

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 832872-6 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административного наказания за правонарушения в области охраны собственности)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 832872-6 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административного наказания за правонарушения в области охраны собственности), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 832872-6 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административного наказания за правонарушения в области охраны собственности).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ягудин

Ш.Ш.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 832872-6 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административного наказания за правонарушения в области охраны собственности)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 832872-6 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административного наказания за правонарушения в области охраны собственности).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2015 № 254**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 сентября 2015 г.

**33. О проекте федерального закона № 832872-6 "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административного наказания за правонарушения в области охраны собственности) - вносит Калининградская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

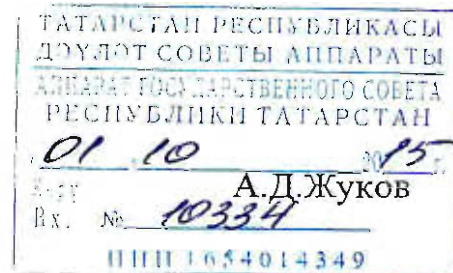
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
(ПЯТОГО СОЗЫВА)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 июня 2015 года  
г. Калининград

№ 259

О законодательной инициативе Калининградской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации областная Дума **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителю от Калининградской областной Думы Власенко Николаю Владимировичу представлять от имени Калининградской областной Думы данный законопроект при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э. Ореева

Вносится  
Калининградской  
областной Думой

Проект

№ 832-42-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

**Статья 1.** В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях («Собрание законодательства РФ», 2002, № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755, № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597, № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600, № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416) внести следующие изменения:

1. В части 1 статьи 4.5 после слов «валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования,» дополнить словами «в области охраны собственности (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 настоящего Кодекса),».

2. В части 1 статьи 28.7 после слов «об основах регулирования тарифов

организаций коммунального комплекса,» дополнить словами «в области охраны собственности (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 настоящего Кодекса),».

**Статья 2.** Настоящий закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Российской Федерации  
Москва, Кремль

В. ПУТИН

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на усовершенствование административного законодательства, регулирующего правоотношения в области института административного расследования и срока давности по статье 7.3 КоАП РФ. В частности, поднимается вопрос об усовершенствовании механизма правоприменения привлечения к административной ответственности правонарушителей статьи 7.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 7.3 КоАП РФ, пользование недрами без лицензии на пользование недрами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей. Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, устанавливается Правительством Российской Федерации по видам полезных

ископаемых и видам пользования недрами.

Согласно Положению о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», недра в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» предоставляются в пользование на основании лицензий. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 293 организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами возложено на Федеральное агентство по недропользованию. Предоставление лицензий осуществляется через государственную систему лицензирования, организационное обеспечение которой возлагается на Геолком России и его территориальные подразделения.

В настоящее время существует проблема незаконной добычи полезных ископаемых в ряде субъектов Российской Федерации. На территории одной только Калининградской области в последнее время остро стоит проблема роста масштабов незаконного (самовольного) пользования недрами, что приводит к нарушению и порче значительных площадей земель сельскохозяйственного назначения (выводя их из оборота) и лесного фонда, а также наносит значительный вред участкам недр.

Порой добыча строительного песка и песчано-гравийного материала достигает промышленных объемов и данные нарушения осуществляются с применением большегрузных автомобилей, экскаваторов и бульдозеров.

В 2013 году Управлением Росприроднадзора по Калининградской области, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 564, произведен расчет размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (безлицензионная добыча общераспространенных полезных ископаемых в объеме 1828 м<sup>3</sup>) на сумму 1494546 рублей. За истекший период 2014 года были произведены 2 расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах (размеры вреда составили 600400,80 руб. и 711547,20 руб.).

Также следует отметить, что административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Вопрос о проведении административного расследования решается при



возбуждении дела об административном правонарушении лицами, указанными в части 2 статьи 28.7 КоАП РФ. Административное расследование вправе проводить должностные лица, перечисленные в части 4 статьи 28.7 КоАП РФ. При этом необходимо учитывать, что административное расследование допускается только при выявлении административных правонарушений в отраслях законодательства, перечисленных в части 1 статьи 28.7 КоАП РФ.

