

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 499-5
«О бюджете Республики Татарстан на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заслушав и обсудив Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на 2019 – 2021 годы и на период до 2024 года и проект закона Республики Татарстан № 499-5 «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета Республики Татарстан), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству отмечает следующее.

1. Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на 2019-2021 годы и на период до 2024 года

В текущем году по основным макроэкономическим показателям сохранилась положительная динамика. По оценке Минэкономразвития России по итогам 2018 года рост валового внутреннего продукта ожидается на уровне 101,8%.

В Республике Татарстан в первом полугодии текущего года объем валового регионального продукта составил 1 трлн. 303,9 млрд. рублей при темпе роста – 100,9%.

Объем промышленного производства по итогам января-июля текущего года составил 1556 млрд. рублей. Индекс промышленного производства составил 101%:

- в добыче полезных ископаемых объем производства – 100,2%;
- в обрабатывающих производствах – 100,8%;
- в производстве нефтепродуктов – 110%;
- в производстве автотранспортных средств – (109,8%);
- в производстве пищевых продуктов – (109,6%);
- в энергетическом комплексе – 109,7%.

Прирост в 1% обеспечивает увеличение объема промышленного производства республики в действующих ценах на 335,3 млрд. рублей.

Республика Татарстан сохраняет лидирующую позицию среди субъектов Приволжского федерального округа и 4 место в Российской Федерации по объему промышленного производства, который формирует свыше 40% экономики республики.

Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан основывается на базовом варианте сценарных условий развития российской экономики, которые предусматривают среднегодовую стоимость нефти марки «Urals» в 2019 году на уровне 63,4 доллара за баррель, к 2024 году ожидается

снижение до 53,5 доллара за баррель. При этом курс доллара, согласно прогнозу, будет расти с 63,2 рублей в 2019 году до 68 рублей в 2024 году.

С учетом текущих тенденций объем валового регионального продукта по итогам 2018 года прогнозируется на уровне 2 триллиона 228,8 млрд. рублей при динамике 101%.

В 2019 – 2024 годах рост экономики прогнозируется в диапазоне 102 – 103,6%, что превышает среднероссийскую динамику 101,4 – 103,3%.

На протяжении прогнозного периода предусмотрено сбалансированное экономическое развитие муниципальных образований, в том числе в разрезе агломераций.

Основной вклад в рост экономической активности будет обеспечен запланированным наращиванием объемов **в обрабатывающих производствах**.

По итогам текущего года индекс промышленного производства в целом ожидается на уровне 101,7%, в том числе в обрабатывающей промышленности – 102,3%. Объем отгруженной продукции, по оценке, составит 2512,7 млрд. рублей.

Рост промышленного производства обеспечивается вводом новых мощностей:

«Форд Соллерс» развивает дальнейшую локализацию производства автокомпонентов в республике. В особой экономической зоне «Алабуга» открыто производство для штампованных кузовных деталей автомобилей Ford;

На ПАО «Казанский вертолетный завод» введено в эксплуатацию обновленный гальванический цех, а также начато серийное производство средних многоцелевых вертолетов Ми-38;

ФГУП «ПОЗИС» вводит в эксплуатацию обновленный производственный комплекс с полной автоматизацией серийного производства основной продукции.

В **энергетическом комплексе** республики состоялся запуск в работу двух парогазовых энергоблоков Казанской ТЭЦ-1 «Татэнерго» мощностью 230 МВт.

К 2021 году компанией «ТАИФ» намечено строительство парогазовой установки мощностью 495 МВт на «Нижнекамскнефтехиме». «Татэнерго» прорабатывается проект по модернизации Заинской ГРЭС.

В прогнозном периоде предусмотрена реализация ряда **инвестиционных проектов**:

ОАО «ТАИФ-НК» завершает реализацию проекта по строительству Комплекса по глубокой переработке тяжелых остатков нефтеперерабатывающего завода;

АО «ТАНЕКО» планируется запуск установки ЭЛОУ-АВТ-6, что позволит увеличить объем перерабатываемой нефти до 14 млн. тонн; запуск

двух установок на «ТАНЕКО» – гидроочистки керосина мощностью 500 тыс. тонн в год и дизельного топлива мощностью 1,6 млн. тонн в год, установки каталитического риформинга, что позволит приступить к производству бензинов премиум-класса;

