

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям и предпринимательству

О проекте федерального закона № 323496-7 «О внесении  
изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской  
Федерации» (в части использования жилого помещения с  
соблюдением тишины и покоя граждан в ночное время)

Рассмотрев проект федерального закона, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 323496-7 «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части использования жилого помещения с соблюдением тишины и покоя граждан в ночное время.

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству Садриеву Камиллю Гайнетдиновичу.

Председатель Комитета

М.Г. Галеев

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА,  
АРХИТЕКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ул. Дзержинского, 10, г. Казань, 420111

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ТӨЗЕЛЭШ, АРХИТЕКТУРА  
ҺӘМ ТОРАК-КОММУНАЛЬ  
ХУҖАЛЬҖЫ МИНИСТРЛЫҖЫ

Дзержинский ур., 10, Казан шәһәре, 420111

тел. (843)231-14-01, факс (843)231-15-55, e-mail: msagkh@tatar.ru, www.minstroy.tatarstan.ru

№ \_\_\_\_\_

На № 13-4- 251 от 23.01.2018

Заместителю председателя  
Комитета Государственного  
Совета Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям и  
предпринимательству  
М.Г. Галееву

О проект федерального  
закона № 323496-7

Уважаемый Марат Гадыевич!

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан рассмотрев проект федерального закона № 323496-7 «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части использования жилого помещения с соблюдением тишины и покоя граждан в ночное время), считает возможным поддержать данный законопроект.

Министр

И.Э.Файзуллин

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.01.2018 № 92  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

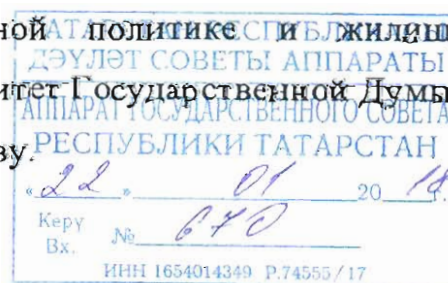
" 16 " января 2018 г.

47. О проекте федерального закона № 323496-7 "О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части использования жилого помещения с соблюдением тишины и покоя граждан в ночное время) - вносят депутаты Государственной Думы А.Ф.Тихомиров, Е.Е.Марченко, Н.Г.Брыкин, И.В.Осипов, А.А.Хохлов, Н.П.Санина, В.В.Зубарев, Н.В.Назарова, С.А.Сопчук, А.А.Максимов, А.П.Марков, К.Г.Слыщенко, В.В.Николаева, Р.К.Хуснулин, А.В.Канаев, Ф.Г.Ганиев, Р.А.Азимов, И.Н.Сухарев, А.Е.Карпов, А.В.Каличенко, А.В.Балыбердин, Л.И.Черкесов, Р.Ш.Хайров, И.С.Минкин, И.Б.Богуславский, А.В.Жарков, А.Г.Кобилев, Г.К.Сафаралиев, А.Г.Литовченко, А.В.Куринный, А.Г.Когогина

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.



Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 5 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 11 2017г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Приложение:

1. Текст законопроекта - на 2 л.;
2. Пояснительная записка - на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта - на 1 л.;
5. Материалы на магнитном носителе - 1 шт.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.11.2017  
№323496-7; 1.1

18540  
25 11 17

**А.Ф. Тихомиров**  
  
**Е.Е. Марченко**  
  
**Н.Г. Брыкин**  
  
**И.В. Осипов**

Вносят депутаты Государственной Думы А.Ф.Тихомиров, Е.Е.Марченко, Н.Г.Брыкин, И.В.Осипов, А.А.Хохлов, Н.П.Санина, В.В.Зубарев, Н.В.Назарова, С.А.Сопчук, А.А.Максимов, А.П.Марков, К.Г.Слыщенко, В.В.Николаева, Р.К.Хуснулин, А.В.Канаев, Ф.Г.Ганиев, Р.А.Азимов, И.Н.Сухарев, А.Е.Карпов, А.В.Каличенко, А.В.Балыбердин, Л.И.Черкесов, Р.Ш.Хайров, И.С.Минкин, И.Б.Богуславский, А.В.Жарков, А.Г.Кобилев, Г.К.Сафаралиев, *А.Г. Литовченко, А.В. Куринный, А.Г. Коголина*

Проект

*№ 323496-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации**

Статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2016, № 28, ст. 4558) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Жилые помещения являются объектами, на которых должны обеспечиваться тишина и покой граждан в ночное время.

Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время не допускается.

Нарушением тишины и покоя граждан в ночное время является совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в ночное время (с 23 до 7 часов), за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, совершаемых при отправлении религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления муниципальных образований области.

К действиям, нарушающим покой граждан и тишину в ночное время, относятся использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли, игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, иные действия, сопровождающиеся звуками и нарушающие покой граждан, в жилых помещениях и местах общего пользования жилых домов, в гостиницах и общежитиях, на территориях микрорайонов и групп жилых домов.

