

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству

О законодательной инициативе Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Чувашской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд».

2. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Поручить выступить с докладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству Галееву Марату Гадыевичу.

Председатель Комитета

Р.Т. Бурганов

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ФОНД  
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО  
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»**

Ветеринарная ул., д. 6, Казань, 420097  
тел.: (843) 291-77-00, факс: (843) 238-38-12  
E-mail: mail@fomsrt.ru



**«ТАТАРСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МӘҖБУРИ  
МЕДИЦИНА ИМИНИЯТЕ  
ТЕРРИТОРИАЛЬ ФОНДЫ»  
ДӘҮЛӘТ УЧРЕЖДЕНИЕСЕ**

Ветеринария ур., 6 нчы йорт, Казан, 420097  
тел.: (843) 291-77-00, факс: (843) 238-38-12  
E-mail: mail@fomsrt.ru

От \_\_\_\_\_ 05.2015 № 06-01/ \_\_\_\_\_

На № 13-6-4638 от 30.04.2015 \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
по социальной политике  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
С.М. Захаровой

О проекте федерального закона

Уважаемая Светлана Михайловна!

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд», подготовленный Государственным Советом Чувашской Республики, сообщает.

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» на Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, территориальные фонды обязательного медицинского страхования, страховые медицинские организации возложена обязанность по проведению контроля объемов, сроков качества и условий предоставления медицинской помощи, в том числе путем проведения экспертизы качества медицинской помощи.

Согласно требованиям указанного федерального закона экспертиза качества поручается эксперту качества медицинской помощи, включенным в территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи, ведение которого осуществляется территориальными фондами в порядке, установленном приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13 декабря 2011 г. №230. При этом существуют ограничения для привлечения экспертов качества:

- эксперт качества не должен состоять с проверяемой медицинской организацией в трудовых или иных отношениях;
- эксперт качества привлекается только по своей основной медицинской специальности;

- пациент, оказанная медицинская помощь которому является объектом контроля, не является ему родственником или больным, в лечении которого он принимал участие;

- в случае проведения территориальным фондом реэкспертизы (повторной экспертизы) эксперт, проводивший первичную экспертизу, не привлекается к её проведению.

Основаниями для проведения экспертизы качества медицинской помощи могут быть обращения граждан, запросы органов прокуратуры и правоохранительных органов, территориальных фондов в рамках проведения межтерриториальных расчетов, а также контроль за деятельностью страховых медицинских организаций. Действующими нормативными правовыми документами также установлены сроки для проведения экспертизы качества медицинской помощи, как правило, не более одного месяца.

Вместе с тем, при привлечении экспертов качества для экспертизы качества медицинской помощи территориальные фонды обязательного медицинского страхования обязаны руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

При этом процедура организации закупок, в том числе сроки их проведения, определенная указанным федеральным законом, является многоэтапной и длительной. Учитывая необходимость организации экспертизы качества в короткие сроки, а также ограниченный круг экспертов, проведение указанных процедур ставит под угрозу исполнение территориальными фондами обязательного медицинского страхования поставленных перед ними задач. Кроме того, годовой объем расходов на оплату экспертов превышает 2 миллиона рублей, что не позволяет применить пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В этой связи Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан считает необходимым поддержать указанный законопроект.

Директор  
А.М. Мифтахова  
(без подписи на бумажном экземпляре  
для отправки в электронной форме)

Д.Р.Магсумова  
(843)291-77-31



21.04.2015 834 №

21.04.2015 № 834

Шупашкар хули

г. Чебоксары

**О законодательной инициативе**

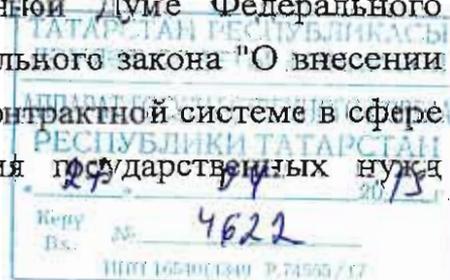
**Государственного Совета Чувашской Республики по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 93  
Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд  
и муниципальных нужд"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Государственный Совет Чувашской Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального  
закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О кон-  
трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения госу-  
дарственных нужд и муниципальных нужд" (прилагается).

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам госу-  
дарственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
от Чувашской Республики с просьбой поддержать законодательную инициа-  
тиву Государственного Совета Чувашской Республики.

3. Назначить представителем Государственного Совета Чувашской  
Республики при рассмотрении в Государственной Думе Федерального  
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении  
изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд



и муниципальных нужд" депутата Государственного Совета Чувашской Республики Александрова Вячеслава Николаевича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии.

