

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике,  
инвестициям и предпринимательству

«Об итогах мониторинга Закона Республики  
Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ  
«О развитии малого и среднего  
предпринимательства в Республике  
Татарстан»

Рассмотрев информацию о мониторинге Закона Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о мониторинге Закона Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» утвердить.

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству продолжить мониторинг законодательства в сфере предпринимательства, в том числе Закона от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан».

3. Информацию о мониторинге Закона Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» направить в Комиссию Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики.

Председатель Комитета

М.Г. Галеев

**Информация  
о мониторинге Закона Республики Татарстан от 21 января 2010 года  
№ 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в  
Республике Татарстан»**

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» проводился на основании Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» в соответствии с планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству на 2018 год и планом работы Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики на 2018 год.

Сегодня в республике осуществляют деятельность порядка 170 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) и индивидуальных предпринимателей, в которых работает четверть занятого населения республики, их доля в валовом региональном продукте на протяжении нескольких лет остается на уровне 25,5%, объемы кредитования этого сектора имеют тенденцию к снижению.

Такое положение дел не отвечает задачам социально-экономического развития Татарстана. Для стран с эффективной экономикой на долю СМСП приходится более 50% от общей численности занятых и более половины валового внутреннего продукта.

Правовое регулирование отношений в области развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан и Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом от 21 января 2010 года №7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан» (далее – Закон 7-ЗРТ).

Закон 7-ЗРТ направлен на регулирование отношений, возникающих между органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в сфере предоставления поддержки СМСП, им определены принципы, условия, формы

и виды такой поддержки, источники средств и ресурсов поддержки, а также предусмотрены иные меры, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в республике.

В настоящее время Закон 7-ЗРТ действует с учетом изменений, внесенных законами Республики Татарстан № 71-ЗРТ от 10.10.2011, № 102-ЗРТ от 13.12.2011, № 4-ЗРТ от 20.01.2014, № 32-ЗРТ от 14.05.2014, № 69-ЗРТ от 07.10.2015, № 20-ЗРТ от 26.03.2016, № 88-ЗРТ от 19.11.2016, № 70-ЗРТ от 13.10.2018.

На состояние предпринимательской деятельности также влияют законы Республики Татарстан:

№ 50-ЗРТ от 1 августа 2011 года «О государственно-частном партнерстве в республике Татарстан»;

№ 1872 от 25 ноября 1998 года «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан»;

№ 63-ЗРТ от 2 августа 2010 года «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан»

№ 54-ЗРТ от 5 июля 2013 года «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей».

В целях оценки эффективности Закона 7-ЗРТ была создана рабочая группа, утвержден график мероприятий по осуществлению мониторинга, а также выработки мер по совершенствованию законодательства в сфере развития предпринимательства. В соответствии с указанным графиком в марте 2018 года были проведены парламентские слушания, на которых проблемы, возникающие в данной сфере, были рассмотрены с участием депутатов и представителей профильных министерств и ведомств республики при активном участии предпринимателей.

По итогам обсуждения на парламентских слушаниях в адрес правительства республики был направлен ряд рекомендаций, выработанных совместно с членами Экспертного Совета при Комитете. В частности Кабинету Министров Республики Татарстан рекомендовано обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями о введении моратория на изменения налоговой системы на ближайшие три года для субъектов малого и среднего предпринимательства реального сектора экономики и установлении отлагательного срока не менее чем один год по решениям, ухудшающим условия деятельности предпринимателей. Была отмечена необходимость сохранения и наращивания уровня государственной поддержки в форме субсидирования процентных ставок по коммерческим кредитам малым и средним предприятиям реального сектора экономики.

Также, во исполнение графика мероприятий по осуществлению мониторинга Закона 7-ЗРТ, в октябре 2018 года на заседании Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и

предпринимательству был рассмотрен вопрос, посвященный анализу итогов социально-экономического развития республики в 2018 году и прогнозе на 2019 год, в том числе вопросы развития малого и среднего предпринимательства в республике.

