

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике

Об исполнении законодательства в сфере охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов производства и потребления

Заслушав информацию заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан), Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан (Россельхознадзор), Комитет отмечает следующее.

Ежегодно в республике образуется более 10 млн. тонн отходов, из них 60 процентов составляют отходы животноводства, 28 процентов – промышленные и 12 процентов - бытовые отходы.

В качестве вторичных ресурсов используется лишь 10 процентов от общего объема собранных промышленных и бытовых отходов. В хозяйственный оборот вовлекаются только высоколиквидные и рентабельные отходы, главным образом лом и отходы черных и цветных металлов.

Суммарная площадь объектов размещения отходов в Республике Татарстан уже превышает 360 га. При условии дальнейшего роста объёмов образования отходов и отсутствия их переработки, площадь отчуждаемых земель под размещение отходов будет продолжать расти. Рецидивное образование несанкционированных свалок отходов является, пожалуй, самой актуальной проблемой в области обращения с отходами.

Существующая в настоящее время в Республике Татарстан система обращения с отходами основана преимущественно на захоронении их на свалках (полигонах) твердых бытовых отходов или длительном хранении (складировании) на специализированных объектах.

В республике крайне медленными темпами внедряется система раздельного сбора отходов, особенно компонентов твердых бытовых отходов. Из-за отсутствия раздельного сбора отходов вместе с пищевыми отходами, бумагой, полимерной и другой тарой выбрасываются банки с остатками красок, ядохимикатов, лаков, ламп, батареек, лекарств и др. Не разработан механизм сбора и утилизации разбитых ртутьсодержащих приборов.

Токсичные компоненты отходов представляют потенциальную угрозу окружающей среде и здоровью населения.

Особую проблему представляют промышленные отходы. Совокупность опасных свойств, характерных для промышленных отходов (токсичность, пожароопасность и др.), создает риск для здоровья населения и окружающей среды. Нежелание (или отсутствие возможностей) организаций вкладывать финансовые средства в создание замкнутых технологических циклов приводит к увеличению объемов размещения отходов на свалках (полигонах) твердых бытовых отходов.

Одной из задач отраслей благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства является регулярная уборка территорий (уличных, дворовых, внутриквартальных и других) от мусора, снега, технических и технологических загрязнений. В зимний период осуществляется вывоз снежных масс с территории городов и населенных пунктов. Поскольку вывозимый снег загрязнен песчано-соляной смесью, бытовым мусором и т.д., необходимо наличие специально отведенных мест для вывоза снега (снежных свалок, снегоплавильных пунктов), оснащенных локальными очистными сооружениями.

Анализ существующей в настоящее время ситуации в сфере обращения с отходами на территории республики показывает, что, несмотря на принимаемые меры, имеется необходимость повышения эффективности системы управления и обращения с отходами производства и потребления.

На основании изложенного, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора, Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан), Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан (Россельхознадзор) принять к сведению.

2. Отметить работу проводимую Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан по решению вопросов в области обращения с отходами производства и потребления.

3. Рекомендовать:

1) Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы по разработке территориальной схемы обращения с отходами.

2) Министерству строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан:

а) приступить к созданию комплексной системы обращения с отходами производства и потребления в Республике Татарстан, с учетом новых положений законодательства об отходах производства и потребления;

б) проработать вопрос включения в целевую республиканскую программу мероприятий по внедрению раздельного сбора твердых коммунальных отходов;

в) продолжить работу по определению мест накопления снега (снегосвалки) от зимней уборки улиц и оснащению их снегоплавильными пунктами и локальными очистными сооружениями;

г) приступить к работам по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

3) Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан:

а) обеспечить своевременный и полный контроль за ликвидацией несанкционированных свалок отходов;

б) усилить работу по экологическому просвещению населения, в том числе информированию о положительных экологических и экономических результатах раздельного сбора твердых коммунальных отходов;

в) незамедлительно информировать органы прокуратуры о выявлении экологических факторов, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, фактов нанесения ущерба окружающей среде в результате осуществления деятельности в области обращения с отходами;

г) в случае причинения вреда окружающей среде обеспечить расчет и взыскание ущерба;

д) в пределах своей компетенции, в рамках механизма экологического нормирования обеспечить работу по наиболее полному определению объема и состава образующихся отходов производства и потребления.

4) Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан рассмотреть вопрос безопасной утилизации животноводческих отходов, в том числе соблюдения водоохранного режима на водосборах водных объектов с целью исключения загрязнения водных объектов отходами животноводства.

5) Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан (Россельхознадзор) усилить деятельность в области организации безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

б) Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан) усилить работу в области соблюдения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при эксплуатации организациями коммунального комплекса объектов коммунальной

инфраструктуры обращения отходами (места первичного накопления отходов, мусороперегрузочные, мусоросортировочные станции, полигоны твердых коммунальных отходов).

