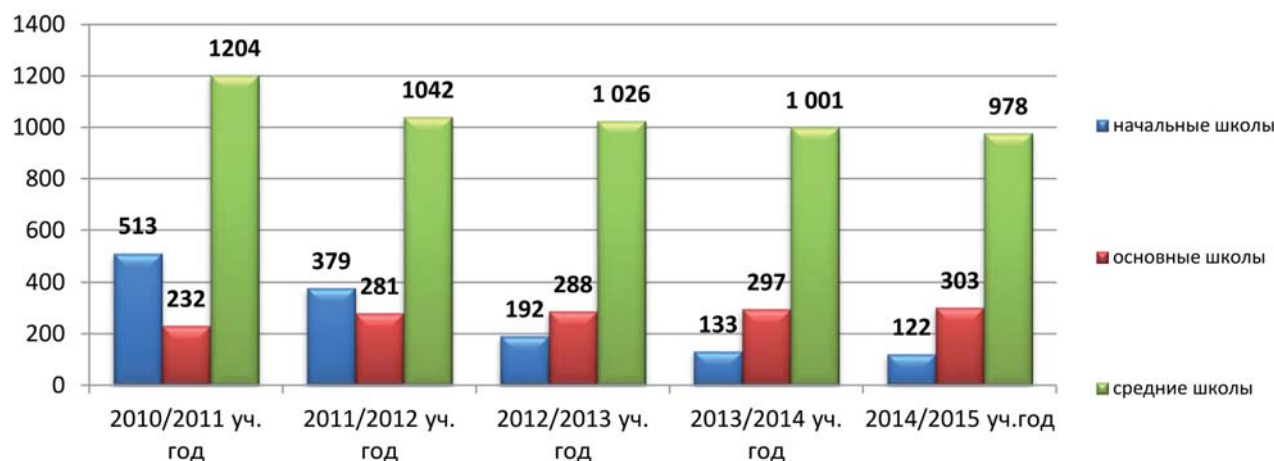
Количество обучающихся в городских и сельских общеобразовательных организациях в 2014/2015 учебном году



Данные изменения происходят на фоне продолжающегося в республике процесса оптимизации образовательных организаций: при сокращении начальных и средних школ увеличивается количество основных.

Диаграмма 80

Сеть общеобразовательных организаций



Доля средних школ из числа общеобразовательных школ и школ-интернатов составляет 69,7% с контингентом обучающихся 94,5 %, из них 55,3% (541 школа) приходится на сельскую местность.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений с просьбой вмешаться в процесс ликвидации или реорганизации школ не поступало.

При этом продолжали возникать проблемы по обеспечению доступного образования для учащихся сельских школ, связанные с организацией подвоза учащихся.

Пример. Во время рабочей поездки в Кайбицкий район на личный прием к Уполномоченному по правам ребенка обратились жители деревни Кушкуль с просьбой оказать помощь в решении проблемы подвоза детей из деревни Кушкуль и поселка Александровка в Хозесановскую среднюю общеобразовательную школу.

Кушкульская начальная школа решением Исполнительного комитета Кайбицкого муниципального района в 2012 году была присоединена к Хозесановской средней общеобразовательной школе, однако вопрос организации безопасного подвоза учащихся до настоящего времени не был решен.

Деревня Кушкуль и поселок Александровка находятся соответственно в 9 и 11 км от базовой школы. Из-за отсутствия школьного автобуса для перевозки учащихся данных населенных пунктов используется изношенный, не отвечающий требованиям безопасного подвоза учащихся школьный автомобиль УАЗ-2206 2003 года выпуска.

С аналогичной просьбой к Уполномоченному по правам ребенка обращались родители п.Аки г.Казани и с.Биектау Рыбнослободского района. По итогам рассмотрения обращений для организации подвоза учащихся п. Аки был выделен новый автобус, родители с. Биектау, к сожалению, продолжают обеспечивать подвоз детей до Шумбутской средней общеобразовательной школы самостоятельно.

Наличие данных обращений свидетельствует о проблеме в организации безопасного подвоза учащихся и требует тщательного анализа существующей ситуации обеспеченности базовых школ школьными автобусами.

В 2014 году сохранилась тенденция стабильного поступления в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращений, связанных с *конфликтами между педагогами и учащимися, их законными представителями*.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность, создавая безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, соблюдать права и свободы обучающихся.

Согласно статье 34 Федерального закона обучающимся предоставляется право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона педагогические работники обязаны, в том числе:

- 1) осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предмета, курса, дисциплины (модуля) в соответствии с утвержденной рабочей программой;
- 2) соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики;
- 3) уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений.

Согласно части 4 указанной статьи педагогические работники несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами.

На наш взгляд, любой конфликт в школе непосредственным образом влияет на ход образовательного процесса, тем самым нарушает права ребенка на получение качественного образования.

Кроме того, любая конфликтная ситуация в школе, участниками которой становятся дети, сама по себе свидетельствует о негативном воздействии на психику и здоровье детей. Конвенция ООН о правах ребенка обязывает государства-участников защищать детей от жестокого обращения. Причем жестокое обращение сводится не только к физическому воздействию. Не менее травмирующим могут быть оскорбления, унижающее достоинство обращение (сравнение, наказание), необоснованная критика, полное безразличие к ребенку.

Руководствуясь вышеизложенным и Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», Уполномоченный по правам ребенка придерживается позиции, согласно которой сам факт наличия информации о конфликтной ситуации в школе, детском саду свидетельствует о неблагополучии детей, т.е. о нарушении их прав и интересов. Соответственно такая ситуация требует своего урегулирования со

стороны администрации образовательной организации, родителей (с привлечением, в случае необходимости, соответствующих органов профилактики) в интересах детей. Поэтому по каждому случаю получения информации о конфликтной ситуации Уполномоченным по правам ребенка сразу, без проведения каких-либо проверок, готовится и направляется соответствующее заключение о нарушении прав и законных интересов детей в адрес руководителя и (или) учредителя образовательной организации с требованием урегулирования ситуации, принятия мер по ее недопущению и наказания лиц, виновных в ее создании.

Пример. В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка К. с жалобой на учителя физкультуры общеобразовательной школы № 27 г.Набережные Челны, применяющего на уроках недозволенные, непедагогические методы воспитания, унижающие честь и достоинство учащегося. Получив данное сообщение, Уполномоченный по правам ребенка направил в адрес руководителя Исполнительного комитета муниципального образования «Город Набережные Челны» и директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 27» заключения о нарушении прав и законных интересов обучающегося К., необходимости обеспечения принятия мер, направленных на устранение выявленных нарушений и восстановление нарушенных прав ребенка и недопущение впредь подобных нарушений прав и законных интересов обучающихся.

Пример. В июле 2014 года к Уполномоченному по правам ребенка обратились родители воспитанников Казанского военного суворовского училища с просьбой оказать содействие в решении вопроса об отчислении одного из суворовцев. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка с участием ответственного секретаря Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, представителей Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан, Казанского суворовского военного училища, Республиканского центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток», Управления образования Исполнительного комитета г.Казани, родительского комитета и родителей несовершеннолетнего А. состоялось обсуждение конфликта, выявление причин и принятие конкретных мер по его урегулированию.

В ходе обсуждения данного случая было установлено, что у суворовца А. имеет место затянувшийся конфликт с ребятами по взводу, проявление агрессии и угроз с его стороны к ребятам являлось лишь попыткой самозащиты. Кроме того, родители ребят взвода и педагоги во всех действиях и поступках А. усматривали умышленные действия, направленные на причинение вреда жизни и здоровью суворовцев.

По итогам беседы родителям суворовца А. рекомендовано обратиться за помощью к психологам Республиканского центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток» и до начала 2014/2015 учебного года с учетом его индивидуальных особенностей, желания и рекомендаций специалистов-психологов принять решение о дальнейшем обучении. По итогам проведенной работы суворовец продолжил обучение в другом взводе.

В связи с сохранением проблемы конфликтов в школьной среде актуальным представляется вопрос организации в школах квалифицированной психологической помощи. Между тем, сегодня в образовательных организациях Республики Татарстан работают 416 психологов. Учитывая то, что в республике функционируют 1488 общеобразовательных организаций, Уполномоченный по правам ребенка считает недостаточным указанное количество квалифицированных специалистов, профессионально оказывающих психологическую помощь участникам образовательного процесса.

Кроме того, важно создание в каждой образовательной организации службы примирения. Главная задача таких служб – помочь всем участникам образовательного процесса: администрации образовательной организации, учителям, родителям и школьникам находить взаимопонимание и улаживать конфликты. Еще одно достоинство службы примирения – это обучение толерантному поведению детей, что способствует снижению количества конфликтов. Школьники с юного возраста учатся не только разрешать конфликты, но и не допускать их в будущем. Опыт создания школьных служб примирения в образовательных организациях, продвижения медиативных практик является относительно новым, но заслуживающим изучения и внимания. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан положительный опыт работы школьных служб примирения уже имеется в ряде школ г.Казани, однако, по мнению Уполномоченного по правам ребенка, данный опыт должным образом не обобщен и не рекомендован для использования в республике.

Защита прав на образование осуществляется Уполномоченным по правам ребенка в партнерстве с органами прокуратуры, Управлением Роспотребнадзора и другими контрольно-надзорными органами на территории Республики Татарстан.

В 2014 году было уделено значительное внимание вопросам пресечения принудительного взимания денежных средств с родителей учащихся образовательных организаций, другими словами *противодействия поборов*. В целях устранения выявленных нарушений закона, органами прокуратуры республики было внесено более 70 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено более 100 должностных лиц, опротестовано более 100 локальных нормативно-правовых актов образовательных организаций, направлено в суды более 10 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях и 90 заявлений о признании незаконными отдельных положений договоров образовательных организаций.

