

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по образованию, культуре, науке и национальным вопросам

О внесении в Государственный Совет Республики Татарстан проекта
закона Республики Татарстан «О нематериальном культурном
наследии в Республике Татарстан»

Рассмотрев и обсудив проект закона Республики Татарстан
«О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан», Комитет
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан
внести указанный законопроект в Государственный Совет Республики
Татарстан.

2. Докладчиком по проекту закона Республики Татарстан
«О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан» на
заседании Государственного Совета Республики Татарстан определить
председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по
образованию, культуре, науке и национальным вопросам Р.И. Валеева.

Председатель Комитета

Р.И. Валеев

Проект
вносится Комитетом
Государственного Совета
Республики Татарстан
по образованию, культуре, науке
и национальным вопросам

Закон Республики Татарстан

О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия в Республике Татарстан (далее – объекты нематериального культурного наследия).

2. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) нематериальное культурное наследие – совокупность присущих этнической, социальной или конфессиональной группе духовных, интеллектуальных и нравственно-этических ценностей, являющихся отражением культурной и национальной самобытности общества и охватывающих образ жизни, традиции и формы их выражения, включая язык, нормы и правила поведения, верования, обряды, обычаи, празднества, фольклор, технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, предметов быта и народные художественные каноны, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах и образах и стилистике их воплощения;

2) Реестр объектов нематериального культурного наследия в Республике Татарстан (далее – Реестр) – информационная система, включающая в себя сведения об объектах нематериального культурного наследия, единство и сопоставимость которых в целях государственного учета указанных объектов обеспечиваются за счет общих принципов формирования, методов и формы ведения Реестра.

Статья 2. Виды объектов нематериального культурного наследия

1. Виды объектов нематериального культурного наследия:

1) народные знания, верования, обычаи, традиции, произведения фольклора, постоянно воспроизводимые на определенной территории обряд или празднество;

2) уникальные формы словесного, вокального, инструментального, танцевального исполнительства;

3) технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного

искусства, музыкальных инструментов, предметов быта;

4) народные художественные каноны, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах и образах и стилистике их воплощения, существующие на конкретной территории.

2. К видам объектов нематериального культурного наследия могут быть отнесены помимо перечисленных в части 1 настоящей статьи другие виды объектов нематериального культурного наследия, отвечающие критериям, которым должны соответствовать объекты нематериального культурного наследия для включения их в Реестр, определяемым в порядке, установленном частью 7 статьи 5 настоящего Закона.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия

1. Республика Татарстан в интересах настоящего и будущего поколений Республики Татарстан проводит политику, направленную на выявление, сохранение, изучение, использование и популяризацию объектов нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Законом.

2. К полномочиям Государственного Совета Республики Татарстан в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия относятся:

1) законодательное регулирование отношений в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Татарстан в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия;

3) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

3. К полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия относятся:

1) издание нормативных правовых актов в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия;

2) учет вопросов выявления, сохранения, изучения, использования, популяризации и охраны объектов нематериального культурного наследия при формировании и утверждении государственных программ Республики Татарстан;

3) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

4. К полномочиям органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области культуры относятся:

- 1) осуществление ведения Реестра;
- 2) принятие мер по сохранению, изучению, использованию, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия;
- 3) осуществление мониторинга и контроля за состоянием объектов нематериального культурного наследия;
- 4) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

Статья 4. Государственная охрана объектов нематериального культурного наследия

1. Объекты нематериального культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их исчезновения, повреждения или разрушения материальных носителей, на которых они зафиксированы, а также в целях их защиты от иных негативных воздействий.

2. Государственная охрана объектов нематериального культурного наследия включает в себя:

- 1) мониторинг и контроль за состоянием объектов нематериального культурного наследия;
- 2) государственный учет объектов, представляющих собой ценность с точки зрения нематериального культурного наследия, путем формирования и ведения Реестра;
- 3) организацию научных исследований, направленных на выявление объектов, обладающих признаками объекта нематериального культурного наследия, рассмотрения форм бытования и оценку их состояния;
- 4) проведение государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия.

Статья 5. Реестр

1. В Республике Татарстан в целях государственного учета объектов, представляющих собой ценность с точки зрения нематериального культурного наследия, их сохранения, изучения и популяризации создается и ведется Реестр. Положение о Реестре утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

2. Сведения, содержащиеся в Реестре, являются основными источниками информации об объектах нематериального культурного наследия, способах (формах) бытования и хранения объектов нематериального культурного наследия, а также мест хранения материальных предметов, связанных с указанными объектами, при формировании и ведении иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

3. Решение о включении объектов, обладающих признаками объекта нематериального культурного наследия, в Реестр принимается органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области культуры.

