

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике

О ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 18 ноября 2014 года № 5 «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов»

Заслушав информацию о ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 18 ноября 2014 года № 5 «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов», Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию о ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 18 ноября 2014 года № 5 «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов» принять к сведению.

Председатель Комитета

Т.Г. Хадеев



18 ноябрь 2014 года

№ 5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов

Земля — основное средство производства в сельскохозяйственной отрасли и важнейшая часть национального богатства.

Общая площадь земель Республики Татарстан составляет 6,8 млн. га, из них 4,6 млн. га занимают земли сельскохозяйственного назначения, в том числе 3,3 млн. га - пашня.

Вопросы охраны почв и рационального использования земельных ресурсов регулируются Земельным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Республики Татарстан, Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Законом Республики Татарстан «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения» и рядом других нормативных правовых актов различного уровня.

Основным условием стабильного развития агропромышленного комплекса является сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия земель, однако без кардинальных, в том числе мер на законодательном уровне, ситуация будет только ухудшаться.

В настоящее время на территории Республики Татарстан отмечены следующие проблемы:

1. Высокая подверженность почв эрозии. За последние пять лет выведено из оборота более 5,0 тыс. га, что привело к потерям в валовом сборе зерна 11 тыс. тонн на общую сумму 66 млн. руб.

- Снижение основного показателя почвенного плодородия – гумусированности (содержание гумуса). Средневзвешенное содержание гумуса по состоянию на 01.01.2014 года по сравнению с результатами I цикла обследования (1965-1970гг) снизилось на 0,2% и сейчас составляет 4,5%. Ежегодные потери гумуса с 1 га составляют 0,3-0,4 т.

- Наличие кислых почв и тенденция их увеличения, нарушение баланса карбонатов кальция и магния. Площадь кислых почв по сравнению с VII циклом обследования (2001-2005) увеличилась с 1398,2 тыс.га до 1437,1 тыс.га на 01.01.2014.

- Ухудшение фосфатного и калийного режима почв и сложившийся отрицательный баланс элементов питания. Средневзвешенное содержание подвижного фосфора по сравнению с VI циклом обследования (1996-2000 гг) снизилось с 141,9 мг/кг почвы до 135,0 мг/кг почвы. Баланс элементов питания в сравнении с VI циклом обследования (1996-2000 гг) с 28,3 кг/га фосфора; 2,2 кг/га калия на 01.01.2014 г. снизился до 13,0 и 1,3 соответственно.

- Недостаточность площади противоэрозионных насаждений (облебенность пашни – 3,3% при оптимальном значении 5%).

- Значительный ущерб, наносимый объектами нефтедобычи, строительства, дорожного хозяйства, энергоснабжения.

Также ситуация обостряется и в связи с недостаточностью агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических, организационных мероприятий.

При этом все приводимые показатели в разных источниках в последние годы об уменьшении количества и качества пашни и сельскохозяйственных земель по Республике Татарстан, увеличении эродированных земель, росте оврагов и т.д. не могут быть актуальными и достоверными из-за отсутствия единой системы учета и мониторинга земель на республиканском уровне.

Для разработки конкретных программ и планирования на перспективу необходимо обладать актуальной и достоверной информацией, которая по учету и качеству земель на протяжении ряда лет также не обновляется. Система кадастрового учета земельных участков построена на принципе учета пространственных границ земельных участков (координат точек), без учета каких-либо качественных характеристик, даже видов угодий.

Государственный учет земель (статистическая форма № 22), которая не является обязательной к заполнению, хотя и не отменена) ведется формально.

Фактически Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан отстранилась от государственного учета земель, как такового, ограничившись только кадастровым учетом.

Мониторинг состояния сельскохозяйственных земель на уровне федерации возложен на Минсельхоз Российской Федерации, но для его проведения нет соответствующей единой структуры на федеральном уровне, обеспечивающей организацию и проведение указанных работ. Созданный при Минсельхозе Российской Федерации Центр мониторинга только запрашивает информацию от субъектов федерации.

2. Земледелние осуществляется при отсутствии проектов землеустройства, в связи, с чем собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами зачастую не реализуются мероприятия по повышению плодородия почв.

3. Недостаточность работы по ведению государственного мониторинга, включающего в себя своевременное выявление изменений состояния земель, оценку этих изменений, прогноза и выработку рекомендаций по предупреждению и устранению последствий негативных процессов.

4. Отсутствие должного контроля за целевым использованием земель, их сохранением и повышением плодородия почв.

5. Отсутствие механизма экономического стимулирования и штрафных санкций в зависимости от изменения основных показателей плодородия почвы сельскохозяйственных угодий, закрепленных за собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами.

6. Ограниченное финансирование выполнения агротехнических, лесомелиоративных, гидротехнических, противоэрозионных мероприятий.

7. Отсутствие базы данных о фактическом состоянии плодородия почв.

8. Несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей отношения, связанные с охраной почв и рациональным использованием земельных ресурсов.

В целях улучшения ситуации, сложившейся в республике, необходим переход на новую концепцию использования земель - экологически сбалансированные ландшафтные системы земледелия, обеспечивающие сохранение и повышение плодородия почв, что позволит приостановить процессы эрозии почв, уменьшит влияние засух, создаст условия для стабилизации и повышения плодородия почв; создаст устойчивые экологические системы, улучшающие агросреду, обеспечит экономическую эффективность земледелия.

На основании изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Рекомендовать:

1) Кабинету Министров Республики Татарстан до 15 октября 2015 года:

а) разработать и утвердить республиканскую целевую комплексную программу по охране и рациональному использованию земельных ресурсов на 2016-2025 года, направленную на:

- обеспечение эффективного использования земель в Республике Татарстан, предусмотрев агротехнические, лесомелиоративные, гидротехнические, противоэрозионные мероприятия;

- разработку и утверждение проектов организации территорий и правил использования земель сельскохозяйственного назначения;

- мониторинг состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- меры экономического стимулирования сельскохозяйственных формирований, обеспечивающих повышение и сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) предусмотреть в бюджете Республики Татарстан на 2016-2025 годы необходимые средства на реализацию указанной программы;

в) в целях усиления координации и взаимодействия в обеспечении целевого использования земель, повышения плодородия почв, ведения мониторинга земель, создания единой информационной базы ежеквартально проводить заседания межведомственной комиссии под руководством первого заместителя Премьер-министра Республики Татарстан с участием соответствующих федеральных и республиканских министерств и ведомств, муниципальных органов, ученых, практиков и экспертов;

г) в целях учета, охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, сохранения почвенного разнообразия учредить Красную книгу почв Республики Татарстан.

2) Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан обеспечить своевременный и полный государственный надзор за целевым и рациональным использованием земель, в том числе в сфере обеспечения свободного и беспрепятственного использования земель береговых полос водных объектов.

3) Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан усилить работу по контролю за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения.

4) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан организовать работу по ведению мониторинга земель, в том числе обследования почв земель сельскохозяйственного назначения и земель лесного фонда с применением методов дистанционного зондирования и ежегодно информировать органы государственной власти Республики Татарстан.

5) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан изучить разработки и опыт субъектов Российской Федерации, в том числе Белгородской области, научно-образовательных центров в Республике Татарстан по внедрению противоэрозионной, адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, максимально используя фактор биологизации системы земледелия.

6) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан совместно с ФГБУ «ЦАС «Татарский», ФГБУ «САС «Альметь-

евская» разработать форму паспорта почв, включающих в себя информацию о состоянии земель и необходимости их сохранения и воспроизводства.

7) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления рассмотреть возможность стимулирования сельскохозяйственных формирований, обеспечивающих повышение и сохранение плодородия земель сельскохозяйственного назначения (проведение конкурсов, рейтингов и др.).

8) Представительным органам муниципальных образований не реже двух раз в год рассматривать вопрос о состоянии и охране почв и рациональном использовании земельных ресурсов.

9) Отделу водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан ускорить производство работ по установлению границ водоохраных зон, прибрежных защитных полос водных объектов и границ лесных участков.

10) Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан ежегодно не позднее 5 марта предоставлять в Государственный Совет Республики Татарстан отчет о состоянии плодородия и эффективности использования земельных ресурсов.

11) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан провести учебу в муниципальных образованиях по охране почв и рациональному использованию земельных ресурсов, в том числе по соблюдению законодательства в данной области с раздачей соответствующих брошюр, памяток.

12) Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» совместно с министерствами и ведомствами Республики Татарстан, органами местного самоуправления осуществлять постоянное информирование населения о состоянии плодородия почв, методиках рационального использования земельных ресурсов.

13) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству экологии и природных ресурсов Республики Та-

тарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан в связи с возникающими проблемами в применении федерального и республиканского законодательства представить в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию и аграрным вопросам предложения по совершенствованию правовой базы.

14) Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике в III квартале 2015 года рассмотреть на заседании Комитета вопрос о исполнении данного постановления.

Председатель Комитета



Т.Г. Хадеев



Председателю Комитета по
экологии, природопользованию
и аграрным вопросам
Государственного Совета
Республики Татарстан

Т.Г.Хадееву

Об охране почв и
рациональном использовании земель

Уважаемый Тахир Галимзянович!

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан направляет материалы на заседание Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике по вопросу «О ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов».

Сельскохозяйственные угодья в Республике Татарстан составляют 4,3 млн.га или 93 % от общей площади, пашня – 3,3 млн.га - 71 %.

