

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по образованию, культуре, науке и национальным вопросам

О проекте федерального закона № 17263-7 «О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования)

---

Рассмотрев и обсудив проект федерального закона № 17263-7 «О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования), Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 17263-7 «Об образовании в Российской Федерации» (о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования).

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан вопрос «О проекте федерального закона № 17263-7 «Об образовании в Российской Федерации» (о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования).

3. Докладчиком по указанному вопросу утвердить заместителя председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам А.Г. Исаеву.

Председатель Комитета

Р.И. Валеев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 17263-7  
«О внесении изменения в главу 1 Федерального  
закона «Об образовании в Российской Федерации»  
(о перераспределении полномочий между органами  
местного самоуправления и органами  
государственной власти субъекта Российской  
Федерации в сфере образования)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 17263-7 «О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по образованию, культуре, науке  
и национальным вопросам  
Р.И. Валееву

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 17263-7  
«О внесении изменения в главу 1  
Федерального закона «Об образовании в  
Российской Федерации» (о перераспределении  
полномочий между органами местного  
самоуправления и органами государственной  
власти субъекта Российской Федерации в  
сфере образования)

Рассмотрев указанный проект федерального закона, внесенный Парламентом Республики Северная Осетия-Алания, Правовое управление сообщает, что возражений правового характера данный законопроект не вызывает.

Начальник управления

М.Б. Сунгатуллин



№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

**Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по культуре, науке, образованию и  
национальным вопросам  
Р.И.Валееву**

О рассмотрении проекта  
федерального закона

**Уважаемый Разиль Исмагилович!**

Министерство образования и науки Республики Татарстан (далее – Министерство), рассмотрев законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», сообщает следующее.

Законопроект предусматривает изменение Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которому полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Необходимо отметить, что в разработанных Министерством регионального развития Российской Федерации Методических рекомендациях по подготовке

нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ<sup>1</sup>, отмечено, что закон субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий может распространяться на всю территорию субъекта Российской Федерации, либо на территорию отдельных муниципальных образований.

Важно обратить внимание, что в Республике Татарстан успешно реализуются крупные проекты, включая развитие города Иннополис в котором отсутствуют муниципальные образовательные организации. Возможно, указанная законодательная инициатива будет актуальна при реализации региональных проектов на определенных этапах.

Учитывая вышеизложенное, Министерство концептуально поддерживает законопроект.

**Заместитель Премьер-министра  
Республики Татарстан – министр**

**Э.Н.Фаттахов**

Д.Д. Абдуллин  
(843) 294 95 37

---

<sup>1</sup> Методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.02.2017 № 27  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " февраля 2017 г.

**27. О проекте федерального закона № 17263-7 "О внесении изменения в главу 1 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования) - вносит Парламент Республики Северная Осетия-Алания**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 24 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин





РЕСПУБЛИКÆ ЦÆГÆТ ИРЫСТОН – АЛАНИЙЫ ПАРЛАМЕНТЫ  
УЫНАФФÆ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ**

**О законодательной инициативе Парламента Республики Северная  
Осетия – Алания по внесению в Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в главу 1 Федерального закона  
«Об образовании в Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Парламент Республики Северная Осетия – Алания **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия – Алания.

3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Тайсаеву Казбеку Куцуковичу представлять Парламент Республики Северная Осетия – Алания при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Парламента  
Республики Северная Осетия-Алания

г. Владикавказ  
24 октября 2016 г.  
№ 957/51-5



А. Мачнев

Вносится Парламентом  
Республики Северная Осетия – Алания

Проект  
№-17263-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в главу 1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

#### Статья 1

Главу 1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 19, ст. 2289; № 30, ст. 4257; 2015, № 27, ст. 3951; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4160, 4246) дополнить статьей 9<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 9<sup>1</sup>. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и органами государственной власти субъекта Российской Федерации**

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в главу 1**  
**Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Проект федерального закона направлен на обеспечение реализации субъектами Российской Федерации имеющегося у них права перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования.

Указанное право перераспределять полномочия было предоставлено субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и аналогичной норме пункта 6<sup>1</sup> статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ) законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом установлены требования к сроку действия перераспределения полномочий, к моменту вступления в силу соответствующих законов субъектов Российской Федерации, а также перечень полномочий органов местного самоуправления, отнесение которых к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации не допускается (в том числе по управлению муниципальной собственностью; формированию; утверждению и исполнению местного бюджета; установлению структуры органов местного самоуправления; принятию планов и программ развития муниципального образования).

Таким образом, федеральными законами уже установлены полномочия, передача которых возможна от одного уровня публичной власти другому.

На основании изложенного можно констатировать, что полномочия в сфере образования, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, не относятся к исключительным полномочиям органов местного самоуправления.

Федеральное законодательство не содержит запрета на перераспределение названных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ приведенных федеральных законоположений позволяет сделать вывод о наличии правовых оснований перераспределения между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий в сфере образования.

Однако Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации», внесший в 14 федеральных законов, регулирующих общественные отношения в конкретных сферах деятельности, дополнительные нормы о возможности перераспределения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в предусмотренной частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ порядке, не содержит положений, позволяющих перераспределить полномочия органов местного самоуправления в сфере образования.

Вместе с тем данное право предоставлено органам государственной власти субъекта Российской Федерации непосредственно Федеральным законом № 131-ФЗ, приоритет норм которого перед другими федеральными законами в части, касающейся регулирования вопросов местного самоуправления, непосредственно вытекает из положений части 3 статьи 5 Федерального закона № 131-ФЗ.

Поскольку право субъекта Российской Федерации перераспределить полномочия органов местного самоуправления предусмотрено Федеральным законом № 131-ФЗ и Федеральным законом № 184-ФЗ, устанавливающими общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, образования, формирования, деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, полагаем целесообразным закрепить возможность перераспределения полномочий в сфере образования и в отраслевом законодательстве.

В частности, законопроектом предлагается внести в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» изменение, согласно которому полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Важно отметить, что проектом федерального закона не создается новый правовой механизм перераспределения полномочий между указанными органами публичной власти, поскольку право субъектов Российской Федерации

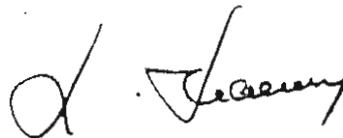
Федерации перераспределять указанные полномочия уже установлено Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, вступившим в силу 5 июля 2014 года.

Принятие законопроекта позволит избежать неоднозначного толкования норм, содержащихся в федеральных законах, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "А. Кашин". The signature is written in a cursive style with a horizontal line at the end.

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных  
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменения в главу 1 Федерального закона  
«Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в главу 1  
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует  
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия  
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных  
правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А. Иванов'.