

Заключение

О проекте закона Республики Татарстан № 164-5 «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан № 164-5 «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку отмечает, что законопроект направлен на изменение условий проведения публичных мероприятий в местах, в которых проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается.

Однако предлагаемые проектом закона изменения не получили должного обоснования, пояснительная записка достаточных аргументов необходимости внесения таких изменений не содержит.

Между тем, Государственно-правовое управление Президента Республики Татарстан и Министерство юстиции Республики Татарстан в своих заключениях отмечают, что рассматриваемый законопроект нуждается в оценке практической возможности эффективного обеспечения безопасности и правопорядка при проведении публичных мероприятий со стороны органов внутренних дел.

Согласно заключениям МВД по Республике Татарстан и Исполнительного комитета муниципального образования города Казани предлагаемая редакция статьи 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан», устанавливающей запрет проведения шествий, демонстраций в местах, расположенных вблизи от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями и культовых сооружений, не обеспечивает должной защиты прав и свобод граждан и может повлечь их нарушения.

В частности, разрешение проведения шествий и демонстраций в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения,

создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств, либо доступу граждан к жилым помещениям, беспрепятственному проходу работников к рабочим местам, подъезд специальных автомашин к вышеуказанным объектам.

Кроме того, любое публичное мероприятие может спровоцировать массовые беспорядки. В связи с этим Законом Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» установлены безопасные расстояния. Отсутствие данных ограничений снизит эффективность охраны общественного порядка и обеспечения безопасности, не обеспечит возможностей для своевременного принятия необходимых мер по пресечению противоправных действий.

Учитывая изложенное, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку РЕШАЕТ:

1. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос о проекте закона Республики Татарстан № 164-5 «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан № 164-5 «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» отклонить.

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан с докладом по указанному вопросу председателю Комитета по законности и правопорядку Ш.Ш. Ягудину.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Постановление
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте закона Республики Татарстан № 164-5
«О внесении изменений в статью 12 Закона
Республики Татарстан «Об обеспечении условий
реализации прав граждан на проведение собраний,
митингов, демонстраций, шествий и пикетирований
в Республике Татарстан»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Отклонить проект закона Республики Татарстан № 164-5 «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӨҮЛӨТ СОВЕТЫ
ДЕПУТАТЫ

420060, Казан шәһәре, Ирек майданы, 1

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан
Мухаметшину Ф.Х

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии со ст. 76 Конституции Республики Татарстан направляю проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в ст.12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

С уважением,

Депутат Государственного Совета

А.В. Прокофьев

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»

Статья 1

Внести в Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2012 г. N 91-ЗРТ "Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан" следующее изменение:

1) Статью 12 изложить в следующей редакции:

«В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, в том числе если проведение публичных мероприятий может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры и в соответствии с Федеральным законом запрещается:

1) проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в местах, расположенных ближе 500 метров от объектов жизнеобеспечения и военных объектов;

2) проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в местах, расположенных ближе 200 метров от железнодорожных вокзалов и платформ, автобусных и речных вокзалов, аэропортов;

3) проведение собраний, митингов в местах, расположенных ближе 50 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями и культовых сооружений.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент

Республики Татарстан

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»

Проект закона «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» направлен на устранение чрезмерно жестких норм действующего закона, которые создают препятствия для реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан.

Практика применения закона показала, что его положения делают почти невозможным проведение шествий и демонстраций по традиционным маршрутам крупных городов республики. Наиболее деструктивным положением является пункт 3 статьи 12, который запрещает проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в местах, расположенных ближе 50 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, учреждений образования, здравоохранения, и культовых сооружений. В Постановлении Конституционного суда Республики Татарстан от 23 апреля 2015 года говорится следующее: «указание организатором публичного мероприятия в уведомлении места, расположенного ближе 50 метров от зданий и сооружений, предусмотренных оспариваемой нормой, не может служить для органа публичной власти единственным и достаточным основанием отказа в согласовании проведения мирного публичного мероприятия». При этом Конституционный суд Республики Татарстан в своем Постановлении от 23 апреля 2015 года считает возможным введение дифференцированного подхода к регулированию порядка проведения отдельных форм публичных мероприятий, в том числе

при определении мест, в которых проведение таких мероприятий запрещается. Законопроект направлен на создание дифференцированного подхода к формам публичных мероприятий, связанных с движением – шествий и демонстраций. Предлагается исключить действие пункта 3 статьи 12 на следующие формы публичных мероприятий: шествия и демонстрации.

