

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

Об исполнении постановления Комитета
Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике от 29 июня 2015 года
№ 39 «О реализации в Республике Татарстан
законодательства о государственно-частном
партнерстве в социальной сфере»

Изучив и заслушав информации Кабинета Министров Республики Татарстан, Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан, профильных министерств республики о проводимых мероприятиях в целях реализации в Республике Татарстан законодательства о государственно-частном партнерстве в социальной сфере, а также исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике от 29 июня 2015 года № 39 «О реализации в Республике Татарстан законодательства о государственно-частном партнерстве в социальной сфере», Комитет отмечает следующее.

Основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С учетом требований федерального законодательства Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 23 июля 2016 года № 25-ЗРТ) определены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере государственно-частного партнерства по вопросам, отнесенным к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также урегулированы отдельные вопросы участия Республики Татарстан в государственно-частном партнерстве.

Во исполнение Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ и Закона Республики Татарстан от 23 апреля 2016 года № 25-ЗРТ Кабинетом Министров Республики Татарстан принято постановление от 27 октября 2016 года № 789 «О мерах по реализации положений Закона Республики Татарстан «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан», внесении изменений в Положение об Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 июня 2011 года № 460 «Вопросы Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан», и признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 марта 2012 года № 244 «О формировании и ведении Реестра соглашений о государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан», в котором учтены рекомендации, изложенные в постановлении Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике от 29 июня 2015 года № 39.

Уполномоченным органом на осуществление полномочий в сфере государственно-частного партнерства в Республике Татарстан является Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан. Полномочия публичного партнера от имени Республики Татарстан, предусмотренные статьями 8 и 9 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ, осуществляют исполнительные органы государственной власти республики, исполняющие полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта государственно-частного партнерства.

В целях привлечения инвестиций в проекты, предлагаемые к реализации с использованием механизмов концессии и государственно-частного партнерства на территории Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан образована межведомственная рабочая группа по вопросам, связанным с привлечением инвестиций в проекты государственно-частного партнерства на территории Республики Татарстан (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 мая 2016 года № 300).

В части рекомендаций Комитета о необходимости развития системы аутсорсинга непрофильных функций государственных учреждений и организаций (связанных с питанием пациентов, прачечными услугами, услугами по содержанию коммунального хозяйства, охраной помещений, услугами по бухгалтерскому, кадровому и юридическому сопровождению и др.) (пункт 2.2 постановления Комитета) отмечается положительная тенденция развития данного направления. Так, медицинскими и образовательными организациями, подведомственными Министерству здравоохранения Республики Татарстан, на аутсорсинг в 2016 году переданы 27 видов услуг на сумму 1 720,1 млн.рублей (в 156 медицинских организациях). С 1 июня 2015 года переведены на систему аренды мягкого инвентаря по новой модели ценообразования 56 медицинских организаций.

Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Татарстан совместно с муниципальным унитарным предприятием «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани» впервые в России в государственном автономном учреждении здравоохранения «Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» организован проект «Таблет-питание». В настоящее время общий объем инвестиций в проект составил более 33 млн.рублей.

В здравоохранении продолжается реализация инвестиционного проекта ООО «Коттон Вэй» по созданию на территории Технополиса «Химград» производственно-логистического комплекса по промышленной обработке, хранению и транспортировке текстильных изделий, ориентировочной стоимостью 1,5 млрд.рублей (реализация проекта запланирована на 2013 – 2020 годы).

В 2016 году 4 учреждения социального обслуживания, подведомственные Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, заключили государственные контракты на поставку полуфабрикатов и готовых блюд.

Во исполнение рекомендаций Комитета о необходимости развития туристических кластеров, связанных с предоставлением медицинских, реабилитационных, образовательных и других услуг, оказываемых организациями – участниками государственно-частного партнерства (пункт 2.3 постановления Комитета), в настоящее время Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму разработан проект развития инфраструктуры туризма в Волжско-Камском бассейне Республики Татарстан «Пять ветров». Проект включает в себя развитие пяти туристско-рекреационных кластеров на берегах Волги и Камы. Реализация проектов предполагает предоставление гостиничных и рекреационных услуг, услуг активного отдыха и общественного питания и других услуг.

В этих же целях Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан ведется работа по сопровождению и реализации инвестиционного проекта компании Assura (США) по созданию межрегионального центра ядерной медицины при государственном автономном учреждении здравоохранения «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан». Проект рассчитан на 10 лет, он позволит вылечить более 7 250 пациентов, создать первый обучающий центр в Российской Федерации, а также оказать содействие в развитии медицинского туризма в Республике Татарстан.

Среди медицинских организаций – участников государственно-частного партнерства, которыми на платной основе оказываются медицинские и реабилитационные услуги, необходимо отметить медико-санитарную часть ПАО «Татнефть» г.Альметьевска. По состоянию на 1 октября 2016 года данной организацией по профилю «гипербарическая оксигенация» было

предоставило 73 услуги 5 регионам Российской Федерации, по профилю «урология» – 441 услуга 16 регионам, по профилю «кардиология и кардиохирургия» – 79 услуг 9 регионам, «ЛОП» – 75 услуг 7 регионам, «неврологическая реабилитация и лечение» – 59 услуг 3 регионам, «реабилитация» – 11 услуг 2 регионам, «офтальмология» – 279 услуг 18 регионам, «проктология» – 20 услуг 3 регионам, «травматология, ортопедия» – 7 услуг 4 регионам. Кроме того, другим регионам Российской Федерации на платной основе были оказаны медицинские услуги Центром малоинвазивной хирургии (33 услуги 4 регионам) и Центром хирургии одного дня (17 услуг 7 регионам). В то же время в последние годы отмечается тенденция прохождения лечения жителями республики в соседних субъектах Российской Федерации.

В части рекомендаций Комитета о рассмотрении возможности финансирования Инвестиционного фонда Республики Татарстан на долгосрочный период (пункт 2.4 постановления Комитета) Правительство республики отмечает, что в настоящее время Министерством финансов Республики Татарстан дорабатывается проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Республики Татарстан» в соответствии с пунктом 3 статьи 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 55.3 Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Данным проектом постановления регламентируются формы и основания предоставления средств Инвестиционного фонда Республики Татарстан в целях реализации на территории Республики Татарстан инвестиционных проектов.

В связи с этим Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан подготовлен и направлен в Министерство финансов Республики Татарстан проект порядка отбора инвестиционных проектов, претендующих на финансирование за счет средств Инвестиционного фонда Республики Татарстан, для включения в вышеупомянутый проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан.

По вопросу предоставления равных возможностей условий работы в системе обязательного медицинского страхования для государственных и муниципальных учреждений и частных медицинских организаций – участников государственно-частного партнерства (пункт 2.5 постановления Комитета) отмечается, что в соответствии с действующим законодательством частные медицинские организации – участники государственно-частного партнерства имеют равные по сравнению с государственными медицинскими учреждениями возможности для участия и предоставления медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в Республике Татарстан.

Порядок включения медицинской организации в Реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, утвержден статьей 15 Федерального Закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Упрощение процедуры включения медицинской организации в Реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Количество медицинских организаций, вошедших в Реестр медицинских организаций, участвующих в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан в 2016 году, составляет 217, из них 80 медицинских организаций – частной форм собственности, 6 медицинских организаций – федеральной формы собственности.

Рост числа частных медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в рамках указанной программы, по сравнению с 2015 годом составляет 16,5 процента.

Учреждения здравоохранения Республики Татарстан, участвующие в реализации проектов государственно-частного партнерства, используют федеральные стандарты. Работа в рамках государственно-частного партнерства ведется в соответствии с методическими рекомендациями по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации (Региональный ГЧП стандарт).

По вопросу разработки «дорожной карты», нормативной правовой базы, стандартов, методических рекомендаций о государственно-частном партнерстве в отраслях социальной сферы (пункт 3 постановления Комитета) Кабинет Министров Республики Татарстан отметил, что с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» законодательная и нормативная правовая база Республики Татарстан, регулирующая правоотношения в сфере социального обслуживания населения, претерпела изменения. В соответствии с принятым Законом Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 126-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан» с 1 января 2015 года в систему социального обслуживания наряду с государственными организациями социального обслуживания были включены негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание, в соответствии с определенными требованиями, установленными для организации деятельности в данной сфере.

Данным Законом Республики Татарстан установлена номенклатура организаций социального обслуживания Республики Татарстан, состоящая из 13 видов организаций, перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в разрезе видов и форм социального обслуживания.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 декабря 2014 года № 1012 «О формировании и ведении реестра поставщиков и регистра получателей социальных услуг в Республике Татарстан» утвержден Порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг. Включение поставщиков социальных услуг в реестр осуществляется на добровольной основе. В настоящее время в данный реестр включены 5 негосударственных организаций (1 некоммерческая организация, 2 коммерческие организации и 2 муниципальных организации), что составляет 3,9 процента от общего количества поставщиков социальных услуг.

Поставщику социальных услуг, включенному в реестр, за социальные услуги, оказанные получателю в рамках индивидуальной программы на основании договора, и при условии документального подтверждения поставщиком понесенных расходов, выплачивается компенсация. Порядок выплаты компенсации из бюджета Республики Татарстан утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 ноября 2014 года № 906 «Об утверждении порядка выплаты компенсации из бюджета Республики Татарстан поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Республике Татарстан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)». Размер компенсации определяется согласно утвержденным тарифам на социальные услуги, рассчитанным на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 декабря 2014 года № 999 «Об установлении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Республике Татарстан».

В основе расчетов нормативов финансирования лежат натуральные нормы и стандарты, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2009 года № 915 «Об утверждении положения о порядке расчета нормативных затрат на социальные услуги, нормативных затрат на содержание имущества и подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Татарстан» (с изменениями от 01.03.2016 № 127, от 04.06.2016 № 372).

Тарифы на социальные услуги рассчитываются на уровне подушевых нормативов финансирования социальных услуг.

Для негосударственных организаций применяются тарифы на социальные услуги аналогичные тарифам, которые применяются к государственным организациям социального обслуживания.

Также постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан регламентированы механизм признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, составление ему индивидуальной программы предоставления социальных услуг; порядки предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в различных формах социального обслуживания в Республике Татарстан; порядок проведения регионального государственного контроля (надзора); порядок межведомственного взаимодействия при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения и регламент межведомственного взаимодействия в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания.

Во вновь утвержденных Кабинетом Министров Республики Татарстан Порядках оказания социальных услуг в стационарной, полустационарной формах и в форме социального обслуживания на дому в Республике Татарстан установлены новые стандарты социальных услуг.

С целью повышения эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Татарстан, развития негосударственного сектора в сфере социального обслуживания населения в республике реализуется План мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Татарстан (2013 – 2018 годы)», утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 мая 2013 года № 359. В «дорожной карте» предусмотрены мероприятия, направленные на развитие негосударственного сектора в сфере социального обслуживания населения и установлены показатели, характеризующие данное направление деятельности.

Кроме того, развитие негосударственного сектора в сфере социального обслуживания населения, социальная поддержка негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, предусмотрены подпрограммой «Модернизация и развитие социального обслуживания населения Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» в государственной программе «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2013 № 1023.

С целью стимулирования и развития активности некоммерческих организаций в Республике Татарстан организована и проводится работа по информационно-методическому сопровождению и оказанию консультативной помощи данным организациям.

На основании изложенного и отмечая положительные тенденции развития государственно-частного партнерства в Республике Татарстан, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информации Кабинета Министров Республики Татарстан, профильных министерств и ведомств принять к сведению.

2. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан:

2.1. Рассмотреть возможность включения мероприятия по развитию государственно-частного партнерства в отраслевые государственные программы (подпрограммы).

2.2. Рассмотреть вопрос о включении в индикаторы оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан показатели деятельности отраслевых министерств по развитию государственно-частного партнерства в курируемых сферах.

2.3. Продолжить развитие системы аутсорсинга непрофильных функций государственных учреждений и организаций (связанных с питанием пациентов, прачечными услугами, услугами по содержанию коммунального хозяйства, охраной помещений, услугами по бухгалтерскому, кадровому и юридическому сопровождению и др.).

3. Рекомендовать Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в первоочередном порядке рассматривать обращения социально ориентированных некоммерческих организаций о передаче в безвозмездное пользование помещений при условии предоставления ими социальных услуг.

4. Рекомендовать Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» осуществлять информационное освещение в средствах массовой информации деятельности организаций, реализующих проекты государственно-частного партнерства, а также социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социально значимые проекты на территории Республики Татарстан.

5. Предложить органам местного самоуправления муниципальных образований:

5.1. Рассмотреть возможность создания муниципальных комиссий по развитию государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

5.2. Осуществлять информационно-просветительскую работу и организовывать совещания, круглые столы и иные мероприятия с потенциальными участниками государственно-частного и муниципально-частного партнерства (в том числе с участием государственного партнера).

Председатель Комитета

С.М. Захарова