

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике

О создании научно-образовательных кластеров в области агроэкологии и «зеленой экономики»

Заслушав информацию Кабинета Министров Республики Татарстан, заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан И.Х. Габдрахманова, директора ФГБНУ «Федеральный центр токсикологической, радиационной и биологической безопасности» А.И. Никитина, ректора Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана Р.Х. Раилова, Комитет отмечает следующее.

Республика Татарстан является одним из лидеров среди регионов Российской Федерации по производству продукции сельского хозяйства. Несмотря на рост климатических, производственных и геополитических рисков, предприятия АПК Республики Татарстан продемонстрировали высокую степень адаптации и способность устойчивого развития в таких условиях. Значительную роль в этом сыграло внедрение новых агротехнологий производства продукции на базе внедрения современных достижений аграрной науки и образования. Вместе с тем, агроэкологическая ситуация в АПК Республики Татарстан и в целом на территориях сельских поселений остается сложной.

Значительной агроэкологической проблемой в современном земледелии Татарстана остается деградация почв и почвенного плодородия. Площадь эрозионно-опасных земель сельскохозяйственного назначения достигла 2263,2 тыс. га, из которых переувлажнено 76,9 тыс. га, заболочено 55,7 тыс. га, засолено 15,6 тыс. га, а свыше 70% площади расположено на склонах различной крутизны. Площадь оврагов составляет 41,8 км², протяженность – 27,3 тыс. км, а потери площади угодий от их развития достигают 1 тыс. га в год (эквивалентно 2 тыс. зерновых единиц или на сумму порядка 15-20 млн. руб). На юго-востоке РТ заметно разрушительное действие ветровой эрозии (дефляция). Отмечается устойчивая тенденция роста площадей эродированных земель.

В результате продолжающихся изменений в агроклиматических параметрах, отмечаемых со стороны ряда предприятий АПК нарушений в системе земледелия, а также из-за снижения содержания органических

веществ (гумуса) на всех типах почв отмечается развитие переуплотнения, что приводит к ухудшению условий для развития корневой системы сельскохозяйственных культур, снижению биологической активности почв и уровня плодородия. Вызывает тревогу отмечаемое (за последние сорок лет на 1,2 %) падение содержания гумуса в пахотном слое. Аналогичная отрицательная ситуация и по содержанию в почве основных макро- и микроэлементов. Растут площади кислых почв. В результате реализации мер, предложенных в Постановлении Госсовета РТ от 18.11.2014 г. № 5 «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов», предполагается программа по этапной остановке негативных процессов и последующее повышение плодородия и устойчивости к стрессам почв Республики Татарстан. Магистральным направлением при этом становится биологизация земледелия. В решении данных задач существенную роль должны сыграть республиканские научные и образовательные учреждения аграрного профиля.

Для стабилизации агроэкологической ситуации на сельских территориях особое значение имеет развитие системы лесных и лесозащитных насаждений. Особое значение данное направление имеет для Юго-Востока РТ в местах с сильной ветровой эрозией. В решении данной проблемы необходимо развитие комплекса научных исследований по оптимизации состава таких насаждений, технологий их закладки и соответствующего кадрового обеспечения.

Глобальные изменения климата привели к существенному ухудшению фитосанитарной обстановки на основных сельскохозяйственных культурах. По данным ФГБУ «Россельхозцентр» по РТ в 2016 году для защиты растений было использовано 1875,14 т. пестицидов на площади 3050,5 тыс. га, а пестицидная нагрузка достигла 0,65 кг/га. Несмотря на небольшой рост объема применения биологических средств защиты в 2012-2016 гг., возможные резервы для использования данного метода используются не полностью. Среди главных причин недостаточного развития биологической защиты в Республике Татарстан – слабое развитие научных исследований и отсутствие подготовленных кадров.

Для обеспечения населения качественными и безопасными продуктами питания, согласно стратегии социально-экономического развития РТ до 2030 года, утвержденной законом РТ от 17.06.2015 г. № 40-ЗРТ, предусматривается организация производства экологически безопасной продукции, а также соответствующей требованиям органического сельского хозяйства. Вместе с тем, развитие данного направления требует решения ряда серьезных научно-производственных задач и определенной перестройки учебного процесса в соответствующих учебных заведениях.