Наибольшее количество нарушений в сфере незаконного взимания денежных средств с родителей воспитанников и учащихся образовательных организаций выявлены в г.Казани, г.Набережные Челны, г.Нижнекамске, в Менделеевском, Пестречинском районах республики.

Проведенная работа позволила снизить социальную напряженность, способствовала восстановлению нарушенных прав граждан. Одновременно налажено взаимодействие с инициативными гражданами, о результатах данной деятельности общественность проинформирована через средства массовой информации, что послужило хорошей профилактикой снижения подобных нарушений и пресечению преступлений в данной сфере. В республике в данной сфере было возбуждено одно уголовное дело в отношении заместителя директора гимназии №19 Приволжского района г. Казани, по итогам рассмотрения которого решением суда он осужден.

Еще одним из звеньев порочной практики в сфере образования является осуществление *педагогической деятельности судимыми работниками*, что в целом

дискредитирует воспитательную функцию педагога. Всего в 2014 году в целях устранения нарушений законодательства об образовании при привлечении к труду педагогических работников прокурорами принесены протесты на 19 локальных правовых актов, внесены 44 представления, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 55 должностных лиц, уволен один педагог. По результатам проверок администрациями образовательных организаций уволены 3 педагога, по собственному желанию уволены 14 педагогов.

Недопустимыми представляются нарушения, связанные с *осуществлением образовательными организациями образовательной деятельности без лицензии*.

Так, к Уполномоченному по правам ребенка поступило коллективное обращение родителей учащихся средней общеобразовательной школы – интерната «Специализированный олимпиадно – научный центр «СОЛНЦЕ» Вахитовского района города Казани (далее – Центр) с просьбой оказания содействия в недопущении закрытия данного учреждения. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что учреждение с 1 сентября 2013 года начало образовательную деятельность в отсутствие лицензии на ее осуществление. Кроме того, по результатам проверки, проведенной в сентябре 2013 года по поручению Прокуратуры города Казани Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, в учреждении были выявлены серьезные нарушения требований санитарного законодательства. Именно наличие таких нарушений препятствовало получению учреждением лицензии на осуществление образовательной деятельности. Между тем, в феврале 2014 года (время проведения проверки) Центр продолжал незаконное осуществление образовательной деятельности. По данному факту Уполномоченным по правам ребенка направлено заключение о нарушении прав и законных интересов детей в адрес мэра г. Казани.

Осуществление образовательной деятельности при наличии соответствующей лицензии является безусловным требованием действующего законодательства. Для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности согласно требованиям Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положения «О лицензировании образовательной деятельности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966, необходимо выполнение, в том числе следующих требований:

наличие оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, объектов физической культуры и спорта, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с

требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами;

наличие условий для охраны здоровья обучающихся;

наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ;

наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Иными словами, каждое из вышеперечисленных требований является необходимым для надлежащей организации реализации права на образование наших детей и отсутствие у образовательной организации лицензии на ведение образовательной деятельности является грубейшим нарушением требований действующего законодательства и недопустимым.

Предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка является проблема наличия детей и подростков в возрасте 7-18 лет, *не обучающихся (не приступивших к занятиям) в образовательных организациях*. В соответствии с Конституцией Российской Федерации основное общее образование является обязательным и общедоступным. Основное общее образование — это образование в объеме 9 классов общеобразовательной школы или приравненного к ней иного образовательного учреждения. Получение полного (среднего) общего образования в объеме 10—11 классов является личным делом каждого.

Ежегодно к началу учебного года образовательными организациями осуществляется сбор данных о детях в возрасте от 6 до 15 лет, проживающих на территории соответствующего микрорайона школы. Алгоритм деятельности по данному вопросу должен быть прописан в Порядке учета детей, подлежащих обучению, который принимается органом местного самоуправления.

Практика показывает, что ситуации, когда ребенок пропускает школу по проблеме взаимоотношений с педагогами, одноклассниками, исправимы. В случае бродяжничества, неисполнения родителями своих обязанностей образовательная организация не может действовать без помощи сотрудников полиции, специалистов системы здравоохранения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и других органов профилактики. С данной категорией детей проводится индивидуальная работа.

Алгоритм работы по профилактическим мероприятиям в отношении несовершеннолетних, не посещающих учебные заведения и отчисленных из

образовательных организаций, известен.

Это, прежде всего, выявление детей, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам учебные занятия.

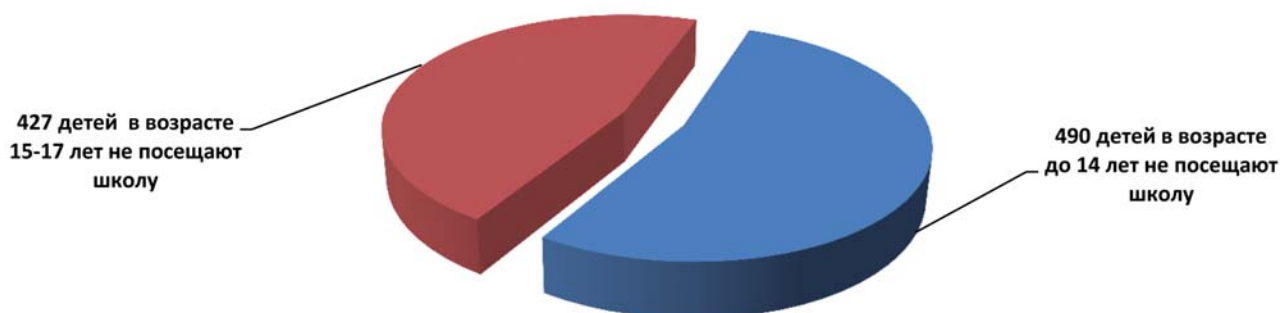
Следующий этап – учет детей, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательной организации по неуважительным причинам.

Далее – взаимодействие с родителями, психологом для принятия мер по устранению выявленных причин, в том числе, предупреждение родителей в письменной форме об административной ответственности за уклонение от своих основных обязанностей по воспитанию и получению детьми основного общего образования (статья 63 Семейного кодекса Российской Федерации, статья 44 Закона Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации»).

По данным статистического отчета 1-НД «Сведения о численности детей и подростков в возрасте 7–18 лет, не обучающихся в образовательных организациях» в республике количество детей, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях, сокращается. По сравнению с прошлым учебным годом их число уменьшилось на 176 человек и составило 917.

Диаграмма 81

Количество детей школьного возраста, не посещающих школу в 2014–2015 учебном году



Вместе с тем анализ данного статистического отчета также показал, что из 917 детей лишь 705 не посещают школу по состоянию здоровья. Остальные 212 детей не приступили к занятиям по иным причинам. Из них 132 ребенка выбыли по причине устройства на работу, а 80 – по иным причинам. Особенно обращает внимание тот факт, что 44 ребенка выбыли их 5-9 классов, не получив обязательного основного общего образования.

Безусловно, система образования не в состоянии самостоятельно решить все проблемы, связанные с выявлением и учетом детей, не получающих образование. Данная проблема носит межведомственный характер и может быть решена только при условии эффективного взаимодействия государственных и общественных структур с обеспечением координации и контроля со стороны муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В связи с этим, Уполномоченный по правам ребенка предлагает на уровне муниципальных районов (городских округов) выявить детей, не приступивших к занятиям в образовательных организациях по неуважительной причине, уделив особое внимание детям, не получившим обязательного основного общего образования. Итоги данных проверок обсудить на очередном заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3.4.3. ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Исходя из понимания необходимости, по сути, реформирования системы образовательных организаций с целью обеспечения «особым» детям инклюзивного образования, мониторинг соблюдения прав на образование детей с ограниченными возможностями здоровья представляется одним из наиболее актуальных.

Инклюзивное образование, т.е. совместное (насколько это возможно) обучение всех людей независимо от существующих у них отличий, определено основным механизмом реализации права инвалидов на образование ратифицированной Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов (статья 24).

Конвенция ООН о правах ребенка определяет целью детского образования постепенное достижение осуществления права ребенка на образование на основе равных возможностей (статья 28). При этом Комитет ООН по правам ребенка также отмечает явную приверженность цели инклюзивного образования, которое должно стать основным способом обеспечения государствами прав детей с инвалидностью.

Понятие инклюзивного образования как обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей вошло в нормативно-правовую систему России с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон). Согласно Закону (часть 4 статьи 79) образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. При этом Закон впервые в российской законодательной практике закрепил понятие «обучающийся с ограниченными возможностями здоровья», под которым понимается физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий (часть 16 статьи 2).

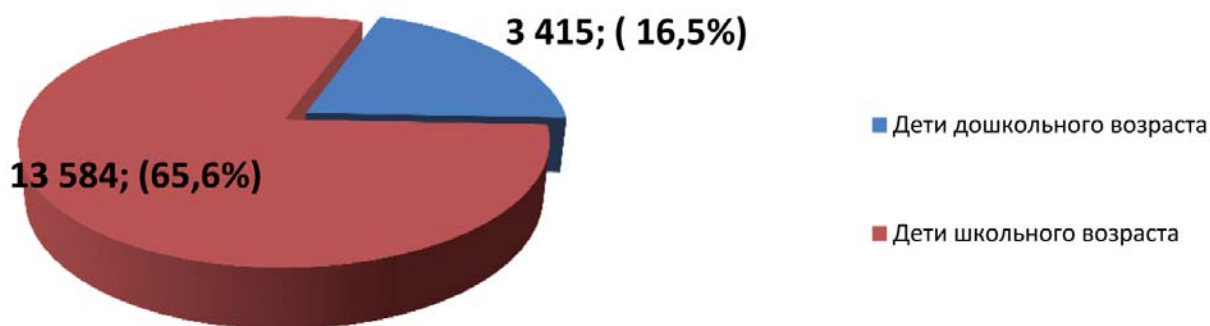
Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы в число мер, направленных на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, также включено обеспечение

их равного доступа к качественному образованию всех уровней, гарантирована реализация их права на инклюзивное образование по месту жительства, а также соблюдение права родителей на выбор образовательной организации и формы обучения для ребенка.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан общее количество детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного и школьного возраста на учете органов управления образования муниципальных образований республики составило 16 999 детей или 2,2 % от общей численности детского населения, из них детей дошкольного возраста – 3 415 человек, детей школьного возраста – 13 584 человека. По сравнению с прошлым годом их количество выросло на 3,3 % или на 543 ребенка.

Диаграмма 82

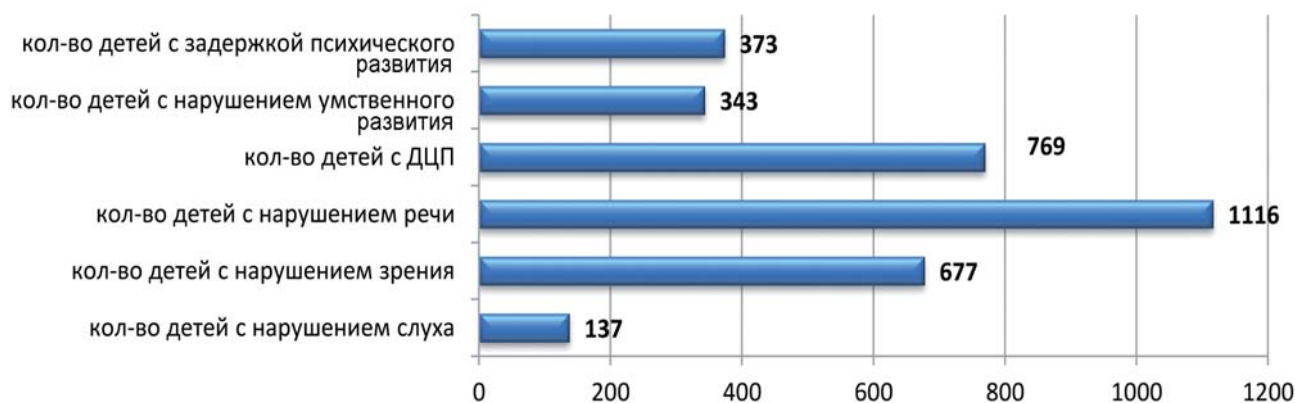
Количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в 2014/2015 учебном году



По оперативным данным Республиканской психолого-медико-педагогической консультации (далее-ПМПК) из 3415 детей с ограниченными возможностями здоровья **дошкольного возраста**, состоявших на учете в органах управления образования, наибольшую часть составляют дети с нарушением речи (32,7%) и нарушением опорно-двигательной системы (22,5%).

Диаграмма 83

Контингент детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний (2014 год)



Практически по всем видам физического ограничения здоровья за год произошел рост числа детей примерно на 20-30 человек: с нарушением слуха – на 21 человека, с нарушением зрения – на 29 человек, с нарушением речи – на 30 человек, с нарушением опорно-двигательного аппарата – на 20 человек. При этом количество детей с умственной отсталостью возросло на 367 человек.

Анализ охвата обучением детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями слуха, зрения, речи, нарушений опорно-двигательной системы, умственного развития в 2014 году представлены на диаграмме.

Диаграмма 84

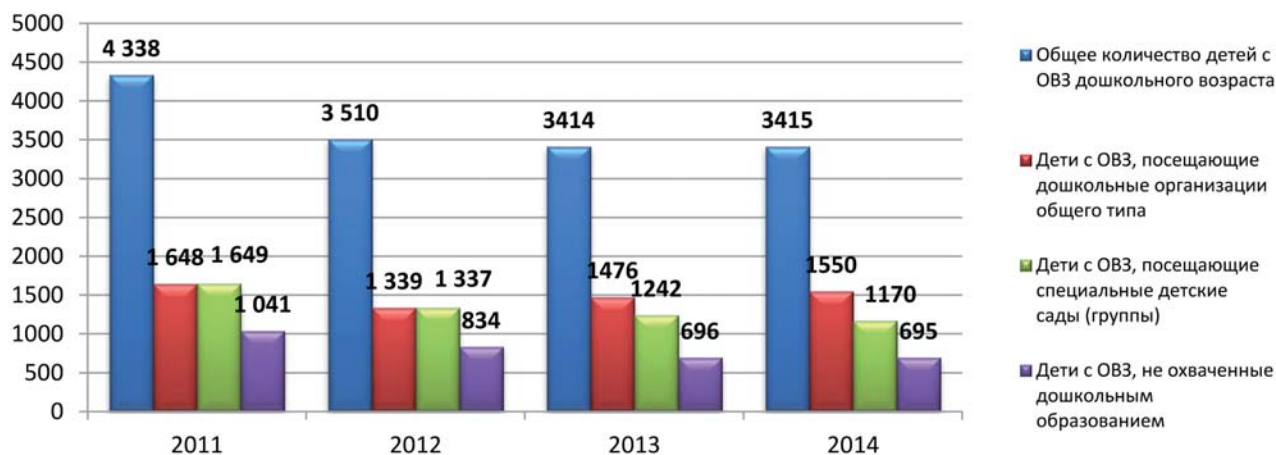
Охват обучением детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний (2014 год)



В текущем 2014/2015 учебном году из общего числа детей с ограниченными возможностями дошкольного возраста 79,6% посещали дошкольные образовательные организации, из которых 43% посещали специализированные детские сады (группы). 20,3% дошкольников, а это 695 детей с ограниченными возможностями здоровья, дошкольным образованием охвачены не были.

Диаграмма 85

Обеспеченность дошкольным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья в 2011–2014 годы



Вместе с тем из 1280 детей дошкольного возраста с ограничениями слуха, зрения, речи, нарушений опорно-двигательной системы, умственного развития, имеющих инвалидность, 565 (44%) не охвачены дошкольным образованием.

Подобная ситуация свидетельствует о серьезной проблеме в сфере обеспечения детей с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью качественным дошкольным образованием. Подтверждением этого являются обращения родителей, поступившие в 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка с жалобами на отсутствие в детских садах республики условий для воспитания «особенных» детей, некорректное отношение к ним, как со стороны педагогов, так и со стороны других родителей.

Пример. К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гр. П. из г. Елабуги с жалобой на воспитателей группы, изолирующих ее ребенка от участия в детских массовых мероприятиях. По поручению Уполномоченного по правам ребенка руководством района была проведена служебная проверка, взяты объяснительные записки. По результатам проверки факты исключения ребенка из образовательного процесса частично подтвердились, заведующей дошкольной образовательной организацией и воспитателям указано на необходимость усиления индивидуальной работы с детьми и поддержку благоприятного психологического климата в учреждении. За нарушение должностных обязанностей к воспитателю применены меры дисциплинарного взыскания.

В части реализации права на образование детей с ограниченными возможностями школьного возраста анализ оперативных данных Республиканской ПМПК показывает, что из 13584 детей с ограниченными возможностями здоровья были охвачены школьным образованием 12776 детей, что составляет 94,0%. Среди не обучающихся детей 413 – не подлежали обучению на основании заключений ПМПК, остальные – по состоянию здоровья и иным причинам. К сожалению, охват данной категории детей обучением по специальным адаптивным программам остается очень низким, многие дети в силу заболевания остаются полностью исключенными из процесса обучения.

Охват обучением детей школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний представлен на диаграмме.

Диаграмма 86

Охват обучением детей школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний (2014 год)

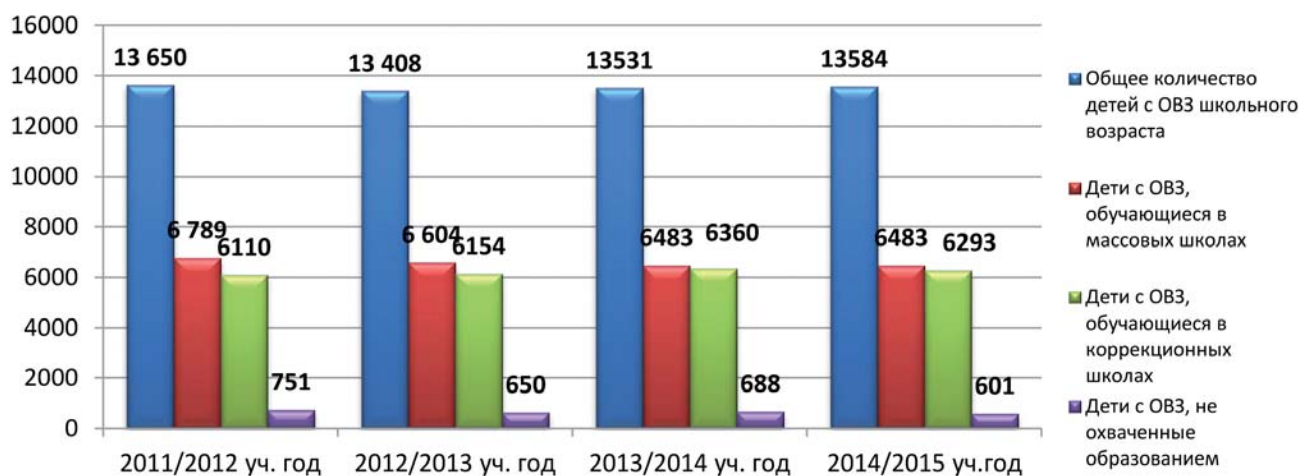


В частности, из 546 детей с нарушением слуха 402 (73,6%) обучаются по специальным (коррекционным) программам; из 2228 детей с нарушением зрения 613 (27,5%) обучаются по специальным (коррекционным) программам; из 1391 ребенка с нарушением речи 142 (10,2%) обучаются по специальным (коррекционным) программам; из 2504 детей с нарушением опорно-двигательного аппарата 399 (15,9%) обучаются по специальным (коррекционным) программам; из 6220 детей с умственной отсталостью 4737 (76,1%) обучаются по специальным (коррекционным) программам.

Таким образом, 6 293 (49,2%) ребенка, имеющих недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные ПМПК, обучаются в специальных (коррекционных) образовательных организациях; 50,7%, или 6 483 ребенка, обучаются по программам массовой школы. Это является хорошим примером включенности детей с ограниченными возможностями здоровья в основную систему образования. Однако не всегда обучение ребенка, требующего специальных условий, по программе массовой школы отвечает его интересам, т.к. педагоги, не имея дефектологического образования, не владеют специальными методиками обучения, в школах часто отсутствуют учебники и необходимое учебно-методическое сопровождение. Обучение детей с умственной отсталостью по программам массовой школы вовсе является формальным и некорректным.

Диаграмма 87

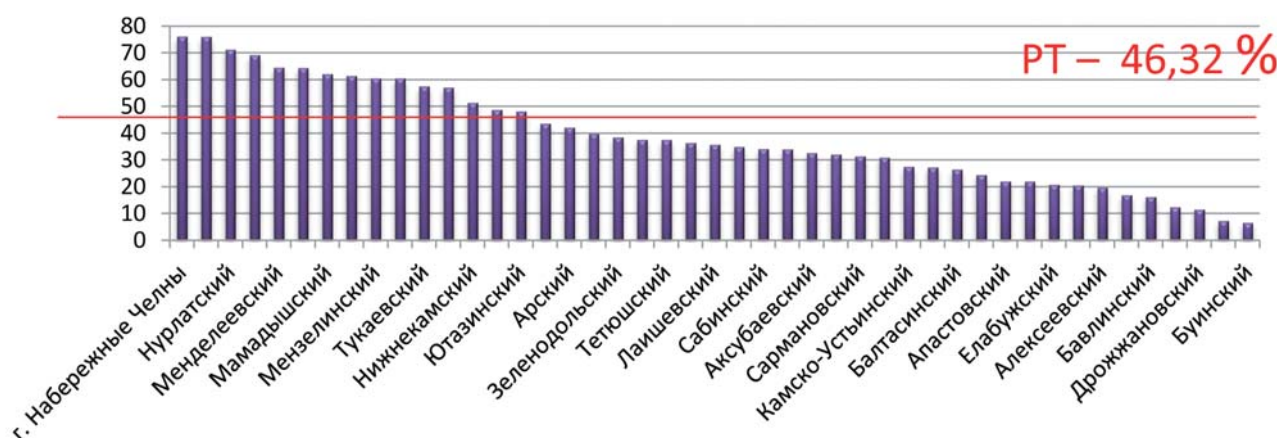
Обеспеченность школьным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья в 2011–2014 гг.



Между тем, процент охвата обучением детей с ограниченными возможностями здоровья по программам специальных (коррекционных) образовательных организаций, рекомендованным ПМПК, в среднем по Республике Татарстан составляет около 46%.

Диаграмма 88

Охват детей с ограниченными возможностями здоровья специальным (коррекционным) образованием по районам РТ в 2014/2015 учебном году (в %)



Представленная диаграмма демонстрирует, что в 32 муниципальных районах республики степень обеспеченности детей с ограниченными возможностями здоровья качественным образованием, соответствующим их степени ограничения, составляет менее половины. Особенно обращает на себя внимание ситуация в районах «заволжской» зоны (Буинский, Дрожжановский, Тетюшский, Камско-Устьинский, Апастовский, Кайбицкий, Верхнеуслонский районы), где не создано ни одного специального (коррекционного) учреждения и не организовано обучение по адаптивной программе в массовых школах. Соответственно возникает вопрос где и как обучаются эти дети.

Дискриминация в сфере образования для детей-инвалидов и детей с ОВЗ в случае нарушения их права на инклюзивное образование является недопустимой и требующей внедрения эффективного механизма борьбы с ней.

Учитывая вышеизложенную ситуацию, в качестве важнейшей задачи в области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья необходимо рассматривать *формирование социальной среды*, обеспечивающей доступность качественного образования для инвалидов с учетом их психофизического развития и состояния здоровья.

С 2012 года в республике ежегодно предпринимаются необходимые меры по созданию доступной среды в общеобразовательных организациях. Так, в 2012 году для обеспечения совместного обучения инвалидов и лиц, не имеющих нарушения развития, было адаптировано 35 общеобразовательных школ; в 2013 году – 15 школ. В 2014 году в 104 общеобразовательных организациях, из них в 89 муниципальных школах и в 15 государственных специальных (коррекционных) школах из 42 муниципальных образований проведены ремонтные работы по созданию безбарьерной среды. Таким образом, по сведениям Министерства образования и науки Республики Татарстан в 2014/2015 учебном году основные условия для инклюзивного образования созданы в 154 общеобразовательных

школах, что составляет 10,3% от общего числа школ, для 928 учащихся. В данных организациях по штатному расписанию предусмотрены ставки: педагога-психолога – 85,5; учителя-логопеда – 25,5; учителя-дефектолога – 7,0; социального педагога – 27,0; сурдопереводчика – 1,0; олигофренопедагога – 9.

Таблица 17

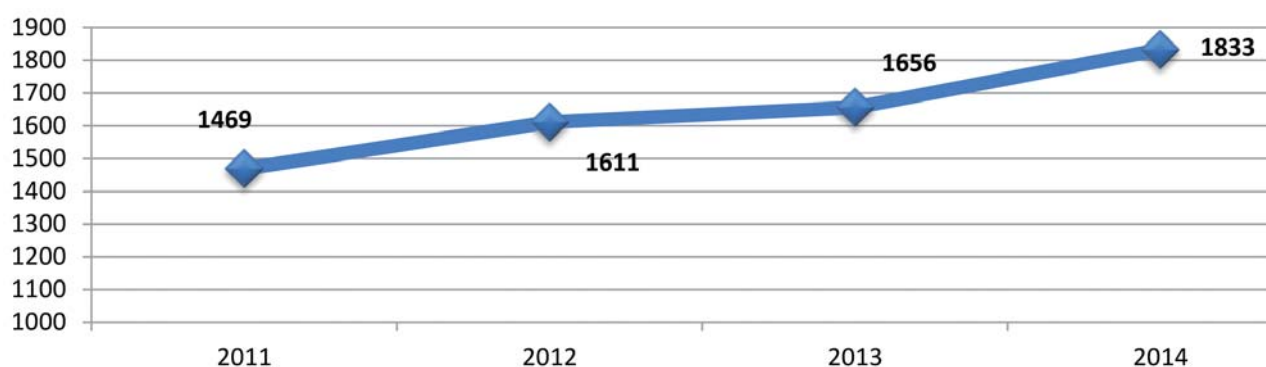
Сведения об инклюзивном образовании

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	4	35	56	154
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	51	449	718	928

При этом обращает на себя внимание ситуация, когда при существенном (на 104 школы) увеличении в течение 2014 года числа общеобразовательных организаций, оснащенных необходимыми элементами безбарьерной среды, количество детей с ОВЗ, перешагнувших порог этих школ, существенно не увеличилось (только на 210 человек). Данная тенденция подтверждается в ходе посещения Уполномоченным по правам ребенка общеобразовательных школ республики, в которых в рамках реализации программы «Доступная среда» были созданы условия для организации обучения детей, нуждающихся в особых условиях. Выяснялось, что несмотря на затраченные бюджетные средства на обеспечение доступности школы для маломобильных групп детей, дополнительно ни один ребенок – инвалид не был переведен с «надомного» обучения на очное обучение и не переступил порог школы. В большинстве случаев они, по-прежнему, продолжают обучаться по индивидуальным программам на дому. Более того, по данным Министерства образования и науки Республики Татарстан численность детей-инвалидов, обучающихся на дому, ежегодно увеличивается, и в текущем учебном году составила 1833 человека.

Диаграмма 89

Количество детей-инвалидов, обучающихся на дому в 2011–2014 годах



Причинами возникновения подобной ситуации сегодня чаще всего является непонимание и незнание того, что создание новой школы с инклюзией в образовании предусматривает организацию процесса адаптационного обучения детей в целом, начиная от создания безбарьерной среды и заканчивая подготовкой соответствующих специалистов, в том числе, педагогов-дефектологов, и организацией работы по созданию благоприятного психологического климата в школьном коллективе всех участников образовательного процесса – учителей, учеников, родителей. При инклюзивном подходе необходимо не учеников с ограниченными возможностями здоровья адаптировать к существующим требованиям стандартной школы, а реформировать школы и искать такие педагогические приемы, чтобы было возможно наиболее полно учитывать особые образовательные потребности всех тех учащихся, у которых они возникают, не умаляя интересов остальных учеников.

Подобное незнание порождает неспособность, а иногда, и нежелание заниматься таким новым и не простым делом.

Вместе с тем слабая заинтересованность руководителей органов образования и руководителей общеобразовательных массовых школ в развитии инклюзивного образования сегодня во многом связана, по нашему мнению, с отсутствием должного финансирования, позволяющего обеспечить создание требуемых условий для комфортного пребывания и обучения ребенка-инвалида в массовой школе. Согласно Закону Республики Татарстан от 11 ноября 2014 года № 87-ЗРТ «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Республики Татарстан на 2015 год» норматив на одного обучающегося в год в городской массовой общеобразовательной школе на уровне основного общего образования составляет 35 025 рублей, а на одного обучающегося с умственной отсталостью в общеобразовательных организациях по адаптированным образовательным программам – 108 229 рублей. Таким образом, в случае организации инклюзивного обучения такого ребенка по адаптивной программе в массовой школе образовательная организации должна получать повышенное финансирование, достаточное для создания образовательной среды в соответствии с потребностями учащегося с ограниченными возможностями здоровья. Для реализации такого порядка финансирования расходов, необходимых для адресной поддержки инклюзивного обучения, требуется соответствующее нормативно-правовое регулирование.

Вместе с тем необходимо понимать, что организация инклюзивного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

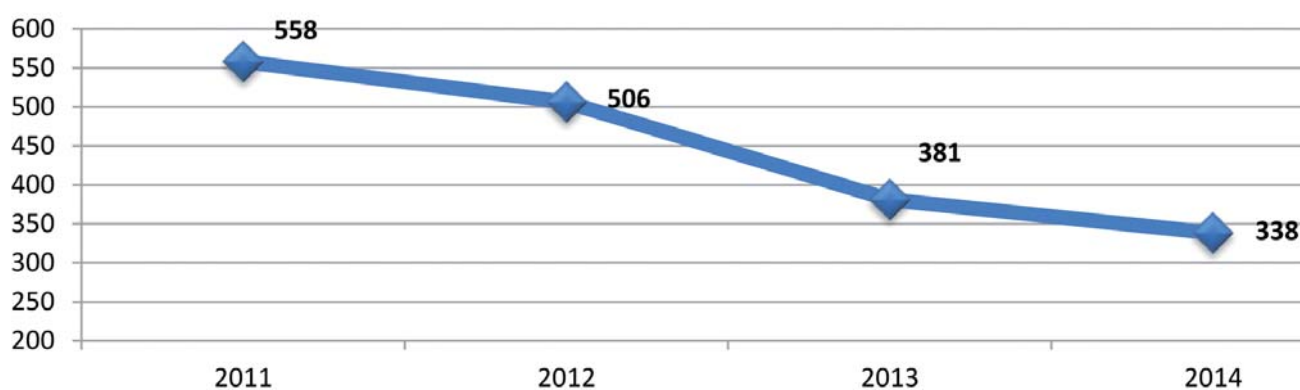
по месту своего жительства в массовой школе при условии соответствующего финансирования позволит существенным образом разгрузить, и, возможно, оптимизировать сеть специальных (коррекционных) образовательных организаций (из 52 организаций 30 учреждений работают в режиме интернатного учреждения, порождая, тем самым, более высокие бюджетные расходы). Следует признать, что организация обучения «особенного» ребенка по месту жительства, без отрыва от семьи, более соответствует его интересам, чем проживание в интернате.

Несмотря на имеющиеся трудности, образовательная организация, в которой применяются инклюзивные подходы, должна стать нормой, знаком современного уровня развития образовательной среды. В целях успешного внедрения в общеобразовательных школах республики инклюзивного образования, предусматривающего возможность организации обучения ребенка с особыми образовательными потребностями совместно со здоровыми сверстниками, представляется целесообразным разработка и принятие *программного документа (стратегии) развития инклюзивного образования в Республике Татарстан*. Вместе с тем обоснованным представляется организация экспериментальной деятельности по развитию инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья на базе нескольких школ республики.

Оценка ситуации реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование требует анализа тенденции сокращения количества детей, охваченных *дистанционной формой обучения*.

Диаграмма 90

Количество детей, обучающихся дистанционно в 2011–2014 годах



Учитывая, что причиной подобной ситуации может быть как уменьшение количества детей, нуждающихся в такой форме обучения, так и недостаточное обеспечение техническими средствами осуществления дистанционного обучения, ситуация требует своего изучения.

3.5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ И ИНЫХ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Как государство-участник Конвенции ООН о правах ребенка Российская Федерация признала право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития и необходимость принятия в пределах своих возможностей необходимых мер по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении права детей на достойный уровень жизни.

3.5.1. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями определено Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, в качестве одной из мер, направленных на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с Порядком, установленным статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми в его исполнение Законом Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и рядом подзаконных актов Правительства Республики Татарстан путем однократного предоставления благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 2014 году реализация данного расходного полномочия Республики Татарстан осуществлялась в рамках Подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2014 № 289.

Следует отметить, что с 2011 года существенно (более чем в два раза) были увеличены суммы, заложенные в бюджете Республики Татарстан на обеспечение жильем детей-сирот.

Таблица 18

**Объем финансирования обеспечения жильем детей-сирот
в 2008-2014 годах**

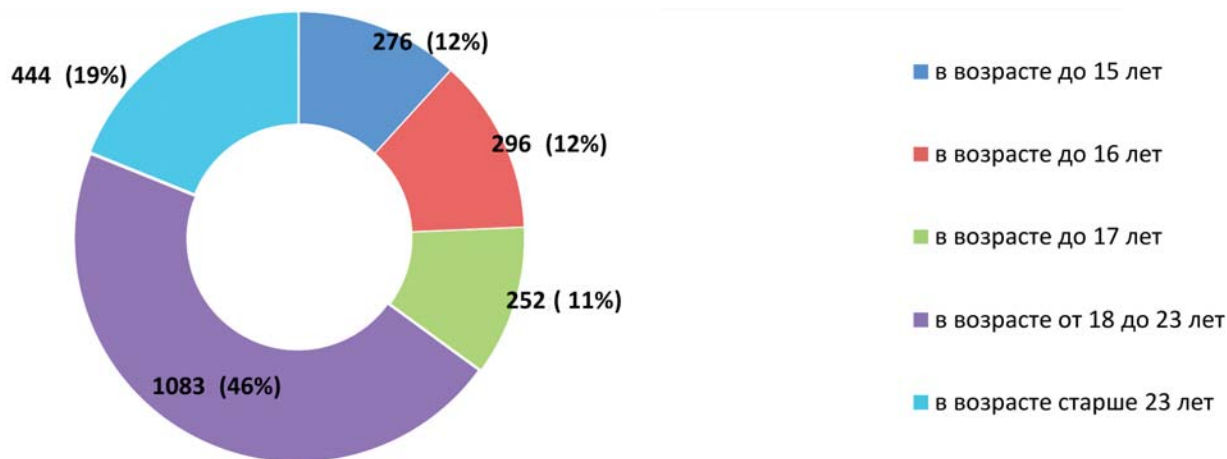
Год	Объем средств бюджета РТ (тыс. рублей)	Объем средств бюджета РФ (тыс. рублей)	Общий объем средств (тыс. рублей)	Количество детей-сирот, получивших жилые помещения (чел.)
2008	89 000,0	11 563,3	100 563,3	112
2009	50 000,0	11 170,1	61 170,1	70
2010	50 000,0	10 697,9	60 697,9	72
2011	106 600,0	51 795,2	158 395,2	182
2012	112 996,0	50 529,3	163 525,3	179
2013	173 942,2	72 086,4	246 028,6	265
2014	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
Итого	816 268,2	291 252,2	1 107 520,4	1189

В 2014 году объем финансирования, выделенный на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот составил 317 134,6 тыс. рублей, из них 233 728,2 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан, 83 406,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. В пределах указанных средств жильем в 2014 году было обеспечено 309 детей, из которых получили жилье в возрасте от 18 до 23 лет – 174 человека и в возрасте старше 23 лет – 135 человек.

Между тем, по данным Министерства образования и науки Республики Татарстан в реестр детей-сирот – получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда на 2014 год было включено 1502 человека. Таким образом, в истекшем году только 21% детей-сирот от общего числа лиц, состоящих в реестре, т.е. имеющих право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда в 2014 году, реализовали свои жилищные права. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что, несмотря на предпринимаемые меры по ежегодному увеличению регионального финансирования строительства жилья для детей-сирот, *степень финансового обеспечения гарантированного законодательством жилищного права данной категории граждан остается недостаточной*. Тем более, что общее число детей-сирот состоящих на учете по предоставлению жилья, имеет тенденцию к увеличению: если на начало 2014 года их количество составляло 2295 человек, то на конец 2014 года – 2351 человек.

Диаграмма 91

Общее количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, состоящих на учете по предоставлению жилого помещения по возрастам к концу 2014 года



Сохраняющаяся задолженность по жилищному обеспечению приводит к длительному периоду ожидания детьми-сиротами жилья, который по итогам 2014 года составил 6 лет. Кроме того, подобная ситуация нивелирует правовой смысл предоставления жилого помещения, сначала на условиях специализированного найма, в течение которого ребенку гарантировано сопровождение и защита в трудной жизненной ситуации, социальная адаптация и невозможность изъятия, отчуждения жилого помещения, а затем закрепление этого помещения на праве постоянного бессрочного найма.

Другой проблемой в жилищном вопросе детей-сирот следует отметить неурегулированность обеспечения временного проживания детей-сирот. В соответствии с частью 9 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ в случае отсутствия свободных жилых помещений в специализированном жилищном фонде для детей-сирот уполномоченный орган обеспечивает временное проживание детей-сирот в благоустроенных жилых помещениях в порядке и на условиях, установленных Кабинетом Министров Республики Татарстан. Однако соответствующий нормативный правовой акт Правительством Республики Татарстан до сегодняшнего дня не принят.

Требуемым соответствующего решения как с точки зрения интересов детей-сирот, так и с позиции государственных интересов представляется вопрос реализации жилищного права детей-сирот по месту их жительства. В соответствии с частями 2 и 3 статьи 1 Закона Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ дети-сироты по общему правилу подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по месту жительства. В случае отсутствия на момент предоставления жилого помещения детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда по месту их жительства

в границе соответствующего населенного пункта указанным лицам с их согласия предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда в другом населенном пункте в границах Республики Татарстан.

Согласно пункту 6.2 Порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.09.2007 № 475, количество жилых помещений, заявленных для приобретения в собственность Республики Татарстан для детей-сирот, и место их расположения в текущем году определяет уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями.