7) Управлению Росприроднадзора по Республике Татарстан обеспечить контроль за правильностью исчисления и полнотой внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду в связи с размещением отходов производства и потребления. Активизировать работу по взысканию задолженности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду;

8) Органам местного самоуправления:

а) разработать в рамках своей компетенции мероприятия по организации сбора, вывоза, транспортировки, утилизации отходов, реконструкции и обустройству существующих объектов размещения отходов, строительству новых объектов размещения отходов и рекультивации земель объектов размещения отходов, исчерпавших свой ресурс, предусмотрев их надлежащее финансирование;

б) организовать сбор, транспортировку и утилизацию отработанных люминесцентных, ртутьсодержащих ламп, градусников и батареек с последующим информированием населения о расположении мест первичного сбора. Обустроить места первичного сбора в соответствии с требованиями действующего законодательства;

в) организовать работу по своевременному выявлению и ликвидации несанкционированных свалок отходов с последующей рекультивацией земельных участков. Акты фиксации признаков экологических правонарушений направлять в уполномоченные органы, для применения предусмотренных законодательством мер ответственности;

г) обеспечить необходимое взаимодействие и обмен информацией с надзорными органами по вопросам обращения с отходами.

8<sup>1</sup>) Исполнительным комитетам муниципальных районов и городских округов разработать (актуализировать) генеральные схемы очистки территорий муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

8<sup>2</sup>). Органам местного самоуправления поселений:

а) разработать и утвердить порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусматривающий их разделение на виды (пищевые, текстиль, бумага и др.);

б) совместно с организациями коммунального комплекса, осуществляющими сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, разработать планы мероприятий, направленных на создание инфраструктуры раздельного сбора и вывоза твердых коммунальных отходов, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Председатель Комитета

Т.Г. Хадеев







## ИНФОРМАЦИЯ

к заседанию Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной  
и продовольственной политике

Государственного Совета Республики Татарстан

по вопросу: «Об исполнении законодательства в сфере охраны окружающей  
среды от негативного воздействия отходов производства и потребления»

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 28 ноября 2014 года № УП-1091 «Вопросы государственного управления в области обращения с отходами производства и потребления в Республике Татарстан» и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.06.2015 № 397 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.07.2005 № 313 «Вопросы Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» полномочия по реализации государственной политики в области обращения с отходами производства и потребления переданы Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство).

Указом Президента Республики Татарстан от 08.06.2015 № УП-543 внесены соответствующие изменения в структуру Министерства.

В настоящее время в Министерстве сформирован профильный отдел, который приступил к работе по реализации новых положений законодательства об отходах.

**Общая характеристика ситуации по обращению с отходами в республике.**

Суммарная площадь объектов размещения отходов в Республике Татарстан уже превышает 360 га. При условии дальнейшего роста объёмов образования отходов и отсутствия их переработки, площадь отчуждаемых земель под размещение отходов будет продолжать расти. Рецидивное образование несанкционированных свалок отходов является, пожалуй, самой актуальной проблемой в области обращения с отходами.

Практика государственного и муниципального управления в области обращения с отходами в Республике Татарстан свидетельствует о том, что основными причинами образования несанкционированных свалок отходов в Республике Татарстан являются:

- ненадлежащая организация со стороны органов местного самоуправления процесса сбора и движения отходов от их производителей до потребителей (организаций коммунального комплекса, осуществляющих захоронение и обезвреживание отходов);



- отсутствие федеральных правил коммерческого учёта объёма или массы твёрдых коммунальных отходов и, как результат, отсутствие адекватного учёта движения таких отходов;
- отсутствие системы учёта образования и движения отходов строительства и ремонта, а также нормативно-правового акта, устанавливающего порядок обращения с данной группой отходов;
- отсутствие надлежащего контроля за процессом транспортирования отходов;
- отсутствие финансового механизма, который понуждал бы всех участников процесса обращения с отходами концентрировать потоки отходов у конечных потребителей – организаций, осуществляющих утилизацию (использование), обезвреживание и захоронение;
- пробелы в законодательстве, не позволяющие эффективно использовать механизм договорных отношений по сбору и вывозу отходов с владельцами индивидуальных жилых домов и садовыми некоммерческими товариществами (далее – СНТ), а также применять соответствующие меры административного воздействия;
- низкий уровень экологической и санитарно-гигиенической культуры населения.

Отмечается недостаточный охват сельских поселений системой цивилизованного сбора и транспортировки коммунальных отходов. Сбор отходов и их транспортировка осуществляются неэффективно, особенно в сельской местности. Действующие муниципальные предприятия коммунального комплекса не переоснащают парк мусоровозной техники, не организуют и не модернизируют объекты накопления коммунальных отходов, отчего несут большие непроизводительные расходы.

В настоящее время в республике имеется 54 полигона ТКО, строительство которых осуществлялось за бюджетные средства в период 1995 – 2005 годов. Ресурс использования многих полигонов исчерпан более чем на 70%. Отдельные полигоны исчерпали свой ресурс. Участились обращения Глав муниципальных районов о выделении средств на строительство новых полигонов ТКО. Однако расширение сети действующих полигонов ТКО не соответствует федеральным и региональным стратегическим и программным документам, а также безопасному размещению отходов и эффективной тарифной политике.

В республике остро назрела необходимость изменения стратегии в решении проблем обращения с коммунальными отходами. Необходимо создать комплексную систему обращения с отходами, основанную на организационных и экономических механизмах, установленных новыми положениями законодательства об отходах.

### **Об исполнении законодательства в сфере охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов производства и потребления.**

29 декабря 2014 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан новый Федеральный закон № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Закон). Закон вступил в силу с 1 января 2015 года, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

В целях реализации положений Закона федеральными органами исполнительной власти подготовлен План разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов.

В соответствии с Планом необходимо принять 33 постановления Правительства Российской Федерации. Подготовка соответствующих проектов осуществляется федеральными органами исполнительной власти:

16 проектов (12 – в первой половине 2015 года) – Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды РФ);

15 проектов – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

1 проект – Федеральной службой по тарифам России;

1 проект – Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

В настоящее время Минприроды РФ подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Ознакомившись с проектом постановления Правительства Российской Федерации о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) предлагало включить в него, а также в проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении порядка транспортирования опасных отходов лицензионное требование об обязательном оснащении автотранспортных средств для перевозки отходов устройствами (автотрекерами), позволяющими в режиме «online» осуществлять мониторинг процесса транспортирования отходов в системе глобального позиционирования ГЛОНАСС. Считаем, что принятие такой нормы позволит устранить с рынка операторов-перевозчиков, которые изначально ориентированы на работу по «серым схемам», и осуществлять эффективную борьбу с образованием несанкционированных свалок отходов.

Однако срок вступления в силу требований о лицензировании (1 июля 2015 года), установленный законом, представляется необоснованным, в связи с чем Министерство направляло предложения о внесении изменений в

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ в части переноса срока вступления в силу требования о лицензировании.

1 июня 2015 года решением председателя Правительства России Дмитрия Медведева объявлен мораторий до 2019 года на введение лицензирования операторов по обращению с отходами и экологический сбор с производителей. Таким образом, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, по-прежнему, лицензироваться не будет. Лицензируемыми видами деятельности в сфере обращения с отходами остаются обезвреживание и размещение отходов.

Реализация механизма расширенной ответственности производителей за утилизацию утративших потребительские свойства изделий и упаковки также начнётся не с 2016 года, а с 2019 года. Данное решение в сложившихся экономических условиях представляется обоснованным и позволит лучше подготовиться к реализации этого сложного в организационном плане механизма.

Статьёй 24.6 Закона установлено, что с 01.01.2016 деятельность по обращению с ТКО на территории субъекта Российской Федерации осуществляется региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, территориальной схемой обращения с отходами, а также правилами обращения с ТКО. Следовательно, указанные нормативно-правовые акты должны быть разработаны до проведения в каждом субъекте Российской Федерации процедуры конкурсного отбора региональных операторов.

Введение структуры региональных операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами (далее – ТКО) предполагает определённую последовательность принятия подзаконных нормативных правовых актов.

В размещённом на сайте Некоммерческого партнёрства содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства «Развитие» проекте постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами» предусматривается срок утверждения территориальной схемы – 6 месяцев с момента вступления в силу постановления. Установленный законом и предусмотренный проектом постановления состав и объём материалов территориальной схемы, требования о её соответствии документам территориального планирования и включении в неё действующих нормативов накопления отходов ставят под сомнение возможность разработки территориальной схемы уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в указанный срок, о чём Министерство информировало разработчиков проекта постановления.

Несмотря на отсутствие необходимых подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня Министерство приступило к подготовительным работам по обеспечению Республики Татарстан территориальной схемой обращения с отходами, которая явится основой для



протяжённости маршрутов, введении временных сезонных ограничений на передвижение, наличии мостовых переходов);

- классификации транспортных средств по объёмам перевозимых отходов ( $\text{м}^3$ ), коэффициента уплотнения отходов, допустимых нагрузок на оси;

- необходимости создания системы управления процессом транспортирования отходов, информационного сопровождения системы управления и ГЛОНАСС-мониторинга процесса транспортирования отходов.

5. Внесение изменений в документы территориального планирования Республики Татарстан и муниципальных образований Республики Татарстан.

6. Разработка в соответствии с документами территориального планирования территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, которая включает:

- данные о нахождении источников образования отходов на территории Республики Татарстан (с нанесением источников образования отходов на карту республики);

- данные о количестве образующихся отходов на территории республики с разбивкой по видам и классам опасности отходов;

- данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в республике (с разбивкой по годам);

- данные о нахождении мест сбора и накопления отходов на территории республики;

- данные о месте нахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов, в том числе ТКО;

- баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе ТКО, на территории республики;

- схему потоков отходов, в том числе ТКО, от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

- зоны действия региональных операторов по обращению с ТКО.

Территориальная схема обращения с отходами будет разработана в соответствии с требованиями к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, согласована с соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти и утверждена Правительством Российской Федерации.

Министерство сформировало перечень необходимых информационных ресурсов для выполнения указанной работы, а также перечень юридических лиц, которые могут быть привлечены в соответствии с законодательством для выполнения этой работы.

На основе утверждённой территориальной схемы обращения с отходами в дальнейшем будет проведён конкурсный отбор региональных операторов по обращению с ТКО. Основным правовым механизмом для привлечения



Лист согласования к документу № 01-08-12569 от 22.06.2015

Инициатор согласования: Закирова Г.А. Старший специалист 1 разряда общего отдела

Согласование инициировано: 19.06.2015 16:56

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сайфутдинов М.М.		🔒Согласовано 20.06.2015 - 09:51	-
2	Фролов А.М.		🔒Согласовано 20.06.2015 - 12:02	-
3	Файзуллин И.Э.		🔒Подписано 22.06.2015 - 11:56	-





**Государственный экологический надзор  
в сфере обращения с отходами производства и потребления  
за период с 01.01.2015 г. по 22.06.2015 г.**

Инспекторами Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан выявлено 1 266 нарушений, из них 1 088 устранено с учетом выявленных в 2014 г.

По фактам выявленных нарушений составлено 464 протокола об административных правонарушениях. На нарушителей вынесено постановлений о наложении административных взысканий в виде штрафа на общую сумму 5 млн. 550 тыс. руб.

За грубые нарушения природоохранного законодательства нарушителям предъявлены претензии по возмещению вреда, а также в суды направлены исковые заявления на общую сумму 1 156,638 тыс. руб.

Судами республики принято решение о приостановке деятельности 5 предприятий.

В правоохранительные органы передано 20 материалов.

**Информация об итогах проведения санитарно-экологического  
двухмесячника по санитарной очистке территорий муниципальных  
районов и городских округов Республики Татарстан  
с 01.04.2015 г. по 31.05.2015 г.**

В целях улучшения санитарно-экологического состояния территории Республики Татарстан и создания благоприятной экологической обстановки, а также во исполнение распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 марта 2015 года № 430-р Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан совместно с профильными министерствами и ведомствами, исполнительными комитетами муниципальных образований Республики Татарстан проведена следующая работа.

Главной задачей Министерства, как координатора работ по санитарно-экологической очистке территории республики, было максимальное взаимодействие и эффективное задействование полномочий природоохранных служб, ресурсов профильных министерств и ведомств, предприятий и муниципалитетов в целях наведения в республике санитарно-экологического порядка.

На момент начала проведения двухмесячника всеми муниципальными образованиями Республики Татарстан были созданы оперативные штабы.

За предприятиями и организациями закреплена ответственность за наведение порядка на конкретных территориях.

Обеспечена готовность полигонов твердых бытовых отходов к приему дополнительных отходов.

Для решения задач взаимодействия природоохранных структур и оперативной обработки сообщений населения создана единая диспетчерская экологическая служба и задействована специально созданная

геоинформационная система, обеспечившая комплексный учет всей информации, поступавшей в период двухмесячника от природоохранных органов, министерств и ведомств, от муниципалитетов и населения.

Всего с 1 апреля 2015 года всеми надзорными органами и муниципальными образованиями выявлено и пресечено 7 032 нарушения. По результатам выявленных нарушений к ответственности за допущенные нарушения было привлечено 141 предприятие и организаций республики, 1 071 должностное лицо и 3 238 физических лиц. Наложены штрафные санкции на общую сумму 26 529,5 тыс. рублей. 80 материалов в отношении организаций, допустивших грубейшие нарушения, направлены в органы прокуратуры.

Результаты проведения рейдовых обследований контрольными и надзорными органами приведены в таблице.

№ п/п	Наименование надзорного органа	Составлено протоколов, шт.			
		Всего	Юр. лиц	Должн. лиц	Физ. лиц
1	Управление Роспотребнадзора по РТ	179	18	103	58
2	Управление Росприроднадзора по РТ	58	2	25	31
3	Управление Россельхознадзора по РТ	17	1	14	2
4	Министерство внутренних дел	90		36	54
5	Министерство экологии и природных ресурсов	725	37	269	415
6	Министерство лесного хозяйства	7	0	1	6
7	Инспекция Госстройнадзора	69	33	36	0
8	Муниципальные образования	3 356	44	632	2 672
9	Управление ветеринарии КМ РТ	0	0	0	0
10	Жилищная инспекция РТ	38	6	32	0
<b>Всего по РТ</b>		<b>4 539</b>	<b>141</b>	<b>1 071</b>	<b>3 238</b>

В ходе двухмесячника целый ряд организаций привлечен к административной ответственности (список организаций размещен на сайте Министерства).

