

проект

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

Об информации о работе Комитета по законности и правопорядку за 2018 год

---

Рассмотрев информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2018 год, Комитет по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить информацию о работе Комитета по законности и правопорядку за 2018 год (прилагается).

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

## **Информация о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку с января по декабрь 2018 года**

Работа Комитета за отчетный период строилась на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов Комитета.

Важнейшим направлением деятельности Комитета является законотворческая работа, которая осуществляется в соответствии с ежегодными примерными планами законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан и планами работами Комитета.

За 2018 год проведено 17 заседаний Комитета, в.ч. 1 выездное заседание в Бугульминский муниципальный район, на которых рассмотрено 162 вопроса, приняты 147 постановления и 15 заключений.

В соответствии с предметами ведения, установленными Законом Республики Татарстан «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, Комитет осуществляет свою деятельность по следующим направлениям.

**Первое направление - разработка законопроектов, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, предварительное рассмотрение проектов законов Республики Татарстан в сфере законности и правопорядка, внесенных другими субъектами права законодательной инициативы, проектов постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и подготовка их к рассмотрению Государственным Советом Республики Татарстан.**

В течение указанного периода рассмотрены 11 проектов законов Республики Татарстан, 132 проекта постановлений Государственного Совета Республики Татарстан и 12 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан. Комитетом и членами Комитета разработаны и внесены в Государственный Совет 6 проектов законов Республики Татарстан и 132 проекта постановлений Государственного Совета Республики Татарстан.

При рассмотрении законопроектов Комитет осуществляет сотрудничество с другими комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, субъектами права законодательной инициативы и Общественной палатой Республики Татарстан. На заседаниях Комитета постоянно принимают участие и активно работают член фракции КПРФ, депутат Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Комисаров, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурская, председатель Экспертного совета при Комитете В.Б. Паймухин.

За отчетный период Комитетом и его членами внесены следующие

проекты законов Республики Татарстан:

О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»;

О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан»;

О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан»;

О внесении изменений в статьи 9 и 10 Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан»;

О внесении изменений в статьи 1 и 13 Закона Республики Татарстан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан»;

О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Своде законов Республики Татарстан».

В результате законодательной деятельности Комитета приняты 11 законов Республики Татарстан.

Кроме того, депутатом Государственного Совета Республики Татарстан И.А. Шамиловым внесены 2 законодательные инициативы Государственного Совета Республики Татарстан по внесению на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и «О внесении изменения в статью 31<sup>1</sup> Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В течение полугодия 2018 года по законопроектам, рассмотренным Комитетом, депутатами Государственного Совета Республики Татарстан внесена одна поправка.

**Второе направление** работы Комитета затрагивает контроль за реализацией **Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан**. Комитет, являясь профильным комитетом по формированию указанного плана, проводит объемную работу. Комитет отслеживает выполнение плана. Так, 16 мая и 11 сентября заслушана информация о ходе выполнения Примерного плана в течение 2018 года.

Примерный план законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2018 год был утвержден постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 21 декабря 2017 года и состоял из 41 предложения от субъектов права законодательной инициативы. Предложения внесли: Президент Республики Татарстан (4 законопроекта);

Кабинет Министров Республики Татарстан (5 законопроектов); Центральная избирательная комиссия (1 законопроект); депутаты Государственного Совета Республики Татарстан (Ш.Ш. Ягудин, Н.У. Маганов, Р.Ш. Ганибаев, И.А. Шамилов, И.Ф. Салихов, А.С. Созинов, Р.Х. Сулейманов – 11 законопроектов); Конституционный суд Республики Татарстан (1 законопроект); комитеты Государственного Совета Республики Татарстан (16 законопроектов, из них: комитеты по государственному строительству и местному самоуправлению -1, по законности и правопорядку – 2, по бюджету, налогам и финансам - 3, по социальной политике – 4, по экологии – 4, по экономике, инвестициям и предпринимательству - 2); советы муниципальных образований (5 законопроектов, из них: Алькеевский - 1, Верхнеуслонский - 1, Елабужский - 1 и город Казань - 2).

Стали законами Республики Татарстан 21 проект, наиболее значимыми из которых являются: О внесении изменений в статью 43 Закона Республики «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан»; О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей»; О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»; О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»; О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан»; О внесении изменений в статьи 40 и 41 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан»; О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан».

В проект Примерного плана законопроектной работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2019 год поступило 37 предложений от субъектов права законодательной инициативы, в том числе от Президента Республики Татарстан – 4 законопроекта; Кабинета Министров Республики Татарстан – 6 законопроектов; Центральной избирательной комиссии – 1 законопроект; депутатов Государственного Совета Республики Татарстан – 13 законопроектов, в т. ч.: Н.У. Маганов (4); И.А. Шамилов (4); Р.С. Юнусов (1); Р.Б. Мугерман (3); Т.П. Ларионова (1); комитетов Государственного Совета Республики Татарстан – 13 законопроектов, из них: Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению - 2, по законности и правопорядку - 2, по бюджету, налогам и финансам - 1, по социальной политике – 2, по экологии – 3, по экономике, инвестициям и предпринимательству – 2, по образованию, культуре, науке и национальным вопросам – 1.

**Третье направление** работы Комитета затрагивает рассмотрение и подготовку замечаний, предложений и поправок по проектам федеральных законов по вопросам ведения Комитета. За отчетный период Комитетом

рассмотрены 69 проектов федеральных законов и 3 законодательные инициативы.

За отчетный период в качестве законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесены проекты федеральных законов «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», «О внесении изменений в статьи 13 и 26 Федерального закона «Об оружии» и «О внесении изменения в статью 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

**Четвертое направление** работы Комитета затрагивает предварительное обсуждение установленных Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами кандидатур, представляемых в Государственный Совет Республики Татарстан для избрания, назначения, согласования или утверждения, и дача заключений по обсуждаемым кандидатурам. За отчетный период по предложению Комитета избраны 48 мировых судей Республики Татарстан и на 8 мировых судей Республики Татарстан в отставке возложено исполнение обязанностей мировых судей Республики Татарстан. Комитетом рассмотрены 7 кандидатур в состав Общественной палаты Республики Татарстан по квоте Республики Татарстан и 2 кандидатуры в состав квалификационной комиссии и Адвокатской палаты Республики Татарстан.

В соответствии с Положением о порядке выдачи удостоверения мирового судьи Республики Татарстан стало традицией вручение удостоверений мирового судьи Республики Татарстан Председателем Государственного Совета Республики Татарстан или по его поручению заместителями Председателя Государственного Совета Республики Татарстан в торжественной обстановке. Всего за отчетный период проведено три церемонии торжественного вручения.

**Пятое направление** работы Комитета: осуществление контроля за исполнением законодательства по вопросам, отнесенным к его ведению. В этих целях Комитет осуществляет проверки по исполнению законодательства министерствами и ведомствами, иными государственными органами Республики Татарстан и заслушивал по ним информации.

За период с января по декабрь 2018 года рассмотрено **6 контрольных вопросов**:

«Об организации Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан контроля за осуществлением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (17 апреля);

«О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых

актов в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления» (17 апреля);

«О ходе исполнения постановления Комитета по законности и правопорядку от 12 октября 2017 года № 118 «О ходе реализации законов Республики Татарстан «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в Бугульминском муниципальном районе» (16 мая);

«О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2018 год» (11 сентября);

«О ходе реализации законов Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в Лениногорском муниципальном районе» (2 октября);

«О правоприменительной практике реализации Закона Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» (7 ноября)

#### **и 7 контрольных сообщений:**

«О ходе выполнения постановлений Комитета по законности и правопорядку от 20 мая 2011 года № 53 и от 10 февраля 2015 года № 90 «Об организационном и материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей Республики Татарстан» (6 февраля);

«О результатах мониторинга и анализа законов Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в 2017 году и задачах на 2018 год» (6 февраля);

«О трудовом и бытовом устройстве в Республике Татарстан ранее судимых лиц» (13 марта);

«О результатах мониторинга Закона Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года «О мировых судьях Республики Татарстан» (16 мая);

«О ходе выполнения Примерного плана законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2018 год» (16 мая);

«О ходе исполнения постановления Комитета по законности и правопорядку от 13 марта 2017 года № 24 «О реализации законодательства о безопасности дорожного движения в Республике Татарстан» (5 июня);

«О ходе исполнения постановления Комитета по законности и правопорядку от 11 апреля 2017 года № 40 «О ходе реализации законов Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета по законности и правопорядку в Кукморском муниципальном районе» (11 декабря).

16 мая 2018 года на заседании Комитета рассмотрены результаты мониторинга Закона Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года «О мировых судьях Республики Татарстан», который показал, что противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании, нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, в Законе не выявлены.

Учитывая, что вопросы обеспечения деятельности мировых судей Республики Татарстан урегулированы Законом в достаточной степени, предложений по его совершенствованию не имеется.

Вместе с тем, принятие Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» влечет необходимость внесения изменений в статьи 9 и 10 Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан». В связи с этим в настоящее время в Комитете по законности правопорядку ведется разработка соответствующего законопроекта.

На заседании Комитета 11 декабря 2018 года рассмотрены результаты мониторинга правоприменения Закона Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХП «О пожарной безопасности». Мониторинг показал, что Законом Республики Татарстан в полной мере урегулированы вопросы, отнесенные к предметам ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и позволяют как республике, так и федеральному центру в полном объеме осуществлять мероприятия в рамках реализации закрепленных за ними полномочий, взаимодополняя их, но при этом избегая дублирования. Нормы Закона Республики Татарстан реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан. Кроме того во исполнение Закона в Республике Татарстан создана противопожарная службы Республики Татарстан, подразделения которой осуществляют тушение пожаров в населенных пунктах. Социально-экономический эффект от принятия закона Республики Татарстан, а также установленные цели достигнуты.

**Шестое направление - осуществление сотрудничества с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции; по конституционному законодательству и государственному строительству; по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.**

В течение всего периода Комитет **осуществляет также тесное сотрудничество** с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Государственно-правовым управлением Президента

Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Министерством юстиции Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан. Представители указанных государственных органов и Общественной палаты Республики Татарстан постоянно принимают активное участие в заседаниях Комитета. Все проекты законов Республики Татарстан направляются им на заключение, а полученные предложения и замечания учитываются в работе Комитета над законопроектами. Комитет также тесно сотрудничал с Межведомственным координационным комитетом по правовым вопросам Республики Татарстан, членом которого является председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин, а также Правительственной комиссией Республики Татарстан по профилактике правонарушений и Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, членами которых является Р.Г. Нугуманов.

Комитет принимал участие в подготовке и заслушивании на заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан ежегодных отчетов министра внутренних дел по Республике Татарстан А.В. Хохорина о деятельности полиции, докладов Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан С.Х. Сабурской о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан, доклада председателя Общественной палаты Республики Татарстан А.А. Фомина о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Республике Татарстан в 2017 году, информации начальника Главного управления МЧС России по Республике Татарстан Р.З. Хабибуллина о деятельности Главного управления МЧС России по Республике Татарстан.

Член Комитета Р.Г. Садыкова принимала участие: в 7-и заседаниях Советов в Высокогорском, Пестречинском и Тюлячинском муниципальных районах, в 9 сходах граждан в муниципальных районах, в 5-х заседаниях объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт - Милосердие», проведено 15 приемов граждан (принято 20 человек), в мероприятиях, приуроченных к Дню Победы, в Высокогорском районе. Кроме того, провела Парламентские уроки в школах №2 с. Пестрецы, №4 с. Высокая Гора, школе с.Тюлячи. Приняла участие в заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан по вопросам реабилитации и ресоциализации осужденных, попавших в зависимость от психоактивных веществ, передаче на канале ТНВ «Трибуна депутата». Являясь координатором регионального партийного проекта «День Единой России» провела мероприятия в Мамадышском (26 февраля) и Дрожжановском (31 мая), Зеленодольском (27 сентября), Алексеевском (2 ноября) районах.

**Седьмое направление работы** касается участия членов Комитета на конференциях, заседаниях «круглых столов», семинарах по вопросам ведения



Комитета:

**председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин принял участие и выступил на:**  
торжественном мероприятии, посвященном 100-летию со дня создания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации (19 февраля);

слете передовиков сельскохозяйственной отрасли Дрожжановского муниципального района по итогам 2017 года (14 марта);

заседании Совета Татарстанского регионального отделения «Ассоциации юристов России» (9 апреля);

международной научно-практической конференции «Современный российский федерализм и перспективы развития российского государства и права», посвященной 100-летию образования ТАССР (24 апреля);

едином уроке парламентаризма (26 апреля);

церемонии награждения окружного конкурса законотворческих работ молодежи «Парламент – 2030» (26 мая);

Международной научно-практической конференции «Конституция Российской Федерации и развитие правовой системы государства: общетеоретические и отраслевые аспекты» в рамках III Конституционных чтений Республики Татарстан (30 октября);

торжественных мероприятиях, посвященных 25-летию Московской городской Думы (1-2 ноября);

заседании Научно-консультативного совета при Конституционном суде Республики Татарстан (20 ноября);

заседаниях рабочей группы № 5 по привлечению денежных средств из бюджета Российской Федерации в экономику Республики Татарстан.

**заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов принял участие и выступил на:**

Большом национальном форуме информационной безопасности «Инфофорум-2018» (1-2 февраля);

заседании Совета Бугульминского муниципального района по вопросу участия населения района в охране общественного порядке (10 апреля);

заседании «круглого стола» на тему: «Пути профилактики национального и религиозного экстремизма силами институтов гражданского общества» (23 мая);

совещании на тему: «Вопросы социальной адаптации заключенных путем организации предприятий в уголовно-исправительных учреждениях» (25 июня);

торжественном мероприятии, посвященном 25-летию со дня создания Нотариальной Палаты Республики Татарстан (14 сентября);

совещании-семинаре с руководителями правовых подразделений системы МВД Российской Федерации (25 сентября);

заседании «круглого стола» на тему «Проблемы законодательного обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации» (30 октября);

VIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Диалектика противодействия коррупции» (23 ноября);

заседании Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Вопросы совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции миграции» (4 декабря).

**Восьмое направление - это взаимодействие со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями.** За отчетный период Комитет активно взаимодействовал со средствами массовой информации и специализированными юридическими изданиями. Это были информационные сообщения о своей работе, газетные и телевизионные репортажи с заседаний, а также участие членов Комитета в радио- и телевизионных передачах. Работа многих депутатов была освещена с выездом в избирательные округа, дан подробный анализ принятых Государственным Советом по инициативе Комитета законов Республики Татарстан и механизм их действия.

19 апреля 2018 года проведен день открытых дверей с председателями постоянных комиссий представительных органов муниципальных районов и городских округов.

23 мая 2018 года состоялась пресс-конференция на тему: «О реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи граждан в Республике Татарстан».

6 декабря 2018 года проведена пресс-конференция на тему «25 лет Конституции Российской Федерации – основного Закона России, как фундамента и потенциала регионального развития».

В течение отчетного периода члены Комитета регулярно принимали участие в работе сессий представительных органов муниципальных образований, коллегий министерств и ведомств, при необходимости давали разъяснения по действующему законодательству. В частности, председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин участвовал на заседаниях советов Дрожжановского и Буинского муниципальных районов, Общественного совета Буинского муниципального района, заместитель председателя Комитета Р.Г. Нугуманов – Совета Чистопольского муниципального района, а также на сходах граждан.

Особое внимание уделялось работе с избирателями и обращениями граждан. За данный период Комитетом было рассмотрено 139 письменных обращений граждан, члены Комитета по установленному графику в своих

избирательных округах осуществляли прием избирателей.

Оформлено \_\_\_\_\_ благодарственных писем.

Членами Комитета А.А. Демидовым, Р.Х. Зиганшиным, А.А. Мухаметшиным, С.Г. Рачковым, Р.Р. Абдулхаковым, В.Е. Махеевым, Л.Н. Шафигуллиным, А.Х. Шариповым, И.А.Шамиловым проводятся благотворительные акции.

Таким образом, следует констатировать, что за отчетный период проделана большая работа. Вместе с тем необходимо продолжить работу по мониторингу законов Республики Татарстан по предметам ведения Комитета, осуществлению контроля за исполнением принятых законов Республики Татарстан, повышению эффективности выездных заседаний, а также уделить внимание участию членов Комитета в работе Комитета и Государственного Совета Республики Татарстан.

## **Информация о деятельности Комитетов ГС РТ за 2018 год**

### **Комитет по законности и правопорядку**

|   |     |
|---|-----|
| Заседания, всего:   | 17  |
| в т.ч. выездные   | 1   |
| в т. ч. совместные  | -   |
| Рассмотрено вопросов  | 162 |
| Контрольные вопросы   | 12  |
| Рассмотрено законопроектов                                  | 11  |
| Разработано законопроектов Комитетом или депутатами         | 6   |
| Разработано проектов постановлений Комитетом или депутатами | 132 |
| Принято законов   | 11  |
| Внесено поправок депутатами                                 | 1   |
| Проведено парламентских слушаний                            | -   |
| Отправлено законопроектов на доработку                      | -   |
| Отклонено законопроектов и снято с рассмотрения             | -   |
| Рассмотрено представлений прокурора и судебных органов      | -   |
| Рассмотрено федеральных законопроектов                      | 69  |

|  |    |
|--|----|
| из них одобрено  | 69 |
| Рассмотрено законодательных инициатив и обращений субъектов РФ | 3  |
| из них одобрено  | 3  |
| Инициативы ГС РТ   | 3  |
| Приняты ГД РФ  | -  |
| Рассмотрено обращений граждан                                  |    |
| из них решено положительно, в т.ч. разъяснено                  |    |

