

проект

Постановление

Об информации о работе Комитета по законности и правопорядку за 2015 год

Рассмотрев информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2015 год, Комитет по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2015 год (прилагается).

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Информация о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку с января по декабрь 2015 года

Работа Комитета за отчетный период строилась на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов Комитета.

Важнейшим направлением деятельности Комитета является законотворческая работа, которая осуществляется в соответствии с ежегодными примерными планами законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан и планами работами Комитета.

За период с октября по настоящее время проведено 15 заседаний Комитета, в.ч. 2 выездных заседания в муниципальное образование города Казани и Лаишевский муниципальный район, на которых рассмотрен 97 вопросов, приняты 92 постановления и 5 заключений.

В соответствии с предметами ведения, установленными Законом Республики Татарстан «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, Комитет осуществляет свою деятельность по следующим направлениям.

Первое направление - разработка законопроектов, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, предварительное рассмотрение проектов законов Республики Татарстан в сфере законности и правопорядка, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и подготовка их к рассмотрению Государственным Советом Республики Татарстан.

В течение указанного периода рассмотрены 15 проектов законов Республики Татарстан и 145 проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан. Комитетом и членами Комитета разработаны и внесены в Государственный Совет 6 проектов законов Республики Татарстан и 144 проекта постановлений Государственного Совета Республики Татарстан.

Наиболее значимыми являются рассмотренные законы Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2014 год», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Общественной палате Республики Татарстан», «О парламентском контроле в Республике Татарстан» и др.

За отчетный период Комитетом были также рассмотрены 2 проекта постановления Государственного Совета Республики Татарстан о внесении

соответствующих изменений в Регламент Государственного Совета Республики Татарстан.

При рассмотрении законопроектов Комитет осуществляет сотрудничество с другими комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, субъектами права законодательной инициативы и Общественной палатой Республики Татарстан. На заседаниях Комитета постоянно принимают участие и активно работают член фракции КПРФ, депутат Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Комиссаров, член Общественной палаты Республики Татарстан В.Б. Паймухин, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская.

За отчетный период Комитетом и его членами внесены следующие проекты законов Республики Татарстан: «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Общественной палате в Республике Татарстан», «О парламентском контроле в Республике Татарстан», «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Татарстан «О представителях общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан», «О внесении изменений в статьи 15 и 19 Закона Республики Татарстан «О пожарной безопасности».

В результате законодательной деятельности Комитета приняты 14 законов Республики Татарстан.

В течение 2015 года по законопроектам, рассмотренным Комитетом, депутатами Государственного Совета Республики Татарстан вносилась 1 поправка, рекомендованная к отклонению.

Второе направление работы Комитета затрагивает контроль за реализацией Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан. Комитет, являясь профильным комитетом по формированию указанного плана, проводит объемную работу. На 2016 год Примерный план сформирован из 44 законопроектов. Комитет в течение отслеживает выполнение плана.

Третье направление работы Комитета затрагивает рассмотрение и подготовку замечаний, предложений и поправок по проектам федеральных законов по вопросам ведения Комитета. За отчетный период Комитетом рассмотрены 77 проектов федеральных законов и 21 законодательная инициатива.

За отчетный период Государственным Советом Республики Татарстан на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по предметам ведения Комитета внесены две законодательные инициативы: проекты федеральных законов № 777760-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и № 777749-6 «О внесении изменений в статьи 20.4 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», а также Обращение Государственного Со-

вета Республики Татарстан к Председателю Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время».

Четвертое направление работы Комитета касается проведения мероприятий в Государственном Совете Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета: конференции, «круглые столы», семинары:

председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие и выступил:

на выездном заседании слушателей курсов повышения квалификации Высшей школы государственного и муниципального управления К(П)ФУ – 3 февраля;

на заседании «круглого стола» на тему: «Государственность Республики Татарстан: история и современность» – 13 мая;

на заседании III Международной летней школы по правам человека «Международная защита экономических, социальных и культурных прав» - 22 мая;

на торжественном мероприятии, посвященном Дню Конституции Республики Татарстан и 15-летию Конституционного суда Республики Татарстан (5 ноября);

на брифинге, посвященном Международному дню борьбы с коррупцией (12 ноября);

на V Всероссийской научно-практической конференции «Диалектика противодействия коррупции» - 20 ноября;

на встрече, посвященной Международному дню прав человека (4 декабря).

В период визита в Республику Татарстан Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по безопасности, обороне и борьбе с преступностью 29 октября 2015 года проводил соответствующую работу по программе визита.

заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов принял участие и выступил:

в ФКУ «Казанская воспитательно-трудовая колония» совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан – 23 января;

в зональном семинаре по межведомственному взаимодействию в профилактике деструктивного поведения среди несовершеннолетних – 24 марта;
на научно-практическом семинаре «Актуальные проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних» – 27 марта;
в месячнике «Экстремизму – Нет!»;
на Республиканской молодежной антикоррупционной школе «Фронт противодействия коррупции» (22 ноября),

Пятое направление работы Комитета: осуществление контроля за исполнением законодательства по вопросам, отнесенным к его ведению. В этих целях Комитет осуществляет проверки по исполнению законодательства министерствами и ведомствами, иными государственными органами Республики Татарстан и заслушивал по ним информации.

За период с января по декабрь 2015 года рассмотрено 9 контрольных вопросов и 1 контрольное сообщение:

«О ходе выполнения постановления Комитета по законности и правопорядку от 20 мая 2011 года № 53 «Об организационном и материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей Республики Татарстан» (10 февраля);

«О ходе реализации законов Республики Татарстан об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан и об общественных воспитателях несовершеннолетних и постановлений Комитета от 17 апреля 2012 года № 40 и от 27 мая 2014 года № 93 в муниципальном образовании города Казани» (11 марта);

«О ходе реализации законов Республики Татарстан «О пожарной безопасности» и «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» (7 апреля);

«О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления» (2 июня);

«О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (2 июня);

«О проведении воспитательной работы в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних» (7 апреля);

«О ходе реализации Закона Республики Татарстан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» (2 октября);

«О ходе реализации законов Республики Татарстан об обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений в Лаишевском муниципальном районе» (3 ноября);

«О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Рес-

публики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в Верхнеуслонском и Чистопольском муниципальных районах» (11 декабря).

7 апреля 2015 года на заседании Комитета рассмотрен Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан, в котором проведен анализ законотворческой деятельности Государственного Совета Республики Татарстан с 1990 года по сентябрь 2014 года.

При анализе законодательной деятельности за указанный период констатируется возрастание интенсивности законодательного процесса. В среднем количество ежегодно принимаемых парламентом Республики Татарстан законов возросло из созыва в созыв: 25 в первом созыве (1995 – 1999), 55 во втором созыве (1999 – 2004), 75 в третьем созыве (2004 – 2009) и 100 в четвертом созыве (2009 – 2014).

В период с 1990 по 1999 годы шло становление законодательства Республики Татарстан. В это время принимались законы, закрепляющие новый государственно-правовой статус Республики Татарстан, в первую очередь это Конституция Республики Татарстан, принятая в 1992 году. Данный период характеризуется принятием преимущественно базовых законов, которые составляют 72 % от числа принятых законов.

Другой особенностью законотворческой деятельности этого периода является принятие актов опережающего по сравнению с федеральным законодательством правового регулирования. К числу таковых относятся Земельный кодекс Республики Татарстан (1998 г.), Закон Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» (1998 г.), Закон Республики Татарстан «О целевом налоге для ликвидации ветхого жилья» (1996 г.), Закон Республики Татарстан «О государственной службе» (1994 г.) и другие законы по предметам ведения Республики Татарстан и совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан (в сфере государственного устройства, экономики, образования, культуры, здравоохранения, экологии и природопользования).

Законотворческая деятельность Государственного Совета II созыва в Республике Татарстан с марта 1999 годов осуществлялась под влиянием общероссийского процесса приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным.

На развитие законодательства Республики Татарстан за последние 10 лет оказывало влияние несколько факторов, имеющих также федеральное значение.

Первое, с конца девяностых годов федеральный законодатель постепенно от принятия рамочных законов переходит к принятию федеральных законов прямого действия, зачастую отбирая полномочия субъектов Российской Федерации. На современном этапе прослеживается тенденция сокращения количе-

ства законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, что свидетельствует, в том числе, о высокой степени урегулированности общественных отношений на законодательном уровне в республике в условиях ограничения законодательных полномочий регионов со стороны Российской Федерации.

Второе, в первой половине 2000-х годов проводятся полномасштабные административная и муниципальная реформы. Приняты федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (1999), «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003), о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием данных федеральных законов, которые потребовали принятия многочисленных актов республиканского законодательства. Только в развитие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» парламентом Республики Татарстан было принято 108 законов.

Третье, на первый план в законотворческой деятельности выходят полнота правового регулирования (т.е. достаточное законодательное регулирование и если необходимо регулирование на подзаконном уровне), актуальное состояние нормативного правового акта (т.е. своевременное приведение закона в соответствие в федеральным законодательством), его качество (непротиворечивость, ясность и определенность правовых норм, отсутствие коррупциогенных факторов).

Шестое направление работы Комитета затрагивает предварительное обсуждение установленных Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами кандидатур, представляемых в Государственный Совет Республики Татарстан для избрания, назначения, согласования или утверждения, и дача заключений по обсуждаемым кандидатурам. В 2015 году по предложению Комитета избраны 56 мировых судьи Республики Татарстан и на 9 мировых судей Республики Татарстан в отставку возложено исполнение обязанностей мировых судей Республики Татарстан. Кроме того, Комитет предварительно рассмотрел кандидатуры на должности Премьер-министра Республики Татарстан, заместителя Премьер-министра Республики Татарстан, Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, кандидаты в члены Общественной палаты Республики Татарстан.

17 сентября 2015 года председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие и выступил на заседании Коллегии Министерства юстиции РТ «Об организационном, в том числе материально-техническом, обеспечении деятельности мировых судей».

Седьмое направление - осуществление сотрудничества с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции; по конституционному законодательству и государственному строительству; по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В течение всего периода Комитет **осуществляет также тесное сотрудничество** с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан. Представители указанных государственных органов и Общественной палаты Республики Татарстан постоянно принимают активное участие в заседаниях Комитета. Все проекты законов Республики Татарстан направляются им на заключение, а полученные предложения и замечания учитываются в работе Комитета над законопроектами. Комитет также тесно сотрудничал с Межведомственным координационным комитетом по правовым вопросам Республики Татарстан, членом которого является председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин, а также Правительственной комиссией Республики Татарстан по профилактике правонарушений и Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, членами которых является Р.Г. Нугуманов.

Являясь членом Комиссии по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, 29 июня 2015 года председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие в заседании в заседании данной Комиссии.

Восьмое направление- это взаимодействие со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. За отчетный период Комитет активно взаимодействовал со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. Это были информационные сообщения о своей работе, газетные и телевизионные репортажи с заседаний, а также участие членов Комитета в радио- и телевизионных передачах. Работа многих депутатов была освещена с выездом в избирательные округа, дан подробный анализ принятых Государственным Советом по инициативе Комитета законов Республики Татарстан и механизм их действия.

Заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов принял участие в пресс-конференции на тему «Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма в период весенних каникул».

2 апреля 2015 года состоялась пресс-конференция «Современная государ-

ственность Республики Татарстан» с участием председателя Комитета Ш.Ш. Ягудина.

10 декабря 2015 года проведена пресс-конференция об итогах работы Комитета по законности и правопорядку в текущем созыве.

В течение отчетного периода члены Комитета регулярно принимали участие в работе сессий представительных органов муниципальных образований, коллегий министерств и ведомств, при необходимости давали разъяснения по действующему законодательству. В частности, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин участвовал на заседаниях советов Дрожжановского и Буинского муниципальных районов, заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов – Совета Чистопольского муниципального района.

21 июля 2015 года Ш.Ш. Ягудин принял участие в торжественном открытии детского сада «Светофорик» и убойного цеха с холодильной обработкой хранения мясной продукции в городе Буинске с участием временно исполняющего обязанности Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова.

Особое внимание уделялось работе с избирателями и обращениями граждан. За данный период Комитетом было рассмотрено _____ письменных обращений граждан, члены Комитета по установленному графику в своих избирательных округах осуществляли прием избирателей.

Членами Комитета А.А. Демидовым, Р.Ш. Зиганшиным, А.А. Мухаметшиным, С.Г. Рачковым, Р.Р. Абдулхаковым, В.Е. Махеевым, Л.Н. Шафигуллинным, А.Х. Шариповым проводятся благотворительные акции,

Таким образом, следует констатировать, что за отчетный период проделана большая работа. Вместе с тем необходимо продолжить работу по мониторингу законов Республики Татарстан по предметам ведения Комитета, осуществлению контроля за исполнением принятых законов Республики Татарстан, повышению эффективности выездных заседаний, а также уделить внимание участию членов Комитета в работе Комитета и Государственного Совета Республики Татарстан.

Информация о деятельности Комитетов ГС РТ за 2015 год

Комитет по законности и правопорядку

Заседания, всего:	16
в т.ч. выездные	2
в т. ч. совместные	-
Рассмотрено вопросов	97
Контрольные вопросы	9
Рассмотрено законопроектов	15
Разработано законопроектов Комитетом или депутатами	6
Разработано проектов постановлений Комитетом или депутатами	144
Принято законов	14
Внесено поправок депутатами	1
Проведено парламентских слушаний	-
Отправлено законопроектов на доработку	-
Отклонено законопроектов и снято с рассмотрения	1
Рассмотрено представлений прокурора и судебных органов	-
Рассмотрено федеральных законопроектов	78
из них одобрено	78
Рассмотрено зак. инициатив и обращений субъектов РФ	21
из них одобрено	21
Инициативы ГС РТ	2
Приняты ГД РФ	-
Рассмотрено обращений граждан	98
из них решено положительно, в т.ч. разъяснено	98

**Таблица
посещаемости членами Комитета по законности и правопорядку
заседаний Комитета в 2015 году**

ФИО	10.02.	11.03.	20. 03.	7.04.	16. 04.	2.06.	30. 06.	14. 09.	25. 09.	25. 09.	2.10.	17.10.	3.11.	19.11.	11.12.	
1 Ягудин Ш.Ш.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+		
2 Нугуманов Р.Г.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+		
3 Абдулхаков Р.Р.	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	-		
4 Демидов А.А.	+	-	-	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+		
5 Зиганшин Р.Х.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
6 Махеев В.Е.	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	-	+	-	+		
7 Мухаметшин А.А.	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+		
8 Рачков С.Г.	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+		
9 Садыкова Р.Г.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
10 Шамилов И.А.	-	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+		
11 Шарипов А.Х.	+	-	+	-	-	-	+	+	+	+	-	-	+	+		
12 Шафигуллин Л.Н.	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+		