

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Комитет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Поручить выступить с содокладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам Л.А. Якунину.



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Рассмотрев указанный проект федерального закона, внесенный Кабинетом Министров Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Вместе с тем учитывая, что проектом федерального закона предусматривается освобождение от уплаты государственной пошлины при переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии, реализация его приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты,

предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

В связи с изложенным усматриваются основания для направления представленного законопроекта в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

Также в соответствии с письмом руководителя Аппарата Государственной Думы от 26 мая 2008 года № 2-22/454 и на основании части 2 статьи 113 Регламента Государственного Совета считаем целесообразным направить законопроект в Аппарат Государственной Думы для его предварительного рассмотрения в порядке «нулевого чтения», в том числе для получения предварительной правовой и финансово-экономической оценки, до стадии официального внесения.

И.о. начальника Управления

М.Б. Сунгатуллин

Проект

Вносится
Государственным Советом
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2002, № 30, ст. 3033; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43) следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 9 дополнить словами «в размере более 100 рублей»;

2) пункт 18 после слов «их переоформление» дополнить словами «(за исключением переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением осуществления лицензируемого вида деятельности в месте, указанном в лицензии)».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона разработан в целях снижения избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и вносится во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 333³³ части второй

Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается не взимать с организаций государственную пошлину за переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в случае прекращения ими осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии.

Как отметил в своем выступлении на Петербургском международном экономическом форуме 19 июня 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, в условиях экономических трудностей и западных санкций необходимо создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Российской Федерации, снижение фискальной нагрузки для малого и среднего бизнеса.

Согласно подпункту 94 пункта 1 статьи 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации за переоформление лицензии в связи с изменением наименования юридического лица (без его реорганизации), его местонахождения или указанного в лицензии места осуществления деятельности либо иных указываемых в лицензии данных, а также в связи с утратой лицензии взимается государственная пошлина в размере 3 500 рублей.

Поскольку досрочное прекращение действия лицензии является правом лицензиата и за подачу такого заявления не взимается государственная пошлина, взимание государственной пошлины за частичное прекращение деятельности в месте, указанном в лицензии, не отвечает принципу справедливости. Необходимость такого переоформления может быть вызвана объективными обстоятельствами, например, принятием органом местного самоуправления или органом государственной власти субъекта Российской Федерации правового акта, ограничивающего или запрещающего розничную продажу алкогольной продукции на территории, прилегающей к торговому объекту, на который ранее была выдана лицензия, либо началом деятельности образовательной или медицинской организации в непосредственной близости от торгового объекта, в связи с чем деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в таком объекте становится невозможной.

Согласно пункту 3 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными.

Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав. Взимание государственной пошлины за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением деятельности в торговом объекте, указанном в лицензии, нельзя признать экономически обоснованным.

Для справки, в Республике Татарстан в 2013 году было переоформлено 85 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с закрытием торговых объектов, в 2014 году – 87, в 2015 году – 72.

Внесение указанного изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации влечет необходимость соответствующей корректировки пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», что предусматривается законопроектом.

Кроме того, законопроектом предлагается установить допустимый размер задолженности (100 рублей) по уплате налогов и сборов, при наличии у соискателя лицензии на розничную продажу алкогольной продукции которого не будет отказано в выдаче лицензии.

В соответствии с действующей редакцией пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» одним из оснований для отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции является наличие у заявителя на дату поступления заявления о выдаче лицензии в лицензирующий орган задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Лицензирующий орган обязан отказать в выдаче лицензии, даже если размер задолженности составляет крайне незначительную сумму, исчисляемую несколькими копейками или рублями.

Между тем такой незначительный размер задолженности не свидетельствует о недобросовестности соискателя лицензии или его уклонении от уплаты налогов и может быть вызван техническими причинами, связанными с исчислением платежей.

При этом в случае отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции внесенная заявителем государственная пошлина, размер которой составляет 65 000 рублей за один год срока действия лицензии, не подлежит возврату.

Данное предложение согласуется также с Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах», в соответствии с которым в случае, если общая сумма налогов, исчисленных налоговым органом, составляет менее 100 рублей, налоговое уведомление налогоплательщику не направляется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуется дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Реализация федерального закона приведет к незначительному снижению поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан в 2015 году было переоформлено 72 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с закрытием торговых объектов ($72 \times 3\,500 = 252\,000$ рублей возможного выпадающего дохода бюджета по Республике Татарстан в год).

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.