

**Постановление
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 905271-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего)

Рассмотрев проект федерального закона № 905271-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 905271-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Шакиру Шахмедовичу Ягудину.

Председатель Комитета

дин

Ш.Ш. Ягу-

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 905271-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 905271-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2015 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " ноября 2015 г.

77. О проекте федерального закона № 905271-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего) - вносит Волгоградская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 10 декабря 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (декабрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 октября 2015 г.

21/1372

№

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить заместителя председателя Волгоградской областной Думы, председателя комитета Волгоградской областной Думы по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий Горнякова Сергея Васильевича официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

Внесен законодательным
(представительным) органом
государственной власти
Волгоградской области –
Волгоградской областной Думой

Проект

№ 905241-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 20, ст. 2367; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, ст. 3642, № 30, ст. 3739, № 45, ст. 5265, № 48, ст. 5711, 5724, № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4284, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, ст. 6334; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1724; № 18, ст. 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49,

ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 81, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 14, ст. 2021) следующие изменения:

1) второе предложение части 2 статьи 3.3 после слов "частью 1 статьи 11.7.1," дополнить словами "статьей 11.9,";

2) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов "частями 3 и 4 статьи 8.8," дополнить словами "частью 2 статьи 11.13¹,";

3) в абзаце первом части 2 статьи 11.7 слово "знаков —" заменить словами "знаков, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

4) в статье 11.8:

а) абзац первый части 1 после слова "плавания" дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния,";

б) в абзаце первом части 2 слово "управления, —" заменить словами "управления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

5) в статье 11.8.1:

а) абзац первый части 1 после слова "владельца," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния,";

б) в абзаце первом части 2 слово "судном, —" заменить словами "судном, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

б) в статье 11.9:

а) в части 1:

в абзаце первом слово "опьянения, —" заменить словами "опьянения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

в абзаце втором слова "от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей или лишение" заменить словами "пяти тысяч рублей с лишением";

б) в части 2:

в абзаце первом слово "опьянения —" заменить словами "опьянения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия (бездействия) не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

в абзаце втором слова "от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей или лишение" заменить словами "пяти тысяч рублей с лишением";

7) в абзаце первом статьи 11.10 слово "судов —" заменить словами "судов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

8) в абзаце первом статьи 11.12 слово "судов —" заменить словами "судов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

9) в абзаце первом части 2 статьи 11.13 слово "опьянения, —" заменить словами "опьянения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11.13¹ настоящего Кодекса, если такие действия не содержат уголовно-наказуемого деяния, —";

10) дополнить статьей 11.13¹ следующего содержания:

"Статья 11.13¹. Нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего

1. Нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, —

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей или лишение права управления маломерным судном на срок от одного года до полутора лет.

2. Нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, —

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей или лишение права управления маломерным судном на срок от полутора до двух лет.

Примечания:

1. Под причинением легкого вреда здоровью следует понимать кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

2. Под причинением средней тяжести вреда здоровью следует понимать неопасное для жизни длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть.";

11) в части 1 статьи 23.1 после цифр "11.5," дополнить словами "статьей 11.13¹";

12) в части 2 статьи 28.3:

а) пункт 1 после слов "(за исключением административных правонарушений по уничтожению или повреждению сооружений и устройств связи и сигнализации на судах морского транспорта, внутреннего водного транспорта)," дополнить словами "статьей 11.13¹";

б) пункт 48 после слова "предусмотренных" дополнить словами "статьей 11.13¹".

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленные на совершенствование законодательного регулирования обеспечения безопасности людей на водных объектах Российской Федерации.

Актуальность предлагаемых изменений обусловлена участвовавшими обращениями граждан с жалобами в отношении судоводителей маломерных судов, в том числе гидроциклов.

Основной причиной обращений является грубое нарушение судоводителями Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502, пренебрежение ими безопасностью окружающих и создание аварийно опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью граждан.

Самыми распространенными нарушениями при пользовании маломерными судами являются: управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном, нарушение правил эксплуатации судов, нарушение правил плавания и правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах, а также управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения.

По данным МЧС России в 2013 году зафиксировано 28 аварийных происшествий с маломерными судами, в результате которых погибли 25 человек, из них 1 ребенок в возрасте 5 лет, 9 человек пропали без вести, 15 человек получили увечья.

Из общего количества судов, с которыми произошли аварийные происшествия, 16 судов в результате аварий затонули, 17 судов получили повреждения, на 12 судах отсутствовали спасательные средства, 9 аварий совершено лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, у 13 граждан, совершивших аварии, не имелось удостоверений на право управления маломерным судном.

При осуществлении рыбной ловли произошло 12 аварий, из них 70 процентов аварийных происшествий произошло по причине опрокидывания и затопления маломерных судов в результате перемещения находящихся на борту людей (несоблюдение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации), при этом погибли 6 человек, 2 человека пропали без вести и 2 человека получили увечья.

Основной причиной аварийных случаев в 2013 году явилось столкновение судов (11 случаев) и опрокидывание (10 случаев) в результате превышения скоростных режимов и неумелого маневрирования судоводителей.

В субъектах Российской Федерации за 2014 год зарегистрировано 5691 происшествие на водных объектах, при этом погибли 5043 человека.

В 2014 году увеличилось количество детей, погибших на водных объектах, – с 328 до 367 человек.

Основными причинами происшествий с маломерными судами являются нарушение правил плавания, превышение скоростных режимов и неумелое маневрирование судоводителей, в результате которых происходили столкновения судов (10 случаев), затопления судов (8 случаев) и опрокидывания (7 случаев).

Четверть всех аварий произошла на судовом ходу, куда маломерным судам согласно пункту 145 Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации заходить разрешается в исключительных случаях. При этом маломерное судно не должно затруднять движение судов и заблаговременно уходить с их пути.

Так, к примеру, только в Астраханской области в районе дельты реки Волги начиная с 2006 года произошла 41 авария маломерных судов, в результате погибли 32 человека, 25 получили увечья, 6 судов затонули, 16 повреждены. Из 41 аварии 30 аварий произошли в результате столкновений, опрокидываний и ударов о подводные препятствия. Причиной всех аварий является несоблюдение скоростного режима.

Ежегодно во многих субъектах Российской Федерации по причине нарушения Правил пользования маломерными судами в местах неорганизованного отдыха на водных объектах граждане получают травмы и повреждения различной степени тяжести.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлена специальная норма, предусматривающая ответственность судоводителей за причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью людей при нарушении правил эксплуатации маломерных судов. Это способствует безответственному поведению судоводителей на водоемах и безнаказанности лиц, совершивших правонарушения.

Таким образом, законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и установить административную ответственность судоводителей за нарушение Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, повлекшее причинение легкого и средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Кроме того, в связи с участвовавшими случаями управления маломерными судами судоводителями, находящимися в состоянии опьянения (в 2013 году – 159 правонарушений, в 2014 году – 195 правонарушений), законопроектом предлагается ужесточить административную ответственность за указанное правонарушение, предусмотрев наказание в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей и лишения права управлять судном на срок от одного года до двух лет.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации не требуется.

Председатель
Волгоградской областной Думы



Н.П.Семисотов