Одной из существенных проблем правоохранительных органов по пресечению и раскрытия правонарушений предусмотренных статьей 7.3 является отсутствие в КоАП РФ норм позволяющим вышеуказанным органам осуществлять административное расследование по данной категории правонарушений.

Кроме того, в настоящее время существует проблема привлечения по ст.7.3 только в ограниченных сроках 2 месяца, что тормозит и не создает благоприятных условий для своевременного и полноценного контроля и выявления нарушения закона. Данный весьма сжатый срок препятствует установлению всех обстоятельств дела.

Ввиду вышеизложенного, в законопроекте предлагается внести изменения в статьи 4.5 и 28.7 КоАП РФ дополнив соответствующими положениями, в соответствии с которыми, в случаях, когда после выявления административного правонарушения в области охраны собственности (в части административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 настоящего Кодекса) проводится административное расследование, а также создается правовая основа для увеличения срока давности привлечения нарушителей норм статьи 7.3 КоАП РФ до одного года.

Принятие законодательных изменений в КоАП РФ создаст механизмы контролирующим органом пресекать правонарушения, а также уменьшит неблагоприятное воздействие на окружающую среду.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи**  
**4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительного финансирования из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель областной Думы



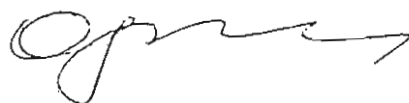
М.Э.Оргеева

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 881225-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических или юридических лиц при отсутствии инвестиционной или иной законной предпринимательской деятельности)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 881225-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических или юридических лиц при отсутствии инвестиционной или иной законной предпринимательской деятельности), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 881225-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических или юридических лиц при отсутствии инвестиционной или иной законной предпринимательской деятельности).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ягудин

Ш.Ш.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 881225-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических или юридических лиц при отсутствии инвестиционной или иной законной предпринимательской деятельности)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 881225-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических или юридических лиц при отсутствии инвестиционной или иной законной предпринимательской деятельности).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2015 № 254**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 сентября 2015 г.

**30. О проекте федерального закона № 881225-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за организацию деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических или юридических лиц при отсутствии инвестиционной или иной законной предпринимательской деятельности) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 26 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**П РА В И Т Е Л ь С Т В О**  
**Р О С С И Й С К О Й Ф Е Д Е Р А Ц И И**

« 14 » сентября 20 15 г.

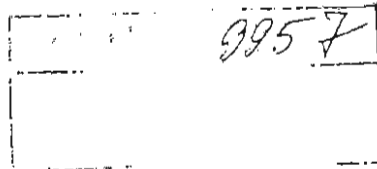
№ 5985п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.



250571 156105

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.09.2015 Время 10:32  
№881225-6; 1.1

25081161.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 881225-6* Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52,

ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 54; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4035, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5446, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6981, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 19, ст. 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615) следующие

изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

а) слова "статьей 14.57" заменить словами "статьями 14.57, 14.61";

б) слова "частями 1 и 2 статьи 14.13" заменить словами "частями 1 и 2 статьи 14.13, статьей 14.61";

2) главу 14 дополнить статьей 14.61 следующего содержания:

**"Статья 14.61. Деятельность по привлечению денежных средств и (или) иного имущества**

1. Организация, а равно осуществление лицом деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических лиц и (или) юридических лиц, при которой выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены ранее, осуществляются за счет привлеченных денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, связанной с использованием привлеченных денежных средств и (или) иного имущества, в объемах, сопоставимых с объемами привлеченных денежных средств и (или) иного имущества, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до миллиона рублей.

2. Публичное распространение информации, в том числе с использованием средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", содержащей сведения о привлекательности участия в деятельности, указанной в части первой настоящей статьи, и (или) призыв к участию в такой деятельности, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до миллиона рублей.";

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр "14.60," дополнить цифрами "14.61,";

4) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр "14.57," дополнить цифрами "14.61,".

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В настоящее время на территории Российской Федерации происходит активизация деятельности организаций по привлечению денежных средств или иного имущества физических лиц, при котором выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены ранее, осуществляются за счет привлеченных денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, связанной с использованием привлеченных денежных средств и (или) иного имущества в объемах, сопоставимых с объемами привлеченных денежных средств и (или) иного имущества (далее - "финансовые пирамиды").