4. Заявление о включении объекта, обладающего признаками объекта нематериального культурного наследия, в Реестр может быть подано лицом, заинтересованным в охране и популяризации нематериального культурного наследия, в орган исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченный в области культуры. Решение о включении объекта, обладающего признаками объекта нематериального культурного наследия, в Реестр либо об отказе в его включении принимается в срок не более одного года со дня регистрации заявления в органе исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченном в области культуры.

5. В заявлении о включении объекта, обладающего признаками объекта нематериального культурного наследия, в Реестр должны быть указаны наименование указанного объекта, его характеристика как объекта нематериального культурного наследия, а также обоснование необходимости включения в Реестр.

6. В отношении объектов, обладающих признаками объекта нематериального культурного наследия, проводится государственная экспертиза в целях обоснования включения объекта нематериального культурного наследия в Реестр (отказа во включении в Реестр).

7. Порядок проведения государственной экспертизы объектов, обладающих признаками объекта нематериального культурного наследия, определение критериев, которым должны соответствовать объекты нематериального культурного наследия для включения их в Реестр, требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов, порядок проведения исследований в рамках данной экспертизы, а также порядок определения размера оплаты государственной экспертизы устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

8. Основанием для принятия органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области культуры, решения об отказе во включении объекта, обладающего признаками объекта нематериального культурного наследия, в Реестр является заключение государственной экспертизы о несоответствии указанного объекта критериям, определяемым в порядке, установленном частью 7 настоящей статьи.

9. Граждане имеют право на беспрепятственное получение информации об объектах нематериального культурного наследия в пределах данных, содержащихся в Реестре.

Статья 6. Сохранение, изучение, популяризация и использование объектов нематериального культурного наследия

1. Орган исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченный в области культуры, обеспечивает и координирует деятельность по сохранению, изучению, популяризации и использованию объектов нематериального культурного наследия.

2. Сохранение объектов нематериального культурного наследия включает

меры, направленные на обеспечение жизнеспособности объектов нематериального культурного наследия в их оригинальной форме.

3. Изучение объектов нематериального культурного наследия осуществляется посредством организации научных, технических и искусствоведческих исследований, разработки научно-исследовательских методологий с целью эффективной охраны объектов нематериального культурного наследия, а также другими способами не запрещенными федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

4. Популяризация и использование объектов нематериального культурного наследия обеспечиваются посредством проведения общественных мероприятий, в том числе по культурному обмену, а также путем создания условий для передачи элементов наследия от их носителей к молодому поколению и издания научных, научно-популярных и учебных работ.

5. Физические и юридические лица вправе оказывать содействие органу исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченному в области культуры, в выявлении, сохранении, использовании и популяризации объектов нематериального культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Статья 7. Источники финансирования мероприятий по сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия

Источниками финансирования мероприятий по выявлению, сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия являются средства бюджета Республики Татарстан, а также иные источники, не запрещенные федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Республики Татарстан

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Татарстан
«О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан»**

Рабочей группой, образованной распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, в целях законодательного регулирования отношений в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия народов Республики Татарстан разработан проект закона Республики Татарстан «О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан».

Республика Татарстан в интересах настоящего и будущего поколений Республики Татарстан проводит политику, направленную на выявление, сохранение, использование и популяризацию объектов нематериального культурного наследия.

Законопроектом предусмотрена государственная охрана объектов нематериального культурного наследия. В целях государственного учета объектов, представляющих собой ценность с точки зрения нематериального культурного наследия, их сохранения, изучения и популяризации, предполагается создание и ведение общедоступного Реестра объектов нематериального культурного наследия Республики Татарстан. Предполагается, что и физические, и юридические лица будут оказывать содействие органу исполнительной власти, уполномоченному в области культуры, в выявлении, сохранении, использовании, передаче и популяризации объектов нематериального культурного наследия.

В проекте закона дано распределение полномочий органов государственной власти Республики Татарстан в области нематериального культурного наследия между Государственным Советом Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан и органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного в области культуры.

Таким образом, законопроект позволит сформировать эффективный механизм регулирования отношений в области выявления, сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия народов Республики Татарстан.