Особое значение в республике придается созданию инфраструктуры поддержки СМСП, созданию и развитию организаций по финансовой, имущественной и информационно-консультационной поддержке предпринимателей. Этому способствует указанный республиканский закон, нормативные правовые акты, разработанные в целях его реализации, а также подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан на 2014 – 2017 годы» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы».

Одним из важнейших институтов поддержки СМСП является Торгово-промышленная палата Республики Татарстан, которая активно реализует функцию привлечения иностранных инвестиций, установления деловых связей с иностранными партнерами, что способствует развитию экспорта товаров и услуг, защиты интересов деловых кругов в органах государственной власти и местного самоуправления, повышения уровней профессиональной и образовательной подготовки предпринимателей, формирования благоприятного климата для бизнеса (отчет о деятельности Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан заслушивался в текущем году на заседании Комитета по экономике, инвестициям и предпринимательству).

Инфраструктура поддержки СМСП в республике включает в себя Фонд поддержки предпринимательства Республики Татарстан, Гарантийный фонд Республики Татарстан, Центр реализации программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан, 6 индустриальных промышленных парков, промышленные площадки муниципального уровня, 9 технопарков и 8 бизнес-инкубаторов, 4 региональных инжиниринговых центра и 2 центра прототипирования, лизинговые компании, 19 центров молодежного инновационного творчества.

В настоящее время в республике действует 63 промышленных площадки муниципального уровня, на которых осуществляют деятельность 442 резидента, создано более 8,1 тыс. рабочих мест. Объем произведенной продукции по итогам 2017 года составил более 21,8 млрд. рублей (по итогам 2016 года – 13,9 млрд. рублей).

В 2017 году в Республике Татарстан утверждена подпрограмма «Создание и развитие индустриальных (промышленных) парков и промышленных площадок муниципального уровня на территории Республики Татарстан на 2017 – 2020 годы» в рамках Государственной программы

«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы».

В 2018 году запланирована реализация проекта «Промышленная ипотека», согласно которой кредитование СМСП будет ориентировано на создание новых производств на муниципальных промышленных площадках.

Финансовая поддержка предпринимателям республики предоставляется через объекты инфраструктуры по различным направлениям: предоставление микрозаймов, льготных кредитов, лизингов, субсидий и т.д. Мероприятия по государственной финансовой поддержке СМСП в основном реализуются по программе Минэкономразвития России. За период с 2010 по 2018 год из федерального бюджета регионам было выделено более 137 млрд. рублей, из которых в Республику Татарстан было привлечено 7,7 млрд. рублей (5,6 % от общего объема федеральных средств для регионов России).

В 2017 году в республике выдано 462 микрозайма на сумму более 711 млн рублей, 70 СМСП получили субсидии по программе «Лизинг-грант» на сумму около 105 млн рублей, предоставлено 205 поручительств на сумму порядка 900 млн рублей.

Созданная в 2017 году по инициативе Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова первая в России Региональная лизинговая компания профинансировала 8 проектов на общую сумму 309 млн. рублей.

Поддержку в развитии сферы предпринимательства в Республике Татарстан призван осуществлять созданный в 2013 году в соответствии с Законом Республики Татарстан от 5 июля 2013 года № 54-ЗРТ институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, которым на системной основе проводится работа с СМСП по выявлению общих и частных барьеров, путей их устранения, а также аналитическая работа на тему взаимоотношений бизнеса и всех уровней власти.

Информационно-консультационная поддержка предпринимательства в республике осуществляется через Центр поддержки предпринимательства, Центр поддержки экспорта, Центр кластерного развития, Центр инноваций социальной сферы, сеть многофункциональных центров для бизнеса и пр., а также посредством образовательных программ: «Фабрика предпринимательства», «Бизнес-класс», «Бизнес-десант» и образовательных тренингов: «Азбука предпринимателя», «Школа предпринимателя», программы АО «Российский экспортный центр».