Для таких организаций характерны отсутствие лицензии на осуществление деятельности по привлечению денежных средств, собственного капитала и других активов, достоверной информации о финансовом положении, а также массированная реклама в средствах массовой информации, сети "Интернет" с обещанием возможности получения дохода или иной выгоды, в несколько раз превышающей рыночный уровень.

Деятельность таких организаций оказывает негативное влияние на российский финансовый рынок и может повлечь потерю денежных средств значительной части населения. Кроме того, деятельность "финансовых пирамид" подрывает доверие граждан к финансовым инструментам и имеет негативный социально-экономический эффект.

Первая волна "финансовых пирамид" появилась в начале 1990-х годов, когда миллионы россиян впервые стали вкладывать средства в ценные бумаги.

По данным МВД России, в 2014 году в Российской Федерации осуществляло деятельность более 160 организаций, имеющих признаки "финансовых пирамид", от противоправной деятельности которых пострадало более 9 тысяч граждан, и сумма причиненного ущерба составила 1,7 млрд. рублей. В связи с наличием уже причиненного ущерба было возбуждено более 200 уголовных дел по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Несмотря на угрозы, которые "финансовые пирамиды" несут для социально-экономической стабильности общества, действующее законодательство Российской Федерации не содержит каких-либо форм запрета на создание и функционирование "финансовых пирамид".

Положениями законопроекта вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) с целью введения административной ответственности за организацию, а равно осуществление лицом деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества физических лиц и (или) юридических лиц, при которой выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены ранее, осуществляются за счет привлеченных денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, связанной с использованием привлеченных денежных средств и (или) иного имущества в объемах, сопоставимых с объемами привлеченных денежных средств и (или) иного имущества, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, а равно публичное распространение информации, в том числе с использованием средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", о привлекательности участия в указанной деятельности и (или) содержащей призыв к участию в такой деятельности.

Помимо высокой общественной опасности и угроз, которые "финансовые пирамиды" несут для социально-экономической стабильности общества, необходимо обратить внимание на специфику их функционирования, заключающуюся в том, что развитие подобных структур возможно только при условии проведения активной рекламной кампании по привлечению денежных средств физических лиц, а также на имеющую место практику вовлечения лиц, вложивших свои средства в "финансовую пирамиду", в деятельность по привлечению новых вкладчиков.

Учитывая существующую, как правило, значительную материальную заинтересованность самих вкладчиков в привлечении новых участников в "финансовые пирамиды" (процентные платежи, зависящие от количества привлеченных вкладчиками новых участников и внесенных ими средств), максимальный размер административного штрафа для граждан, установленный статьей 3.5 КоАП (5 тыс. рублей), представляется недостаточным для пресечения указанной деятельности.

В связи с этим в целях установления административных санкций, имеющих значимый демотивирующий эффект, а также в большей степени соответствующих масштабам последствий, наступающих вследствие организации "финансовых пирамид" для экономики и общества, законопроектом устанавливается административный штраф в размере от 5 тыс. рублей до 1 млн. рублей.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Положения законопроекта направлены на достижение целей подпрограммы 7 "Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений" государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, в части выработки и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере финансовых рынков и повышения доступности и качества финансовых услуг для населения.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" предусмотрено пунктом 7.14 плана реализации государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г. № 1105-р.


Реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 12 сентября 2015 г. № 1788-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 874953-6 «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении ограничений на обращение взыскания на доходы отдельных категорий должников по исполнительным листам)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 874953-6 «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении ограничений на обращение взыскания на доходы отдельных категорий должников по исполнительным листам), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 874953-6 «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении ограничений на обращение взыскания на доходы отдельных категорий должников по исполнительным листам).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ягудин

Ш.Ш.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 874953-6 «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении ограничений на обращение взыскания на доходы отдельных категорий должников по исполнительным листам)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 874953-6 «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении ограничений на обращение взыскания на доходы отдельных категорий должников по исполнительным листам).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2015 № 254**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 сентября 2015 г.

**34. О проекте федерального закона № 874953-6 "О внесении изменений в статью 99 Федерального закона "Об исполнительном производстве" и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации" (об установлении ограничений на обращение взыскания на доходы отдельных категорий должников по исполнительным листам) - вносит депутат Государственной Думы О.Л.Михеев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 23 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 сентября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е. Нарышкину



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.09.2015 Время 10:51  
№874953-6; 1.1

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложения:

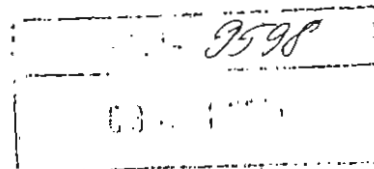
Текст законопроекта - на 2 листах;

Пояснительная записка - на 3 листах;

Финансово-экономическое обоснование - на 1 листе;

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона - на 1 листе.

Текст законопроекта на магнитном носителе.



Депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.Л. Михеев

Вносится депутатом

Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации

шестого созыва:

**Михеевым О.Л.**

Проект № 874953-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации**

### **Статья 1**

В статью 99 Федерального закона от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 08.10.2007, № 41, ст. 4849) внести следующие изменения:

1) часть вторую после слов «заработной платы и иных доходов.» дополнить словами следующего содержания:

«С должника-гражданина, получающего пенсию по основаниям, установленным действующим законодательством, может быть удержано не более пятидесяти процентов доходов, но не более суммы, при которой размер доходов такого должника-гражданина после удержания составлял бы менее

величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту его жительства.»;

2) В части третьей дополнить предложением «В отношении должника-гражданина, получающего пенсию по основаниям, установленным действующим законодательством, в указанных случаях размер удержания из доходов не может превышать семидесяти процентов, но не более суммы, при которой размер доходов такого должника-гражданина после удержания составлял бы менее величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту его жительства».

## **Статья 2**

В части второй статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878) после слов «должно быть сохранено» дополнить словами «не менее».

## **Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации





## Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации»

Действующая редакция ст. 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» устанавливает, что при исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) у должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов.

Взыскание по исполнительным листам осуществляется в целях исполнения имущественных обязательств должников. При этом исполнение имущественных обязательств не должно ставить под угрозу их жизнь или здоровье.

Учитывая тот факт, что размер пенсий у многих граждан на сегодняшний момент чрезвычайно низок, а также то, что для многих пенсия является единственным доходом, удержание 50 процентов такого дохода ставит под угрозу их жизнь и здоровье.

Действующим законодательством устанавливается минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственных товаров и услуг, необходимый для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Такой минимум называется потребительской корзиной согласно ст. 1 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

При этом под прожиточным минимумом согласно указанной статье понимается стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Ввиду изложенного законопроектом предлагается установить ограничение для взыскания по исполнительным листам для лиц, получающих

пенсии в установленном законом порядке. Это и лица, получающие пенсию по старости, по инвалидности и иные лица, получающие пенсии.

Ограничение состоит в том, что при взыскании с доходов таких граждан у последних должны оставаться средства, достаточные для поддержания здоровья и жизнедеятельности в размере прожиточного минимума. В противном случае будут поставлены под угрозу жизнь и здоровье указанных граждан, что не отвечает принципам исполнительного производства.

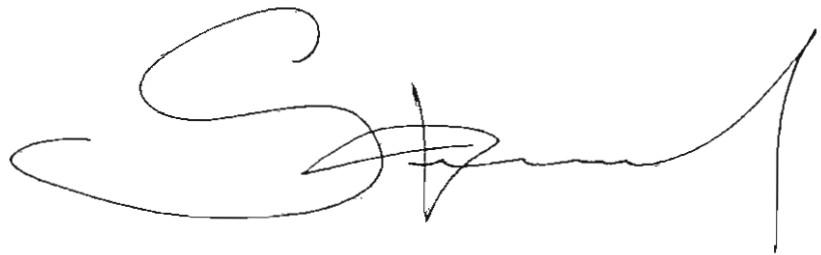
Кроме того, подход, при котором удержание по исполнительным документам приводило было к угрозе жизни или здоровью человека, противоречит основным гарантиям прав человека, установленным, в том числе, в ст. 20 Конституции РФ.

При этом вводимые законопроектом ограничения удержания не применяются при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца и возмещении ущерба, причиненного преступлением.

Таким образом будет достигнут баланс интересов и защищены права лиц, получающих пенсии в установленном законом порядке.

Терминология, используемая в законопроекте, соответствует терминологии, применяемой в действующих нормативных правовых актах. В частности, понятие «пенсионер» используется в Федеральном законе от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в Законе РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Данное понятие используется для определения лиц, получающих пенсию в соответствии с действующим законодательством.

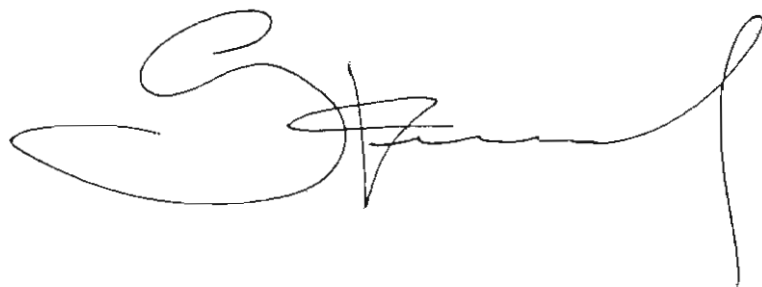
Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в статью 138 Трудового кодекса Российской Федерации. Действующая редакция части второй статьи 138 Трудового кодекса устанавливает правило, согласно которому при взыскании по нескольким исполнительным документам во всяком случае должно быть сохранено 50 процентов заработной платы. Установление точного размера противоречит тому обстоятельству, что фактически взыскание по нескольким исполнительным листам может быть менее 50 процентов, в связи с чем сохранению подлежит более 50 процентов. В связи с изложенным предлагается изменить формулировку, дополнив ее словами «не менее» перед «50 процентов».

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of connected loops and a final vertical stroke.

7

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту федерального «О внесении изменений в статью 99**  
**Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть**  
**третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации»**

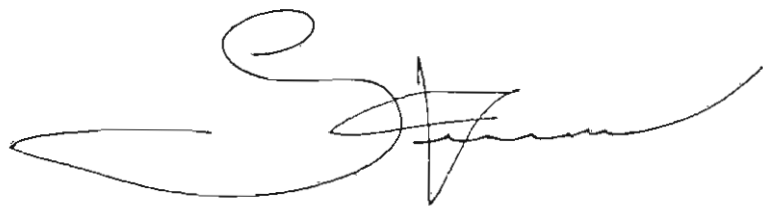
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of connected loops and a long vertical stroke at the end.

## Перечень

законодательных актов, в которые необходимо внести изменения, в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» и в часть третью статьи 138 Трудового кодекса Российской Федерации» не предусматривает внесение изменений в другие законодательные акты.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of connected loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 879575-6 «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня оснований для задержания транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 879575-6 «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня оснований для задержания транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 879575-6 «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня оснований для задержания транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

Ягудин

Ш.Ш.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 879575-6 «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня оснований для задержания транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 879575-6 «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня оснований для задержания транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку).

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2015 № 254**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

24 сентября 2015 г.

**31. О проекте федерального закона № 879575-6 "О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении перечня оснований для задержания транспортного средства и помещения его на специализированную стоянку) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Свинцов, С.В.Иванов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 25 октября 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 сентября 2015 г.

№ 8/14

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

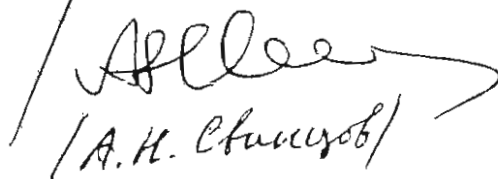
1. Проект федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

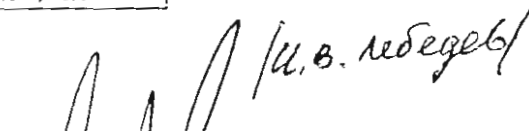


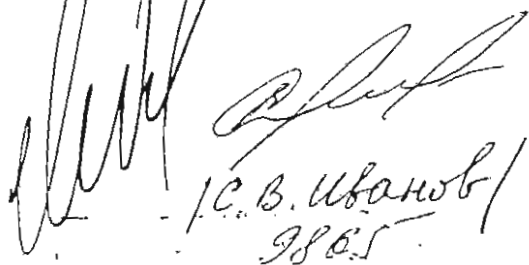
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.09.2015 Время 09:18  
№879575-6; 1.1

С уважением,

  
/С.Е. Нарышкин/

  
/А.Н. Свиридов/

  
/И.В. Лебедев/

  
/С.В. Иванов/  
9805

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.В. Лебедевым,  
Я.Е. Ниловым,  
А.Н. Свинцовым,  
С.В. Ивановым

Проект  
№ 849545-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

В части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 15, ст. 1724; № 29, ст. 3996; № 53, ст. 7577; 2014, № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; 2015, № 1, ст. 81; № 24, ст. 3370) исключить слова «частями 4 и 5 статьи 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства),».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is the most prominent, appearing to be 'Dmitry Medvedev'. To its right are two other signatures, one above the other, which are less legible but appear to be official signatures.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью**  
**27.13 Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Президентом Российской Федерации 8 июня этого года подписан Федеральный закон № 143-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения». Авторы законодательной инициативы, положившей начало принятию этого закона, полагали, что вводимые требования о прекращении задержания транспортного средства и об обязанности заблаговременного информирования участников дорожного движения о предстоящей установке знаков о запрете остановки и стоянки позволят разрешать впредь конфликтные ситуации, которые ранее в массовом порядке возникали в городах России.

Принудительная эвакуация из дополнительной административной меры превратилась в основную и стала обыденной в Москве. Анализ показывает, что условия о прекращении задержания транспортного средства (если непосредственно на месте его задержания присутствует лицо, которое вправе им управлять, а также, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения эвакуатора), вводимые данным законом, позволят разрешать спорные ситуации лишь в единичных случаях.

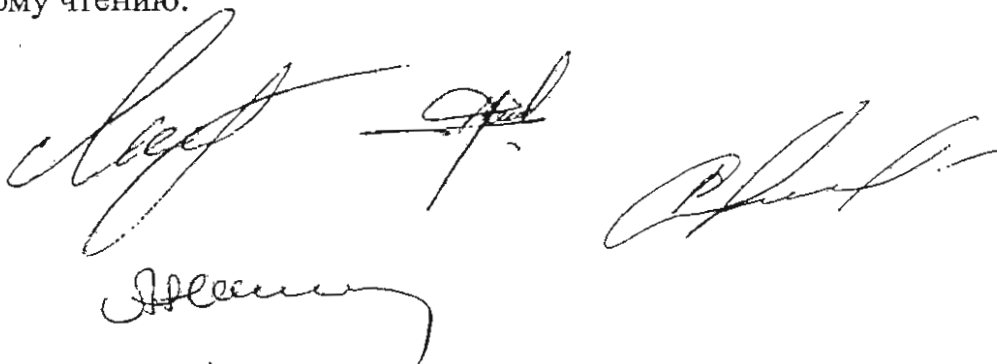
В целом же коренного изменения ситуации с эвакуацией автомобилей не произойдет, как и не смогли изменить ее прокурорские проверки, выявившие многочисленные нарушения законодательства службами эвакуации осенью 2014 года в городе Москве. Причина – в одном. Положения Федерального закона не решают главной проблемы, которая является источником большинства конфликтных ситуаций, связанных с использованием неограниченных, необоснованных жестких карательных мер в отношении автовладельцев – эвакуации автомобилей на штрафные стоянки,

даже если автомобили, нарушившие установленные правила, не создают препятствий для участников дорожного движения.

Учитывая, что действия «эвакуаторщиков» все больше «коммерциализируются» и превращаются из добросовестного исполнения государственных полномочий по предупреждению и обеспечению безопасных условий на дорогах в действия по получению «прибыли», заблокировать негативные тенденции возможно только на законодательном уровне, установив запрет эвакуации автомобиля, если он не создает препятствий и опасности для участников дорожного движения.