Лица, нарушающие тишину и покой граждан в ночное время несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Президент  
Российской Федерации

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, positioned below the text.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Законопроектом предлагается дополнить статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации частью, предусматривающей использование жилого помещения с соблюдением тишины и покоя граждан в ночное время. Частью 4 указанной статьи предусмотрено пользование жилым помещением с учетом соблюдения прав и законных интересов соседей, санитарно-гигиенических требований законодательства, но требования, установленные Санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях (СанПиН 2.1.2.2645-10) к уровню шума в жилых помещениях (максимально допустимый уровень составляет 55 дБ А с 7.00 до 23.00 и 45 дБА с 23.00 до 7.00) предназначены для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией и эксплуатацией жилых зданий и помещений, а также для органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор. То есть, указанные требования направлены на обеспечение соответствия жилых помещений санитарно-гигиеническим требованиям, в том числе и по уровню звукового воздействия.

В связи с изложенным статья 17 Жилищного кодекса не гарантирует соблюдение пользователями помещений прав других лиц на обеспечение тишины и покоя в ночное время.

Продолжительное время соблюдение прав граждан на отдых и досуг гарантировалось законодательством субъектов Российской Федерации, в законодательстве об административных правонарушениях большинства субъектов Российской Федерации присутствуют нормы, содержащие ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.



Указанные нормы успешно «работали», пока протоколы об административных правонарушениях по ним составляли должностные лица органов внутренних дел (полиции), то есть до внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения (от 21.07.2014 № 247-ФЗ), установившего, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. За прошедший период с 22 июля 2014 года (дата вступления в силу указанных изменений) по настоящее время вышеуказанные соглашения не заключены ни одним из субъектов Российской Федерации по различным причинам.

Определение законодательством субъекта Российской Федерации иных должностных лиц на составление указанных протоколов вызывает существенные затруднения, так как только должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особым правовым статусом, позволяющим требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия, также должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особыми атрибутами своего статуса, такими как форменная одежда и служебное оружие. Отсутствие данных преимуществ у должностных лиц иных органов, которые могут быть определены законом субъекта Российской Федерации в качестве уполномоченных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный

порядок и общественную безопасность, ведет к уклонению правонарушителей по данным правонарушениям от ответственности. На территории Еврейской автономной области полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по составам правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе по статье «Нарушение тишины и покоя граждан», в настоящее время переданы органам местного самоуправления городских, сельских поселений, городского округа. У должностных лиц органов местного самоуправления отсутствуют законные рычаги воздействия на лиц, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, что способствует совершению гражданами правонарушений, следствием которых достаточно часто являются бытовые преступления.

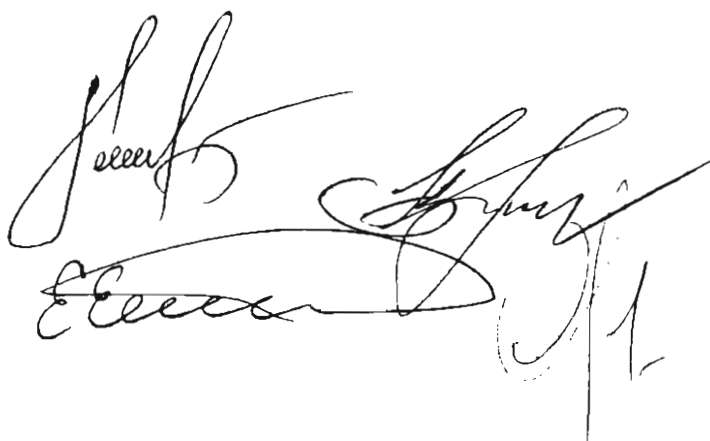
Внесение в статью 17 Жилищного кодекса изменений, устанавливающих требования к обеспечению тишины и покоя граждан, позволит установить на федеральном уровне административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан, с соблюдением пункта 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которым определено, что к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 17  
Жилищного кодекса Российской Федерации»

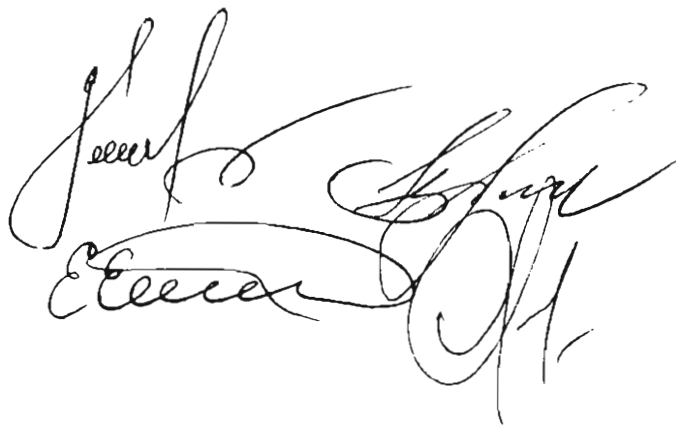
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are three distinct signatures, with the top one being the most prominent and the others appearing as overlapping or secondary marks. The signatures are written in a cursive style.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and flourishes, likely representing the name of the official who signed the document.



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: [jurist@gossov.tatarstan.ru](mailto:jurist@gossov.tatarstan.ru). Сайт: [www.gossov.tatarstan.ru](http://www.gossov.tatarstan.ru)

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям  
и предпринимательству  
М.Г. Галееву

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проекты федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов № 346930-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части конкретизации прав собственника жилого помещения) и № 323496-7 «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части использования помещения с соблюдением тишины и покоя граждан в ночное время), Правовое управление отмечает, правовых замечаний концептуального характера по ним не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин