

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике и Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения

О реализации законодательства в части обеспечения учащихся общеобразовательных организаций безопасным и качественным питанием в целях защиты прав детей на охрану здоровья

Заслушав и обсудив информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, муниципального унитарного предприятия «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани», а также учитывая результаты посещений депутатами Государственного Совета Республики Татарстан общеобразовательных организаций в избирательных округах, Комитет и Комиссия отмечают следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье. Охрана здоровья детей признается важнейшим и необходимым условием физического и психического развития детей.

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, одним из ключевых принципов которой является сбережение здоровья каждого ребенка.

В Республике Татарстан в целях решения вопросов в сфере охраны детства реализуется Республиканская стратегия действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы, направленная, в том числе на сохранение, восстановление и укрепление здоровья детей и подростков, пропаганду и привитие навыков здорового образа жизни.

Одним из важнейших факторов сохранения и укрепления здоровья детей является организация здорового питания, в том числе организация питания учащихся в общеобразовательных организациях.

В соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся относится к компетенции образовательной организации.

Одним из основных направлений деятельности, способствующих сохранению и укреплению здоровья учащихся, является организация горячего сбалансированного питания, которое, безусловно, способствует профилактике заболеваний, повышению работоспособности и успеваемости, физическому и умственному развитию.

В соответствии с Законом Республики Татарстан 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» гражданам, имеющим детей до 18 лет, предоставляется мера социальной поддержки на обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях в виде субсидии, размер которой в 2017 году составляет 6 рублей 80 копеек ежедневно на одного обучающегося.

По информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, на начало 2016-2017 учебного года в Республике Татарстан функционируют 1 394 общеобразовательные организации, в которых обучается 385 019 учащихся.

В 2016/2017 учебном году горячим питанием охвачено 95,9 процента обучающихся (из них учащиеся 1-4 классов – 98,3 процента, 5-9 классов – 95,3 процента, 10-11 классов – 92,2 процентов). Охват двухразовым горячим питанием составляет 34 процента.

Традиционно охват школьников начальных классов республики горячим питанием (целевой показатель по Российской Федерации – 96 процентов) выше среднероссийского показателя, и это обуславливает более низкие показатели заболеваний органов пищеварения у детей республики – 4,15 процента (в Российской Федерации – 9,2 процента).

Двухразовым горячим питанием обеспечены все школьники в Аксубаевском, Апастовском, Атнинском, Кайбицком, Лаишевском, Сабинском, Тукаевском, Тюлячинском, Балтасинском и Менделеевском муниципальных районах.

Отсутствует двухразовое питание в образовательных организациях Буинского, Кукморского, Камско-Устьинского и Сармановского муниципальных районов.

На начало 2016-2017 учебного года средняя стоимость питания одного обучающегося в день (из расчета установленного количества учебных дней в календарном году) составляет 27,6 рублей.

По городу Казани с 1 марта 2016 года стоимость горячего завтрака составляет 22 рубля, обеда – 58 рублей. Организация питания в общеобразовательных организациях г. Казани осуществляется МУП «Департамент продовольствия и социального питания г.Казани».

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2016 году зафиксирован рост родительской платы за питание детей (от 0,70 копеек до 4 рублей) в общеобразовательных организациях в Аксубаевском, Азнакаевском, Алексеевском, Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Арском, Атнинском, Бавлинском, Балтасинском, Высокогорском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Менделеевском, Новошешминском, Рыбно-Слободском и Сармановском муниципальных районах.

Благодаря качественной организации питания отмечается снижение родительской платы (до 4 рублей) в общеобразовательных организациях в Агрызском, Мамадышском и Сабинском муниципальных районах.

Мониторинг вопроса предоставления льготного горячего питания учащимся из многодетных семей ведется Министерством образования и науки Республики Татарстан.

В настоящее время в республике проживает 24 462 многодетные семьи, воспитывающие 34 532 ребенка школьного возраста. Количество многодетных семей, имеющих детей школьного возраста, получающих бесплатное питание – 8 179 (33,4%), в них детей школьного возраста, получающих бесплатное питание – 10 716 (31%).

Льготным, бесплатным горячим питанием обеспечены школьники из многодетных семей в Апастовском, Кукморском, Пестречинском, Сабинском муниципальных районах.

Минимальный охват бесплатным питанием учащихся из многодетных семей (от 1 до 20%) зафиксирован в г. Набережные Челны, Актанышском, Алексеевском, Атнинском, Балтасинском, Буинском, Дрожжановском, Зеленодольском, Мамадышском, Муслюмовском, Новошешминском, Нурлатском, Тукаевском, Тюлячинском, Ютазинском муниципальных районах.

В целях повышения качества школьного питания Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам проработан вопрос исключения необоснованных затрат в системе закупок продуктов питания для образовательных организаций. Муниципальным образованиям рекомендовано при закупках руководствоваться справочником, размещенным в системе «Электронный магазин», отражающим перечень обязательных продуктов, технические характеристики на них,

рекомендуемые цены при осуществлении закупок (письмо Министерства образования и науки Республики Татарстан от 14 апреля 2016 № 3430/16). Справочник пересматривается Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам в зависимости от ситуации на рынке (примерно один раз в квартал).

В целях недопущения поступления в образовательные организации пищевой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, Министерством образования и науки Республики Татарстан ведется мониторинг фактов поставок фальсифицированной продукции в общеобразовательные организации. Информация по результатам мониторинга ежеквартально направляется в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан.

Для совершенствования организации школьного питания Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан и Казанским государственным медицинским университетом разработан проект двухнедельного меню рационов двухразового горячего питания, который направлен в исполнительные комитеты муниципальных образований Республики Татарстан.

С 2001 года в республике реализуется Всероссийская образовательная программа «Разговор о правильном питании», цель которой формирование у детей ответственного отношения к своему здоровью, в том числе основ культуры питания как одной из составляющих здорового образа жизни.

Большинство педагогов используют темы указанной программы на уроках «Природоведение», «Естествознание», «ОБЖ», включают во внеклассную работу.

С программой ознакомлено более 26 000 родителей, благодаря чему увеличилось количество детей, получающих в общеобразовательных организациях горячее питание, повысилась мотивация родителей в правильном питании детей и соблюдении режима питания в семье.

В Республике Татарстан внедрена практика по централизованному определению поставщика продуктов питания и услуг по организации питания в образовательных организациях.

В рамках реализации данного эксперимента Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан были направлены замечания и предложения по формированию единой номенклатуры закупаемых продуктов питания. В случае необходимости Управление рассматривало заявки о расширении номенклатуры поставляемых продуктов питания. Отдельные заявки были отклонены, так как они включали продукты, запрещенные в питании детей (кофе, субпродукты (за исключением

говяжьих), острые соусы, майонез, грибы, мясо птицы замороженное и др.), а также продукты, не входящие в рекомендуемый ассортимент для организации питания детских организованных коллективов (кисломолочные продукты с массовой долей жира менее 2,5 процента, творог с жирностью менее 5 процентов и др.).

В 2016 году Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности было обследовано 766 общеобразовательных организаций республики, по выявленным нарушениям составлено 1473 протокола об административном правонарушении.

В связи с нарушениями санитарного законодательства в части организации питания в 2016 году в суды были направлены материалы о временном приостановлении деятельности пищеблоков общеобразовательных организаций МБОУ «Мало-Лызинская средняя общеобразовательная школа» Балтасинского муниципального района Республики Татарстан, МБОУ «Смак-Корсинская средняя общеобразовательная школа» Арского муниципального района и МБОУ «Чернышевская средняя общеобразовательная школа» Высокогорского муниципального района Республики Татарстан (судами было вынесено решение о приостановлении деятельности пищеблоков на 10 суток).

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, в 2016 году с целью контроля качества питания школьников было отобрано и исследовано 6 966 проб готовых блюд, из них 878 на санитарно-химические показатели, 4173 – на микробиологические показатели, 1284 – на калорийность и химический состав, 129 – на вложение витамина С, 502 – на качество термической обработки.

По итогам 2016 года удельный вес готовых блюд, отобранных в общеобразовательных организациях, не отвечающих установленным требованиям по санитарно-химическим показателям, составил 2,8 процента, по микробиологическим – 2,2 процента, по калорийности и химическому составу – 5,7 процента, на вложение витамина С – 7,3 процента, по качеству термической обработки – 0 процентов.

По всем нестандартным результатам исследований приняты меры административного воздействия, в том числе продукция, не соответствующая требованиям, была снята с реализации и утилизирована в установленном порядке.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан отмечаются следующие недостатки, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий за последние три года:

фиксированная стоимость завтраков и обедов не позволяет выполнять нормы потребления основных продуктов питания;

во всех муниципальных районах республики отмечается снижение в фактическом меню мяса, свежих овощей и фруктов, рыбы, соков;

питание не всегда сбалансировано, преобладают углеводы; чаще, чем овощи, используются каши и макаронные изделия; недостаточное количество в меню свежих сезонных овощей;

невыполнение норм питания по продуктам: рыба – 1 процент, творог – 1 процент, свежие фрукты и соки – 1 процент;

занижение массы порций готовых блюд (1 процент).