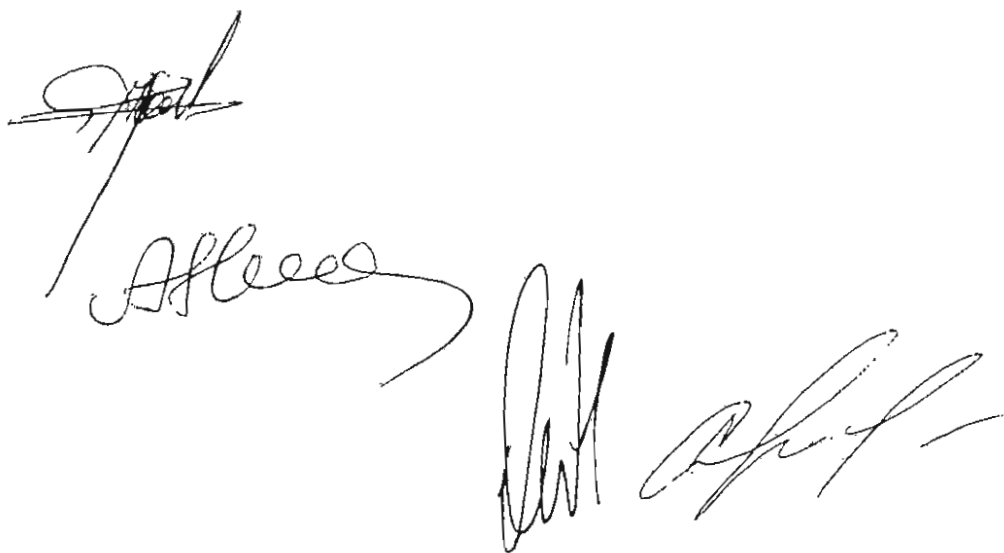
Проектом закона предлагается исключить из перечня оснований, содержащихся в части 1 статьи 27.13 «Задержание транспортного средства» для принудительной эвакуации транспортного средства, диспозиции, предусмотренные частями 4 и 5 статьи 12.16 КоАП. Такие основания для привлечения водителей и автовладельцев к административной ответственности, как несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, содержащиеся в частях 4 и 5 статьи 12.16 КоАП, в отличие от диспозиций статьи 12.19 КоАП, на практике предоставляют возможность широкого их толкования.

Исключение их из статьи 27.13 «Задержание транспортного средства», предусматривающей возможность принудительной эвакуации транспортного средства, было поддержано многими специалистами и обсуждалось при подготовке законопроекта № 648313-6 ко второму чтению. Предлагаемые изменения не были включены в окончательную редакцию проекта ко второму чтению.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

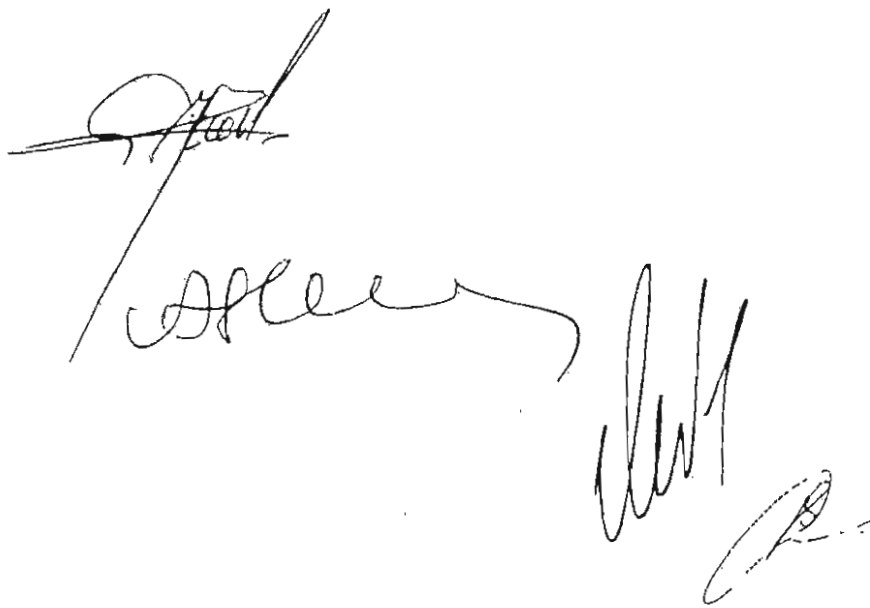


Handwritten signatures and initials, including a large signature that appears to be 'Алексей' and several other illegible signatures.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left, there is a signature that appears to be 'S. A. ...'. Below it, there is a long, horizontal signature that looks like 'Александр ...'. To the right of this, there are two more signatures: one that looks like 'А. В. ...' and another that is a stylized initial 'R'.