

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по государственному строительству и местному самоуправлению

О реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» в части реализации вопросов в сфере благоустройства на примере Бавлинского муниципального района.

---

Заслушав и обсудив информацию главы Бавлинского муниципального района Р.Х. Гатиятуллина., представителей Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерства финансов Республики Татарстан, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению отмечает, что органы местного самоуправления Бавлинского муниципального района и муниципальных образований, входящих в его состав, обеспечивают исполнение вопросов в сфере благоустройства в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

На основании изложенного Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о реализации органами местного самоуправления Бавлинского муниципального района вопросов местного значения в сфере благоустройства (прилагается) принять к сведению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Бавлинского муниципального района и входящим в его состав поселений:

- совершенствовать работу по укреплению налогооблагаемой базы;
- продолжить работу по проведению мероприятий по озеленению и благоустройству в соответствии с законодательством, регулярно проводить мероприятия по уходу и защите растений парков и скверов;
- продолжить работу по обновлению детских площадок на более современные, в том числе отвечающие требованиям безопасности.
- продолжить работу по модернизации уличного освещения путем внедрения системы автоматического контроля и управления в сельских населенных пунктах района.

3. Рекомендовать Министерству финансов Республики Татарстан при формировании бюджета Республики Татарстан обеспечивать необходимое финансирование муниципальных образований для решения вопросов местного значения органами местного самоуправления, в том числе по вопросам утверждения генеральных планов поселения, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования поселений, используя все возможности, предоставляемые законодательством;

4. Совету муниципальных образований Республики Татарстан:

- оказать содействие сельским поселениям по завершению работы, связанные с утверждением правил благоустройства, в том числе путем разработки примерных правил.
- рассмотреть вопрос и обобщить практику неповиновения должностным лицам органов местного самоуправления при привлечении граждан и юридических лиц к административной ответственности за нарушение правил благоустройства и при необходимости внести предложения в Государственный Совет Республики Татарстан по изменению законодательства об административной ответственности.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

## Информация

О реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года

№ 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» в части реализации вопросов в сфере благоустройства органами местного самоуправления Бавлинского муниципального района

6 октября 2003 года принят Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления», который в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Данным Федеральным законом определены правовые обязанности органов местного самоуправления.

Одним из основных вопросов местного самоуправления является организация благоустройства и озеленения территории поселений.

В состав Бавлинского муниципального района входят 13 сельских поселений и 1 городское поселение муниципальное образование «город Бавлы».

Вопросы благоустройства территорий города и района возложены на Исполнительные комитеты сельских поселений района и Исполнительный комитет муниципальное образование «город Бавлы».

Исполнительным комитетом Бавлинского муниципального района в 2006 году создано Муниципальное казенное предприятия «Управление по благоустройству и озеленению г. Бавлы», которое непосредственно занимается благоустройством города.

Указанная организация занимается содержанием автомобильных дорог города Бавлы, протяженность которых составляет 110 км.

Из различных источников ежегодно асфальтируются и отсыпаются песчано-гравийной смесью улицы города и сельских поселений.

До 1 июня 2015 года сбором, вывозом и утилизацией твердых бытовых отходов на территории города занималось МКП «Управление по благоустройству и озеленению г. Бавлы». В следствие сильной изношенности специализированной техники участились случаи жалоб жителей города по несвоевременной уборке мусора с контейнерных

площадок. В связи с чем принято решение о привлечении инвестора ООО «Мехуборка Юго-восток» для сбора, вывоза и утилизации ТБО на территории города и района.

На сегодняшний день во дворах многоквартирных домов строятся новые площадки для сбора ТБО, устанавливаются евроконтейнеры. Частный сектор переведен на сбор и вывоз ТБО по графику.

В весенний период в рамках проведения двухмесячника организуются субботники по санитарной очистке территории сельских поселений и города Бавлы. На данных мероприятиях участвуют более 2 тысяч жителей района и города и более 150 единиц техники предприятий, организаций района и города. Так же организуются субботники по очистке родников, кладбищ, а так же очистке реки Бавлинка. Организуются субботники придомовых территорий. Для организации данной работы огромную помощь для Исполнительного комитета МО «город Бавлы» оказывают территориальные общественные самоуправления.

В 2014 году по предложению населения города Бавлинским городским Советом в соответствии со статьей 27 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были утверждены границы 4 территориальных общественных самоуправлений и зарегистрированы их Уставы, а именно: ТОС «Восход», ТОС «Успех», ТОС «Центр» и ТОС «Внуково». Территориальное общественное самоуправление (ТОС) - это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Указанные выше ТОСы организованы в районе многоквартирных домов.

Населением, проживающим в частном секторе города, так же проявлен интерес к работе ТОСов. Указанная категория лиц вышла с инициативой в адрес Исполнительного комитета муниципальное образование «город Бавлы» с просьбой рассмотреть вопрос о создании на территории частного сектора города 4 ТОСов. На сегодняшний день ведется работа по составлению Уставов вновь создаваемых ТОСов и проектов решений.

Указанные ТОСы оказывают помощь в работе административной комиссии Бавлинского муниципального района в выявлении лиц, которые нарушают Правила благоустройства, соблюдения частоты и порядка. Решением Совета Бавлинского муниципального района от

2.03.2006 №6/7 создана Административная комиссия Бавлинского муниципального района.

В состав административной комиссии входят должностные лица органов местного самоуправления, а так же представители общественности. На заседании указанной комиссии рассматриваются административные материалы в отношении лиц, допустивших правонарушения. Привлекаются к ответственности в соответствии с Кодексом «Об административных правонарушениях Республики Татарстан».

Огромную роль в соблюдении чистоты и порядка в городе и на территории района играют «Правила по благоустройству, соблюдения чистоты и порядка», которые приняты в каждом сельском поселении района, а так же на территории муниципального образования «город Бавлы».

В 2014 году Административной комиссией рассмотрено 69 протоколов об административной правонарушении, по итогам рассмотрения протоколов виновные лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа, из них должностными лицами Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района составлен 51 протокол.

За 5 месяцев 2015 года должностными лицами Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района составлено 19 протоколов об административном правонарушении.

При составлении административных протоколов должностными лицами органов местного самоуправления, наделенных данным правом, население и хозяйствующие субъекты игнорируют действия должностных лиц.

2015 год ознаменовался Великой датой – 70-летием Победы в Великой Отечественной Войне. При подготовке праздничных мероприятий была произведена реконструкция Стеллы «Вечный огонь» на площади Победы г. Бавлы на сумму 1,5 млн рублей, выделенной НГДУ «Бавлынефть».

В последние годы также проводится работа по реконструкции мемориального комплекса участникам, павшим в Великой Отечественной Войне по ул. Вагапова г. Бавлы. В ближайшее время на данной территории планируется разбивка сквера.

В 4 сельских поселениях были полностью реконструированы памятники ветеранам ВОВ за счет средств местного бюджета.

В целях реализации Указа Президента Республики Татарстан от 04.09.2014 № УП-837 «Об объявлении 2015 года в Республике Татарстан Годом парков и скверов» республиканской программой

«Парки и скверы» в Бавлинском муниципальном районе предусмотрено строительство скверов по пр. Нефтяников и ул. Татарстан г. Бавлы.

На реализацию мероприятий по строительству скверов в г. Бавлы из республиканского бюджета выделены средства в размере 9,0 млн. рублей. Эти средства направляются на приобретение строительных материалов: брусчатки, бортового камня, малых архитектурных форм (скамеек, урн, фонарей). Вместе с тем, сметная стоимость строительно-монтажных работ определена в размере более 9,0 млн. рублей, указанные средства предполагается привлечь из внебюджетных источников финансирования.

В рамках празднования 70-летия Бавлинской нефти производится ремонт фасадов 9 домов по улицам: Энгельса, Пионерская, Ленина, пл. Октября г. Бавлы на общую сумму 26,0 млн. рублей.

Одним из объектов внешнего благоустройства является уличное освещение населенных пунктов сельских поселений и города Бавлы. В последние годы произведена модернизация в рамках энергосбережения путем внедрения системы автоматического контроля и управления уличного освещения, что привело к экономии средств на оплату электроэнергии более чем на 15 процентов. Указанную работу необходимо продолжить в сельских поселениях района. Предварительная сумма для завершения модернизации и полного функционирования системы в городе составляет 2,5 млн. рублей.

Для решения проблемы занятости детей дошкольного и школьного возраста в 2014 году в городе и районе были построены новых 12 игровых площадок, в том числе и для детей с ограниченными возможностями при участии жителей города, предприятий и выигранных грантов. Пять из которых были приобретены спонсорской помощью депутата Государственного Совета РТ от партии Единая Россия И.Ф. Салихова.

Вместе с тем, на многих придомовых территориях имеются детские площадки, несоответствующие ГОСТу. Необходимо продолжить обновление данных площадок на современные и безопасные.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Бавлинском муниципальном районе на сегодняшний день разработаны и утверждены документы территориального планирования г. Бавлы и всех сельских поселений. Проекты данных документов до утверждения органами местного самоуправления прошли обязательную процедуру публичных слушаний. Утвержденные Правила землепользования и

застройки муниципальных образований с зонированием территорий дают возможность решить вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования.

В составе генерального плана г.Бавлы был разработан проект планировки северо-западной части города, которая в настоящее время согласно данному проекту практически застроена.

Вместе с тем, на сегодняшний день в г.Бавлы возникла проблема выделения земельных участков под перспективное жилищное строительство, в том числе выделения земельных участков для многодетных семей. В настоящее время рассматривается вопрос внесения изменений в генеральные планы трех сельских поселений: Исергаповского, Кзыл-Ярского и Потапово-Тумбарлинского с целью расширения границ ряда населенных пунктов, в том числе с.Новые Бавлы, земельный участок в районе которого в последствие возможно рассмотреть как расширение границ города Бавлы. Внесение изменений в генеральные планы данных сельских поселений предусматривает разработку проектов планировки данных территорий с целью дальнейшего освоения. На разработку проектов планировки необходимы определенные финансовые затраты, предусмотреть которые в местном бюджете не представляется возможным.

В настоящее время в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимы разработка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования. Согласно смет, направленных ГУП «Татинвестгражданпроект», для разработки местных нормативов градостроительного проектирования района, города и всех сельских поселений необходимо финансирование в сумме более 2,8 млн.рублей. Выделить данные средства из местного бюджета не представляется возможным.

Обозначив указанные выше программы благоустройства, строительства, реконструкции и капитального ремонта, Бавлинский муниципальный район преобразился, но в тоже время возникает ряд проблем с финансированием паспортизации объектов внешнего благоустройства и защите их в ЦЭСИ для обоснования их содержания и включения указанных средств в бюджет поселений.

Ежегодно город Бавлы и предприятие по благоустройству и озеленению участвуют в республиканском конкурсе «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан», занимая

призовые места вот уже на протяжении 15 лет. В 2014 году город удостоился 1 места.