Черепановой И.Г.

Прошу переговорить.

Хасанов З.Х.

25ПЗ-ЗХ от 03.04.2015

РЕКВИЗИТЫ ДОКУМЕНТА	
Вх. № 25ПЗ от 03.04.2015 Кому: **Мухаметшин Ф.Х.** (Государственный Совет Республики Татарстан) **Исх. № 15-03/6 от 03.04.2015** От кого: **Песошин А.В.** (Аппарат Кабинета Министров Республики Татарстан) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности».	

ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАТАРСТАН

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ
Ирек мәйданы, 1 нче йорт,
Казан шәһәре, 420060
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64
E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru
ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,
ИНН/КПП 1655005594/165501001

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х.МУХАМЕТШИНУ

О направлении проекта федерального
закона

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан, а также постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 20 марта 2015 года № 465-V ГС «Об обеспечении пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей и о внесении изменений в федеральное законодательство» направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности».

Приложение: текст проекта федерального закона на русском и татарском языках на 6 л.;
пояснительная записка к проекту федерального закона на русском и татарском языках на 9 л.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на русском и татарском языках на 2 л.

И.о.Премьер-министра
Республики Татарстан — А.В.Песошин

А.В.Аникин
264 77 78

Проект

Вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст.3649; 2004, № 35, ст.3607; 2006, № 52, ст.5498; 2009, № 29, ст.3635; 2011, № 30, ст.4590, ст.4591; 2014, № 11, ст.1092) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«объекты защиты особого статуса – объекты защиты, отнесенные к зданиям по классам функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2, к отдельно стоящим зданиям с площадью три тысячи пятьсот квадратных метров и более по классам функциональной пожарной опасности Ф2.1, Ф2.2, Ф3.1, Ф4.3 согласно статье 32 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».»;

2) в статье 6:

а) часть одиннадцатую дополнить словами следующего содержания:

«(за исключением строительства, реконструкции объектов защиты особого статуса).»;

б) дополнить новой частью двенадцатой следующего содержания:

«При осуществлении строительства и (или) реконструкции объектов защиты особого статуса федеральный государственный пожарный надзор осуществляется должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

в) части двенадцатую – шестнадцатую считать соответственно частями тринадцатой – семнадцатой;

3) дополнить статьей 6^2 следующего содержания:

«Статья 6^2. **Особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора на объектах защиты особого статуса**

1. На объектах защиты особого статуса плановые проверки осуществляются органами федерального государственного пожарного надзора не реже одного раза в год, начиная с первого года эксплуатации.

2. Срок проведения проверки, предметом которой является соблюдение требований пожарной безопасности, на объектах защиты особого статуса составляет не более двадцати рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа федерального государственного пожарного надзора, проводящих выездную проверку, срок проведения выездной проверки может быть продлен руководителем органа федерального государственного пожарного надзора, но не более чем на двадцать рабочих дней.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; № 30, ст.3029; № 44, ст.4295; 2003, № 27, ст.2700, 2708, 2717; № 46, ст.4434; № 50, ст.4847, 4855; 2004, № 31, ст.3229; № 34, ст.3529, 3533; № 44, ст.4266; 2005, № 1, ст.9, 13, 40, 45; № 10, ст.762, 763; № 13, ст.1075, 1077; № 19, ст.1752; № 27, ст.2719, 2721; № 30, ст.3104, 3131; № 50, ст.5247; № 52, ст.5574, 5596; 2006, № 1, ст.4, 10; № 2, ст.172; № 6, ст.636; № 10, ст.1067; № 12, ст.1234; № 17, ст.1776; № 18, ст.1907; № 19, ст.2066; № 23, ст.2380; № 31, ст.3420, 3438, 3452; № 45, ст.4641; № 50, ст.5279, 5281; № 52, ст.5498; 2007, № 1, ст.21, 25, 29; № 7, ст.840; № 16, ст.1825; № 26, ст.3089; № 30, ст.3755; № 31, ст.4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст.4845; № 43, ст.5084; № 46, ст.5553; 2008, № 18, ст.1941; № 20, ст.2251, 2259; № 30, ст.3604; № 49, ст.5745; № 52, ст.6235, 6236; 2009, № 1, ст.17; № 7, ст.777; № 23, ст.2759; № 26, ст.3120, 3122; № 29, ст.3597, 3642; № 30, ст.3739; № 48, ст.5711, 5724; № 52, ст.6412; 2010, № 1, ст.1; № 18, ст.2145; № 19, ст.2291; № 21, ст.2525; № 23, ст.2790; № 27, ст.3416; № 30, ст.4002, 4006, 4007; № 31, ст.4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст.5192; № 49, ст.6409; 2011, № 1, ст.10, 23, 47, 54; № 7, ст.901; № 15, ст.2039; № 17, ст.2310; № 19, ст.2714, 2715; № 23, ст.3260; № 27, ст.3873; № 29, ст.4290, 4298; № 30, ст.4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст.6406; № 47, ст.6602; № 48, ст.6728; № 49, ст.7025, 7061; № 50, ст.7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст.621; № 10, ст.1166; № 19, ст.2278, 2281; № 24, ст.3068, 3069, 3082; № 29, ст.3996; № 31, ст.4320, 4330; № 47, ст.6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст.6757; № 53, ст.7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст.1651, 1657, 1666; № 19, ст.2323, 2325; № 26, ст.3207, 3208, 3209; № 27, ст.3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст.4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст.4191; № 40, ст.5032; № 43, ст.5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст.5624, 5643; № 48, ст.6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст.6327, 6341, 6343; № 51, ст.6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст.6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст.557, 559, 566; № 11, ст.1092, 1096; № 14, ст.1561, 1562; № 19, ст.2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст.3366, 3379, 3395; № 30, ст.4211, 4214, 4218, 4220, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст.5615; № 43, ст.5799; № 48, ст.6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст.7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст.29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст.1416) следующие изменения:

1) в статье 20.4:

а) в абзаце втором части 1 после слов «до двухсот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

б) в абзаце втором части 2 после слов «до пятисот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

в) в абзаце втором части 3 после слов «до двухсот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

г) в абзаце втором части 4 после слов «до двухсот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «частями 5» заменить словами «частями 1-5».

Статья 3

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст.16; 2006, № 1, ст.10, 21; № 52, ст.5498; 2007, № 31, ст.4012; № 50, ст.6237; 2008, № 20, ст.2260; № 30, ст.3604, 3616; 2009, № 1, ст.17; 2011, № 30, ст.4591, 4594, 4605; № 49, ст.7015, 7042; 2013, № 27, ст.3480; № 30, ст.4080; 2015, № 1, ст.86) следующие изменения:

1) статью 49 дополнить частью 4^9 следующего содержания:

«4^9. Государственная экспертиза проектной документации объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к объектам защиты особого статуса (далее – объекты защиты особого статуса), проводится на основании заключения органа федерального государственного пожарного надзора по месту их нахождения.»;

2) часть 7 статьи 54 дополнить словами «, а также федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов защиты особого статуса.»;

3) в пункте 9 части 3 статьи 55 после слов «федерального государственного экологического надзора» дополнить словами «,органа федерального государственного пожарного надзора».

Президент
Российской Федерации

F:\ZAKON\2015\28702041-1тс.doc

ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАТАРСТАН

Проект

Татарстан Республикасы
Дәүләт Советы тарафыннан
кертелә

ФЕДЕРАЛЬ ЗАКОН

Янгын куркынычсызлыгы мәсьәләләре буенча Россия Федерациясенең аерым закон актларына үзгәрешләр кертү турында

1 статья

«Янгын куркынычсызлыгы турында» 1994 елның 21 декабрендәге ФЗ-69 номерлы Федераль законга (Россия Федерациясе законнары җыелмасы, 1994, № 35, 3649 ст.; 2004, № 35, 3607 ст.; 2006, № 52, 5498 ст.; 2009, № 29, 3635 ст.; 2011, № 30, 4590 ст., 4591 ст.; 2014, № 11, 1092 ст.) түбәндәге үзгәрешләрне кертергә:

1) 1 статьяга түбәндәге эчтәлекле абзац өстәргә:

«махсус статуслы саклау объектлары - «Янгын куркынычсызлыгы таләпләре турында техник регламент» 2008 елның 22 июлендәге ФЗ-123 номерлы Федераль законның 32 статьясы нигезендә Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 функциональ янгын куркынычы класслары буенча биналарга, Ф2.1, Ф2.2, Ф3.1, Ф4.3 функциональ янгын куркынычсызлыгы класслары буенча өч мең биш йөз квадрат метр һәм аннан да күбрәк мәйданлы аерым торучы биналарга кертелгән саклау объектлары.»;

2) 6 статьяда:

а) унбер өлешкә түбәндәге эчтәлекле сүзләр өстәргә:

«(махсус статуслы саклау объектларын төзүдән, реконструкцияләүдән тыш).»;

б) түбәндәге эчтәлекле уникенче яңа өлеш өстәргә:

«Махсус статуслы саклау объектларын төзүне һәм (реконструкцияләүне) гамәлгә ашырганда федераль дәүләт янгын күзәтчелеге Россия Федерациясе Хөкүмәте билгеләгән тәртиптә федераль дәүләт янгын күзәтчелегенең вазыйфаи затлары тарафыннан башкарыла.»;

в) уникенче – уналтынчы өлешләрне тиешенчә унөченче – унҗиденче өлешләр дип санарга;

3) түбәндәге эчтәлекле 6^2 статья өстәргә:

«6^2 статья. **Махсус статуслы саклау объектларында федераль дәүләт янгын күзәтчелеген оештыру һәм башкару үзенчәлекләре**

1. Махсус статуслы саклау объектларында планлы тикшерүләр федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органнары тарафыннан, эксплуатацияләгән беренче

елыннан башлап, елга кимендә бер гамәлгә ашырыла.

2. Махсус статуслы саклау объектларында янгын куркынычсызлыгы таләпләре үтәлешенә тикшерү үткәрү вакыты иң күбе егерме эш көне тәшкил итә.

Федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органының күчмә тикшерү үткәрүче вазыйфаи затларының нигезле тәкъдимнәренә таянып, катлаулы һәм (яки) озак вакытлы тикшеренүләр, сынаулар, махсус экспертизалар һәм тикшерүләр үткәрү зарурлыгы белән бәйле булган аерым очракларда күчмә тикшерүне үткәрү вакыты федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органы җитәкчесе тарафыннан озайтылырга мөмкин, әмма ул егерме эш көненнән артмаска тиеш.».

2 статья

Административ хокук бозулар турында Россия Федерациясе кодексына (Россия Федерациясе законнары җыелмасы, 2002, № 1, 1 ст.; № 30, 3029 ст.; № 44, 4295 ст.; 2003, № 27, 2700, 2708, 2717 ст.; № 46, 4434 ст.; № 50, 4847, 4855 ст.; 2004, № 31, 3229 ст.; № 34, 3529, 3533 ст.; № 44, 4266 ст.; 2005, № 1, 9, 13, 40, 45 ст.; № 10, 762, 763 ст.; № 13, 1075, 1077 ст.; № 19, 1752 ст.; № 27, 2719, 2721 ст.; № 30, 3104, 3131 ст.; № 50, 5247 ст.; № 52, 5574, 5596 ст.; 2006, № 1, 4, 10 ст.; № 2, 172 ст.; № 6, 636 ст.; № 10, 1067 ст.; № 12, 1234 ст.; № 17, 1776 ст.; № 18, 1907 ст.; № 19, 2066 ст.; № 23, 2380 ст.; № 31, 3420, 3438, 3452 ст.; № 45, 4641 ст.; № 50, 5279, 5281 ст.; № 52, 5498 ст.; 2007, № 1, 21, 25, 29 ст.; № 7, 840 ст.; № 16, 1825 ст.; № 26, 3089 ст.; № 30, 3755 ст.; № 31, 4007, 4008, 4009, 4015 ст.; № 41, 4845 ст.; № 43, 5084 ст.; № 46, 5553 ст.; 2008, № 18, 1941 ст.; № 20, 2251, 2259 ст.; № 30, 3604 ст.; № 49, 5745 ст.; № 52, 6235, 6236 ст.; 2009, № 1, 17 ст.; № 7, 777 ст.; № 23, 2759 ст.; № 26, 3120, 3122 ст.; № 29, 3597, 3642 ст.; № 30, 3739 ст.; № 48, 5711, 5724 ст.; № 52, 6412 ст.; 2010, № 1, 1 ст.; № 18, 2145 ст.; № 19, 2291 ст.; № 21, 2525 ст.; № 23, 2790 ст.; № 27, 3416 ст.; № 30, 4002, 4006, 4007 ст.; № 31, 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208 ст.; № 41, 5192 ст.; № 49, 6409 ст.; 2011, № 1, 10, 23, 47, 54 ст.; № 7, 901 ст.; № 15, 2039 ст.; № 17, 2310 ст.; № 19, 2714, 2715 ст.; № 23, 3260 ст.; № 27, 3873 ст.; № 29, 4290, 4298 ст.; № 30, 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605 ст.; № 46, 6406 ст.; № 47, 6602 ст.; № 48, 6728 ст.; № 49, 7025, 7061 ст.; № 50, 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366 ст.; 2012, № 6, 621 ст.; № 10, 1166 ст.; № 19, 2278, 2281 ст.; № 24, 3068, 3069, 3082 ст.; № 29, 3996 ст.; № 31, 4320, 4330 ст.; № 47, 6402, 6403, 6404, 6405 ст.; № 49, 6757 ст.; № 53, 7577, 7602, 7640, 7641 ст.; 2013, № 14, 1651, 1657, 1666 ст.; № 19, 2323, 2325 ст.; № 26, 3207, 3208, 3209 ст.; № 27, 3454, 3469, 3470, 3477, 3478 ст.; № 30, 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082 ст.; № 31, 4191 ст.; № 40, 5032 ст.; № 43, 5443, 5444, 5445, 5452 ст.; № 44, 5624, 5643 ст.; № 48, 6159, 6161, 6163, 6165 ст.; № 49, 6327, 6341, 6343 ст.; № 51, 6683, 6685, 6695, 6696 ст.; № 52, 6961, 6980, 6986, 6994, 7002 ст.; 2014, № 6, 557, 559, 566 ст.; № 11, 1092, 1096 ст.; № 14, 1561, 1562 ст.; № 19, 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335 ст.; № 26, 3366, 3379, 3395 ст.; № 30, 4211, 4214, 4218, 4220, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278 ст.; № 42, 5615 ст.; № 43, 5799 ст.; № 48, 6636, 6638, 6642, 6643, 6651 ст.; № 52, 7541, 7545, 7548, 7550, 7557 ст.; 2015, № 1, 29, 35, 67, 74, 83, 85 ст.; № 10, 1416 ст.) түбәндәге үзгәрешләрне кертергә:

