



---

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования), Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования).
2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу заместителю председателя Комитета Х.Г. Миргалимову.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин



Правовое управление

Хокук идарәсе

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
государственному строительству  
и местному самоуправлению  
А.Г.Хабибуллину

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
экономике, инвестициям и  
предпринимательству  
Р.Т. Бурганову

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 66082-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования)

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Правовое управление отмечает, что правовых возражений к нему не имеется.

Начальник Правового управления  
Аппарата Государственного Совета  
Республики Татарстан

М.Б. Сунгатуллин

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.01.2017 № 22**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " января 2017 г.

**67. О проекте федерального закона № 66082-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления единого порядка правового регулирования вопросов в сфере стратегического планирования) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 16 февраля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (март).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации





ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 27 » декабря 2016 г.

№ 9989П-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"

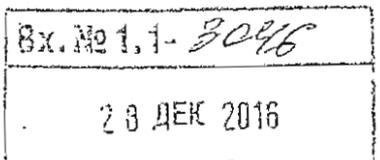
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 7 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



278121 636105

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.12.2016 Время 09:57  
№66082-7; 1.1

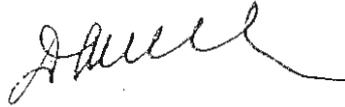


261216D6.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при его рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в абзац второй пункта 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-І "О закрытом административно-территориальном образовании" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1915; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6734) изменение, заменив слово "программы" словом "стратегии".

#### Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2002, № 19, ст. 1792; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст. 2709; 2004, № 50, ст. 4950; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 29, ст. 3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 14, ст. 1549; № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1163; № 18, ст. 2126; № 19, ст. 2274; № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1638, 1663; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866) следующие изменения:

1) подпункт "г" пункта 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"г) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии

с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ  
"О стратегическом планировании в Российской Федерации";";

2) в пункте 2 статьи 21:

а) в подпункте "б" слова ", а также проекты программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации" исключить;

б) дополнить подпунктом "б<sup>1</sup>" следующего содержания:

"б<sup>1</sup>) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;";

в) подпункт "в" изложить в следующей редакции:

"в) обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации, отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации";

Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;";

3) пункт 2 статьи 26<sup>3</sup> дополнить подпунктом 81 следующего содержания:

"81) организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".".

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 37; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, 17; 2007, № 26, ст. 3074; № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770;

№ 26, ст. 3371, 3377; 2015, № 1, ст. 7, 9; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978)

следующие изменения:

1) в части 1 статьи 17:

а) дополнить пунктом 4<sup>4</sup> следующего содержания:

"4<sup>4</sup>) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";";

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации";";

2) пункт 3 части 3 статьи 28 изложить в следующей редакции:

"3) проекты стратегии социально-экономического развития муниципального образования, генерального плана, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы

предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;";

3) пункт 4 части 10 статьи 35 изложить в следующей редакции:

"4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;".

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3378; 2016, № 26, ст. 3879; № 27, ст. 4210) следующие изменения:

1) пункт 5 части 5 статьи 11 изложить в следующей редакции:

"5) муниципальные программы.";

2) в частях 6 и 9 статьи 32 слова "с законодательством субъекта Российской Федерации" заменить словами "с законом субъекта Российской Федерации";

3) в статье 39:

а) в части 1 слова "в муниципальных районах и городских округах"  
заменить словами "в муниципальных образованиях";

б) в части 2 слова "в муниципальных районах и городских округах"  
исключить.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение пункта 46 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2697-р.

В связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) необходимо внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) в части, касающейся полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования.

С учетом положений статей 32, 36 и 37 Федерального закона № 172-ФЗ содержание программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации дублирует содержание стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, планов мероприятий по их реализации и государственных программ субъекта Российской Федерации.

В связи с этим законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 184-ФЗ соответствующие изменения.

Так, законопроектом предусматривается исключение из перечня основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по утверждению программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и одновременное закрепление полномочия по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

Законопроектом предлагается закрепить полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации по определению порядка разработки, корректировки документов стратегического планирования и утверждению (одобрению) таких документов, а также исключить из его компетенции полномочие по разработке программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Кроме того, установленный пунктом 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предлагается дополнить полномочием по организации и осуществлению стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

Законопроектом предлагается внести ряд изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, направленных на его соотнесение с положениями Федерального закона № 172-ФЗ.

Законопроектом предусматривается дополнение перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом № 172-ФЗ.

Часть 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ не относит планы и программы комплексного социально-экономического развития к документам стратегического планирования муниципальных образований. В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий, которые, в свою очередь, носят комплексный характер и направлены на обеспечение устойчивого развития муниципальных образований.

Таким образом, разработка планов и программ комплексного социально-экономического развития является избыточной и ведет к дублированию функций в системе муниципального планирования.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить из пункта 6 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ полномочие органа местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования имеет основополагающий характер в системе муниципального планирования, в связи с чем ее утверждение законопроектом предлагается

отнести к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Также законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 131-ФЗ изменение, направленное на соотнесение его с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которым проект генерального плана выносится на публичные слушания.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 39 Федерального закона № 172-ФЗ в части наделения органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований правом разработки стратегий социально-экономического развития и планов мероприятий по реализации указанных стратегий. Данные изменения направлены на устранение противоречий между положениями статьи 11 и статьи 39 Федерального закона № 172-ФЗ.

Законопроект также предусматривает внесение в статью 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-І "О закрытом административно-территориальном образовании" изменения, направленного на приведение его положений в соответствие с положениями Федерального закона № 172-ФЗ.





Итого

## 1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта \*

## Финансовый эффект

Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
Объем инвестиций в проект	-
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	-
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	-
Внутренняя норма доходности (IRR), %	-
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	-
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	-
Доходность на заемный капитал, %	-

Наименование показателя	Наименование единиц измерения	В процентах к ВВП, %
1	2	3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)	-	-
Курсы обмена валют	-	-
Объем добычи ресурсов	-	-
Объем производства продукции	-	-
Иные показатели	-	-

## 2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона не окажет влияния на достижение целей действующих государственных программ Российской Федерации.

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона не отразится на поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не приведет к перераспределению доходных источников и расходов между ними.

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Принятие и реализация проекта федерального закона не приведут к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

Принятие и реализация проекта федерального закона не отразятся на доходах и расходах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

Принятие и реализация проекта федерального закона не отразятся на доходах и расходах физических лиц.

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

Социально-экономические последствия, связанные с принятием и реализацией проекта федерального закона, не ожидаются и не прогнозируются.

2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

Альтернативные варианты не оценивались, поскольку принятие и реализация проекта федерального закона не предполагают социально-экономических эффектов.

\* Данные сведения указываются при заполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель

(уполномоченное лицо)

Министр экономического развития  
Российской Федерации  
(должность)

(подпись)

А.В. Улюкаев  
(расшифровка подписи)

Исполнитель

референт Департамента стратегического  
и территориального планирования  
(должность)

(подпись)

А.А. Дьяконов  
(расшифровка подписи)(495) 650-87-00 (2751)  
(телефон)Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации  
о согласовании проекта правового акта(наименование должности лица, согласующего  
документ, наименование органа)

(подпись)

(расшифровка подписи)

" 20 г.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления действия иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 декабря 2016 г. № 2791-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Цыбульского Александра Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев