

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по законности и правопорядку

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить вопрос «О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан рассмотреть и поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан с содокладом по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

4. Назначить официальными представителями Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича и министра по делам граж-

данской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан Хабибуллина Рафиса Завдатовича.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

Вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; № 30, ст.3029; № 44, ст.4295; 2003, № 27, ст.2700, 2708, 2717; № 46, ст.4434; № 50, ст.4847, 4855; 2004, № 31, ст.3229; № 34, ст.3529, 3533; № 44, ст.4266; 2005, № 1, ст.9, 13, 40, 45; № 10, ст.762, 763; № 13, ст.1075, 1077; № 19, ст.1752; № 27, ст.2719, 2721; № 30, ст.3104, 3131; № 50, ст.5247; № 52, ст.5574, 5596; 2006, № 1, ст.4, 10; № 2, ст.172; № 6, ст.636; № 10, ст.1067; № 12, ст.1234; № 17, ст.1776; № 18, ст.1907; № 19, ст.2066; № 23, ст.2380; № 31, ст.3420, 3438, 3452; № 45, ст.4641; № 50, ст.5279, 5281; № 52, ст.5498; 2007, № 1, ст.21, 25, 29; № 7, ст.840; № 16, ст.1825; № 26, ст.3089; № 30, ст.3755; № 31, ст.4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст.4845; № 43, ст.5084; № 46, ст.5553; 2008, № 18, ст.1941; № 20, ст.2251, 2259; № 30, ст.3604; № 49, ст.5745; № 52, ст.6235, 6236; 2009, № 1, ст.17; № 7, ст.777; № 23, ст.2759; № 26, ст.3120, 3122; № 29, ст.3597, 3642; № 30, ст.3739; № 48, ст.5711, 5724; № 52, ст.6412; 2010, № 1, ст.1; № 18, ст.2145; № 19, ст.2291; № 21, ст.2525; № 23, ст.2790; № 27, ст.3416; № 30, ст.4002, 4006, 4007; № 31, ст.4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст.5192; № 49, ст.6409; 2011, № 1, ст.10, 23, 47, 54; № 7, ст.901; № 15, ст.2039; № 17, ст.2310; № 19, ст.2714, 2715; № 23, ст.3260; № 27, ст.3873; № 29, ст.4290, 4298; № 30, ст.4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст.6406; № 47, ст.6602; № 48, ст.6728; № 49, ст.7025, 7061; № 50, ст.7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст.621; № 10, ст.1166; № 19, ст.2278, 2281; № 24, ст.3068, 3069, 3082; № 29, ст.3996; № 31, ст.4320, 4330; № 47, ст.6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст.6757; № 53, ст.7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст.1651, 1657, 1666; № 19, ст.2323, 2325; № 26, ст.3207, 3208, 3209; № 27, ст.3454, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, ст.4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст.4191; № 40, ст.5032; № 43, ст.5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст.5624, 5643; № 48, ст.6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст.6327, 6341, 6343; № 51, ст.6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст.6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст.557, 559, 566; № 11, ст.1092, 1096; № 14, ст.1561, 1562; № 19, ст.2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст.3366, 3379, 3395; № 30, ст.4211, 4214, 4218, 4220, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст.5615; № 43, ст.5799;

№ 48, ст.6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст.7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст.29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст.1416) следующие изменения:

1) в статье 20.4:

а) абзац второй части 1 после слов «до двухсот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

б) абзац второй части 2 после слов «до пятисот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

в) абзац второй части 3 после слов «до двухсот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

г) абзац второй части 4 после слов «до двухсот тысяч рублей» дополнить словами «или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «частями 5» заменить словами «частями 1 – 5».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на ужесточение санкций за нарушение требований пожарной безопасности, предусмотренных действующими составами частей 1, 2, 3, 4 статьи 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ).

В соответствии с нормами статьи 3.12 КоАП РФ административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Необходимо отметить, что за последние два года территориальными подразделениями управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Татарстан в области пожарной безопасности проведено 12 602 плановых мероприятия по надзору, в ходе которых установлено, что на 7 764 объектах имеется более 100 тысяч нарушений требований пожарной безопасности.

Также за данный период проведено 10 299 внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний государственного пожарного надзора по устранению нарушений требований пожарной безопасности. В ходе проведенных данных мероприятий установлено, что на 4 821 объекте надзора указанные предписания не исполнены, а также остаются не устраненными более 25 тысяч нарушений требований пожарной безопасности.

За нарушение законодательства в области пожарной безопасности за 2013 – 2014 годы составлено 28 969 протоколов об административных правонарушениях, из них на юридических лиц – 2247 протоколов, в том числе 72 протокола, – по части 5 статьи 20.4 КоАП РФ (за повторные нарушения), по которым судами принято 56 постановлений о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности.

Особое беспокойство органов федерального государственного пожарного надзора вызывает рост числа пожаров на объектах нового строительства и реконструкции в связи с тем, что с 1 января 2007 года органы федерального государственного пожарного надзора не осуществляют надзор на указанных объектах.

С 2007 по 2014 год количество пожаров на территории Российской Федерации на указанных объектах возросло с 875 до 969, в том числе на объектах с массовым пребыванием людей (торговые, развлекательные центры, другие места социального назначения и проведения досуга). В период с 2013 по 2015 год произошло более 20 крупных пожаров, в том числе в г. Владикавказе – в торговом центре «Поиск», в г. Черемхово Иркутской области – в торговом центре «Октябрь», в г. Кирове – в

торгово-развлекательном комплексе «Фабрика», в г. Твери – в торговом центре «Радость», в г. Сарове Нижегородской области – в торговом центре «Атриум» и др.

Анализ произошедших пожаров указывает на многочисленные нарушения требований пожарной безопасности при строительстве, реконструкции и эксплуатации указанных объектов.

Так, пожар, возникший 11 марта 2015 года в г. Казани в торговом центре «Адмирал», также произошел из-за многочисленных нарушений пожарной безопасности. Установлено, что в период с 2008 по 2013 год произведено изменение класса функциональной пожарной опасности с производственного здания на здание организации торговли, при этом требования пожарной безопасности не были соблюдены и федеральный государственный пожарный надзор после изменения класса пожарной опасности не проводился.

Существующая на сегодняшний день система санкций по составам правонарушений, предусмотренных частями 1, 2, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ, представляется недостаточной.

Исходя из изложенного данным законопроектом предлагается дополнить санкции частей 1, 2, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ возможностью применения в отношении юридических лиц наказания в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток, что позволит повысить меры безопасности на объектах с массовым пребыванием людей.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.