

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по законности и правопорядку

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности»

---

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить вопрос «О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан рассмотреть и поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности».

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан с содокладом по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности»

---

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (прилагается).

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

4. Назначить официальными представителями Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича и министра по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан Хабибуллина Рафиса Завдатовича.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

Вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности»**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст.3649; 2004, № 35, ст.3607; 2006, № 52, ст.5498; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 29, ст.3635; № 45, ст. 5265; 2010, № 30, ст. 4004; 2011, № 30, ст.4590, ст.4591; 2014, № 11, ст.1092) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«объекты защиты особого статуса – объекты защиты, отнесенные к зданиям по классам функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2, к отдельно стоящим зданиям с площадью три тысячи пятьсот квадратных метров и более по классам функциональной пожарной опасности Ф2.1, Ф2.2, Ф3.1, Ф4.3 согласно статье 32 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»»;

2) в статье 6:

а) часть одиннадцатую дополнить словами «(за исключением строительства, реконструкции объектов защиты особого статуса)»;

б) дополнить новой частью двенадцатой следующего содержания:

«При осуществлении строительства и (или) реконструкции объектов защиты особого статуса федеральный государственный пожарный надзор осуществляется должностными лицами федерального государственного пожарного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

в) части двенадцатую – шестнадцатую считать соответственно частями тринадцатой – семнадцатой;

3) дополнить статьей 6<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 6<sup>2</sup>. Особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора на объектах защиты особого статуса**

На объектах защиты особого статуса плановые проверки осуществляются органами федерального государственного пожарного надзора не реже одного раза в год, начиная с первого года эксплуатации.

Срок проведения проверки, предметом которой является соблюдение требований пожарной безопасности, на объектах защиты особого статуса составляет не более двадцати рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа федерального государственного пожарного надзора, проводящих выездную проверку, срок проведения выездной проверки может быть продлен руководителем органа федерального государственного пожарного надзора, но не более чем на двадцать рабочих дней.».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования в вопросах осуществления федерального государственного пожарного надзора в отношении объектов с массовым пребыванием людей, а также уточнение терминологических формулировок.

С 1 января 2007 года органы федерального государственного пожарного надзора не осуществляют надзор на объектах нового строительства, реконструкции. При этом МЧС России констатирует значительное увеличение пожаров на объектах, введенных в эксплуатацию после окончания строительства и реконструкции.

С 2007 по 2014 год количество пожаров на территории Российской Федерации на указанных объектах возросло с 875 до 969, в том числе на объектах с массовым пребыванием людей (торговые, развлекательные центры, другие места социального назначения и проведения досуга). В период с 2013 по 2015 год произошло более 20 крупных пожаров: в г. Владикавказе – в торговом центре «Поиск», в г. Черемхово Иркутской области – в торговом центре «Октябрь», в г. Кирове – в торгово-развлекательном комплексе «Фабрика», в г. Твери – в торговом центре «Радость», в г. Сарове Нижегородской области – в торговом центре «Атриум» и др.).

Анализ произошедших пожаров указывает на многочисленные нарушения требований пожарной безопасности при строительстве, реконструкции, эксплуатации указанных объектов.

Так, пожар, возникший 11 марта 2015 года в г. Казани в торговом центре «Адмирал», также произошел из-за многочисленных нарушений пожарной безопасности. Установлено, что в период с 2008 по 2013 год было произведено изменение класса функциональной пожарной опасности с производственного здания на здание организации торговли, при этом требования пожарной безопасности не были соблюдены и федеральный государственный пожарный надзор после изменения класса пожарной опасности не проводился.

В настоящее время должностные лица федерального государственного пожарного надзора лишены правовой возможности участвовать в процессе контроля за ходом проектирования и строительства (реконструкции) подобных объектов, а также ввода их в эксплуатацию.

Кроме того, положения федерального законодательства ограничивают полномочия органов федерального государственного пожарного надзора по проведению плановых проверок в течение трех лет с момента их ввода в эксплуатацию. При этом не учитывается возможная угроза причинения вреда жизни или здоровью широкому кругу лиц при эксплуатации таких объектов с нарушениями пожарной безопасности, высокая степень пожароопасности таких объектов.

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» содержит лишь перечень видов государственного контроля и государственного надзора, в отношении которых отдельными федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок, среди которых осуществление федерального государственного пожарного надзора (часть 4 статьи 1 указанного Федерального закона). В связи с этим законопроектом предлагается установить особенности государственного пожарного надзора на объектах защиты особого статуса: периодичность проведения плановых проверок – не реже одного раза в год, начиная в первого года эксплуатации объектов, а также срок проведения проверок. Предлагаемые изменения обусловлены также тем, что в настоящее время для надзорных органов ограничены проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, в том числе в части, касающейся сроков проведения проверок субъектов малого предпринимательства.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» срок проведения плановой выездной проверки в отношении малого предприятия не может превышать 50 часов в год, для микропредприятия – 15 часов.

Однако фактическое состояние пожарной безопасности объектов, которые эти организации могут эксплуатировать, не взаимосвязаны с их статусом. В настоящее время малые предприятия могут иметь в собственности крупные торговые центры, гостиничные комплексы, дома отдыха, объекты дополнительного образования и т.д. Для качественного обследования крупных объектов на предмет обеспечения пожарной безопасности 15 и 50 часов недостаточно.

В целях выделения объектов с массовым пребыванием людей (торговые, развлекательные центры, другие места социального назначения и проведения досуга) в правовом регулировании вопросов пожарной безопасности и придании особого статуса таким объектам законопроектом предлагается ввести понятие «объекты защиты особого статуса», которое раскрывается с использованием классификации, применяемой в статье 32 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в том числе:

Ф1.1 – здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций;

Ф1.2 – гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

Ф4.1 – здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций;

Ф4.2 – здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования.

Также отдельно стоящие здания площадью 3500 кв.метров и более с классом функциональной пожарной опасности:

Ф2.1 – театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях;

Ф2.2 – музеи, выставки, танцевальные залы и другие подобные учреждения в закрытых помещениях;

Ф3.1 – здания организаций торговли;

Ф4.3 – здания органов управления учреждений, проектно-конструкторских организаций, информационных и редакционно-издательских организаций, научных организаций, банков, контор, офисов.

Согласно «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения» магазин с совокупной площадью торговых залов от 3500 кв.метров определяется как «универмаг». Именно такого рода торговые предприятия вызывают наибольшее беспокойство органов федерального государственного пожарного надзора.

Принятие законопроекта позволит повысить эффективность правового регулирования общественных отношений, складывающихся в области обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.