Сельскохозяйственная освоенность территории республики составляет 67 %, облесенность территории – 18%, распаханность сельскохозяйственных угодий – 71 %, балл бонитет пашни в среднем по республике составляет 31,2.

Около 40 % территории Республики Татарстан покрыты плодородными черноземными почвами, и столько же среднего качества - серыми лесными почвами. Содержание гумуса в почвах в среднем составляет 4,5 %. Нормативная урожайность составляет 15 цн/га.

Облесенность пашни составляет 3,4 %, при оптимальном значении 4,7 %.

Территория республики характеризуется большой расчлененностью, что является базисом эрозии почв.

Процессом водной эрозии подвержено 1390 тыс.га пашни – 42 %, в том числе сильной степени – 6,7, средней – 254, слабой – 1129 тыс.га.

Насчитывается 20 тысяч оврагов общей протяженностью более 27 тыс.км.

Площадь древесно-кустарниковых лесных насаждений, в том числе полезавитные лесные полосы, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения и не входящих в состав государственного лесного фонда, по данным государственного учета земель, составляет 108 тыс.га, часть из которых находится в неудовлетворительном состоянии и не выполняет свои функциональные назначения.

Основные проблемы снижения рентабельности сельхозпроизводства:

финансово-экономическое состояние сельхозтоваропроизводителей (диспаритет цен, закупочные цены на сельхозпродукцию, энерговооруженность и др.);

эрозия почв;

наличие промышленных и других объектов в полях;

беспорядочный выдел земельных долей;

вовлечение в сельхозоборот неиспользуемых земель;

перевод невостребованных земельных долей в муниципальную собственность;

погодные условия (не зависят от деятельности человека).

Безотвальная и минимальная обработка почвы ежегодно проводится на площади более 800 тыс.га.

Благодаря господдержке в Республике Татарстан ежегодно удаётся поддерживать стабильный уровень внесения минеральных удобрений – не ниже 50 кг Д.В./га, или 150 тыс. тонн Д.В., что составляет более 12 % общего объема внесения по России, общий объем несвязанной поддержки в текущем году составил 1,0 млрд. рублей.

Ежегодные объёмы известкования до 2014 года составляли около 150 тыс. га, в текущем году 73 тыс.га. на сумму 300 млн.рублей, при средней ежегодной потребности 300 тыс. га., или 23%. Общая площадь кислых почв составляет 1,4 млн. га (44 % пашни).

Заделка измельченной соломы произведена на 60 % площадей зерновых культур (1,0 млн. га). Запашка сидератов производится на площади 100 тыс. га в год. Органики в текущем году внесено 3,3 млн. тонн, или 1,0 т/га. На полях республики использовано более 150 тыс.гектарных порций биоудобрений на площади более 1,0 млн.га.

На текущий год имеет существенный отрицательный баланс элементов питания, по азоту -22 кг/га, фосфору -17 кг/га и по калию - 44 кг/га.

За последние 7 лет в республике создано 15,6 тыс.га защитных лесонасаждений, из них полезавитных лесных насаждений 407 га.

Кроме этого восстановлено погибших полезавитных лесных насаждений на площади – 1692 га.

В 2018 году проведены следующие виды работ, в том числе:

создание полезавитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения площадью 168 га;

создание противозерозионных лесных насаждений без террасирования на землях сельскохозяйственного назначения площадью 1785 га;

создание противозерозионных лесных насаждений с террасированием на землях сельскохозяйственного назначения площадью 619 га;

восстановление погибших полезащитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения на площади 825 га;

вовлечено в сельхозоборот 13,3 тыс. га неиспользуемых земель;

завершается разработка ГИС АПК РТ;

внесены ряд предложений по внесению изменений в законодательство.

Одной из первоочередных задач республики в области сохранения и повышения плодородия почв это:

восстановление погибших полезащитных лесных полос - 20 тыс. га;

доведение облесенности пашни до 4,7% - 50 тыс.га;

облесение в первую очередь оврагов и непригодных земель для использования в сельском хозяйстве, которые занимают 150 тыс.га;

внедрения одного из действенных мер по защите почв от эрозии, как террасирование крутых склонов с последующей посадкой защитных лесонасаждений;

внедрить агроландшафтную систему земледелия;

увеличить объем выпуска энтомофагов;

увеличить посевы многолетних трав и сидеральных паров;

увеличить объемы внесения органики, измельченной соломы, биогумуса;

увеличить объемы заправки пожнивных остатков;

разработать экологически безопасные технологии применения удобрений и средств защиты растений, рекультивации земель загрязненными тяжелыми металлами и при нефтеразработках.

В части эффективного использования сельхозземель:

упорядочить выдел земельных долей;

вовлечь в сельхозоборот неиспользуемые земли, улучшить контроль;

завершить перевод не востребуемых земельных долей в муниципальную собственность;

улучшить мониторинг земель;

провести корректировку материалов почвенных и геоботанических обследований.

Заместитель министра

И.Х.Габдрахманов

М.А.Вавилова
221 76 87

Лист согласования к документу № 05/2-7110 от 10.12.2018

Инициатор согласования: Вавилова М.А. Старший специалист 1 разряда отдела земельных и имущественных отношений

Согласование инициировано: 10.12.2018 13:42

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Багаутдинова Р.К.		Согласовано 10.12.2018 - 14:14	-
2	Дружин А.И.		Согласовано 10.12.2018 - 16:16	-
3	Габдрахманов И.Х.		 Подписано 10.12.2018 - 16:22	-

МИНИСТЕРСТВО
ЗЕМЕЛЬНЫХ И
ИМУЩЕСТВЕННЫХ
ОТНОШЕНИЙ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

улица Вишневского,
дом 26, город Казань, 420043



ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҖИР ҺӘМ МӨЛКӘТ
МӨНӘСӘБӘТЛӘРЕ
МИНИСТРЛЫҒЫ

Вишневский урамы,
26-нчы йорт, Казан шәһәре, 420043

Телефон: (843) 221-40-83, факс: (843) 236-27-71. E-mail: mzio@tatar.ru, сайт: http://mzio.tatarstan.ru

№ _____
На № 13-5-6402 от 04.12.2018

**Председателю Комитета по
экологии, природопользованию
и аграрным вопросам
Государственного Совета
Республики Татарстан
Т.Г.Хадееву**

О направлении информации

Уважаемый Тахир Галимзянович!

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, рассмотрев Ваше обращение о проведении 12 декабря 2018 года заседания Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике Государственного Совета Республики Татарстан «О ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 18.11.2014 №5 «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов», направляет информацию согласно приложению.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Первый заместитель министра

А.И.Галиев

Э.А.Абдуллина
221-40-34

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
земель на территории Республики Татарстан по формам собственности и категориям на 01.01.2018*

(тыс.гектаров)

Категория земель	Всего	В государственной собственности			Земли, государственная собственность на которые не разграничена	В частной собственности	
		В собственности Российской Федерации	В собственности Республики Татарстан	В муниципальной собственности		В собственности граждан	В собственности юридических лиц
Итого земель в административных границах	6 784,7	1 670,7	66,2	262,3	1 531,0	2 228,7	1 025,8
Земли сельскохозяйственного назначения	4 631,2	16,4	55,5	250,0	1 245,2	2 109,3	954,8
Земли населенных пунктов	408,8	8,3	1,1	10,3	226,2	118,8	44,1
Земли промышленности и иного спец. назначения	90,4	12,4	7,2	2,0	41,4	0,6	26,8
Земли особо охраняемых территорий	33,0	14,8	2,4	0,0	15,7	0,0	0,1
Земли лесного фонда	1 219,3	1 219,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Земли водного фонда	399,5	399,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Земли запаса	2,5	0,0	0,0	0,0	2,5	0,0	0,0

* Источник информации: Отчет «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности на 1 января 2018 года» (представлен Управлением Росреестра по Республике Татарстан)

Информация
по неиспользуемым землям сельхозназначения
на территории Республики Татарстан

Согласно данным Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан на 01.07.2018 в Республике Татарстан выявлено более 41 тыс.гектаров неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Из них вовлечено в сельскохозяйственный оборот 13 тыс.га.

Минземимуществом РТ после представления Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан материалов административных дел, подтверждающих, что в течение трех и более лет подряд с момента выявления факта неиспользования земельного участка по целевому назначению, направляются иски в суд о принудительном изъятии.

Лист согласования к документу № 1-29/18720 от 10.12.2018
Инициатор согласования: Абдуллина Э.А. Начальник отдела
Согласование инициировано: 10.12.2018 14:57

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Галиев А.И.		 Подписано 10.12.2018 - 18:04	-

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН**

ул.Оренбургский тракт, д. 20а,
г. Казань, 420059
Тел/факс (843) 277-65-04; 570-20-08
E-mail: agronadzor_rt@mail.ru

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике

Т.Г. Хадееву

Уважаемый Тахир Галимзянович!

На Ваше письмо от 04.12.2018 года №13-5-6402 о предоставлении информации по вопросу «О ходе исполнения Постановления Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 18 ноября 2014 года №5 «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов» (далее Постановление) Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан (далее – Управление) сообщает следующее.

Во исполнение п. 3 Постановления Управлением Россельхознадзора по РТ в области государственного земельного надзора проведены административные обследования земель сельскохозяйственного назначения, выявлено более **43** тыс.га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. В этом году проведено более 460 контрольно – надзорных мероприятий, проконтролированная площадь составила 238 тыс. га, выявлено нарушений – 825, по результатам которых составлено 167 протоколов об административном правонарушении, выдано более 200 предписаний. Сумма наложенных штрафов за данные нарушения составила **более 4** млн. руб, вовлечено в сельскохозяйственный оборот более **13** тыс.га земель.

