

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4598; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1166; № 47, ст. 6401; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; 2014, № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; 2015, № 1, ст. 83, 85) следующие изменения:

1) в пункте «а» части первой статьи 104¹ цифры «171¹, 171²» заменить цифрами «171¹ – 171³»;

2) дополнить статьей 171³ следующего содержания:
**«Статья 171³. Незаконное производство, хранение, реализация
игрового оборудования**

1. Производство, хранение, реализация игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии) –

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от девяноста до ста двадцати часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

2. Те же деяния:

а) совершенные группой лиц по предварительному сговору;

б) сопряженные с извлечением дохода в крупном размере, –

наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятисот

тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) совершены организованной группой;

б) сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере;

в) совершены лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются штрафом в размере до одного миллиона пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо без такового.».

Статья 2

Подпункт «а» пункта 1 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 19, ст. 2303, 2310, 2333; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 83, 85; № 6, ст. 885; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4391; № 1, ст. 61) после цифр «171²,» дополнить цифрами «171³,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

Федеральным законом от 20 июля 2011 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнены статьями, предусматривающими соответственно уголовную и административную ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр. Более того, Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 171² УК РФ и статьи 14.1.1 и 28.3 КоАП РФ» составы указанных статей были уточнены.

Вместе с тем вопреки предпринятым федеральным законодателем в последние годы мерам законодательного реагирования по совершенствованию законодательства в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с азартными играми, проблема повышения эффективности борьбы с незаконными организацией и проведением азартных игр остается актуальной.

Для полного искоренения подобных противоправных явлений принятые меры, безусловно, недостаточны.

Несмотря на активную работу в данном направлении правоохранительных органов, количество открывающихся незаконных игорных заведений растет.

За 12 месяцев 2015 года в Республике Татарстан проведена 291 проверка объектов игорного бизнеса, в ходе которых изъято 5 тысяч 978 единиц различного игрового оборудования.

Выявлено 123 преступления: по статье 171² УК РФ (незаконные организация и проведение азартных игр) – 104, по статье 210 УК РФ (организация преступного сообщества) – 15, по статье 146 УК РФ (нарушение авторских и смежных прав) – 3, по статье 174¹ УК РФ (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества) – 1.

В 2015 году в республике по статье 171² УК РФ «Незаконная организация и проведение азартных игр» в суд направлены 45 уголовных дел в отношении 99 лиц.

О росте количества открывающихся незаконных игорных заведений свидетельствуют также статистические сведения о выявленных преступлениях по статье 171² УК РФ (незаконные организация и проведение азартных игр), предоставленные Министерством внутренних дел Российской Федерации. Так, за первое полугодие 2015 года в Нижегородской области – 28 преступлений, Самарской области – 14. За указанный период в Центральном федеральном округе количество преступлений данной категории составило 224, Северо-Кавказском – 95, Южном – 73, Приволжском – 99. Причем, если количество преступлений, совершенных по статье 171² УК РФ, в Центральном федеральном округе составляло в 2013 и 2014 годах соответственно 60 и 69, то за первое полугодие 2015 года выявлены 224 преступления. По Приволжскому федеральному округу за указанные периоды количество таких преступлений составило соответственно 12, 19 и 99.

В целом по Российской Федерации количество выявленных преступлений, совершенных по статье 171.2 УК РФ, составило в 2012 году – 11, в 2013 году – 106, в 2014 году – 135, за первое полугодие 2015 года – 705.

Увеличению числа преступлений способствует также несовершенство федерального законодательства.

Так, при проводимых сотрудниками полиции проверках не всегда удается задокументировать сам факт проведения азартных игр, то есть провести проверочную закупку – игра прекращается и т.д. Но на месте происшествия находится игровое оборудование, которое недвусмысленно свидетельствует о том, что происходило в помещении.

Как показывает следственно-судебная практика, одного факта обнаружения игорного оборудования недостаточно – эти предметы (то есть игровое оборудование) не изъяты из гражданского оборота, их можно на законных основаниях производить, хранить, реализовывать.

Подобная ситуация имела место в примерно 2/3 случаях из 243 проверок, проведенных в республике по состоянию на 12 сентября 2015 года, в ходе которых изъято 4 тысячи 676 единиц различного игрового оборудования.

Таким образом, реального результата в сфере противодействия незаконному игорному бизнесу можно добиться в том случае, если будет установлена уголовная ответственность за производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр), которое может быть использовано для организации и проведения азартных игр.

Учитывая изложенное, а также в целях совершенствования законодательства по противодействию незаконной игорной деятельности на основе проведенного анализа материалов правоохранительных органов, экспертных оценок и правоприменительной практики проектом закона предлагается дополнить УК

РФ статьей 171³, устанавливающей уголовную ответственность за производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии), в т.ч. за деяния, если они: совершены организованной группой; сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере; совершены лицом с использованием своего служебного положения.

В связи с требованием законодательства о внесении изменений в УК РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ отдельным законом настоящий проект федерального закона вносится одновременно с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается внести изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусмотрев дополнение перечня видов деятельности, на которые требуются лицензии, деятельностью по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр). Кроме того, одновременно вносятся изменения и в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», которыми устанавливается, что государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр осуществлять также путем выдачи лицензий на осуществление деятельности по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр).

Учитывая изложенное, принятие законопроекта будет способствовать противодействию незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и
статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению законов и иных нормативных правовых актов.