Однако практика обеспечения жильем детей-сирот в 2013-2014 годах, обобщение обращений граждан – детей-сирот к Уполномоченному по правам ребенка в 2014 году показала, что приобретение жилых помещений для предоставления их детям-сиротам уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по формированию и управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот осуществляется без учета таких сведений.

Пример: 26 июня 2014 на личный прием граждан Уполномоченного по правам ребенка в Спасском муниципальном районе обратился Х. с просьбой оказать ему содействие в обеспечении его жильем на территории Спасского муниципального района. Х. относится к числу детей-сирот, имеет право на обеспечение жилым помещением, несколько лет проживает и работает в городе Болгар. В связи с отсутствием жилых помещений специализированного жилищного фонда по месту его жительства в границе соответствующего населенного пункта ему было предложено жилье в городе Набережные Челны. По объективным причинам Х. отказался от предлагаемого жилья в другом населенном пункте. В результате чего Х. вынужден ждать приобретения уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по формированию и управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот жилья по месту его проживания.

По сути, специализированный жилищный фонд формируется сегодня в республике, в основном, в городах Казани и Набережные Челны в виде многоквартирных домов. Так, по сведениям Министерства образования и науки Республики Татарстан в 2014 году 130 человек из 309 получили жилое помещение специализированного жилищного фонда не по месту фактического проживания, 8 человек в связи с отсутствием жилых помещений по месту их проживания вынуждены были отказаться от предложенного жилья. Очевидно, что малонаселенность, отсутствие инженерной инфраструктуры являются объективными причинами нецелесообразности строительства многоквартирных домов в сельских населенных пунктах. Однако, учитывая норму части 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, в таких случаях возможно рассматривать вариант предоставления специализированных жилых помещений в виде жилых домов.

Таким образом, следует констатировать, что при реализации жилищных прав детей-сирот не учитываются и нарушаются права и интересы тех из них,

которые имеют право и желают получить жилье по месту своего жительства – в муниципальных районах республики, прежде всего, в сельской местности. Между тем, необходимость формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот по месту их жительства в районах республики обусловлена не только установленным законодательством порядком обеспечения жильем детей-сирот и их интересов, но и согласуется с политикой государства, направленной на устойчивое развитие сельских территорий и предотвращение оттока молодежи из села.

3.5.2 ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

В целях усиления социальной поддержки многодетных семей в Республике Татарстан, создания им благоприятных жилищных условий, способствующих полноценному развитию и воспитанию детей Указом Президента Республики Татарстан от 17.03.2001 № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» установлено, что многодетные семьи, имеющие пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, относятся к категориям граждан, имеющих право на внеочередное получение жилых помещений. Обеспечение указанной категории граждан жильем осуществляется путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан субсидий для приобретения жилого помещения. Право на получение субсидий для приобретения жилого помещения удостоверяется сертификатом.

Порядок выдачи и реализации сертификатов установлен Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 (далее – Правила), и не претерпел в 2014 году каких-либо изменений.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 25.11.2013 № 94-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в 2014 году были направлены средства в объеме 122 001,0 тыс. рублей. В пределах выделенных средств в 2014 году было выдано 37 сертификатов многодетным семьям, имеющим пять и более детей, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Общее количество многодетных семей, реализовавших и воспользовавшихся своим правом на обеспечение жильем за счет жилищного сертификата в период с 2008 по 2014 годы, приведено в таблице.

Таблица 19

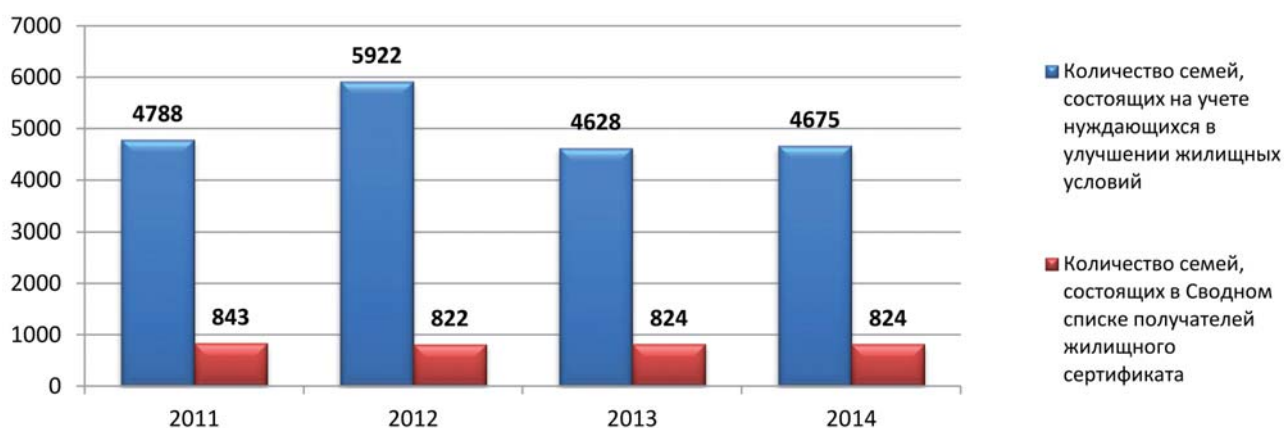
Обеспечение жильем многодетных семей, имеющих 5 и более детей, за счет жилищного сертификата в 2008-2014 гг.

Год	Объем средств бюджета РТ (тыс. рублей)	Количество семей по Сводному списку по РТ	Количество семей, получивших сертификат
2008	81 000,0	725	32
2009	0	—	0
2010	0	—	0
2011	103 900,0	843	42
2012	110 134,0	822	39
2013	116 191,4	824	44
2014	122 001,0	824	37

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, общее количество многодетных семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в 2014 году составило 4675, из них 824 семьи, имеющие 5 и более детей, состояли в Сводном списке на получение жилищного сертификата.

Диаграмма 92

Количество многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий



В соответствии с Законом Республики Татарстан от 27.11.2014 №107-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» на обеспечение жилыми помещениями многодетных семей, имеющих 5 и более детей, в 2015 году предусмотрено 128,101 млн. руб., в 2016 году – 133,866 млн. рублей, в 2017 году – 139,622 млн.рублей.

В качестве варианта улучшения жилищных условий многодетных семей может рассматриваться жилищное строительство на бесплатно предоставленном им земельном участке либо продажа бесплатно предоставленного земельного участка и улучшение своих жилищных условий на вырученные средства. В соответствии со статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 32, 32.1 Земельного кодекса Республики Татарстан гражданам, постоянно проживающим на территории Республики Татарстан, имеющим на дату подачи заявления о предоставлении (передаче) в собственность земельного участка трех и более детей, в том числе, пасынков, падчериц, а также усыновленных (удочеренных) и подопечных, не достигших восемнадцатилетнего возраста, однократно бесплатно предоставляются (передаются) земельные участки без торгов и предварительного согласования места размещения объектов для осуществления индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества площадью от 0,06га до 0,20га. Указанные земельные участки предоставляются (передаются) гражданам и детям в общую долевую собственность в равных долях.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан по состоянию на конец 2014 года было принято 29100 решений о включение заявителей в списки на бесплатное получение земельных участков. При этом было предоставлено в общую долевую собственность 22854 земельных участка, что в целом по республике составляет 79% от числа принятых решений о включении в списки.

Таблица 20

Реализация права многодетных семей на бесплатные земельные участки в 2014 году (по муниципальным районам и городским округам РТ)

П/п	Муниципальный район (городской округ) Республики Татарстан	Количество многодетных семей, состоящих на учете по предоставлению земельных участков	Количество многодетных семей, чье право на получение земельного участка реализовано	Количество многодетных семей, не реализовавших свое право
1	г.Казань	6338	2637	3701
2	г.Набережные Челны	3747	2325	1422
3	Альметьевский	1946	1580	366
4	Нижнекамский	1723	1583	140
5	Чистопольский	777	650	127
6	Зеленодольский	948	839	106
7	Кукморский	881	779	102
8	Пестречинский	371	328	43
9	Арский	853	817	36
10	Заинский	466	440	26
11	Буинский	419	401	18
12	Мензелинский	408	391	17
13	Верхне-Услонский	196	181	15
14	Балтасинский	405	392	13
15	Нурлатский	544	531	13

16	Лениногорский	442	432	10
17	Сабинский	525	515	10
18	Актанышский	254	245	9
19	Муслюмовский	272	263	9
20	Агрызский	314	306	8
21	Высокогорский	357	349	8
22	Лаишевский	368	361	7
23	Азнакаевский	636	630	6
24	Елабужский	779	774	5
25	Мамадышский	581	576	5
26	Атнинский	137	133	4
27	Аксубаевский	189	186	3
28	Бавлинский	236	233	3
29	Камско-Устьинский	115	112	3
30	Алькеевский	94	92	2
31	Менделеевский	290	288	2
32	Тюлячинский	179	177	2
33	Бугульминский	311	310	1
34	Новошешминский	176	175	1
35	Алексеевский	279	279	-
36	Апастовский	167	167	-
37	Дрожжановский	238	238	-
38	Кайбицкий	212	212	-
39	Рыбно-Слободский	243	243	-
40	Сармановский	518	518	-
41	Спасский	222	222	-
42	Тетюшский	151	151	-
43	Тукаевский	511	511	-
44	Черемшанский	97	97	-
45	Ютазинский	185	185	-
ВСЕГО:		29100	22854	6246

Таким образом, следует констатировать сохранение в 2014 году проблемы *нехватки свободных земельных участков*. Так, по данным Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, по-прежнему, наиболее остро эта проблема стоит в г.Казани, где дефицит составляет 3700 участков и степень обеспеченности – 41%; г. Набережные Челны, где дефицит составляет 1400 участков и степень обеспеченности – 62%.