За 2016 год специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан в ходе контрольно-надзорных мероприятий при организации питания в школах республики выявлено 12 случаев реализации молочной продукции, фальсифицированной жирами немолочного происхождения. Чаще всего выявлялась продукция с маркировкой таких производителей, как АО «Алев» (Ульяновская область), ООО «Моливест» (Самарская область), ООО «Молочная индустрия» (Самарская область), ООО «Молочный Дом» (Курская область), ООО «Арча», (Республика Татарстан).

Актуальным вопросом в организации питания школьников является нехватка в общеобразовательных организациях квалифицированных медицинских работников, что связано в том числе с проблемой лицензирования медицинских кабинетов в школах. Работа медицинской сестры в общеобразовательной организации, особенно в сельской местности, осуществляется зачастую по совместительству с ее основным местом работы. В связи с этим фактически обязанности медицинской сестры во время ее отсутствия выполняются иными лицами (директор, заведующий производством, повар). Вместе с тем СанПиН 2.4.5.2409-08 определяют обязанности медицинского работника при организации питания в общеобразовательных организациях (проверка правильности закладки продуктов, витаминизации блюд, бракераж готовых блюд перед раздачей, медицинский осмотр работников пищеблока, ведение «Ведомости контроля за питанием», отбор суточных проб).

С начала нового 2016-2017 учебного года по вопросам питания в школах Республики Татарстан в Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан поступило 10 обращений (в 2015 году – 15), в том числе по поводу однообразного рациона горячего питания, отсутствия в меню фруктов, неудовлетворительного содержания помещений столовых. При проведении проверок недостатки, отмеченные в обращениях, в значительной части подтвердились. По выявленным нарушениям к виновным лицам были применены меры административного воздействия.

По итогам посещения общеобразовательных организаций в целях изучения вопроса организации питания учащихся депутаты Государственного Совета Республики Татарстан – члены Комитета по

социальной политике отмечают, что в школьных столовых заготовочного типа и школьных ресторанах, где пища готовится работниками столовой, питание более разнообразное и вкусное, в сравнении с едой в ланч-боксах. Кроме того, на качество питания в ланч-боксах поступают жалобы от учащихся образовательных организаций в г. Казани и их родителей. Также была отмечена необходимость решения вопросов обеспечения столовых общеобразовательных организаций недостающими кадрами, оснащения пищеблоков оборудованием, повышения заработной платы кухонным работникам.

Исходя из вышеизложенного Комитет и Комиссия ПОСТАНОВЛЯЮТ:

1. Принять к сведению информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан и муниципального унитарного предприятия «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани».

2. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан:

2.1. Продолжить мониторинг организации двухразового питания, а также питания обучающихся из многодетных и малообеспеченных семей.

2.2. Содействовать увеличению количества общеобразовательных организаций, реализующих программу «Разговор о правильном питании».

2.3. При организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях республики обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических норм, в том числе рекомендуемого набора пищевых продуктов, предусмотренного в приложении 8 таблицы 1 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

2.4. Провести в образовательных организациях республики мониторинг в целях выявления удовлетворенности учащихся качеством горячего питания и выявления наиболее приемлемой формы питания.

2.5. Продолжить работу по лицензированию медицинских кабинетов в общеобразовательных организациях Республики Татарстан.

2.6. Взять на контроль организацию работ по оснащению необходимым оборудованием пищеблоков в общеобразовательных организациях Республики Татарстан.

3. Предложить главам муниципальных районов и городских округов:

3.1. Проработать вопрос организации и соответствующего финансирования из бюджетов муниципальных образований питания обучающихся из многодетных и малообеспеченных семей.

### 3.2. Обеспечить контроль:

за организацией и качеством предоставляемого в общеобразовательных организациях двухразового горячего питания;

за укомплектованностью недостающими специалистами пищеблоков в образовательных организациях;

за охватом горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций.

4. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления на заседаниях профильных комиссий рассмотреть вопрос об обеспечении учащихся общеобразовательных организаций безопасным и качественным питанием в целях защиты прав детей на охрану здоровья.

5. Муниципальному унитарному предприятию «Департамент продовольствия и социального питания г. Казани» в целях сохранения здоровья учащихся принять меры по улучшению качества питания, предоставляемого в ланч-боксах.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета С.М. Захарову.

Председатель Комитета

С.М. Захарова