Среди серьезных социально-экономических проблем сельских территорий особое место занимают вопросы трудоустройства, развитие малого и среднего бизнеса. Одним из возможных направлений в решении данной задачи является развитие «зеленой экономики», т.е. развитие тех видов работ, которые приводят к повышению благосостояния людей и социального равенства, и значительно снижают неблагоприятное воздействие на окружающую среду и риски экологической деградации. В Послании Государственному Совету Республики Татарстан Президента Республики Татарстан Р.Н. Миниханову от 21.09.2017 года указывается, что «...В целом «зеленая экономика» должна стать не теорией, а практическими мерами, возведенными в ранг ежедневных бытовых привычек. Особое внимание следует уделять вопросу экологического воспитания». В решении данной задачи особую важность приобретает интеграция научных и образовательных учреждений с муниципальными органами власти и агробизнесом. Реализация таких подходов в рамках производства органических продуктов, сельского туризма и развития народных промыслов позволит обеспечить устойчивое развитие сельских территорий. Развитие системы непрерывного и дистанционного образования является обязательным условием реализации принципов «зеленой экономики».

В настоящее время в Республике Татарстан создан и успешно функционирует научно-образовательный кластер ФГБОУ ВО «Казанский ГАУ», созданный согласно Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.04.2011 г. № 350. В рамках данного кластера возможно выделение агроэкологического направления в отдельное направление. Существенное значение при этом приобретают вопросы развития системы образования в данной сфере.

Образование в сфере агроэкологии ведет свое начало с открытия агрономического факультета ФГБОУ ВО «Казанский ГАУ» в 1919 году. Таким образом, в 2019 году исполняется сто лет подготовке специалистов данного профиля. В настоящее время, на агрофаке реализуется образовательные программы бакалавриата и магистратуры в области агроэкологии. Аналогичное направление активно развивается и в ФГБОУ ВО «Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана». Вместе с тем, дальнейшее совершенствование подготовки специалистов в данной сфере предполагает решение ряда проблем. Существует необходимость в создании опытных полей и животноводческих ферм для подготовки соответствующих специалистов и развития научных исследований, а также в усилении практической направленности обучения. Для реализации кластерного подхода в биологизации сельского хозяйства РТ необходима интеграция усилий ФГБОУ ВО «Казанский ГАУ», ФГБОУ ВО «КГАВМ», учреждений среднего и начального профессионального

образования с предприятиями АПК РТ и научными учреждениями АН РФ и АН РТ.

Научное обеспечение проблем агроэкологии осуществляется как в учреждениях образования, так и в научно-исследовательских учреждениях системы АН РФ и АН РТ. В последние годы ученые Республики Татарстан осуществляют исследования по всем основным направлениям повышения экологической безопасности АПК РТ, в том числе на основе решения задач по импортозамещению и ресурсосбережению. Вместе с тем, дальнейшее развитие таких работ сдерживается отсутствием координации, слабой материально-технической базой и дефицитом научных кадров в данной сфере. Предлагаемые агротехнологии часто не проходят агроэкологическую оценку и не соответствуют соответствующим требованиям. Значительно отстает инновационная деятельность и внедрение новых разработок в практическую деятельность предприятий АПК РТ. В рамках реализации основных направлений "Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы" особое внимание уделяется вопросам биологизации и совершенствованию системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для агропромышленного комплекса, ориентированной на быструю адаптацию к требованиям научно-технического прогресса. Примером кластерного подхода в решении таких задач является ФЦП по «Разработке современных биологических систем защиты растений от биотических, абиотических и антропогенных стрессов, а также технологий их применения в адаптивном земледелии» выигранная группой ФГБОУ ВО «Казанским ГАУ», совместно с АО РЦИ Биотехнологий Республики Татарстан, НИЛ «Структурной биологии», (ИФМиБ, КФУ) и ООО «Органик Парк». Данный подход может стать платформой для организации новых направлений фундаментальных и прикладных исследований в области агроэкологии.