ПАО «Нижекамскнефтехим» планируется реализовать проект по строительству производства дивинил-стирольного синтетического каучука периодическим способом мощностью 60 тыс. тонн в год; строительство нового производства ЭП-600 и связанных производств по переработке продуктов пиролиза, с вводом мощностей в 2022 году. На заводе изопрена-мономера «Нижекамскнефтехима» в июне состоялся ввод в эксплуатацию производства изобутилена мощностью 160 тысяч тонн в год. До конца года планируется завершить строительство модернизированной изопреновой установки;

ООО «Нижекамский заводе шин ЦМК» планирует реализовать проекты по увеличению производства к 2020 году: ЦМК шин до 1,9 млн. шт. и шин Viatti до 5,9 млн. шт.

ПАО «Казаньоргсинтез» планирует:

наращивание производства собственного этилена до 654 тыс. тонн в год (за счет перехода с дефицитного этана на пропан-бутановую фракцию);

модернизацию завода поликарбонатов, что позволит нарастить мощность производства до 100 тыс. тонн в год.

В машиностроительном комплексе республики планируется:

на ПАО «КАМАЗ» завершение строительства завода каркасов кабин и вывод на рынок ряда автомобилей КамАЗ поколения К5 магистрального семейства;

на ТК «Хайер» запуск завода по производству стиральных машин, создание заводов по производству кухонной техники;

на ПАО «Казанский авиационный завод им. С.П. Горбунова» выпуск первого модернизированного самолета ТУ-160;

на АО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького» строительство 19 кораблей и гражданских судов.

В целом рост промышленного производства в сопоставимых ценах составит, согласно прогнозу, в 2019 году – 103,3%, в последующие годы ежегодно 102,5 – 104,3%.

Прогнозируется увеличение объемов производства автомобильного бензина в 4,6 раза к уровню 2018 года, дизельного топлива в 1,8 раза, полипропилена в 2,2 раза, полиэтилена в 1,3 раза, синтетических каучуков на 13,6%, шин на 10,2%, грузовых и легковых автомобилей в 1,9 и 1,2 раза, соответственно, холодильников и морозильников в 1,8 раза.

В строительном комплексе республики в прогнозном периоде ожидается сдержанная динамика объема подрядных работ (100 – 101%).

В 2019 году планируется ввод 2 млн 400 тыс. кв. метров жилья с постепенным его увеличением в прогнозном периоде до 2 млн 550 тыс. кв. м.

На потребительском рынке республики наблюдается сохранение тенденции роста оборота розничной торговли. По итогам текущего года рост товарооборота, по оценке, составит 104,5% при одновременном росте кредитной активности населения. В 2019 – 2024 годах прогнозируется сохранение положительной тенденции, темпы роста оборота розничной торговли составят 103 – 103,6%.

Основным показателем, характеризующим экономическую эффективность деятельности организаций, является прибыль. Благоприятная конъюнктура рынка способствует наращиванию прибыли в добыче полезных ископаемых.

Вместе с тем отмечается снижение прибыли в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве, строительстве и торговле. По итогам первого полугодия текущего года 26% предприятий убыточны.

Анализ причин, сдерживающих динамику развития экономики республики, выявил, что основными факторами отрицательного влияния являются замедление темпов роста в промышленности, связанное, в первую очередь, с пролонгацией соглашения со странами ОПЕК по ограничению добычи нефти и снижению оптовой торговли (99,4% к уровню января-июля 2017 года) и строительства (98,1%), формирующих около 18% экономики республики.

В отдельных видах экономической деятельности наблюдается ухудшение финансовых результатов в условиях роста объема инвестиций в основной капитал.

Инвестиционная активность является одним из ключевых факторов обеспечения высоких темпов экономического роста.

На протяжении последних лет удельный вес инвестиций в валовом региональном продукте республики составляет около 30%, что значительно превышает среднероссийский уровень.

Коэффициент корреляции объемом ВРП и инвестиций в основной капитал за последние 18 лет составил 0,99, что характеризует тесную связь указанных показателей.

По итогам текущего года объем инвестиций, по оценке, составит 668,9 млрд. рублей, что на 31,2 млрд. рублей больше уровня 2017 года (в сопоставимых ценах – 100,0%).

В среднесрочном периоде темпы роста инвестиций прогнозируются на уровне 100,5 – 102,1%.

Рост объема инвестиций в прогнозный период будет обеспечиваться за счет реализации планируемых инвестиционных проектов крупных предприятий, а также новых резидентов особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития.

Основным источником финансирования инвестиций являются собственные средства организаций. В 2017 году их доля в структуре

инвестиций выросла до 60% (в 2010 году – 39,1%; в 2016 году – 65,3%), а по итогам первого полугодия текущего года – до 76%.

Основными причинами сокращения объемов привлеченных средств в структуре инвестиций являются: сокращение кредитного портфеля в экономике республики в текущем году, в том числе обусловленное высокой базой предыдущих лет и сокращение объемов финансирования инвестиций напрямую из федерального бюджета (доля снизилась с 8,2% в 2010 году до 3,7% в 2017 году).

Реализация важнейших инфраструктурных проектов предусмотрена в рамках утвержденной на федеральном уровне Концепции создания территориально-обособленного инновационно-производственного центра «ИННОКАМ».

Эффективным инструментом по привлечению инвестиций является создание территорий опережающего социально-экономического развития. В республике на сегодняшний день уже функционируют такие территории в городах Набережные Челны, Чистополь, Зеленодольск и Нижнекамск.

На ТОСЭР «Набережные Челны» привлечено 23 резидента, которыми произведено 4,5 млрд. рублей капитальных вложений и создано более 2 тысяч новых рабочих мест.

На ТОСЭР «Нижнекамск» зарегистрирован 1 резидент (2 компании находятся на стадии получения статуса резидента).

Функционирование действующих ТОСЭР позволит создать в течение 10 лет не менее 17000 рабочих мест, привлечь инвестиции в размере более 62 млрд. рублей, в том числе в виде капитальных вложений 34,3 млрд. рублей.

Продолжится активное развитие особых экономических зон:

промышленно-производственного типа «Алабуга» (56 резидентов, 29 предприятий ведут промышленно-производственную деятельность).

технично-внедренческого типа «Иннополис» (67 резидентов, осуществляют деятельность 8 компаний-партнеров).

Ключевой задачей современной экономики является обеспечение развития малого и среднего бизнеса, сегодня 10% всего объема промышленного производства республики производится их резидентами. Согласно прогнозу, оборот малых и средних предприятий увеличится в 1,2 раза к уровню 2018 года до 1,5 трлн. рублей.

Развитию малого и среднего предпринимательства способствует создаваемая в Республике Татарстан инфраструктура поддержки бизнеса.

В прогнозном периоде среднегодовые темпы роста продукции, производимой резидентами инфраструктуры поддержки бизнеса, составят в действующих ценах около 110%. В целях стимулирования предпринимательской активности в республике вводится ряд механизмов государственной поддержки:

налоговые каникулы для впервые зарегистрированных индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в производственной, социальной, научной сферах, сфере услуг;

программа «Промипотека»;

в сфере продвижения на рынки электронной торговли товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего бизнеса;

предоставление беспроцентного кредита на субсидирования затрат на уплату процентов по кредитам управляющих компаний и резидентов промышленных площадок и парков.

На указанные меры государственной поддержки предусмотрены средства порядка 260 млн. рублей.

Инфляционные ожидания, заложенные в бюджет, – 4,3% ежегодно на весь плановый период.

В прогнозном периоде предусмотрен рост производительности труда: в 2019 году – 102,4% в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года, в 2020 году – 102,3%, в 2021 году – 103,3%.

Анализ проекта СЭР Республики Татарстан показывает, что в условиях ограниченных финансовых возможностей и медленного восстановления экономики основные макроэкономические параметры характеризуются сдержанной динамикой.

2. Расходная часть проекта бюджета Республики Татарстан.

По вопросам ведения Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству:

по разделу 04 «**Национальная экономика**» прогнозный объем расходов составил год 47348,8 млн. рублей (в бюджете на 2017 год 27 181,4 млн. рублей, на 2018 – 33394,0 млн. рублей)

по подразделу «Общеэкономические вопросы» объем расходов составил млн. рублей (в бюджете на 2017 год 727,0 млн. рублей, на 2018 год – 753,2 млн. рублей), в том числе:

по подразделу «**Транспорт**» расходы запланированы в объеме 1633,4 млн. рублей (в бюджете на 2017 год 1 776,4 млн. рублей, на 2018 год – 1646,2 млн. рублей).

по подразделу «**Дорожное хозяйство** (дорожные фонды)» объем расходов учтен в сумме 23654,0 млн. рублей (в бюджете на 2017 год млн. рублей, на 2018 год – 10 887,8 млн. рублей);

расходы по подразделу «**Связь и информатика**» составляют 1 441,9 млн. рублей (в бюджете на 2017 год 1278,4 млн. рублей, на 2018 – 1383,0 млн. рублей).

В проекте бюджета Республики Татарстан по подразделу «**Другие вопросы в области национальной экономики**» объем расходов планируется в сумме 7394,1 млн. рублей (в бюджете на 2017 год 3734,3 млн. рублей, на 2018 год – 4413,8 млн. рублей), в том числе на мероприятия в области

туристической деятельности выделено 56 787,8 млн. рублей;

по разделу 05 «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» прогнозный объем расходов на 2018 год составил 10980,7 млн. рублей (в бюджете на 2017 год 12 822,6 млн. рублей, на 2018 год – 10 933,7 млн. рублей).

Проведенный анализ расходной части бюджета с 2012 года позволяет сделать вывод, что с 2013 года прослеживался тренд на снижение объема выделяемых средств по разделу «национальная экономика». Так доля расходов на национальную экономику в расходной части бюджета на 2013 год составляла 23,7%, в проекте бюджета 2018 года она составляла 16%, в проектируемом бюджете на 2019 год доля национальной экономики составляет 20,4 %.

Формирования бюджета на основе государственных программ способствует достижению стратегических целей развития республики. Оценка реализации государственных программ и достижения установленных в них целевых индикаторов должна получить дальнейшее развитие и оказывать большее влияние на принятие решений при бюджетном планировании на очередной трехлетний период.

По итогам обсуждения проектов Прогноза СЭР и бюджета Республики Татарстан Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству считает, что Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 – 2024 годов, представленный Кабинетом Министров Республики Татарстан, может рассматриваться в качестве основы для формирования республиканского бюджета на 2019 год и **РЕКОМЕНДУЕТ:**

1. Одобрить проект закона Республики Татарстан № 499-5 «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов».

2. Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос о проекте закона Республики Татарстан № 499-5 «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год» в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан для рассмотрения и принятия в первом чтении с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

3. Кабинету Министров Республики Татарстан:

при разработке программ развития в последующие годы использовать инструменты стратегического планирования, определенные Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан», обеспечивать корреляцию последующих прогнозов с документами

стратегического планирования и мониторинга на соответствие Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года;

обеспечить на постоянной основе мониторинг реализации Закона Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 24-ЗРТ «О промышленной политике» с целью определения уровня ее эффективности, в том числе эффективности каждой в отдельности и всех мер государственной поддержки в целом;

принимая во внимание изменения в законодательстве не в пользу субъектов Российской Федерации – доноров, предполагающие уменьшением доходной базы порядка 16 млрд. рублей, а также необходимость исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации В.В.Путина, и в связи с этим высокий уровень напряженности планируемого бюджета Республики Татарстан на 2019 года и на плановый период 2020 – 2021 годов, разработать предложения и комплекс мер по возмещению выпадающих доходов;

учитывая предложения, содержащиеся в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2019 год, рассмотреть возможность стимулирования бюджетных ассигнований на финансирование комплексного внедрения в экономику республики цифровых технологий;

разработать дополнительные меры стимулирования вновь открывающихся предприятий малого и среднего бизнеса в виде налоговых «каникул», снижения стоимости патентов и др.;

продолжить работу по интеграции республиканских целевых программ в государственные программы Российской Федерации, привлечению средств, как из федерального бюджета, так и федеральных институтов развития в рамках реализации национальных и инфраструктурных проектов на территории республики, а также проводить на постоянной основе оценку влияния реализации государственных программ и приоритетных проектов (программ) на перспективы социально-экономического развития республики.

4. Предложения, поступившие в ходе обсуждения проекта Закона о бюджете направить в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, Кабинет Министров Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан и Министерство экономики Республики Татарстан.

5. После принятия законопроекта в первом чтении членам Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан подготовить при необходимости поправки ко второму чтению.