

проект

## **Постановление**

Об информации о работе Комитета по законности и правопорядку за 2016 год

Рассмотрев информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2016 год, Комитет по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2016 год (прилагается).

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

## **Информация о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку с января по декабрь 2016 года**

Работа Комитета за отчетный период строилась на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов Комитета.

Важнейшим направлением деятельности Комитета является законотворческая работа, которая осуществляется в соответствии с ежегодными примерными планами законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан и планами работами Комитета.

За период с октября по настоящее время проведено 16 заседаний Комитета, в.ч. 1 выездное заседания в муниципальное образование «город Набережные Челны», на которых рассмотрен 173 вопрос, приняты 153 постановления и 20 заключений.

В соответствии с предметами ведения, установленными Законом Республики Татарстан «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, Комитет осуществляет свою деятельность по следующим направлениям.

**Первое направление - разработка законопроектов, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, предварительное рассмотрение проектов законов Республики Татарстан в сфере законности и правопорядка, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и подготовка их к рассмотрению Государственным Советом Республики Татарстан.**

В течение указанного периода рассмотрены 16 проектов законов Республики Татарстан, 155 проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и 23 проекта постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан в рамках статьи 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Комитетом и членами Комитета разработаны и внесены в Государственный Совет 5 проектов законов Республики Татарстан и 155 проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан.

При рассмотрении законопроектов Комитет осуществляет сотрудничество с другими комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, субъектами права законодательной инициативы и Общественной палатой Республики Татарстан. На заседаниях Комитета постоянно принимают участие и активно работают член фракции КПРФ, депутат Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Комиссаров, член Общественной палаты Республики Татарстан И.И. Гирфанов, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская,

председатель Экспертного совета при Комитете В.Б. Паймухин.

За отчетный период Комитетом и его членами внесены следующие проекты законов Республики Татарстан:

«О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О пожарной безопасности»;

«О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Татарстан «О профилактике правонарушений в Республике Татарстан»;

«О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» и статьи 4, 7 Закона Республики Татарстан «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом»;

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение».

В результате законодательной деятельности Комитета приняты 11 законов Республики Татарстан.

В течение полугодия 2016 года по законопроектам, рассмотренным Комитетом, депутатами Государственного Совета Республики Татарстан поправки не вносились.

**Второе направление работы Комитета затрагивает контроль за реализацией Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан.** Комитет, являясь профильным комитетом по формированию указанного плана, проводит объемную работу. На 2017 год Примерный план сформирован из 28 законопроектов. Комитет в течение года отслеживает выполнение плана.

Так, 13 сентября 2016 года на заседании Комитета рассмотрен контрольный вопрос «О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2016 год».

По состоянию на 25 ноября 2016 года в парламент внесены 36 проектов законов, что составило 86 % от запланированных в течение 3 кварталов и 75% от общего количества проектов на 2016 год.

Из 34 внесенных проектов 25 проектов подписаны Президентом Республики Татарстан и стали законами Республики Татарстан, что составляет 52% от общего числа проектов Примерного плана.

Наиболее значимыми из них являются законы Республики Татарстан «О промышленной политике в Республике Татарстан»; «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Республики Татарстан»; «О внесении изменений в статью 3.1 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях»; «О внесении изменений в постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 29 июня 2000 года № 207 «Об утверждении порядка принесения присяги Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан»; «Об установлении на 2017 год регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда Республики Татарстан»; «О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Татарстан «О свободе совести и о религиозных объединениях».

С учетом внесения внеплановых законопроектов в Государственный Совет Республики Татарстан внесен 101 законопроект, из них приняты на заседании парламента 78 проектов.

**Третье направление работы** Комитета затрагивает рассмотрение и подготовку замечаний, предложений и поправок по проектам федеральных законов по вопросам ведения Комитета. За отчетный период Комитетом рассмотрено 71 проект федеральных законов и 11 законодательных инициатив.

За отчетный период Государственным Советом Республики Татарстан на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по предметам ведения Комитета внесены две законодательные инициативы: проекты федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Комитетом подготовлены и направлены в Государственную Думу Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», официально не поддержаны проекты федеральных законов № 1163066-6 «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части исключения положений, предусматривающих оплату расходов на перемещение и хранение транспортных средств лицом, совершившим административное правонарушение) и № 1169791-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части предоставления права управления транспортными средствами категории «В» лицам, достигшим возраста 16 лет» (о «юношеских правах»).

**Четвертое направление работы** Комитета касается проведения мероприятий в Государственном Совете Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета: конференции, «круглые столы», семинары:

**председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие и выступил:**

на Республиканской научно-практической конференции на тему: «Конституционные основы становления и развития парламентаризма в России» (к 110-летию парламентаризма в России) (27 апреля);

на заседании «круглого стола» на тему: «Проблемы и перспективы устойчивого развития России в современных условиях» (30 мая);

на совместном заседании комиссии по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики Совета при Президенте РФ по международным отношениям и Комитета Государственной Думы по делам национальностей (1 июня);

на Международной научно-практической конференции «Миграция в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Современные вызовы, опыт, инновации» (26 сентября);

на XII Всероссийской научно-практической конференции «Державинские чтения» (18 октября);

на IV Всероссийской научно-практической конференции «Совершенствование средств реализации и применения права: общетеоретические и отраслевые аспекты» (28 октября);

на занятии Школы правовых знаний для слушателей «Университета Третьего возраста» по теме: «Конституция Российской Федерации и Конституция Республики Татарстан» (21 октября);

на I Конституционных чтениях на тему «Федерализм как гарантия стабильности государственности в современных условиях» (10 ноября);

на I Международном научно-практическом конвенте студентов и аспирантов «Юридическая наука и практика 2.0: взгляд в будущее» (18 ноября);

на Форуме молодых парламентариев Республики Татарстан (12 декабря).

**заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов принял участие и выступил:**

на выездном заседании Комитета СФ ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству (30 мая – 1 апреля);

на заседании Общественного совета при Министерстве обороны РФ и национальной Ассоциации объединений офицеров запаса вооруженных сил РФ (20 мая);

в торжественной церемонии награждения победителей ежегодного республиканского конкурса «Территория Закона» (1 июля);

на научно-практической конференции «Формы и методы противодействия распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи. Роль и задачи образовательных учреждений» (19 июля 2016 года);

на Международной научно-практической конференции «Миграция в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Современные вызовы, опыт, инновации» (26 сентября);

на Международном конгрессе «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (28-30 сентября);

на Республиканском семинаре-совещании председателей и ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему «О мерах повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в раках реализации Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» (16 ноября);

на IX Всероссийской научно-практической конференции медико-санитарных частей МВД Российской Федерации «Актуальные вопросы диагностики, лечения и профилактики в общемедицинской практике» (25 ноября);

на Слете школьных, студенческих, молодежных формирований по охране общественного порядка в Республике Татарстан (7 декабря);

на III заседании дискуссионного круглого стола, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря);

на заседании «круглого стола «Совершенствование законодательных критериев создания судебных участков для осуществления деятельности мировых судей» (13 декабря).

В целях воспитания активной гражданской позиции и формирования патриотизма, правового просвещения, углубления знаний учащихся о государственном устройстве страны членом Комитета И.А. Шамиловым в общеобразовательных организациях избирательного округа были проведены парламентские уроки на тему «Гражданин. Общество. Государство».

**Пятое направление** работы Комитета: осуществление контроля за исполнением законодательства по вопросам, отнесенным к его ведению. В этих целях Комитет осуществляет проверки по исполнению законодательства министерствами и ведомствами, иными государственными органами Республики Татарстан и заслушивал по ним информации.

За период с января по июнь 2016 года рассмотрено 5 контрольных вопросов:

«О ходе реализации законов Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» на выездном заседании Комитета в муниципальном образовании «город Набережные Челны» (5 апреля);

«О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления» (17 мая);

«О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2016 год» (13 сентября);

«О ходе реализации Закона Республики Татарстан от 30 декабря 2005

года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в Аксубаевском муниципальном районе» (18 октября);

«О состоянии комплектования народных дружин и организации охраны общественного порядка с их участием, комплектования опорных пунктов охраны порядка муниципальными служащими» (15 ноября)

и 6 контрольных сообщений:

«О ходе выполнения постановлений Комитета по законности и правопорядку от 20 мая 2011 года № 53 и от 10 февраля 2015 года № 90 «Об организационном и материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей Республики Татарстан» (2 февраля);

«О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 7 апреля 2015 года № 131 «О ходе реализации законов Республики Татарстан «О пожарной безопасности» и «О добровольной пожарной охране в Республике Татарстан» (2 марта);

«О ходе создания общественных пунктов охраны порядка и работе, проводимой по укомплектованию должностей муниципальных служащих для обеспечения деятельности общественных пунктов в муниципальных образованиях Республики Татарстан» (17 мая);

«О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 3 ноября 2015 года № 243 «О ходе реализации законов Республики Татарстан об обеспечении правопорядка и профилактике правонарушений в Лаишевском муниципальном районе» (15 июня);

«О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 11 декабря 2015 года № 265 «О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в Верхнеуслонском и Чистопольском муниципальных районах» (15 ноября).

«О ходе реализации постановления Комитета по законности и правопорядку от 2 июня 2015 года № 165 «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (14 декабря).

На заседании Комитета 17 мая 2016 года заслушана информация «О ходе создания общественных пунктов охраны порядка и работе, проводимой по комплектованию должностей муниципальных служащих для обеспечения деятельности общественных пунктов в муниципальных образованиях Республики Татарстан».

**Шестое направление** работы Комитета затрагивает предварительное

обсуждение установленных Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами кандидатур, представляемых в Государственный Совет Республики Татарстан для избрания, назначения, согласования или утверждения, и дача заключений по обсуждаемым кандидатурам. За отчетный период по предложению Комитета избраны 49 мировых судей Республики Татарстан, на 7 мировых судей Республики Татарстан в отставке возложено исполнение обязанностей мировых судей Республики Татарстан и избрании двух представителей Государственного Совета Республики Татарстан на должности членов квалификационной комиссии Адвокатской палаты Республики Татарстан.

**Седьмое направление - осуществление сотрудничества с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции; по конституционному законодательству и государственному строительству; по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.**

В течение всего периода Комитет **осуществляет также тесное сотрудничество** с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Государственно-правовым управлением Президента Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан. Представители указанных государственных органов и Общественной палаты Республики Татарстан постоянно принимают активное участие в заседаниях Комитета. Все проекты законов Республики Татарстан направляются им на заключение, а полученные предложения и замечания учитываются в работе Комитета над законопроектами. Комитет также тесно сотрудничал с Межведомственным координационным комитетом по правовым вопросам Республики Татарстан, членом которого является председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин, а также Правительственной комиссией Республики Татарстан по профилактике правонарушений и Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, членом которых является Р.Г. Нугуманов.

Являясь членом Комиссии по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принимает участие в заседаниях данной Комиссии.

На заседании Комитета 2 марта 2016 года рассмотрено представление Прокурора Республики Татарстан об устранении нарушений требований Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

Российской Федерации». По итогам рассмотрения представления в Кабинет Министров Республики Татарстан направлено письмо с предложением внести соответствующие изменения в статьи 4 и 8 Закона Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХІІ «О пожарной безопасности» и статью 27 Закона Республики Татарстан от 14 октября 2005 года № 103-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан».

Член Комитета Р.Г. Садыкова принимала участие: в заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан на тему «Вопросы соблюдения прав инвалидов в части обеспечения их техническими средствами реабилитации и внедрения новой классификации и критериев при назначении инвалидности» (10 июня), в 4-х заседаниях объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт - Милосердие», в работе круглого стола по вопросам защиты материнства (23 ноября), благотворительных мероприятиях: ярмарке в Генеральном консульстве Республики Турция в Казани (12 октября) и акции «Мак Хэппи День» (21 ноября), Всероссийском дне правовой помощи детям (18 ноября). Как член Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения принимала участие в заседаниях комиссии и заседаниях в формате «круглого стола» - «Ревматические заболевания: медицинская помощь, социально-экономические аспекты» (20 мая), «Актуальные проблемы медицинского права, биомедицинской этики и судебной медицины» (1 июня). Являясь председателем Попечительского совета ГАУСО «Верхне - Отарский дом- интернат для умственно-отсталых детей» провела 3 заседания совета.

В целях оказания содействия Комитету в реализации полномочий, отнесенных к его ведению, в том числе при рассмотрении Комитетом проектов федеральных законов, проектов законов Республики Татарстан, контрольных вопросов постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 14 апреля 2016 года № 1161-V ГС при Комитете образован Экспертный совет.

**Восьмое направление - это взаимодействие со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями.** За отчетный период Комитет активно взаимодействовал со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. Это были информационные сообщения о своей работе, газетные и телевизионные репортажи с заседаний, а также участие членов Комитета в радио- и телевизионных передачах. Работа многих депутатов была освещена с выездом в избирательные округа, дан подробный анализ принятых Государственным Советом по инициативе Комитета законов Республики Татарстан и механизм их действия.

26 мая 2016 года состоялась пресс-конференция «О законодательном регулировании участия граждан в охране общественного порядка в

Республике Татарстан» с участием председателя Комитета Ш.Ш. Ягудина, заместителя председателя Комитета Р.Г. Нугуманова и представителя МВД по Республике Татарстан. 25 ноября 2016 года с участием представителей МВД по Республике Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан и Республиканского комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав проведена пресс-конференция на тему «О ходе реализации законодательства в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних»

13 апреля 2016 года проведен день открытых дверей в режиме видеоконференции для представителей муниципальных образований с участием представителей Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям РТ.

В течение отчетного периода члены Комитета регулярно принимали участие в работе сессий представительных органов муниципальных образований, коллегий министерств и ведомств, при необходимости давали разъяснения по действующему законодательству. В частности, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин участвовал на заседаниях советов Дрожжановского и Буинского муниципальных районов, заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов – Совета Чистопольского муниципального района, а также на сходах граждан.

Особое внимание уделялось работе с избирателями и обращениями граждан. За данный период Комитетом было рассмотрено \_\_\_\_ письменных обращений граждан, члены Комитета по установленному графику в своих избирательных округах осуществляли прием избирателей.

Членами Комитета А.А. Демидовым, Р.Ш. Зиганшиным, А.А. Мухаметшиным, С.Г. Рачковым, Р.Р. Абдулхаковым, В.Е. Махеевым, И.А. Шамиловым, Л.Н. Шафигуллиным, А.Х. Шариповым проводятся благотворительные акции,

Таким образом, следует констатировать, что за отчетный период проделана большая работа. Вместе с тем необходимо продолжить работу по мониторингу законов Республики Татарстан по предметам ведения Комитета, осуществлению контроля за исполнением принятых законов Республики Татарстан, повышению эффективности выездных заседаний, а также уделить внимание участию членов Комитета в работе Комитета и Государственного Совета Республики Татарстан.

## **Информация о деятельности Комитетов ГС РТ за 2016 год**

### **Комитет по законности и правопорядку**

Заседания, всего:	16
-------------------	----

в т.ч. выездные	1
в т. ч. совместные	-
Рассмотрено вопросов	173
Контрольные вопросы	11
Рассмотрено законопроектов	16
Разработано законопроектов Комитетом или депутатами	5
Разработано проектов постановлений Комитетом или депутатами	153
Принято законов	11
Внесено поправок депутатами	-
Проведено парламентских слушаний	-
Отправлено законопроектов на доработку	-
Отклонено законопроектов и снято с рассмотрения	1
Рассмотрено представлений прокурора и судебных органов	1
Рассмотрено федеральных законопроектов	71
из них одобрено	69
Рассмотрено зак. инициатив и обращений субъектов РФ	11
из них одобрено	11
Инициативы ГС РТ	2
Приняты ГД РФ	-
Рассмотрено обращений граждан	
из них решено положительно, в т.ч. разъяснено	

