

Постановление
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

О реализации Закона Республики Татарстан
«О наделении органов местного самоуправления в
Республике Татарстан полномочиями на
государственную регистрацию актов гражданского
состояния»

Заслушав выступления и изучив информации Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Комитет отмечает следующее.

Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 146-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон Республики Татарстан № 146-ЗРТ) в республике с 1 января 2006 года реализованы положения пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» о возможности передачи полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния органам местного самоуправления субъекта.

В соответствии с Законом Республики Татарстан № 146-ЗРТ:

органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделяются полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти;

органы местного самоуправления городских и сельских поселений, не являющиеся административными центрами муниципальных районов, наделяются полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти.

В настоящее время в Республике Татарстан государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляют 914 органов, из них:

– Управление записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан (далее также – Управление ЗАГС КМ РТ) – орган исполнительной власти Республики Татарстан, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории республики;

– 45 отделов (управлений) записи актов гражданского состояния исполнительных комитетов городских округов и муниципальных районов Республики Татарстан (далее – отдел ЗАГС);

– 868 исполнительных комитетов сельских и городских поселений муниципальных районов Республики Татарстан.

Финансирование деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния производится за счет субвенций, предоставляемых бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния предоставляются местным бюджетам из бюджета Республики Татарстан.

В 2015 году субвенции из федерального бюджета составили 133 279, 1 тыс. рублей, на 2016 год запланировано 136 735,5 тыс. рублей. Размер субсидий местным бюджетам муниципальных районов составляет от 422,8 тыс. рублей до 10 463,4 тыс. рублей. При этом снижение выделяемых субсидий местным бюджетам в 2016 году отмечается в 30 муниципальных районах. На деятельность Управления ЗАГС КМ РТ в 2016 году из бюджета Республики Татарстан предусмотрено выделение средств на сумму 13 501,3 тыс. рублей. В 2015 году выделено 16 726,3 тыс. рублей.

Органам местного самоуправления для осуществления ими полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния передаются бланки свидетельств о регистрации актов гражданского состояния, специальные компьютерные программные средства. Материальные средства, находящиеся в собственности Республики Татарстан, в случае необходимости обеспечения осуществления государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, передаются в безвозмездное пользование органам местного самоуправления в соответствии с Перечнем передаваемых материальных средств.

Разработка Перечня и его утверждение, а также принятие решения о передаче материальных средств осуществляются органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области имущественных отношений, на основании подготовленного с учетом предложений органов местного самоуправления обращения органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области управления деятельностью по государственной регистрации актов гражданского

состояния. Однако за все время действия Закона Республики Татарстан № 146-ЗРТ данная норма реализована не была.

Анализ осуществления вышеуказанных полномочий показал следующее.

За период реализации Закона Республики Татарстан № 146-ЗРТ с 2006 по 2015 годы органами местного самоуправления зарегистрировано 1 540 061 запись актов гражданского состояния. Из них в органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов зарегистрировано 1 320 388 записей (85,74 %), в органах местного самоуправления городских и сельских поселений, не являющиеся административными центрами муниципальных районов, зарегистрировано 219 673 записей (14,26 %).

Следует отметить уменьшение количества регистраций записей актов гражданского состояния в исполнительных комитетах городских и сельских поселений. Если в 2007 – 2010 годах около 18 % записей регистрировалось в органах местного самоуправления городских и сельских поселений, то в 2013 году количество записей уменьшилось до 12,3 %, в 2014 году – до 11,7 %, а в 2015 году – до 7,3 %.

В муниципальных районах и городских округах в 2013 – 2015 годах зарегистрировано 431 633 записей актов гражданского состояния. В городских и сельских поселениях за тот же период зарегистрировано 50 758 записей. При этом ежегодно происходит уменьшение количества записей актов гражданского состояния, регистрируемых исполнительными комитетами городских и сельских поселений от общего количества регистрируемых в республике. Субвенции, предоставляемые бюджетам поселений (за исключением крупных поселений), составляют незначительную долю доходной части бюджетов соответствующих органов местного самоуправления.

Следует также учитывать, что от общего количества актов гражданского состояния, зарегистрированных в 2015 году органами местного самоуправления поселений (11 523), 24,6% составляют акты о рождении и 60,4% – акты о смерти.

Основанием для регистрации рождения являются медицинские свидетельства о рождении, выдаваемые в роддоме. Основанием для регистрации смерти являются медицинские свидетельства о смерти, которые (по информации Министерства здравоохранения Республики Татарстан) в 92% случаев выдаются в центральных районных больницах.

Таким образом, в большинстве случаев граждане, проживающие в сельских поселениях, могут зарегистрировать рождение или смерть в районном отделе ЗАГС непосредственно после получения медицинского свидетельства о рождении или смерти. Если учесть, что в большинстве

случаев акты об установлении отцовства регистрируются одновременно с регистрацией рождения, то для указанных граждан регистрация актов гражданского состояния в районном центре позволяет избежать необходимости дополнительных поездок для обращения в органы Пенсионного фонда Российской Федерации, органы социальной защиты и т.д.

