

## Постановление

### **О ходе реализации законодательства о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления**

Заслушав информацию \_\_\_\_\_ о ходе реализации законодательства о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку отмечает, что в соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 68, Министерство юстиции Республики Татарстан (далее – Министерство) осуществляет в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

За 2016 год и I квартал 2017 года Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 1483 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан (в 2016 году – 1255, из них: проектов законов Республики Татарстан – 175, проектов указов Президента Республики Татарстан – 73, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 1007; в I квартале 2017 года – 228, из них: проектов законов Республики Татарстан – 22, проектов указов Президента Республики Татарстан – 17, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 189).

Комитет отмечает, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом количество выявленных в проектах коррупционных факторов уменьшилось. Из поступивших в 2016 году на экспертизу проектов выявлены коррупционные факторы в 20 (2015 год – в 42 проектах). В I квартале 2017 года 3 коррупционных фактора выявлено в 3 проектах актов.

Министерством также обобщается статистика проведения антикоррупционной экспертизы актов и их проектов исполнительными органами республики. Так, за 2016 год и I квартал 2017 года органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 4 677 проектов и 1 530 действующих ведомственных актов (за 2016 год – 4 213 проектов, 1 385 – нормативных правовых актов; за I квартал 2017 года – 464 проекта, 145 – нормативных правовых актов). Органами исполнительной власти коррупционные факторы выявлены в 15 проектах (2016 год – в 10 проектах; I квартал 2017 – в 5 проектах).

Сравнительный анализ показывает тенденцию к увеличению количества выявляемых коррупционных факторов (в 2015 году выявлены лишь 2 фактора). Коррупционные факторы в нормативных правовых актах органами государственной власти Республики Татарстан в рассматриваемом периоде не выявлялись.

В 2016 году и I квартале 2017 года наиболее часто выявлялись такие коррупциогенные факторы как широта дискреционных полномочий, отсутствие и неполнота административных процедур и принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Комитет отмечает, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти осуществляется Министерством при их государственной регистрации наряду с проведением правовой экспертизы на предмет соответствия законодательству.

В 2016 году на государственную регистрацию поступило 806 ведомственных актов. При проведении антикоррупционной экспертизы Министерством было выявлено 9 коррупциогенных факторов (коррупциогенные нормы устранены разработчиками до регистрации). В I квартале 2017 года на государственную регистрацию поступило 110 актов, коррупциогенные нормы не выявлены.

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов Министерством в 2016 году и в I квартале 2017 года проведены обучающие семинары с руководителями и работниками юридических служб по вопросам антикоррупционной экспертизы.

В рамках реализации соглашения от 29 июля 2015 года между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Министерством продолжает осуществляться ежемесячное информирование Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан о выявленных в проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, и нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан коррупциогенных факторов.

В целях снижения возможности проявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах обеспечиваются условия для привлечения независимых экспертов. На сайтах органов власти размещаются проекты разрабатываемых нормативных актов с указанием сроков приема заключений.

Министерством в 2016 году на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещены 36 проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 декабря 2015 года № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в ноябре 2016 года состоялся первый ежегодный конкурс независимых экспертов, который является новым мероприятием республиканской антикоррупционной программы, направленным на стимулирование участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики республики. Результаты конкурса свидетельствуют об активизации деятельности независимых экспертов в республике.

В целях оказания методической помощи независимым экспертам и повышения качества проведения независимой экспертизы Министерством юстиции совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике

Татарстан разработаны Практические рекомендации по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Министерством осуществляется сбор и обобщение ежеквартально представляемой органами местного самоуправления информации по проведению ими антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

За 2016 год органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 16 017 проектов муниципальных нормативных правовых актов (из них 762 – в городских округах, 3168 – в муниципальных районах, 12087 – в городских и сельских поселениях), в 32 из которых выявлены коррупциогенные факторы (3 – в городских округах, 15 – в муниципальных районах, 14 – в городских и сельских поселениях), а также экспертиза 5 266 муниципальных нормативных правовых актов (из них 18 – в городских округах, 1044 – в муниципальных районах, 4194 – в городских и сельских поселениях), в которых коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с представленными отчетными данными в I квартале текущего года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 3397 проектов муниципальных нормативных правовых актов (из них 223 – в городских округах, 874 – в муниципальных районах, 2300 – в сельских и городских поселениях), в 13 из которых выявлены коррупциогенные факторы (5 – в муниципальном районе, 8 – в сельских поселениях), а также экспертиза 887 муниципальных нормативных правовых актов (из них 2 – в городском округе, 301 – в муниципальных районах, 584 – в городских и сельских поселениях), в которых коррупциогенные факторы не выявлены.

По информации, представленной органами местного самоуправления, коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранены до их принятия.

Указанная информация в разрезе районов и городских округов ежеквартально размещается в единой государственной системе «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

В 2016 году осуществлено 12 выездных мероприятий по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов и оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления в муниципальных районах Республики Татарстан, в I квартале 2017 года осуществлено 2 таких мероприятия.

В целях систематизации и углубления теоретических знаний и выработки практических навыков (умений) в области нормотворческой деятельности, реализации должностных полномочий муниципальными служащими по обеспечению соответствия издаваемых (разрабатываемых) органами местного самоуправления нормативных правовых актов (их проектов) требованиям федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации (Республики Татарстан), исключения коррупциогенных факторов в них в апреле 2017 года Министерством совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике

Татарстан на базе Высшей школы государственного и муниципального управления при КФУ было организовано проведение учебного семинара «Нормотворчество муниципальных образований и экспертиза издаваемых ими нормативных правовых актов».

С учетом изложенного, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию \_\_\_\_\_ принять к сведению.

2. Рекомендовать Министерству юстиции Республики Татарстан:

продолжить работу по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов разрабатываемых органами исполнительной власти; актуализировать Рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

в первом полугодии 2018 года провести обучающий семинар по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов с представителями юридических служб исполнительных органов государственной власти республики и независимыми экспертами;

обеспечить подготовку и проведение в 2017 году второго ежегодного конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 декабря 2015 года № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3. Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления:

проводить антикоррупционную экспертизу в отношении всех разрабатываемых проектов нормативных правовых актов;

осуществлять мониторинг нормативных правовых актов в соответствующей сфере ведения и своевременное устранение выявленных коррупциогенных факторов;

обеспечить размещение проектов для возможностей проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и обеспечить учет обоснованных замечаний и предложений независимых экспертов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Комитета по законности и правопорядку Р.Г. Нугуманова.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Улица Кремлевская, дом 16,  
город Казань, 420111



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ЮСТИЦИЯ МИНИСТРЛЫГЫ

Кремль урамы, 16 нчы йорт,  
Казан шәһәре, 420111

Тел.: (843) 292-00-70, факс (843) 292-00-88, e-mail: minjust@tatar.ru, http://minjust.tatarstan.ru

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

О представлении информации

Уважаемый Шакир Шахмедович!

В соответствии с письмом от 21.04.2017 № 13-2-6192 направляем информацию о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления, а также предложения для включения в проект постановления Комитета (прилагаются).

Приложение: на 4 л.

Министр

Л.Ю. Глухова

Н.В. Царева  
8(843) 223-02-26

## Информация

о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления

I. О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2006 № 68, Министерство юстиции Республики Татарстан (далее - Министерство) осуществляет в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

За 2016 год и I квартал 2017 года Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 1483 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан (в 2016 году – 1255, из них: проектов законов Республики Татарстан – 175, проектов указов Президента Республики Татарстан – 73, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 1007; в I квартале 2017 года – 228, из них: проектов законов Республики Татарстан – 22, проектов указов Президента Республики Татарстан – 17, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 189).

По сравнению с 2015 годом количество выявленных в проектах коррупциогенных факторов уменьшилось. Из поступивших в 2016 году на экспертизу проектов в 20 выявлены коррупциогенные факторы (2015 год – в 42 проектах). В I квартале 2017 года 3 коррупциогенных фактора выявлено в 3 проектах актов.

Министерство также обобщает статистику проведения антикоррупционной экспертизы актов и их проектов исполнительными органами республики.

За 2016 год и I квартал 2017 года органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 4 677 проектов и 1 530 действующих ведомственных актов (за 2016 год – 4 213 проектов, 1 385 – нормативных правовых актов; за I квартал 2017 года – 464 проекта, 145 – нормативных правовых актов).

Коррупциогенные факторы выявлены органами в 15 проектах (2016 год – в 10 проектах; I квартал 2017 – в 5 проектах). Сравнение с результатами 2015 года показывает тенденцию к увеличению количества выявляемых коррупциогенных факторов (2015 – 2 фактора). Коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах органами государственной власти Республики Татарстан в рассматриваемом периоде не выявлялись.

В 2016 году и I квартале 2017 года наиболее часто при проведении антикоррупционной экспертизы выявлялись такие коррупциогенные факторы как широта дискреционных полномочий, отсутствие и неполнота административных процедур и принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти осуществляется Министерством

при их государственной регистрации наряду с проведением правовой экспертизы на предмет соответствия законодательству.

В 2016 году на государственную регистрацию поступило 806 ведомственных актов. При проведении антикоррупционной экспертизы Министерством было выявлено 9 коррупциогенных факторов (коррупциогенные нормы устранены разработчиками до регистрации).

