

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в 2018 году

---

Рассмотрев информацию об итогах работы Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2018 году, Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению в 2018 году принять к сведению (прилагается).

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

## **Информация об итогах работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному само- управлению в 2018 году**

В течение отчетного периода проведено **12** заседаний Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению.

Рассмотрено **56** вопросов, в том числе **29** – по проектам законов Республики Татарстан, **3** – по проектам постановлений Государственного Совета, **10** – контрольных, **8** – по проектам федеральных законов, **1** – по изменению текста проекта федерального закона и другие вопросы.

### ***Законотворческая деятельность***

Членами Комитета разработаны и внесены на рассмотрение Государственного Совета проекты законов Республики Татарстан, которыми предусмотрены внесение изменений в Закон Республики Татарстан **«О местном самоуправлении в Республике Татарстан»**. Аналогично с федеральным законодательством, установлена возможность проведения схода граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения либо городского округа.

Перечень прав муниципальных образований на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, дополнены правом на осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Также дополнены перечни вопросов местного значения городского поселения и городского округа вопросами градостроительной деятельности.

Уточнен порядок официального опубликования муниципальных правовых актов и соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления. Обновлен перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы (оценки регулирующего воздействия) муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Внесены изменения в **Избирательный кодекс Республики Татарстан**, которыми введена возможность голосования по месту фактического нахождения гражданина в день выборов, а также предусматривается возможность закрепить в региональном избирательном законодательстве нормы, наделяющие общественные палаты субъектов Российской Федерации правом назначения наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории субъекта Российской Федерации. Законопроектом также

предусмотрены нормы, направленные на защиту избирательных прав избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами.

Исключены положения по открепительным удостоверениям. Уточнен порядок получения главой местной администрации муниципального района, городского округа сведений из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния о государственной регистрации смерти и сведения о внесении исправлений или изменений в записи актов о смерти.

Уточнен порядок использования в период избирательной кампании, кампании референдума средств бюджета Республики Татарстан, местного бюджета, выделенных избирательным комиссиям, комиссиям референдума на подготовку и проведение выборов и референдума соответствующего уровня. Предусмотрено, что указанные средства, находящиеся на конец текущего финансового года на счетах в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями, комиссиями референдума на единый счёт бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании, кампании референдума.

Законом Республики Татарстан **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан»** конкретизируется перечень оснований прекращения рассмотрения представления к награждению. В частности устанавливается, что рассмотрение подлежит прекращению в случае возбуждения уголовного дела в отношении представленного к государственной награде гражданина либо привлечения его в качестве обвиняемого по уголовному делу.

Законом Республики Татарстан **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»** внесены изменения в Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службы и Закон Республики Татарстан **«О государственной гражданской службе Республики Татарстан»**, усовершенствовавшие систему оплаты труда государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан. Указанные изменения вступили в силу с 1 апреля 2018 года.

Кроме того, за отчетный период в указанные законы внесены изменения, которыми снижаются квалификационные требования к стажу, необходимому для замещения должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы. Внесено также изменение в Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе, которым вводится запрет для муниципальных служащих, являющихся руководителями, на представление интересов муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата

избирательной комиссии муниципального образования в период замещения им указанной должности.

Внесенный депутатами Миргалимовым Х.Г., Прокофьевым А.В., Комисаровым А.В. проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 22 и 24 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», предполагающий введение прямых выборов мэров городов и глав районов Татарстана, был рекомендован Комитетом к отклонению, и в итоге отклонен Государственным Советом Республики Татарстан, в связи с тем, что действующая модель формирования исполнительных органов местного самоуправления хорошо зарекомендовала себя на практике.

Наряду с указанными законопроектами в Комитете рассмотрен и принят Государственным Советом Республики Татарстан законы Республики Татарстан «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в законы Республики Татарстан «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани» и «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»; «Об изменении границ территорий муниципальных образований «Набережно-Морквашское сельское поселение» и «Октябрьское сельское поселение» Верхнеуслонского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»; «Об изменении границ территорий муниципальных образований «Коноваловское сельское поселение» и «Старомазинское сельское поселение» Мензелинского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мензелинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» и т.д.

По субъектам права законодательной инициативы Комитетом рассмотрены законопроекты, внесенные в 2018 году:

- председателем Комитета Хабибуллиным А.Г. – **12**;
- депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Мавриной Л.Н., Ратниковой Р.А., А.Г. Хабибуллиным, Рыбушкиным Н.Н. – **1**;
- депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.А. Ратниковой, А.Г. Хабибуллиным – **1**;

- Кабинетом Министров Республики Татарстан внесено – **4**;
- органами местного самоуправления – **3** проекта закона;
- депутатами Миргалимовым Х.Г., Прокофьевым А.В., Комисаровым А.В. – **1** проект закона;

Комитет **продолжил работу** по проектам федеральных законов, **внесенным ранее** в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Государственным Советом Республики Татарстан:

- проект федерального закона № 67151-7 **«О внесении изменения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации»** (Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 1578-V ГС) направлен на совершенствование законодательства в целях устранения конкуренции федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Градостроительного кодекса Российской Федерации путем внесения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации положений о том, что полномочия в области градостроительной деятельности реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями соответствующего вопроса местного значения, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.

На указанный законопроект поступило отрицательное заключение Правительства Российской Федерации (от 21 июня 2017 года № 4263п-П9), в связи с чем, он направлен на доработку субъекту законодательной инициативы.

Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 25 апреля 2018 года № 2284 V-ГС в Государственную Думу Российской Федерации был направлен измененный текст проекта федерального закона № 67151-7 «О внесении изменения в статью 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

- проект федерального закона № 271606-7 **«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»** (Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 21 сентября 2017 года № 1958-V ГС) направлен на устранение пробела в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», который возник в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым, понятие «городской округ» стало определяться как один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципаль-

ными образованиями. В связи с этим, некоторые нормы Федерального закона «Об охране окружающей среды» перестали распространяться на городские округа.

Проект данного федерального закона принят Государственной Думой Российской Федерации в 1 чтении 26 февраля 2018 года.

Кроме того, продолжается работа над разработкой новых законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. 2 проекта федеральных закона направлены для предварительного рассмотрения в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации:

– проект федерального закона **«О внесении изменения в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Законопроект подготовлен в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в области организации дорожного движения и предполагает на территориях тех муниципальных образований, где существует риск невозможности осуществления таких полномочий в связи с отсутствием у органов местного самоуправления необходимых на эти цели ресурсов, предусмотреть норму о возможности перераспределения полномочий в области организации дорожного движения между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Законопроект рассмотрен Советом законодателей, но рекомендация для внесения в Государственную Думу Российской Федерации не получена.

– проект федерального закона **«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

Законопроект направлен на устранение пробела в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который возник в связи с принятием Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым, понятие «городской округ» стало определяться как один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131 предусмотрено, что территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями и городскими округами.

При этом абзацем одиннадцатым части 1 статьи 2 этого же Федерального закона установлено, что межселенная территория – это территория, находящаяся вне границ поселений.

Учитывая, что понятие «поселение» перестало распространяться на городские округа, формально в данной норме возникла правовая коллизия, относящая территорию городских округов к межселенным территориям.

Законопроектом предусмотрено устранение данной коллизии путем дополнения указанной нормы положениями о том, что межселенная территория – это территория, находящаяся вне границ не только поселений, но и городских округов. Получено положительное заключение Совета законодателей.

Комитетом рассмотрено обращение Совета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан об образовании в Мамадышском районе Республики Татарстан поселка Тарасово. Была сформирована рабочая группа и проведены публичные слушания. **Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан** был образован поселок Тарасово. Документы об образовании поселка были направлены в органы Росреестра Российской Федерации, в последующем, принят Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 октября 2018 года № 2184-р.

За отчетный период Комитетом рассмотрены и одобрены 8 проектов федеральных законов, среди которых:

- № 397603-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии коррупции» (в части расширения перечня организационно-правовых форм некоммерческих организаций, участие в управлении которыми допускаются лица, замещающие государственные и муниципальные должности на постоянной основе, а также должности государственной гражданской службы);

- № 423761-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части наделения Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации правом назначать наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления);

- № 403906-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования мер по противодействию коррупции» (в целях возложения обязанности по предоставлению сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представителю нанимателя (работодателю), на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечни, установленные государственными органами субъекта Российской Федерации)

### *Мероприятия и инициативы Комитета.*

Комитет наряду с законотворческой работой осуществляет деятельность и по контролю за реализацией принятых законов.

За отчетный период в Комитете рассмотрен **10 контрольных вопросов**, в том числе: «О реализации законодательства о местном самоуправлении в части организации ритуальных услуг».

Комитетом, по итогам рассмотрения вопроса было отмечено, что в целях приведения использования земель в соответствие с законодательством необходимо:

- осуществить кадастровые работы по межеванию, формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ,

- внести изменения в документы территориального планирования муниципальных образований в части размещения кладбищ;

- осуществить перевод земель из одной категории в другую в целях обеспечения соблюдения земельного законодательства при размещении кладбищ, а также рекомендовано Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос финансовой поддержки муниципальных образований в организации работ, связанных с переводом категорий земель из одной категории в другую.

Было проведено выездное заседание Комитета в Лениногорском муниципальном районе на тему: «О работе органов местного самоуправления Лениногорского муниципального района по созданию условий для самоорганизации граждан и развитию территориального общественного самоуправления».

На выездное заседание Комитета были приглашены представители органов местного самоуправления районов Республики Татарстан, органов государственной власти, иных организаций.

В сентябре на заседании был заслушан вопрос о реализации законодательства Республики Татарстан в части финансового обеспечения государственных полномочий, переданных муниципальным образованиям. По итогам рассмотрения данного вопроса Рекомендовать Министерству финансов Республики Татарстан совместно с отраслевыми министерствами, ЦЭСИ и Исполнительным комитетом г.Казани доработать и внести изменения в существующие нормативы с целью увеличения финансового обеспечения переданных государственных полномочий:

- в части организации стандарта образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных общеобразовательных и дошкольных учреждениях;

- равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан;

- в части штатной численности отделов опеки и попечительства, а также государственного контроля и надзора в области долевого строительства.

Также Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан рекомендовано рассмотреть вопрос и выйти с соответствующими предложениями о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по организации и осуществлению деятельности по патронажу над совершеннолетними дееспособными гражданами, по состоянию здоровья не способных самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, защите прав умерших лиц и лиц, признанных безвестно отсутствующими, и не имеющих законных представителей, а также граждан, которые в момент совершения преступления были признаны невменяемыми, но являются дееспособными, с передачей необходимых средств на реализацию таких полномочий

Комитетом на заседании был заслушан Отчет о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за 2017 год.

Депутаты, члены Комитета А.Г.Хабибуллин, Р.Ш. Рахматуллин, Х.Г. Миргалимов приняли активное участие в организации мероприятий, проводимых Государственным Советом Республики Татарстан.

Являясь также членом Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан, А.Г.Хабибуллин участвовал во всех его заседаниях, также в заседаниях рабочих комиссий.

Члены Комитета в своих закрепленных муниципальных районах: участвовали в праздничных мероприятиях, приуроченных к Дню Победы в Великой Отечественной войне и других, а также принимали участие в особых акциях, проводимых по инициативе Государственного Совета.

По особому графику ведется депутатами прием граждан в Общественной приемной ВПП «Единая Россия».

Продолжая работу по руководству деятельностью Комиссии по установлению идентичности текстов законов Республики Татарстан на татарском и русском языках, член Комитета Рахматуллин Р.Ш. проводил работу в соответствии с Регламентом Государственного Совета. Все законы Республики Татарстан, принятые Государственным Советом в течение года, сопровождалось заключением указанной комиссии.

Заместитель председателя Комитета Миргалимов Х.Г., возглавляя фракцию КПРФ, активно участвовал в обсуждении законопроектов, изучении реализации законодательства о местном самоуправлении.

В соответствии с законодательством в Комитете проводилась работа по рассмотрению обращений граждан. Поступившие в Комитет обращения граждан (через поручения руководства, на приёмах и в устном порядке) рассматривались в установленные законодательством сроки. Каждый из обратившихся граждан получил ответ в письменной или электронной форме.

### ***Межпарламентское сотрудничество***

В соответствии с планом работы по расширению межпарламентских связей в 2018 году и в целях обмена опытом законотворческой деятельности, развития прямых контактов между комитетами законодательных собраний субъектов Российской Федерации Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжает работу по развитию межпарламентского сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами субъектов Российской Федерации.

Председатель Комитета А.Г. Хабибуллин участвовал в мероприятиях, организованных законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, Государственной Думой Российской Федерации, Советом Федерации, в том числе:

- 11 апреля 2018 года в качестве наблюдателя от СНГ на выборах Президента Республики Азербайджан;

- 6 мая 2018 года в составе делегации из Республики Татарстан принял участие в национальном празднике Хедерлез в АТО Гагаузия, Республика Молдова;

- 18-25 августа посетил Республику Южная Корея в составе делегации Совета Федерации и представителей российских регионов во главе с Р.Н.Зинуровым, заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, руководителем группы по сотрудничеству Совета Федерации с парламентом Республики Корея;

- 1-3 ноября посетил Республику Молдова в составе делегации рабочего визита Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова;

- 10-11 декабря в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялись Дни Республики Татарстан. В рамках данного мероприятия состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с участием представителей органов государственной власти Республики Татарстан на тему «Актуальные вопросы непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения с применением механизма самообложения (на примере Республики Татарстан)». На заседании с докладом о реализации самообложения граждан в Республике Татарстан выступил председатель Комитета А.Г.Хабибуллин.

В прошлом году внесены изменения в федеральное законодательство, предусматривающие возможность решения вопроса о введении и использовании средств самообложения граждан на сходе граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района. Было предложено еще более упростить процедуру референдума и проводить его на части территории населенного пункта (например улицы, квартала и т.д.). Такое предложение о проведении референдумов на отдельных территориях населенных пунктов поступило от жителей городов, где проблематично вынести вопрос о решении задач местного значения на всеобщий референдум, поскольку происходящее в одном районе города может быть не интересно жителям других районов.

***Экспертный Совет при Комитете ГС РТ по государственному строительству и местному самоуправлению.***

В текущем году Экспертный Совет продолжил свою работу.

В состоялись 5 заседаний Экспертного Совета, на которых рассмотрено вопросы повестки дня заседаний Комитета, среди которых можно особо выделить проект закона Республики Татарстан № 385-5 «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

Члены Экспертного Совета поддержали таблицу поправок к указанному проекту закона, согласно которой в республике на выборах в органы государственной власти предлагается ввести механизм голосования по месту фактического нахождения гражданина с одновременной отменой института досрочного голосования и открепительных удостоверений.