

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

О результатах аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2012-2015 годах на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан

Рассмотрев и обсудив результаты аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2012-2015 годах на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию Счетной палаты Республики Татарстан о результатах аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2012-2015 годах на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан принять к сведению.

Председатель комитета

Л.А. Якунин



От _____ № _____

на № _____

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшину

О результатах
аудита эффективности

Уважаемый Фарид Хайруллович!

Представляем Вам Отчет о результатах аудита эффективности использования государственных средств, выделенных в 2012-2014 годах и истекшем периоде 2015 года на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан, проведенного Счетной палатой Республики Татарстан в соответствии с поручением Государственного Совета Республики Татарстан (постановление от 20.02.2015 № 411-V ГС).

Из бюджета Республики Татарстан за 2012-2014 годы и 10 месяцев 2015 года направлено на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан 2 735,7 млн. рублей.

Проверкой деятельности ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан» установлено, что балансовая стоимость вложений в строительство объектов водоснабжения увеличилась за анализируемый период в 3 раза и составила на 1 сентября 2015 года 2 487,0 млн. рублей. Стоимость объектов, числящихся на балансе Фонда в составе незавершенного строительства с периодом образования с 2008 по 2012 год, составила 743,2 млн. рублей (29,9% от общего объема).

Установлены отдельные факты превышения лимитов авансирования по государственным контрактам, нарушения сроков выполнения работ по ним, а также завышение объемов выполненных работ на сумму 3 129,8 тыс. рублей.

Проверкой деятельности ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» установлено, что по состоянию на 23.11.2015 в стадии 100% готовности находились 19 объектов систем водоснабжения и водоотведения с фактической стоимостью (с учетом проектных изыскательских работ) 389,1 млн. рублей. Указанные объекты, учитываются на баланс

в составе незавершенного строительства. 10 объектов с фактической стоимостью 178,3 млн. рублей находятся в эксплуатации.

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан за последние 3 года наблюдается средний уровень доли проб питьевой воды, не отвечающих установленным требованиям по санитарно-химическим (10-12%) и по микробиологическим (4-6%) показателям.

В большинстве муниципальных районов отмечается недостаточное обеспечение населенных пунктов централизованными сетями канализации по сравнению с обеспеченностью водопроводными сетями, что негативно отражается на санитарно-экологическом состоянии населенных пунктов. С перегрузкой, низкой эффективностью работают очистные сооружения канализации многих городов и поселков.

Водозаборные сооружения подземных вод отдельных населенных пунктов не имеют организованных зон санитарной охраны. В отдельных случаях пробы воды по вновь построенным объектам водоснабжения не соответствуют установленным требованиям.

По итогам проведенного аудита эффективности информация для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, усилению контроля в сфере водоснабжения и водоотведения направлена в Кабинет Министров Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан, Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам, представление – в Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан, материалы проверки – в Прокуратуру Республики Татарстан, Следственное управление Следственного комитета РФ по Республике Татарстан.

Просим Вас рассмотреть возможность подведения итогов данного аудита эффективности на совместном заседании Комитета по экономике, инвестициям и предпринимательству и Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике Государственного Совета Республики Татарстан.

Приложение: Отчет о результатах аудита эффективности на 45 стр. в 1 экз.

Председатель

А.И. Демидов



ОТЧЕТ
Счетной палаты Республики Татарстан
о результатах аудита эффективности использования
государственных средств, выделенных на строительство,
реконструкцию, капитальный ремонт систем водоснабжения и
водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан



Содержание:

Введение	3
1. Бюджетное финансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов	4
2. Доступность и качество питьевой воды в населенных пунктах, надежность и ресурсная эффективность систем водоснабжения и водоотведения, эффективность мероприятий по минимизации негативного воздействия на окружающую среду	15
3. Основные финансовые показатели предприятий сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	32
4. Эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий	37
Выводы	40
Рекомендации.....	42
Общие положения проведения аудита эффективности.....	44

Введение

*Президент
Республики Татарстан
Р.Н. Минниханов*

*«Главным критерием оценки власти
является качество жизни наших граждан»*

Повышение качества водоснабжения населения питьевой водой является приоритетным направлением и первостепенным социальным вопросом, влияющим на здоровье граждан и продолжительность жизни в Республике Татарстан.

В Государственной программе «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» отмечено, что отсутствие чистой воды приводит к ухудшению экологической обстановки, что отражается на здоровье населения и является причиной распространения инфекционных заболеваний, развития болезней, увеличения степени риска воздействия на организм человека различных факторов. До 20 процентов всех заболеваний может быть связано с неудовлетворительным качеством воды.

1. Бюджетное финансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов

Общие сведения о финансировании

1.1. В Республике Татарстан в соответствии с Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.08.2009 № 1235-р, Федеральной целевой программой «Чистая вода» на 2011-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 22.12.2010 № 1092, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.04.2012 № 324 была утверждена Долгосрочная целевая программа «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и водоотведения на период 2012-2015 годов и на перспективу до 2020 года».

В 2014 году постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 апреля 2014 г. № 289 утверждена Государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы», включающая подпрограмму «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и теплоснабжения на 2014-2020 годы».

Результаты реализации вышеуказанной государственной программы в сфере водоснабжения за 2012-2015 годы представлены в Таблице 1.1.

Таблица 1.1

Показатели	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	Факт на 13.11.15
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт водопроводных сетей, км	327,9	327,9	286,2	286,2	328,4	328,4	289,9	295,2
Установка водонапорных башен, ед.	44	44	23	23	37	37	61	43
Бурение артезианских скважин, ед.	42	42	25	25	28	28	38	35

1.2. Согласно информации Министерства финансов РТ из бюджета Республики Татарстан за 2012-2014 годы и 10 месяцев 2015 года направлено на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан 2 735,7 млн. рублей. Кроме того, в 2012 году в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы» из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан поступила субсидия в сумме 43,6 млн. рублей.

Информация о финансировании строительства, реконструкции, капитального ремонта систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов представлена на Диаграмме 1.1.

Диаграмма 1.1



За анализируемый период ежегодный объем вложений в объекты систем водоснабжения и водоотведения за счет бюджета Республики Татарстан увеличился в 6 раз.

Основной объем бюджетных расходов в объекты систем водоснабжения и водоотведения осуществлялся через Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РТ (91,7%) (Диаграмма 1.2).

Диаграмма 1.2



Обеспеченность системами водоснабжения и водоотведения земельных участков, выделенных многодетным семьям

1.3. По данным Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ на 01.10.2015 многодетным семьям предоставлено 23 745 земельных участков, из них обеспечены водоснабжением – 2 103 или 8,9% от общего количества выданных участков.

В 2015 году планируется предоставить 5 652 земельных участка, из них обеспечены водоснабжением 199 (3,5%) земельных участков.

Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан

1.4. В 2013-2014 годах и за 8 месяцев 2015 года на развитие систем водоснабжения ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан» (далее – Фонд) выделены средства бюджета Республики Татарстан в общей сумме 2 068 129,4 тыс. рублей.

Фондом проведены торги, по итогам которых заключены 29 государственных контрактов на общую сумму 2 040 534,2 тыс. рублей. Экономия составила 27 595,2 тыс. рублей или 1,3% от начальной цены контрактов (7 427,9 тыс. рублей возвращены в бюджет, 20 167,4 тыс. рублей – перераспределены на другие объекты посредством внесения изменений в соответствующие распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан).

В 2013-2014 годы два открытых конкурса и один электронный аукцион признаны несостоявшимися в связи с подачей единственной заявки (государственные контракты на общую сумму 292 251,5 тыс. рублей заключены с единственным участником торгов ОАО «Управление капитального строительства инженерных сетей и развития энергосберегающих технологий Республики Татарстан»).

1.5. Фондом в исполнение государственных контрактов, заключенных в 2013 году, приняты акты выполненных работ на сумму 645 814,2 тыс. рублей или 86,8% от суммы заключенных контрактов. Оплата произведена Фондом в соответствии с предъявленными актами выполненных работ в сумме 645 814,2 тыс. рублей.

1.6. Фондом в исполнение государственных контрактов, заключенных в 2014 году, по состоянию на 01.09.2015 приняты акты выполненных работ на сумму 771 712,0 тыс. рублей или 83,9% от суммы заключенных контрактов. Оплата произведена Фондом в соответствии с предъявленными актами выполненных работ в сумме 771 712,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в нарушение приказа Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. №162н «Об утверждении Плана счетов

бюджетного учета и Инструкции по его применению» перечисленные авансы в 2014 году не отражались в регистрах по счету 02060000 «Расчеты по выданным авансам».

На сумму неисполнения государственных контрактов по согласию сторон заключены дополнительные соглашения о расторжении контрактов. Следует отметить, что государственный контракт №12 от 19.05.2014 на выполнение работ по реконструкции объектов обеспечения населения питьевой водой в муниципальных районах Республики Татарстан исполнен на 17 431,1 тыс. рублей или 36,6% от суммы контракта. Согласно предоставленным пояснениям, низкое исполнение обусловлено ошибочным внесением данных в государственный контракт о сроках выполнения работ (период выполнения работ с 19.05.2014 по 15.07.2014), которые были значительно занижены по сравнению с нормативными сроками строительства (нормативный срок выполнения работ – 5-6 месяцев).

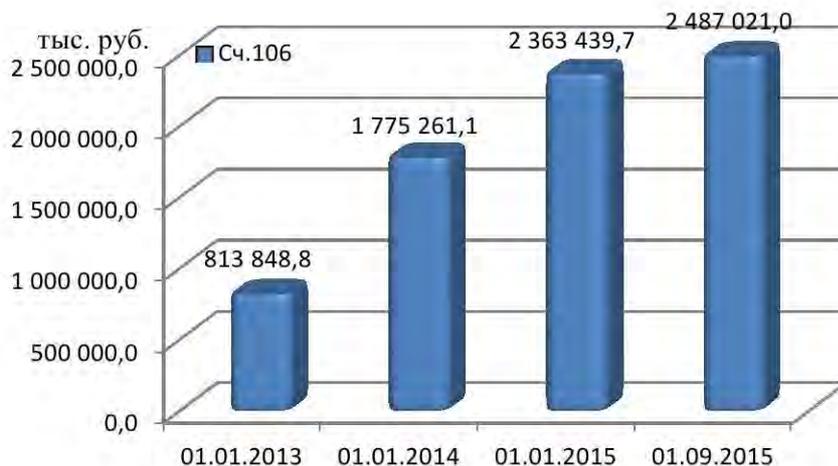
1.7. Фондом в исполнение государственных контрактов, заключенных в 2015 году, по состоянию на 01.09.2015 приняты акты выполненных работ на сумму 103 686,8 тыс. рублей или 27,5% от суммы заключенных контрактов.

Оплата произведена Фондом в сумме 330 071,6 тыс. рублей, что превышает фактически предъявленный объем выполненных работ на 226 384,8 тыс. рублей. Превышение обусловлено авансированием по пяти государственным контрактам (№7 от 10.03.2015, №11 от 30.03.2015, №16 от 29.05.2015, №19 от 07.07.2015, №21 от 14.08.2015). В нарушение пункта 15 постановления Кабинета Министров РТ от 25 декабря 2014 г. №1027 Фонд произвел авансирование сверх 30% суммы контракта на сумму 161 116,3 тыс. рублей.