**Перечень
законодательных актов Республики Татарстан, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием закона Республики Татарстан
«О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан»**

В связи с принятием закона Республики Татарстан «О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Республики Татарстан не потребуется.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Татарстан
«О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан»**

С учетом предварительных временных параметров вступления в силу Закона «О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан» смету финансовых затрат предлагается рассчитывать с 2018 года. Одним из первых проектов является создание Государственного реестра объектов нематериального культурного наследия (далее – ОНКН) народов Республики Татарстан. Подготовительный этап включает в себя создание концепции реестра и создание на этой основе электронной платформы реестра. В концепцию входит научное обоснование типологии и категоризации ОНКН, исследование жанровой специфики ОНКН, этнотерриториальных особенностей культурного ландшафта Республики Татарстан. В концепции Государственного реестра ОНКН учитываются данные, полученные в ходе первичного мониторинга, проведенного Республиканским центром развития традиционной культуры согласно Решению Коллегии Министерства культуры Республики Татарстан от 31.10.2013 «Сохранение нематериального культурного наследия народов Республики Татарстан – как приоритетное направление культурной политики». Электронная платформа создается исходя из принципов, выявленных в ходе научного исследования особенностей ОНКН народов РТ. ОНКН РТ составляют объекты по следующим типам: устное народное творчество, исполнительские искусства, обрядовая и необрядовая культура, конфессиональные практики в народной культуре, игровая культура, техники и технологии. В Государственный реестр ОНКН могут быть включены объекты, прошедшие экспертизу. В соответствии с чем, в год проводится не менее 70 экспертиз с привлечением специалистов из национальных субъектов (согласно народам, проживающим в Республике Татарстан – татары, крымские татары, чувашские татары, русские, чуваша, удмурты, мари, мордва и др.). Специалисты при экспертизе дают экспертную оценку объекту, что является основанием для включения (или отказа во включении) объекта в Государственный реестр ОНКН РТ. После утверждения экспертной комиссией о включении объекта в Государственный реестр ОНКН РТ необходимо текстовое редактирование материалов об ОНКН редакторами со знанием языка оригинала, а также жанровых особенностей объекта ОНКН. Отредактированные тексты должны быть введены в базу модератором данной электронной базы. Модерация электронной базы Государственного реестра ОНКН РТ осуществляется круглый год. Параллельно ведется реестр исчезающих ОНКН. Таким образом, происходит постоянное обновление базы Государственного реестра ОНКН РТ.

Согласно Закону РТ «О нематериальном культурном наследии народов в Республике Татарстан» необходимо осуществление передачи знаний об ОНКН молодому поколению, что может быть сделано через создание учебно-методических комплексов, научно-популярных изданий. В 2019 году необходимо создание комплексной программы, которая включает учебно-методические комплексы, в том числе и пособия, хрестоматии по сохранению и развитию ОНКН коренных народов РТ для всех ступеней образования (начиная с дошкольного, общеобразовательного,

и профессионального). Развитие данного направления, включение в процессы сохранения и популяризации ОНКН обеспечивается через создание инновационных проектов. Данные проекты направлены на развитие существующих технических, технологических, информационных, социальных, экономических, организационных систем в рамках сохранения НКН.

Передача знаний и умений народов РТ молодому поколению связана с условиями для данного вида деятельности, что подразумевает и создание сети мастерских и лабораторий по возрождению технологий народных художественных промыслов, в том числе и музыкальных инструментов, ритуальных предметов, предметов, связанных с традиционной хозяйственной лабораторией. В рамках данных лабораторий создаются специальные классы для разных возрастов и категорий населения.

Для проведения работ, связанных с сохранением, исследованием НКН необходима подготовка и переподготовка кадров, работающих непосредственно с носителями ОНКН, с детьми и молодежью. Требуется ежегодное проведение образовательных семинаров, курсов повышения квалификации, в рамках которых будут прочитаны лекции о теоретических особенностях ОНКН и проведены практические занятия по формам сохранения и развития ОНКН.

Исследование ОНКН РТ включает в себя такие мероприятия, как: проведение экспедиций, конференций, научных исследований, написание и защита квалификационных работ, монографий, сборников, создание альбомов и специальных образовательных программ научными и научно-образовательными центрами РТ. В рамках исследования ОНКН РТ обязательно проводится мониторинг ОНКН РТ, в котором участвуют научные центры республики, а также КДУ муниципальных районов Республики Татарстан, библиотеки, музеи, архивы РТ.

Работы по популяризации НКН включают такие мероприятия, как создание цикла познавательных передач и программ, информационных сайтов, электронных платформ по тематике ОНКН для разных категорий населения на разных языках мира.

В рамках Закона проводится работа по сохранению исчезающих и восстановлению исчезнувших ОНКН РТ. Серьезным шагом в этом направлении является грантовая поддержка носителей ОНКН. Так как специфика нематериального – неосязаемого – культурного наследия является ее неотделимость от его носителя.

Реализация мер, предусмотренных проектом закона «О нематериальном культурном наследии в Республике Татарстан» в период до 2020 года запланирована в рамках реализации государственных программ «Развитие культуры Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», «Сохранение национальной идентичности татарского народа (2014 – 2019 гг)», «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», «Реализация национальной политики в Республике Татарстан на 2014 – 2018 годы».