Усилена претензионная работа в части возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконного размещения отходов производства и потребления. Нарушителям в период двухмесячника предъявлено 18 исков на общую сумму около 619,674 тыс. руб.

В ходе двухмесячника исполнительными комитетами муниципальных образований в рамках предоставленных полномочий составлено 3 тыс. 356 протоколов.

В Чистопольском, Кайбицком, Пестречинском, Балтасинском и Новошешминском муниципальных районах работа велась слабо, количество составленных административных материалов не превышает 6.

*(Чистопольский 2 протокола, Кайбицкий 2, Пестречинский 3, Балтасинский 5, Новошешминский 6).*

С начала двухмесячника силами всех природоохранных органов и муниципалитетов было выявлено 1 тыс. 635 мест несанкционированного размещения отходов, ликвидировано 1 тыс. 486, что составляет 91 %.

100% свалок ликвидировано в Спасском, Лениногорском, Тюлячинском, Актанышском, Нурлатском и Сабинском муниципальных районах. Минимальный % ликвидации в Верхнеуслонском (78), Бугульминском (80), Камско-Устьинском (80) муниципальных районах.

В целях обнаружения захламленных участков на труднодоступных территориях, а также для более оперативного обнаружения удаленных от населенных пунктов загрязненных площадей, регулярно проводились комиссионные обследования территории республики с использованием железнодорожного и воздушного транспорта.

В постоянном режиме проводился контроль санитарно-экологического состояния промышленных зон городов, состояния садовых обществ и гаражных кооперативов, по результатам проведенных проверок составлены административные материалы, выданы соответствующие предписания по устранению нарушений.

Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан были организованы и проведены рейды на большинстве промышленных площадок крупных предприятий республики.

Управление Роспотребнадзора в период проведения двухмесячника усилило контроль за санитарно-экологическим состоянием объектов социально-культурного назначения, торговли, мест массового отдыха населения.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства принимались меры по улучшению санитарно-экологического состояния полос отвода автомобильных дорог, как федерального, так и регионального значения, полос отвода железнодорожных путей, зон действия аэропортов, береговых зон.

Инспекторами Министерства лесного хозяйства был усилен надзор за состоянием лесных массивов и особо охраняемых природных территорий.

Также активное участие в данной работе приняло Государственное казенное учреждение «Лесничество», которыми произведена расчистка лесных массивов от сухостоя вблизи дорог, трасс федерального и республиканского значения.

Управлением Россельхознадзора по Республике Татарстан пресекались нарушения ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Значительная работа была проведена Инспекцией Государственного строительного надзора Республики Татарстан в части контроля своевременного вывоза отходов с объектов строительства.

Совместно с Министерством юстиции Республики Татарстан осуществлялся мониторинг работы административных комиссий муниципалитетов, обеспечивающих санитарно-экологический порядок на местах.

Муниципалитетами проведена значительная работа по очистке и благоустройству территорий муниципальных образований, организованы многочисленные средники и субботники, направленные на благоустройство и озеленение территории районов. Всего по республике в проведении работ по очистке территорий муниципальных образований приняли участие 701 572 человека, на полигоны ТБО вывезено 361 039 куб.м. отходов, задействовано 8 857 единиц техники, посажено 283 686 деревьев и 68 161 кустарник, произведена побелка, санитарная обрезка деревьев и кустарников, покраска детских площадок, остановочных павильонов, мусорных контейнеров.

В проведенных мероприятиях самое активное участие приняло и население. Обращения граждан по различным фактам природоохранных нарушений поступало через информационную систему «Народный контроль», по телефону «Горячей линии». В текущем году, в дополнение к системе «Народный контроль», разработана новая система - «Школьный Эко-патруль», с помощью которой каждый школьник в помощь надзорным органам мог сообщать об обнаруженных свалках.

*(Через информационную систему «Народный контроль» поступило по категории «Свалки» 146, по 68 уже принято решение, свалки ликвидированы, остальные находятся в работе. Через систему «Школьный Эко-патруль» 742 обращения, из них 340 рассмотрено.*

*По телефону «Горячей линии» и на электронный ящик [eco.signal@tatar.ru](mailto:eco.signal@tatar.ru) поступило 123 обращения, по 54 обращениям приняты меры, свалки ликвидированы, 11 обращений переданы по подведомственности в сторонние организации).*

В мероприятиях двухмесячника активное участие принимали общественные молодежные организации. созданное при поддержке министерства, сегодня это более 500 ребят.

Силами волонтерского экологического движения «Будет Чисто» была произведена уборка в парках и набережных Казани, Зеленодольска, Верхнего Услона.

Работы, проводимые в рамках двухмесячника по санитарной очистке, активно освещались средствами массовой информации.

На городских и республиканских телеканалах было выпущено более 100 сюжетов и прямых эфиров соответствующей тематики, большое количество публикаций в печатных и электронных СМИ.

Совместно с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям был организован целый ряд групповых выездов журналистов как на объекты образцового санитарно-экологического порядка, так и на места выявленных в ходе двухмесячника нарушений. На телеканалах Татарстана были запущены рубрики «Вы убираетесь, мы снимаем», «Чиста Мөслим», «Весенний марафет», «Чистый Альметьевск».

13 мая, в рамках двухмесячника, в общеобразовательных учреждениях республики был проведен общереспубликанский Урок чистоты. В качестве лекторов выступили сотрудники Министерства экологии и природных ресурсов.

Лист согласования к документу № 4698/10 от 23.06.2015

Инициатор согласования: Мубаракшина Л.Ф. Старший специалист 1 разряда отдела охраны атмосферного воздуха

Согласование инициировано: 22.06.2015 17:30

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Шубин А.А.		🔒Согласовано 22.06.2015 - 18:14	-
2	Низамов Р.Х.		🔒Согласовано 23.06.2015 - 07:36	-
3	Камалов Р.И.		🔒Согласовано 23.06.2015 - 09:27	-
4	Сидоров А.Г.		🔒Подписано 23.06.2015 - 13:38	-

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН (ТАТАРСТАН)**

**(Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан))**

Большая Красная ул., д. 30, Казань, 420111  
Тел.: (843) 238-98-54, факс: (843) 238-79-19  
E-mail: org@16.rospotrebnadzor.ru  
<http://www.16.rospotrebnadzor.ru>



КУЛЛАНУЧЫЛАР ХОКУКЛАРЫН ЯКЛАУ ҺӘМ КЕШЕ ИМИНЛЕГЕН  
САКЛАУ ӨЛКӘСЕНДӘ КҮЗЭТЧЕЛЕК БУЕНЧА ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ  
КУЛЛАНУЧЫЛАР ХОКУКЛАРЫН ЯКЛАУ ҺӘМ КЕШЕ  
ИМИНЛЕГЕН САКЛАУ ӨЛКӘСЕНДӘ КҮЗЭТЧЕЛЕК ИТУ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТЕНЕҢ ТАТАРСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫ (ТАТАРСТАН) БУЕНЧА ИДАРӘСЕ

Зур Кызыл ур., 30 йорт, Казан, 420111  
ОКПО 76294441  
ОГРН 1051622021978  
ИНН/КПП 1655065057/165501001

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета по  
экологии, природопользованию  
и аграрным вопросам  
Госсовета Республики  
Татарстан

**Т.Г.Хадееву**

О направлении информации

### **Уважаемый Тагир Галимзянович!**

Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан), сообщает, что докладчиком на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике 30 июня 2015 года по теме «Об исполнении законодательства в сфере охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов производства и потребления» определен заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан – Имамов Алмас Азгарович.

Приложение: информация о нарушениях законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия при осуществлении деятельности обращения с отходами производства и потребления за 2014-2015г.г.

**Руководитель**

**М.А. Пятяшина**

Р.К.Галлямова  
843 273 17 10  
С.Н.Алексеева  
843 273 15 94

Информация о нарушениях законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия при осуществлении деятельности обращения с отходами производства и потребления за 2014-2015г.г.

Вопросы организации и осуществления сбора, обезвреживания, переработки, размещения бытовых и промышленных отходов, приведения территории Республики Татарстан в надлежащее санитарно-экологическое состояние являются одной из основных задач в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) ежегодно осуществляется контроль за проведением мероприятий по санитарной очистке на территории республики совместно с представителями государственных надзорных органов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан, Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан, Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан, Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан, Министерства внутренних дел Республики Татарстан, администрациями муниципальных районов.

Специалистами Управления и территориальных отделов в ходе проведения проверок объектов в период санитарно-экологического двухмесячника по очистке территорий городов и муниципальных районов Республики Татарстан с 01 апреля 2014г. по 28.05.2014г. выявлено более 180 фактов нарушения санитарного законодательства в сфере содержания территории и обращения с отходами производства и потребления. По итогам проведенных мероприятий на 28.05.2014г. устранены более 70% нарушений (в 2013г. – 67%). По результатам выявленных нарушений было составлено более 180 протоколов об административном правонарушении (по ст.6.3 КоАП РФ - 92; по ст.6.4 КоАП РФ – 45; по ст.6.7 КоАП РФ – 1; по ст.8.2 КоАП РФ – 37; по ст.19.5.ч.1-1; по ст.19.7-5), из них 20 на юридическое лицо, 141 на должностное лицо, 20 на физическое лицо, наложено штрафов на общую сумму 377,8 тыс. руб.

В период двухмесячника по очистке территорий городов и муниципальных районов Республики Татарстан с 01 апреля 2015г. по 27.05.2015г. выявлено более 192 факта нарушения санитарного законодательства в сфере содержания территории и обращения с отходами производства и потребления. По итогам проведенных мероприятий на 30.05.2015г. устранены около 60% нарушений (в 2014г. – 70%). По результатам выявленных нарушений было составлено 179 протоколов об административном правонарушении ( в т.ч. по ст.6.3 КоАП РФ, ст.6.4 КоАП РФ; ст.6.7 КоАП РФ; ст.8.2 КоАП РФ), из них 18 на юридическое лицо, 103 на должностное лицо, 58 на физическое лицо, наложено штрафов на общую сумму 614,2 тыс. руб.

На территории республики действуют следующие полигоны промышленных отходов: полигон промышленных отходов III-V класса опасности ОАО «Нижнекамскшина» (коэффициент заполнения – 55%), твердых и пастообразных

промышленных отходов III-V класса опасности - ОАО «Нижекамскнефтехим» (коэффициент заполнения – 85%), шламов основного производства Менделеевского химзавода им. Л.Я.Карпова (коэффициент заполнения – 65,0%).

Наибольшее количество предприятий, осуществляющих сбор и (или) переработку отходов находится на территории г. Казани, г. Набережные Челны, Альметьевского района и г. Альметьевск, Нижнекамского района и г. Нижнекамск, Зеленодольского района и г. Зеленодольск, Бугульминского района и г. Бугульма, Заинского района и г. Заинск.

Сохраняется тенденция к наполняемости действующих карт полигонов опережающими темпами по отношению к проектным срокам эксплуатации

Полигоны с коэффициентом заполнения превышающий 50% в населенных пунктах: п.г.т. Арск, с. Б. Адня, п.г.т. Балтаси, п.г.т. Кукмор, г. Казань (Самосырово), М. Бирюли Высокогорский район, п.г.т. Камское Устье, с. Билярск Алексеевский район, г. Болгар Спасский район, р.ц. Аксубаево, п. Сарманово и др..

Основными нарушениями санитарного законодательства при обращении с отходами производства и потребления на полигонах по-прежнему являются: нарушение технологии захоронения, отсутствие в полном объеме производственного контроля, нарушение кратности производственного контроля.

Проблема размещения отходов в республике решается с помощью внедрения технологий по переработке отходов, являющихся вторичными материальными ресурсами. Для снижения объемов отходов, подлежащих захоронению на полигонах ТБО, а также максимального извлечения из образующихся отходов вторичных материальных ресурсов в республике ведется работа по обеспечению организации строительства мусоросортировочных комплексов и установок по сортировке ТБО. По состоянию на 01.01.2014 г. на территории Республики Татарстан функционировало 33 мусоросортировочных линий.

Организация сбора, удаления твердых бытовых отходов в сельских населенных пунктах возложена на муниципальные образования сельских поселений. Размещение части ТБО в населенных пунктах республики производилась на санкционированных свалках. При эксплуатации части данных объектов допускались нарушения, связанные с изменением технологии размещения и утилизации отходов: не производится уплотнение массы отходов, отсутствуют обваловки грунтом по периметру и ограждения, не в полном объеме проводится производственный контроль и т.п.

На сегодняшний день в республике отсутствует единая и действенная система сбора, временного хранения ртутьсодержащих отходов (в том числе компактных люминесцентных энергосберегающих ламп) от населения.

Юридическими лицами, занимающихся обращением с отходами производства и потребления, лишь в единичных случаях осуществляется определение классов опасности отходов в соответствии с требованиями санитарных правил.

За выявленные нарушения санитарно-эпидемиологических требований при обращении с медицинскими отходами в лечебно-профилактических организациях в 2014г. и 1 квартал 2015г. специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) составлен 61 протокол об административном правонарушении по ст. 8.2 КОАП РФ.



За период 2014-1 кв.2015г при проверке предприятий занимающихся деятельностью по удалению отходов (и аналогичной деятельностью) было выявлено 348 нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, составлено 318 протоколов об административном правонарушении, в т.ч. по ст. 6.3., 6.4, 8.2 КоАП РФ -на общую сумму 1002,1 тыс.рублей .

В целом за 2014г.-1 кв.2015г по Республике Татарстан Управлением Роспотребнадзора и его территориальными отделами по результатам проверок предприятий и иных организаций было вынесено 230 постановлений о назначении административного наказания по ст. 8.2 КоАП РФ .

Проведенный анализ утилизации и переработки отходов производства и потребления в Республике Татарстан показал, что основными проблемами в сфере обращения отходов производства и потребления остаются:

- отсутствие эффективного экономического механизма для стимулирования: работ по сбору и переработке отходов, создания производств по переработке отходов, внедрения экологически чистых технологий и сокращения отходов;
- недостаточное развитие системы селективного сбора отходов;
- увеличение объемной нагрузки на единицу площади мест временного складирования отходов из-за уплотнения многоэтажной застройки, возрастания объема упаковочного материала;
- отсутствие единой и действенной системы сбора, временного хранения ртутьсодержащих отходов (в том числе компактных люминесцентных энергосберегающих ламп) от населения;

при обращении с медицинскими отходами:

- недостаточное количество специализированных организаций, занимающихся транспортировкой, переработкой, утилизацией медицинских отходов в районах республики;
- недостаточная обеспеченность ЛПО инженерным и технологическим оборудованием, а также одноразовой упаковочной тарой для функционирования системы обращения с медицинскими отходами, особенно в сельском здравоохранении.

В целях решения проблемы при обращении с медицинскими отходами необходимо создание федеральной (республиканской) целевой программы по совершенствованию системы обращения с опасными медицинскими отходами, а также внедрение в ЛПО прогрессивных, экономически эффективных методов аппаратного обеззараживания опасных в эпидемиологическом отношении медицинских отходов.

Приоритетными задачами и областями в сфере управления отходами производства и потребления являются:

- создание экологически чистых энерготехнологических комплексов для переработки и производства продукции из отходов;
- создание единой базы данных по действующим производственным мощностям по переработке отходов;
- увеличение доли перерабатываемых отходов по отношению к отходам, утилизируемым без переработки;
- снижение объема отходов за счет мер по предотвращению их образования, более эффективного использования ресурсов;



Лист согласования к документу № 11/15368 от 23.06.2015

Инициатор согласования: Галлямова Р.К. Заместитель начальника отдела надзора по коммунальной гигиене

Согласование инициировано: 22.06.2015 17:22

**Лист согласования**

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
1	Трошина И.В.		Согласовано 22.06.2015 - 19:15	-
2	Имамов А.А.		Согласовано 22.06.2015 - 20:03	-
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
3	Патяшина М.А.		Подписано 22.06.2015 - 22:44	-



по выявлению и ликвидации свалок на землях сельскохозяйственного назначения. Как свидетельствуют материалы проверок, наиболее распространенными нарушениями являются – складирование птичьего помета или навоза крупного рогатого скота на землях сельскохозяйственного назначения.

Разложение навоза происходит под действием микроорганизмов (бактерий, грибов, простейших), которые при неправильном хранении навоза и преждевременного его внесения в почву могут стать причиной токсикоинфекций человека и животных.

Накапливающийся на свалках бытовой мусор и прочие отходы не просто портят ландшафт, но и выводят из хозяйственного оборота значительные земельные ресурсы, а также приводят к деградации почв, к накоплению в них вредных химических веществ. Если взять пробы почвы любой среднестатистической свалки ТБО, то окажется, что концентрация свинца, цинка и меди, которые относятся к тяжелым металлам, превышает предельно допустимое значение не менее чем в 20-25 раз. И даже если технологии захоронения мусора на полигоне соблюдаются, свалка относится к категории объектов высокого класса опасности, наносящих огромный ущерб контактирующей почве, грунтовыми водам и воздуху, а, следовательно, и здоровью человека. В результате незаконного складирования твердо-бытовых отходов, навоза на землях сельскохозяйственного назначения происходит уничтожение плодородного слоя почвы, что приводит к невозможности использования данных земель для ведения сельскохозяйственного производства.

В сентябре 2014 года было заключено соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан. В рамках данного соглашения информация о фактах привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении нарушений земельного законодательства по использованию земель сельскохозяйственного назначения не по целевому назначению, в том числе за несанкционированное размещение отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения, направляется в Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан для применения повышенной налоговой ставки земельного налога.

Также, в ходе контрольно-надзорных мероприятий Управлением выявляются факты незаконного установления органами местного самоуправления вида разрешенного использования земельного участка сельскохозяйственного назначения «под свалки твердо-бытовых отходов», что является недопустимым. Информация по данным фактам Управлением предоставляется в Прокуратуру Республики Татарстан.

В части внесения предложений в постановляющую часть Постановления Комитета Госсовета Республики Татарстан Управление предлагает:

- 1) для эффективной реализации задач по обеспечению охраны и использованию земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Татарстан необходимо осуществлять постоянный государственный земельный надзор наряду с муниципальным земельным контролем, проводимым органами местного самоуправления;
- 2) внести дополнение в Закон Республики Татарстан от 25 ноября 2014 года



Лист согласования к документу № 1658-исх от 22.06.2015

Инициатор согласования: Аухадиева Л.И. Эксперт отдела земельного контроля

Согласование инициировано: 19.06.2015 16:54

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Латыйпов А.В.		Согласовано 22.06.2015 - 10:58	-
2	Сафина А.В.		Согласовано 22.06.2015 - 11:02	-
3	Фаттеррахманов Л.Р.		Согласовано 22.06.2015 - 13:43	-
4	Хабипов Н.Н.		Подписано 22.06.2015 - 13:49	-