На момент проверки не были завершены в установленные сроки работы по четырем государственным контрактам (№7 от 10.03.2015, №11 от 30.03.2015, №19 от 07.07.2015 – срок завершения работ 31.08.2015, №16 от 29.05.2015 – срок завершения 30.06.2015).

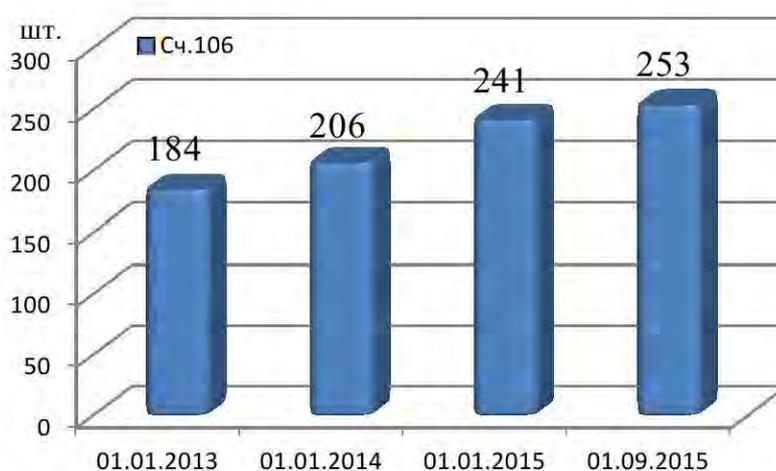
1.8. Балансовая стоимость вложений в строительство объектов водоснабжения увеличилась за 2013-2014 годы и 8 месяцев 2015 года в 3 раза и составила на 1 сентября 2015 года 2 487 021,0 тыс. рублей (Диаграмма 1.3).

Диаграмма 1.3



Информация о динамике количества незавершенных строительством объектов представлена на Диаграмме 1.4.

Диаграмма 1.4



Объем вложений в объекты капитального строительства систем водоснабжения, числящихся на балансе Фонда по состоянию на 01.09.2015 с периодом образования с 2008 по 2012 год, составил 743 203,8 тыс. рублей или 29,9% от общего объема (Таблица 1.2).

Таблица 1.2

Год образования	Объем НЗС по объектам водоснабжения, тыс. рублей	Количество объектов, шт	Уд.вес (в%)
2008	4 689,0	1	0,18
2011	118 761,3	11	4,77
2012	619 753,5	172	24,92
2013	961 412,3	22	38,66
2014	658 823,6	35	26,49
2015	123 581,3	12	4,98
ИТОГО	2 487 021,0	253	100

Согласно пояснениям Фонда, несвоевременная передача объектов, строительство которых фактически завершено в 2008-2014 годы, обусловлена отсутствием финансирования работ по постановке на кадастровый учет и изготовлению технических паспортов объектов. По инициативе Фонда внесены изменения в Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.06.2015 года №1357-р в части выделения средств на проведение работ по постановке на кадастровый учет и изготовлению технических паспортов объектов.

За счет выделенных средств Фонд заключил государственный контракт №26 от 16.10.2015 с РГУП «Бюро технической инвентаризации» на техническую паспортизацию и постановку на кадастровый учет объектов, в том числе строительство которых завершено в 2008-2013 годах, на сумму 5 650,0 тыс. рублей (срок исполнения контракта – до 31.12.2015).

Кроме этого, подготовлен перечень объектов водоснабжения, для проведения работ по постановке объектов на кадастровый учет стоимостью 146 339,5 тыс. рублей. По данному перечню заключен государственный контракт на сумму 5 600 тыс. рублей с РГУП «Бюро технической инвентаризации».

По объектам г. Казани договоры заключены и исполнены в полном объеме, документация передана в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Таким образом, объекты водоснабжения стоимостью 2 058 652,89 тыс. рублей (83%), будут подвергнуты инвентаризации, что позволит передать в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан полный пакет документов, необходимых для передачи муниципальным образованиям, в 2015-2016 годах.

С целью систематизации вопросов передачи построенных объектов водоснабжения в Программе по обеспечению объектов населенных пунктов Республики Татарстан питьевой водой в 2016 году также запланированы средства на изготовление технической документации и постановку объектов на кадастровый учет.

1.9. Фонд по результатам торгов заключил в 2013-2014 годы и за 8 месяцев 2015 года семь государственных контрактов на разработку проектно-сметной документации с ОАО «УКС» на сумму 244 343,2 тыс. рублей, один государственный контракт №6 от 03.03.2014 с ООО «Водгазпроект» – 1 398,4 тыс. рублей.

ОАО «УКС» к выполнению обязательств по заключенным государственным контрактам на разработку проектно-сметной документации привлек субподрядные организации ООО «АСТП ЛИНДА», ООО «Водгазпроект», ООО «Газспецпроект».

1.10. Информация Фонда о реализации работ в 2012-2014 годах и за 8 месяцев 2015 года по капитальному ремонту, реконструкции и строительству систем

водоснабжения населенных пунктов Республики Татарстан представлена в Таблице 1.3.

Таблица 1.3

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	На 01.09.2015	Итого
Финансирование, тыс. рублей	764 812	725 194	816 403	418 688	2 725 097
Количество объектов, всего	149	132	158	137	576
Построено и реконструировано водопроводных сетей, км	327,9	286,2	328,0	295,23	1237,33
Установлено водонапорных башен, шт.	44	23	37	43	147
Пробурено скважин, шт.	42	25	28	35	130
Установлено люков, шт.	1635	1285	1768	2285	6973
Установлено колонок, шт.	149	58	14	45	266
Установлено задвижек, шт.	888	1261	1715	2080	5944
Установлено пожарных гидрантов, шт.	462	292	561	583	1898

1.11. Выборочной проверкой установлено завышение объемов выполненных работ по 14 объектам на общую сумму 3 129,8 тыс. рублей или 1,7% от объема средств, охваченных выездными контрольными мероприятиями.

1.12. Выявлены два завершённых строительством объекта в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан общей стоимостью 8 160,3 тыс. рублей, которые на момент осмотра не функционировали в связи с отсутствием подключения к сети электроснабжения (Таблице 1.4). При востребованности объектов для обеспечения жизнедеятельности населенных пунктов, муниципальными образованиями не приняты меры по подключению завершённых объектов водоснабжения к сетям электроснабжения.

Таблица 1.4

Наименование объекта	Заказчик строительства электросетей	Реквизиты контракта	Сумма по контракту, руб.	Оплата, руб.	Примечание
Реконструкция сетей водопровода в с. Мамадыш Акилово Зеленодольского МР РТ	ИК МО Зеленодольский МР	7 от 18.06.2013	1 887 187,0	1 887 187,0	Не заключен договор энергоснабжения со стороны муниципального образования
		6 от 04.06.2012	1 126 577,0	1 126 577,0	
Водоснабжение н.п. Тат. Наратлы Зеленодольского МР РТ	ИК МО Зеленодольский МР	7 от 18.06.2013	739 349,0	739 349,0	Не заключен договор энергоснабжения со стороны муниципального образования
		6 от 04.06.2012	1 631 216,0	1 631 216,0	
		3 от 10.02.2014	2 376 000,0	2 376 000,0	
		34 от 23.12.2014	400 000,0	400 000,0	

На момент проведения аудита не использовался также объект водоснабжения в с. Уразметьево Муслимовского района, на который в 2012 году из бюджета Республики Татарстан выделено 1 320 тыс. рублей.

1.13. По завершению строительства и ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения Фонд осуществляет мониторинг технического состояния и соблюдения правил эксплуатации объектов путем проведения следующих мероприятий:

- в период гарантийных обязательств на построенные объекты осуществляются периодические выезды специалистов службы технического надзора Фонда для осуществления надзора за техническим состоянием и соблюдением правил их эксплуатации;

- администрацией сельских поселений и исполнительными комитетами муниципальных образований направляется в адрес Фонда информация о выходе из строя оборудования и неудовлетворительной работе сооружений в случае выявления таких фактов;

- ежегодно техническими службами проводится мониторинг состояния объектов на основании запроса информации от органов местного самоуправления.

1.14. По завершению строительства водопроводных сетей подрядной организацией, осуществляющей строительные-монтажные работы, производится промывка и дезинфекция построенных водопроводных сетей. Работы по дезинфекции водопроводных сетей выполняются с применением реагентов: хлор и гипохлорит натрия. Работы выполняются в три этапа:

- промывка построенных водопроводных сетей;
- дезинфекция водопроводных сетей;
- отбор пробы воды уполномоченными государственными органами с последующей выдачей протокола анализа отобранной пробы.

По итогам положительного результата анализа отобранной пробы осуществляется подача воды по трубопроводу. В случае получения отрицательного анализа отобранной пробы, работы по промывке и дезинфекции водопровода проводятся повторно.

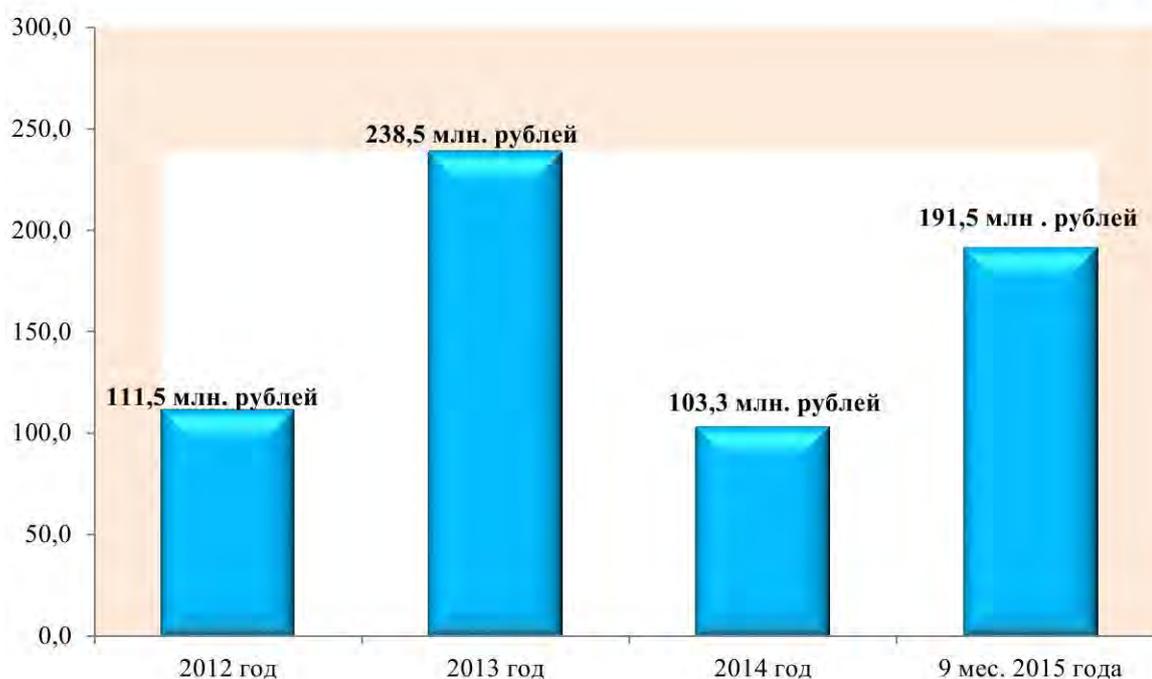
После ввода в эксплуатацию скважины, эксплуатирующая организация обязана оформить лицензию на право пользования недрами. В соответствии с лицензионными условиями на недропользование, эксплуатирующая организация разрабатывает программу производственного контроля качества и производит подсчет запасов воды. По итогам наблюдения в период эксплуатации артезианской скважины принимаются решения о возможности ее эксплуатации в целях питьевого водоснабжения. В случае несоответствия качества воды стандартам, эксплуатирующей организацией совместно с уполномоченными государственными

органами разрабатывается план мероприятий по доведению качества воды до питьевых стандартов.

Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан

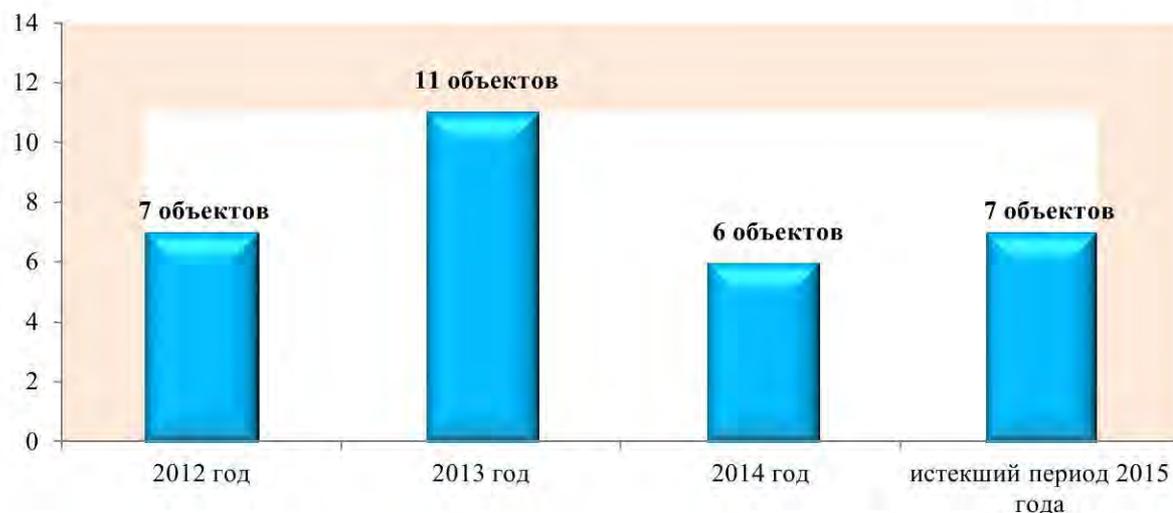
1.15. Согласно представленным сведениям ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» (далее – ГИСУ) за 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан предусмотрено 644,9 млн. рублей. В анализируемом периоде основные объемы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов были направлены в 2013 году – 238,5 млн. рублей или 37% от общего объема средств (Диаграмма 1.5).

Диаграмма 1.5



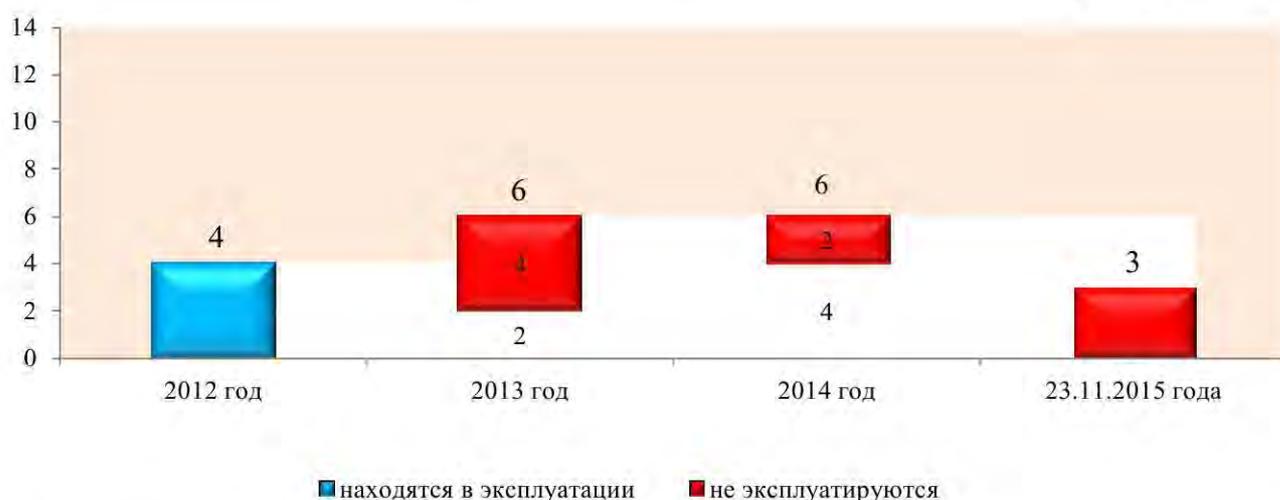
Из бюджета Республики Татарстан за анализируемый период выделено средств на строительство и капитальный ремонт 30 объектов водоснабжения и водоотведения в 17 муниципальных образованиях Республики Татарстан (Диаграмма 1.6).

Диаграмма 1.6



По состоянию на 23.11.2015 в стадии 100% готовности находятся 19 объектов с фактической стоимостью (с учетом проектных изыскательских работ) – 389,1 млн. рублей. Указанные объекты, учитываются на балансе ГИСУ в составе незавершенного строительства. 10 объектов с фактической стоимостью 178,3 млн. рублей находятся в эксплуатации (Диаграмма 1.7).

Диаграмма 1.7



Кроме того, в 95% готовности находятся 2 объекта, один из них на стадии устранения замечаний.

За истекший период 2015 года из 19 объектов, находящихся в 100% готовности, лишь 3 объекта в полном объеме переданы муниципальным образованиям.

По состоянию на 01.10.2015 дебиторская задолженность ГИСУ по объектам водоснабжения и водоотведения составляет 11 000,9 тыс. рублей (2 объекта в г. Казани и 1 объект в г. Набережные Челны) кредиторская – 3 511,4 тыс. рублей (2 объекта в Бугульминском муниципальном районе и 1 объект в Чистопольском муниципальном районе).

1.16. В ходе проверки эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства, соблюдения установленного порядка передачи объектов муниципальным образованиям (эксплуатирующим организациям), обоснованности образования остатков неосвоенных средств по объектам капитальных вложений за 2012-2014 годы в Главном инвестиционно-строительном управлении РТ выявлены факты нарушения порядка бюджетного учета объектов незавершенного строительства. Отдельные завершенные строительством и не переданные эксплуатирующим организациям объекты капитальных вложений на момент осмотра имели видимые признаки разрушения.

Муниципальные образования

1.17. В большинстве муниципальных образований объектов незавершенного строительства в сфере водоснабжения и водоотведения не имеется. При этом на балансе отдельных муниципалитетов в составе незавершенного строительства числятся объекты со 100-процентной готовностью, находящиеся в стадии эксплуатации, но в установленном порядке не переданные эксплуатирующими организациями.

Так, в Агрызском муниципальном районе осуществлено строительство и реконструкция водопровода и водопроводных сетей в с. Кадряково, с. Терси, с. Кучуково, по состоянию на 01.10.2015 указанные объекты числятся в составе незавершенного строительства, имеют 100-процентную готовность, эксплуатируются, но эксплуатирующей организации не переданы. Аналогичные факты имеются также в г. Набережные Челны, Зеленодольском и Буинском муниципальных районах.

1.18. По состоянию на 01.10.2015 в Тюлячинском муниципальном районе не эксплуатируются сети водоснабжения в н.п. Тактамыш. Ввод указанного объекта в эксплуатацию был предусмотрен в 2013 году, степень готовности объекта составляет 100%. Кроме того, на балансе Тюлячинского муниципального района в составе незавершенного строительства числился объект 2015 года «Водопровод ул. Молодежная, с. Тюлячи». Степень готовности указанного объекта составляла 100%. По состоянию на 01.10.2015 года объект не передан эксплуатирующей организации и не эксплуатируется.

2. Доступность и качество питьевой воды в населенных пунктах, надежность и ресурсная эффективность систем водоснабжения и водоотведения, эффективность мероприятий по минимизации негативного воздействия на окружающую среду

Водоснабжение

2.1. По данным, размещенным в единой межведомственной информационно-статистической системе (www.fedstat.ru) в 2014 году протяженность водопроводных сетей в Республике Татарстан составила 17 332,2 км, что выше уровня 2012 года на 885,1 км или на 5,4%.

В 2015 году прогнозируется, что доля жилищного фонда, обеспеченного холодным водоснабжением в городах республики составит 96,8%, что выше указанного показателя 2013 года на 0,5 процентного пункта. Доля жилищного фонда, обеспеченного холодным водоснабжением в сельской местности составит в 2015 году 67%, что выше показателя 2013 года на 2,2 процентного пункта (Таблица 2.1).

Таблица 2.1

Доля жилищного фонда, обеспеченного водоснабжением, в общем объеме жилищного фонда, %

Год	Холодное водоснабжение	
	Города	Сельская местность
2013	96,3	64,8
2014	96,5	66,2
2015 (оценка)	96,8	67

В Республике Татарстан все города и поселки городского типа полностью обеспечены водопроводом, в 2015 году прогнозируется доведение показателя оснащения сельских населенных пунктов водопроводом до 68,3% (Таблица 2.2).

Таблица 2.2

Населенные пункты Республики Татарстан, имеющие водопровод

Годы	Города		Поселки городского типа		Сельские населенные пункты	
	Всего (в ед.)	в % от общего числа	Всего (в ед.)	в % от общего числа	Всего (в ед.)	в % от общего числа
2012	22	100	18	100	2 083	67,8
2013	22	100	18	100	2 078	67,8
2014	22	100	18	100	2091	68
2015 (оценка)	22	100	18	100	2100	68,3

2.2. По Республике Татарстан в 2015 году доля потерь воды при транспортировке прогнозируется на уровне 14,5% и по сравнению с 2012 годом снизилась на 1,3 процентных пункта.

Основной причиной потерь воды является изношенность сетей и оборудования водопроводно-канализационного хозяйства. Согласно данным Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ, уровень изношенностей сетей в республике имеет тенденцию к снижению (Таблица 2.3).

Таблица 2.3

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год (оценка)
Уровень износа сетей и оборудования водопроводно-канализационного хозяйства (в %)	59	53,1	51,8	51
Доля потерь воды при их транспортировке до потребителя (в %)	15,8	15,7	14,5	14,5

По данным размещенным в единой межведомственной информационно-статистической системе на начало 2015 года в Республике Татарстан 30,2% водопроводных сетей нуждается в замене (на начало 2014 года – 30,8%).