Для достижений целей «Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года », принятой Правительством РФ (распоряжение №151-р от 2 февраля 2015 года) в сфере агроэкологии сельских территорий существует необходимость в координации усилий в производственной, образовательной и научной сфере, что может быть реализовано в рамках единого агроэкологического кластера.

На основании изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о необходимости создания в Республике Татарстан научно-образовательных кластеров в области агроэкологии и "зеленой экономики», принять к сведению.

2. Отметить недостаточность взаимодействия между представителями государственных органов, научных и образовательных учреждений, агробизнеса и общественных организаций в развитии агроэкологических подходов и принципов «зеленой экономики» в АПК РТ.

3. Рекомендовать:

а) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, АН РТ, Министерством образования и науки РТ, ФГБОУ ВО «Казанский ГАУ», ФГБОУ ВО «КГАВМ», учреждений среднего и начального профессионального образования, научным учреждениям АН РФ и АН РТ изучить вопрос о создании единого научно-образовательного кластера в области агроэкологии и «зеленой экономики»;

б) образовательным учреждениям профессионального образования совместно Министерством сельского хозяйства и продовольствия РТ разработать образовательные программы и создать систему непрерывного образования по агроэкологии и «зеленой экономике» с учетом почвенно-климатических условий Республики Татарстан.

в) Министерству сельского хозяйства и продовольствия РТ совместно с Министерством образования и науки РТ, Казанским ГАУ и представителями агробизнеса, создать рабочую группу для разработки программы мероприятий по празднованию 100-летия агрономического и агроэкологического образования в РТ. С учетом высокой исторической и агроэкологической ценности разработать проект по ремонту здания агрономического факультета Казанского ГАУ и благоустройству прилегающей территории.

г) Академии наук РТ совместно с МСХ и П РТ, научными и образовательными учреждениями, а также представителями агробизнеса и общественных организаций определить наиболее актуальные направления исследований в области агроэкологии и «зеленой экономики» и разработать соответствующую комплексную программу для включения в план научных исследований РТ по направлениями "Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы".

д) Кабинету Министров Республики Татарстан для реализации научно-образовательного кластера рассмотреть вопрос о создании специализированного опытного хозяйства для проведения работ в области растениеводства, животноводства и землеустройства. Для научного обеспечения производства продуктов по принципам органического земледелия и развития «зеленой экономики» в Республике Татарстан, Министерству сельского хозяйства и продовольствия РТ на базе агрономического факультета Казанского ГАУ создать специализированные опытные поля.

е) Министерству сельского хозяйства и продовольствия РТ рассмотреть вопрос об организации в различных агропроизводственных зонах республики базовых хозяйств по внедрению результатов научных исследований, практической подготовке и переподготовке кадров для «зеленой экономики» и производству продуктов питания по стандартам «Органического производства».

ж) Разработать комплекс мер по рациональному землеустройству и организации территории в целях повышения экологической безопасности сельских территорий и их устойчивому развитию.

з) Академии наук Республики Татарстан, совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, ФГБОУ ВО «Казанский ГАУ», ФГБОУ ВО «Казанская ГАВМ», ГНУ «ТатНИИСХ» провести в 2018 году Международную научно-производственную конференцию по вопросам развития агроэкологии и «зеленой экономики».

4) Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике в IV квартале 2018 года рассмотреть на заседании Комитета вопрос об исполнении настоящего постановления.

Председатель Комитета

Т.Г. Хадеев

«Татарстан Фәннәр академиясе» ДФБУ
ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ФӘННӘР АКАДЕМИЯСЕНЕҢ
ЭКОЛОГИЯ ҺӘМ ЖИР АСТЫ
БАЙЛЫКЛАРЫННАН ФАЙДАЛАНУ
ПРОБЛЕМАЛАРЫ ИНСТИТУТЫ



ГНБУ «Академия наук РТ»
ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ ЭКОЛОГИИ
И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ
АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

420087, Казан, Даурия ур., 28
тел./факс 298-59-65,
e-mail: ipen-anrt@mail.ru

420087, г. Казань, ул. Даурская, 28
тел./факс 298-59-65,
e-mail: ipen-anrt@mail.ru

08.11.2017 № 299/01

на № 13-5-9772 от 02.11.2017

Председателю Комитета по экологии,
природопользованию и аграрным
вопросам Государственного Совета
Республики Татарстан
Т.Г.Хадееву

Уважаемый Тахир Галимзянович!

