

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по социальной политике

О законодательной инициативе Государственного Совета  
Республики Татарстан по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона «О детях войны»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О детях войны», разработанную депутатами Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым, Х.Г. Миргалимовым, А.В. Комисаровым, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике совместно с разработчиками законодательной инициативы и Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан доработать указанный проект федерального закона и материалы к нему с учетом позиции Государственного Совета Республики Татарстан, изложенной в обращениях Государственного Совета Республики Татарстан от 20 марта 2014 года к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу установления статуса «дети войны» и мер социальной поддержки указанной категории граждан.

2. Доработанный законопроект внести на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан до июля 2016 года.

Председатель Комитета

С.М. Захарова

Вносится Государственным Советом  
Республики Татарстан

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О детях войны**

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты детей войны в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

#### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Категория детей войны**

К категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 9 мая 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических Республик в годы Великой Отечественной войны.

##### **Статья 2. Государственная политика в сфере социальной защиты детей войны**

1. Государственная политика в отношении детей войны предусматривает:

1) реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными

правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации для детей войны;

2) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе, иных федеральных законах и нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации для детей войны;

3) информирование граждан посредством средств массовой информации о реальных событиях и испытаниях, выпавших на долю детей войны и о самоотверженном труде подростков в тылу в годы Великой Отечественной войны.

2. Реализация государственной политики в сфере социальной защиты детей войны осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

### **Статья 3. Расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке детей войны**

1. Меры социальной поддержки, установленные настоящим Федеральным законом, и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

2. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным настоящим Федеральным законом, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

#### **Статья 4. Законодательство Российской Федерации о детях войны**

1. Законодательство Российской Федерации о детях войны состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

### **Глава II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ВОЙНЫ**

#### **Статья 5. Социальная поддержка детей войны**

1. Социальная поддержка детей войны предусматривает осуществление системы мер, включающей:

- 1) право на получение единовременной денежной выплаты;
- 2) бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства;
- 3) ежегодная диспансеризация в медицинских учреждениях субъекта Российской Федерации;
- 4) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
- 5) внеочередная установка квартирного телефона;

б) внеочередной прием в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

2. При наличии у данной категории лиц права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору лица данной категории, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

## **Статья 6. Меры социальной поддержки детей войны**

1. Единовременная денежная выплата детям войны устанавливается в размере 5 000 рублей и выплачивается один раз в год к празднованию Дня Победы 9 мая.

2. Размер единовременной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 января текущего года, исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции.

3. Единовременная денежная выплата назначается и производится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере труда и социальной защиты.

4. Сумма единовременной денежной выплаты не учитывается при исчислении размера совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки их нуждаемости при определении права на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

5. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций для финансирования мер социальной поддержки детей войны, установленных настоящим Федеральным законом, устанавливается Правительством Российской Федерации.

### **Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 7. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о социальной защите детей войны**

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о социальной защите детей войны.

#### **Статья 8. Документы, подтверждающие права детей войны**

Реализация мер социальной поддержки детей войны осуществляется по предъявлению ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей войны Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 9. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О детях войны»**

Проект Федерального закона «О детях войны» разработан с целью устранить несправедливость по отношению к гражданам России, которые лишились детства, и наравне со взрослыми на заводах и фабриках, в колхозах и артелях ковали историческую победу над фашизмом. У большинства из них отцы погибли на фронте.

Разгромленная Германия давно расплатилась со своими участниками войны, выплатила контрибуцию временно оккупированным странам, выплатила компенсации узникам концлагерей. В Германии статус «детей войны» со всеми правами и льготами принят и действует многие годы. С 2006 года Закон о «Детях войны» действует на Украине.

Сегодня средняя пенсия в побежденной Германии составляет 80-100 тысяч рублей, а в России 13 тысяч рублей, половину из которых «Дети войны» должны отдавать за коммунальные услуги. Но это средняя пенсия. На самом деле многие граждане из данной категории получают 7-9 тысяч рублей.

Только в 16 регионах приняты законы о детях войны, но получается, что невзгоды для всех были одинаковые, а доступ к льготам – разный, из-за разницы в финансовом состоянии регионов.

Представленный проект закона выделяет возрастную категорию граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 9 мая 1945 г. В эту категорию попадают граждане, которым на начало войны не исполнилось 14 лет (трудоспособный возраст), а также граждане, родившиеся в период войны.

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации сегодня в России насчитывается 12,267 миллионов граждан этой категории. Из них 2,3 миллиона детей войны не получают никаких льгот.

Только в 16 регионах все, кто отнесен к категории «детей войны», получают льготы. В остальных - только частично.

Проектом закона «О детях войны» предусматривается предоставление следующих льгот детям войны:

1. Получение единовременной денежной выплаты один раз в год;
2. Бесплатный проезд всеми видами городского транспорта, на автомобильном транспорте общего пользования в сельской местности, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автобусах пригородных маршрутов в пределах области по месту жительства;
3. Ежегодная диспансеризация в медицинских учреждениях субъекта РФ;
4. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
5. Внеочередная установка квартирного телефона;
6. Внеочередной прием в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Единовременная денежная выплата и остальные льготы предоставляются за счет средств федерального бюджета.

При наличии у данной категории лиц права на получение одной и той же формы социальной поддержки по нескольким основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному основанию по выбору лица данной категории, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.



**Перечень**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению**  
**или принятию в связи с принятием Федерального закона «О детях**  
**войны»**

Принятие федерального закона «О детях войны» не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения актов федерального законодательства.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О детях войны»**

Согласно проекту закона, к категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 4 сентября 1928 года по 4 сентября 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических Республик в этот период, пострадавшие в годы Великой Отечественной войны.

По данным Росстата в 2014 году численность граждан, родившихся в период с 4 сентября 1928 года по 4 сентября 1945 года составляла 12,267 млн. человек.

Единовременная денежная выплата детям войны ко Дню Победы в размере 5000 рублей потребует расходов из федерального бюджета в размере: 12,267 млн. чел. X 5000 рублей = 61,335 млрд. рублей в год.

Финансовые затраты на предоставление транспортных льгот ориентировочно составят следующий размер. Сегодня в регионах денежная компенсация транспортных услуг составляет в среднем 680 рублей на человека в месяц. По данным министерства труда и социальной защиты Российской Федерации льготы не получают 2315202 человека. Сумма затрат на предоставление льготного проезда на транспорте составит 1,57 млрд. рублей в месяц или 18,84 млрд. рублей в год.

Общая сумма затрат на реализацию данного закона в совокупности потребует 80,175 млрд. рублей в год.

Предлагается финансирование мер социальной поддержки предусмотренных настоящим федеральным законом осуществлять за счет средств федерального бюджета.

Настоящий закон предлагается ввести в действие с 1 января 2017 года.