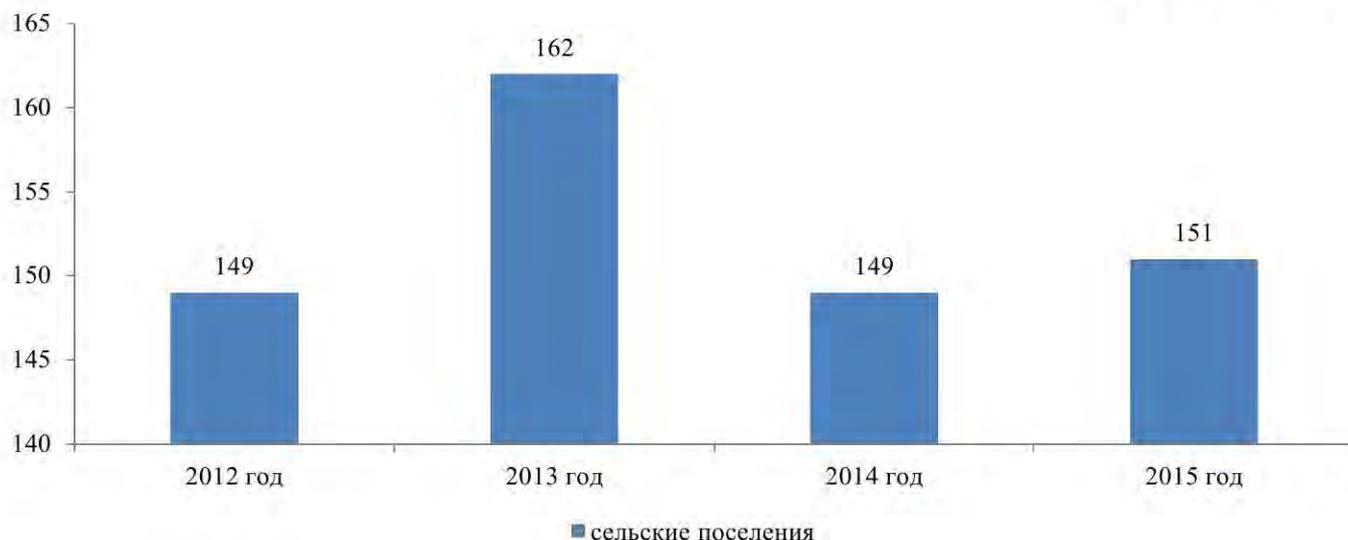
На конец 2015 года доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, составит 29,4% и сократится по сравнению с 2013 годом на 1,2 процентных пункта, показатель аварийности снизится на 0,03 пункта (Таблица 2.4).

Таблица 2.4

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год (оценка)
Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене (в %)	30,6	30,1	29,4
Количество аварий в системах водоснабжения в год на 1000 км сетей	1,47	1,54	1,5

2.3. Согласно данным муниципальных образований Республики Татарстан в 2012-2015 годы 611 сельских населенных пунктов республики испытывали проблемы с водоснабжением в связи с засухой (Диаграмма 2.1).

Диаграмма 2.1



Водоотведение

2.4. По данным, размещенным в единой межведомственной информационно-статистической системе удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда в 2014 году увеличился по сравнению с 2012 годом на 0,16 процентного пункта (Таблица 2.5).

Таблица 2.5

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год
Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованной водоотведением (канализацией), в общей площади всего жилищного фонда (в %)	81,63	81,84	81,79

В 2015 году прогнозируется, что доля жилищного фонда, обеспеченного канализацией в городах республики составит 94,4%, что ниже указанного показателя 2013 года на 0,5 процентного пункта. Доля жилищного фонда, обеспеченного канализацией в сельской местности составит в 2015 году 48,6%, что выше показателя 2013 года на 1,5 процентного пункта (Таблица 2.6).

Таблица 2.6

Доля жилищного фонда, обеспеченного канализацией, в общем объеме жилищного фонда, %

Год	Канализация	
	Города	Сельская местность
2013	94,9	47,1
2014	94,4	48,1
2015 (оценка)	94,4	48,6

На конец 2015 года доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, составит 40% и увеличится по сравнению с 2013 годом на 5,4 процентных пункта, число аварий в системах водоотведения и очистки сточных вод составит 0,05 на 1000 км сетей и снизится по сравнению с 2013 годом на 0,02 пункта (Таблица 2.7).

Таблица 2.7

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год (оценка)
Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, %	34,6	35,9	40
Число аварий в системах водоотведения и очистки сточных вод, количество аварий в год на 1000 км сетей	0,07	0,05	0,05

Обеспеченность населения питьевой водой

2.5. По данным Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ на начало 2015 года в Республике Татарстан доброкачественной и условно доброкачественной питьевой водой обеспечены 3 654,6 тыс. человек или 94,8% населения (Таблица 2.8).

Таблица 2.8
(%)

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год (оценка)
Доля населения обеспеченного доброкачественной и условно-доброкачественной питьевой водой	95,3	94,8	94,8	94,8
Доля городских населенных пунктов, обеспеченных доброкачественной и условно-доброкачественной питьевой водой	67,5	67	67,4	67,8
Доля сельских населенных пунктов, обеспеченных доброкачественной и условно-доброкачественной питьевой водой	57,7	51,2	51	52

К основным причинам неудовлетворительного качества питьевой воды относятся: факторы природного характера (повышенное содержание в воде водоносных горизонтов соединений железа, общей минерализации, показателя общей жесткости), отсутствие и ненадлежащее состояние зон санитарной охраны источников водоснабжения, использование устаревших технологических решений водоподготовки в условиях ухудшения качества воды, низкое санитарно-техническое состояние существующих водопроводных сетей и сооружений.

Информация Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ

Водоснабжение населенных пунктов республики

2.6. В Республике Татарстан за последние 3 года по отчетным данным наблюдается стабильный средний уровень доли проб питьевой воды, не отвечающих установленным требованиям по санитарно-химическим (10-12%) и по микробиологическим (4-6%) показателям.

Основные причины несоответствия гигиеническим требованиям – органолептические свойства питьевых вод, уровень минерализации, содержания фтора и ряда других химических примесей.

В 2014 году питьевую воду употребляли из централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, не отвечающую гигиеническим нормативам по содержанию химических веществ 46 852 человека или 1,2%, в основном население сельской местности (2013 г. – 44 177, 2012 г. – 46 659).

Из 3 564 источников централизованного водоснабжения 373 не отвечают требованиям санитарных норм и правил, что составляет 10,5% (2013 г. – 9,2%, 2012 г. – 9,9%). Доля источников централизованного водоснабжения, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям из-за отсутствия зон санитарной охраны составляет 9,7% (2013 г. – 7,6%, 2012 г. – 8,6%).

Обеспеченность жилого фонда водопроводом в городах, рабочих поселках в целом по республике составляет более 90%. Доля водопроводов, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям в 2014 году уменьшилась и составила 7,0% (2013 г. – 7,5%, 2012 г. – 8,1%). Основными причинами несоответствия водопроводов санитарно-эпидемиологическим требованиям явились: отсутствие зон санитарной охраны – 5,5% (2013 г. – 5,5%, 2012 г. – 6,2%); отсутствие необходимого комплекса очистных сооружений – 2,35% (2013 г. – 2,2%, 2012 г. – 1,8%).

Доля проб воды, не соответствующей гигиеническим нормативам, по санитарно-химическим показателям составляет: 2014 г. – 11,9% (2013 г. – 11,7%, 2012 г. – 12,2%), по микробиологическим показателям: 2014 г. – 4,7% (2013 г. – 4,6%, 2012 г. – 6,2%).

В 2014 году доля проб воды из нецентрализованных систем питьевого водоснабжения (колодцы, каптажи родников), не соответствующих по санитарно-химическим показателям, составила 29,8% (2013 г. – 31,9%, 2012 г. – 25,9%); по микробиологическим показателям – 17,1% (2013 г. – 14,3%, 2012 г. – 22,3%).

В ходе проведения внеплановых выездных проверок Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ (далее – Управление Роспотребнадзора по РТ) выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства и Федерального

закона от 07.12.2011 № 416 «О водоснабжении и водоотведении». К наиболее часто встречающимся нарушениям относятся:

- несоответствие качества питьевой воды, подаваемой населению, требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода»;

- отсутствие заключения Роспотребнадзора на использование водных объектов в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на подземные источники централизованного питьевого водоснабжения населенных пунктов;

- невыполнение в полном объеме программы производственного контроля за качеством питьевой воды, отсутствие кранов отбора проб воды для контроля за качеством воды непосредственно со скважин;

- нарушения режима зон санитарной охраны (далее – ЗСО) источников централизованного водоснабжения (например, не разработаны проекты ЗСО на подземные источники централизованного питьевого водоснабжения; не утверждены в установленном законодательством порядке ранее разработанные проекты ЗСО подземных источников питьевого водоснабжения; не обеспечена система мер, обеспечивающих санитарную охрану подземных вод, в частности, территории 1-го пояса ЗСО подземного источника централизованного водоснабжения не ограждена конструкциями, исключающими их случайное или умышленное повреждение и загрязнение, в 1-м поясе ЗСО подземных источников водоснабжения расположены жилые дома);

- отсутствие гарантирующих организаций в большинстве населенных пунктов республики.

По выявленным нарушениям санитарного законодательства составлено 283 протокола об административном правонарушении по статьям 6.3, 6.4, 6.5, 8.5, 8.42 ч.2 КоАП РФ на общую сумму 1 999,2 тысяч рублей, в том числе 108 на юридических лиц на сумму 1 620,0 тысяч рублей; направлены в суды 16 дел о привлечении к административной ответственности и 16 исков о понуждении выполнения требований санитарного законодательства, из которых удовлетворено в полном объеме 10, остальные в работе.

Управлением Роспотребнадзора по РТ в текущем году была организована санитарно-эпидемиологическая экспертиза в виде отбора и лабораторного исследования проб питьевой воды из 28 артезианских скважин, построенных в 2014 году в населенных пунктах 17 муниципальных образований республики.

При анализе установлено, что только в 11 из 28 (39%) подземных источников водоснабжения пробы питьевой воды соответствуют гигиеническим нормативам, в 10 скважинах (36%) вода не соответствует санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям (Кайбицкий район – с. Малые Меми; Верхнеуслонский район – с. Нижний Услон; Лаишевский район – с. Ташкирмень, д. Танганчи;

Балтасинский район – д.т. Балтасы, ул. Халяльная, Воинов Интерна

Ахмадуллиной; Кукморский район – пос. Кукмор, ул. Гвардейская; Рыбно-Слободской район – п.г.т. Рыбная Слобода (у пожарной части), п.г.т. Рыбная Слобода (у детского сада); Высокогорский район – Научный городок (2 скважины)).

Находятся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии и не функционируют 7 скважин (Алькеевский район – д. Нижнее Колчурино; Бугульминский район – д. Зеленая Роща; Тукаевский район – с. Новотроицкое; Зеленодольский район – д. Татарский Наратлы, Русско-Азлеевское сельское поселение; Менделеевский район – г. Менделеевск (Тихие Горы); Зеленодольский район – с. Молвино; Высокогорский район – с. Малый Алат).

К основным факторам, обуславливающим низкое качество воды источников питьевого водоснабжения, следует отнести слабую защищенность водоносных горизонтов от загрязнения, отсутствие зон санитарной охраны, изношенность водопроводных сетей, несвоевременное проведение планово-профилактических работ в связи с отсутствием обслуживающих организаций и финансирования этих работ.

Водоотведение в населенных пунктах республики

2.7. В большинстве муниципальных районов Республики Татарстан отмечается недостаточное обеспечение населенных пунктов централизованными сетями канализации по сравнению с обеспеченностью водопроводными сетями, что негативно отражается на санитарно-экологическом состоянии населенных пунктов.

Наименее обеспечены канализационными сетями Актинский, Новошешминский, Спасский, Чистопольский, Аксубаевский, Алькеевский, Лаишевский, Алексеевский, Апастовский, Буинский, Кайбицкий, Тюлячинский муниципальные районы, в том числе райцентры: Старое Дрожжаное, Черемшан, Тетюши, Апастово, Большая Атня, Тюлячи, Новошешминск, Муслимово, полное отсутствие в Больших Кайбицах.

С перегрузкой, низкой эффективностью работают очистные сооружения канализации городов и поселков: Агрыз, Актаныш, Альметьевск, Азнакаево, Апастово, Бавлы, Бугульма, Карабаш, Мамадыш, Мензелинск, Заинск, Нурлат, Тетюши, Русский Актас, Рыбная Слобода.

В 2015 году в г. Казани Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ по результатам совместных проверок с представителями природоохранных прокуратур, Министерства экологии и природных ресурсов соблюдения требований действующего законодательства предприятиями, осуществляющими сброс сточных вод в р. Казанку были выявлены следующие основные нарушения:

- не соответствие качества сбрасываемых сточных вод требованиям

- отведение сточных вод на рельеф местности без очистки;
- отсутствие производственного контроля либо осуществление его не в полном объеме;
- не предоставление результатов производственного контроля сточных вод;
- не представление информации о сбросе загрязненных сточных вод и мерах, принятых по устранению нарушений требований санитарных правил;
- не соблюдение требований санитарных правил при обращении с отходами производства и потребления, не соблюдение условий хранения отходов производства.

Анализ состояния канализационных и очистных сооружений показывает, что во многих населенных пунктах очистные сооружения работают неудовлетворительно, и в водные объекты продолжают сбрасывать загрязненные сточные воды, создавая угрозу для здоровья населения. Основными причинами неэффективной работы очистных сооружений остаются: морально устаревшие конструкции, перегрузка по гидравлике и концентрации загрязняющих веществ в поступающих на очистку сточных водах, неудовлетворительная эксплуатация сооружений.

Заболеваемость населения болезнями, на которые косвенное влияние может оказывать повышенная минерализация питьевой воды

2.8. Управлением Роспотребнадзора по РТ проанализирована первичная заболеваемость всего населения болезнями, на которые косвенное влияние может оказывать повышенная минерализация питьевой воды (болезни органов пищеварения, болезни системы кровообращения, болезни костно-мышечной системы, болезни мочеполовой системы).

Общая заболеваемость выше среднереспубликанского уровня (802,9 на 1 000 человек населения) в 6-ти изучаемых муниципальных образованиях: Алексеевском (881,8), Бугульминском (880,2), Елабужском (951,2), Нижнекамском (1 006,9), Новошешминском (979,6) районах и г. Набережные Челны (967,6).

При ранжировании первичной заболеваемости среди детей, на 3-х территориях наблюдается превышение среднереспубликанского уровня (1 864,7 на 1 000 человек населения): Бугульминском (2 375,8), Нижнекамском (2 593,0) районах и городе Набережные Челны (2 163,2).

При ранжировании первичной заболеваемости, среди подростков на 5-ти территориях наблюдается превышение среднереспубликанского уровня (1 502,9 на 1000 человек населения): Лаишевском, Бугульминском, Новошешминском, Спасском районах и городе Набережные Челны.

Таблица 2.9

**Первичная заболеваемость среди всего населения
в районах и городах Республики Татарстан в 2012-2014 г.г., на 1 000 населения**

Наименование районов и городов	Всего	в том числе по классам											
		Болезни системы кровообращения			Болезни органов пищеварения			Болезни костно- мышечной системы			Болезни мочеполовой системы		
	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014
Итого по республике:	842.9	32.8	32.8	30.4	69.9	33.4	35.7	72.9	41.0	40.7	82.7	47.5	48.3
1. Азнакаевский	738.6	14.4	48.7	18.6	59.1	27.7	30.5	62.6	43.0	38.5	46.8	66.8	63.0
2. Актанышский	641.8	47.1	52.2	66.6	57.1	41.3	47.6	138.1	64.7	74.6	59.6	43.0	35.0
3. Алексеевский	881.8	43.7	35.2	30.1	140.8	48.7	50.0	120.1	66.7	58.1	124.5	95.9	98.3
4. Альметьевский	591.2	12.3	21.8	19.3	13.8	12.2	12.2	20.8	33.9	24.8	26.2	60.0	56.6
5. Арский	725.7	29.9	59.9	61.5	76.2	52.1	50.5	35.9	83.6	72.5	58.9	66.2	65.7
6. Атнинский	725.0	23.2	32.0	36.9	55.3	27.3	33.1	57.0	59.6	72.7	33.9	52.2	64.3
7. Бугульминский	880.2	48.7	41.2	44.3	48.9	23.0	21.1	60.2	29.8	31.8	135.6	32.3	27.4
8. Верхнеуслонский	598.8	30.8	52.8	36.9	86.5	26.0	26.8	26.9	60.0	47.4	15.4	35.4	43.8
9. Высокогорский	561.0	8.0	32.6	26.9	57.3	18.0	17.1	36.4	30.1	30.7	51.8	25.2	25.7
10. Елабужский	951.2	11.2	24.5	25.9	58.8	36.0	39.4	125.2	51.7	51.1	69.0	76.3	67.0
11. Камско-Устьинский	518.3	18.9	62.3	36.5	107.3	33.4	19.7	56.8	39.7	26.3	37.9	26.7	31.5
12. Лаишевский	622.1	120.8	33.6	37.6	95.4	21.7	24.7	289.3	35.6	37.1	54.1	21.7	20.9
13. Лениногорский	698.1	17.0	21.7	17.0	45.2	24.3	24.9	42.1	32.1	33.6	144.0	56.9	59.8
14. Нижнекамский	1006.9	31.1	24.2	26.1	69.4	40.4	45.9	78.5	34.7	41.6	75.9	48.7	72.8
15. Новошешминский	979.6	80.8	60.3	40.9	257.6	62.7	54.5	218.9	82.5	60.9	74.1	48.0	46.8
16. Пестречинский	579.5	10.5	27.1	21.3	37.2	19.1	26.5	33.4	13.3	27.3	38.1	42.7	53.9
17. Спасский	618.7	14.6	56.1	53.3	51.7	31.5	25.8	95.4	54.1	45.6	31.8	42.1	28.6
18. Чистопольский	651.2	21.2	45.0	17.3	74.6	22.0	21.3	65.4	29.0	26.5	65.0	55.6	64.7
19. г. Наб. Челны	967.6	28.7	22.1	23.6	42.4	25.8	26.9	84.1	45.1	43.5	139.3	55.3	49.1

Заболеваемость болезнями системы кровообращения за последние три года снизилась по Республике Татарстан на 7,3%. Однако, в 10-ти изучаемых территориях она возросла, а в 6-ти превышает среднереспубликанский уровень от 21,4% до 2,2 раз (Актанышский, Арский, Спасский, Верхнеуслонский, Атнинский, Камско-Устьинский районы).

Болезни органов пищеварения выше среднереспубликанского уровня в 6-ти районах (Актанышском, Алексеевском, Арском, Елабужском, Нижнекамском и Новошешминском районах). Рост заболеваемости за последние 3 года не наблюдался ни в одном из исследуемых районов, однако темпы снижения заболеваемости в четырех районах (Альметьевском - 11,6%, Атнинском - 40%,

Елабужском – 33%, Пестречинском – 28,7%) были намного ниже, чем в целом по Республике Татарстан (48,9%).

Заболеваемость болезнями мочеполовой системы выше, чем по Республике Татарстан в 11-ти районах (Таблица 2.9), рост наблюдался в Пестречинском районе на 41,5%, Атнинском - на 89,6%, Арском - на 11,5%, Азнакаевском - на 34,6%, Альметьевском - в 2,1 раза.

Болезни костно-мышечной системы в 10-ти районах выше среднереспубликанского уровня, рост наблюдался в Альметьевском районе на 19,2% , Арском - в 2 раза, Атнинском - на 27,5%, Вехнеуслонском - на 76,2%.

Таким образом, исходя из вышеизложенного к территориям «риска» можно отнести Арский, Атнинский, Альметьевский, Новошешминский районы, где показатели заболеваемости по нескольким нозологиям выше, чем по Республике Татарстан и наблюдался их рост.

Информация Министерства экологии и природных ресурсов РТ

2.9. В связи с обострившимися проблемами водоснабжения в сельских населенных пунктах, испытывающих дефицит водопотребления в летние периоды, а также низким качеством питьевой воды во многих сельских населенных пунктах, большое внимание уделяется изучению состояния подземных источников водоснабжения населения юго-восточного нефтепромыслового региона. С 2013 года проводятся работы по ревизионной оценке состояния и использования подземных вод муниципальных районов юга-востока республики. Выполнена ревизионная оценка в 8-ми районах Республики Татарстан – Азнакаевском, Альметьевском, Бавлинском, Бугульминском, Лениногорском, Сармановском, Черемшанском, Ютазинском муниципальных районах.

В результате ревизионной оценки состояния водозаборов, проведенной Министерством экологии и природных ресурсов РТ, установлено, что эксплуатация подземных вод в отдельных случаях осуществляется весьма нерационально, с нарушением закона о недрах и правил охраны подземных вод от истощения и загрязнения.

Многие водопользователи эксплуатируют подземные воды, не имея лицензии на право пользования недрами. Подавляющее большинство скважин не оборудованы устройствами для измерения расхода отбираемой воды. Скважины содержатся в неудовлетворительном техническом и санитарном состоянии. Выявлены бездействующие скважины, которые подлежат восстановлению либо ликвидационному тампонажу.

На большинстве водозаборов не ведется контроль качества, отсутствуют павильоны над устьями скважин, не оборудована территория первого пояса зоны санитарной охраны (строгого режима).

Требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода» соответствует в:

- Ютазинском районе – 52% отобранных проб (11 из 21 пробы).
- Бугульминском районе – 48% (32 из 66);
- Бавлинском районе – 43% (26 из 61);
- Альметьевском районе – 37% (48 из 130);
- Лениногорском районе – 24% (16 из 68);
- Сармановском районе – 26% (22 из 86);
- Азнакаевском районе – 20% (14 из 70);
- Черемшанском районе – 19% (11 из 57).

Химический состав подземных вод не постоянен по времени и подвержен изменению под воздействием многочисленных природных и техногенных факторов. Техногенные источники загрязнения по своей специфике делятся на промышленный, транспортный, коммунальный и сельскохозяйственный типы. К природным загрязнителям относятся, в основном, некондиционные воды с естественной повышенной минерализацией или содержанием отдельных компонентов при невысокой минерализации.

Из 559 химических анализов в 335 случаях некондиционное качество подземных вод обусловлено природным загрязнением (содержание сухого остатка до 5,6 г/л, общая жесткость - до 36,2°Ж), им охвачены все водоносные комплексы. В 22 пробах зафиксировано повышенное содержание хлоридов – до 1292,5 мг/л (4 класс опасности), что связано с деятельностью объектов нефтедобычи. Увеличение концентрации сульфатов связано, прежде всего, с загипсованностью отложений.

Серьезным источником загрязнения подземных вод являются сельскохозяйственные удобрения и ядохимикаты в случае нерационального их применения. Нитратное загрязнение (3 класс опасности) выявлено в 58 пробах. В 6-ти пробах обнаружено повышенное содержание аммония – 1,5 мг/л – 5,91 мг/л.