В I квартале 2017 года на государственную регистрацию поступило 110 актов. Коррупциогенные нормы не выявлены.

В 2016 году и в I квартале 2017 года проведена антикоррупционная экспертиза 18 проектов приказов Министерства, в которых положений, способствующих коррупциогенным проявлениям, не выявлено.

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов Министерством в 2016 году и в I квартале 2017 года проведены обучающие семинары с руководителями и работниками юридических служб по вопросам антикоррупционной экспертизы.

В рамках реализации соглашения от 29.07.2015 между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Министерством продолжает осуществляться ежемесячное информирование Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан о выявленных в проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, и нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан коррупциогенных факторов.

В целях снижения возможности проявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах обеспечиваются условия для привлечения независимых экспертов. На сайтах органов власти размещаются проекты разрабатываемых нормативных актов с указанием сроков приема заключений.

Министерством в 2016 году на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещены 36 проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в ноябре 2016 года состоялся первый ежегодный конкурс независимых экспертов. На участие в нем было подано 18 заявок, представлено 107 заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, муниципальных правовых актов, проектов указанных нормативных правовых актов. По итогам их рассмотрения определены победитель и призеры конкурса.

Указанный конкурс является новым мероприятием республиканской антикоррупционной программы, направленным на стимулирование участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики

республики. Результаты конкурса свидетельствуют об активизации деятельности независимых экспертов в республике.

В целях оказания методической помощи независимым экспертам и повышения качества проведения независимой экспертизы Министерством юстиции совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан разработаны Практические рекомендации по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

II. О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в органах местного самоуправления

Министерством осуществляется сбор и обобщение ежеквартально представляемой органами местного самоуправления информации по проведению ими антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

За 2016 год органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 16 017 проектов муниципальных нормативных правовых актов (из них 762 – в городских округах, 3168 – в муниципальных районах, 12087 – в городских и сельских поселениях), в 32 из которых выявлены коррупциогенные факторы (3 – в городских округах, 15 – в муниципальных районах, 14 – в городских и сельских поселениях), а также экспертиза 5 266 муниципальных нормативных правовых актов (из них 18 – в городских округах, 1044 – в муниципальных районах, 4194 – в городских и сельских поселениях), в которых коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с представленными отчетными данными в I квартале текущего года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 3397 проектов муниципальных нормативных правовых актов (из них 223 – в городских округах, 874 – в муниципальных районах, 2300 – в сельских и городских поселениях), в 13 из которых выявлены коррупциогенные факторы (5 – в муниципальном районе, 8 – в сельских поселениях), а также экспертиза 887 муниципальных нормативных правовых актов (из них 2 – в городском округе, 301 – в муниципальных районах, 584 – в городских и сельских поселениях), в которых коррупциогенные факторы не выявлены.

По информации, представленной органами местного самоуправления, коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранены до их принятия.

Указанная информация в разрезе районов и городских округов ежеквартально размещается в единой государственной системе «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

В 2016 году осуществлено 12 выездных мероприятий по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов и оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления в муниципальных районах Республики Татарстан, в I квартале 2017 года осуществлено 2 таких мероприятия.



В целях систематизации и углубления теоретических знаний и выработки практических навыков (умений) в области нормотворческой деятельности, реализации должностных полномочий муниципальными служащими по обеспечению соответствия издаваемых (разрабатываемых) органами местного самоуправления нормативных правовых актов (их проектов) требованиям федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации (Республики Татарстан), исключения коррупциогенных факторов в них в апреле 2017 года Министерством совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан на базе Высшей школы государственного и муниципального управления при КФУ было организовано проведение учебного семинара «Нормотворчество муниципальных образований и экспертиза издаваемых ими нормативных правовых актов».

### Предложения для включения в проект постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку

#### 1. Рекомендовать Министерству юстиции Республики Татарстан:

продолжить работу по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов разрабатываемых органами исполнительной власти; актуализировать Рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; в первом полугодии 2018 года провести обучающий семинар по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов с представителями юридических служб исполнительных органов государственной власти республики и независимыми экспертами;

обеспечить подготовку и проведение в 2017 году второго ежегодного конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

#### 2. Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Татарстан и органам местного самоуправления:

проводить антикоррупционную экспертизу в отношении всех разрабатываемых проектов нормативных правовых актов;

осуществлять мониторинг нормативных правовых актов в соответствующей сфере ведения и своевременное устранение выявленных коррупциогенных факторов;

обеспечить размещение проектов для возможностей проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и обеспечить учет обоснованных замечаний и предложений независимых экспертов.