**Перечень актов законодательства Республики Татарстан,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Республики
Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики
Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на
проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и
пикетирований в Республике Татарстан»**

В связи с принятием закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие новых законодательных актов Республики Татарстан не потребуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью
12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации
прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций,
шествий и пикетирований в Республике Татарстан»

Введение в действие закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет республиканского бюджета.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

поправок к проекту Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»

| № п/п | Редакция проекта закона | Автор поправки | Текст поправки | Редакция проекта закона с учетом поправок |
|-------|--|----------------|---|--|
| 1. | <p>Статья 12</p> <p>В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, в том числе если проведение публичных мероприятий может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры и в соответствии с Федеральным законом запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в следующих местах:</p> <p>1) расположенных ближе 500 метров от объектов жизнеобеспечения и военных объектов;</p> <p>2) расположенных ближе 200</p> | А.В. Прокофьев | <p>Статью 12 изложить в следующей редакции:</p> <p>В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, в том числе если проведение публичных мероприятий может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры и в соответствии с Федеральным законом запрещается:</p> | <p>Статья 12</p> <p>В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, в том числе если проведение публичных мероприятий может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры и в соответствии с Федеральным законом запрещается:</p> <p>1) проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в местах, расположенных ближе 500 метров от объектов жизнеобеспечения и военных объектов;</p> <p>2) проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в</p> |

| | | | |
|--|--|---|--|
| <p>метров от железнодорожных вокзалов и платформ, автобусных и речных вокзалов, аэропортов;</p> <p>3) расположенных ближе 50 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями и культовых сооружений.</p> | | <p>1) проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в местах, расположенных ближе 500 метров от объектов жизнеобеспечения и военных объектов;</p> <p>2) проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций в местах, расположенных ближе 200 метров от железнодорожных вокзалов и платформ, автобусных и речных вокзалов, аэропортов;</p> <p>3) проведение собраний, митингов в местах, расположенных ближе 50 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями и культовых сооружений.</p> | <p>местах, расположенных ближе 200 метров от железнодорожных вокзалов и платформ, автобусных и речных вокзалов, аэропортов;</p> <p>3) проведение собраний, митингов в местах, расположенных ближе 50 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями и культовых сооружений.</p> |
|--|--|---|--|



МВД России

**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
(МВД по Республике Татарстан)**

ул. Дзержинского, 19, г. Казань, 420111

№ _____

на № _____ от _____

О направлении информации

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
законности и правопорядку

Ш.Ш. Ягудину

Уважаемый Шакир Шахмедович!

Направленный Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в ст. 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» Министерством внутренних дел по Республике Татарстан рассмотрен.

Указанным проектом предлагается разрешить проведение шествий и демонстраций в местах, расположенных вблизи от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями и культовых сооружений.

Разрешение проведения шествий и демонстраций в местах, расположенных вблизи от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями и культовых сооружений, может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, на которых сконцентрированы жизненно важные материальные, финансовые средства и услуги, сгруппированные по функциональному назначению и используемые для удовлетворения жизненно необходимых потребностей населения (например, в виде продуктов питания, жилья, предметов первой необходимости, а также медицинского, санитарно-эпидемиологического, информационного, транспортного, коммунально-бытового обеспечения, связи), создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств, либо доступу граждан к жилым помещениям, беспрепятственному проходу государственных работников к рабочим местам, подъезд специальных автомашин к

вышеуказанным объектам. Все это может привести к скандальным ситуациям между гражданами и участниками акции, а также негативно повлиять на функционирование государственных организаций.

Любое публичное мероприятие без всякой объективной причины может спровоцировать массовые беспорядки. При этом участниками публичных мероприятий в целях провокации правоохранительных органов и обострения обстановки могут использоваться заранее заготовленные различные предметы в качестве оружия (пиротехнику, «коктейли Молотова», арматуру и т.п.). В связи с этим Законом Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ установлены безопасные расстояния.

Отсутствие данных ограничений снизит эффективность охраны общественного порядка и обеспечения безопасности, т.к. не даст возможность к своевременному принятию необходимых мер по пресечению противоправных действий (выдвижение дополнительных сил и средств, резерва), что в свою очередь может привести к необратимым последствиям.

Также сообщаю, что Закон Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» был принят Государственным Советом РТ и подписан Президентом Республики Татарстан после всех установленных законодательством процедур рассмотрения и согласования в заинтересованных министерствах и ведомствах республики, прошел правовую экспертизу Правового управления Аппарата Государственного Совета РТ на стадии внесения законопроекта на рассмотрение депутатов Государственного Совета РТ, а также правовую экспертизу Главного правового управления Аппарата Президента РТ на стадии подписания Президентом Республики Татарстан.

Законопроект в установленном порядке прошел согласование в Министерстве внутренних дел по Республике Татарстан, в процессе которого министерством были внесены необходимые предложения по изменениям и дополнениям в проект, в том числе проведена правовая экспертиза проекта в правовом отделе МВД по Республике Татарстан. На стадии рассмотрения законопроекта на заседаниях сессии Государственного Совета РТ принимал участие представитель от МВД по Республике Татарстан.

В настоящее время каких-либо предложений по изменению или дополнению положений данного Закона Республики Татарстан в Министерстве внутренних дел по Республике Татарстан не имеется.

Приложение: информация о нормах регионального законодательства в сфере проведения публичных мероприятий на 3 листах.

Заместитель министра –
начальник полиции

Р.В. Гильманов

Информация
о нормах регионального законодательства в сфере проведения
публичных мероприятий

1. Закон Республики Башкортостан от 20 декабря 2012 года №619-3 «О местах проведения публичных мероприятий в Республике Башкортостан» статья 10 (*Помимо мест, указанных в Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается: 1) на территориях организаций образования, здравоохранения, санаторно-курортных организаций, организаций социального обслуживания, а также на территориях, прилегающих к ним на расстоянии до 100 метров; 2) на придомовых территориях многоквартирных домов, на территориях стоянок автомобильного транспорта, детских и спортивных площадок; 3) на территориях, расположенных в зонах (землях) рекреационного назначения; 4) на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан; 5) на территориях, прилегающих к зданиям, занимаемым государственными органами и органами местного самоуправления, на расстоянии до 50 метров; 6) на территориях аэропортов, включая аэровокзалы, железнодорожных и речных вокзалов, автовокзалов, а также на территориях, прилегающих к ним на расстоянии до 200 метров).*

2. Закон Чувашской Республики от 30 ноября 2012 года №77 «Об обеспечении реализации права граждан Российской Федерации на проведение в Чувашской Республике собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» статья 5 (*Дополнительно к местам, в которых в соответствии с Федеральным законом проведение публичного мероприятия запрещается, устанавливаются следующие места, в которых проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается: 1) вокзалы, железнодорожные и автобусные станции, аэропорты, торгово-развлекательные комплексы (центры), рынки и территории, прилегающие к ним на расстоянии менее 50 метров; 2) здания, занимаемые детскими, образовательными, культурными, медицинскими, физкультурно-оздоровительными и спортивными учреждениями, а также относящиеся к ним объекты и сооружения, и территории, прилегающие к ним на расстоянии менее 50 метров; 3) детские и спортивные площадки; 4) культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества), и территории, прилегающие к ним на расстоянии менее 50 метров).*

3. Закон г.Санкт-Петербурга от 21 июня 2011 года №390-70 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге» статья 5.2 *(В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности запрещается: проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на Дворцовой площади, Исаакиевской площади и Невском проспекте; проведение собраний и митингов на территориях, прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти Санкт-Петербурга, образовательными учреждениями и учреждениями здравоохранения, железнодорожным вокзалам и платформам, автобусным и морским вокзалам, аэропортам, зданиям и входам в вестибюли станций метрополитена (далее также - прилегающие территории). Прилегающие территории ограничиваются окружностью с радиусом 100 метров от входа (выхода) на железнодорожные вокзалы и платформы, автобусные и морские вокзалы, в аэропорты, здания и вестибюли станций метрополитена. В случае если границы территорий, прилегающих к железнодорожным вокзалам и платформам, автобусным и морским вокзалам, аэропортам, зданиям и входам в вестибюли станций метрополитена, обозначены ограждениями, прилегающие территории ограничиваются ограждениями и окружностями с радиусом 50 метров от входа (выхода) на указанные огражденные территории. Прилегающие территории ограничиваются окружностями с радиусом 50 метров от входа (выхода) в здания, занимаемые органами государственной власти Санкт-Петербурга, образовательными учреждениями и учреждениями здравоохранения. В случае если границы территорий, прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти Санкт-Петербурга, образовательными учреждениями и учреждениями здравоохранения, обозначены ограждениями, прилегающие территории ограничиваются ограждениями и окружностью с радиусом 25 метров от входа (выхода) на указанные огражденные территории).* (Статья дополнительно включена с 31 марта 2013 года Законом Санкт-Петербурга от 19 марта 2013 года N 83-26).

4. Закон Саратовской области 19 декабря 2012 года №205-ЗСО «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» статья 6 *(В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности, в том числе если проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, дополнительно к установленным федеральным законом определяются следующие места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций: места, расположенные на расстоянии ближе чем 200 метров от железнодорожных вокзалов, автобусных, речных*

вокзалов и аэропортов; места, расположенные на расстоянии ближе чем 50 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, органами внутренних дел области и их структурными подразделениями, за исключением специально отведенных мест).

МВД по Республике Татарстан

Татарстан Республикасы
Ижтимагый палатасы

420014, Казан шәһәре, Кремль, а/я 6
тел./ф.: (843)567-80-99;
e-mail: op.rl@tatar.ru



Общественная палата
Республики Татарстан

420014, г. Казань, Кремль, а/я 6
тел./ф.: (843)567-80-99;
e-mail: op.rl@tatar.ru

22 ОКТ 2015 20 г. № 500
На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
законности и правопорядку
Ш.Ш. Ягудину

Уважаемый Шакир Шахмедович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республики Татарстан» сообщаем, что Общественная палата Республики Татарстан замечаний и предложений по данному законопроекту не имеет.

С уважением,

Председатель

А.А. Фомин

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Улица Татарстан, дом 55,
город Казань, 420021



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЮСТИЦИЯ МИНИСТРЛЫГЫ

Татарстан урамы, 55 нче йорт,
Казан шәһәре, 420021

Тел.: (843) 293-12-23, факс: (843) 293-00-26. E-mail: minjust@tatar.ru, http://minjust.tatarstan.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
законности и правопорядку
Ш.Ш.Ягудину

О проекте закона Республики Татарстан

Уважаемый Шакир Шахмедович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан», Министерство юстиции Республики Татарстан сообщает следующее.

Законопроект направлен на реализацию постановления Конституционного суда Республики Татарстан от 23.04.2015 № 62-П по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 12 Закона Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 24 июля 2014 года № 76-ЗРТ) в связи с жалобой граждан А.В.Прокофьева и Х.Г.Миргалимова.

Вместе с тем полагаем необходимым проведение уполномоченным органом оценки соответствия положений законопроекта требованиям обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

И.о.министра

Р.И.Загидуллин

Г.В. Романова
223-01-60



№ _____

На №13-2-9730 от 14.10.2015

**Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по законности и правопорядку
Ш.Ш.Ягудину**

Уважаемый Шакир Шахмедович!

В соответствии с Вашим письмом о замечаниях на проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан от 25.12.2012 №91-ЗРТ “Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан”», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан от фракции КПРФ А.В.Прокофьевым, сообщаю следующее.

Представленными поправками закона предлагается исключить из п.3 ст.12 Закона Республики Татарстан от 25.12.2012 №91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» такие формы публичных мероприятий, как шествия и демонстрации. Необходимость данных изменений, как указано в пояснительной записке, обосновывается устранением чрезмерно жестких норм действующего законодательства, которые создают препятствия для реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

Исключение указанных форм публичных мероприятий повлечет за собой проведение демонстраций (в том числе с использованием звукоусиливающей

аппаратуры и т.д.) и шествий в непосредственной близости к Государственному Совету Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, различным министерствам, вузам, школам, больницам, мечетям, церквям и другим образовательным, медицинским организациям и культовым сооружениям. Более того, проведение демонстраций и шествий (даже невзирая на краткосрочность их проведения), безусловно, скажется не лучшим образом на учебном процессе, создаст помехи для движения пешеходов и транспорта общего пользования, а также ограничит доступ граждан к указанным организациям и объектам инфраструктуры. Кроме того, проведение шествий (к примеру, агрессивно настроенными футбольными фанатами по пешеходным улицам Петербургская и Баумана) и демонстраций вблизи установленных организаций будет создавать угрозу безопасности людей (в том числе детей и лиц, находящихся в медицинских и образовательных учреждениях) в случае, если публичное мероприятие повлечет нарушение общественного порядка и повреждение элементов благоустройства.

Стоит отметить, что решение Конституционного суда Республики Татарстан от 23.04.2015 предполагает введение дифференцированного подхода к проведению отдельных форм публичных мероприятий. В редакции закона, предложенной А.В.Прокофьевым, данные формы исключаются полностью, возможность дифференцированного подхода нивелируется.

Учитывая вышеизложенное, действующая редакция п.3 ст.12 Закона Республики Татарстан от 25.12.2012 №91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» полностью соответствует федеральному законодательству и направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности.

Дополнительно сообщаю, что Исполнительным комитетом г.Казани предлагаются конкретные маршруты, где возможно проведение шествий и демонстраций в соответствии с Законом Республики Татарстан от 25.12.2012 №91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение

собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан». В то же время в некоторых специально отведенных местах также имеется возможность проведения шествий и демонстраций. К примеру, уже несколько раз проводились шествия в одном из специально отведенных мест на территории г.Казани (по центральной аллее парка «Крылья Советов» до памятника В.И.Ленину и обратно).

**Исполняющий обязанности –
заместитель**

В.И.Яковлев

М.Р.Исхаков
299-17-65



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 164-5 «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан»

Рассмотрев указанный проект закона Республики Татарстан, внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В.Прокофьевым, Правовое управление отмечает следующее.

Законопроектом предусматривается изменение положения республиканского закона, определяющего, что в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается в местах, расположенных ближе 50 метров от зданий, занимаемых органами государственной власти, прокуратуры, консульств, образовательными, медицинскими организациями, и культовых сооружений. Предлагается исключить из-под запрета, устанавливаемого данной нормой, публичные мероприятия, проводимые в форме шествий и демонстраций.

Указанное изменение корреспондирует с рекомендацией Конституционного суда Республики Татарстан, изложенной в решении от 23 апреля т.г. по жалобе граждан А.В. Прокофьева и Х.Г. Миргалимова на нарушение их конституционных прав и свобод пунктом 3 статьи 12 Закона Республики Татарстан от 25 декабря 2012 года № 91-ЗРТ «Об обеспечении условий реализации прав граждан на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан», о введении республиканским законодателем дифференцированного подхода к регулированию порядка проведения отдельных форм публичных мероприятий, в том числе при определении мест, в которых проведение таких

мероприятий запрещается.

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом при определении субъектами Российской Федерации мест, где запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, следует руководствоваться целями защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Иных критериев для определения субъектами Российской Федерации таких мест федеральный законодатель не установил, в связи с чем внесение предлагаемого автором законопроекта изменения носит характер целесообразности.

Законопроект нуждается в юридико-технической доработке.

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, законопроект рассмотрен на предмет выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Проведенная антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта показывает, что коррупциогенные факторы в нем не содержатся.

Начальник Правового управления
Аппарата Государственного Совета
Республики Татарстан

А.А. Ощепков