Республика Татарстан участвует в реализации Федеральной программы «Ты – предприниматель», главной задачей которой является стимулирование активности молодежи и вовлечения их в предпринимательскую деятельность.

В текущем году запущен Интернет-сайт «Проверенный бизнес» ([provbiz.ru](http://provbiz.ru)), который является информационным ресурсом для

предпринимателей о более чем 280 типовых нарушениях, выявляемых 27 контрольно-надзорными органами.

В целях увеличения доли закупок у СМСП в республике проводится оценка соответствия проектов планов закупок товаров, работ, услуг десяти крупнейших заказчиков Республики Татарстан. За 2017 год рассмотрено и согласовано 615 проектов планов закупок, крупнейшими заказчиками республики заключено контрактов на сумму 28,5 млрд. рублей, из них у субъектов МСП – 17,5 млрд. рублей (61,4%).

Кроме того, в республике повышение конкурентности закупок и доступа производителей малого бизнеса к государственным закупкам обеспечивается с помощью электронных ресурсов, таких как [smb.tattis.ru](http://smb.tattis.ru) и «Биржевая площадка». За 2017 год на портале [smb.tattis.ru](http://smb.tattis.ru) зарегистрировано более 10 тыс. резидентов, из них 6,8 тыс. (68%) – пользователи из Республики Татарстан.

Благодаря системной поддержке предпринимателей в выходе на внешние рынки, а также активному участию предпринимателей во внешнеэкономической деятельности наблюдается положительная динамика роста количества экспортеров среди СМСП. В 2016 году количество малых и средних предприятий, осуществляющих экспортную деятельность, составило 645 (2015 год – 251, 2014 год – 213).

Работа по улучшению условий для развития малого и среднего бизнеса проводится и путем совершенствования налоговой политики. В целях оптимизации налоговой нагрузки на СМСП в республике действуют ряд мер налогового стимулирования деятельности предпринимателей: патентная система налогообложения, упрощенная система налогообложения, налог на имущество организаций. Кроме того, СМСП применяют единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог. (Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся объектом налогообложения – доходы, уменьшенные на величину расходов, в 2016 году составляет 26 040 (в 2015 году – 25 685), Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся объектом налогообложения – доходы, в 2016 году составило 43 715 (в 2015 году – 43 402).

В Республике Татарстан принят Закон от 29 сентября 2012 года № 65-ЗРТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения», предусматривающий увеличение перечня видов предпринимательской деятельности, где возможно применение патентной системы, и устанавливающий размеры потенциально возможного к получению годового дохода, от суммы которого рассчитывается налог. В результате в 2017 году в Республике Татарстан увеличилось количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему, на 40% по сравнению с прошлым аналогичным периодом (Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, за 2015 год – 930, 2016 год – 1576,

2017 год – 2203). Однако в абсолютных цифрах удельный вес (порядка 2,3 %) индивидуальных предпринимателей, работающих по этой системе, незначителен, что говорит о ее недостаточной привлекательности.

В 2017 году продлен до 1 января 2019 года срок действия пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов». Общая ставка установлена в размере 10%, а для отдельных категорий – 5% (обрабатывающее производство; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство) относительно установленной Налоговым кодексом Российской Федерации ставки в размере 15%.

В 2018 году начата реализация проекта по созданию Единого кредитного центра для предпринимателей. В онлайн режиме предпринимателю достаточно указать свой ИНН, ряд экономических показателей и система автоматически проведет анализ его деятельности, определит подходящий банковский продукт, а также предложит меры господдержки.

Республика Татарстан является примером региона с высокоразвитой политикой поддержки инноваций. Благодаря различным центрам поддержки инноваций и зон опережающего развития на основе кластерного подхода растет количество высокотехнологичных компаний малого и среднего бизнеса в республике.

Также в Республике Татарстан большое внимание уделяется развитию сельского предпринимательства, поскольку от этого зависит продовольственная безопасность и занятость жителей в сельской местности. В настоящее время в республике насчитывается 450 тысяч личных подсобных и более 5 тысяч фермерских хозяйств. В 2017 году ими произведена половина валовой сельхозпродукции республики – 130,5 млрд рублей и на поддержку малых форм направлено свыше 2 млрд рублей государственных средств.

Кроме того, все члены рабочей группы на регулярной основе принимали участие в работе расширенных заседаний Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан, на которых в том числе рассматривались вопросы законодательного регулирования вопросов поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан.

В целях повышения занятости и улучшения материального положения жителей сельской местности, содействия стабилизации продовольственного рынка на территории Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 12 января 2016 года № 3-ЗРТ «О государственной поддержке развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан», которым установлены меры государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств на территории Республики Татарстан, а также полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области оказания государственной поддержки развития личных подсобных хозяйств.

Исходя из изложенного, необходимо отметить, что в Республике Татарстан на развитие малого и среднего предпринимательства, являющегося одним из важнейших факторов экономического роста, направляются определенные организационные и финансовые ресурсы.

Вместе с этим проблемами, сдерживающими развитие предпринимательства в Республике Татарстан, остаются:

неопределенность экономической ситуации: нестабильность нормативной правовой базы в налоговых и регистрационных сферах;

высокий уровень прямого и косвенного налогообложения, что препятствует выводу из теневого сектора МСП;

недостаток доступных финансовых средств и высокий процент коммерческого кредита;

недостаточный спрос на продукцию и услуги МСП со стороны населения ввиду его низкой платежеспособности;

недостаток квалифицированных кадров;

недостаток определенных видов сырья для МСП, производимых крупными предприятиями и реализующих их большими партиями.

Улучшить ситуацию в этой сфере возможно путем реализации мероприятий, направленных на формирование благоприятного предпринимательского климата; обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки для субъектов МСП; развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП; содействие развитию конкуренции исходя из текущих и предполагаемых потребностей потребителей товаров, работ и услуг.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года заложены показатели доли МСП в валовом региональном продукте к 2030 году – 29% (по инерционному сценарию) и 35% (по оптимистичному сценарию). Вместе с этим в 2013 – 2017 годах в республике доля субъектов МСП в ВРП остается на уровне 25,5 – 25,8% (в целом в России около 20%), что не отвечает требованиям даже инерционного сценария Стратегии Республики Татарстан – 2030.

Президентом России В.В. Путиным в послании Федеральному Собранию Российской Федерации поставлена задача к 2025 году достичь данного показателя в размере 40%.

Таким образом, Закон № 7-ЗРТ на момент оценки его эффективности:

1) не потерял свою актуальность, так как направлен на:

обеспечение поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан с целью содействия росту уровня жизни населения, обеспечения занятости населения и развития самозанятости, повышение роли малого и среднего предпринимательства в



реализации социально-экономической политики Республики Татарстан, формирование конкурентной среды в экономике.

2) соответствует действующему законодательству – Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, Федеральному закону от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

3) коррупциогенных факторов в нормах Закона № 7-ЗРТ не содержится;

4) судебных решений, актов прокурорского реагирования, актов органов юстиции в отношении Закона № 7-ЗРТ не имеется;

5) в целях реализации норм Закона, предусматривающих подзаконную регламентацию приняты постановления Кабинета Министров Республики Татарстан:

от 8 июля 2009 года № 466 «О государственном имуществе Республики Татарстан инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»,

от 25 мая 2015 года № 368 «Об утверждении Порядка предоставления грантов правительства Республики Татарстан на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере народных художественных промыслов»,

от 25 мая 2016 года № 353 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в собственности Республики Татарстан, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП) и предназначенного для предоставления СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства».

6) Закон № 7-ЗРТ имеет положительную оценку правоприменителей.

В целом, правовой анализ Закона Республики Татарстан позволяет сделать вывод о том, что его нормы соответствуют действующему законодательству и правовых коллизий не содержат. Судебная практика по оспариванию норм республиканского Закона также отсутствует, что свидетельствует об отсутствии к нему претензий со стороны правоприменителей и надзорных органов.