

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте закона Республики Татарстан № 104-5 «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 104-5 «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан рассмотреть и принять проект закона Республики Татарстан № 104-5 «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» в первом и третьем чтениях.

3. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан с докладом по указанному вопросу заместителю председателя Комитета по законности и правопорядку Нугуманову Рафилу Габтрафиковичу.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте закона Республики Татарстан № 104-5 «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять в первом чтении проект закона Республики Татарстан № 104-5 «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», внесенный Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О законе Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (проект № 104-5)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (проект № 104-5).
2. Направить указанный закон Президенту Республики Татарстан.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

Проект

Вносится
Кабинетом Министров
Республики Татарстан

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2006, № 12 (I часть); 2007, № 11; 2009, № 2, № 7 – 8 (I часть), № 9 – 10, № 12 (I часть); 2010, № 1 – 2, № 3, № 6 (I часть), № 7 (I часть), № 7 (II часть), № 10 (II часть); 2011, № 6 (I часть), № 8 (I часть), № 10 (I часть), № 11 (I часть); 2012, № 1, № 6 (I часть), № 7 (I часть), № 12 (I часть); 2013, № 1; № 2 (I часть), № 6 (II часть), № 7, № 10; 2014, № 1 – 2, № 5, № 6 (I часть) № 7, № 12 (III часть); 2015, № 3) следующие изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.8, а также статьями 3.8, 3.11, 3.14, 3.15 настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) в соответствии с соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче осуществления части полномочий.»;

2) в части 14 слова «2.6, 2.7, 3.2, 3.6, 5.1, 5.2, а также статьями 2.12, 2.13, 3.3 - 3.5, 3.7» заменить словами «2.6 - 2.8, 3.6, 3.8, 3.11, 3.14, 3.15, 5.1, 5.2, а также статьями 2.4, 2.5, 2.12 - 2.14, 3.2 - 3.5, 3.7, 3.10 (в отношении граждан)».

Статья 2

Внести в статью 1 Закона Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2010, № 7 (II часть); 2013, № 2 (I часть), № 6 (II часть), № 7, № 10; 2014, № 7; 2015, № 3) изменение, заменив цифры «2.6, 2.7, 2.12, 2.13, 3.2 - 3.7, 3.16» словами «2.4 - 2.8, 2.12 - 2.14, 3.2 – 3.8, 3.10 (в отношении граждан), 3.11, 3.14 - 3.16».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Президента Республики Татарстан

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Республики Татарстан

«О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

№ п/п	Действующая редакция статьи	Предлагаемые изменения	Редакция статей с учетом предлагаемых изменений
Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях			
1.	<p>Статья 8.1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом</p> <p>2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.8, а также статьями 2.4, 2.5, 2.14, 3.2, 3.8, 3.10 (в отношении граждан), 3.11, 3.14, 3.15 настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов внутренних дел.</p>	<p>в статье 8.1:</p> <p>1) часть 2 изложить в следующей редакции:</p> <p>«2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.8, а также статьями 3.8, 3.11, 3.14, 3.15 настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) в соответствии с соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче осуществления части полномочий.»;</p>	<p>Статья 8.1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом</p> <p>2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.8, а также статьями 3.8, 3.11, 3.14, 3.15 настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) в соответствии с соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Кабинетом Министров Республики Татарстан о передаче осуществления части полномочий.</p>