Вместе с тем практика работы с обращениями граждан показывает, что при реализации многодетными семьями своего права на получение бесплатно предоставленного земельного участка возникают проблемы, связанные с *нарушением порядка принятия решений о предоставлении земельных участков*.

Пример: К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка Б. от имени многодетных семей поселка Васильево в защиту прав граждан, имеющих трех и более детей, на получение земельного участка. Согласно обращению многодетные семьи поселка Васильево Зеленодольского района Республики Татарстан с 2011 года стоят в очереди за бесплатным получением земельных участков, но до настоящего времени земельные участки не предоставлены. Гражданам предлагались земельные участки вне границ сельского поселения. Процедуры выбора

земельных участков осуществлялись без своевременного уведомления граждан и без учета их очереди. Имелись случаи снятия с очереди граждан без трех разового предоставления на выбор земельных участков. По решению Уполномоченного по правам ребенка была проведена выездная проверка порядка предоставления земельных участков многодетным семьям на примере рассмотрения уполномоченным органом заявления Б. о бесплатном предоставлении земельного участка от 29.12.2011 года. В ходе проведенной проверки были выявлены нарушения:

сроков и требований к надлежащему уведомлению органом местного самоуправления граждан о месте, дате и времени проведения процедуры выбора земельных участков;

процедуры исключения Б. из списка на получение земельных участков, в связи с отсутствием документов, подтверждающих трехкратное уведомление о проведении процедуры выбора земельного участка, решения об исключении заявителя из списков;

сроков хранения управленческих архивных документов.

В адрес главы Зеленодольского муниципального района было направлено соответствующее заключение с просьбой принять меры по восстановлению нарушенного права семьи Б., имеющей трех и более детей, на бесплатное получение земельного участка.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного по правам ребенка главой Зеленодольского муниципального образования было принято решение о восстановлении семьи Б. в списке семей, имеющих трех и более детей, на получение земельного участка.

Определенное беспокойство вызывают обращения граждан, имеющих трех и более собственных (кровных) детей, с просьбой дать разъяснения о порядке оформления земельных участков в общую долевую собственность с учетом приемных и подопечных детей. Сам факт возникновения подобных вопросов требует, на наш взгляд, проведения как разъяснительной работы среди граждан и сотрудников муниципалитетов, так и проведения проверочных мероприятий в целях предупреждения возможных нарушений прав интересов детей-сирот и их восстановления в случае выявления подобных фактов.

Кроме того, практика работы с обращениями граждан показывает сохранение актуальности следующих проблем:

отказов многодетных семей от предложенных земельных участков по причине несогласия с земельными участками из-за непривлекательного месторасположения, отсутствия инженерной, транспортной и социальной инфраструктур; городских жителей от земельных участков, предоставляемых вне городов, в близлежащих населенных пунктах;

недостаточности либо отсутствия средств местных бюджетов для финансирования работ по обеспечению сформированных земельных участков инженерными коммуникациями.

3.5.3 ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Проблема улучшения жилищных условий семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов, по-прежнему, остается одной из наиболее острых проблем в обеспечении прав детей с инвалидностью.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-

инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей– инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется за счет средств федерального бюджета, в порядке, определенном законодательством субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан форма указанной меры социальной поддержки установлена в виде субсидий на приобретение жилья, порядок предоставления которых утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.06.2006 № 275 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из Федерального фонда компенсаций, отдельным категориям граждан».

По сведениям Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в сводном списке претендентов на получение субсидии на приобретение жилья из числа семей, имеющих детей-инвалидов, по Республике Татарстан состоит 516 семей. Вместе с тем ежегодные объемы субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на реализацию переданных полномочий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей – инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, не позволяют эффективно обеспечивать государственную поддержку инвалидов, гарантированную Конституцией Российской Федерации.

Так, общее число семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года и обеспеченных жильем за счет субвенций из федерального бюджета в период с 2009 по 2014 годы, составило всего 36 семей, из которых 3 семьи улучшили свои жилищные условия за счет субвенции из федерального бюджета, выделенной в 2014 году.

Таблица 21

Предоставление субсидий на улучшение жилищных условий семьям, имеющим детей-инвалидов, в 2009-2014 годах

Годы	Общий объем субвенций из бюджета Российской Федерации (тыс.рублей)	Количество семей, имеющие детей-инвалидов, получивших субсидии (семей)
2009	99,72	2
2010	118,226	11
2011	125,479	15
2012	119,761	4
2013	114,802	1
2014	108,4	3
ИТОГО	686,388	36

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Жилищным законодательством Российской Федерации для детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378), установлен льготный внеочередной порядок обеспечения жильем по социальному найму.

В течение 2014 года к Уполномоченному по правам ребенка неоднократно поступали жалобы родителей, воспитывающих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на нарушения их прав на обеспечение жильем по социальному найму во внеочередном порядке.

Пример. К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка Г., воспитывающая ребенка-инвалида. Семья состояла на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с 2010 года. В связи с тем, что заболевание ребенка входило в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, семья имела право на внеочередное получения жилья по договору социального найма. Не дождавшись квартиры, семья в 2013 году вынуждена была для разрешения данного вопроса обратиться в суд. Суд исковые требования удовлетворил и обязал исполнительный комитет обеспечить семью жилым помещением. Однако данное решение суда не исполнялось, в бюджете района на данные цели средства не предусматривались. Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы муниципального образования было направлено заключение о нарушении жилищных прав семьи Г. с требованием обеспечить исполнение решения суда, а также в рамках взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан службе судебных приставов рекомендовано принять предусмотренные законом меры по понуждению должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

В 2014 году Законом Республики Татарстан от 23.07.2014 № 69-ЗРТ были внесены дополнения в Закон Республики Татарстан от 08.12.2004 № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее – Закон), согласно которым семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанным в Перечне, признанным нуждающимися в жилых помещениях, вставшим на учет после 1 января 2005 года, предоставляется жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения. При этом пунктом 3 статьи 8.2. Закона было предусмотрено утверждение Кабинетом Министров Республики Татарстан порядка расчета жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты). Однако в 2014 году указанный порядок так и не был принят, что препятствовало реализации гарантированных законодательством жилищных прав детей – инвалидов. В этой связи необходимо активизировать работу по принятию соответствующего нормативного правового акта.

3.5.4. ЗАЩИТА ИНЫХ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Анализ практики реализации в республике дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, установленных Федеральным законом от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон), позволил выявить следующие проблемы.

Одним из направлений *использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала* Законом определено приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах). При этом в силу пункта 4 статьи 10 Закона жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

Практика работы с обращениями граждан демонстрирует случаи направления средств материнского (семейного) капитала на приобретение жилых помещений непригодных для постоянного проживания граждан.

Другая категория нарушений прав детей связана с неисполнением родителями письменных обязательств оформить жилое помещение в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению в течение 6 месяцев.

Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение многодетной мамы К. с просьбой оказать содействие в улучшении жилищных условий. В своем обращении К. указывала на то, что она является матерью пятерых детей, дом, в котором они проживают, находится в аварийном состоянии, куплен он с использованием средств материнского капитала. Обращение было изучено с учетом информации и сведений, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка главой Арского муниципального района и управляющим Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан. Сведения о непригодности жилого помещения для постоянного проживания граждан не подтвердились. Вместе с тем Уполномоченным по правам ребенка были выявлены нарушения действующего законодательства при использовании К. средств материнского капитала. К. с заявлением о распоряжении средствами материнского капитала путем направления его на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитному договору с кредитной организацией, взятого на приобретение жилого дома, представила в Управление Пенсионного Фонда России нотариально заверенное обязательство об оформлении приобретенного дома в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго и последующих детей) с определением долей по соглашению в течение 6 месяцев после снятия обременения. Однако до февраля 2014 г. (момент обращения) К. свои обязательства не исполнила, несмотря на то, что обременение было снято еще в ноябре 2010 года. По результатам проверки прокуратурой района в интересах несовершеннолетних детей К. в Арский районный суд было направлено исковое заявление об обязании ее зарегистрировать за каждым ребенком не менее 1/6 доли в праве собственности на жилой дом. Исковые требования в защиту жилищных прав несовершеннолетних детей К. были удовлетворены.

В целях обеспечения имущественных прав несовершеннолетних, а также защиты от злоупотреблений со стороны нерадивых родителей усматривается необходимость внесения изменений в Закон в части определения полномочий органов опеки и попечительства по контролю оформления приобретаемого на средства материнского капитала жилого помещения в общую собственность супругов и детей.

К сожалению, сохраняет актуальность вопрос *неисполнения алиментных обязательств* родителями в отношении несовершеннолетних детей. Количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка по данному вопросу традиционно остается значительным.

Согласно представленным Управлением федеральной службы судебных приставов России по Республике Татарстан сведениям в 2014 году в связи с неисполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей было возбуждено 17 994 исполнительных производств. В общей сложности на принудительном исполнении в территориальных отделах судебных приставов республики в течение года находилось 40 670 исполнительных производств. Из них закончились фактическим исполнением 18 890 исполнительных производств.

