

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Оренбургской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев законодательную инициативу Законодательного Собрания Оренбургской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТА-
НОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Оренбургской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Оренбургской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Оренбургской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательное Собрание Оренбургской области.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

08.05.2015 № 23-01/177-и

На № _____ от _____

Руководителям законодательных
(представительных) органов государственной власти субъектов
Российской Федерации

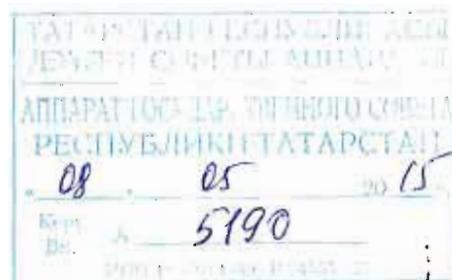
Направляю постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 22 апреля 2015 года:

№ 3196 «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и прошу поддержать его.

Приложение: на 7 л.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22 апреля 2015 года № 3196

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Катасонова С.М., Николаеву Е.Л., Петрова С.А., Чикина В.В., Щепинова М.А. поддержать указанный законопроект.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Николаеву Е.Л. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.
5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Проект внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355; 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640, 7641; 2013, № 14, ст. 1651, 1657, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6159, 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961,

6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; «Российская газета», 2014, 25, 27 июня; официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 июня 2014 года, № 0001201406300011; 22 июля 2014 года, № 0001201407220058) изменения.

1. Абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «статьями 12.33, 14.1.2» дополнить цифрами «14.1.4», после слов «статьями 14.1.1-1, 14.1.2, 14.1.3» дополнить цифрами «14.1.4».

2. Дополнить статьей 14.1.4 в редакции:

«Статья 14.1.4. Незаконная продажа алкогольной продукции

Осуществление розничной продажи алкогольной продукции гражданами и розничной продажи алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) индивидуальными предпринимателями, а также розничной продажи алкогольной продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица и индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением произведенных ими вина, игристого вина (шампанского), – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции или без таковой; на индивидуальных предпринимателей – ста тысяч рублей с конфискацией продукции или без таковой».

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица несут административную ответственность как индивидуальные предприниматели.

3. Часть 1 статьи 23.1 после цифр «14.1.3» дополнить цифрами «14.1.4».

4. Пункт 1 части 2 статьи 28.3 после слов «частями 1 и 2 статьи 14.1.1» дополнить словами «статьей 14.1.4».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2015 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьями 16, 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции осуществляется организациями на основании лицензии на указанный вид деятельности.

Несмотря на установленные федеральным законодательством требования в данной сфере, в последние годы на территории Оренбургской области отмечается значительный рост нелегального оборота алкоголя, в том числе увеличение случаев розничной продажи алкогольной продукции физическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Незаконный оборот алкогольной продукции представляет в настоящее время серьезную угрозу здоровью и жизни россиян, затрагивает как конституционные права граждан, в том числе право на охрану здоровья, так и интересы государства, обязанного обеспечить их соблюдение и защиту.

Кроме того, факты незаконной продажи алкогольной продукции негативно сказываются на деятельности хозяйствующих субъектов, имеющих лицензии на данный вид деятельности, так как ставят их в неравные условия с недобросовестными продавцами.

Частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) для всех субъектов предпринимательской деятельности. Однако действующие размеры административных штрафов являются низкими и не являются сдерживающим фактором для нарушителей.

Помимо указанной выше общей нормы часть 3 статьи 14.17 КоАП РФ содержит аналогичный состав правонарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусматривающий более высокие штрафные санкции. Но ответственность за такое нарушение предусмотрена только для юридических лиц.

На основании изложенного, а также учитывая неоднозначно сложившуюся судебную практику по вопросу квалификации составов правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, законопроектом предлагается дополнить КоАП РФ статьей 14.1.4 «Незаконная продажа алкогольной продукции» и предусмотреть за данный вид правонарушения ответственность для граждан и индивидуальных предпринимателей в размере 50 000 рублей и 100 000 рублей соответственно с конфискацией продукции или без таковой.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по указанной статье предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции), а рассмотрение дел об административных правонарушениях отнести к компетенции суда.

Данный законопроект направлен на защиту прав и здоровья граждан, обеспечение безопасности алкогольной продукции. Кроме того, предлагаемые изменения позволят более эффективно защищать интересы предпринимателей путем создания невыгодных условий для осуществления незаконной розничной продажи алкогольной продукции, а также будут способствовать профилактике преступлений и административных правонарушений на российском потребительском рынке.

В связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июня 2015 года крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица и индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» будет разрешена розничная продажа произведенной ими продукции – вина, игристого вина (шампанского).

В этой связи предлагается вступление предлагаемого федерального закона в законную силу с 1 июня 2015 года.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует финансовых затрат из федерального бюджета.

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.