В ответ на Ваше письмо от 02.11.2017 № 13-5-9772 доводим до Вашего сведения следующее:

Институт проблем экологии и недропользования АН РТ на протяжении многих лет ведет научно-исследовательскую работу в области органического сельскохозяйственного производства.

Достигнутые результаты:

Систематизирована имеющаяся нормативно-техническая документация и обобщен опыт международной, а также негосударственной системы сертификации органической продукции (ОП) в РФ. Разработана концепция создания системы производства, сертификации и оборота экологически чистой (органической) продукции в Республике Татарстан. Определены основные контролируемые почвенные показатели, отражающие состояние почвы при оценке ее пригодности для ведения сельскохозяйственного производства органической продукции. Проведены лабораторные и полевые исследования, выявившие положительное влияние методов органического производства на почву, окружающую среду и качество продукции.

На основании Европейских стандартов по органической продукции в их последней редакции сотрудниками лаборатории был разработан проект Технического Регламента «**Экологическое сельскохозяйственное производство и маркировка экологической сельскохозяйственной продукции**» для Республики Татарстан.

Разработаны «**Методические рекомендации по оценке почвенно-экологического состояния земель сельскохозяйственного назначения на соответствие требованиям органического земледелия**». В них подробно изложены порядок и последовательность всех этапов обследования хозяйства, проводимых на основании существующей нормативно-технической документация, собственных разработок.

Разработаны «**Методические рекомендации по оценке сельскохозяйственного предприятия на соответствие требованиям органического агропроизводства**».

На основе авторских методик в 2015 году сотрудниками лаборатории, было проведено обследование (преаудит) 44 хозяйств Республики Татарстан из 21 муниципального района республики для оценки готовности данных сельскохозяйственных предприятий к производству органической продукции. Результатом данной работы явилось выявление хозяйств, которые по экологическому состоянию окружающей природной среды и техногенной нагруженности территории, по используемой технологии в растениеводческом, животноводческом, перерабатывающем секторе, были отнесены к предприятиям с высокой степенью соответствия основным требованиям органических стандартов – всего 17. Для 5 хозяйств, получивших наивысший оценочный балл, был проведен полный аудит на соответствие данных предприятий не только основным требованиям органических стандартов, но и сертификационным требованиям.

По инициативе и при активном участии сотрудников лаборатории с 2015 года проводятся ежегодные Республиканские семинары «Органическое сельское хозяйство в Республике Татарстан», приобретающие все большую популярность и более широкий формат.

Сотрудники лаборатории принимали активное участие в разработке Системы добровольной сертификации производства органической продукции Республики Татарстан «Органический продукт Татарстана».

Основные направления деятельности в области органического сельскохозяйственного производства, которые могут быть реализованы ИПЭН АН РТ

- Обследование хозяйств, потенциальных производителей органической продукции, разной производственной направленности на соответствие экологических условий и технологии производственного процесса в области растениеводства, животноводства и переработки пищевых продуктов требованиям органического агропроизводства по авторской, успешно апробированной методике с использованием балльной системы и интегрального подхода. Неотъемлемой частью данного обследования является оценка состояния почв.
- Помощь производителям, получившим высокий балл в подготовке документов для сертификации.
- Для производителей получивших средний балл, так называемых «оранжевых», разработка рекомендаций по проведению мероприятий, направленных на совершенствование органических технологий производства, а также устранение выявленных недостатков.
- Участие сотрудников лаборатории в образовательных программах, посвященных производству органических продуктов, экологическому земледелию.

Директор



Р.Р.Шагидуллин