1) 20.4 статьяда:

а) 1 өлешнең икенче абзацында «ике йөз мең сумга кадәр административ штраф салуга» сүзләреннән соң «яисә эшчәнлекне туксан тәүлеккә кадәр административ туктатып торуга» сүзләрен өстәргә;

б) 2 өлешнең икенче абзацында «биш йөз мең сумга кадәр административ штраф салуга» сүзләреннән соң «яисә эшчәнлекне туксан тәүлеккә кадәр административ туктатып торуга» сүзләрен өстәргә;

в) 3 өлешнең икенче абзацында «ике йөз мең сумга кадәр административ штраф салуга» сүзләреннән соң «яисә эшчәнлекне туксан тәүлеккә кадәр административ туктатып торуга» сүзләрен өстәргә;

г) 4 өлешнең икенче абзацында «ике йөз мең сумга кадәр» сүзләреннән соң «яисә эшчәнлекне туксан тәүлеккә кадәр административ туктатып тору» сүзләрен өстәргә;

2) 23.1 статьяның 2 өлешендә «5 өлешләре» сүзләрен «1 - 5 өлешләре» сүзләренә алыштырырга.

3 статья

Россия Федерациясе Шәһәр төзелеше кодексына (Россия Федерациясе законнары җыелмасы, 2005, № 1, 16 ст.; 2006, № 1, 10, 21 ст.; № 52, 5498 ст.; 2007, № 31, 4012 ст.; № 50, 6237 ст.; 2008, № 20, 2260 ст.; № 30, 3604, 3616 ст.; 2009, № 1, 17 ст.; 2011, № 30, 4591, 4594, 4605 ст.; № 49, 7015, 7042 ст.; 2013, № 27, 3480 ст.; № 30, 4080 ст.; 2015, № 1, 86 ст.) түбәндәге үзгәрешләрне кертергә:

1) 49 статьяга түбәндәге эчтәлекле 4^9 өлешен өстәргә:

«4^9. «Янгын куркынычсызлыгы турында» 1994 елның 21 декабрендәге ФЗ-69 номерлы Федераль закон нигезендә махсус статуслы саклау объектларына (алга таба – махсус статуслы саклау объектлары) кертелгән капиталь төзелеш объектларының проектлау документларына дәүләт экспертизасы федераль дәүләт янгын күзәтчелегенең алар урнашкан урындагы органы бәяләмәсе нигезендә үткәрелә.»;

2) 54 статьяның 7 өлешенә «, шулай ук махсус статуслы саклау объектларына карата федераль дәүләт янгын күзәтчелеген.»;

3) 55 статьяның 3 өлешендәге 9 пунктта «федераль дәүләт экология күзәтчелеге» сүзләреннән соң «, федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органы» сүзләрен өстәргә.

Россия Федерациясе
Президенты

F:\ZAKON\2015\35702041-1зн.docx

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования в вопросах осуществления федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов с массовым пребыванием людей, а также уточнение терминологических формулировок.

С 1 января 2007 года органы федерального государственного пожарного надзора не осуществляют надзор на объектах нового строительства, реконструкции. При этом МЧС России констатирует значительное увеличение пожаров на объектах, введенных в эксплуатацию после окончания строительства и реконструкции.

С 2007 по 2014 годы количество пожаров на территории Российской Федерации на указанных объектах возросло с 875 до 969, в том числе на объектах с массовым пребыванием людей (торговые, развлекательные центры, другие места социального назначения и проведения досуга) в период с 2013 по 2015 год произошло более 20 крупных пожаров (в том числе в 2013 г. в г.Владикавказе пожар в торговом центре «Поиск», в г. Черемхово Иркутской области пожар в торговом центре «Октябрь», в г.Кирове пожар в торгово-развлекательном комплексе «Фабрика», в 2014 г. в г.Твери пожар в торговом центре «Радость», в г. Сарове Нижегородской области пожар в торговом центре «Атриум» и др.).

Анализ произошедших пожаров указывает на многочисленные нарушения требований пожарной безопасности при строительстве, реконструкции, эксплуатации указанных объектов.

Подтверждением этому является пожар, возникший 11 марта 2015 года в г.Казани в торговом центре «Адмирал». Установлено, что в период с 2008 по 2013 год произведено изменение класса функциональной пожарной опасности с производственного здания на здание организации торговли, при этом требования пожарной безопасности не были соблюдены и федеральный государственный пожарный надзор после изменения класса пожарной опасности не проводился.

В настоящее время должностные лица федерального государственного пожарного надзора лишены правовой возможности участвовать в процессе контроля за ходом проектирования и строительства (реконструкции) подобных объектов, а также ввода их в эксплуатацию.

Кроме того, положения федерального законодательства ограничивают полномочия органов федерального государственного пожарного надзора по проведению плановых проверок сроком – три года с момента их ввода в эксплуатацию. При этом не учитывается возможная угроза причинения вреда жизни или здоровью широкому кругу лиц при эксплуатации таких объектов с нарушениями пожарной безопасности, высокая степень пожароопасности таких объектов.

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» содержит лишь перечень видов государственного контроля и государственного надзора, в отношении которых отдельными федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок, среди которых осуществление федерального государственного пожарного надзора (часть 4 статьи 1 указанного Федерального закона). В связи с чем, законопроектом предлагается установить особенности государственного пожарного надзора на объектах защиты особого статуса: периодичность проведения плановых проверок – не реже одного раза в год, начиная в первого года эксплуатации объектов, а также срок проведения проверок. Предлагаемые изменения обусловлены также тем, что в настоящее время для надзорных органов ограничены проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, в том числе в части, касающейся сроков проведения проверок субъектов малого предпринимательства.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» срок проведения плановой выездной проверки в отношении малого предприятия не может превышать пятьдесят часов в год, для микропредприятия пятнадцать часов.

Однако, фактическое состояние пожарной безопасности объектов, которые могут эксплуатировать эти организации, не взаимосвязаны с их статусом. В настоящее время малые предприятия могут иметь в собственности крупные торговые центры, гостиничные комплекты, дома отдыха, объекты дополнительного образования, и т.д. Для качественного обследования крупных объектов на предмет обеспечения пожарной безопасности 15 и 50 часов недостаточно.

В целях выделения объектов с массовым пребыванием людей (торговые, развлекательные центры, другие места социального назначения и проведения досуга) в правовом регулировании вопросов пожарной безопасности и придании особого статуса таким объектам законопроектом предлагается ввести понятие «объекты защиты особого статуса», которое раскрывается с использованием классификации, применяемой в статье 32 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в том числе:

Ф1.1 – здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций;

Ф1.2 – гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

Ф4.1 – здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций;

Ф4.2 – здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования.

Также отдельно стоящие здания с площадью 3500 кв.м. и более с классом функциональной пожарной опасности:

Ф2.1 – театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях;

Ф2.2 – музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях;

Ф3.1 – здания организаций торговли;

Ф4.3 – здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов.

Согласно «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» магазин с совокупной площадью торговых залов от 3500 кв.м определяется как «универмаг». Именно такого рода торговые предприятия вызывают наибольшее беспокойство органов федерального государственного пожарного надзора.

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения санкций за нарушение требований пожарной безопасности, предусмотренных действующими составами пунктов 1, 2, 3, 4 статьи 20.4 вплоть до административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток. Существующая на сегодняшний день система санкций по указанным составам правонарушений представляется недостаточной по следующим основаниям.

В соответствии с действующим законодательством за последние 2 года территориальными подразделениями надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Татарстан в области пожарной безопасности проведено 12 602 плановых мероприятия по надзору, в ходе которых установлено, что на 7 764 объектах имеется более 100 тысяч нарушений требований пожарной безопасности.

Также, за данный период проведено 10 299 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний по устранению нарушений требований пожарной безопасности. В ходе проведенных внеплановых мероприятий по контролю за исполнением предписаний государственного пожарного надзора установлено, что на 4 821 объекте надзора данные предписания не исполнены и остаются не выполненными более 25 тысяч нарушений требований пожарной безопасности.

За нарушение законодательства в области пожарной безопасности за 2013 и 2014 годы составлено 28969 протоколов об административном правонарушении, из них на юридических лиц 2247 протоколов, в том числе по части 5 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (за повторные нарушения) 72 протокола, по которым судами принято 56 постановлений о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности.

Введение санкции в виде административного приостановления деятельности приведет к неукоснительному соблюдению требований пожарной безопасности руководителями и собственниками организаций.

ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАТАРСТАН

Также предлагается дополнить статьи 49, 54, 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации положениями, устанавливающими полномочия органов федерального государственного пожарного надзора участвовать на всех стадиях строительства (реконструкции) объектов защиты особого статуса, включая выдачу заключения при государственной экспертизе проектной документации, осуществлении государственного надзора на этапах строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность правового регулирования общественных отношений, складывающихся в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

F:\rasp\28702043-1тс.doc

«Янгын куркынычсызлыгы мәсьәләләре буенча Россия Федерациясенең аерым закон актларына үзгәрешләр кертү турында» федераль закон проектына
АҢЛАТМА ЯЗУЫ

«Янгын куркынычсызлыгы мәсьәләләре буенча Россия Федерациясенең аерым закон актларына үзгәрешләр кертү турында» федераль закон проекты (алга таба – закон проекты) күп халык була торган объектларга карата федераль дәүләт янгын күзәтчелеген гамәлгә ашыру мәсьәләләрендә хокукый җайга салуны камилләштерүгә, шулай ук терминология формулировкаларын тәгаенләүгә юнәлдерелә.

2007 елның 1 гыйнварыннан федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органнары яңа төзелә, реконструкцияләнә торган объектларда күзәтчелек гамәлгә ашырмый. Шул ук вакытта Россия Федерациясе Гражданнар оборонасы эшләре, гадәттән тыш хәлләр һәм табигый бәла-казалар салган зыяннарны бетерү министрлыгы төзелеш һәм реконструкция эшләре тәмамланганнан соң эксплуатациягә кертелгән объектларда янгыннар саны шактый артуны билгеләп үтә.

2007 елдан 2014 елга кадәр Россия Федерациясе территориясендә күрсәтелгән объектларда чыккан янгыннар саны 875 тән 969 га кадәр артты, шул исәптән күп халык була торган объектларда (сәүдә, күңел ачу үзәкләрендә, социаль билгеләнештәге һәм буш вакытны уздыра торган башка урыннарда) 2013 елдан 2015 елга кадәрге чорда 20 зур янгын чыкты, шул исәптән 2013 елда Владикавказ шәһәренең «Поиск» сәүдә үзәгендә, Иркутск өлкәсе Черемухово шәһәренең «Октябрь» сәүдә үзәгендә, Киров шәһәренең «Фабрика» сәүдә-күңел ачу комплексында, 2014 елда Тверь шәһәренең «Радость» сәүдә үзәгендә, Түбән Новгород өлкәсе Саров шәһәренең «Атриум» сәүдә үзәгендә һ.б.

Чыккан янгыннарны анализлау әлеге объектларны төзегәндә, реконструкцияләгәндә, эксплуатацияләгәндә янгын куркынычсызлыгы таләпләре күп тапкыр бозылуны күрсәтте.

2015 елның 11 мартында Казан шәһәрендә «Адмирал» сәүдә үзәгендә чыккан янгын да шуны исбатлый. 2008 елдан 2013 елга кадәрге чорда функциональ янгын

куркынычы классы үзгәртелде, ул җитештерү бинасыннан сәүдә оештыру бинасына күчерелде. Моның белән бергә, янгын куркынычсызлыгы таләпләре үтәлмәде һәм янгын куркынычы классы үзгәргәннән соң федераль дәүләт янгын күзәтчелеге үткәрелмәде.

Хәзерге вакытта федераль дәүләт янгын күзәтчелегенең вазыйфаи затлары мондый объектларны проектлау һәм төзү (реконструкцияләү), шулай ук аларны эксплуатациягә кертү барышын контрольдә тоту процессында катнашу мөмкинлегеннән мәхрүм.

Моннан тыш, федераль законнарның нигезләмәләре федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органнарының объектларны эксплуатациягә керткән мизгелдән өч ел эчендә планлы тикшерүләр үткәрү буенча вәкаләтләрен чикли. Бу вакытта янгын куркынычсызлыгы таләпләре бозылган мондый объектларны эксплуатацияләгәндә бик күп халыкның тормышына яисә сәламәтлегенә яный торган куркыныч, мондый объектларда янгын чыгу куркынычы дәрәҗәсе югары булу исәпкә алынмый.

«Дәүләт контролен (күзәтчелеген) һәм муниципаль контрольне гамәлгә ашырганда юридик затлар һәм индивидуаль эшкуарлар хокукларын яклау турында» Федераль закон аерым федераль законнар белән тикшерүләр оештыру һәм үткәрү үзенчәлекләре билгеләнергә мөмкин булган дәүләт контроле һәм дәүләт күзәтчелеге төрләрен генә үз эченә ала, алар арасында федераль дәүләт янгын күзәтчелеген гамәлгә ашыру (күрсәтелгән Федераль законның 1 статьясындагы 4 өлеш) каралган. Шуңа бәйле рәвештә, закон проекты белән махсус статуслы саклау объектларында дәүләт янгын күзәтчелегенең түбәндәге үзенчәлекләрен: планлы тикшерүләр үткәрү ешлыгын, объектларны эксплуатациягә керткән беренче елдан башлап кимендә елга бер тапкыр билгеләргә, шулай ук тикшерүләрне үткәрү вакытын билгеләргә тәкъдим ителә. Тәкъдим ителә торган үзгәрешләр бүгенге көндә шулай ук кече эшмәкәрлек субъектларына тикшерүләр үткәрү вакытларына кагыла торган өлешендә күзәтчелек органнары өчен кече эшмәкәрлек субъектларына карата тикшерүләр үткәрү чикләнүгә бәйле.

«Дәүләт контролен (күзәтчелеген) һәм муниципаль контрольне гамәлгә ашырганда юридик затлар һәм индивидуаль эшкуарлар хокукларын яклау турында»

Федераль законның 13 статьясы нигезендә кече предприятиегә карата планлы күчмә тикшерү үткәрү вакыты елга 50 сәгатьтән, микропредприятие өчен 15 сәгатьтән артмаска тиеш.

Бу оешмалар эксплуатацияли ала торган объектларның факттагы янгын куркынычсызлыгы торышы аларның статусына бәйле түгел. Хәзерге вакытта кече предприятиеләрнең үз милекләрендә эре сәүдә үзәкләре, кунакханә комплекслары, ял йортлары, өстәмә белем бирү объектлары һәм башкалар булырга мөмкин. Эре объектларны янгын куркынычсызлыгын тәэмин итү буенча сыйфатлы итеп тикшерү өчен 15 һәм 50 сәгать кенә җитми.

Күп халык була торган объектларны (сәүдә, күңел ачу үзәкләрен, социаль билгеләнештәге һәм буш вакытны үткәрә торган башка урыннарны) аерып карау максатларыннан чыгып, янгын куркынычсызлыгы мәсьәләләрен хокукый җайга салганда һәм мондый объектларга махсус статус биргәндә закон проекты белән «махсус статуслы саклау объектлары» төшенчәсен кертергә тәкъдим ителә, ул «Янгын куркынычсызлыгы таләпләре турында техник регламент» Федераль законының 32 статьясында кулланыла торган классификациядән файдаланып ачыла, шул исәптән:

Ф1.1 – мәктәпкәчә белем бирү оешмалары, махсуслаштырылган картлар һәм инвалидлар йортлары (фатир булмаган) биналары, хастаханәләр, интернаты булган белем бирү оешмаларының һәм балалар оешмаларының йокы корпуслары;

Ф1.2 – кунакханәләр, тулай тораклар, шифаханәләрнең һәм гомуми типтагы ял йортларының, кемпингларның, мотельләрнең һәм пансионатларның йокы корпуслары;

Ф4.1 – гомуми белем бирү оешмалары, балаларга өстәмә белем бирү оешмалары, һөнәр белеме бирү оешмалары биналары;

Ф4.2 – югары белем бирүче мәгариф оешмалары, өстәмә һөнәр белеме бирү оешмалары биналары.

Шулай ук функциональ янгын куркынычы классы түбәндәгечә булган аерым торучы 3500 кв.метр һәм аннан да зуррак мәйданлы биналар:

Ф2.1 – театрлар, кинотеатрлар, концерт заллары, клублар, цирклар, трибуналары белән спорт корылмалары, китапханәләр һәм килүчеләр өчен исәпле утырту урыннары булган ябык урыннардагы башка учреждениеләр;

Ф2.2 – музейлар, күргәзмәләр, бию заллары һәм ябык урыннардагы шуңа охшаган башка учреждениеләр;

Ф3.1 – сәүдә оешмалары бинаоары;

Ф4.3 – учреждениеләрнең идарә органнары, проектлау-конструкторлык оешмалары, мәгълүмат һәм редакция-нәшрият оешмалары, фәнни оешмалар, банклар, конторалар, офислар биналары.

«ГОСТ Р 51303-2013. Россия Федерациясе илкүләм стандарты. Сәүдә. Терминнар һәм билгеләмәләр» нигезендә сәүдә залларының җыелма мәйданы 3500 кв.метрдан артып киткән кибет «универмаг» дип билгеләнә. Нәкъ менә шундый сәүдә предприятиеләре федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органнарын да нык борчый.

Моннан тыш, закон проекты белән Административ хокук бозулар турында Россия Федерациясе кодексына аның 20.4 статьясындагы 1, 2, 3, 4 пунктларының гамәлдәге составлары белән күздә тотылган янгын куркынычсызлыгы таләпләрен бозган өчен санкцияләрне эшчәнлекләрен туксан тәүлеккә кадәр административ туктатып тору рәвешендә катылату өлешендә үзгәрешләр кертергә тәкъдим ителә. Хокук бозуларының күрсәтелгән составлары буенча санкцияләрнең бүгенге көнгә гамәлдә булган системасы түбәндәге нигезләр буенча җитәрлек дәрәҗәдә түгел дип санала.

Гамәлдәге законнар нигезендә соңгы 2 ел эчендә Россия Федерациясе Гражданнар оборонасы эшләре, гадәттән тыш хәлләр һәм табигый бәла-казалар салган зыяннарны бетерү министрлыгының Татарстан Республикасы буенча баш идарәсенә караган территориаль күзәтчелек эшчәнлеге бүлекчәләре тарафыннан янгын куркынычсызлыгы өлкәсендә күзәтчелек итү буенча 12 602 планлы чара үткәрелде, алар барышында 7 764 объектта 100 меңнән артык янгын куркынычсызлыгы таләпләрен бозу ачыкланды.

Шулай ук бу чор эчендә янгын куркынычсызлыгы таләпләрен бозуларны бетерү буенча элек бирелгән күрсәтмәләрнең үтәлешен тикшерү йөзеннән 10 299 планнан тыш тикшерү үткәрелде. Дәүләт янгын күзәтчелеге күрсәтмәләре үтәлешен тикшереп тору буенча үткәрелгән планнан тыш чаралар барышында 4 821 объектта бу күрсәтмәләр үтәлмәү билгеле булды, 25 меңнән артык янгын куркынычсызлыгы таләпләрен бозу әле дә төзәтелмәгән.

2013 һәм 2014 елларда янгын куркынычсызлыгы өлкәсендәге законнарны бозган өчен административ хокук бозу турында 28 969 беркетмә төзелде, шулардан юридик затларга карата – 2 247 беркетмә, шул исәптән Административ хокук бозулар турында Россия Федерациясе кодексының 20.4 статьясындагы 5 статья буенча (кабат закон бозган өчен) 72 беркетмә төзелде, алар буенча эшчәнлекләрен административ туктатып тору рәвешендә җәза билгеләү хакында судлар тарафыннан 56 карар кабул ителде.

Эшчәнлекне административ туктатып тору рәвешендә санкция кертү оешмалар җитәкчеләре һәм милекчеләре тарафыннан янгын куркынычсызлыгы таләпләрен берсүзсез үтәүгә китерәчәк.

Шулай ук Россия Федерациясе Шәһәр төзелеше кодексының 49, 54, 55 статьяларына махсус статуслы саклау объектларын төзү (реконструкцияләү) эшләренең барлык стадиясендә, проектлау документларына дәүләт экспертизасы үткәргәндә, төзелешнең (реконструкцияләүнең) һәм эксплуатациягә кертүнең барлык этапларында дәүләт күзәтчелеген гамәлгә ашырганда, бәяләмә бирүне кертеп, федераль дәүләт янгын күзәтчелеге органнарының катнашу вәкаләтләрен билгели торган нигезләмәләр өстәргә тәкъдим ителә.

Закон проектын кабул итү Россия Федерациясендә янгын куркынычсызлыгын тәэмин итү өлкәсендә формалашып килә торган иҗтимагый мөнәсәбәтләрне хокукый җайга салуның нәтиҗәлелеген күтәрергә ярдәм итәчәк.

____

ЭЛЕКТРОННЫЙ ТАТАРСТАН

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам пожарной безопасности» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

F:\rasp\28702042-1тс.doc

«Янгын куркынычсызлыгы мәсьәләләре буенча Россия Федерациясенең аерым закон актларына үзгәрешләр кертү турында» федераль закон кабул ителүгә бәйле рәвештә үз көчен югалткан дип танылырга, туктатылып торырга, үзгәртелергә яки кабул ителергә тиешле федераль закон актлары исемлеге

«Янгын куркынычсызлыгы мәсьәләләре буенча Россия Федерациясенең аерым закон актларына үзгәрешләр кертү турында» федераль законны кабул итү федераль закон актларының үз көчен югалтуын тануга, гамәлләрен туктатып торуга, үзгәртүгә яки яңаларын кабул итүгә китерми.

____

F:\ZAKON\2015\35702042-1зн.doc

Лист согласования к документу № 15-03/6 от 03.04.2015
Инициатор согласования: Аникин А.В. Заведующий сектором по взаимодействию с административными органами Управления административных и правоохранительных органов
Согласование инициировано: 02.04.2015 18:51

Лист согласования Тип согласования: **смешанное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: **параллельное**				
1	Борисов А.Е.		Согласовано 02.04.2015 - 18:53	-
2	Гревцов А.Б.		Согласовано 02.04.2015 - 19:14	-
3	Голова Л.Н.		Согласовано 02.04.2015 - 19:10	-
Тип согласования: **последовательное**				
4	Гафаров Ш.Х.		Согласовано 03.04.2015 - 06:20	-
5	Песошин А.В.		Подписано 03.04.2015 - 07:45	-