

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по образованию, культуре, науке и национальным вопросам

О проекте закона Республики Татарстан № 587-5
«О библиотеках и библиотечном деле»

Рассмотрев и обсудив проект закона Республики Татарстан № 587-5
«О библиотеках и библиотечном деле», Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить проект закона Республики Татарстан № 587-5
«О библиотеках и библиотечном деле» и рекомендовать Государственному
Совету Республики Татарстан принять указанный законопроект в первом
чтении.

2. Докладчиком по указанному вопросу утвердить председателя
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию,
культуре, науке и национальным вопросам Р.И. Валеева.

Председатель Комитета

Р.И. Валеев

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте закона Республики Татарстан № 587-5
«О библиотеках и библиотечном деле»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять в первом чтении проект закона Республики Татарстан № 587-5 «О библиотеках и библиотечном деле», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.И. Валеевым, А.Г. Исаевой.

2. Установить, что поправки к указанному законопроекту вносятся в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам до _____ 2019 года.

3. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам в срок до _____ 2019 года доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан во втором чтении.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

Проект № 587-5
внесен депутатами
Государственного Совета
Республики Татарстан
Р.И. Валеевым,
А.Г. Исаевой

Закон Республики Татарстан

О библиотеках и библиотечном деле

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о культуре, Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (далее – Федеральный закон), другими федеральными законами регулирует отдельные вопросы в области библиотечного дела в Республике Татарстан, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе.

Статья 3. Полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области библиотечного дела

1. К полномочиям Государственного Совета Республики Татарстан в области библиотечного дела относятся:

- 1) законодательное регулирование отношений в области библиотечного дела;
- 2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Татарстан в области библиотечного дела;
- 3) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

2. К полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан в области библиотечного дела относятся:

- 1) разработка, утверждение и реализация государственных программ Республики Татарстан, предусматривающих мероприятия в области библиотечного дела;
- 2) создание, реорганизация и ликвидация государственных библиотек Республики Татарстан;
- 3) обеспечение финансирования комплектования и сохранности фондов государственных библиотек Республики Татарстан;
- 4) обеспечение реализации прав граждан на библиотечное обслуживание в государственных библиотеках;

5) обеспечение условий доступности государственных библиотек Республики Татарстан для инвалидов;

6) организация единой библиотечной статистики, обеспечение ее достоверности, своевременности и открытости;

7) содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела, в том числе их финансирование;

8) иные полномочия в области библиотечного дела, предусмотренные законодательством.

3. Кабинет Министров Республики Татарстан, в пределах полномочий Республики Татарстан, имеет право создавать и финансировать образовательные организации Республики Татарстан, реализующие основные профессиональные образовательные программы и дополнительные профессиональные программы в области подготовки библиотечных кадров.

4. Полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи, осуществляются Кабинетом Министров Республики Татарстан самостоятельно или уполномоченным им органом исполнительной власти Республики Татарстан.

5. Органы государственной власти Республики Татарстан в соответствии с законодательством Российской Федерации могут оказывать поддержку муниципальным библиотекам, в том числе в части комплектования библиотечных фондов.

Статья 4. Полномочия органов местного самоуправления Республики Татарстан в области библиотечного дела

Полномочия органов местного самоуправления в Республике Татарстан в области библиотечного дела определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Развитие библиотечного дела в Республике Татарстан

1. Республика Татарстан участвует в развитии библиотечного дела на основе принципа всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками на территории Республики Татарстан.

2. Республика Татарстан выступает гарантом прав, предусмотренных Федеральным законом, и не вмешивается в профессиональную деятельность библиотек, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Приоритетными направлениями развития библиотечного дела являются:

1) развитие сети общедоступных библиотек Республики Татарстан, а также внестационарных форм обслуживания пользователей библиотек;

2) обеспечение систематического комплектования библиотечных фондов современными источниками информации на различных носителях;

3) обеспечение библиотек квалифицированными кадрами, подготовка и повышение квалификации библиотечных работников;

4) информатизация библиотечного дела, программное и лингвистическое обеспечение технологий, применяемых в сфере библиотечного дела.

4. Задачами развития библиотечного дела являются:

1) совершенствование деятельности библиотек Республики Татарстан как информационных, культурных и просветительских центров для различных категорий населения, способствующих созданию условий для повышения культурного и интеллектуального уровня граждан, приобщения к чтению;

2) формирование, сохранение и использование фондов библиотек на базе современных технологий;

3) повышение уровня обслуживания путем создания комфортной среды для пользователей, в том числе посредством информатизации.

5. Органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Статья 6. Права и ответственность пользователей библиотек

1. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право доступа в библиотеки и право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.

2. Порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с уставами библиотек или локальными нормативными актами организаций, структурными подразделениями которых являются библиотеки, а также законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации.

3. Пользователь библиотеки имеет право бесплатно получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.

4. В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

1) стать пользователями библиотек по предъявлении документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 14 лет – документов, удостоверяющих личность их законных представителей;

2) бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

3) бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации;

4) бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов;

5) получать документы или их копии по межбиблиотечному абонементу из других библиотек;

6) пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

5. В государственных и муниципальных библиотеках Республики Татарстан пользователи библиотек имеют право на обслуживание и получение документов на государственных языках Республики Татарстан.

6. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках.

7. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получить документы из фондов общедоступных библиотек через внестационарные и заочные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств соответствующих бюджетов и программ.

8. Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных организаций в соответствии с их уставами.

9. Пользователи библиотек обязаны соблюдать правила пользования библиотеками. Пользователи, нарушившие правила пользования и причинившие ущерб, возмещают его в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Статья 7. Попечительские (общественные) советы библиотек

1. В государственных и муниципальных библиотеках на правах консультативных (совещательных) органов могут создаваться попечительские (общественные) советы.

2. Порядок создания и деятельности попечительских (общественных) советов, порядок участия граждан в их деятельности устанавливается соответственно уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области культуры, органом местного самоуправления.

3. Попечительские (общественные) советы содействуют совершенствованию библиотечного обслуживания населения, привлечению внебюджетных финансовых средств для обеспечения деятельности библиотек.

Статья 8. Учет, комплектование, хранение и использование документов, входящих в состав библиотечных фондов

1. В соответствии с Федеральным законом библиотеки обеспечивают учет, комплектование, хранение и использование документов, входящих в состав

библиотечных фондов, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

2. Учет, комплектование, хранение, использование и обеспечение сохранности документов, отнесенных к национальному библиотечному фонду, осуществляются библиотеками, архивами, музеями в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

3. Библиотеки вправе самостоятельно определять источники комплектования своих фондов.

4. Комплектование библиотечных фондов осуществляется на основе системы обязательного экземпляра документов, путем приобретения, подписки, обмена, получения в дар, пожертвования, а также иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

Статья 9. Национальная библиотека Республики Татарстан

1. Национальная библиотека Республики Татарстан – главное государственное книгохранилище республиканских, российских и зарубежных документов, многофункциональная библиотечно-информационная организация, культурный, просветительский, научный, библиографический, методический центр.

2. Национальная библиотека Республики Татарстан является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и свой устав, который утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан или уполномоченным им органом исполнительной власти Республики Татарстан.

3. Здания и другое имущество закрепляется за Национальной библиотекой Республики Татарстан на праве оперативного управления. Приватизация Национальной библиотеки Республики Татарстан, включая помещения и здания, запрещается.

4. Фонд Национальной библиотеки Республики Татарстан обеспечивает сохранность документов культурного и научного достояния республики для будущих поколений.

5. Упразднение либо репрофилирование Национальной библиотеки Республики Татарстан не допускаются, целостность и неотчуждаемость ее фонда гарантируются.

6. Национальная библиотека Республики Татарстан выполняет следующие функции:

1) формирование, хранение и предоставление пользователям наиболее полного собрания отечественных и научно значимых зарубежных документов;

2) формирование на принципах исчерпывающей полноты и вечности хранения фонда краеведческой и татарской литературы, изданной на территории Республики Татарстан, а также за ее пределами;

3) участие в библиографическом учете документов о Республике Татарстан;

4) формирование и хранение страхового библиотечного фонда Республики Татарстан;

5) научно-методическое руководство деятельностью библиотек Республики Татарстан;

6) оказание методической помощи, помощи в комплектовании фондов краеведческой и татарской литературой библиотекам субъектов Российской Федерации;

7) иные функции, предусмотренные настоящим Законом и изданными в соответствии с ним нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Статья 10. Национальная электронная библиотека Республики Татарстан

1. В Республике Татарстан действует Национальная электронная библиотека Республики Татарстан – государственная информационная система Республики Татарстан, представляющая собой совокупность документов и сведений в электронной форме, доступ к которым предоставляется пользователям Национальной электронной библиотеки Республики Татарстан, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Пользователями Национальной электронной библиотеки Республики Татарстан являются:

1) пользователи библиотек, осуществляющих доступ к объектам Национальной электронной библиотеки Республики Татарстан в помещении библиотек, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) физические лица, не являющиеся пользователями библиотек и осуществляющие доступ к объектам Национальной электронной библиотеки Республики Татарстан с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Предоставление доступа к объектам Национальной электронной библиотеки Республики Татарстан осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах.

4. Порядок и условия предоставления доступа к объектам Национальной электронной библиотеки Республики Татарстан, методика отбора объектов Национальной электронной библиотеки Республики Татарстан устанавливаются Положением о Национальной электронной библиотеке Республики Татарстан, которое утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

5. Координационным оператором наполнения государственной информационной системы Национальная электронная библиотека Республики Татарстан является Национальная библиотека Республики Татарстан.

Статья 11. Республиканская специальная библиотека для слепых и слабовидящих

1. Республиканская специальная библиотека для слепых и слабовидящих является культурным информационно-библиографическим центром на территории Республики Татарстан в области библиотечного обслуживания слепых и слабовидящих.

2. Основными функциями Республиканской специальной библиотеки для слепых и слабовидящих являются:

1) учет, комплектование и хранение библиотечного фонда документов на специальных носителях информации для слепых и слабовидящих, в том числе на основе системы обязательного экземпляра документов;

2) обслуживание слепых и слабовидящих литературой в специальных форматах на татарском языке и краеведческой литературой на русском и татарском языках;

3) предоставление пользователям документов в специальных форматах для слепых и слабовидящих путем стационарного, внестационарного и заочного обслуживания.

3. Помимо функций, перечисленных в части 2 настоящей статьи, Республиканская специальная библиотека для слепых и слабовидящих осуществляет:

1) издание книг в форматах, предназначенных исключительно для использования слепыми и слабовидящими на русском и татарском языках;

2) консультирование пользователей библиотек по вопросам использования специальных технических средств и технологий для лиц с ограничениями по зрению;

3) иные функции, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Страховой библиотечный фонд Республики Татарстан

1. В целях сохранения и оперативного восстановления документального научного, культурного и исторического наследия в Республике Татарстан создаются страховые библиотечные фонды.

2. Страховой библиотечный фонд Республики Татарстан – совокупность классифицированных, систематизированных и безопасно хранимых страховых копий особо уникальных и значимых для сохранения национального, научного, культурного и исторического наследия народов Республики Татарстан документов, независимо от времени их создания, материала и техники изготовления.

3. В страховой библиотечный фонд Республики Татарстан включаются также каталоги библиотек, в которых имеются особо ценные документы.

4. Страховой библиотечный фонд Республики Татарстан формируется на микроформах (для аналоговых документов) или электронных носителях, аудиовизуальных источниках, фонодокументах, хранится территориально обособленно от оригиналов документов и не включается в систему библиотечно-информационного обслуживания.

5. Порядок формирования страхового библиотечного фонда Республики Татарстан, условия его хранения и долговременного использования устанавливаются Положением о страховом библиотечном фонде Республики Татарстан, которое утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

6. Координация деятельности библиотек по созданию страховых библиотечных фондов осуществляется Национальной библиотекой Республики Татарстан.

Статья 13. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Татарстан

Признать утратившими силу:

- 1) Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 1998, № 11);
- 2) Закон Республики Татарстан от 24 января 2001 года № 594 «О внесении изменения в статью 26 Закона Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2001, № 1-2);
- 3) Закон Республики Татарстан от 25 февраля 2004 года № 6-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2004, № 2 (I часть);
- 4) Закон Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 62-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2006, № 7 (I часть);
- 5) Закон Республики Татарстан от 16 мая 2010 года № 16-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2010, № 5 (I часть);
- 6) статью 2 Закона Республики Татарстан от 15 марта 2011 года № 2-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2011, № 3);
- 7) статью 8 Закона Республики Татарстан от 12 июня 2014 года № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2014, № 6 (II часть);
- 8) статью 1 Закона Республики Татарстан от 9 октября 2015 года № 82-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2015, № 10 (I часть);
- 9) Закон Республики Татарстан от 17 ноября 2016 года № 83-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» (Собрание законодательства Республики Татарстан, 2016, № 40 (I часть);
- 10) статью 1 Закона Республики Татарстан от 13 ноября 2017 года № 80-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (Собрание законодательства Республики Татарстан, 2017, № 85 (I часть).

Статья 14. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением части 4 статьи 10 и части 5 статьи 12 настоящего Закона.
2. Часть 4 статьи 10 и часть 5 статьи 12 настоящего Закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Республики Татарстан

**Пояснительная записка
к проекту закона Республики Татарстан
«О библиотеках и библиотечном деле»**

Настоящий законопроект подготовлен в целях актуализации и согласованности норм Закона Республики Татарстан № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле», принятого 21 октября 1998 года, с учетом произошедших в последние десятилетия перемен в деятельности библиотек как в технологиях, так и в перечне выполняемых работ и оказываемых услуг.

В связи с объемом необходимых изменений, предлагается принятие нового закона Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» с признанием утратившим силу Закона Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле».

Изменения в большей мере носят редакционный характер, концепция нормативного регулирования не меняется.

Законопроектом определяются приоритетные направления и задачи развития библиотечного дела в Республике Татарстан, полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в области библиотечного дела, права и ответственность пользователей библиотек. Отдельные статьи проекта посвящены попечительским (общественным) советам библиотек, Национальной библиотеке Республики Татарстан, Республиканской специальной библиотеке для слепых и слабовидящих, Национальной электронной библиотеке Республики Татарстан, страховому библиотечному фонду Республики Татарстан.

Необходимость внесения изменений также была выявлена в рамках работы Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по мониторингу законодательства и правоприменительной практики при проведении анализа Закона Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле».

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан
«О библиотеках и библиотечном деле»**

В связи с принятием нового закона Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» потребуется внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Татарстан, в том числе в постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 декабря 1999 года № 813 «О реализации Закона Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле», от 16 декабря 2013 года № 997 «Об утверждении Государственной программы «Развитие культуры Республики Татарстан» на 2014 – 2021 годы», от 24 декабря 2018 года № 1214 «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Республики Татарстан (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Татарстан
«О библиотеках и библиотечном деле»**

Принятие закона Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле» не потребует выделения дополнительных расходов из бюджета Республики Татарстан.