Диаграмма 93

Количество исполнительных производств по взысканию алиментов в 2011–2014 годах

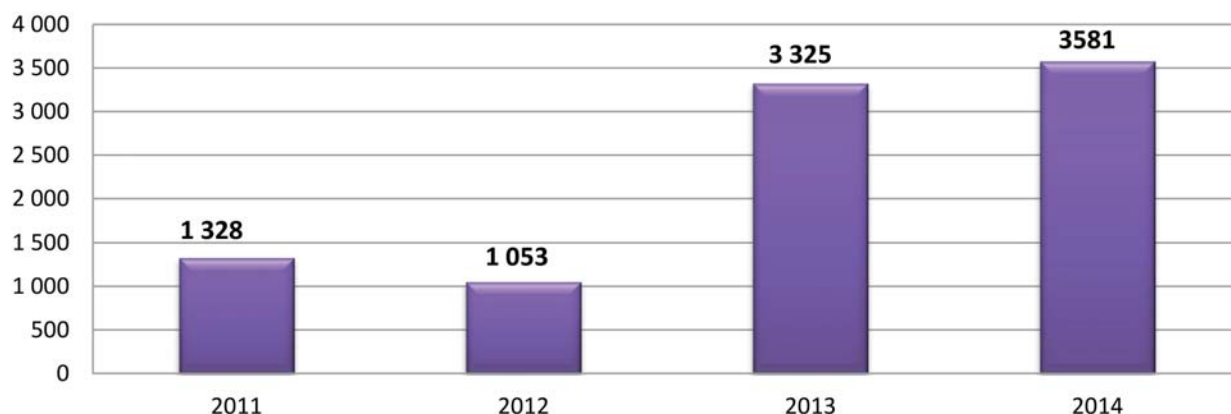


Одной из основных причин неисполнение судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей, прежде всего, является неисполнение их самими родителями. Причем многие «алиментщики» не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место

жительство и работы. Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск, по сравнению с 2013 годом возросло на 7,6% и составило 3581 человек.

Диаграмма 94

Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск в 2011–2014 годах

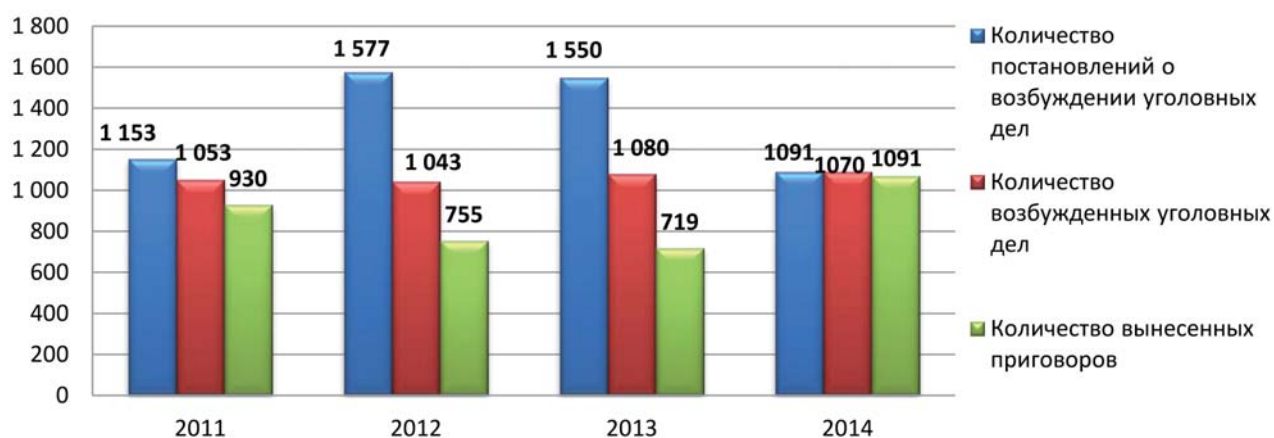


В тоже время количество лиц, привлеченных к административной ответственности, по сравнению с прошлым годом, снизилось на 34,3% и составило 590 должников (в 2013 году 897 должников привлечены к административной ответственности).

Неисполнение без уважительных причин лицом возложенных на него решением суда обязанностей по содержанию своего несовершеннолетнего ребенка (детей) в течение продолжительного времени, несмотря на предупреждения судебного пристава об ответственности, может послужить основанием для привлечения его к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2014 году дознавателями Управления федеральной службы судебных приставов России по Республике Татарстан было возбуждено 1091 уголовное дело, все из которых закончились вынесением приговоров.

Диаграмма 95

Возбуждение уголовных дел за неуплату алиментов в 2011–2014 годах



Следующей причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей является несовершенство действующего законодательства об исполнительном производстве, позволяющее неплательщикам иметь огромные задолженности по алиментам. Тема изменения законодательства в части ужесточения мер наказания нерадивых родителей, создания алиментного фонда является актуальной и активно обсуждаемой в последнее время, однако, до сегодняшнего дня остается не решенной.

Ненадлежащее исполнение своих обязанностей сотрудниками структурных подразделений Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, органов опеки и попечительства, а также государственных и муниципальных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачастую также является одной из причин нарушения имущественных прав несовершеннолетних.

Отмечается незначительное улучшение ситуации, сложившейся в решении вопроса о взыскании алиментов в пользу детей, находящихся в семьях, имеющих право на получение алиментов, пособий и иных выплат. По итогам 2014 года общее количество детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях и имеющих право на получение алиментов, пособий и других выплат, составило 7 981 человек, из них 2 894 человека (или 36% от общего числа) получали алименты. В 2013 году общее число таких детей составляло 7 115 человек, из них получали алименты 2 220 человек (или 31% от общего числа). Таким образом, по сравнению с 2013 годом улучшение по данному показателю составило 5%.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Действия органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и всего российского общества на пути к обеспечению благополучного и защищенного детства должны обеспечивать исполнение законодательства в сфере защиты прав и интересов детей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами и международными стандартами в области прав ребенка, а также основными направлениями деятельности, определенными Национальной стратегией действий в интересах детей на период до 2017 года.

9 октября 2014 года в своем ежегодном послании Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов определил главной задачей Республики Татарстан достижение «достойного места среди конкурентоспособных мировых полюсов роста, обеспечив тем самым дальнейшее повышение качества жизни наших граждан». «Мы живем в эпоху перемен. Успешным становится тот, кто ставит перед собой четкие цели и идет к ним, несмотря ни на что. Именно достижение поставленных задач позволило республике войти в число лидеров среди субъектов Российской Федерации...», - отметил Р.Н.Минниханов. Такой принцип лежит и в основе проводимой сегодня в республике государственной политики в области детства.

В 2014 году Республика Татарстан сохранила свое устойчивое развитие, выразившееся в повышении доходов и благосостояния граждан, заметном прогрессе в области образования, здравоохранения и культурной сфере. Это не могло не отразиться на положении детей в Республике Татарстан.

Следует признать, что в прошедшем году в Республике Татарстан была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Несмотря на имевшие место отдельные факты нарушения прав ребенка, Уполномоченный по правам ребенка оценивает ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2014 году как удовлетворительную. По отдельным вопросам реализации прав ребенка требуется дополнительный анализ и принятие мер по их обеспечению.

Реализуя, предусмотренную статьей 1 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан», цель обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, признания и соблюдения

этих прав и интересов органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, организациями, находящимися на территории Республики Татарстан, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами, Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей. Уполномоченный по правам ребенка ожидает самостоятельных и добровольных инициатив и действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Республики Татарстан по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада в части соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2014 году.

В докладе представлено множество цифр и статистических данных, массовых и единичных фактов нарушений прав ребенка, но за каждой цифрой или фактом стоит либо радость, либо трагедия конкретного ребенка. При этом причиной всего того хорошего и плохого, что происходит с нашими детьми, являемся мы, взрослые. Дети слишком зависимы и уязвимы от мира взрослых. Об этом нужно помнить тем, кто находится рядом с ребенком: родителям, педагогам, врачам, полицейским, психологам, должностным лицам, решающим «детские» судьбы. Хотелось бы пожелать, чтобы в своем стремлении сделать детей успешными, взрослые чаще вспоминали слова Оскара Уайльда: «Лучший способ сделать ребенка хорошим – это сделать его счастливым». Ведь дети – это одна пятая часть населения нашей республики и наше будущее.

Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

Г.Л.Удачина

март 2015 года

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА И ЕГО АППАРАТА В 2014 ГОДУ	
1.1. Работа Уполномоченного по правам ребенка с обращениями граждан	6
1.2. Проверки деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению прав и интересов ребенка, их должностных лиц	12
1.3. Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей	17
1.4. Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей	24
1.5. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан и органами муниципальной власти	27
1.6. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по внутрироссийскому межрегиональному и международному сотрудничеству в интересах детей	38
1.7. Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с социально ориентированными некоммерческими организациями	46
1.8. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению	56
РАЗДЕЛ 2. ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2014 ГОДУ	
2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2014 году	66
2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан	72
2.3. Обзор новаций международного, федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2014 году	77
2.4. Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан за 2014 год	91
РАЗДЕЛ 3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2014 ГОДУ	
3.1. Обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия, на безопасность	100
3.1.1. Общий анализ детской смертности	100
3.1.2. Анализ гибели детей от неестественных причин (несчастные случаи, суициды, преступления)	102
3.1.3. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия	117
3.1.4. Обеспечение права на безопасность	124
3.2. Обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	132
3.2.1. Общий анализ состояния детского здоровья и право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения	132
3.2.2. Реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью	152
3.2.3. Детский отдых	159
3.3. Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье	169
3.3.1. Право ребенка жить и воспитываться в кровной семье	169
3.3.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	178
3.4. Обеспечение прав и законных интересов ребенка в сфере образования	185
3.4.1. Дошкольное образование	185
3.4.2. Общее образование	192
3.4.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья	201
3.5. Обеспечение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка	210
3.5.1. Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	210
3.5.2. Жилищные права многодетных семей	214
3.5.3. Жилищные права семей с детьми-инвалидами	218
3.5.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних	221
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	225

Д О К Л А Д

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2014 ГОДУ

Формат 60x84 ^{1/8}. Бумага офсетная.
Гарнитура «Таймс». Печать ризографическая.
Усл. печ. 14,25 л. Тираж 20 экз. Заказ № 28.

420111, Казань, Дзержинского, 9/1. Тел. 8 917-264-8483.
Отпечатано в редакционно-издательском центре «Школа».
E-mail: ric-school@yandex.ru