

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Комитета Государственного Совета Республики Татарстан**  
**по социальной политике**

Об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в части содействия занятости инвалидов

---

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее также – Закон Республики Татарстан, Закон) проводился на основании Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» в соответствии с Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике на 2016 год, утвержденным постановлением Комитета от 15 декабря 2015 года № 83.

В целях оценки эффективности реализации Закона Республики Татарстан и выработки мер по ее повышению был проведен анализ данных наблюдения за реализацией Закона Республики Татарстан, основанных на изучении законодательства в области обеспечения занятости инвалидов и информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан о ходе реализации Закона Республики Татарстан в 2016 году, который позволил установить и выявить следующее.

Закон Республики Татарстан принят Государственным Советом Республики Татарстан 5 июля 2006 года, подписан Президентом Республики Татарстан 24 июля 2006 года, опубликован в газетах «Республика Татарстан» от 28 июля 2006 года № 150, «Ватаным Татарстан» от 29 июля 2006 года № 151-152, в Ведомостях Государственного Совета Татарстана № 7 (I часть) 2006 года. Закон вступил в силу с 7 августа 2006 года, за исключением пункта 4 части 1 статьи 6, вступившего в силу 1 января 2007 года.

Закон Республики Татарстан устанавливает порядок квотирования и резервирования рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите. Также Законом устанавливаются права и обязанности работодателей, порядок стимулирования работодателей, источники

финансирования и порядок контроля за исполнением Закона, ответственность за нарушение Закона. Действие Закона распространяется на граждан, проживающих на территории Республики Татарстан.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Татарстан работодателям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности на срок не менее одного календарного года с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда, устанавливается квота для приема на работу инвалидов и минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов.

При планировании квоты учитывается количество рабочих мест, уже занятых работниками, отнесенными к категории инвалидов.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 человек и не более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

Освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов работодатели, являющиеся общественными объединениями инвалидов и образованными ими организациями, в том числе хозяйственными товариществами и обществами, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов. Также освобождаются от обязательного квотирования рабочих мест работодатели, являющиеся юридическими лицами (организациями), в отношении которых в установленном законодательством порядке принято решение об их ликвидации.

Квота и минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливаются в соответствии с положениями, утверждаемыми Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В целях реализации Закона Республики Татарстан сформирована необходимая подзаконная правовая база, в том числе приняты: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 мая 2007 года № 170 «Об утверждении Положения о порядке квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях, расположенных на территории Республики Татарстан», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 мая 2007 года № 194 «Об утверждении Порядка резервирования рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся

в социальной защите, у работодателей, расположенных на территории Республики Татарстан», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 февраля 2007 года № 32 «Об утверждении Порядка компенсации расходов работодателей на создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», постановления Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан об установлении квоты организациям, расположенным на территории Республики Татарстан, квоты для трудоустройства инвалидов и количества резервируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите (ежегодно), приказ Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 25 июля 2012 года № 592 «Об утверждении Административного регламента Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты», приказ Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 419 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников».

Закон Республики Татарстан и подзаконные нормативные правовые акты, принятые в рамках его реализации, в судебном порядке не оспаривались. Акты прокурорского реагирования в Государственный Совет Республики Татарстан и Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан не поступали.

Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим мероприятия по содействию занятости инвалидов, в том числе квотированию и резервированию рабочих мест, определено Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее также – Министерство).

Государственные услуги в сфере содействия занятости в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» оказываются центрами занятости населения. По состоянию на 1 декабря 2016 года в Республике Татарстан функционируют 48 центров занятости населения и 4 филиала, которые оказывают государственные услуги в соответствии со статьей 7.1-1. Согласно статье 25 Закона работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов. В каждом центре занятости населения республики назначены ответственные работники по работе с инвалидами, с возложением персональной ответственности за их трудоустройство.

Постановлением Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан ежегодно устанавливается квота работодателям, расположенным на территории Республики Татарстан для трудоустройства инвалидов и количество резервируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В 2016 году численность инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в Республике Татарстан, составила 62 656 человек (общая численность инвалидов – 316 049 человек). Из них работают 25 534 инвалидов (40,75 %).

На учете в службе занятости населения состоит – 1 813 инвалидов (в 2015 году – 2 153, в 2014 году – 2 660).

В 2016 году с целью обеспечения гарантии занятости инвалидов и содействия в их трудоустройстве была установлена квота на 693 рабочих места (в 2015 году – 1033, в 2014 году – 642), зарезервировано 15 рабочих мест (в 2015 году – 18, в 2014 году – 48). В период с января по ноябрь текущего года работодателями республики было трудоустроено в рамках квоты 414 инвалидов (в 2015 году – 696, в 2014 году – 545), в рамках резервирования – 44 инвалида (в 2015 году – 9, в 2014 году – 17).

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 мая 2007 года № 170 «Об утверждении Положения о порядке квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях, расположенных на территории Республики Татарстан» работодатели в соответствии с установленными квотами обязаны в течение месяца со дня их введения выделить, а в случае необходимости создать рабочие места для трудоустройства инвалидов, принять локальные нормативные акты, содержащие сведения о создаваемых или выделяемых рабочих местах для трудоустройства инвалидов, и представить в центры занятости информацию по форме согласно приложению № 3 к Положению о порядке квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан, где указывается: номер, дата приказа (распоряжения) о выделении и (или) создании рабочих мест для трудоустройства инвалидов, дата возникновения вакансии, профессия (специальность, должность), характер производства на вакантном рабочем месте, особенности условий труда на вакантном рабочем месте.

Работодатель должен ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным, представлять в центры занятости информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностях), созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, трудоустройстве инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу

инвалидов, информацию об имеющихся вакансиях.

Работодатели также обязаны представлять в центры занятости информацию об освобождающихся рабочих местах, выделенных или созданных в рамках решений об установлении квот, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, в течение десяти дней со дня увольнения работника.

Контроль за представлением работодателями информации, необходимой для установления квоты, за своевременным выделением или созданием рабочих мест, в том числе специальных рабочих мест в пределах установленных работодателю квот, а также за представлением информации о высвобождающихся рабочих местах, выполнении квоты осуществляется центрами занятости.

Согласно постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 мая 2007 года № 194 «Об утверждении Порядка резервирования рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, у работодателей, расположенных на территории Республики Татарстан» работодатели в соответствии с решениями об установлении количества резервируемых рабочих мест не позднее 10 дней со дня их введения обязаны резервировать вакантные и освобождающиеся рабочие места для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и представить в центры занятости соответствующую информацию.

Дальнейшее исполнение решения о резервировании рабочих мест осуществляется по мере освобождения соответствующих рабочих мест, в том числе рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов.

Инвалидам создаются условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Информация о резервировании рабочего места представляется работодателями согласно срокам и форме, определенным Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Информация об освобождающихся рабочих местах, выделенных или созданных в рамках решений об установлении количества резервируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, работодателями представляется в центры занятости по утвержденной форме в течение 10 дней со дня увольнения работника.

Контроль за представлением работодателями информации, необходимой для резервирования рабочих мест, за своевременным резервированием рабочих мест, представлением информации о высвобождающихся рабочих местах, принятием на работу в пределах установленных количеств резервируемых рабочих мест граждан, направляемых центрами занятости или трудоустройствающихся

самостоятельно, осуществляется Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, центрами занятости.

Приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 4 июня 2008 года № 258 утвержден примерный перечень профессий, наиболее подходящих для трудоустройства инвалидов, которым по 9 группам заболеваний или функциональных отклонений определены противопоказанные условия труда, а также профессии и специальности, которые не противопоказаны.

Согласно статье 6 Закона Республики Татарстан работодатель имеет право трудоустраивать инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, на арендованные у других работодателей рабочие места в счет установленных квот. Так, заключены договоры о трудоустройстве инвалидов в счет установленной квоты на арендованные рабочие места в текущем году на предприятиях: ООО «Альметьевское РСУ», ООО «Учебно-производственное предприятие Альметьевского районного общества инвалидов», ИП Файзуллина И.Р., Общественная организация «Татарская республиканская организация Всероссийского общества инвалидов» («Общество инвалидов Республики Татарстан»), ООО КШСП «АШ-СУ».

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан осуществляется надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Предметом государственного надзора и контроля является соблюдение организациями требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан в сфере приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемого Министерством ежегодного плана, согласованного и утверждаемого Прокуратурой Республики Татарстан.

В случае выявления в результате проверки нарушений требований выдаются обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, являющиеся приложением к акту проверки.

В рамках осуществления контроля Министерством в январе – ноябре 2016 года проведено 77 плановых документальных проверок, составлено 77 актов проверок.

При осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Татарстан, в январе – ноябре 2016 года было вынесено 3 предписания в отношении

работодателей об устранении выявленных нарушений и составлено 5 протоколов об административном правонарушении.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5,3 тыс. руб., в том числе по ст. 5.42 КоАП РФ в размере 5,0 тыс. руб., по ст. 19.7 КоАП РФ в размере 300 руб.

Причинами отказа работодателей в установлении квоты являются оптимизация численности; учреждение является бюджетным, увеличение единиц в штатном расписании не представляется возможным; основная численность работников занята на вредных и тяжелых условиях труда; уменьшение объемов заказов; ухудшение финансового состояния предприятия.

В августе-сентябре 2016 года Министерством была проведена оценка фактического воздействия Закона Республики Татарстан от 9 июня 2014 года № 43-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в соответствии с пунктом 3.4.1. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 декабря 2014 года № 948.

Для проведения публичных консультаций текст указанного закона был размещен на официальном сайте Министерства, а также направлен в Министерство экономики Республики Татарстан для оценки фактического воздействия.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений указанного закона была направлена: в Министерство экономики Республики Татарстан, Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, в Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

В ходе проведения публичных консультаций Уполномоченным при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей отмечено, что установление квот работодателям для трудоустройства инвалидов не является необходимым. Однако, обращений, связанных с действием данного закона от субъектов предпринимательской деятельности не поступало.

У других участников обсуждения замечаний и предложений в отношении указанного закона не имелось.

В целях разъяснения работодателям положений законодательства о порядке квотирования и резервирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов ежегодно центрами занятости населения проводятся круглые столы, семинары-совещания с участием работодателей.

Центры занятости населения размещают информацию о квоте для трудоустройства инвалидов на своих официальных сайтах, баннерах.

В целях информирования работодателей о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов центрами занятости населения разработаны флайеры (буклеты). Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан также разработан лифлет тиражом 5000 экз.

В целях содействия занятости инвалидов в соответствии с Законом Республики Татарстан в бюджете Республики Татарстан на 2016 год предусмотрено 26 729, 21 тыс. рублей: в том числе на создание рабочих мест – 5 088,30 тыс. рублей; сохранение рабочих мест – 20 536,91 тыс. рублей; создание специальных рабочих мест – 1 104,0 тыс. рублей.

По итогам проведенного анализа данных наблюдения за реализацией Закона Республики Татарстан в 2016 году Комитет отмечает актуальность Закона, соответствие его действующему законодательству, реальность исполнения его норм и их финансовую обеспеченность, а также результативность принятия Закона Республики Татарстан, выражающуюся в достигнутом уровне его социально-экономического эффекта.

Так, начиная с 2015 года расширены возможности по трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места у работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

За 2014 – 2016 годы было дополнительно создано в счет квоты для трудоустройства инвалидов 2368 рабочих мест, в том числе 54 специальных рабочих места, трудоустроено 1655 инвалидов.

Трудоустройству инвалидов на квотируемые рабочие места также способствовало обучение инвалидов, состоящих на учете в службе занятости. За три года прошли обучение более 1,0 тыс. инвалидов.

Вместе с тем Комитет отмечает, что в ходе реализации законодательства в сфере содействия занятости инвалидов правоприменители сталкиваются с рядом проблем, в том числе в части увеличения размеров административных штрафов и сроков давности привлечения к административной ответственности; установления административной ответственности работодателей за непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), необходимой для организации занятости инвалидов; осуществления сбора статистической информации о численности работающих в организациях инвалидов.

С учетом изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан принять к сведению.

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике:

2.1. Держать на контроле вопрос о ходе реализации Закона Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

2.2. Рассмотреть предложения Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по совершенствованию федерального законодательства и при необходимости внести на рассмотрение Государственного Совета соответствующие законодательные инициативы и обращения в федеральные органы государственной власти.

3. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

3.1. Рассмотреть вопрос о развитии и поддержке центров содействия в трудоустройстве студентов и выпускников, включая инвалидов, при государственных или муниципальных организациях профессионального образования.

3.2. Осуществлять взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по сопровождению инвалидов при трудоустройстве, в том числе выпускников образовательных учреждений, в целях трудоустройства, адаптации и закрепления на рабочих местах.

3.3. Осуществлять взаимодействие с частными агентствами занятости по вопросам трудоустройства инвалидов.

3.4. Содействовать развитию государственно-частного партнерства по вопросам трудоустройства инвалидов.

Председатель Комитета

С.М. Захарова