Превышение предельно допустимой концентрации хотя бы по одному из определяемых компонентов выявлено в 379 химических анализах из 559. Организация зоны санитарной охраны водозаборов подземных вод и родников считается одним из основных мероприятий по защите от загрязнения подземных вод, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Территорией проведения ревизионной оценки выступил один из самых экономически развитых районов юго-востока Республики Татарстан, где наиболее развитыми отраслями являются нефтедобыча и сельское хозяйство, которые и определяют степень загрязнения территории. В связи с этим возрастает доля поверхностного загрязнения и возможность загрязнения целевых горизонтов. Населенные пункты имеют различную степень санитарно-технического благоустройства жилой зоны. Несоответствие качества питьевой воды нормативам

СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода» зависит как от систематических источников загрязнения, так и от случайных. Несоблюдение требований к расстоянию между водозаборами – источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения и источниками загрязнения (фермы, свалки ТБО, склады удобрений и т.д.) при строительстве объектов зачастую не позволяют организовать зоны санитарной охраны действующих водоисточников. Так же некондиционный состав используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения подземных вод в ряде случаев объясняется переуглублением водозаборных скважин и использованием водоносных горизонтов, содержащих подземные воды с повышенной минерализацией и жесткостью. На таких участках кондиционные воды могут быть получены путем бурения водозаборных скважин вне очагов загрязнения, обустройством скважин на вышележащие водоносные горизонты. Воды со значением общей жесткости до 10°Ж и минерализацией до 1,5 г/л могут использоваться в питьевом водоснабжении после согласования с органами Роспотребнадзора.

2.10. Министерством экологии и природных ресурсов РТ в рамках программы геологического изучения за счет бюджетных средств проводятся геологоразведочные работы с целью обоснования источников водоснабжения существующих и проектируемых населенных пунктов, новых микрорайонов.

По состоянию на 01.11.2015 на территории республики выявлено и разведано 424 месторождения (участка) пресных подземных вод, утвержденные эксплуатационные запасы по которым составляют 2 284,67 тыс. м³/сут. Из общей величины утвержденных эксплуатационных запасов пресных подземных вод к категории А относится 82,821 тыс.м³/сут., категории В – 358,675 тыс.м³/сут., категории С1 – 604,965 тыс.м³/сут., категории С2 – 1 238,204 тыс.м³/сут.

Обеспеченность разведанными эксплуатационными запасами подземных вод на 1 человека в республике по состоянию на 01.01.2015 составила 0,59 м³/сут. (при нормативе – 0,25 м³/сут.).

Из общего числа месторождений и участков месторождений частично освоено 320 с суммарной величиной запасов 644,08 тыс. м³/сут., на которых добывается 177,82 тыс. м³/сут. подземной воды.

Степень освоения разведанных запасов месторождений пресных подземных вод по состоянию на 01.01.2015 для всех категорий утвержденных эксплуатационных запасов составила 7,97 %.

Неосвоенными остаются 85 месторождений и участков месторождений с запасами подземных вод 1 585,83 тыс. м³/сут.

За период 1994-2014 годы геологической службой республики за счет средств республиканского и федерального бюджетов для водоснабжения городов и

районных центров республики разведано более 30 месторождений и участков пресных подземных вод.

Полностью обеспечен запасами пресных подземных вод г. Казань, для которого утверждены запасы Приказанской группы месторождений: Столбищенского, Зеленодольского и Лаишевского.

Запасы Столбищенского месторождения в количестве 200 тыс. м³/сут подготовлены для промышленного освоения. В настоящее время по заказу Исполнительного комитета г. Казани и МУП «Водоканал» ведется разработка проекта Столбищенского водозабора.

Запасы Зеленодольского месторождения в количестве 200 тыс. м³/сут. утверждены для водоснабжения городов Казань и Зеленодольск. Для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения города Зеленодольск подготовлены балансовые эксплуатационные запасы Западно-Зеленодольского участка Зеленодольского месторождения в количестве 32,5 тыс. куб. метров/сутки. В настоящее время администрацией Зеленодольского района решаются вопросы строительства Северного водозабора на базе утвержденных запасов подземных вод Зеленодольского месторождения.

В 2014 году для организации водоснабжения строящегося жилого массива Салават Купере и Осиново на Восточно-Зеленодольском участке Зеленодольского месторождения утверждены балансовые запасы подземных вод в количестве 20 тыс. м³/сут. (из них 13 тыс. м³/сут. по промышленной категории «В»). Качество подземных вод участка по результатам опробования в ходе опытной откачки соответствует требованиям, предъявляемым к воде высшего питьевого качества. Администрация Зеленодольского района на базе утвержденных запасов планирует строительство нового водозабора для водоснабжения пос. Осиново.

Для водоснабжения городов Альметьевск, Нижнекамск и п.г.т. Камские Поляны, водоснабжение которых базируется на поверхностных водах Нижнекамского водохранилища, разведаны месторождения Верхнезайское (86,3 тыс. м³/сут.), Галиевское (91 тыс. м³/сут.) и Уратьминское (49 тыс. м³/сут.).

Для п.г.т. Джалиль, который расположен в центральной части Ромашкинского месторождения нефти в 2008 году оценены и прошли государственную экспертизу эксплуатационные запасы Тырышского месторождения подземных вод в количестве первоочередной потребности поселка - 5 тыс. м³/сут. В связи со сложностью геолого-гидрогеологических условий в 2017-2018 годы предусмотрено геологическое доизучение месторождения за счет средств республиканского бюджета.

Для обеспечения хозяйственно-питьевого водоснабжения районного центра Нурлат утверждены запасы подземных вод Черемшанского месторождения Западно-Закамской группы в количестве 60 тыс. м³/сут. В 2015-2017 годы з:

проведение работ по геологическому доизучению с переводом запасов из категории «С2» в категорию «В+С1» в количестве 10 тыс м³/сут, из них 8 тыс по категории «В».

В 2009 году утверждены эксплуатационные запасы месторождений пресных подземных вод, предназначенных для водоснабжения районных центров Актаныш, Камское Устье, Высокая Гора, Нурлат, Мамадыш и Балтаси.

Для обеспечения хозяйственно-питьевого водоснабжения населения Дрожжановского и Буинского муниципальных районов утверждены и подготовлены к опытно-промышленной эксплуатации запасы подземных вод Студенецкого участка Свяжского месторождения в количестве 6,3 тыс. м³/сут. Для водоснабжения н.п. Старое Дрожжаное и населенных пунктов Дрожжановского муниципального района утверждены запасы родникового стока в количестве 5,822 тыс.м³/сут.

В 2015-2016 годы по заказу Дрожжановского района Министерством экологии и природных ресурсов РТ проводится геологическое доизучение участков родникового стока и Студенецкого участка Свяжского месторождения подземных вод с целью разработки гидрогеологического обоснования схемы водоснабжения Дрожжановского района и получения исходных данных для проектирования родниковых водозаборов.

В 2014-2015 проведены «Поисково-оценочные работы с целью обоснования источника хозяйственно-питьевого водоснабжения города-спутника Казани «Смарт-Сити Казань». Выявлено Смартситинское месторождение питьевых подземных вод, его запасы утверждены в количестве 12,0 тыс. м³/сут.

В 2015 году завершены утверждением запасов работы по обоснованию источников водоснабжения:

- проектируемых жилых массивов в н.п. Чернопенье и Гильдеево Пестречинского районан. Утверждены запасы Богородского месторождения в количестве 3 900 м³/сут по категории С1+С2 (в том числе по категории С1 - 900 м³/сут);

- строящегося микрорайона г. Казани «М-14». Утверждены запасы Пригородного месторождения в количестве 2 800 м³/сут по категории С1+С2 (в том числе по категории С1- 600 м³/сут);

- с. Верхний Услон. Утверждены запасы Верхнеуслонского месторождения в количестве 5 000 м³/сут по категории С1;

- проектируемого жилого массива в с. Семиозерка Высокогорского района. Утверждены запасы Озерного месторождения подземных вод в количестве 200 м³/сут. по категории С1;

- населенных пунктов Аккиреево, Черный Ключ Черемшанского района
Утверждены запасы Аккиреевского месторождения в количестве 265 м3/сут. по категории С1.

Привлечены средства федерального бюджета для выполнения поисково-оценочных работ по объектам:

- «Поисково-оценочные работы на подземные воды для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения г. Иннополис в Верхнеуслонском районе Республики Татарстан» на период 2013-2015 гг. (для обеспечения перспективной потребности в объеме 50 тыс.м3/сут.) – 41,940 млн. рублей. Работы успешно завершены;

- «Обоснование возможности обеспечения населения г. Мензелинска питьевыми водами из подземных источников» в объеме существующей потребности 5 тыс.м3/сут. Завершение работ: 2016 год;

Запланированы к финансированию из средств федерального бюджета в 2016 году:

- «Поисково-оценочные работы для обеспечения перспективной потребности в питьевых водах г. Смарт-Сити Казань» в объеме 16 тыс.м3/сут.;

- «Поисково-оценочные работы для обоснования источника хозяйственно-питьевого водоснабжения п. Тюлячи» в объеме 5 тыс.м3/сут.

Информация Министерства здравоохранения РТ

2.11. В Долгосрочной целевой программе «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и водоотведения на период 2012-2015 годов и на перспективу до 2020 года» были определены пороговые значения заболеваемости по пяти инфекционным заболеваниям. Фактические данные по ним представлены в Таблице 2.10.

Таблица 2.10
(на 1 тыс. чел.)

Наименование инфекционного заболевания	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт за 9 мес.
Брюшной тиф и паратифы	0	-	0	-	0	-	0	-
Сальмонеллезная инфекция	1,02	0,33	1,01	0,26	1	0,22	0,9	0,14
Острые кишечные заболевания	14,05	1,29	14,03	1,14	14	1,34	13,9	0,94
Вирусный гепатит А	0,147	0,031	0,145	0,054	0,143	0,052	0,141	0,033
Вирусный гепатит Е	0	-	0	0,003	0	0,001	0	-

Целевые мероприятия государственной программы по обеспечению водоснабжения и водоотведения на основных туристических маршрутах Республики Татарстан

2.12. В рамках повышения качества республиканского туристского продукта, уровня гостеприимства при обслуживании туристов на объектах индустрии туризма, с учетом действующих внутренних и международных стандартов постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 июля 2014 г. № 522 утверждена государственная программа «Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан на 2014-2020 годы».

В вышеуказанной государственной программе в части основных проблем, в частности, отмечен низкий уровень качества придорожного сервиса и сервиса туристского обслуживания на автовокзалах и в поездках. Вопросы соблюдения требований в части водоснабжения и водоотведения в указанной программе отдельно не рассмотрены.

Мнение населения

2.13. Согласно данным Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ, количество жалоб со стороны населения республики по вопросам коммунального хозяйства за истекший период 2015 года увеличилось по сравнению с 2012 годом в 3,1 раза (Таблица 2.11)

Таблица 2.11

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год (оценка)
Количество жалоб со стороны населения по вопросам коммунального хозяйства (в том числе водоснабжения и водоотведения), ед.	169	260	322	523

2.14. По итогам проведенного Счетной палатой Республики Татарстан совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований республики социологического опроса населения о качестве питьевой воды, можно отметить следующее:

- 50% опрошенных респондентов не устраивает качество питьевой воды;
- из общего объема жалоб на жесткость воды приходится ответы 42,1% респондентов, на наличие осадка в воде – 28,1%, на вкусовые качества воды – 14,7%, на запах от воды – 7,3%;
- 41,8% респондентов считают воду в своем населенном пункте безопасной для здоровья, 29,2% затруднились ответить, порядка 29% считают свою воду небезопасной для питья;

- основное беспокойство респондентов вызвало качество питьевой воды – 51,8%, частое отключение подачи воды – 16,8%, отсутствие централизованной канализации – 17,3%;

- на вопрос «Какую воду Вы используете для питья и приготовления пищи?» 50,8% ответили водопроводную, используют воду из родников и источников – 22,2%, еще 21,2% ответили, что используют воду, фильтрованную с помощью бытовых фильтров, 5,6% – бутилированную воду.

- на вопрос «Что, по Вашему мнению, необходимо предпринять для повышения качества питьевой воды?» 61,1% респондентов высказались за строительство очистных сооружений и коммунальных сетей с применением современных технологий, 34,7% предложили усилить государственный контроль и ужесточить ответственность коммунальных организаций за качество предоставляемых услуг.

3. Основные финансовые показатели предприятий сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод

Основные сводные показатели деятельности организаций

3.1. Согласно данным Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ, в целом по организациям коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения Республики Татарстан в период с 2012 по 2014 годы наблюдается снижение объемов полученной прибыли на 19,2%, при этом доля убыточных организаций составила 50% (Таблица 3.1). По состоянию на 01.07.2015 доля убыточных организаций снизилась до 43%.

Таблица 3.1

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	Справочно: на 1.07.2015
Финансовый результат, тыс. рублей	544 304	525 378	439 888	175 865
Доля убыточных организаций, %	50	39	50	43

3.2. В анализируемом периоде отмечается рост объемов дебиторской задолженности на 12,4%, кредиторской задолженности – на 26,8% (Таблица 3.2).

Таблица 3.2

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	Справочно: на 1.07.2015
Дебиторская задолженность	1 195 293	1 160 730	1 343 480	1 445 295
Кредиторская задолженность	1 317 519	1 756 697	1 670 547	1 741 559

3.3. В республике в 2012–2014 годы уровень собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги колебался в пределах 98-99% (Таблица 3.3).

Таблица 3.3

Наименование показателя	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015	Справочно: на 01.10.2015
Уровень собираемости платежей населения (в %)	98,7%	98,9%	98,7%	97,8%

3.4. В отдельных муниципальных образованиях имеется значительная просроченная задолженность по оплате услуг перед организациями, осуществляющими водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод в населенных пунктах (Таблица 3.4).

Таблица 3.4

Сведения о просроченной дебиторской задолженности по оплате услуг водоснабжения и водоотведения в разрезе муниципальных образований по состоянию на 01.10.2015

(тыс. рублей)

Наименование муниципального района (городского округа)	Сумма
г. Казань	221 592,0
Нижнекамский	68 785,0
Елабужский	26 838,0
Азнакаевский	18 231,1
Альметьевский	12 790,0
Бугульминский	12 625,8
Сармановский	7 615,2
Тукаевский	6 494,0
Лениногорский	4 155,6
Нурлатский	3 842,0
Бавлинский	3 300,0
Мензелинский	3 161,0
Аксубаевский	3 048,0
Заинский	3 014,0
Алексеевский	2 189,0
Арский	2 118,0
Зеленодольский	1 164,0
Чистопольский	1 126,0
Мамадышский	941,0
Ютазинский	902,0
Кукморский	777,0
Апастовский	628,0
Рыбно-Слободский	468,0
Агрызский	320,0
Камско-Устьинский	286,6
Менделеевский	257,0
Дрожжановский	173,8
Актанышский	96,0
Балтасинский	92,0
Новошешминский	11,3

3.5. За 2012-2014 годы и 9 месяцев 2015 года отмечается тенденция к увеличению доли плательщиков, оплачивающих расходы за холодную воду согласно показаниям приборов учета.

Так, по состоянию на 01.10.2015 в муниципальных районах Республики Татарстан доля потребителей, оплачивающих услуги холодного водоснабжения согласно данным приборов учета, увеличилась на 27,9 процентных пункта и составила 70,1% (в г. Казани доля увеличилась на 9,1 процентных пункта и составила 83,3%) (Таблица 3.5).

Таблица 3.5

Показатель	2012 год		2013 год		2014 год		9 месяцев 2015 г.	
	По нормативу	По приборам учета	По нормативу	По приборам учета	По нормативу	По приборам учета	По нормативу	По приборам учета
В среднем по муниципальным районам РТ ¹	42,2	57,8	36,8	63,2	33,0	67,0	29,9	70,1
г. Казань	25,8	74,2	18,7	81,3	17,6	82,4	16,7	83,3

Информация Министерства земельных и имущественных отношений РТ

3.6. В Республики Татарстан, как и в целом по Российской Федерации, последовательно принимались меры по снижению доли участия государства в предприятиях жилищно-коммунального комплекса.

Количество акционерных обществ с участием Республики Татарстан за 2012-2015 годы сократилось с 7 до 2 предприятий (ОАО «Альметьевск-водоканал» – доля республики 56,4%, ОАО «Буинское МПП ЖКХ (Инженерные сети)» – 75%).

Динамика отдельных показателей финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Альметьевск-водоканал», ОАО «Буинское МПП ЖКХ (Инженерные сети)» представлена в Таблице 3.6.

Таблица 3.6

(тыс. рублей)

Наименование	2012 год	2013 год	2014 год
ОАО «Буинское МПП ЖКХ» (Инженерные сети)			
Дебиторская задолженность	5 806	3 547	2 219
Кредиторская задолженность	4 102	3 070	2 524
Чистая прибыль за отчетный период	3 044	8 081	1 560
ОАО «Альметьевск-водоканал»			
Дебиторская задолженность	86 026	116 695	154 210
Кредиторская задолженность	82 209	167 886	147 679
Чистая прибыль	22 959	9 201	10 975

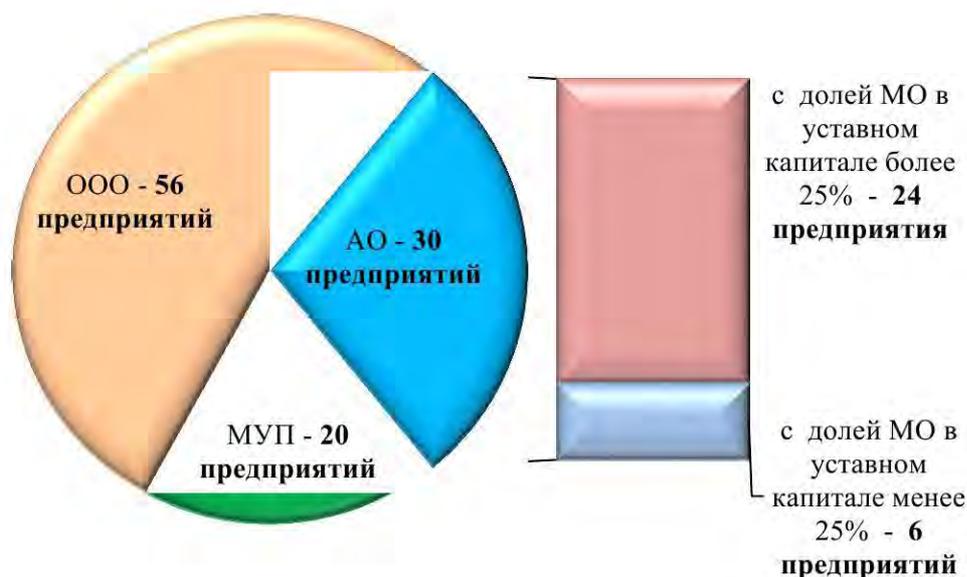
¹ Согласно данным по 32-м проанализированным муниципальным районам Республики Татарстан. : 29.12.2015 17:21

Информация муниципальных образований Республики Татарстан

3.7. Юридические лица, осуществляющие водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод в населенных пунктах Республики Татарстан, представлены, в основном, в форме акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью и муниципальных унитарных предприятий.

По проанализированным 42 муниципальным образованиям водоснабжение, водоотведение осуществляют 106 юридических лиц с различной организационной правовой формой деятельности (Диаграмма 3.1).

Диаграмма 3.1



Доля муниципальных образований в уставных капиталах акционерных обществ, в среднем, составляет 25%, что позволяет блокировать невыгодное решение общего собрания акционеров в случаях, когда за принятие решения должно быть подано не менее трех четвертей голосов, дает право доступа ко всем документам бухгалтерского учета и протоколам заседаний совета директоров.

Общества с ограниченной ответственностью, осуществляющие водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод в населенных пунктах, долю муниципальных образований в уставных капиталах, как правило, не имеют.

Информация Управления Федеральной антимонопольной службы по РТ

3.8. Управление Федеральной антимонопольной службы по РТ в 2012-2014 годах и за 9 месяцев 2015 наложило штрафы согласно Кодексу об административных правонарушениях РФ на 19 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, на общую сумму 27 859,8 тыс. рублей.

Основной объем штрафов наложен по статье 14.31 «Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке» КоАП РФ – 27 259,8 тыс. рублей (97,8% от общего объема).

Против руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований возбуждено 25 административных дел, на ответственных должностных лиц наложено штрафов на сумму 407,0 тыс. рублей. Административные дела в основном возбуждались в связи с несоблюдением процедуры торгов при предоставлении в аренду, отчуждения муниципального имущества, заключения договоров безвозмездного пользования муниципального имущества, что приводило или могло привести к ограничению конкуренции.

4. Эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий

Предварительная экспертиза, технико-экономическое обоснование проектов

4.1. Порядок предварительной экспертизы, технико-экономического обоснования строительства, реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод за счет бюджетных средств регламентируется рядом федеральных нормативных правовых актов. Кроме того, постановление Кабинета Министров РТ от 29.12.2007 № 805 утвержден Порядок формирования и реализации программ, предусматривающих бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в основные средства государственных учреждений и государственных унитарных предприятий за счет средств бюджета Республики Татарстан и субсидии муниципальным образованиям Республики Татарстан на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Следует отметить, что результаты проводимых проверок свидетельствуют, что в отдельных случаях капитальные вложения в объекты водоснабжения и водоотведения в течение длительного времени после завершения строительства не эксплуатируются, в том числе по причине неудовлетворительного качества воды из скважин.

Строительный контроль

4.2. Результаты проверок, проводимых в ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан», ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан», муниципальных образованиях, показывают, что в отдельных случаях контроль за обоснованностью включения в акты о приемке выполненных работ объемов работ не достаточно эффективен, выявляются факты завышения стоимости выполненных работ.

Программно-целевые методы

4.3. В подпрограмме «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и теплоснабжения на 2014-2020 годы» (утв. Постановлением Кабинета Министров РТ от 30 апреля 2014 г. № 289) кроме трех показателей, характеризующих темпы строительства объектов водоснабжения, не представлены показатели, характеризующие динамику улучшения доступности и качества питьевой воды. В подпрограмме отсутствует описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом.

4.4. По итогам проведенного анализа можно отметить, что в большинстве муниципальных образований приняты и реализуются программы

систем водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах. Вместе с тем, в отдельных муниципальных районах программы не утверждались.

Мониторинг результативности со стороны главного администратора средств бюджета Республики Татарстан

4.5. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» организация водоснабжения относится к компетенции органов местного самоуправления.

Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РТ в рамках своих полномочий участвует в разработке и реализации программ, в том числе в сфере водоснабжения и водоотведения, осуществляет мониторинг за ходом передачи построенных, реконструированных объектов на баланс муниципальных образований.

Контроль за устройством выгребных ям

4.6. В ходе анализа общероссийской судебной практики выявлено поступление значительного числа исков со стороны граждан на предмет не соблюдения требований СанПинНов при строительстве отстойников в придомовой территории (герметичность, дистанция до жилого дома и др.), что приводит к загрязнению окружающей среды, ухудшению экологии и попаданию стоков в водоносные слои.

Согласно постановлению Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 государственный контроль за соблюдением всеми участниками жилищных отношений Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда осуществляется Государственной жилищной инспекцией Российской Федерации.

В Республике Татарстан постановлением Кабинета Министров РТ от 26.12.2011 № 1068 «О государственном жилищном надзоре в Республике Татарстан» задача по выявлению и предупреждению нарушений при использовании и содержании жилищного фонда, принятию необходимых мер по выявленным нарушениям возложена на Государственную жилищную инспекцию Республики Татарстан.

В Сведениях о работе Государственной жилищной инспекции РТ за январь-декабрь 2014 года, Докладе об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) (16.03.2015), информация о выявленных нарушениях, принятых мерах по данному вопросу отдельно не указана.

Контроль за устройством бытовых колодцев и скважин

4.7. Согласно Порядку, утвержденному постановлением Кабинета Министров РТ от 29.02.2012 № 171, добыча подземных вод, объем извлечения которых

не превышает 100 куб. метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения, осуществляется в уведомительном порядке. Собственник (арендатор) земельного участка направляет в Министерство экологии и природных ресурсов РТ запрос с приложением сведений о виде и целевом назначении бытовых колодцев или скважин, способе и сроке их эксплуатации, предполагаемом объеме водоотбора, эксплуатируемом горизонте и копии топографического плана для получения информации о том, что используемый первый водоносный горизонт не является и не может являться источником централизованного водоснабжения.

Добыча подземных вод собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, объем извлечения которых превышает 100 куб. метров в сутки, либо добыча на продажу или иное коммерческое использование подземных вод допускается только при наличии лицензии на право пользования недрами.

Согласно Государственному докладу Министерства экологии и природных ресурсов РТ «О состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан в 2014 году» (далее – Доклад) на 01.01.2015 в Республике Татарстан зарегистрировано 5 549 водозаборов, состоящих из 6 998 действующих скважин и 741 каптированных родников, принадлежащих 2 742 водопользователю.

Помимо действующих скважин и родников, на территории республики имеется 1 488 резервных скважин, 1 938 бездействующих, из которых 544 – подлежит восстановлению и 1 372 – ликвидации.

Действующий лицензионный фонд подземных вод включает 1 229 лицензий на право пользования недрами пресных подземных вод и 27 лицензий на добычу минеральных подземных вод. При этом только 44,5% водопользователей по состоянию на 01.01.2015 имеют лицензии на право пользования недрами.

Государственными инспекторами Минэкологии РТ в 2014 году в рамках государственного водного надзора выполнены проверки соблюдения требований водоохранного законодательства на 193 предприятиях и объектах, выявлено 412 нарушений, выдано 70 предписаний об устранении выявленных нарушений требований природоохранного законодательства. Наложено 348 штрафов на сумму 6 065 тыс. рублей.

В Докладе отмечено, что наиболее характерными нарушениями в области охраны водных ресурсов остаются: нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектах; нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты; самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий.

Выводы

1. В 2015 году прогнозируется, что доля жилищного фонда, обеспеченного холодным водоснабжением в городах Республики Татарстан составит 96,8%, что выше показателя 2013 года на 0,5 процентного пункта. Доля жилищного фонда, обеспеченного холодным водоснабжением в сельской местности, составит в 2015 году 67%, что выше показателя 2013 года на 2,2 процентного пункта.

2. В 2015 году прогнозируется, что доля жилищного фонда, обеспеченного канализацией в городах республики составит 94,4%, что ниже указанного показателя 2013 года на 0,5 процентного пункта. Доля жилищного фонда, обеспеченного канализацией в сельской местности, составит в 2015 году 48,6%, что выше показателя 2013 года на 1,5 процентного пункта.

3. В 2015 году доля потерь воды при транспортировке прогнозируется на уровне 14,5%, что ниже по сравнению с показателем 2012 года на 1,3 процентных пункта.

4. За последние 3 года по отчетным данным наблюдается стабильный средний уровень доли проб питьевой воды, не отвечающих установленным требованиям по санитарно-химическим (10-12%) и по микробиологическим (4-6%) показателям.

5. Из 3 564 источников централизованного водоснабжения 373 не отвечают требованиям санитарных норм и правил, что составляет 10,5% (2013 г. – 9,2%, 2012 г. – 9,9%). Доля источников централизованного водоснабжения, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям из-за отсутствия зон санитарной охраны составляет 9,7% (2013 г. – 7,6%, 2012 г. – 8,6%).

6. В отдельных населенных пунктах дебет части скважин не позволяет в полном объеме удовлетворить потребности населения в питьевой воде, особенно в летний период.

7. Отдельные подготовленные к освоению месторождения питьевых подземных вод остаются неосвоенными, в то время как население использует в целях хозяйственно-питьевого водоснабжения воду не соответствующую санитарным требованиям.

8. Водозаборные сооружения подземных вод отдельных населенных пунктов не имеют организованных зон санитарной охраны.

9. Территории месторождений подземных вод, не вовлеченных в промышленную эксплуатацию, в ряде случаев активно застраиваются, в зонах санитарной охраны месторождений организуются несанкционированные свалки.

10. В большинстве муниципальных районов отмечается недостаточное обеспечение населенных пунктов централизованными сетями канализации по сравнению с обеспеченностью водопроводными сетями, что негативно отражается на санитарно-экологическом состоянии населенных пунктов. С перегрузкой, низкой

эффективностью работают очистные сооружения канализации многих городов и поселков. Эффективность работы очистных сооружений во многом зависит от квалификации обслуживающего персонала.

11. В отдельных случаях пробы воды по вновь построенным объектам водоснабжения не соответствуют установленным требованиям.

12. В целом по организациям коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения Республики Татарстан в период с 2012 по 2014 годы наблюдается снижение объемов полученной прибыли на 19,2%, при этом доля убыточных организаций составила 50%.

13. Установлены отдельные факты превышения лимитов авансирования по государственным контрактам, нарушения сроков выполнения работ по ним, завышения объемов выполнения работ на общую сумму 3 129,8 тыс. рублей.

14. Во многих случаях государственными заказчиками завершенные строительством объекты водоснабжения не своевременно передаются муниципальным образованиям и эксплуатирующим организациям.

Рекомендации

Министерству строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан совместно с другими уполномоченными органами:

1. Разработать Порядок (дорожную карту) этапов проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ и передачи завершенных строительством объектов водоснабжения (в том числе артезианских скважин) на баланс муниципальных образований (с учетом санитарных требований) с указанием ответственных исполнителей по предлагаемым мероприятиям. При этом необходимы:

- инвентаризация основных фондов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в целях получения достоверной информации об их техническом состоянии;

- изыскание, разведка, проектирование и строительство альтернативных подземных источников водоснабжения;

- строительство, реконструкция и модернизация объектов водопроводно-канализационного хозяйства населенных пунктов;

- совершенствование методов и оборудования, внедрение современных, эффективных технологий очистки воды;

- до начала строительства источников водоснабжения проводить согласование проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения в установленном порядке с дальнейшей их организацией в соответствии с разработанным и утвержденным проектом;

- осуществлять приемку и ввод в эксплуатацию построенных источников водоснабжения с передачей их эксплуатирующим организациям;

- организация и проведение производственного контроля качества воды в источниках и распределительной сети обслуживающими организациями;

- обеспечение эффективной очистки и обеззараживания, отводимых хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод, модернизация технологического процесса очистки, оснащение очистных сооружений оборудованием для обработки осадков сточных вод;

- организация курсов повышения квалификации персонала, обслуживающего очистные сооружения;

- строительство сетей ливневой канализации с очистными сооружениями на территории городов и населенных пунктов;

- недопущение сброса неочищенных сточных вод в поверхностные водные объекты и на рельеф местности;

- максимальное использование очищенных производственных и поверхностных сточных вод в системах оборотного и повторного водоснабжения предприятий;

- снижение потерь воды при транспортировке;
- завершить работу по утверждению схем водоснабжения и водоотведения;
- при формировании программ строительства, реконструкции и капитального ремонта учитывать повышенный уровень заболеваемости в отдельных муниципальных образованиях;
- обеспечение водоснабжением и водоотведением земельных участков, выделяемых многодетным семьям.

2. Упорядочить работу по передаче государственными заказчиками объектов инженерной инфраструктуры муниципальным образованиям (эксплуатирующим организациям).

3. Усилить контроль за исполнением государственных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов водоснабжения и водоотведения.

4. Инициировать включение в подпрограмму «Улучшение обеспеченности населения Республики Татарстан услугами водоснабжения и теплоснабжения на 2014-2020 годы» показателей, характеризующих динамику улучшения доступности и качества питьевой воды, оценку основных рисков.

5. Утвердить регламент осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

6. Принять меры по совершенствованию порядка осуществления мониторинга эффективности использования государственных средств, направляемых на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов водоснабжения и водоотведения, в том числе за результативностью использования объектов, построенных за счет средств бюджета Республики Татарстан.

7. Обеспечить государственными заказчиками при вводе в эксплуатацию объектов строительства выделение объектов инженерной инфраструктуры в качестве отдельных объектов недвижимости.

Общие положения проведения аудита эффективности

Основание проведения аудита эффективности: статьи 2, 13 Закона Республики Татарстан от 07.06.2004 № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», поручение Государственного Совета Республики Татарстан (постановление от 20.02.2015 № 411-V ГС), пункт 2.23 Плана работы Счетной палаты Республики Татарстан на 2015 год.

Цели аудита:

- оценить экономичность и результативность использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан;
- оценить доступность и качество питьевой воды в населенных пунктах Республики Татарстан, надежности и ресурсной эффективности систем водоснабжения и водоотведения, эффективность мероприятий по минимизации негативного воздействия на окружающую среду;
- проанализировать основные финансовые показатели предприятий сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Республике Татарстан;
- оценить эффективность системы внутреннего контроля за использованием бюджетных средств, исполнением программных мероприятий.

Предмет аудита: деятельность государственных (муниципальных) органов и уполномоченных организаций, участвующих в капитальном ремонте, реконструкции, строительстве систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Республики Татарстан, нормативные правовые акты, бухгалтерская (финансовая), статистическая и иная отчетность, соглашения, контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы.

В ходе проведения аудита эффективности рассматривались вопросы планирования и использования бюджетных средств, степень решения поставленных социально-экономических задач и выполнения функций, возложенных на государственные (муниципальные) органы и уполномоченные организации.

Объекты аудита:

- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;
- ГКУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан»;
- ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан»;
- муниципальные образования Республики Татарстан.

В ходе аудита эффективности использовались результаты социологических

Проверяемый период: 2012-2014 годы и истекший период 2015 года.

Сроки проведения аудита: октябрь – декабрь 2015 года.

Аудит эффективности использования государственных средств, выделенных на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения населенных пунктов Республики Татарстан, проведен Счетной палатой Республики Татарстан в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными Экспертным советом по аудиту эффективности (протокол от 09.10.2015).

Состав рабочей группы Счетной палаты Республики Татарстан по проведению аудита:

Аудитор А.Р. Валеев,

Главный инспектор А.Р. Зарипов,

Главный инспектор Р.Р. Вафин,

Главный инспектор А.В. Давлетшин.