Председатель  
Государственного Совета  
Чувашской Республики



Патшалăх Канашĕн  
Государственного Совета Чувашской Республики  
Протокол  
Секторĕ  
Протокольный  
сектор

Ю.А. Попов



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В соответствии со статьей 64 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и статьей 40 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" экспертиза качества медицинской помощи – выявление нарушений в оказании медицинской помощи, в том числе оценка правильности выбора медицинской технологии, степени достижения запланированного результата и установление причинно-следственных связей выявленных дефектов в оказании медицинской помощи.

Этими же законами установлено, что экспертиза качества медицинской помощи проводится экспертом качества медицинской помощи, включенным в территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи.

Экспертом качества медицинской помощи является врач-специалист, имеющий высшее образование, свидетельство об аккредитации специалиста или сертификат специалиста, стаж работы по соответствующей врачебной специальности не менее 10 лет и прошедший подготовку по вопросам экспертной деятельности.

Например, в территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи Чувашской Республики включено 123 эксперта качества медицинской помощи по 35 специальностям. Из них 5 докторов медицинских наук, 27 кандидатов медицинских наук, 73 врача с высшей квалификационной категорией, 14 – с I квалификационной категорией.

За прошлый год по поручению Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики ими проведено 10,2 тыс. экспертиз качества медицинской помощи, кроме того, 58,7 тыс. таких же экспертиз проведено по поручению страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Проведение экспертиз качества медицинской помощи с привлечением высококвалифицированных экспертов качества позволило подтвердить правильность назначенного лечения и избежать медицинских ошибок, своевременно внести коррективы в лечебно-диагностический процесс, что в результате дало возможность застрахованным гражданам получить качественную медицинскую помощь за более короткие сроки.

Исходя из вышесказанного критериями отбора врачей-экспертов согласно вышеназванным законам являются профессиональная принадлежность, квалификация, стаж работы, прохождение подготовки по вопросам экспертной деятельности.

Согласно же письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 мая 2014 года № ОГ-Д28-4298 привлечение врачей-экспертов для выполнения работ по экспертизе качества медицинской помощи регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

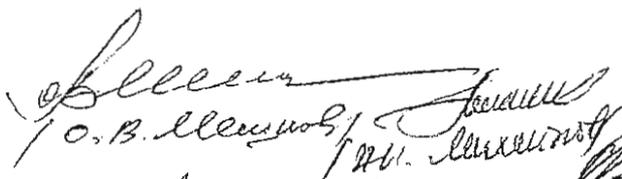
В соответствии с названным Федеральным законом заказчики при осуществлении закупок должны использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), к которым относятся конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений, где основным критерием определения победителя является цена или стоимость услуги, или осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

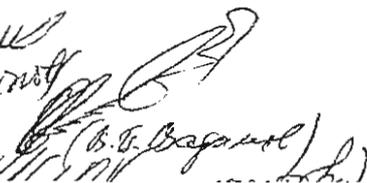
Таким образом, установленные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются неприемлемыми для привлечения специалистов к проведению экспертиз качества медицинской помощи, т.к. критерии выбора экспертов качества медицинской помощи определены в Федеральном законе от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

Предложенные изменения в статью 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" позволят упростить и ускорить проведение экспертиз качества медицинской помощи врачами-экспертами и обеспечат права граждан в сфере обязательного медицинского страхования на получение медицинской помощи необходимого объема и надлежащего качества.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

  
С.А. Швачкин

  
О.В. Алексеев

  
В.Ф. Богданов

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

*Степанов*  
10.01.2014

*Александр*  
10.01.2014

*Жуков*  
10.01.2014

*Александр*  
10.01.2014

*Александр*  
10.01.2014

*Александр*  
10.01.2014

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 93  
Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения  
в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных  
нужд" не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет феде-  
рального бюджета.

*С. А. Клавин*  
/С. А. Клавин/

*О. В. Александров*  
/О. В. Александров/

*А. М. П. Косов*  
/А. М. П. Косов/

*А. Н. Михайлов*  
/А. Н. Михайлов/

*В. А. Баранов*  
/В. А. Баранов/

АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ДӘҮЛӘТ СОВЕТЫ  
АППАРАТЫ

Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям  
и предпринимательству  
Р.Т. Бурганову

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по социальной политике  
С.М. Захаровой

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и муниципальных нужд», внесенный в порядке законодательной инициативы Государственным Советом Чувашской Республики, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Правового управления  
Аппарата Государственного Совета  
Республики Татарстан

А.А. Ощепков

А. Ф. Хакимова 267-63-77