Контроль за осуществлением полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее – органы ЗАГС), осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – Управление МЮ РФ по РТ).

Проверки Управлением МЮ РФ по РТ проводятся по месту хранения записей актов гражданского состояния и месту восстановления утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления сельских поселений (выездные) – в отделах (управлениях) ЗАГС. Проверки проводятся за период, не превышающий трех лет, непосредственно предшествовавших году проведения проверки.

В целях осуществления надзора за деятельностью органов ЗАГС, Управлением МЮ РФ по РТ проведены плановые выездные проверки: в 2009 году – 384 органов ЗАГС; в 2010 году 181; в 2011 году – 379; в 2012 году – 356; в 2013 году – 202; в 2014 году – 366; в 2015 году – 334. Внеплановых и документарных проверок Управлением МЮ РФ по РТ не проводилось.

По фактам нарушений, выявленных Управлением МЮ РФ по РТ при проведении проверок органов ЗАГС, внесены предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации (в 2009 году – 10; в 2010 году – 2; в 2011 году – 19; в 2012 году – 20; в 2013 году – 15; в 2014 году – 8; в 2015 году – 3). Все предписания исполнены в установленные Управлением МЮ РФ по РТ сроки – нарушения устранены, в Управление МЮ РФ по РТ представлена информация об устранении нарушений.

Анализ результатов проверок органов ЗАГС показал, что государственная регистрация актов гражданского состояния в основном осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Вместе с тем Управлением МЮ РФ по РТ отмечается, что большую часть нарушений допускают специалисты сельских поселений. Так, в 2009 году 7 из 10 предписаний об устранении нарушений внесено исполнительным комитетам сельских поселений, в 2011 году – 16 из 19, в 2012 году – 16 из 20, в 2013 году – 13 из 15, в 2014 году – 6 из 8, в 2015 году – 3 из 3.

Это объясняется в первую очередь низким уровнем квалификации специалистов сельских поселений, их невнимательностью и незнанием законодательства, а также текучестью кадров.

В настоящее время количество выявленных в ходе проверок типичных нарушений уменьшается, что обусловлено эффективными мерами, проводимыми Управлением ЗАГС КМ РТ совместно с Управлением МЮ РФ по РТ. Ежегодно организуются и проводятся курсы повышения квалификации, методические обучающие семинары специалистов органов местного самоуправления, уполномоченных на вышеуказанные полномочия.

В целях недопущения органами ЗАГС нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния каждое полугодие Управление МЮ РФ по РТ направляет в Управление ЗАГС КМ РТ аналитическую информацию по итогам контрольно-надзорной деятельности; представители Управления МЮ РФ по РТ принимают активное участие в работе коллегий, совещаний Управления ЗАГС КМ РТ, в проведении лекций на курсах повышения квалификации для специалистов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также в организационных мероприятиях органов ЗАГС.

Каждое полугодие Управление МЮ РФ по РТ информирует Президента Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан, Совет муниципальных образований Республики Татарстан о состоянии дел в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе о внесенных предписаниях и о мерах, принятых на устранение нарушений.

В ходе проверок Управлением МЮ РФ по РТ проводится анкетирование граждан, по результатам которого отмечается, что население в целом удовлетворено услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Управление МЮ РФ по РТ отмечает, что в отделах ЗАГС Атнинского, Кайбицкого, Новошешминского и Тюлячинского муниципальных районов государственную регистрацию актов гражданского состояния производит только один сотрудник – начальник отдела ЗАГС. В случае его временной нетрудоспособности или отсутствия предоставление государственной услуги окажется невозможным на всей территории указанных муниципальных районов Республики Татарстан, так как государственная регистрация усыновления, перемены имени, выдача повторных документов, внесение исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния и совершение иных юридически значимых действий входят в полномочия отдела ЗАГС и не могут быть выполнены специалистами сельских поселений.

Кроме того, за период с 2006 года по 2014 год в связи со слабой защищенностью помещений исполнительных комитетов сельских поселений от несанкционированного доступа имелись случаи хищения бланков

свидетельств в помещениях исполнительных комитетов поселений Черемшанского, Алексеевского и Альметьевского муниципальных районах.

Учитывая изложенное, а также численность населения органов местного самоуправления муниципальных образований и количество составляемых ими ежегодно актов гражданского состояния, в настоящее время возникла необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Республики Татарстан № 146-ЗРТ в части сокращения количества органов местного самоуправления сельских и городских поселений, наделенных полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

На основании вышеизложенного, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информации Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан принять к сведению.

2. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан ускорить разработку и внесение в Государственный Совет Республики Татарстан проекта закона Республики Татарстан направленного на сокращение числа органов местного самоуправления, наделенных полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

3. Рекомендовать Управлению записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан:

3.1. Продолжить работу по предупреждению типичных нарушений при государственной регистрации актов гражданского состояния.

3.2. Принять меры по совершенствованию организации деятельности отделов ЗАГС Атнинского, Кайбицкого, Новошешминского, Тюлячинского муниципальных районов, в которых государственная регистрация актов гражданского состояния осуществляется одним сотрудником.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета С.М. Захарову.

Председатель Комитета

С.М. Захарова