

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике

О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

---

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать законодательную инициативу Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

2. Направить материалы по данной законодательной инициативе для включения в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель Комитета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Магаданскую областную Думу.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ  
АППАРАТЫ

Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета Государственного  
Совета Республики Татарстан по экологии,  
природопользованию, агропромышленной  
и продовольственной политике  
Т.Г. Хадееву

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении  
изменений в Закон Российской Федерации  
«О недрах»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», подготовленный в порядке законодательной инициативы Магаданской областной Думой, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник управления

М.Б. Сунгатуллин

Исп. Борисова В.В.,  
тел. 267 64 58

МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ  
И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Павлюхина ул., 75, г. Казань, 420049



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ЭКОЛОГИЯ ҺӘМ ТАБИГый  
БАЙЛЫКЛАР МИНИСТРЛЫГЫ

Павлюхин ур., 75, Казан шәһәре, 420049

Тел.: (843) 267-68-01, факс: (843) 267-68-70, e-mail: [eco@tatar.ru](mailto:eco@tatar.ru), <http://eco.tatarstan.ru>

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

Заместителю председателю  
Комитета Государственного  
Совета Республики Татарстан  
по экологии,  
природопользованию,  
агропромышленной и  
продовольственной политике

Р.Р. ГАЙЗАТУЛЛИНУ

### **Уважаемый Ринат Рауфович!**

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, рассмотрев законодательную инициативу Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», считает возможным поддержать данную законодательную инициативу.

И.о. министра

Р.И. Камалов

**МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Горького, 8-а, г. Магадан, 685000.  
тел.: (4132) 62-55-50, факс (4132) 60-70-42.  
телеграф Магадан-8, облдума, телестайл 145267 USTAV RU, E-mail: duma@magoblдума.ru  
ОГРН 1024900966342, ИНН 4909056826, КПП 490901001

Законодательные (представительные) органы  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Направляем постановления Магаданской областной Думы  
от 21 июля 2017 года № 722 «О законодательной инициативе Магаданской  
областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон  
Российской Федерации «О недрах»;

от 21 июля 2017 года № 723 «О законодательной инициативе Магаданской  
областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 72  
Лесного кодекса Российской Федерации».

Просим поддержать законодательные инициативы депутатов Магаданской  
областной Думы.

Приложение: на 12 листах.

И.о. председателя  
Магаданской областной Думы

А.К. Зыков



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.07.2014

№ 722

г. Магадан

**О законодательной инициативе Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Магаданская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бондарь Оксану Андреевну представлять Магаданскую областную Думу при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее Постановление и указанный законопроект в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Магаданской областной Думы.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 03 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2025; № 30, ст. 4570, 4590; № 49, ст. 7042; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4262; № 48, ст. 6647; 2015, № 1, ст. 11, 12; № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212) следующие изменения:

1) абзац второй преамбулы после слов «перерабатывающих производств» дополнить словами «(скопления минеральных образований, горных масс, жидкостей и смесей, находящихся в отвалах, эфелях, терриконах, прудах-накопителях, разливах и иных специальных формах)»;

2) абзац первый статьи 2 после слов «континентального шельфа» дополнить словами «, а также отходы добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств»;

3) пункт 3 статьи 10.1 дополнить абзацем восьмым следующего содержания:  
«для разведки и добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) и полезных компонентов из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств»;

4) дополнить статьей 19.2 следующего содержания:

**«Статья 19.2. Добыча (извлечение) полезных ископаемых (компонентов) из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств**

Для добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств подается заявка в федеральный орган управления государственным фондом недр

или его территориальный орган.

Порядок рассмотрения заявок на получение права добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Основаниями для отказа в рассмотрении заявки для добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) и полезных компонентов из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств являются:

- 1) указанный в заявке участок предоставлен в пользование иным лицам;
- 2) указанный в заявке участок включен в установленном порядке в перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование юридическим лицам.

При получении лицензии для добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) и полезных компонентов из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств уплачивается разовый платеж за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, определенный в соответствии со статьей 40 настоящего Закона, а также другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.»;

- 5) часть первую статьи 22 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) проводить без дополнительного геологического изучения недр добычу (извлечение) полезных ископаемых (компонентов) из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств в границах лицензии.»;

- 6) пункт 4 части первой статьи 23 после слов «государственный учет запасов полезных ископаемых» дополнить словами «(за исключением полезных ископаемых (компонентов), содержащихся в отходах добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств)»;

- 7) часть вторую статьи 29 дополнить словами «, а также для добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств».

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Данный проект был поддержан решением Межпарламентского объединения «Парламентская Ассоциация Северо-Запада России» и Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» 05 июля 2017 года № 10.

Законопроект подготовлен с целью повышения эффективности отработки (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) из отходов, сформированных в процессе добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств (далее – Отходы) и представленных участками недр, не имеющими запасов и апробированных ресурсов полезных ископаемых.

К Отходам относятся отвалы вскрышных работ (отвалы торфов), гале-эфельные отвалы, накопления илов бывших илоотстойников, которые по распределению полезных компонентов и их содержаний резко отличаются от первоначальных природных месторождений. Отвалы вскрышных работ возникают за счет непромышленных концентраций полезных минералов, содержащихся во вскрышных породах, и маломощных висячих пластов, селективная отработка которых была нерентабельной. Гале-эфельные отвалы образуются за счет неполноты извлечения минералов из добытых песков вследствие несовершенства применявшихся технических средств обогащения, несоответствия схем промывки технологическим свойствам песков, нарушений технологических процессов.

Хвосты обогатительных фабрик, перерабатывающих коренные руды, в том числе поступающие в среду активного гидродинамического воздействия (сброса в акватории заливов, озер, выноса рек, размывающих хвосты) также относятся к Отходам.

По различным оценкам специалистов в Отходах может быть заключено до 30% и более от запасов полезных ископаемых первичного месторождения. Каждая последующая переработка Отходов, если она не была связана с применением принципиально новых технологий, приводит к дальнейшим потерям и создает «новые» Отходы, кратно ухудшая технологические возможности дальнейшего извлечения полезных компонентов.

На территории Магаданской области Отходы формировались, начиная с 30-х годов прошлого века и в подавляющем большинстве перерабатывались неоднократно. Более чем за 80-летнюю историю эксплуатации россыпных месторождений было сформировано порядка 1,5 млрд. м<sup>3</sup> перемытых песков с прогнозными ресурсами около 500 т россыпного золота, пригодных к сплошной отработке с извлечением золота.

В настоящее время Отходы действующим законодательством не рассматриваются как самостоятельный минеральный ресурс. Для их отработки требуется пройти такие же этапы оформления разрешительной документации, как и для целиковых месторождений: проведение геологоразведочных работ, составление и утверждение ТЭО кондиций, подсчет и утверждение запасов. Многие горнодобывающие предприятия предпочли бы пойти на некоторый предпринимательский риск и начать проектирование работ по добыче (извлечению)

полезных ископаемых (компонентов) в соответствии с лицензией на пользование недрами без выполнения геологоразведочных работ и государственной экспертизы запасов. При этом риск предприятия совсем невелик, так как:

горно-геологические и горнотехнические характеристики в местах образования Отходов известны;

содержание полезных ископаемых и их ресурсов могут быть с достаточной достоверностью подтверждены отчетами по форме статистической отчетности 5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых», которые ежегодно предоставляются каждым пользователем недр в территориальные органы Роснедра.

Принятие законопроекта позволит:

предоставлять в пользование Отходы без проведения конкурсов и аукционов на основании решения комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр;

проводить пользователю недр без геологического изучения недр добычу полезных ископаемых из Отходов в границах горного отвода, предоставленного в соответствии с лицензией;

исключить из основных требований к рациональному использованию и охране недр проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых по отношению к Отходам.

По сложности геологического строения Отходы относятся к IV группе, т.е. объекты с мелкими, реже средними по размерам телами с чрезвычайно нарушенным залеганием либо характеризующиеся резкой изменчивостью мощности и внутреннего строения крайне неравномерным качеством полезного ископаемого и прерывистым гнездовым распределением основных ценных компонентов. Запасы полезного ископаемого на таких месторождениях выявляются по категории С<sub>2</sub>, а их разведка до промышленной категории С<sub>1</sub>, как правило, совмещается с отработкой месторождения.

Учет добытых полезных ископаемых из Отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств будет осуществляться посредством формы статистической отчетности 5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых».

Переход на сплошную отработку Отходов будет способствовать наведению экологического порядка на площадях, затронутых горно-добычными работами.

Отказ от проведения аукционов и конкурсов при лицензировании Отходов повысит инвестиционную привлекательность объектов недропользования.

Председатель  
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Участки недр, используемые с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых в основном реализуются через аукционы на получение права пользования недрами. Для проведения аукционов формируются перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование. На основании временных методических рекомендаций о порядке формирования перечней объектов, предлагаемых для предоставления в пользование (далее – Перечень), утвержденных Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 120, в Перечень включаются участки недр полезных ископаемых, запасы и ресурсы которых подтверждены соответствующими протоколами экспертных органов.

Участки недр, обозначенные законопроектом, не имеют запасов и апробированных ресурсов полезных ископаемых, следовательно, не подлежат включению в Перечень и не реализуются через аукционы. В связи с этим, поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, и государственных пошлин при выдаче лицензий по этим участкам недр, не учитываются в настоящее время при формировании доходной части федерального бюджета.

Настоящим законопроектом предусмотрена уплата разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, и государственной пошлины при выдаче лицензии. Так как предоставление в пользование участков недр, которые не имеют запасов и апробированных ресурсов, предполагается без проведения конкурсов и аукционов, с целью определения разовых платежей необходимо дополнить пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2009 года № 94 «О порядке определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов» основанием следующего содержания: «на участках недр, состоящих из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств».

Таким образом, принятие законопроекта не потребует дополнительных ассигнований федерального бюджета, а повлечет увеличение его доходной части.

Председатель  
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует признания утратившими силу, приостановления и принятия законодательных актов Российской Федерации.

Изменения и дополнения потребуются внести в постановление Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2009 года № 94 «О порядке определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов» и в Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3341-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами».

В связи с принятием предлагаемого проекта федерального закона потребуется утвердить приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении порядка рассмотрения заявок на получение права добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) из отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств».

Председатель  
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов