

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона № 737572-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "О концессионных соглашениях" (в части вынесения в обязательном порядке на публичные слушания проектов концессионных соглашений)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 737572-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "О концессионных соглашениях" (в части вынесения в обязательном порядке на публичные слушания проектов концессионных соглашений), Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 737572-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "О концессионных соглашениях" (в части вынесения в обязательном порядке на публичные слушания проектов концессионных соглашений).

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу заместителю председателя Комитета Х.Г. Миргалимову.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.04.2015 № 232  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " апреля 2015 г.

**58. О проекте федерального закона № 737572-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "О концессионных соглашениях" (в части вынесения в обязательном порядке на публичные слушания проектов концессионных соглашений) - вносят депутаты Государственной Думы М.Е.Старшинов, В.В.Гальченко, Г.К.Сафаралиев, А.Г.Сидякин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

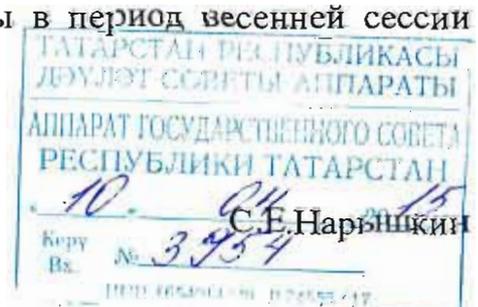
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 6 мая 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 марта 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

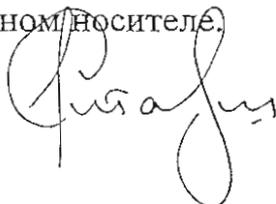
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» на 6 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень актов на 1 л.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.Е. Старшинов

В.В. Гальченко



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.03.2015 Время 17:58  
№737572-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 марта 2015г.

№ 514

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав инициаторов проекта федерального закона № 737572-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральный закон "О концессионных соглашениях"», который внесли депутаты Государственной Думы М.Е.Старшинов, В.В.Гальченко.



А.Г.Сидякин

Согласовано:

Депутат Государственной Думы



М.Е.Старшинов

Депутат Государственной Думы



В.В.Гальченко

Депутат Государственной Думы

Согласовано

Г.К. Сафаралиев



2450621727100

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.03.2015 Время 12:02  
№745264-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 марта 2015 г.

№ де

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

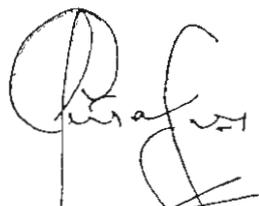
Прошу Вас включить меня в число авторов проекта федерального закона №737572-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Согласие авторов имеется.



Г.К. Сафаралиев

Согласовано:



М.Е. Старшинов



В.В. Гальченко



2449851557108

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.03.2015 Время 16:03  
№742255-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Г.К. Сафаралиевым,  
А.Г. Сидякиным,

М.Е. Старшиновым  
В.В. Гальченко

№ 434572-6

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях»**

### Статья 1

часть 3 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2014, № 26, ст. 3371) дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) проект концессионного соглашения, в случае, если объектом проекта концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.»

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2007, № 46, ст. 5557; № 50, ст. 6245; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, № 29, ст. 3582, 3601; 2010, № 27, ст. 3436; 2011, № 30, ст. 4594; № 49, ст. 7015; № 50, ст. 7359; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 19, ст. 2330; № 52, ст. 7003; 2014, № 28, ст. 3386) следующие изменения:

1) Дополнить статью 21 пунктом 2.1. следующего содержания:

«2.1. В случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона, до проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения публичные слушания по проектам концессионных соглашений (далее - публичные слушания) проводятся в обязательном порядке.»;

2) Дополнить статьей 21.1. следующего содержания:

"Статья 21.1. Публичные слушания.

1. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи.

2. Публичные слушания проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования.

3. При проведении публичных слушаний в целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях территория населенного пункта может быть разделена на части. Предельная численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, устанавливается законами субъектов Российской Федерации исходя из требования обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для выражения своего мнения.

4. Участниками публичных слушаний являются граждане, проживающие или пребывающие более трех месяцев на территории соответствующего поселения, городского округа, а также иные заинтересованные лица.

5. В целях доведения до населения информации о содержании проекта концессионного соглашения концедент в обязательном порядке

организует экспозиции материалов проекта концессионного соглашения, выступления представителей органов местного самоуправления, разработчиков проекта концессионного соглашения на собраниях жителей, в печатных средствах массовой информации, по радио и телевидению.

6. Участники публичных слушаний вправе представить концеденту свои предложения и замечания, касающиеся проекта концессионного соглашения, для включения их в протокол публичных слушаний.

6.1. Результатами публичных слушаний являются протокол публичных слушаний, заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц.

6.2. Протокол публичных слушаний содержит сведения об участниках публичных слушаний, включая сведения о регистрации по месту жительства или месту пребывания граждан.

6.3. Заключение о результатах гражданских публичных слушаний содержит все поступившие предложения и замечания граждан - участников публичных слушаний, проживающих или пребывающих более трех месяцев на территории того поселения, городского округа, на которой проводятся публичные слушания по проектам концессионного соглашения.

7. Заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц подлежат размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Информация о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц должна быть доступна для ознакомления любым лицам без взимания платы.

8. Заключение о результатах гражданских публичных слушаний и заключение о предложениях иных заинтересованных лиц направляется высшему должностному лицу субъекта для ознакомления.

9. Срок проведения публичных слушаний с момента оповещения жителей муниципального образования о времени и месте их проведения

до дня опубликования заключения о результатах гражданских публичных слушаний и заключения о предложениях иных заинтересованных лиц определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

10. Концедент с учетом заключения о результатах публичных слушаний принимает решение:

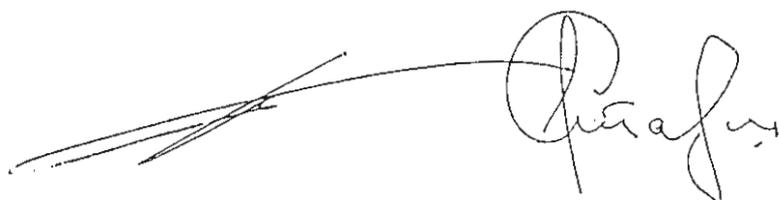
1) о согласии с проектом концессионного соглашения и о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения;

2) об отклонении проекта концессионного соглашения и о направлении его на доработку.».

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (далее - законопроект) разработан во исполнение п. 2в Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пленарного заседания Форума действий Общероссийского народного фронта от 25 января 2015 года № Пр-117 об обеспечении обязательного публичного обсуждения решений, принимаемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Законопроектом предлагается распространить сферу деятельности института публичных слушаний на проекты концессионных соглашений, если объектом соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

В последнее время в российских городах наблюдается активный процесс передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства в концессию. Указанная тенденция отвечает Поручению Президента РФ (Пр-1479, п.1а), данного по итогам заседания Госсовета от 09.07.2014 г. Так, Правительству РФ поручено передать к 2016 году частным операторам (в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований составляет не более 25 процентов) на основе концессионных соглашений объекты жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

Однако следует отметить, что при принятии решений о передаче объектов ЖКХ в концессию во многих случаях не ведется необходимая разъяснительная работа с жителями городов и поселений, мероприятия по обсуждению условий концессионных соглашений проводятся в закрытой форме без приглашения общественности и представителей журналистского сообщества. Указанные обстоятельства приводят к недовольству граждан и росту социального напряжения.

В настоящее время федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет

перечень вопросов, которые в обязательном порядке выносятся на публичные слушания:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования.

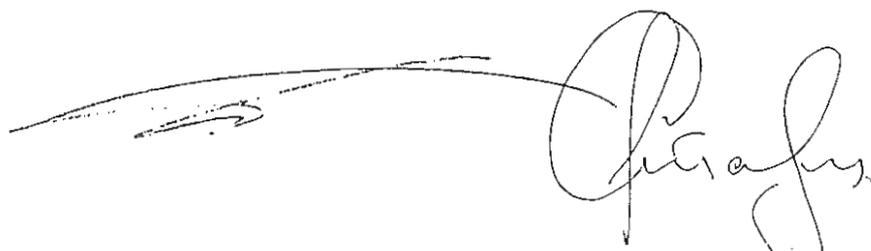
Необходимо отметить, что сфера ЖКХ является наиболее чувствительной для граждан. Передаче объектов ЖКХ в концессию может повлечь за собой рост тарифов, ухудшение качества предоставляемых услуг и многое другое. Вместе с тем Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О концессионных соглашениях» не закреплена процедура проведения публичных слушаний при заключении договоров концессии в принципе. Для установления принципов гласности, открытости и прозрачности при разработке проектов концессионных соглашений в сфере ЖКХ законопроектом предлагается закрепить обязанность концедента выносить на публичные слушания проекты концессионных соглашений до проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Законопроектом также предлагается закрепить, что результаты публичных слушаний по проектам концессионных соглашений будут отражены в заключении о результатах гражданских публичных слушаний и заключении о предложениях иных заинтересованных лиц. Таким образом

мнение граждан будет зафиксировано отдельно от мнения юридических лиц, что позволит повысить качество принимаемых решений.

С целью ознакомления высшего должностного лица субъекта РФ с мнением граждан и юридических лиц по проекту концессионного соглашения законопроектом предлагается установить обязанность концедента направлять указанному лицу результаты публичных слушаний.

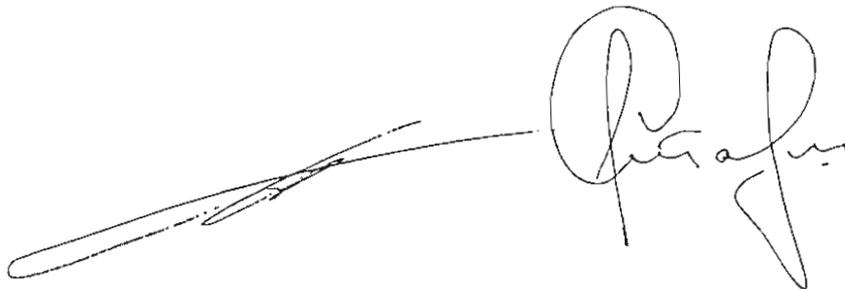
Учитывая изложенное, принятие законопроекта создаст условия для публичного обсуждения проектов концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, повысит прозрачность принимаемых решений, будет способствовать повышению уровня доверия граждан и исполнению поручения Президента Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a large, stylized initial 'P' and the name 'Petrov' written in cursive.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях» не потребуют дополнительных затрат федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a stylized, cursive signature.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях»

Принятие Федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «О концессионных соглашениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'P. G. ...', located in the bottom right corner of the page.