

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

Об организации профилактической, социально-педагогической работы по предупреждению социального сиротства в Республике Татарстан

Заслушав и обсудив информацию Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Комитет отмечает следующее.

В Республике Татарстан вопросы организации профилактической и социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними регулируются Семейным кодексом Республики Татарстан и рядом законов Республики Татарстан, в том числе «Об образовании»; «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»; «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан»; «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан»; «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан»; «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»; «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»; «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан».

Повышение эффективности деятельности органов по защите прав детей, развитие межведомственного взаимодействия по предотвращению семейного неблагополучия, социального сиротства, защите прав и законных интересов детей является одной из первоочередных мер по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы.

Вопросы профилактики социального сиротства несовершеннолетних являются приоритетными в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления при реализации государственной семейной политики. Главной причиной социального сиротства детей является социальное неблагополучие семьи и, как следствие, лишение родителей родительских прав, ограничение родителей в родительских правах.

С 2013 года создан и успешно функционирует в республике единый банк данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях. По состоянию на 30 мая 2016 года на межведомственном патронате состоят 1815 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 3236 несовершеннолетних.

Ежегодно в результате организованной межведомственной работы на основании принятых решений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с патроната снимается с положительной реабилитацией более 80% семей.

Профилактическая работа по предупреждению социального сиротства проводится по различным направлениям.

В пилотном режиме организована реализация проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости». Проектом охвачены 45 женщин из 7 муниципальных районов, которые, имея несовершеннолетних детей, на протяжении длительного времени находились в алкогольной зависимости и на грани лишения родительских прав. В настоящее время у всех пациентов проекта «Точка трезвости» наблюдается положительная динамика на фоне лечения, 42 пациентки без срывов закончили лечение.

Серьезное внимание уделяется неформальному проведению профилактической работы среди подростков, в том числе при активном участии образовательных организаций, учреждений социального обслуживания, молодежной политики, органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В республике активно реализуется система организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи.

Значительная часть работы по предупреждению и профилактике социального сиротства осуществляется в системе государственных учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

В настоящее время в системе государственных учреждений социального обслуживания функционируют 18 социальных приютов для детей и подростков; 45 комплексных центров социального обслуживания населения; 1 центр социальной помощи семье и детям.

В социальные приюты поступают безнадзорные дети, дети, испытывающие трудности в социальной адаптации, дети с наличием внутрисемейного конфликта, насилия в семье. Основную категорию детей, поступивших в приюты, составляют дети из семей, находящихся в социально опасном положении.

В январе - марте 2016 года в социальные приюты поступили 572 ребенка, из них по возрастному составу преобладают дети дошкольного возраста: от 3 до 7 лет – 232 (40%); от 7 до 10 лет – 142 (25%); от 10 до 14

лет – 147 (26%); от 14 до 18 лет – 51 (9%).

Для несовершеннолетних, поступивших в социальный приют, формируются индивидуальные программы предоставления социальных услуг несовершеннолетним для прохождения социальной реабилитации в приюте. Программы разрабатывается на 1 год. Средний срок социальной реабилитации детей в социальных приютах составляет от 3 до 6 месяцев.

На 1 мая 2016 года в 18 социальных приютах для детей и подростков Республики Татарстан проживал 21 воспитанник, имеющий юридический статус «ребенок, оставшийся без попечения родителей». Более установленного регламентом срока проживал 12 воспитанников.

Приоритетом деятельности социальных приютов для детей и подростков является возвращение детей в родные семьи. Удельный вес детей, выбывших с семейной формой жизнеустройства из социальных приютов, к общему числу выбывших, в 2015 году составил 92,1 % (за 2014 год – 80,3%, за 2013 год – 88,6%). Вместе с тем в 2015 году число детей, возвращенных в родные семьи, уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 5,8%.

Имеют место случаи, когда дети на протяжении года находятся на полном государственном обеспечении в социальных приютах. При этом их родители не мотивированы на реабилитацию, не считают нужным заботиться о содержании и воспитании своих детей.

Не учитывается мнение специалистов приюта при обсуждении вопроса о снятии семьи с межведомственного учета и возврата ребенка из приюта в семью. Комиссии по делам несовершеннолетних принимают решения о преждевременном возвращении несовершеннолетних в семьи, что не позволяет провести полноценную реабилитационную работу с детьми и родителями. Дети отчисляются из приюта и через несколько дней вновь поступают на обслуживание.

Для решение проблем детей, проживающих длительное время в социальных приютах (в том числе определение социального статуса «ребенок, оставшийся без попечения родителей», оформление под опеку, путевок в детский дом, восстановление личных документов, оформление гражданства) Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан организована работа по проведению на базе социальных приютов для детей и подростков межведомственных социально-реабилитационных консилиумов с обсуждением индивидуальных программ реабилитации семей с участием родителей, дети которых более 3 месяцев находятся в социальных приютах.

В целях создания условий для оперативного возврата детей в родную семью, а при невозможности воссоединения семьи - условий для дальнейшего жизнеустройства каждого ребенка совместно с Уполномоченным по правам ребенка, Республиканской комиссией по делам

несовершеннолетних и защите их прав, Министерством образования и науки Республики Татарстан осуществляется мониторинг и контроль сроков пребывания детей в социальных приютах для детей и подростков.

С учетом изложенного и принимая во внимание результаты посещения депутатами социальных приютов, депутаты отмечают необходимость обеспечивать ранее выявление и сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации; увеличивать долю детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных кровным родителям; применять лишение родительских прав как исключительную меру наказания.

С учетом вышеизложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан принять к сведению.

2. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан:

2.1. Продолжить работу по созданию условий для эффективного функционирования межведомственной системы профилактики социального сиротства.

2.2. Рассмотреть вопрос о повышении заработной платы сотрудников органов опеки и попечительства и учреждений социального обслуживания семьи и детей.

2.3. Рассмотреть вопрос создания специализированного открытого учреждения для детей с девиантным поведением, в том числе совершивших преступления.

2.4. Рассмотреть вопрос о поддержке инновационных образовательных практик по профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде, в том числе путем создания ставок для тренеров-педагогов по месту жительства.

3. Рекомендовать Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

3.1. Развивать в организациях социального обслуживания формы и методы социально-психологической работы с детьми, испытывающими трудности в социальной адаптации.

3.2. Совместно с другими субъектами профилактики обеспечивать ранее выявление и сопровождение семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

3.3. Совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан активизировать информационно-просветительскую работу, направленную на повышение сознательности родителей, а также предотвращения негативных явлений в семье.

3.4. Совершенствовать организацию профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей после изъятия ребенка из

семьи для обеспечения его возврата в родную семью, оказание необходимой помощи с целью воссоединения ребенка с семьей.

4. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан:

4.1. Разработать механизмы эффективного сотрудничества органов управления, гражданского общества, родительских объединений, СМИ в области воспитания и социализации детей.

4.2. Разработать методические рекомендации по вопросам предупреждения и профилактики социального сиротства для распространения их в доступных для родителей общественных местах и в сети «Интернет».

4.3. Расширить практику работы с родительской общественностью и их привлечение к профилактической, культурно-досуговой и спортивно-оздоровительной работе с детьми.

4.4. Разработать механизмы взаимодействия организаций дополнительного образования в части обмена положительным опытом работы с детьми, находящихся в социально опасном положении.

5. Рекомендовать главам муниципальных образований:

5.1. Координировать межведомственную работу по раннему выявлению несовершеннолетних детей в неблагополучных семьях организации работы с неблагополучными семьями, профилактике детской безнадзорности, наркомании, алкоголизма, преступности.

5.2. Осуществлять содействие социальным приютам, учреждениям дополнительного образования в проведении детско-родительских мероприятий, организации семейных клубов выходного дня.

5.3. Оказывать родителям, ограниченным в родительских правах, лишенным родительских прав, содействие в изменении образа жизни, поведения и отношения к воспитанию ребенка.

5.4. Проводить работу с родителями, ограниченными в родительских правах, лишенным родительских прав, в целях создания условий для их реабилитации и отмены ограничения родительских прав, восстановления в родительских правах.

5.5. Организовывать профилактическую и реабилитационную работу с ребенком и его семьей на начальной стадии возникновения семейных проблем для предотвращения изъятия ребенка из семьи.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Комитета Т.В. Воропаеву.

Председатель Комитета

С.М. Захарова