Во исполнение п. 11 Постановления по инициативе Управления на базе КФУ за счет средств республиканского бюджета были проведены курсы повышения квалификации по вопросу осуществления муниципального земельного контроля. Так же ежегодно Управление оказывает консультативно – методическую

помощь. На постоянной основе в адрес глав муниципальных районов направляется информация о состоянии земель сельскохозяйственного назначения на территории районов, а так же рекомендации по осуществлению муниципального земельного контроля.

По п. 13 Постановления Управлением в 2015 году в Государственный Совет Республики Татарстан были направлены предложения о внесении изменений в действующее земельное законодательство РФ, в частности, об обязательной регистрации договоров аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения независимо от срока аренды, и об ограничении собственников по передаче указанных земельных участков в аренду после приобретения ими в собственность в течение 5 лет. Также были внесены предложения о запрете выдачи лицензий на право пользования недрами на земельных участках сельскохозяйственного назначения до перевода их в категорию земель промышленности.

Так же в 2018 году Управлением Россельхознадзора по Республике Татарстан предложено внести следующие изменения в статью 6 Федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», оставив ее в редакции, действовавшей до 03.07.2016 г.

Заместитель руководителя

Л.Р. Фаттеррахманов

Лист согласования к документу № 4808-исх от 10.12.2018

Инициатор согласования: Закиев А.Ш. Начальник отдела земельного надзора

Согласование инициировано: 10.12.2018 17:09

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Салимов Р.Ф.		Согласовано 10.12.2018 - 17:11	-
2	Сагдеева З.Г.		Согласовано 10.12.2018 - 17:17	-
3	Фаттерахманов Л.Р.		 Подписано 10.12.2018 - 17:26	-



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(РОСПРИРОДНАДЗОРА)
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
(Управление Росприроднадзора
по Республике Татарстан)

ул. Вишневого, д.26, г. Казань,
420043, т. (843) 200-03-31, ф. (843) 200-03-32
E-mail: Delo.Prirodnadzor@tatar.ru

06.12.2018 № 03-9557

на № _____

**Председателю Комитета по
экологии, природопользованию,
агропромышленной и
продовольственной политике
Государственного Совета
Республики Татарстан**

Т.Г. Хадееву

420060, г. Казань,
пл. Свободы, д.1

Уважаемый Тахир Галимзянович!

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Татарстан по Вашему запросу №13-5-6402 от 04.12.2018г. о предоставлении информации к заседанию по вопросу «О ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике от 18 ноября 2014 года № 5 «Об исполнении законодательства в области охраны почв и рационального использования земельных ресурсов» сообщает следующее.

Во исполнение п. 2 указанного постановления, Управлением Росприроднадзора по РТ проверялся режим использования земельных участков в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов. Совместно с Управлением Росреестра по РТ и проведением инструментальных замеров обследованы земельные участки на береговой полосе Куйбышевского водохранилища. На сегодняшний день по выявленным признакам ограничения свободного доступа граждан к береговой полосе путем установки заборов наработана судебная практика по применению ст. 8.12.1 КоАП РФ. Согласно позиции Верховного суда Республики Татарстан привлечение к административной ответственности по ст. 8.12.1 КоАП РФ возможно только при наличии самовольно занятого участка земли общего пользования, расположенного на береговой полосе, и ограждение его забором.

В соответствии с п. 13 указанного постановления информируем, что в ходе проведения надзорных мероприятий выявились противоречия между Водным, Земельным и Гражданским кодексами РФ.

Например, согласно статье 6 Водного кодекса РФ, каждый гражданин вправе пользоваться береговой полосой водного объекта общего пользования независимо от наличия права собственности, а статья 262 Гражданского кодекса РФ устанавливает свободный доступ только на земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности. Земельный кодекс запрещает приватизацию береговой полосы, но допускает сдачу земельных участков на береговой полосе в аренду, что опять-таки приводит к ограничению доступа граждан к водному объекту и его береговой полосе. Необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство для устранения противоречий, например, в Водном кодексе определить перечень исключений для свободного доступа граждан на земельные участки береговой полосы.

Дополнительно сообщаем, что 12 декабря 2018 г. в заседании Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике примет участие начальник отдела государственного земельного надзора, надзора в области использования и охраны водных объектов Управления Росприроднадзора по РТ М.В. Круглов.

Руководитель Управления

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Ф.Ю. Хайрутдинов

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 0250DC6D5E2102BAB4E811659994305073

Владелец: Хайрутдинов Фарит Юсупович

Действителен с 06.08.2018 до 06.11.2019

Лист согласования к документу № 03-9557 от 06.12.2018
Инициатор согласования: Круглов М.В. Начальник отдела
Согласование инициировано: 06.12.2018 16:17

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гайнутдинова Л.А.		🔒Согласовано 06.12.2018 - 17:35	-
2	Хайрутдинов Ф.Ю.		🔒Подписано 06.12.2018 - 18:01	-

РӘСЭЙ ФЕДЕРАЦИЯСЕНЕН
АВЫЛ ХУЖАЛЫГЫ МИНИСТРЛЫГЫ

Федераль дэулет бюджет учрежденесе
"Агрохимия хезмәте
"Элмәт станциясе"

423450, Элмәт шәһәре, М. Жәлил урамы, 11 Йорт
Тел./факс 45-76-75, 45-76-73
E-mail : fgy-sas@mail.ru



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное учреждение
"Станция агрохимической службы
"Альметьевская"

423450, г. Альметьевск, ул. М.Джалиля, д. 11
Тел./факс 45-76-75, 45-76-73
E-mail : fgy-sas@mail.ru

10.12.2018 № 228

на № _____ от _____

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
Т.Г.Хадееву

На. Ваше письмо от 05.12.2018г. № 13-5-6406 ФГБУ «САС
«Альметьевская» направляет информацию о состоянии земель и необходимости
их сохранения и воспроизводства.

Приложение: на 4 листах.

Директор

М.И.Маметов

Ахметшина
8(553) 45-76-75

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО АГРОЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ ПОЧВ ЗАКАМЬЯ РТ И ПУТИ ЕГО ОПТИМИЗАЦИИ. ПАСПОРТ ПОЧВ КАК ИНФОРМАЦИОННАЯ БАЗА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ПОЧВ.

Кризисная экологическая ситуация, сложившаяся к настоящему времени стала очевидной. К числу наиболее острых проблем приходится с неизбежностью отнести деградацию почв и разрушение почвенного покрова, что тесно коррелирует с плодородием почвенных экосистем.

Мониторинговые исследования земель сельскохозяйственного назначения, позволяющие выявить изменение уровня плодородия и его качественного состояния, проводимые агрохимической службой РТ, способствуют формированию информационного банка для эффективного управления и стабильного развития АПК республики.

ФГБУ «САС «Альметьевская» ежегодно проводит сплошное агрохимическое обследование и картирование почв сельскохозяйственных угодий Закамской зоны РТ по основным показателям плодородия: содержанию гумуса, подвижных форм фосфора и калия, кислотности почв. По результатам обследования создаются электронные карты почвенно-агрохимических картограмм и разрабатываются рекомендации по эффективному применению удобрений и повышению плодородия почв для сельхозтоваропроизводителей.

К настоящему времени в Закамье полностью завершен VIII цикл агрохимического обследования, IX цикл – по 18 районам из 21. Составлена агрохимическая характеристика почв, анализ которой подтверждает тенденцию ухудшения почвенного плодородия.

Проблему плодородия справедливо связывают с её гумусным состоянием. Вследствие необратимого отчуждения с урожаем органического вещества, отсутствия или недостаточности мер по компенсации этого дефицита, а также развития процессов эрозии и дефляции происходит потеря гумуса, что приводит к нарушению почвенных процессов, режимов, снижению ее плодородия, ухудшению экологической обстановки агроценоза.

По данным ФГБУ «САС «Альметьевская» на 01.12.2018 г. при оптимальном для черноземов республики содержании гумуса 7,0% (согласно «Рекомендации по составлению ПСД на КАХОП», Казань–1983г.) средневзвешенный показатель составил 5,6%, что на 0,1% меньше по сравнению с предыдущим циклом агрохимического обследования (2007 - 2011 г. г.) и соответствует средней степени гумусированности почв. При этом ежегодные потери гумуса составили 0,6 т/га. Наряду с ростом площадей почв со средней обеспеченностью органическим веществом увеличились и площади почв с очень низким и низким содержанием гумуса – 35,6% (на 01.12.2018 г.) против 33,9% (2007 – 2011 г. г.).

Следует отметить, что тенденция ухудшения плодородия почв пашни Закамья наметилась с 1996 г., к концу которого средневзвешенное содержание гумуса составило 5,9%, и обусловлена снижением объемов агрохимических работ. Таким образом, за последние 10 лет сельскохозяйственного использования земель произошло истощение запасов гумуса на 9 т/га (0,9 т/га в год). Последнее свидетельствует о том, насколько сложна проблема воспроизводства плодородия почвы.

При этом важен прогноз гумусового баланса, рассчитываемый с учетом сложившейся в настоящее время системы земледелия и уровня урожайности культур. Расчет баланса органического вещества пахотных почв Закамья РТ показал довольно высокий дефицит гумуса – 0,5 т/га, для покрытия которого объемы применения органических удобрений должны составить 6 т/га, тогда как фактически внесли 1 т. Компенсация дефицита только за счет внесения органических удобрений весьма проблематична из-за трудностей экономического характера. Поэтому проблема гумуса, прежде всего, должна решаться за счет создаваемого в агроценозах органического вещества, и альтернативы этому нет.

Проблема деградации почв и потери их плодородия связана и с ухудшением фосфатного и калийного режима почв, сложившимся отрицательным балансом элементов питания.

Так, несмотря на то, что средневзвешенное содержание подвижного фосфора в пахотном слое почв Закамья к настоящему времени незначительно возросло со 132 мг/кг в предыдущем цикле АХО (2007-2011 г. г.) до 134 мг/кг, что ниже оптимального уровня 151-200 мг/кг (согласно «Рекомендации по составлению ПСД на КАХОП», Казань–1983г.), возросли и площади почв со средним (на 2,6%), низким (на 0,4%) и очень низким (на 0,3%) его содержанием при одновременном уменьшении площади почв с высоким (на 3,5%) и повышенным (на 5,6%) содержанием подвижного фосфора.

Аналогичная ситуация наблюдается и по содержанию в почвах Закамской зоны обменного калия: средневзвешенный показатель увеличился со 138 мг/кг (2007-2011 г. г.) до 140 мг/кг (на 01.12.2018 г.), что в границах оптимального 121 – 180 мг/кг (согласно «Рекомендации по составлению ПСД на КАХОП», Казань–1983г.), но при этом расширились площади почв со средним (на 2,8%) и низким (на 0,1%) его содержанием при сокращении площади почв с повышенным (на 0,8%) и высоким (на 11,5%) содержанием этого элемента питания.

С учетом наметившейся неблагоприятной тенденции снижения уровня применения минеральных удобрений с 70,8 кг/га д. в. (2006-2010 г. г.) до 51,1 кг/га д. в. (2011-2015 г. г.) и в 2,3 раза по сравнению с периодом интенсивной химизации (1991 – 1995 г. г.), когда на 1 га пашни вносили 115 кг д. в., недостаточного внесения органических - 1 т/га против 5,7 т/га (1986 – 1990 г. г.) прогноз ухудшения фосфатного и калийного режимов остается актуальным.

Последнее подтверждается данными баланса NPK, который остается отрицательным по азоту и фосфору с 1991- 1995 г. г., по калию - с 1986- 1990 г. г. и составил по последнему циклу обследования (2011 - 2015 г. г.) -6,7 кг/га по азоту, -10,1 кг/га по фосфору и -23,9 кг/га по калию; возмещение выноса – 90, 53 и 50% соответственно.

Существенным фактором почвенного плодородия, в том числе определяющим уровень минерального питания сельскохозяйственных культур, является кислотность почв. Кислые почвы обладают комплексом неблагоприятных свойств, влияющих на величину урожая, качество продукции и эффективность применения удобрений. Антропогенная нагрузка на почву ведет к повышению расхода кальция и магния из почв. А длительное применение кислых минеральных удобрений усугубляет процессы естественного их подкисления.

По результатам АХО на 01.12.2018 из 1751,3 тыс. га обследованной площади 822,4 тыс. га (47%) – кислые почвы; из них слабокислые – 707,2 тыс. га (40,4%), среднекислые – 111,5 тыс. га (6,4%), сильнокислые – 3,5 тыс. га (0,2%) и очень сильнокислые – 0,2 тыс. га. По сравнению с данными предыдущего цикла АХО (2007 – 2011 г. г.) площадь кислых почв к настоящему времени увеличилась на 129,7 тыс. га (8,1%); средневзвешенный показатель рН остался равным 5,8 (при оптимальном – 6,0), что соответствует близкой к нейтральной реакции среды.

Рост площадей кислых почв - результат падения объемов их известкования. Так, если в 1986 – 1990 г. г. ежегодно известковалось 131,1 тыс. га кислых почв, то в 2011 – 2015 г. г. (последний цикл) в 3,2 раза меньше – 41,4 тыс. га. Объем известкования по зоне обслуживания ФГБУ «САС «Альметьевская» на 01.12.2018 г. составил 8,6 т/га, произвестковано 33,8 тыс. га. При таком объеме известкования цикличность растягивается с 6 лет (научно-обоснованная) до 24 лет и более, что приведет к росту площадей кислых почв, снижению окупаемости минеральных удобрений и эффективности земледелия в целом.

Работы по фосфоритованию почв Закамской зоны РТ полностью прекращены с 2001г.

Подводя итоги, следует отметить, что, несмотря на то, что к настоящему времени почвы Закамья среднегумусированные (5,6%), имеют близкую к нейтральной реакцию среды (5,8 ед. рН), характеризуются повышенным содержанием фосфора (134 мг/кг) и высоким – калия (140 мг/кг), тенденция снижения содержания и запасов гумуса, роста площадей кислых почв, отрицательного баланса по азоту, фосфору и калию сохраняется, что в будущем увеличивает вероятность ухудшения агрохимического фона, в том числе некогда «богатых» черноземных почв,

занимающих 70,1% от площади сельхозугодий Закамья, и, как следствие, снижение продуктивности земледелия.

Поэтому перед аграриями Закамья РТ стоит задача сохранения плодородия пахотных почв, для чего необходимо: вносить минеральные удобрения в расчетных дозах на планируемую урожайность с учетом обеспечения положительного баланса элементов питания; соблюдать оптимальное соотношение NPK (1 : 0,9 : 0,7); вносить органические удобрения не менее 6 т/га; максимально использовать биогенные ресурсы (запашка соломы, сидератов, возделывание многолетних трав); восстановить 5-летний цикл известкования с ежегодными объемами 130 тыс. га и работы по фосфоритованию.

Для повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, предотвращения их выбытия из сельскохозяйственного оборота и деградиационных изменений необходимо, чтобы агроэкологическая оценка земель, включающая информацию мониторинговых исследований, служила основой разработки адаптивно-ландшафтных систем земледелия для различных агроэкологических групп земель и разных уровней интенсификации производства.

При этом особую значимость приобретают показатели, характеризующие производительную способность почвы и ее экологическую устойчивость, которые должны быть отражены в документе, называемом «Паспорт почвы». «Паспорт почвы» разрабатывается согласно ГОСТ 17.4.2.03-86 «Охрана природы. Почвы. Паспорт почвы» и отражает характеристику почвенного покрова элементарного почвенного ареала при одинаковых геологических и микроклиматических условиях, т.е. территории, однородной по условиям возделывания или близких по экологическим требованиям культур.

Кроме того, как говорил В.В. Докучаев, «наиболее полное познание почв возможно только при условии изучения их на нетронутых человеком целинных участках». Поэтому необходимо создание паспорта «почвенных эталонов», который поможет понять, какие изменения происходят в почвенном покрове вследствие хозяйственной деятельности человека, а какие обусловлены природой, и в дальнейшем выработать оптимальные системы земледелия, не даст развиваться процессам деградации.

В паспорте должна присутствовать:

- характеристика почвы (название – тип, подтип, в т. ч. по классификации ФАО- ЮНЕСКО, мощность, характер почвообразующей и подстилающей породы, степень эродированности, каменистости, скорость инфильтрации);
- географическое положение почвы (область, район, землепользование, географические широта и долгота, площадное распространение);
- картографическое изображение территории;
- физико-географические условия местности (среднегодовая температура воздуха, средняя температура января, средняя температура июля, среднегодовое количество осадков, уровень грунтовой воды с указанием верхнего и нижнего, высота над уровнем моря, частота наводнений, преобладающий угол наклона поверхности территории, экспозиция склона);
- фотография почвенного разреза;
- морфологическое описание почвенного профиля;
- виды антропогенных воздействий (вид и степень загрязнения, вид и интенсивность деградации почв от эрозии);
- рекомендуемые виды охраны.

Кроме общих характеристик, необходима детальная характеристика почвенного профиля, включающая:

- название горизонта, в т. ч. по системе ФАО-ЮНЕСКО;

- морфологические характеристики (верхняя и нижняя границы горизонта, его мощность, цвет во влажном и сухом состоянии, характер окраски, новообразования и включения, характер перехода между горизонтами и форма границ);

- гранулометрический состав;

- физические свойства горизонта (структура, размер структурных отдельностей, влажность, плотность сложения, плотность твердой фазы);

- физико-химические и химические показатели (глубина и интенсивность вскипания от HCl, pH_{KCl} и pH_{H_2O} , зольность, содержание органического вещества, содержание общего углерода и азота, тип гумуса, содержание подвижных фосфора и калия, гидролитическая кислотность, степень насыщенности основаниями, сумма поглощенных оснований);

- минералогический состав почвы и илистой фракции, валовый химический состав почвы.

Оценка санитарного состояния почвы является обязательной при определении и прогнозе степени ее опасности для здоровья населения и условий проживания, разработке мероприятий по рекультивации загрязненных земель, профилактике инфекционной и неинфекционной заболеваемости и включает в себя определение показателей в соответствии с ГОСТ 17.4.2.01-81 «Охрана природы. Почвы. Номенклатура показателей санитарного состояния» в зависимости от вида землепользования, характера загрязнений.

При сравнении в будущем разновременных данных необходимо указание методики или ГОСТ, по которым проводились определения указанных в паспорте почв показателей.

С целью систематизации сведений о почвах необходимо разработать электронную базу данных паспорта почвы. Содержащаяся в ней информация будет представлять интерес не только для специалистов природоохранных организаций, но и для ученых разных отраслей науки, преподавателей и студентов.