	<p>14. Помимо случаев, предусмотренных частями 1, 2, 4, 5, 9, 13¹ настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6, 2.7, 3.2, 3.6, 5.1, 5.2, а также статьями 2.12, 2.13, 3.3 - 3.5, 3.7, 3.16, 4.4, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов.</p>	<p>2) в части 14 слова «2.6, 2.7, 3.2, 3.6, 5.1, 5.2, а также статьями 2.12, 2.13, 3.3 - 3.5, 3.7» заменить словами «2.6 - 2.8, 3.6, 3.8, 3.11, 3.14, 3.15, 5.1, 5.2, а также статьями 2.4, 2.5, 2.12 - 2.14, 3.2 - 3.5, 3.7, 3.10 (в отношении граждан)».</p>	<p>14. Помимо случаев, предусмотренных частями 1, 2, 4, 5, 9, 13¹ настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6 - 2.8, 3.6, 3.8, 3.11, 3.14, 3.15, 5.1, 5.2, а также статьями 2.4, 2.5, 2.12 - 2.14, 3.2 - 3.5, 3.7, 3.10 (в отношении граждан), 3.16, 4.4, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) настоящего Кодекса, составляют должностные лица органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов.</p>
<p>Закон Республики Татарстан от 30 июля 2010 года № 60-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»</p>			
2.	<p>Статья 1. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления</p> <p>Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6, 2.7, 2.12, 2.13, 3.2 - 3.7, 3.16, 4.4, 5.1, 5.2, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях (далее - государственные полномочия).</p>	<p>В статье 1 цифры «2.6, 2.7, 2.12, 2.13, 3.2 - 3.7, 3.16» заменить словами «2.4 - 2.8, 2.12 - 2.14, 3.2 - 3.8, 3.10 (в отношении граждан), 3.11, 3.14 - 3.16».</p>	<p>Статья 1. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления</p> <p>Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.4 - 2.8, 2.12 - 2.14, 3.2 - 3.8, 3.10 (в отношении граждан), 3.11, 3.14 - 3.16, 4.4, 5.1, 5.2, 5.6 (в отношении муниципальных перевозок, осуществляемых на территориях соответствующих муниципальных образований) Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях (далее - государственные полномочия).</p>

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», вступившим в силу с 22.07.2014, в часть 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения, в соответствии с которыми протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

В настоящее время соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан не заключено, в связи с чем отсутствуют правовые основания для составления в Республике Татарстан должностными лицами органов внутренних дел протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Республики Татарстан об административных правонарушениях (далее – Кодекс). Это правонарушения, предусмотренные статьями 2.4 (незаконные действия по отношению к государственным символам Республики Татарстан), 2.5 (незаконное изготовление или ношение государственных наград Республики Татарстан), 2.8 (производство в целях сбыта и (или) реализация продукции домашней выработки, содержащей этиловый спирт), 2.14 (нарушение запрета оптовой и розничной торговли некурительными табачными изделиями на территории Республики Татарстан), 3.2 (нарушение порядка организации уличной торговли), 3.8 (нарушение покоя граждан и тишины в ночное время), 3.10 (нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Республики Татарстан – в отношении граждан), 3.11 (несоблюдение требований к обеспечению мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей и их развитию), 3.14 (нарушение общественного порядка при посещении культурно-зрелищных мероприятий), 3.15 (приставание к гражданам в общественных местах).

В связи с этим требуется определение иных должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях,

предусмотренных указанными нормами, и внесение изменений в части составов, протоколы по которым составляются должностными лицами органов внутренних дел. По результатам согласования проекта соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан МВД России предполагается включение в соглашение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.8 (производство в целях сбыта и (или) реализация продукции домашней выработки, содержащей этиловый спирт), 3.8 (нарушение покоя граждан и тишины в ночное время), 3.11 (несоблюдение требований к обеспечению мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей и их развитию), 3.14 (нарушение общественного порядка при посещении культурно-зрелищных мероприятий), 3.15 (приставание к гражданам в общественных местах).

Учитывая, что согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка, законопроектом предлагается полномочиями по составлению протоколов по данным правонарушениям наделить должностных лиц органов местного самоуправления.

В соответствии с концепцией законопроекта протоколы по указанным административным правонарушениям наряду с должностными лицами органов внутренних дел будут полномочны составлять и должностные лица органов местного самоуправления.

Поскольку проектом соглашения не предусматривается составление должностными лицами органов внутренних дел протоколов об административных правонарушениях предусмотренных статьями 2.4 (незаконные действия по отношению к государственным символам Республики Татарстан), 2.5 (незаконное изготовление или ношение государственных наград Республики Татарстан), 2.14 (нарушение запрета оптовой и розничной торговли некурительными табачными изделиями на территории Республики Татарстан), 3.2 (нарушение порядка организации уличной торговли), 3.10 (нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах на территории Республики Татарстан – в отношении граждан), требуется исключить указанные полномочия должностных лиц органов внутренних дел.

В целях реализации данных положений статья 2 законопроекта предусматривает внесение соответствующего изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

законодательства Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»

В связи с принятием закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов законодательства Республики Татарстан не потребуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту закона Республики Татарстан
«О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан
об административных правонарушениях и статью 1
Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан
государственными полномочиями Республики Татарстан по определению
перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы
об административных правонарушениях»**

Принятие закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 8.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях и статью 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан.