

Государственный Совет Республики Татарстан

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



Казань 2006

Государственный Совет Республики Татарстан

**Доклад о состоянии
законодательства
Республики Татарстан**

Казань
2006

Авторы-составители:

Ш.Ш. Ягудин, А.Р. Шакараев, А.А. Хамматова, И.И. Фаттахов,
Э.М. Мустафина, Н.В. Фомина, Ф.В. Зарипов, Э.Н. Гумирова, Л.Г. Каза-
кова, А.П. Хорьков, А.А. Каримова, Л.В. Алькаева, Л.В. Мурадымова

Под редакцией начальника Правового управления Аппарата Госу-
дарственного Совета Республики Татарстан, кандидата юридиче-
ских наук, заслуженного юриста Российской Федерации и Респуб-
лики Татарстан Ягудина Шакира Шахмедовича

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Формат 60×90^{1/16}. Усл. печ. л. 8,75. Тираж 500 экз. Заказ К6/313.

Отпечатано на ГУП «Полиграфическо-издательский комбинат».
420111, г. Казань, ул. Баумана, 19.

© Государственный Совет Республики Татарстан, 2006 г.

Оглавление

Предисловие	4
Раздел I. Законодательство в области государственного строительства	8
Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан	8
Законодательство о местном самоуправлении	33
Законодательство о государственном управлении	61
Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка	68
Раздел II. Законодательство в области экономического развития	74
Общие вопросы законодательного регулирования в сфере экономики	74
Законодательство в области налогов и сборов	87
Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса	92
Законодательство о собственности и инвестиционной деятельности	98
Жилищное законодательство	103
Законодательство в области земельных отношений	105
Законодательство в области природопользования и охраны окружающей среды	109
Раздел III. Законодательство в области социального развития	114
Законодательство об охране здоровья граждан, физической культуре и спорте	114
Законодательство о труде и социальной защите	116
Законодательство о семейной и молодежной политике	124
Законодательство о культуре, науке и образовании	128

Предисловие

С начала 1990-х годов – в период становления новой государственности в Российской Федерации и Республике Татарстан – особая роль в законодательном обеспечении этих процессов стала отводиться представительным органам власти. Важнейшей задачей законодательных собраний федерального и регионального уровней на этом этапе являлось эффективное правовое сопровождение процесса реформ в политической, социальной и экономической сферах общества.

Вспоминая то время, нужно признать, что парламент республики за прошедшие полтора десятилетия прошел сложный и очень ответственный путь. В условиях крайне непростой политической обстановки Верховный Совет Татарстана проявил себя эффективно работающим законодательным органом, гарантом начатых демократических преобразований в сфере государственности. Для устойчивого обеспечения этого процесса республика нуждалась в надежной нормативной правовой базе. И важнейшими вехами политического развития Татарстана стали: провозглашение Декларации о государственном суверенитете республики; введение института президентства в Татарстане; проведение референдума по вопросу о государственном статусе республики; принятие Конституции Республики Татарстан; подписание Договора Российской Федерации и Республики Татарстан о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий.

Именно тогда в Татарстане начали создаваться прочная правовая основа парламентаризма, закладываться традиции ответственности и толерантности, которые стали неотъемлемым условием работы парламентариев всех созывов. За почти шестнадцать лет в Республике Татарстан было принято более 200 базовых законодательных актов, регулирующих практически все сферы общественно-политической, хозяйственной и социальной жизни республики.

Особо следует подчеркнуть, в отдельных отраслях права республика осуществляла опережающее правовое регулирование, принимая законодательные акты, аналогов которым не было ни на федеральном уровне, ни в других субъектах Федерации. Так, в 1998 году первым в Российской Федерации был принят Земель-

ный кодекс Республики Татарстан, который отрегулировал вопросы предоставления земельных участков, в том числе и на бесплатной основе, права и обязанности собственников, оборот земельных участков; отдельно законодательно были определены правила оборота земель сельскохозяйственного назначения. Впервые в Земельном кодексе Республики Татарстан была предоставлена возможность гражданам и юридическим лицам, в том числе иностранным, приобретать земельные участки на праве собственности, в результате чего к моменту принятия в 2001 году Земельного кодекса Российской Федерации Республика Татарстан уже была готова к практической его реализации.

Начавшиеся с начала 2000 года процессы приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством и укрепления вертикали власти потребовали, прежде всего, пересмотра десятков и сотен законов Республики Татарстан. К сожалению, из-за непоследовательной законотворческой политики федерального центра и, вследствие этого, постоянно вносимых изменений в федеральные законы данный процесс неоправданно затянулся. Достаточно сказать, что из принятых за последние годы законов Республики Татарстан две трети составляют правовые акты, предусматривающие внесение изменений или признание утратившими силу ранее принятых законодательных актов. В настоящее время практически все законы Республики Татарстан приведены в соответствие с нормами федерального законодательства.

Изменения в законотворческом процессе в Республике Татарстан касаются не только характера принимаемых актов, но и перечня субъектов, имеющих право законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан. Введение института Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, проведение реформы местного самоуправления потребовали пересмотра и расширения указанного перечня. Так, в соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета, Президиуму и комитетам Государственного Совета, Кабинету Министров Республики Татарстан, представительным органам мес-

тного самоуправления. Право законодательной инициативы – по вопросам их ведения – принадлежит, также, Конституционному суду Республики Татарстан, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, Уполномоченному по правам человека в Республике Татарстан.

Предлагаемый доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан дает систематизированную и всеобъемлющую информацию о действующих в настоящее время основных законах Республики Татарстан.

Доклад, по-сути, подводит итог законодательной работы парламента Республики Татарстан за более чем 15-летний срок. Вместе с тем эта работа продолжается.

Изменения, происходящие в федеральном законодательстве, несомненно, требуют внесения соответствующих изменений и в законы Республики Татарстан.

Однако приоритетной задачей парламента Республики Татарстан является не корректировка уже принятых законов, а осуществление правового регулирования во всех сферах государственной и социально-экономической жизни республики.

В этой связи в числе основных, самых актуальных и ответственных задач Государственного Совета на предстоящую перспективу можно назвать парламентский контроль за реализацией в республике приоритетных национальных проектов, их оперативное законодательное сопровождение, а также дальнейшее совершенствование и законодательное обеспечение становления самодостаточной системы местного самоуправления.

Пристального внимания депутатов Государственного Совета Республики Татарстан потребует оптимизация законодательной базы в сферах землепользования, экологической безопасности, социальной защиты населения, борьбы с коррупцией и других.

Кроме того, красной нитью законотворческого процесса на ближайшую перспективу должно стать совершенствование правового регулирования демографической политики в республике.

Совершенствование законодательства Республики Татарстан невозможно без создания четкой и понятной нормативно-правовой базы на федеральном уровне. В связи с этим новый

импульс должна получить разработка федеральных законодательных инициатив Государственным Советом Республики Татарстан.

Планируя свою деятельность, Государственный Совет Республики Татарстан, как и прежде, будет руководствоваться посланиями Президента Российской Федерации и Президента Республики Татарстан, в которых определены главные приоритеты, цели и задачи созидательного развития государства и общества.

Таким образом, сохраняя преемственность добрых традиций, заложенных еще Верховным Советом Татарстана, основополагающей задачей Государственного Совета Республики Татарстан, как и прежде, остается эффективная законотворческая работа, предусматривающая принятие новых, адекватных потребностям времени законов и социально-экономических программ, нацеленных на улучшение жизни татарстанцев.

**Ф.Х.Мухаметшин,
Председатель Государственного Совета
Республики Татарстан**

Раздел I. Законодательство в области государственного строительства

Законодательство о государственном устройстве Республики Татарстан

30 августа 1990 года Верховный Совет Татарской АССР, отмечая несоответствие статуса автономной республики интересам дальнейшего политического, экономического, социального и духовного развития ее многонационального народа, стремясь создать демократическое правовое государство, принял Декларацию о государственном суверенитете, в которой провозгласил государственный суверенитет республики и преобразовал ее в Татарскую Советскую Социалистическую Республику — Республику Татарстан.

На основании Декларации 1990 года в Конституцию Татарской АССР 1978 года были внесены изменения, закрепившие положения о том, что ТАССР «есть суверенное демократическое государство, выражающее волю и интересы всего многонационального народа республики», «государственный суверенитет есть неотъемлемое качественное состояние ТАССР».

Декларация о государственном суверенитете стала основой для разработки Конституции Республики Татарстан 1992 года, развития республиканского законодательства, заключения межгосударственного договора — Договора Российской Федерации и Республики Татарстан от 15 февраля 1994 года «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан».

В соответствии с этими тремя юридическими документами Республика Татарстан была определена как суверенное государство, субъект международного права, ассоциированное с Российской Федерацией на основе Договора о взаимном делегировании полномочий и предметов ведения. В статье 59 Конституции Республики Татарстан было закреплено, что Республика Татарстан самостоятельно определяет свой государственно-правовой статус, решает вопросы политического, экономического, социально-культурного строительства.

Законом Республики Татарстан от 7 февраля 1992 года № 1413-ХП «Об изменении наименования Татарской Советской Социалистической Республики и внесении соответствующих изменений в Конституцию (Основной Закон) Татарской ССР» Татарская Советская Социалистическая Республика была переименована в «Республику Татарстан» («Татарстан»).

В Конституции Республики Татарстан, принятой Верховным Советом Республики Татарстан 6 ноября 1992 года, впервые сформулированы принципы Республики Татарстан как демократического правового государства, в соответствии с которыми осуществляется деятельность государственных органов, в частности, такие принципы, как верховенство законов, их неуклонное соблюдение, разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

Конституция республики 1992 года провозгласила принцип приоритета прав человека — высшей социальной ценности, взаимной ответственности в своих отношениях гражданина и государства, приоритет общепризнанных принципов и норм международного права над законами республики.

Впервые Конституция — Основной Закон Татарстана — закрепила основные права и свободы человека и гражданина, сформулированные во Всеобщей декларации прав человека.

На сегодняшний день главным и основным правовым актом Республики Татарстан, устанавливающим статус Республики Татарстан как государства в составе Российской Федерации, по-прежнему является Конституция Республики Татарстан 1992 года, изложенная в новой редакции в Законе Республики Татарстан от 19 апреля 2002 года, с изменениями на 14 марта 2005 года. В ней сохранены основные положения о государственности Татарстана, основанные на Декларации о государственном суверенитете.

В соответствии с положениями статей 5, 66 и 73 Конституции Российской Федерации республика является государством, статус которой определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики, а вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее

субъектов республика как субъект Российской Федерации обладает всей полнотой государственной власти. На основании этого в Конституции Республики Татарстан дано новое, отличное от прежней редакции Конституции определение суверенитета, а именно то, что суверенитет Республики Татарстан выражается в обладании всей полнотой государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной) вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан и является неотъемлемым качественным состоянием Республики Татарстан.

Конституция Республики Татарстан провозгласила, что государственными языками в Республике Татарстан являются равноправные татарский и русский языки, употребляемые в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Татарстан на равных основаниях.

В Конституции Республики Татарстан содержатся и нормы о гражданстве Республики Татарстан. Институт гражданства Республики Татарстан не предполагает установления дополнительного объема прав и обязанностей, аналогичных установленным Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации», а служит для определения правовой связи человека с Республикой Татарстан и необходим как атрибут, указывающий на источник права и власти в республике.

По институту гражданства республики имеется правовая позиция Конституционного суда Республики Татарстан, выраженная в постановлении от 30 мая 2003 года № 9-П, которая сводится к тому, что положение о гражданстве Республики Татарстан исходит из признания первичности и базового характера гражданства Российской Федерации, неразрывной правовой взаимосвязи гражданства Российской Федерации и гражданства Республики Татарстан. При этом Конституция Республики Татарстан определяет, что условием для приобретения гражданства Республики Татарстан является постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории Республики Татарстан. Гражданство Республики Татарстан, являясь производным

от гражданства Российской Федерации, означает признание за гражданами Республики Татарстан, являющимися одновременно гражданами Российской Федерации, единого и равного конституционно-правового статуса, в соответствии с которым в Республике Татарстан признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан.

Государственную власть в соответствии с Конституцией Республики Татарстан в Республике Татарстан осуществляют Президент Республики Татарстан, Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, суды Республики Татарстан. В Республике Татарстан признается и гарантируется местное самоуправление, в 2005 – 2006 годах состоялось его организационное и территориальное реформирование.

Согласно Конституции Республики Татарстан территория Республики Татарстан включает в себя районы и города республиканского значения в качестве административно-территориальных единиц республики. Столицей Республики Татарстан является город Казань.

Самостоятельные главы Конституции посвящены положениям о Государственном Совете Республики Татарстан, который избирается сроком на пять лет и возглавляется Председателем Государственного Совета, положениям о Президенте Республики Татарстан, который является главой государства, высшим должностным лицом Республики Татарстан, наделяемым полномочиями Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Президента Российской Федерации, положениям о Кабинете Министров Республики Татарстан — Правительстве Республики Татарстан, являющимся исполнительным и распорядительным органом государственной власти Республики Татарстан, а также положениям о судебной власти и прокуратуре, о местном самоуправлении, о государственных символах и столице Республики Татарстан.

В Конституции Республики Татарстан предусмотрено, что Договор Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании пол-

номочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» – составная часть правовой системы Российской Федерации и Республики Татарстан. 28 октября 2005 года Государственный Совет Республики Татарстан одобрил внесенный Президентом Республики Татарстан проект новой редакции Договора «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан». В соответствии со статьей 26.7 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Президент Российской Федерации внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона об утверждении Договора «О разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 30 ноября 1992 года № 1665-ХII «О порядке введения в действие Конституции Республики Татарстан» определил порядок введения в действие Конституции Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года со дня ее опубликования, за исключением отдельных положений, для которых был предусмотрен специальный порядок вступления в силу. Некоторые нормы Конституции так и не вступили в силу, в частности, положения статей Конституции о Законодательном собрании Верховного Совета Республики Татарстан, о Следственном комитете Республики Татарстан. Их введение в действие обуславливалось принятием специальных законов об этих органах.

В статье 11 данного Закона было установлено, что с учетом принятой новой Конституции Республики Татарстан обратиться в Верховный Совет Российской Федерации – России с предложением о конституировании в Основном Законе Российской Федерации положения о договорно — конституционных отношениях между Республикой Татарстан и Российской Федерацией – Россией.

Во исполнение Закона Республики Татарстан от 30 ноября 1994 года № 2243-ХII «О внесении изменений и дополнений

в Конституцию Республики Татарстан в связи с реформированием представительных и исполнительных органов государственной власти», которым были заложены конституционные основы совершенствования системы представительных и исполнительных органов государственной власти и который послужил законодательной базой для назначения и проведения выборов в представительные органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления, был принят Закон Республики Татарстан от 30 марта 1995 года № 18 «О приведении наименования парламента в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан». Данным Законом в целях приведения наименования высшего представительного, законодательного и контрольного органа государственной власти в законодательстве Республики Татарстан в соответствие с Конституцией Республики Татарстан слова «Верховный Совет Республики Татарстан» как наименование высшего представительного, законодательного и контрольного органа государственной власти Республики Татарстан были заменены словами «Государственный Совет Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2284 «О государственных символах Республики Татарстан» в соответствии с Конституцией Республики Татарстан установил описание государственных символов Республики Татарстан, выражающих суверенитет Республики Татарстан, самобытность и традиции народа Татарстана, а также случаи и порядок их официального использования. Государственными символами Республики Татарстан являются Государственный герб Республики Татарстан, Государственный флаг Республики Татарстан и Государственный гимн Республики Татарстан.

Государственный герб Республики Татарстан представляет собой изображение крылатого барса с круглым щитом на боку, с приподнятой правой передней лапой на фоне диска солнца, помещенного в обрамление из татарского народного орнамента, в основании которого надпись “Татарстан”, крылья состоят из семи перьев, розетка на щите состоит из восьми лепестков.

В цветном изображении Государственного герба Республики Татарстан солнце — красного (кадмий красный светлый),

барс, его крылья и розетка на щите — белого, обрамление — зеленого (кобальт зеленый светлый), щит, орнамент на обрамлении и надпись “Татарстан” — золотистого цвета.

Государственный флаг Республики Татарстан представляет собой прямоугольное полотнище с горизонтальными полосами зеленого, белого и красного цветов. Белая полоса составляет 1/15 ширины флага и расположена между равными по ширине полосами зеленого (кобальт зеленый светлый) и красного (кадмий красный светлый) цветов. Зеленая полоса наверху. Отношение ширины флага к его длине — 1:2.

Государственным гимном Республики Татарстан является музыкальное произведение композитора Рустема Яхина.

Эталон Государственного герба Республики Татарстан и эталон Государственного флага Республики Татарстан, а также оригинал записи Государственного гимна Республики Татарстан в исполнении симфонического и духового оркестров хранятся в Государственном Совете Республики Татарстан.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Закон Республики Татарстан от 7 декабря 2005 года № 116-ЗРТ «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» регулирует вопросы административно-территориального устройства Республики Татарстан и порядок его изменения. Под административно-территориальным устройством Республики Татарстан понимается территориальная организация республики, представляющая собой систему входящих в ее состав административно-территориальных единиц.

Указанным Законом установлены виды административно-территориальных единиц Республики Татарстан, к которым относятся районы, города республиканского значения, города районного значения, поселки городского типа, села, деревни и иные сельские населенные пункты.

Республика Татарстан состоит из 43 районов и 14 городов республиканского значения, перечень которых устанавливается Конституцией Республики Татарстан. Районы состоят из городов районного значения, поселков городского типа и сельских населенных пунктов с подчиненными им территориями, составляющими в системе административно-территориального устрой-

ства республики первичный уровень. Города республиканского значения могут территориально подразделяться на районы в городе, в частности, город Казань состоит из районов — Авиастроительного, Вахитовского, Кировского, Московского, Ново-Савиновского, Приволжского, Советского.

Законом Республики Татарстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Татарстан» установлено, что образование, преобразование, объединение, упразднение административно-территориальных единиц Республики Татарстан, установление и изменение границ районов и городов республиканского значения, образование и упразднение районов в городе осуществляются Государственным Советом Республики Татарстан по инициативе Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, представительных органов муниципальных районов, городских округов.

Административно-территориальные единицы и их изменения должны подлежать учету и регистрации в Реестре административно-территориальных единиц Республики Татарстан. Содержание и порядок ведения Реестра административно-территориальных единиц Республики Татарстан, а также орган, осуществляющий ведение указанного Реестра, должны быть установлены Президентом Республики Татарстан, что на сегодняшний день еще не сделано.

До дня вступления в силу указанного Закона действовал Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 10 ноября 1983 года № 2647-X «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Татарской АССР», положения которого в виду их неактуальности признаны утратившими силу.

Следует отметить, что административно-территориальное устройство субъектов и порядок его изменения устанавливаются законом субъекта Федерации. Несмотря на это, Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» присвоение наименований республикам, областям, районам, городам и другим поселениям и их переименование осуществляются федеральными законами или Правительством Российской Федерации по представлению субъектов Федерации. Однако

указанные вопросы целесообразно было бы решать органам государственной власти субъектов Федерации с последующим обязательным уведомлением соответствующего федерального органа государственной власти, но федеральный законодатель не согласился с мнением субъектов Российской Федерации, в частности Республики Татарстан, которая неоднократно поднимала это предложение.

Необходимыми элементами осуществления народо-властия в Татарстане являются выборы и референдум, для организации избирательного процесса и референдума в республике имеется своя законодательная база.

Закон Республики Татарстан от 9 августа 2003 года № 33-ЗРТ «О референдуме Республики Татарстан» устанавливает порядок назначения и проведения референдума Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Референдум Республики Татарстан наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Референдум – это форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в референдуме. Референдум Республики Татарстан проводится на всей территории Республики Татарстан.

Право на участие в референдуме Республики Татарстан имеет гражданин Российской Федерации, место жительства которого расположено на территории Республики Татарстан, достигший возраста 18 лет.

На референдум Республики Татарстан могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Республики Татарстан, а также вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и Республики Татарстан, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом. Инициатива проведения референдума при-

надлежит гражданам, имеющим право на участие в референдуме, и избирательным объединениям, иным общественным объединениям. Назначение и проведение референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации. Назначается референдум Республики Татарстан Государственным Советом Республики Татарстан.

Референдум Республики Татарстан признается Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории Республики Татарстан, а решение признается принятым, если за это решение проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании. Решение, принятое на референдуме Республики Татарстан, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении и действует на всей территории Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан» на сегодняшний день нуждается в согласовании с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в части положений о сборе подписей, проведении агитации и других.

Для обеспечения реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществления подготовки и проведения выборов Президента Республики Татарстан, депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, референдума Республики Татарстан, подготовки и проведения на территории Республики Татарстан выборов Президента Российской Федерации и в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации формируются Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан.

Порядок формирования, статус, компетенция, полномочия и порядок деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и территориальных избирательных комиссий Республики Татарстан регулируются Законом Республики

Татарстан от 18 января 2003 года № 4-ЗРТ «О Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан и территориальных избирательных комиссиях Республики Татарстан». Следует отметить, что действие пункта 1 статьи 1 Закона в части положения о подготовке и проведении выборов Президента Республики Татарстан приостановлено Законом Республики Татарстан от 31 марта 2005 года № 59-ЗРТ в связи с изменением порядка наделения полномочиями Президента Республики Татарстан.

При проведении соответствующих референдумов Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии Республики Татарстан действуют в качестве комиссий референдума.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан обладает правом законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан по вопросам ее ведения.

Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан и территориальные избирательные комиссии (районные, городские и другие) являются государственными органами Республики Татарстан и действуют на постоянной основе. Срок их полномочий составляет четыре года.

Формирование Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан осуществляется Государственным Советом Республики Татарстан и Президентом Республики Татарстан на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Государственном Совете Республики Татарстан, общественных объединений, а также предложений представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Формируется Комиссия в составе 14 членов с правом решающего голоса. Действующий состав Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан сформирован в сентябре 2004 года.

Территориальные избирательные комиссии формируются Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан на

основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Государственном Совете Республики Татарстан, общественных объединений, а также предложений представительных органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан предыдущего состава, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления, а также предложений представительных органов местного самоуправления, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, территориальных избирательных комиссий предыдущего состава. Территориальные избирательные комиссии формируются в количестве пяти - десяти членов с правом решающего голоса в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

На сегодняшний день в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 25 октября 2002 года № 70-16 «О перечне и количественном составе территориальных избирательных комиссий, формируемых в Республике Татарстан» в Республике Татарстан действуют 63 территориальные избирательные комиссии, в том числе 7 комиссий – в районах города Казани, 13 комиссий – в городах республиканского значения, 43 комиссии – в районах республики. В декабре 2006 года срок полномочий указанных комиссий истекает и в соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии от 11 октября 2006 года № 20-200 «О перечне и количественном составе территориальных избирательных комиссий, формируемых в Республике Татарстан» будет сформировано 65 территориальных избирательных комиссий, в том числе 7 комиссий – в районах города Казани, 3 комиссии – в городе Набережные Челны, 12 комиссий – в городах республиканского значения, 43 комиссии – в районах республики.

В Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Республики Татарстан избираются 100 депутатов. Порядок назначения и проведения выборов депутатов Го-

сударственного Совета Республики Татарстан и подведения результатов избирательной кампании регулируется Законом Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 37-ЗРТ «О выборах депутатов Государственного Совета Республики Татарстан».

В Республике Татарстан установлена пропорционально-мажоритарная избирательная система. 50 депутатов Государственного Совета избираются по одномандатным избирательным округам (один округ — один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. Средняя норма представительства избирателей устанавливается путем деления общего числа избирателей, проживающих на территории Республики Татарстан и зарегистрированных в Республике Татарстан в соответствии с федеральным законом, на 50 одномандатных избирательных округов. 50 депутатов Государственного Совета избираются по единому республиканскому избирательному округу по республиканским спискам кандидатов в депутаты, выдвинутым избирательными объединениями.

Активным избирательным правом на выборах депутатов Государственного Совета по республиканскому избирательному округу обладает гражданин Российской Федерации (далее — гражданин), достигший возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории Республики Татарстан, по одномандатному избирательному округу — гражданин, достигший возраста 18 лет, место жительства которого расположено на территории соответствующего одномандатного избирательного округа. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях.

Депутатом Государственного Совета может быть избран гражданин, достигший на день голосования 21 года.

Подготовку и проведение в Республике Татарстан выборов депутатов Государственного Совета осуществляют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан, окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Право выдвижения кандидатов принадлежит непосредственно кандидату, которое может быть осуществлено путем са-

мовыдвижения, и избирательным объединениям. Выдвижение кандидатов в составе республиканского списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Выборы признаются состоявшимися, если в них приняло участие более 25 процентов избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования.

Определение результатов выборов по одномандатному избирательному округу осуществляет окружная комиссия, а выборов по республиканскому избирательному округу – Центральная избирательная комиссия Республики Татарстан.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

К распределению депутатских мандатов по республиканскому избирательному округу должно быть допущено не менее чем два республиканских списка кандидатов. В Законе Республики Татарстан «О выборах депутатов Государственного Совета Республики Татарстан» установлен 7-процентный порог (барьер) прохождения партийного списка к распределению депутатских мандатов в законодательном органе Республики Татарстан.

В настоящее время ведется работа по кодификации всех республиканских законов, регулирующих избирательный процесс в Татарстане в зависимости от уровня выборов, в единый акт – Избирательный кодекс Республики Татарстан. Положения Избирательного кодекса Республики Татарстан позволят усовершенствовать избирательную систему Республики Татарстан, а также устранят те несоответствия в законах Республики Татарстан о выборах, которые возникли в связи с изменениями в федеральном законодательстве о выборах.

Выборы депутатов Государственного Совета Республики Татарстан третьего созыва в 2004 году были проведены на основании Закона Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 35-ЗРТ «О совмещении выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан с выборами Президента Российской Федерации». В соответствии со статьей 82 Федерального

закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в целях совмещения дня голосования на выборах в Государственный Совет Республики Татарстан с днем голосования на выборах Президента Российской Федерации был сокращен срок полномочий Государственного Совета Республики Татарстан второго созыва до 14 марта 2004 года.

14 марта 2004 года парламентские выборы в Татарстане впервые были проведены по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системе. В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан от 17 марта 2004 года № 98/458 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан» выборы были признаны состоявшимися и действительными, в Государственный Совет было избрано 100 депутатов. Депутатские мандаты по единому республиканскому избирательному округу были распределены между двумя политическими партиями – «Единая Россия» и «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Законом Республики Татарстан от 22 сентября 2003 года № 36-ЗРТ «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Конституцией Республики Татарстан установлено, что в Государственном Совете Республики Татарстан на профессиональной постоянной основе работают двадцать депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, в том числе Председатель Государственного Совета Республики Татарстан, заместители Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Секретарь Государственного Совета Республики Татарстан, председатели комитетов Государственного Совета Республики Татарстан. Иные депутаты Государственного Совета для работы на профессиональной постоянной основе избираются Государственным Советом Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 25 марта 2004 года

№ 27-ЗРТ «О выборах Президента Республики Татарстан» определяется порядок назначения, подготовки и проведения избирательной кампании по выборам Президента Республики Татарстан.

В настоящее время действие Закона приостановлено в связи с изменением федеральным законодательством порядка наделения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации полномочиями.

В частности, Федеральный закон от 11 декабря 2004 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установил изменение процедуры выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации на процедуру наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации решениями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

В связи с изменением процедуры выборов Президента Республики Татарстан на процедуру наделения его полномочиями высшего должностного лица Закон Республики Татарстан от 4 июля 1991 года № 1141-ХП «О вступлении в должность Президента Республики Татарстан» в настоящее время частично приостановлен. Сохраняет свое действие статья 2 данного Закона о том, что при вступлении в должность Президент Республики Татарстан приносит на пленарной сессии Государственного Совета Республики Татарстан следующую присягу: «Торжественно клянусь верно служить народу Республики Татарстан, обеспечивать права и свободы граждан, государственный суверенитет Республики Татарстан, соблюдать Конституцию и законы Республики Татарстан, добросовестно выполнять возложенные на меня высокие обязанности Президента Республики Татарстан».

Порядок народного обсуждения наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан и местного значения определен в Законе Республики Татарстан от 6 августа

2003 года № 26-ЗРТ «О народном обсуждении наиболее важных вопросов государственной жизни Республики Татарстан и местного значения».

В соответствии с указанным Законом на народное обсуждение выносятся проекты законов Республики Татарстан, решений, затрагивающих основные направления политического, экономического и социального развития республики, осуществление конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, а также другие наиболее важные вопросы государственной жизни, находящиеся в ведении Республики Татарстан.

Наиболее важными вопросами местного значения, выносимыми на народное обсуждение, являются проекты нормативных правовых актов и вопросы местного значения, отнесенные Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами и законами Республики Татарстан к предметам ведения местного самоуправления.

Решение о вынесении проектов законов Республики Татарстан, других наиболее важных вопросов государственной жизни республики на народное обсуждение принимается Государственным Советом Республики Татарстан на основе предложения о народном обсуждении, которое может быть внесено в Государственный Совет субъектами права законодательной инициативы.

Решение о вынесении проектов нормативных правовых актов и других наиболее важных вопросов местного значения на народное обсуждение принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию граждан, проживающих на соответствующей территории, в порядке, определяемом представительным органом местного самоуправления.

Об итогах народного обсуждения информируется население.

Закон Республики Татарстан от 18 марта 2004 года № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» определяет права и обязанности депутата Государственного Совета Республики Татарстан, предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении ими своих полномочий.

Законом установлены условия осуществления депутатом своих полномочий. Так, депутат осуществляет депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности либо работает в Государственном Совете Республики Татарстан на профессиональной постоянной основе. Число депутатов, работающих в Государственном Совете Республики Татарстан на профессиональной постоянной основе, на сегодняшний день в соответствии с Законом Республики Татарстан «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе» — 20 человек.

Основными формами деятельности депутата являются участие в заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан, парламентских слушаниях, работе комитетов, согласительных и специальных комиссий, создаваемых Государственным Советом, внесение проектов законов и постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, внесение депутатского запроса и предложений в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и их должностным лицам, а также работа с избирателями и иные формы, предусмотренные Конституцией Республики Татарстан, законами Республики Татарстан и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан.

Депутат поддерживает связь с избирателями. При этом депутат, избранный по одномандатному избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа, а депутат, избранный по единому республиканскому избирательному округу, поддерживает связь с избирателями в округе, определенном соответствующей фракцией в Государственном Совете Республики Татарстан, созданной избирательным объединением, по списку которого он был избран. Депутат информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Депутат вправе иметь не более трех помощников, которые, например, ведут запись на прием к депутату и проводят предварительный прием, а также готовят аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые депутату для осуществления им своих полномочий.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Государственный Совет Республики Татарстан из числа депутатов Государственного Совета Республики Татарстан образует и избирает комитеты Государственного Совета Республики Татарстан. Порядок образования, избрания и компетенция комитетов Государственного Совета Республики Татарстан установлены Законом Республики Татарстан от 15 марта 2004 года № 13-ЗРТ «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан». Комитеты образуются Государственным Советом по направлениям, обеспечивающим его деятельность, для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета Республики Татарстан, контроля за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Татарстан. Комитетам принадлежит право законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан.

Образуются комитеты на срок полномочий Государственного Совета Республики Татарстан одного созыва. В течение срока полномочий Государственный Совет может образовывать новые комитеты, упразднять и реорганизовывать ранее созданные, а также вносить изменения в их состав.

Численный состав комитетов устанавливается на первом после выборов заседании Государственного Совета Республики Татарстан с учетом предложений депутатов Государственного Совета, но он не может быть менее семи и более пятнадцати депутатов Государственного Совета Республики Татарстан. Депутат Государственного Совета Республики Татарстан может быть членом только одного комитета.

Важным шагом к становлению институтов гражданского общества, привлечению широкого круга общественности к обсуждению и реализации основных направлений государственной политики в Республике Татарстан стало принятие Закона Республики Татарстан от 14 октября 2005 года № 103-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан».

Общественная палата создается с целью обеспечения открытого, гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития Республики Татар-

стан, совершенствования механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, обеспечению взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями.

Основными задачами Общественной палаты являются:

1) привлечение организаций и граждан к формированию государственной политики, обеспечению их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

2) проведение общественной экспертизы важнейших законопроектов, проектов программ социально-экономического развития Республики Татарстан, подготовка предложений по проектам нормативных правовых актов, затрагивающих интересы населения Республики Татарстан;

3) проведение общественного мониторинга хода реализации республиканских программ, законов Республики Татарстан, нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления по проблемам развития социально-экономической сферы и подготовка рекомендаций органам государственной власти Республики Татарстан по внесению изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан, механизм реализации программ;

4) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение гласности в работе организаций по формированию институтов гражданского общества в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» устанавливает основы правового статуса лица, замещающего государственную должность Республики Татарстан, определяет виды и объем предоставляемых ему государственных гарантий, регулирует иные вопросы обеспечения его деятельности.

Государственная должность Республики Татарстан – это должность, устанавливаемая Конституцией Республики Татарстан

и законами Республики Татарстан для непосредственного исполнения полномочий органов государственной власти Республики Татарстан, а также иных государственных органов Республики Татарстан. Государственные должности Республики Татарстан замещаются путем наделения полномочиями, избрания, утверждения или назначения на соответствующую государственную должность Республики Татарстан в порядке, определенном федеральным законодательством, Конституцией Республики Татарстан, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Указом Президента Республики Татарстан от 9 марта 2006 года № УП-92 утвержден Сводный перечень государственных должностей Республики Татарстан, в который включено 20 государственных должностей Республики Татарстан.

В развитие и в соответствии с Законом Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан», в целях обеспечения социальных гарантий и упорядочения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан на постоянной основе, Президентом Республики Татарстан принят Указ от 27 марта 2006 года № УП-122 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан».

Отношения в сфере организации государственной гражданской службы Республики Татарстан, а также определение в соответствии с федеральными законами условий прохождения государственной службы государственными гражданскими служащими Республики Татарстан и гарантии их деятельности регулируются Законом Республики Татарстан от 16 января 2003 года № 3-ЗРТ (в редакции Закона Республики Татарстан от 25 октября 2005 № 106-ЗРТ) «О государственной гражданской службе Республики Татарстан». Данный Закон принят в соответствии с Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Государственная гражданская служба Республики Татарстан представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государ-

ственной гражданской службы Республики Татарстан по обеспечению исполнения полномочий государственных органов Республики Татарстан и лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи). Государственная гражданская служба Республики Татарстан осуществляется в аппаратах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, судов Республики Татарстан, иных государственных органов Республики Татарстан, образуемых в соответствии с законодательством Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан «О государственной гражданской службе Республики Татарстан» установлены принципы государственной службы, классификация должностей государственной службы, квалификационные требования к должностям государственной службы, основные обязанности и гарантии государственного служащего, а также предусмотрено, что Реестр должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан утверждается указом Президента Республики Татарстан (Указ Президента Республики Татарстан от 18 января 2006 года № УП-9 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан») и порядок присвоения классных чинов, включая время пребывания в определенном классном чине, устанавливается Президентом Республики Татарстан (Указ Президента Республики Татарстан от 29 декабря 2005 года № УП-568 «О порядке присвоения классных чинов государственной гражданской службы Республики Татарстан государственным гражданским служащим Республики Татарстан»).

Данным Законом изменена система оплаты труда государственного служащего. Оплата труда государственного служащего представляет собой денежное содержание служащего, состоящее из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью государственной службы и месячного оклада государственного служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином государственной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Основным направлением деятельности Государственного

Совета Республики Татарстан как высшего органа законодательной власти является законотворчеством.

Процедура принятия и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации регулируется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В силу своей специфики законотворческая деятельность регулируется также Конституцией Республики Татарстан, Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан. Для полноценного ее регулирования принят Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 27-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом».

Закон регулирует процедуру опубликования и вступления в силу законов Республики Татарстан и других актов, принятых Государственным Советом Республики Татарстан и его Президиумом.

Законом установлено, что на территории Республики Татарстан применяются только те законы Республики Татарстан, нормативные правовые акты Государственного Совета Республики Татарстан и его Президиума, которые официально опубликованы. Законы Республики Татарстан обнародуются Президентом Республики Татарстан путем их официального опубликования на татарском и русском языках. Акты Государственного Совета Республики Татарстан и его Президиума подлежат официальному опубликованию на татарском и русском языках. Тексты законов Республики Татарстан, актов Государственного Совета Республики Татарстан и его Президиума, опубликованные на государственных языках — татарском и русском, имеют одинаковую юридическую силу.

Закон Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» распространяется на законы и иные нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний, срок вступления их в силу.

Закон Республики Татарстан от 15 сентября 1999 года № 2355 «О Своде законов Республики Татарстан» определяет правовые и организационные основы подготовки и издания Свода законов Республики Татарстан.

Свод законов Республики Татарстан должен представлять собой официальное систематизированное полное собрание действующих законов и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Татарстан, Президента Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан.

Ежегодно законами Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год финансирование работ по подготовке и изданию Свода законов Республики Татарстан, к сожалению, откладывается.

В соответствии с Конституцией Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 25-ЗРТ «О государственных наградах Республики Татарстан» учреждены государственные награды Республики Татарстан, установлен их правовой статус и определен порядок награждения.

Государственные награды Республики Татарстан являются высшим выражением государственного и общественного признания особых заслуг награжденных за их большой вклад в государственное, экономическое, социальное и культурное развитие Республики Татарстан и заслуги перед ее многонациональным народом.

Государственными наградами Республики Татарстан являются орден «За заслуги перед Республикой Татарстан», медали

«За доблестный труд» и «Ана даны – Материнская слава», Почетная Грамота Республики Татарстан, почетные звания Республики Татарстан, которых учреждено 44 вида.

Ордена, медалей Республики Татарстан, почетных званий Республики Татарстан и Почетной Грамоты Республики Татарстан могут быть удостоены граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Почетной Грамотой Республики Татарстан также могут быть награждены предприятия, организации и учреждения независимо от их организационно-правовой формы.

Закон Республики Татарстан от 29 августа 1991 года «Об объявлении 30 августа Днем Республики Татарстан – праздничным днем» в ознаменование принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан объявил 30 августа Днем Республики Татарстан — народным праздником Республики Татарстан. Праздничный день 30 августа является нерабочим днем.

В ознаменование принятия 6 ноября 1992 года Конституции Республики Татарстан Законом Республики Татарстан от 6 ноября 1992 года № 1635-ХП «О Дне Конституции Республики Татарстан» 6 ноября объявлено праздничным днем — Днем Конституции Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 19 февраля 1992 года № 1448-ХП «О праздничных и памятных днях Республики Татарстан» установил праздничные и памятные дни Республики Татарстан.

В Республике Татарстан Законом установлены следующие нерабочие праздничные дни:

День Республики Татарстан — 30 августа;

День Конституции Республики Татарстан — 6 ноября;

Курбан-байрам.

В Республике Татарстан устанавливается также праздничный день:

День родного языка — 26 апреля.

Дата проведения праздничного дня Курбан-байрам еже-

годно устанавливается Указом Президента Республики Татарстан не позднее чем за три месяца до его наступления.

В Республике Татарстан в соответствии с Законом по случаю окончания весенне-полевых работ отмечаются татарский народный праздник «Сабантуй» и русский народный праздник «Каравон». Даты проведения данных праздников ежегодно устанавливаются Указом Президента Республики Татарстан. В Республике Татарстан граждане, относящие себя к отдельным этническим общностям, имеют право отмечать и иные национальные праздники. В Республике Татарстан граждане имеют право отмечать религиозные праздники.

Законодательство о местном самоуправлении

Деятельность Государственного Совета Республики Татарстан по правовому обеспечению муниципальной реформы в Татарстане осуществлялась в соответствии с Конституцией Республики Татарстан и в рамках реализации переходных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 2 Европейской хартии местного самоуправления принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и, по возможности, в Конституции государства. В Конституции Республики Татарстан также в соответствии с Конституцией Российской Федерации установлены основные принципы местного самоуправления.

Базовым законом по местному самоуправлению в Республике Татарстан является Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», призванный осуществлять правовое регулирование организации местного самоуправления в Республике Татарстан.

Согласно указанному Закону местное самоуправление в Республике Татарстан – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами Республики Татарстан, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного само-

управления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Граждане Российской Федерации осуществляют в республике местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления и имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, отношения к религии, убеждений, рода и характера занятий, принадлежности к общественным объединениям и иных обстоятельств.

В соответствии с законом органы государственной власти Республики Татарстан обязаны создавать необходимые условия для становления и развития системы местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление. Государственная поддержка местного самоуправления в Республике Татарстан обеспечивается созданием необходимых правовых, организационных, материальных и финансовых условий для становления и развития местного самоуправления.

Местное самоуправление на всей территории Республики Татарстан осуществляется в городских, сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах, границы территорий которых установлены законами Республики Татарстан в соответствии с требованиями федерального закона.

Согласно закону представительные органы муниципальных образований могут иметь наименования: совет, собрание, дума, жьен, жьельш. Местная администрация муниципального образования имеет наименование – исполнительный комитет. В соответствии с уставом муниципального образования местная администрация городского округа и городского поселения, которую возглавляет глава соответствующего муниципального образования, может иметь наименование – мэрия.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Главой местной администрации является глава муниципаль-

ного образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Глава местной администрации, назначаемый на должность по контракту, имеет наименование – руководитель исполнительного комитета муниципального образования.

Закон устанавливает следующие гарантии местного самоуправления в Республике Татарстан:

- запрет на ограничение прав местного самоуправления;
- рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- судебную защиту местного самоуправления.

Статьей 11 Закона предусматривается проведение работы по формированию и обеспечению ведения Реестра муниципальных образований Республики Татарстан. В указанный Реестр вносятся все муниципальные образования на территории Республики Татарстан, а порядок его формирования и ведения должен быть установлен Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 23-ЗРТ «О местном референдуме» урегулирован порядок назначения, подготовки и проведения местного референдума на территории Республики Татарстан.

Местный референдум проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

Право голосовать на местном референдуме, то есть быть участником референдума, принадлежит гражданину Российской Федерации, место жительства которого расположено в границах муниципального образования, достигшему возраста 18 лет. Гражданин, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других действиях по подготовке и проведению референдума. На основании международных договоров

Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

На референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения. Уставами муниципальных образований могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум.

Указанным Законом установлено, что субъектами выдвижения инициативы проведения референдума могут быть граждане, имеющие право на участие в референдуме, избирательные объединения, иные общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке, определенном федеральным законом, не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума, и представительный орган муниципального образования совместно с главой местной администрации.

В случае соответствия порядка выдвижения инициативы проведения референдума требованиям закона, устава муниципального образования представительный орган муниципального образования назначает местный референдум. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.

Избирательная комиссия муниципального образования признает местный референдум состоявшимся, если в нем приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума на территории муниципального образования. Решение на местном референдуме считается принятым, если за это решение проголосовало более 50 процентов участников референдума, принявших участие в голосовании.

Решение, принятое на референдуме, является обязательным и действует на всей территории соответствующего муниципального образования.

Закон Республики Татарстан «О местном референдуме», как и Закон Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», нуждается в приведении в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Порядок проведения выборов депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан, а также гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, при проведении муниципальных выборов в соответствии с федеральным законом определяются Законом Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 24-ЗРТ «О муниципальных выборах в Республике Татарстан». Муниципальные выборы назначаются представительным органом местного самоуправления.

Активное избирательное право – право избирать депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления принадлежит согласно указанному Закону гражданину Российской Федерации, достигшему возраста 18 лет, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа.

Депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления может быть избран гражданин, достигший 21 года (пассивное избирательное право).

Граждане, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты, в члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления непосредственно либо в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением при проведении выборов в представительный орган местного самоуправления по единому избирательному округу. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением.

Законом Республики Татарстан «О муниципальных выбо-

рах в Республике Татарстан» установлена система избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов, – это избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии.

Муниципальные выборы признаются состоявшимися, если в выборах приняло участие не менее 20 процентов избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования.

Избранным признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

К распределению депутатских мандатов в представительном органе местного самоуправления допускаются зарегистрированные списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, при условии, что таких списков было не менее двух и за эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу. В этом случае иные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов по единому избирательному округу не допускаются.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях организации местного самоуправления в Республике Татарстан были приняты следующие законы Республики Татарстан об установлении границ муниципальных образований и наделении соответствующих муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района:

1) Закон Республики Татарстан от 15 сентября 2004 года № 46-ЗРТ «О границах территории и статусе муниципального образования города Казани»;

2) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 7-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Арский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

- 3) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 8-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Апастовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 4) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 9-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Альметьевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 5) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 10-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алькеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 6) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 11-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Алексеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 7) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 12-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Аксубаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 8) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 13-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Актанышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 9) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 14-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Агрызский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 10) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 15-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Атнинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;
- 11) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 16-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бавлинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

12) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 17-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

13) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 18-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Бугульминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

14) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 19-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Верхнеуслонский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

15) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 20-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Высокогорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

16) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 21-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Дрожжановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

17) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 22-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Елабужский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

18) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 23-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Заинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

19) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 24-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Зеленодольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

20) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 25-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кайбицкий муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

21) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 26-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Камско-Устьинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

22) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 27-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Кукморский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

23) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 28-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

24) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 29-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Менделеевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

25) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 30-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Муслюмовский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

26) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 31-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нижекамский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

27) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 32-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Нурлатский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

28) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 33-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Пестречинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

29) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 34-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лениногорский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

30) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 35-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мамадышский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

31) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 36-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

32) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 37-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

33) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 38-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сабинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

34) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 39-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Сармановский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

35) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 40-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

36) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 41-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тетюшский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

37) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 42-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тукаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

38) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 43-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

39) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 44-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Чистопольский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

40) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 45-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Черемшанский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

41) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 46-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Ютазинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

42) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 47-ЗРТ «Об образовании муниципального образования «город Набережные Челны», установлении его границ и наделении статусом городского округа»;

43) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 48-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Азнакаевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

44) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 49-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Балтасинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»;

45) Закон Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 50-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Мензелинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

Концепция перечисленных законов Республики Татарстан предусматривает образование муниципальных образований в границах районов, наделение их статусом муниципального района, определение административных центров муниципальных районов. Законами также устанавливаются границы территорий муниципальных районов согласно картам-схемам и картографическим описаниям границ, границы территорий муниципальных образо-

ваний, входящих в состав конкретного муниципального района, и наделение их соответствующим статусом городского или сельского поселения, образуются городские и сельские поселения, определяются административные центры сельских поселений.

Указанными республиканскими законами в Республике Татарстан образованы: 43 муниципальных района; 38 городских поселений, из них 11 вновь образованных: «город Азнакаево», «город Бавлы», «город Елабуга», «город Чистополь», «город Лениногорск», «город Нурлат», «город Нижнекамск», «город Зеленодольск», «город Заинск», «город Бугульма», «город Альметьевск»; 916 сельских поселений, из них одно вновь образованное — «Круглопольское» сельское поселение и 2 муниципальных образования — «город Казань» и «город Набережные Челны», наделенных статусом городского округа.

На основании статьи 84 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Республики Татарстан от 2 апреля 2005 года № 61-ЗРТ «Об упразднении внутригородского муниципального образования в составе территории муниципального образования «город Нурлат» и Законом Республики Татарстан от 2 апреля 2005 года № 62-ЗРТ «Об упразднении внутригородских муниципальных образований в составе территории муниципального образования города Казани» были упразднены с 1 января 2006 года внутригородское муниципальное образование «Нижненурлатское местное самоуправление» и его органы местного самоуправления, находившиеся в составе территории муниципального образования «город Нурлат», а также внутригородские муниципальные образования: «Поселок Сухая Река»; «Соцгород»; «Поселки Кадышево, Щербаково, Борисоглебское, Голубое озеро»; «Аметьево»; «Поселок Ново-Юдино»; «Адмиралтейская слобода»; «Поселок «Залесный»; «Левченко»; «Поселок Краснооктябрьский»; «Поселок Урицкий»; «Поселок Дружба»; «Поселок Новое Савиново»; «Поселок «Кукушкино»; «Поселки «Отары, 10 лет Октября, Старое Победилово»; «Поселки Салмачи, Вишневка»; «Большие Дербышки, Малые Дербышки, Кульсеитово»; «Аки, Новая Сосновка»; «Поселок Киндери»; «Поселки Малые Клыки, Большие Клыки»; «поселок Дербышки»; «Микрорайон I жилого массива «Ази-

но-1»; «Вознесенское»; «Карьер»; «Поселок «Нагорный»; «Дальний» и их органы местного самоуправления, находившиеся в составе территории муниципального образования города Казани.

Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 68-ЗРТ «О формировании органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Татарстан» определил порядок формирования представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных районов, избрание глав вновь образованных муниципальных образований в Республике Татарстан представительными органами муниципальных образований, численный состав представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, пятилетний срок полномочий органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований и дату выборов депутатов представительных органов — 16 октября 2005 года.

В соответствии с указанным Законом в республике была проведена работа по формированию органов местного самоуправления.

В связи с этим необходимо отметить, что Законом Республики Татарстан от 28 января 2005 года № 6-ЗРТ «О продлении сроков полномочий представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления в Республике Татарстан» в целях совмещения дня голосования на выборах представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления действовавшего созыва с днем голосования на выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований, вновь образованных в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», был продлен срок полномочий действовавших представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления до даты выборов в представительные органы местного самоуправления вновь образованных городских округов, городских поселений в Республике Татарстан, которые, как уже указывалось, были проведены 16 октября 2005 года.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 26 Закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2005 года № 123-ЗРТ «Об условиях контракта для руководителя исполнительного комитета муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан» утверждены условия контракта для руководителей исполнительного комитета муниципального района (городского округа) в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан.

В указанном Законе определены права и обязанности руководителя исполнительного комитета в части осуществления отдельных государственных полномочий, которые являются необходимыми условиями контракта и подлежат обязательному включению в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

Критерии эффективности осуществления руководителем исполнительного комитета отдельных государственных полномочий определяются индикаторами, устанавливаемыми Кабинетом Министров Республики Татарстан, и по каждому переданному государственному полномочию включаются в текст контракта с руководителем исполнительного комитета.

В соответствии с частью 1² статьи 83 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Республики Татарстан от 12 декабря 2005 года № 124-ЗРТ «О порядке решения вопросов местного значения во вновь образованных поселениях в Республике Татарстан» был установлен порядок решения вопросов местного значения во вновь образованных поселениях в Республике Татарстан с 1 января 2006 года до 1 января 2009 года.

Так, к вопросам местного значения поселений, определенным в приложении к данному Закону, с 1 января 2006 года отно-

ются следующие вопросы местного значения: ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях; создание условий массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения; установка указателей с названиями улиц и номерами домов; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения.

В целях решения указанных вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, указанных в приложении к Закону, с 1 января 2006 года обладают полномочиями по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, изданию муниципальных правовых актов, установлению официальных символов муниципального образования, организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, осуществлению международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами.

Иные вопросы местного значения, установленные частью 1 статьи 15 (за исключением пункта 1 части 1 статьи 15 о формировании, утверждении, исполнении бюджета поселения и контроле за исполнением данного бюджета) Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» и не указанные в статье 3 Закона, а также полномочия по их решению, установленные частью 1 статьи 18 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» и не указанные в статье 4 Закона, на территории поселений, указанных в приложении к Закону, с 1 января 2006 года закрепляют-

ся за муниципальными районами, в состав которых входят указанные поселения, и их органами местного самоуправления.

Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 141-ЗРТ «О предельных нормативах размера оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений» установлены предельные нормативы размера оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых, определенный в соответствии с законодательством, является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципального образования. В зависимости от показателей все муниципальные образования подразделяются по двенадцати группам оплаты труда.

Порядок поступления и прохождения муниципальной службы регламентируется федеральным и республиканским законодательством. В развитие Федерального закона от 8 января 1998 года № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» в республике был принят Закон Республики Татарстан от 24 марта 2004 года № 18-ЗРТ «О муниципальной службе в Республике Татарстан», который регулирует вопросы организации муниципальной службы, обеспечения ее эффективности, правового положения муниципальных служащих и порядок прохождения муниципальной службы в Республике Татарстан.

Под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Муниципальным служащим является гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в со-

ответствии с федеральными законами и законами Республики Татарстан, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств местного бюджета соответствующего муниципального образования.

Муниципальные должности муниципальной службы устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с Реестром муниципальных должностей муниципальной службы в Республике Татарстан, утверждаемым законом Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 16 июня 2006 года № 38-ЗРТ «О Реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Республике Татарстан» утвержден Реестр муниципальных должностей муниципальной службы в муниципальном районе, в городском округе, городском и сельском поселениях. Должности, указанные в Законе, подразделяются на высшие, главные, ведущие, старшие и младшие группы. Законом допускаются случаи двойного наименования должностей.

С учетом квалификационных требований, предъявляемых к соответствующим должностям муниципальной службы и государственной гражданской службы, Законом Республики Татарстан от 19 июня 2006 года № 40-ЗРТ «О соотношении муниципальных должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы в Республике Татарстан» установлено соотношение муниципальных должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан.

Соответствие муниципальных должностей муниципальной службы муниципального района, городского округа, городского и сельского поселения устанавливается по перечню должностей в центральных аппаратах органов исполнительной власти Республики Татарстан, предусмотренному Реестром должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, утвержденным Указом Президента Республики Татарстан от 18 января 2006 года № УП-9.

Определенная законодательная база в республике сложилась в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В соответствии с 14 законами Республики Татарстан с учетом требований статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями.

На основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Республики Татарстан от 22 декабря 2005 года № 132-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений» органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан наделены указанными полномочиями. При этом Законом Республики Татарстан определена методика расчета субвенций бюджетам муниципальных районов из регионального фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий. Объем указанных субвенций устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год.

В соответствии с положениями данного Закона Республики Татарстан расчет размера дотаций поселениям, в том числе расчет заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов. Методика же этого расчета установлена Законом Республики Татарстан. Кроме того, этим Законом определен порядок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов переданных государственных полномочий, права и обязанности органов местного самоуправления муниципальных районов при осуществлении государственных полномочий, права и обязанности органов государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий, порядок отчетности органов местного самоуправления муниципальных районов и форма этого отчета, а также условия и порядок прекращения осуще-

ствления органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий.

Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 142-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области социального обслуживания населения» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области социального обслуживания населения, а именно: государственными полномочиями по обеспечению деятельности государственных учреждений социального обслуживания, перечень которых устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан, в части предоставления гарантированных государством социальных услуг гражданам пожилого возраста, инвалидам, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам, безнадзорным детям, детям, оставшимся без попечения родителей, семьям, имеющим детей, в соответствии с перечнем, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Татарстан, с соблюдением национальных стандартов социального обслуживания.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций из бюджета Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 143-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в целях эффективного решения вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

и защиты их прав регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Органы государственной власти Республики Татарстан в соответствии с Законом передают органам местного самоуправления государственные полномочия:

по образованию комиссий в муниципальных районах, городских округах;

по исполнению функций комиссий в муниципальных районах, городских округах;

по обеспечению деятельности указанных комиссий.

Порядок образования и организации деятельности комиссий определяется органами местного самоуправления.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 144-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий.

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий.

При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления образуют административные комиссии и обеспечивают их деятельность.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 146-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Закон наделяет:

1) органы местного самоуправления городских округов – полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти;

2) органы местного самоуправления городских и сельских поселений – полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти;

3) органы местного самоуправления муниципальных районов – полномочиями на государственную регистрацию перемены имени, усыновления (удочерения).

Финансирование деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния производится за счет субвенций, предоставляемых бюджету Республики Татарстан

из федерального бюджета для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Законом Республики Татарстан от 22 февраля 2006 года № 15-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан были переданы полномочия по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, информационному обеспечению образовательных учреждений.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 16 марта 2006 года № 19-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Та-

тарстан наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан следующими государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения:

проведение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, в том числе проведение профилактических прививок по эпидемическим показаниям, дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где имеются и сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний;

организация обеспечения детей первых двух лет жизни специальными продуктами детского питания по рецептам врачей.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из создаваемого в составе бюджета Республики Татарстан регионального фонда компенсаций.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 17 марта 2006 года № 21-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства» органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан на неограниченный срок наделяются государственными полномочиями по осуществлению контроля за соответствием предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг установленным требованиям.

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с Методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий Республики Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства согласно приложению к Закону.

Закон Республики Татарстан от 7 апреля 2006 года № 29-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муници-

пальных районов и городских округов Республики Татарстан от-дельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан в области государственной молодежной политики, а именно: государственными полномочиями Республики Татарстан по реализации республиканских программ и мероприятий в области государственной молодежной политики, направленных на:

обеспечение социальной и правовой защиты молодежи; содействие социально-экономическому становлению, воспитанию и образованию, духовному и физическому развитию молодежи;

обеспечение условий для формирования здорового образа жизни, охраны здоровья, осуществления профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета Республики Татарстан.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 28 апреля 2006 года № 32-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Набережные Челны» государственными полномочиями Республики Татарстан в области организации транспортного обслуживания населения» органы местного самоуправления указанного муниципального образования на неограниченный срок наделяются государственными полномочиями по организации обслуживания населения железнодорожным, внутренним водным транспортом (пригородного и межмуниципального сообщения).

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местному бюджету для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, производится в соответствии с Методикой расчета объема субвенций, предоставляемых бюджету муниципального образования «город Набережные Челны» из регионального фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий в области организации транспортного обслуживания населения, согласно приложению к Закону.

Законом Республики Татарстан от 28 апреля 2006 года № 33-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области управления государственным имуществом Республики Татарстан и земельными ресурсами» органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан наделяются на неограниченный срок государственными полномочиями по ведению учета государственной собственности Республики Татарстан; предоставлению в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности, в пределах максимальных размеров, установленных Земельным кодексом Республики Татарстан; переоформлению в собственность или в аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся у граждан на праве постоянного (бессрочного) пользования и пожизненного наследуемого владения, а также у юридических лиц на праве постоянного (бессрочного) пользования; организации предоставления (оформления) земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан, для строительства; осуществлению прав собственника жилых помещений, находящихся в государственной собственности Республики Татарстан, в том числе по проведению приватизации жилищного фонда.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» принят Закон Республики Татарстан от 15 июня 2006 года № 37-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными

полномочиями Республики Татарстан на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи», которым органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются следующими полномочиями Республики Татарстан:

предоставление по запросу федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, имеющихся у них сведений об объектах сельскохозяйственной переписи;

предоставление помещений, оснащенных телефонной связью и мебелью, для работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, и хранение переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также транспортных средств;

содействие привлечению граждан, проживающих в соответствующих административно-территориальных образованиях, к сбору сведений об объектах сельскохозяйственной переписи.

Органы местного самоуправления наделяются указанными государственными полномочиями на 2006 год.

16 ноября 2006 года Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению денежных выплат и выплаты вознаграждения отдельным категориям граждан», который наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан следующими государственными полномочиями:

осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

осуществление выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из создаваемого в составе бюджета Республики Татарстан регионального фонда компенсаций.

В соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, передаются органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Субвенции на эти цели зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации и через образуемые в составе бюджетов субъектов Российской Федерации региональные фонды компенсаций передаются бюджетам поселений и городских округов. В этой связи 16 ноября 2006 года Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты».

В целях обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, средствами субвенций из регионального фонда компенсаций на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, органы местного самоуправления муниципальных районов наделяются отдельными государственными полномочиями. Эти полномочия включают в себя:

определение размера субвенции бюджету поселения в соответствии с методикой определения размера субвенции из бюджета муниципального района бюджету поселения на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты. Методика также утверждена этим Законом Республики Татарстан;

предоставление средств за счет субвенций из регионального фонда компенсаций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, в соответствии с распределением, установленным решением представительного органа местного самоуправления муниципального района о бюджете муниципального района на соответствующий финансовый год.

Положения данного Закона, как и все законы Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями, вводятся в действие законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год при условии, если указанным законом предусмотрены субвенции на эти цели.

В соответствии с пунктом 10 статьи 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований являются правопреемниками органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, осуществлявших на территориях указанных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения на основании законодательных актов Российской Федерации, с даты, начиная с которой указанные органы местного самоуправления приступают к исполнению полномочий в соответствии с положениями части 5 статьи 84 указанного Федерального закона. Имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным (разделительным) актом, который утверждается законом субъекта Российской Федерации.

Согласно Закону Республики Татарстан от 20 июля 2006 года № 55-ЗРТ «Об утверждении Передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования города Казани и органов, осуществлявших на территории муниципального образования города Казани полномочия по решению вопросов местного значения» администрация города Казани передает, а исполнительный комитет муниципального об-

разования города Казани принимает имущественные обязательства органов, осуществлявших на территории муниципального образования города Казани полномочия по решению вопросов местного значения до 1 января 2006 года, по состоянию на 1 января 2006 года.

Указанные имущественные обязательства на основе данных муниципальной долговой книги города Казани и решения Казанского объединенного Совета народных депутатов Республики Татарстан от 10 декабря 2004 года № 21-21 «О бюджете муниципального образования — г.Казань на 2005 год» включают в себя следующие обязательства:

по кредитным договорам, заключенным от имени муниципального образования города Казани;

по договорам о предоставлении городом Казанью муниципальных гарантий;

по облигационным займам муниципального образования города Казани;

по имущественным обязательствам Казанского объединенного Совета народных депутатов Республики Татарстан, администрации города Казани и ее структурных подразделений.

Кроме того, к Передаточному (разделительному) акту приложены все акты (описи) инвентаризации обязательств и сверки расчетов по обязательствам, проведенной перед составлением Передаточного (разделительного) акта, подтверждающие наличие, достоверность и стоимость обязательств.

Законодательство о государственном управлении

Законом Республики Татарстан от 6 апреля 2005 года № 64-ЗРТ «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» регулируются правоотношения, связанные с формированием и функционированием органов исполнительной власти Республики Татарстан.

В систему органов исполнительной власти Республики Татарстан во главе с Президентом Республики Татарстан, который является главой государства и высшим должностным лицом Республики Татарстан, входят:

1) Кабинет Министров Республики Татарстан — Правительство Республики Татарстан, являющийся постоянно действующим, исполнительным, распорядительным и коллегиальным органом государственной власти Республики Татарстан общей компетенции;

2) министерства, которые являются органом отраслевой компетенции, государственные комитеты Республики Татарстан, являющиеся органами межотраслевой компетенции;

3) республиканские агентства, службы, инспекции, центры, палаты, департаменты, комитеты, главные управления, управления, комиссии и иные органы исполнительной власти Республики Татарстан (ведомства Республики Татарстан), образуемые как органы специальной компетенции;

4) представительства Республики Татарстан.

Во исполнение указанного Закона Указом Президента Республики Татарстан от 28 апреля 2005 года № УП-148 утвержден Перечень должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан — Правительства Республики Татарстан.

В целях создания системы сдержек и противовесов, обеспечения баланса законодательной и исполнительной власти в республике, не нарушая их стабильность и самостоятельность, в Законе Республики Татарстан «Об исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан» регулируется вопрос об участии Государственного Совета Республики Татарстан в формировании Кабинета Министров Республики Татарстан. Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии с Конституцией Республики Татарстан утверждает по представлению Президента Республики Татарстан кандидатуры Премьер-министра, согласовывает предложения Президента Республики Татарстан о назначении заместителей Премьер-министра, об образовании и упразднении министерств и государственных комитетов Республики Татарстан. Вновь образованный Кабинет Министров Республики Татарстан представляет на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан программу предстоящей деятельности на срок своих полномочий.

Государственный Совет Республики Татарстан может выразить недоверие Премьер-министру Республики Татарстан и его заместителям в соответствии с Конституцией Республики Татарстан, что влечет их отставку.

Министерства и государственные комитеты Республики Татарстан образуются Президентом Республики Татарстан по согласованию с Государственным Советом республики.

В свою очередь в законодательной деятельности парламента республики наряду с другими субъектами права законодательной инициативы принимает участие и Кабинет Министров Республики Татарстан. Так, Кабинету Министров республики принадлежит право законодательной инициативы в Государственном Совете Республики Татарстан.

Кабинет Министров Республики Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан, Государственного Совета Республики Татарстан либо по своей инициативе организует разработку проектов законов, постановлений Государственного Совета и вносит их на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан. Кабинет Министров Республики Татарстан вправе вносить в Государственный Совет Республики Татарстан в соответствии с его Регламентом поправки к находящимся на рассмотрении Государственного Совета законопроектам и проектам постановлений Государственного Совета Республики Татарстан, также может направлять официальные заключения на рассматриваемые им законы и законопроекты.

Кабинет Министров Республики Татарстан представляет в Государственный Совет Республики Татарстан отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан, а также по отдельным вопросам, установленным законами Республики Татарстан, отчитывается о своей работе перед Государственным Советом Республики Татарстан в срок, установленный Государственным Советом Республики Татарстан.

Важным полномочием Кабинета Министров Республики Татарстан является объединение и направление работы министерств, государственных комитетов Республики Татарстан и других подведомственных ему органов исполнительной власти Республики Татарстан, а также контроль их деятельности.

Законом Республики Татарстан от 10 ноября 2003 года № 47-ЗРТ «О представительствах Республики Татарстан» определен статус представительств Республики Татарстан, порядок их образования, организации и деятельности.

Представительства Республики Татарстан открываются в целях реализации государственной политики Республики Татарстан во взаимоотношениях Республики Татарстан с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации и всестороннего развития внешних связей Республики Татарстан, в том числе международных и внешнеэкономических, в торгово-экономической, научно-технической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, международными организациями, а с согласия Правительства Российской Федерации – с органами государственной власти иностранных государств.

Согласно Закону Республика Татарстан может создавать полномочные, постоянные и торгово-экономические представительства, постоянные представительства при международных организациях. Закон определяет основные функции представительства Республики Татарстан, а также полномочия представителя Республики Татарстан, который возглавляет представительство Республики Татарстан, назначается и освобождается от должности Президентом Республики Татарстан.

Защита прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с общемировой практикой одним из центральных элементов системы защиты прав человека является омбудсмен или уполномоченный по правам человека.

Институт уполномоченного по правам человека имеет многолетнюю международную историю. Его деятельность направлена на создание эффективного механизма взаимодействия гражданина и органов власти в целях восстановления нарушенных прав и свобод. При этом одним из важных гарантов эффективности данной деятельности является независимость уполномочен-

ного по правам человека от государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законом Республики Татарстан от 3 марта 2000 года № 95 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан» учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан.

Закон определяет порядок избрания на должность Уполномоченного, прекращения его полномочий и освобождения от должности, компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан учреждается в соответствии с Конституцией Республики Татарстан в целях усиления гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный избирается на должность Государственным Советом Республики Татарстан большинством голосов от числа избранных депутатов Государственного Совета Республики Татарстан. Уполномоченный избирается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги.

Закон Республики Татарстан от 4 апреля 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в рамках реализации антикоррупционной политики в Республике Татарстан.

Антикоррупционная политика в Республике Татарстан представляет собой деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленную на создание эффективной системы противодействия коррупции.

Закон устанавливает систему мер предупреждения коррупционных правонарушений и организационного обеспечения антикоррупционной политики в Республике Татарстан.

Составной частью механизма государственного управления является законодательство об административных правонарушениях и административной ответственности, находящееся в

совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации собственных полномочий по данному вопросу в Республике Татарстан был принят Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 26 декабря 2002 года № 36-ЗРТ.

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Кодексом установлены составы административных правонарушений, административная ответственность за их совершение, а также определены органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела о таких правонарушениях.

16 ноября 2006 года Государственным Советом Республики Татарстан принят Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях в новой редакции, после вступления которого в силу ранее принятый Кодекс от 26 декабря 2002 года № 36-ЗРТ будет признан утратившим силу.

Новым Кодексом уточняются отдельные положения об установлении административной ответственности за правонарушения, посягающие, в частности, на права граждан и институты государственной власти и местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды, благоустройства и охраны общественного порядка, в сфере охраны собственности, на транспорте, в области бюджетного законодательства.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан» регулирует порядок рассмотрения обращений граждан

в органах государственной власти Республики Татарстан, органах местного самоуправления и их должностными лицами.

В Республике Татарстан каждый гражданин имеет право обращаться лично или через своего представителя, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, к должностным лицам указанных органов.

Указанные органы и должностные лица в пределах своей компетенции обязаны принимать обращения граждан, рассматривать их в установленные законом порядке и сроки, а также давать на них мотивированные ответы.

Закон Республики Татарстан от 16 января 2006 года № 1-ЗРТ «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан» направлен на обеспечение условий при реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Республике Татарстан и разработан в соответствии с требованиями Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Закон регулирует порядок подачи уведомления о проведении публичных мероприятий в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 14 октября 2005 года № 102-ЗРТ «О регулировании деятельности игорных заведений, находящихся на территории Республики Татарстан», как следует из его названия, регулирует отношения, возникающие при создании и деятельности игорных заведений по организации и проведению азартных игр и (или) пари на территории Республики Татарстан, и действует до принятия федерального закона, определяющего правовые основы данных отношений.

В Законе устанавливаются виды деятельности по организации азартных игр и (или) пари, порядок получения права на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса, общие и специальные требования к игорным заведениям.

Закон Республики Татарстан от 5 апреля 2006 года № 25-ЗРТ «О размещении игорных заведений на территории Респуб-

лики Татарстан» в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения определяет порядок размещения игорных заведений на территории Республики Татарстан. Игорные заведения в Республике Татарстан размещаются на территориях, определяемых данным Законом.

Законом установлено, что игорные заведения в Республике Татарстан размещаются на территории муниципального образования города Казани и территории муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района в специально отведенном месте, определяемом соответствующим органом местного самоуправления. Определение иных мест и территорий размещения игорных заведений в Республике Татарстан осуществляется путем внесения соответствующих изменений в данный Закон.

Законодательство о судебной системе, безопасности и охране общественного порядка

Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 года № 1708-ХІІ «О Конституционном суде Республики Татарстан» в соответствии с федеральным законодательством определяет организацию и компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, особенности правового положения его судей, принципы конституционного судопроизводства, а также особенности производства по отдельным категориям дел в Конституционном суде Республики Татарстан.

Конституционный суд Республики Татарстан – судебный орган конституционного контроля, осуществляющий в форме конституционного судопроизводства судебную власть в целях защиты конституционного строя Республики Татарстан, основных прав и свобод человека и гражданина, поддержания верховенства в правовой системе Республики Татарстан и непосредственного действия Конституции Республики Татарстан на всей ее территории.

В рамках реализации Концепции судебной реформы, опре-

делившей пути реформирования судебной системы и предусмотревшей создание в Российской Федерации института мировых судей, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» в судебную систему наряду с федеральными судами и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации были включены и отнесены к судам субъектов Российской Федерации мировые судьи.

Закон Республики Татарстан от 17 ноября 1999 года № 2440 «О мировых судьях Республики Татарстан» в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством субъектам Российской Федерации, устанавливает порядок избрания и деятельности мировых судей.

Мировые судьи избираются на должность Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Президента Республики Татарстан. Предложение по кандидатурам мировых судей вносится Президенту Республики Татарстан Председателем Верховного суда Республики Татарстан с учетом заключения квалификационной коллегии судей Республики Татарстан.

Для обеспечения мирового судопроизводства в Республике Татарстан Законом Республики Татарстан от 31 мая 2000 года № 177 «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Республике Татарстан» образованы 168 судебных участков и соответствующее ему число должностей мировых судей. Ежегодно бюджетом Республики Татарстан выделяются необходимые средства для обеспечения деятельности мировых судей.

Основываясь на предоставленном Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» полномочии Законом Республики Татарстан от 15 октября 2002 года № 14-ЗРТ «О представителях общественности в Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан» урегулирован порядок назначения в состав Квалификационной коллегии судей Республики Татарстан представителей общественности. Представители общественности назначаются Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Президента Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов на должности представителей обществен-

ности для их представления в Государственный Совет Республики Татарстан осуществляется в порядке, определяемом Президентом Республики Татарстан.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» Законом Республики Татарстан от 11 января 2003 года № 2-ЗРТ «О членах квалификационной комиссии при адвокатской палате Республики Татарстан – представителях Государственного Совета Республики Татарстан» установлен порядок избрания представителей Государственного Совета Республики Татарстан в состав квалификационной комиссии при адвокатской палате Республики Татарстан и требования, предъявляемые к ним.

Члены квалификационной комиссии избираются Государственным Советом Республики Татарстан по представлению профильного комитета Государственного Совета Республики Татарстан на период действия полномочий квалификационной комиссии при адвокатской палате Республики Татарстан. Предварительный отбор кандидатов на должности членов квалификационной комиссии для их представления в Государственный Совет Республики Татарстан осуществляется в порядке, утверждаемом Государственным Советом Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 18 мая 1993 года № 1866-ХII «О пожарной безопасности» регулирует отношения в области пожарной безопасности в Республике Татарстан.

Система обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан – совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности Республики Татарстан:

- 1) нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- 2) реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- 3) создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- 4) проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- 5) содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- 6) научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- 7) информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- 8) производство пожарно-технической продукции;
- 9) выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- 10) тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- 11) учет пожаров и их последствий;
- 12) установление особого противопожарного режима.

Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 62-ЗРТ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» регулирует отношения в области защиты населения и территорий от природных, техногенных и биолого-социальных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Действие Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и населения в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, снижения размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Законом закрепляются основные принципы, в соответствии с которыми осуществляется защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, такие как:

законность;

строгая регламентация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

заблаговременное проведение мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

учет экономических, природных и иных характеристик территорий, а также степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

необходимая достаточность и максимально возможное использование имеющихся сил и средств;

взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с общественными объединениями и населением при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

международное и межрегиональное сотрудничество.

Законом также устанавливается компетенция органов государственной власти, органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регулируются вопросы государственного управления и финансового обеспечения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предметом регулирования Закона Республики Татарстан от 29 декабря 2005 года № 134-ЗРТ «Об аварийно-спасательных службах и аварийно-спасательных формированиях Республики Татарстан» является определение:

общих организационно-правовых и экономических основ создания и деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований Республики Татарстан, по-

рядка взаимодействия в этой области между органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее — организации), общественными объединениями, должностными лицами и гражданами на территории Республики Татарстан;

основ государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей Республики Татарстан, других граждан, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — чрезвычайные ситуации), и членов их семей.

Закон Республики Татарстан от 1 ноября 2005 года № 107-ЗРТ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан» определяет правовые основы, принципы и формы участия граждан в обеспечении общественного порядка в Республике Татарстан.

Предметом регулирования Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с участием граждан и их общественных формирований (народных дружин) в охране общественного порядка в Республике Татарстан.

Участие граждан в обеспечении общественного порядка основывается на принципах законности, добровольности, демократизма, гуманизма, уважения личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, объективности.

Раздел II. Законодательство в области экономического развития

Общие вопросы законодательного регулирования в сфере экономики

Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2005 года № 133-ЗРТ «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005—2010 годы».

Программа разработана исходя из принципов преемственности с Программой экономического и социального прогресса Республики Татарстан на 1996—2001 годы и с Основными направлениями стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан на 2001—2006 гг. Программа ориентирована на обеспечение качества жизни населения республики на уровне не ниже нормативного на основе устойчивого развития экономики и социальной сферы.

Достижению поставленной цели должно способствовать решение ряда задач: развитие инновационной и инвестиционной инфраструктуры, обеспечивающей прогнозные темпы роста валового регионального продукта (ВРП), доли инновационной продукции в составе ВРП (ежегодный рост не менее 2%), увеличение доли ВРП от предпринимательской деятельности малого и среднего бизнеса (не менее 30% в 2010 году и 37% в 2015 году); обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти; четкое разделение полномочий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в части исполнения государственных полномочий, находящихся в ведении республиканских органов власти; создание условий для эффективного функционирования органов местного самоуправления; обеспечение выполнения основных государственных социальных гарантий; оптимизация государственных расходов; создание системных основ взаимоотношений общества и органов государственной власти, направленных на предупреждение всех форм проявления коррупции; обеспечение уровня оплаты труда работникам организаций бюджетной сферы, находящихся в ве-

дении Республики Татарстан, обеспечивающего уровень жизни выше черты бедности; разработка и введение в действие административных регламентов; государственная поддержка товаропроизводителей в виде кредитов, лизинга, государственного заказа на производство и поставку товаров и услуг для государственных нужд, участия в инвестиционных проектах, продвижения товарной продукции системообразующих предприятий республики на международные рынки.

В целях реализации государственной энергосберегающей политики в Республике Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1816 «Об энергосбережении».

Данный Закон регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения, в целях создания экономических и организационных условий повышения эффективности использования энергетических ресурсов и направлен на: эффективное использование энергетических ресурсов при их добыче, производстве, переработке, транспортировке, хранении и потреблении; развитие добычи, производства и использования энергетических ресурсов, способных заменить более дорогие и дефицитные виды топлива; создание и использование энергоэффективных технологий, топливо-, энергопотребляющего и диагностического оборудования, конструкционных и изоляционных материалов, приборов для учета расхода энергетических ресурсов и для контроля за их использованием, систем автоматизированного управления энергопотреблением; обеспечение точности, достоверности и единства измерения в части учета отпускаемых и потребляемых энергетических ресурсов.

В соответствии с Законом основные принципы управления в области энергосбережения осуществляются в процессе реализации программ в области энергосбережения путем стимулирования производства и использования топливо- и энергосберегающего оборудования; организации учета расхода энергетических ресурсов, а также контроля за их расходом; осуществления государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов; проведения энергетических обследований организаций; проведения энергетической экспертизы проектной документации для строительства; реализации демонстрационных

проектов высокой энергетической эффективности; реализации экономических, информационных, образовательных и других направлений деятельности в области энергосбережения.

В соответствии с Законом Республики Татарстан «Об энергосбережении» Законом Республики Татарстан от 23 марта 2006 года № 24-ЗРТ утверждена Программа «Энергоресурсоэффективность в Республике Татарстан на 2006—2010 годы».

Программа принята также в развитие Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005—2010 годы, Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан «О положении в республике и основных направлениях социально-экономической политики в 2003 году», постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 27 апреля 2001 года «О проекте Хартии Земли», Концепции эффективного использования ресурсов в Республике Татарстан, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 11 апреля 2003 года.

Целью указанной Программы является реализация стратегии комплексного эффективного использования топливно-энергетических и других материальных ресурсов при неуклонном повышении качества жизни, конкурентоспособности выпускаемой в республике продукции и сохранении природных систем. Приоритетом Программы заявлено развитие инновационной и инвестиционной инфраструктуры, обеспечивающей рост валового регионального продукта (далее — ВРП), рост инновационной продукции в составе ВРП, увеличение доли ВРП от предпринимательской деятельности. Необходимым условием реализации Программы является использование накопленного научно-технического потенциала и нового инновационного мышления, повышение инвестиционной привлекательности энергоресурсоэффективности как нового специализированного вида деятельности.

Достижению целей Программы будет способствовать решение следующих основных задач:

создание оптимальных нормативных правовых, организационных и экономических условий для реализации стратегии энергоресурсосбережения;

совершенствование механизмов финансирования и реализации программ и проектов энергоресурсосбережения;

создание и использование прогрессивной техники, технологий и материалов, обеспечивающих качественное улучшение эффективности энергоресурсопотребления экономики республики и повышение ее экспортного потенциала;

сохранение природных систем и обеспечение экологической безопасности.

В целях реализации Программы предусмотрено осуществление соответствующих программных мероприятий, а также определены основные индикаторы в разрезе следующих отраслей экономики: промышленности, энергетики, сельского хозяйства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, бюджетной сферы, транспорта и связи.

Законом Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 139-ЗРТ «О системе взаимоотношений при формировании регулируемых цен и тарифов на товары и услуги для потребителей в Республике Татарстан» устанавливается система взаимоотношений в области регулируемых цен и тарифов на товары и услуги на территории Республики Татарстан в соответствии с перечнем, установленным для субъектов Российской Федерации федеральным законодательством, определяются механизмы соблюдения экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства, а также их защиты при нарушении условий формирования регулируемых цен.

Сфера применения данного Закона распространяется на отношения, возникающие при установлении цен, тарифов и надбавок на жилищно-коммунальные услуги, услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта, социальные услуги, предоставляемые населению государственными и муниципальными организациями социального обслуживания, наценок на продукцию, реализуемую на предприятиях общественного питания в учебных заведениях, уполномоченными органами Республики Татарстан и муниципальных образований Республики Татарстан, определяющими порядок формиро-

вания и применения регулируемых цен в соответствии с законодательством (далее — уполномоченные органы), а также на товары и услуги, производимые (реализуемые) организациями, занимающими доминирующее положение на товарных рынках.

В Законе закреплена норма, согласно которой соблюдение условий формирования регулируемых цен субъектами формирования регулируемых цен является условием предоставления субсидий местным бюджетам из фонда муниципального развития Республики Татарстан и регионального фонда софинансирования социальных расходов в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан; предусмотрен экономический механизм защиты интересов субъектов формирования регулируемых цен при нарушении условий формирования регулируемых цен.

16 ноября 2006 года Государственным Советом Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан «О системе взаимоотношений при формировании регулируемых цен и тарифов на товары и услуги для потребителей в Республике Татарстан», согласно которому размеры предельных значений стоимости набора услуг в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан утверждаются законом Республики Татарстан ежегодно до принятия закона о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год, принят Закон Республики Татарстан «Об утверждении предельных значений стоимости набора жилищно-коммунальных услуг в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан на 2007 год». Законом утверждаются предельные значения стоимости набора жилищно-коммунальных услуг в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан на 2007 год, используемые уполномоченными органами государственной власти Республики Татарстан и муниципальных образований Республики Татарстан при установлении регулируемых цен и осуществлении государственной социальной поддержки населения и формирования регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Законом Республики Татарстан «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан».

В республике реализуется Программа поддержки малого предпринимательства на 2005 – 2010 годы (далее — Программа),

утвержденная Законом Республики Татарстан от 21 октября 2005 года № 105-ЗРТ «Об утверждении Программы поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005 — 2010 годы». Это очередная Программа, принятая по окончании реализации Государственной комплексной программы Республики Татарстан по развитию малого предпринимательства на 2001 — 2004 годы. Целью данной Программы стало повышение благосостояния граждан и экономически активного среднего класса, обеспечение устойчивого социально-экономического развития Республики Татарстан, увеличение удельного веса малого бизнеса в экономике Республики Татарстан. В результате ее реализации доля субъектов малого предпринимательства в валовом региональном продукте Республики Татарстан должна увеличиться до 30 процентов; доля налоговых платежей субъектов предпринимательства в общей сумме доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан составит 18 процентов; уровень социальной рентабельности достигнет 322 процентов; уровень заработной платы работников в малом предпринимательстве станет не ниже минимального потребительского бюджета.

Программные мероприятия определены исходя из основной цели Программы и задач, необходимых для решения поставленной цели.

Важным принципом реализации системы мероприятий является преемственность в отношении предыдущей программы и взаимосвязь целей и задач, определенных муниципальными программами развития и поддержки предпринимательства.

Структура программных мероприятий представлена рядом направлений (разделов), которые обеспечивают комплексный подход и межведомственную кооперацию, причем в каждом направлении ставятся свои внутренние задачи (ключевые мероприятия по реализации Программы).

Финансирование Программы в части мероприятий, финансируемых из бюджета Республики Татарстан, ежегодно предусматривается при разработке проектов законов о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год.

Кроме того, реализация мероприятий Программы может

осуществляться на условиях долевого финансирования в случае привлечения средств внебюджетных финансовых источников, собственных средств субъектов малого предпринимательства.

Привлечение этих средств осуществляется на основе отдельных соглашений, договоров, контрактов в ходе реализации Программы. В связи с этим при разработке Программы объем привлеченных средств предварительно не планируется.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 3 августа 2006 года № 64-ЗРТ утверждена Республиканская целевая программа «Развитие транспортного комплекса Республики Татарстан на 2006 — 2010 годы» (далее — Программа). Указанная Программа утверждена в целях обеспечения динамичного развития транспортного комплекса Республики Татарстан, способного удовлетворить потребности граждан в услугах транспорта для бытовых и производственных нужд экономически эффективным образом и с надлежащим уровнем безопасности. Кроме того, Программа призвана решить задачу по созданию системообразующей транспортной инфраструктуры Республики Татарстан для удовлетворения потребностей экономики и социальных нужд с соблюдением установленных стандартов безопасности.

Программа носит комплексный характер и включает в себя ряд подпрограмм по развитию железнодорожного транспорта, гражданской авиации, водного транспорта, пассажирского транспорта общего пользования, трубопроводного транспорта, сети автомобильных дорог, международных транспортных коридоров, а также подпрограммы экологической безопасности, информатизации транспортного комплекса, государственно-частного партнерства при строительстве транспортной инфраструктуры.

Важнейшими целевыми индикаторами Программы являются: показатель плотности дорог, отношение дорог с асфальтобетонным покрытием к общей протяженности дорог общего пользования республики, удельный вес населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи дорогами с асфальтобетонным покрытием до сети путей общего пользования, увеличение мобильности населения, снижение валового выброса загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспортных средств, повышение регулярности движения пассажирского транспорта, сокращение

времени ожидания транспорта населением, увеличение охвата автобусным сообщением населенных пунктов, снижение грузоемкости валового регионального продукта Республики Татарстан, освоение всех предъявляемых объемов перевозок грузов и пассажиров, повышение качества транспортных услуг, снижение доли транспортных затрат в цене готовой продукции, сокращение уровня износа основных производственных фондов.

Источниками финансирования Программы определены как бюджетные средства различных уровней (в соответствии с достигнутыми договоренностями с соответствующими федеральными структурами и муниципальными образованиями), так и привлеченные средства.

Ежегодно законами Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год в составе бюджета предусматривается бюджет целевого бюджетного фонда — дорожного фонда Республики Татарстан. Статус данного фонда определен Законом Республики Татарстан от 26 декабря 1991 года № 1368-ХІІ «О дорожном фонде в Республике Татарстан». Закон предусматривает образование финансовых ресурсов для содержания и устойчивого развития сети автомобильных дорог общего пользования и определяет общие правовые основы создания дорожного фонда Республики Татарстан, назначение и использование этого фонда, источники средств, поступающих в него. Средства дорожного фонда имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с содержанием и развитием автомобильных дорог общего пользования, и направляются на финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования, на приведение в нормативное состояние проезжей части улично-дорожной сети для проезда транзитного транспорта, на приведение в нормативное состояние связывающих населенные пункты сельских автомобильных дорог для приемки их в сеть автомобильных дорог общего пользования, а также на затраты по управлению дорожным хозяйством, развитие производственных баз, приобретение техники. При этом установлены и источники образования дорожного фонда: транспортный налог, поступления от погашения задолженности, образо-

вавшейся на 1 января 2003 года по налогу на пользователей автомобильных дорог, штрафам и пеням за несвоевременную уплату указанного налога, а также по заключительным расчетам по налогу на пользователей автомобильных дорог за 2002 год, субвенции, выделяемые из федерального бюджета на финансирование дорожного хозяйства и иные источники, не противоречащие законодательству Российской Федерации, направляемые в дорожный фонд в соответствии с законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год.

Закон Республики Татарстан от 16 ноября 2006 года № 70-ЗРТ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Республики Татарстан» принят в рамках полномочия по организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), отнесенного Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации.

Закон регулирует отношения в сфере организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по транспортному обслуживанию населения по регулярным межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

Закон призван решать задачи по обеспечению удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках; повышению уровня качества пассажирских перевозок; укреплению транспортной дисциплины перевозчиков; повышению безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок; обеспечению добросовестной конкуренции между перевозчиками; повышению эффективности государственного и муниципального управления пассажирскими перевозками.

В рамках государственного управления в сфере организации пассажирских перевозок, осуществляемого Кабинетом Министров Республики Татарстан и уполномоченным органом ис-

полнительной власти Республики Татарстан в указанной сфере, Законом определены их полномочия. Так, Кабинет Министров Республики Татарстан принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, регулирующие организацию пассажирских перевозок; организует разработку и реализацию республиканских программ развития пассажирского транспорта и обеспечения безопасности дорожного движения; способствует развитию транспортной инфраструктуры и обновлению парков пассажирских транспортных средств; утверждает методику расчета и порядок возмещения из средств бюджета Республики Татарстан расходов перевозчиков, связанных с перевозкой пассажиров по социальным проездным документам и других пассажиров, пользующихся льготами, а также обслуживанием межмуниципальных маршрутов по регулируемым тарифам, установленным ниже себестоимости перевозок; устанавливает общие правила формирования и утверждения маршрутной сети и требования к ней; утверждает параметры качества транспортного обслуживания населения и их нормативные значения; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Среди полномочий уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок определены: выполнение функции заказчика пассажирских перевозок по регулярным межмуниципальным маршрутам; определение в порядке, установленном законодательством, организатора пассажирских перевозок и заключение с ним договора на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах на территории Республики Татарстан, осуществление контроля за его деятельностью; утверждение порядка ведения реестра межмуниципальных маршрутов; утверждение порядка ведения реестра перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам.

Заказчик пассажирских перевозок с учетом требований законодательства выполняет функции по организации пассажирских перевозок, в том числе определяет потребность населения в транспортном обслуживании автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по регулярным маршрутам; формирует заказ на транспортное обслу-

живание населения по регулярным маршрутам в пределах выделенных на эти цели бюджетных ассигнований; организует размещение заказов на транспортное обслуживание населения; по результатам размещения заказа заключает с перевозчиками договоры на осуществление пассажирских перевозок; формирует и утверждает соответственно межмуниципальную и муниципальную маршрутную сеть и др.

Законом утверждены основные требования к организации пассажирских перевозок (в части порядка организации пассажирских перевозок, формирования маршрутной сети, требований к перевозчикам, обеспечения стабильности и безопасности перевозки, функционирования пассажирского транспорта, диспетчерского обслуживания и контроля за осуществлением пассажирских перевозок).

В соответствии с федеральным законодательством правовое регулирование в области племенного животноводства, а также в области ветеринарии осуществляются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 28 марта 1996 года № 482 «О племенном деле в животноводстве Республики Татарстан» устанавливает единые принципы организации и осуществления племенного дела во всех отраслях животноводства, включая птицеводство, звероводство, рыбоводство и пчеловодство, на территории Республики Татарстан. Закон направлен на государственное стимулирование и регулирование деятельности по совершенствованию существующих и созданию новых пород, типов, линий и гибридов сельскохозяйственных животных, сохранению их генофонда, улучшению воспроизводства племенных животных.

Законом предусматриваются различные формы государственной поддержки племенного дела в Республике Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 13 июля 1993 года № 1934-ХІІ (в редакции Закона Республики Татарстан от 19 июля 2005 года № 89-ЗРТ) «О ветеринарном деле в Республике Татарстан»

определяет единые принципы организации и осуществления ветеринарного дела на территории Республики Татарстан.

Законом устанавливаются полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в области ветеринарного дела, порядок организации государственной ветеринарной службы в Республике Татарстан, общие требования к предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении животноводческой продукции, а также социальные гарантии специалистам государственной ветеринарной службы Республики Татарстан.

В целях регулирования правоотношений, возникающих при формировании и использовании в Республике Татарстан информационных ресурсов, систем, технологий и средств их обеспечения, относящихся к собственности Республики Татарстан; паритетного формирования и развития информационных ресурсов Республики Татарстан на государственных языках Республики Татарстан; создания условий для вхождения Республики Татарстан в глобальное информационное общество принят Закон Республики Татарстан от 13 января 2004 года № 3-ЗРТ «Об информационных ресурсах и информатизации Республики Татарстан».

Действие указанного Закона распространяется на органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения, жителей Республики Татарстан, иных лиц, участвующих в правоотношениях по формированию и использованию информационных ресурсов, систем, технологий и средств их обеспечения, относящихся к собственности Республики Татарстан, и не распространяется на отношения, регулируемые законодательством Российской Федерации об авторском праве и смежных правах, о государственной тайне и конфиденциальной информации.

Положениями Закона предусматривается обязанность органов государственной власти Республики Татарстан создавать доступные для каждого информационные ресурсы по вопросам деятельности этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществлять массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод и обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес.

Органы государственной власти Республики Татарстан регулярно должны размещать в информационных системах общего пользования, в том числе в сети Интернет, публичную информацию о своей деятельности и деятельности подведомственных им организаций, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа, информировать о возможности ознакомления с такой информацией путем указания адресов соответствующих страниц в сети Интернет.

В информационных системах общего пользования должна размещаться следующая информация о деятельности органов государственной власти Республики Татарстан:

нормативные правовые акты, определяющие статус и правовую основу деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, содержащие описание их задач и функций, а также официальные заявления и обращения данных органов, их руководителей;

принятые данными органами нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан, вопросы их безопасности;

сведения о подразделениях и должностных лицах указанных органов, в чьи функции входит предоставление публичной информации о деятельности этих органов;

состав информационных систем общего пользования, перечни информационных ресурсов и услуг, предоставляемых гражданам и организациям;

сведения об основных показателях социально-экономического развития отраслей и территорий, управление которыми осуществляют данные органы;

официальная статистическая информация, касающаяся деятельности данных органов;

сведения об открытых конкурсах, аукционах, тендерах и других мероприятиях, проводимых данными органами;

сведения об организациях, которым в установленном порядке передана часть функций по обеспечению доступа к информации о деятельности органов государственной власти Республики Татарстан;

сведения о законопроектной деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, в том числе тексты проектов законов Республики Татарстан, внесенных в установленном порядке в Государственный Совет Республики Татарстан;

сведения Кабинета Министров Республики Татарстан об основных показателях социально-экономического развития Республики Татарстан;

сведения о целевых программах, заказчиками или исполнителями которых являются органы государственной власти Республики Татарстан (наименование, цели и основные задачи, заказчики и головные исполнители программ, сроки и ожидаемые результаты реализации, объем финансирования);

сведения об исполнении бюджета Республики Татарстан органами государственной власти Республики Татарстан;

сведения о депутатах Государственного Совета Республики Татарстан (фамилии, имена и отчества, биографические данные по согласованию с указанными лицами);

сведения о решениях судов о признании недействующими актов органов государственной власти Республики Татарстан;

сведения о руководителях данных органов и их структурных подразделений (за исключением сведений личного характера);

телефоны справочных служб;

иные сведения, дополнительно определяемые самими государственными органами, а также сведения, подлежащие обязательному размещению в информационных системах общего пользования в соответствии с действующим законодательством.

Законодательство в области налогов и сборов

В области законодательного налогового регулирования субъекты Российской Федерации обладают полномочиями в отношении региональных налогов.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации региональными налогами признаются налоги, которые установлены указанным Кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территории

ях соответствующих субъектов Российской Федерации. В настоящее время к региональным налогам относятся:

- 1) налог на имущество организаций;
- 2) налог на игорный бизнес;
- 3) транспортный налог.

Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации о налогах. При установлении региональных налогов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены Кодексом, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Иные элементы налогообложения по региональным налогам и налогоплательщики определяются Кодексом. При этом законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены Кодексом, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В Республике Татарстан приняты законы о региональных налогах.

Законом Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 24-ЗРТ «О транспортном налоге» установлен транспортный налог, определены дифференцированные ставки налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, порядок и сроки его уплаты.

При этом Республика Татарстан воспользовалась правом установления отчетных периодов для налогоплательщиков, являющихся организациями, и предусмотрела исчисление и уплату авансовых платежей по налогу в течение налогового периода. Так, налогоплательщики, являющиеся организациями, производят уплату авансовых платежей по налогу не позднее 10 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом. Налог, подлежащий уплате по истечении налогового периода налогоплательщиками, являющимися организациями, уплачивается не позднее 10 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Что касается налогоплательщиков — физических лиц, то они производят уплату налога в размере трех четвертых годовой суммы налога в срок не позднее 15 июля текущего налогового периода. Разница между суммой налога, подлежащей уплате по итогам налогового периода, и суммой налога, уплаченной в течение налогового периода, подлежит уплате не позднее 15 июля следующего налогового периода либо зачету в счет предстоящих платежей по налогу и возврату налогоплательщику в порядке, предусмотренном статьей 78 Налогового кодекса Российской Федерации.

Законом предусмотрено полное освобождение от уплаты транспортного налога таких категорий граждан, как: граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, а также приравненные к ним категории граждан, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней, и граждане, награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней, участники и инвалиды Великой Отечественной войны, имеющие в собственности автомобили с мощностью двигателя до 110 лошадиных сил (до 80,91 кВт), инвалиды I и II групп, имеющие в собственности автомобили с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт).

Предусмотрены также налоговые льготы налогоплательщикам, реализующим инвестиционные проекты, организациям-резидентам особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан, в течение 10 лет с момента постановки транспортного средства на учет. Установлена также льгота в размере 50 процентов от налоговых ставок, предусмотренных статьей 5 Закона, в отношении грузовых автомобилей, автобусов, произведенных в Российской Федерации и оснащенных двигателями, соответствующими экологическим нормам не менее ЕВРО-2, находящихся на балансе лизингодателя и переданных в лизинг на срок не менее 1 года, с мощностью двигателя свыше 150 лошадиных сил.

В отношении такого налога, как налог на игорный бизнес федеральным законодательством предусмотрено право субъектов Российской Федерации лишь по установлению ставок, что и было сделано Законом Республики Татарстан от 23 сентября 2003 года

№ 40-ЗРТ «О ставках налога на игорный бизнес в Республике Татарстан». Законом Республики Татарстан от 23 ноября 2005 года № 112-ЗРТ данные ставки были значительно увеличены.

Законом Республики Татарстан от 28 ноября 2003 года № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций» введен на территории Республики Татарстан налог на имущество организаций, установлена максимально допустимая ставка в размере 2,2 процента, а также порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу. Уплата налога производится по истечении каждого отчетного периода (авансовый платеж) и по истечении налогового периода. Авансовые платежи по налогу подлежат уплате за отчетный период не позднее 5 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом. Налог, подлежащий уплате по истечении налогового периода, уплачивается до 5 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Широк круг категорий налогоплательщиков и имущества, освобождаемый от уплаты данного налога. Так, полностью освобождается от налогообложения имущество метрополитенов, непосредственно предназначенное для перевозок пассажиров, а также предприятий городского электрического (трамвайного и троллейбусного) транспорта, используемое для перевозок пассажиров, имущество организаций — в отношении объектов, признаваемых памятниками истории и культуры регионального и местного значения, имущество организаций — в отношении объектов жилищного фонда, а также товариществ собственников жилья, жилищных и жилищно-строительных кооперативов, и другое.

Для отдельных категорий налогоплательщиков предусмотрены пониженные ставки налога в размере 0,1 процента и в размере 1,1 процента.

Налоговым законодательством Республики Татарстан предусмотрена возможность применения индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента. Законом Республики Татарстан от 23 ноября 2005 года № 111-ЗРТ «О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента» определены конкретные виды предпринимательской деятельности, по которым разрешается применение индиви-

дуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента и установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности по каждому виду деятельности.

Законом Республики Татарстан от 10 февраля 2006 года № 5-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан» предусмотрено понижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в бюджет Республики Татарстан, до 13,5 процентов для организаций-резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа, созданной на территории Елабужского района Республики Татарстан. Данная налоговая преференция установлена на срок 10 лет, Закон утрачивает силу с 1 января 2016 года.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и частью 2 статьи 1 Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 20 июля 2006 года № 54-ЗРТ «О сборах за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции», который урегулировал отношения, касающиеся порядка взимания и размеров сборов за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в Республике Татарстан. Размеры сборов за выдачу лицензий зависят от численности населения в городских округах, городских и сельских поселениях по месту нахождения торговых объектов, на которые испрашивается лицензия, и варьируется от 60 до 10 тысяч рублей.

Сбор за выдачу лицензии уплачивается юридическим лицом один раз за весь срок действия лицензии перед получением лицензии после принятия лицензирующим органом решения о выдаче лицензии. При этом размер сбора за выдачу лицензии не

зависит от количества входящих в данное юридическое лицо обособленных подразделений (не являющихся юридическими лицами), которые будут осуществлять розничную продажу алкогольной продукции.

Законом установлен также порядок уплаты и размеры сборов за продление срока действия лицензии и за переоформление лицензии.

Сборы за выдачу лицензий, продление срока действия лицензий и за переоформление лицензий, взимаемые в соответствии с данным Законом Республики Татарстан, зачисляются в бюджет Республики Татарстан.

Законодательство в области бюджетного устройства и бюджетного процесса

С 5 июня 2004 года бюджетное устройство и бюджетный процесс в Республике Татарстан регулируются Бюджетным кодексом Республики Татарстан, признавшим утратившим силу Закон Республики Татарстан от 26 декабря 1991 года № 1366-ХП «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Татарстан». Бюджетный кодекс Республики Татарстан регулирует бюджетные отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных заимствований Республики Татарстан и муниципальных заимствований, регулирования государственного долга Республики Татарстан и муниципального долга, а также отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Татарстан, контроля за их исполнением.

Структура бюджетной системы Республики Татарстан определена в главе II «Бюджетное устройство Республики Татарстан» и в настоящее время состоит из двух уровней:

первый уровень — бюджет Республики Татарстан и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

второй уровень — местные бюджеты, в том числе бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских и сельских поселений.

Глава III посвящена доходам и расходам бюджетов, где перечислены в полном объеме и с нормативами зачислений все налоговые доходы бюджета Республики Татарстан, а также установлены полномочия Государственного Совета Республики Татарстан и органов исполнительной власти Республики Татарстан по формированию доходов бюджета Республики Татарстан.

С 16 марта 2004 года признан утратившим силу Закон Республики Татарстан от 22 мая 1997 года № 1181 «О государственном долге Республики Татарстан», регулирующий правовые отношения, возникающие в сфере государственного долга. Этот пробел урегулирован Бюджетным кодексом Республики Татарстан, предусмотревшим положения о государственном долге в главе IV «Дефицит бюджета и источники его покрытия».

Отдельная глава Бюджетного кодекса Республики Татарстан посвящена межбюджетным отношениям. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам могут осуществляться через создаваемые в бюджете Республики Татарстан фонды, к которым относятся:

- региональный фонд финансовой поддержки поселений;
- региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);
- фонд муниципального развития Республики Татарстан;
- региональный фонд софинансирования социальных расходов;
- региональный фонд компенсаций.

Объемы указанных фондов и распределение их средств по конкретным муниципальным образованиям утверждаются ежегодно законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан. Впервые эти фонды, за исключением фонда муниципального развития Республики Татарстан, были сформированы в составе

бюджета Республики Татарстан на 2006 год Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2006 год».

Размер межбюджетных трансфертов из всех фондов является расчетным. Методика (порядок) расчета размера финансовой помощи каждому муниципальному образованию из каждого фонда, включая используемые при этом математические формулы, определены непосредственно Бюджетным кодексом Республики Татарстан. В целом Бюджетный кодекс Республики Татарстан включает 15 приложений, устанавливающих конкретные порядки расчетов, применяемых при построении межбюджетных отношений Республики Татарстан и муниципальных образований.

Бюджетный кодекс Республики Татарстан также содержит положения, регулирующие межбюджетные отношения между муниципальными образованиями.

Предусмотрены в Бюджетном кодексе Республики Татарстан и положения, регулирующие так называемый «отрицательный» трансферт и устанавливающие порядок предоставления субвенций из местных бюджетов бюджету Республики Татарстан. В бюджет Республики Татарстан перечисляются субвенции из бюджетов поселений или муниципальных районов (городских округов), в которых в отчетном году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали увеличенный в 1,3 раза средний уровень по Республике Татарстан соответственно по поселениям или муниципальным районам (городским округам) в расчете на одного жителя. Коэффициент 1,3, определенный Бюджетным кодексом Республики Татарстан, установлен до 2009 года.

Урегулирован Бюджетным кодексом Республики Татарстан и бюджетный процесс Республики Татарстан: определены все участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями на республиканском уровне, установлены их полномочия, в том числе исключительные, и ответственность. Детально урегулированы процессы составления, рассмотрения и утверждения закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год. Таким образом, начиная с 2004 года проекты законов Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год рассматриваются и

утверждаются Государственным Советом Республики Татарстан в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Так, проект закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год вносится на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан Президентом Республики Татарстан не позднее 25 октября текущего года одновременно с документами и материалами, перечисленными в Кодексе. Проект закона считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственный Совет Республики Татарстан до 24.00 часов 25 октября текущего года. Президиум Государственного Совета Республики Татарстан на основании заключения Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам принимает решение о том, что проект закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год принимается к рассмотрению Государственным Советом Республики Татарстан либо подлежит возвращению Президенту Республики Татарстан на доработку. Указанный законопроект подлежит возвращению на доработку Президенту Республики Татарстан, если состав представленных документов и материалов не соответствует требованиям Кодекса.

Проект закона предварительно рассматривается не только профильным комитетом, как это было ранее. Президиум Государственного Совета Республики Татарстан утверждает комитеты Государственного Совета Республики Татарстан, ответственные за рассмотрение отдельных разделов и подразделов бюджета Республики Татарстан. При этом ответственными за рассмотрение основных характеристик бюджета Республики Татарстан, за рассмотрение каждого раздела (в отдельных случаях подраздела) функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, а также за рассмотрение проектов законов Республики Татарстан о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов должно быть назначено не менее двух профильных комитетов, одним из которых является Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам.

В отличие от проекта федерального закона о федеральном бюджете, который рассматривается Государственной Думой в четырех чтениях, Государственный Совет Республики Татарстан

рассматривает проект закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год в трех чтениях.

Предусмотрена и возможность отклонения в первом чтении проекта закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год. В этом случае Государственный Совет Республики Татарстан может передать указанный законопроект в согласительную комиссию по уточнению бюджета Республики Татарстан, состоящую на паритетных началах из представителей Государственного Совета Республики Татарстан и представителей Президента Республики Татарстан, для разработки согласованного варианта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год в соответствии с предложениями и рекомендациями, изложенными в заключениях комитетов Государственного Совета Республики Татарстан, либо вернуть указанный законопроект Президенту Республики Татарстан на доработку.

С учетом указанных положений Бюджетного кодекса Республики Татарстан ежегодно принимаются законы Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и законы Республики Татарстан о бюджете Фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год, вносимые в Государственный Совет Республики Татарстан Президентом Республики Татарстан.

Кроме того, учитывая требования Бюджетного кодекса Республики Татарстан, ежегодно Президент Республики Татарстан представляет в Государственный Совет Республики Татарстан отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год в форме закона Республики Татарстан.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год в Государственный Совет Республики Татарстан вносятся отчеты об исполнении бюджетов целевых бюджетных фондов.

Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан должен быть составлен в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, которые применялись при утверждении закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на от-

четный год. До начала рассмотрения отчета об исполнении бюджета Счетной палатой Республики Татарстан проводится внешняя проверка указанного отчета. Государственный Совет Республики Татарстан принимает решение по отчету об исполнении бюджета только после получения результатов проверки указанного отчета. При этом Государственный Совет Республики Татарстан имеет право обратиться в органы прокуратуры Республики Татарстан для проверки обстоятельств несоответствия исполнения бюджета принятому закону о бюджете.

Для осуществления контроля за исполнением бюджета Республики Татарстан, бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан на основе принципов законности, объективности, системности, независимости и гласности в Республике Татарстан создана Счетная палата Республики Татарстан, статус, состав и полномочия которой определены Законом Республики Татарстан от 7 июня 2004 года № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан». Счетная палата образуется Государственным Советом Республики Татарстан и является постоянно действующим органом государственного финансового контроля. Счетная палата регулярно представляет информацию о своей деятельности в Государственный Совет Республики Татарстан и средствам массовой информации. Государственный Совет Республики Татарстан рассматривает ежегодный отчет о работе Счетной палаты, который подлежит обязательному опубликованию. На рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан могут быть внесены отчеты Счетной палаты по отдельным вопросам ее деятельности. Деятельность Счетной палаты заключается в следующем:

организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей бюджета Республики Татарстан и бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан по объемам, структуре и целевому назначению;

проведение экспертиз проектов бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год, бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан, республиканских целевых программ, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Республики Татарстан;

анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджета Республики Татарстан и бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

контроль за законностью и своевременностью движения средств бюджета Республики Татарстан и средств внебюджетных фондов Республики Татарстан в уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях;

регулярное представление Государственному Совету Республики Татарстан, Президенту Республики Татарстан информации о ходе исполнения бюджета Республики Татарстан, бюджетов внебюджетных фондов Республики Татарстан и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Законодательство о собственности и инвестиционной деятельности

Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 65-ЗРТ «О государственном имуществе Республики Татарстан».

Закон определяет состав государственного имущества Республики Татарстан в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Действие Закона не распространяется на финансовые средства, земельные, лесные, водные и иные природные ресурсы, а также на акции (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ, находящиеся в государственной собственности Республики Татарстан.

Законом определены виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам ведения Республики Татарстан; виды государственного имущества Республики Татарстан, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, государственных гражданских служащих Республики Татарстан, работников государственных унитарных предприятий Республики Татарстан и работников государственных учреждений Республики

Татарстан; виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан (в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»); виды государственного имущества, необходимого для осуществления органами государственной власти Республики Татарстан отдельных полномочий по предметам ведения Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 2000 года № 383 «О порядке участия представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ».

Закон направлен на упорядочение деятельности представителей государства в органах управления и контроля хозяйственных обществ и товариществ, акции (доли) которых находятся в собственности Республики Татарстан и (или) в органах управления и контроля открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права (“золотой акции”), повышение ответственности представителей государства за результаты хозяйственной деятельности указанных хозяйственных обществ и товариществ.

Согласно Федеральному закону «О приватизации государственного и муниципального имущества» законодательство субъектов Российской Федерации о приватизации состоит из законов субъектов Российской Федерации о приватизации государственного имущества, принятых в соответствии с настоящим Федеральным законом, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 43-ЗРТ «О приватизации государственного имущества Республики Татарстан» регулируются отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Татарстан и связанные с ними отношения по управлению государственным имуществом. В связи с принятием данного Закона признаются утратившими силу отдельные нормативные правовые акты Рес-

публики Татарстан о преобразовании государственной и коммунальной собственности в Республике Татарстан (о разгосударствлении и приватизации).

Регулирование инвестиционной деятельности в республике осуществляется законами «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» и «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан».

Действие Закона Республики Татарстан от 25 ноября 1998 года № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» распространяется на отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе в форме вложений на новое строительство или в воспроизводство действующих предприятий (расширение, реконструкцию, техническое перевооружение), приобретение оборудования, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Законом определены формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, а именно:

предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, находящимися в собственности Республики Татарстан, в соответствии с законодательством;

развитие финансовой аренды (лизинга);

разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности Республики Татарстан, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан;

проведение государственной экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством;

предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета Республики Татарстан в порядке, устанавливаемом законами Республики Татарстан;

размещение на конкурсной основе средств бюджета Республики Татарстан для финансирования инвестиционных проектов. Размещение указанных средств осуществляется на возврат-

ной и срочной основах с уплатой процентов за пользование ими в размерах, определяемых законом о бюджете Республики Татарстан либо на условиях закрепления в собственности Республики Татарстан соответствующей части акций создаваемого акционерного общества, которые реализуются через определенный срок на рынке ценных бумаг с направлением выручки от реализации в доход бюджета Республики Татарстан в порядке, устанавливаемом законами Республики Татарстан;

предоставление бюджетных кредитов Республики Татарстан для реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Республики Татарстан;

разработка, утверждение и финансирование инвестиционных программ на очередной финансовый год;

предоставление льгот по региональным налогам и сборам, понижение ставок налога на прибыль организаций в соответствии с законодательством, а также иных льгот по налогам и сборам, предоставление которых отнесено законодательством к компетенции субъектов Российской Федерации;

выделение субъектам инвестиционной деятельности субвенций и субсидий из бюджета Республики Татарстан в пределах, установленных бюджетным законодательством Республики Татарстан;

предоставление концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством;

оказание субъектам инвестиционной деятельности государственной поддержки из бюджета Республики Татарстан для осуществления целевых республиканских программ и инвестиционных проектов, включенных в Республиканскую инвестиционную программу на очередной финансовый год, в формах, предусмотренных законодательством, и в рамках полномочий Республики Татарстан;

выпуск облигационных займов, гарантированных целевых займов;

вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности Республики Татарстан;

формирование перечня строительных объектов и объектов технического перевооружения для республиканских государственных нужд и финансирования их за счет средств бюджета Республики Татарстан;

создание возможностей для формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

создание и развитие сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности.

Законом также устанавливаются государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности, что позволяет обеспечить стабильность функционирования субъектов инвестиционной деятельности.

В рамках данного Закона установлен порядок формирования Республиканской инвестиционной программы, которая представляет собой совокупность целевых программ и инвестиционных проектов, намеченных к финансированию из собственных и (или) привлеченных средств инвесторов или предполагающих другие виды государственной поддержки.

Действие Закона Республики Татарстан от 19 июля 1994 года № 2180-ХІІ «Об иностранных инвестициях в Республике Татарстан» направлено на привлечение иностранных инвестиций и эффективное их использование в экономике Республики Татарстан. Данный Закон был принят в 1994 году и, хотя и претерпел ряд изменений, в настоящее время требует существенной переработки в связи с изменениями федерального законодательства. В действующей редакции республиканский закон в большей мере дублирует нормы аналогичного федерального закона либо содержит нормы отсылочного характера. Тогда как в соответствии с федеральным законом субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции, по вопросам, относящимся к их ведению, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Жилищное законодательство

Закон Республики Татарстан от 11 декабря 2004 года № 65-ЗРТ «Об утверждении Программы реформирования и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Татарстан на 2004 — 2010 годы». Данная Программа принята в целях повышения эффективности и качества жилищно-коммунального обслуживания, надежности работы инженерных систем жизнеобеспечения, комфортности и безопасности условий проживания, социальной защиты населения при оплате жилищно-коммунальных услуг. Эти цели должны будут достигнуты за счет формирования многообразия собственников в жилищной сфере и конкурентной среды; демополизации обслуживания жилищного фонда и формирования рынка услуг; обеспечения ресурсосбережения в жилищно-коммунальном комплексе, включая стимулирующие механизмы; обеспечения финансовой стабилизации жилищно-коммунального комплекса; формирования рыночных механизмов функционирования жилищно-коммунального комплекса и условий для привлечения инвестиций; обеспечения независимости оплаты жилищно-коммунальных услуг от их качества и оказания в установленные сроки; обеспечения соответствия оплаты труда работников жилищно-коммунальной сферы качеству, своевременности и количеству оказываемых услуг; регулирования деятельности естественных локальных монополий по поставке коммунальных услуг; совершенствования системы предоставления субсидий, льгот гражданам при оплате жилищно-коммунальных услуг; введения эффективного механизма рассмотрения жалоб и обращений граждан, предусматривающего стандарты качества предоставления жилищно-коммунальных услуг и обеспечивающего правовую защиту потребителей отрасли; формирования новых подходов к строительству жилых и социальных объектов; повышения эффективности градостроительных решений и ответственности за их принятие.

Запланировано поэтапное выполнение Программы в течение 2004 — 2010 годов. Первый этап (2004 — 2005 годы) включил в себя реализацию первоочередных мероприятий, рассчитанных на получение положительного эффекта по улучшению качества жи-

лично-коммунальных услуг. Также в данный период должно быть завершено формирование необходимой нормативной правовой базы для осуществления намеченных задач. Наряду с мероприятиями, рассчитанными на немедленное получение эффекта, в этот период запланирована реализация мероприятий, эффект от которых ожидается в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

На втором этапе (2006 — 2007 годы) будет реализован основной блок мероприятий по реформированию жилищно-коммунального комплекса (ЖКК), в том числе развитие конкурентных отношений в жилищном хозяйстве, переход к профессиональному управлению жилищным фондом, создание системы регулирования естественных локальных монополий.

Указанные мероприятия могут быть в полной мере реализованы после завершения комплекса первоочередных мер. На данном этапе будет также завершено создание нормативной правовой базы, стимулирующей привлечение частных инвестиций в ЖКК.

На третьем этапе (2008 — 2010 годы) в республике должны быть обеспечены качество жилищно-коммунального обслуживания потребителей, надежность работы инженерно-коммунальных систем жизнеобеспечения, комфортность и безопасность условий проживания граждан.

Объем финансирования Программы из различных источников запланирован в размере 33196 млн. руб.

Согласно ст. 159 Жилищного кодекса Российской Федерации к компетенции субъекта Российской Федерации отнесено установление размеров региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой при расчете субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. В связи с чем был принят Закон Республики Татарстан от 30 декабря 2005 года № 138-ЗРТ «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан». Его целью является установление правовых основ социальной поддержки населения при оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Законом определены принципы формирования соответствующих региональных стандартов, период их действия и основания для досрочного пересмотра. Установление размеров региональных стандартов отнесено к ведению Кабинета Министров Республики Татарстан, который рассчитывает их по утвержденным Законом методикам и утверждает ежегодно до принятия бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год.

Закон Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» направлен на создание эффективной системы обеспечения граждан с различным уровнем доходов доступным по стоимости жильем, объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по развитию жилищного строительства в Республике Татарстан, а также на формирование рынка доступного жилья для постоянного или временного проживания на основе права собственности или найма.

Законом регулируются отношения в области государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан, в том числе возникающие в связи с приобретением, строительством или реконструкцией гражданами индивидуального и многоквартирного жилья и объектов инженерной инфраструктуры, посредством реализации различных жилищных программ как за счет государственных, внебюджетных, так и привлеченных средств. Действие Закона распространяется на органы местного самоуправления, заключившие договоры с органами государственной власти Республики Татарстан об участии в реализации мер государственной поддержки развития жилищного строительства в Республике Татарстан.

В развитие норм данного Закона Указом Президента Республики Татарстан Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан определен специализированной организацией, осуществляющей реализацию Закона Республики Татарстан «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» в соответствии с предусмотренными уставом фонда предметом, целями деятельности и полномочиями.

Законодательство в области земельных отношений

Земельный кодекс Республики Татарстан был принят 10 июля 1998 года в условиях, когда российское законодательство, регулирующее земельные отношения, не отвечало реалиям жизни и практически отсутствовало.

На тот период действовал Земельный кодекс РСФСР от 25 апреля 1991 года, претерпевший последние изменения 24 декабря 1993 года, которые не ставили своей целью приведение Кодекса в соответствие с законодательством и требованиями экономической системы, а свелись к признанию недействительными положений пятидесяти одной статьи Земельного кодекса РСФСР. Не действовала тогда и глава 17 Гражданского кодекса «Право собственности и другие вещные права на землю». Таким образом, комплексное земельное законодательство Российской Федерации практически отсутствовало.

Земельный кодекс Республики Татарстан, принятый в 1998 году, отрегулировал вопросы предоставления земельных участков, в том числе и на бесплатной основе, прав и обязанностей собственников, оборот земельных участков, отдельно оговорил оборот земель сельскохозяйственного назначения. Необходимо также отметить, что впервые в Земельном кодексе Республики Татарстан была предоставлена возможность гражданам и юридическим лицам, в том числе иностранным, приобретать земельные участки на праве собственности, в результате чего к моменту принятия в 2001 году Земельного кодекса Российской Федерации Республика Татарстан уже была готова к практической его реализации.

Основной задачей Земельного кодекса Республики Татарстан является регулирование вопросов целевого назначения земель, состава земель, прав собственности и других прав на земельные участки, управление земельными ресурсами, охраны земель, предоставления земельных участков из земель, находящихся в собственности Республики Татарстан и муниципальной собственности, прав и обязанностей собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, прекращение прав на землю, особенности оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Закон Республики Татарстан от 24 января 2001 года № 595 «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения» направлен на обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности.

Законом определяются права и обязанности собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Законом предусматривается государственное обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, которое осуществляется по следующим основным направлениям:

разработка и реализация целевых программ обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, контроль за выполнением указанных программ;

финансовое, ресурсное, производственное, научное и кадровое обеспечение мероприятий по воспроизводству и оптимальному использованию плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

экономическое стимулирование собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков за повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, внедрение комплекса противоэрозионных мероприятий, сохранение природных почвенных комплексов, находящихся на территории землепользователей, особо охраняемых природных территорий;

проведение государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения и мониторинга состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

определение и учет специально отведенных участков почв на землях сельскохозяйственного назначения и проведение мониторинга их состояния;

разработка планов мероприятий по реабилитации земель сельскохозяйственного назначения, загрязненных радионуклидами, тяжелыми металлами и другими вредными веществами;

разработка планов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

государственный контроль за соблюдением законодательства в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

контроль за качеством агрохимикатов и пестицидов, используемых в целях обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и контроль за безопасным обращением с ними;

предоставление информации собственникам, пользователям, владельцам и арендаторам земельных участков по вопросам обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения и агрохимического обслуживания по их заявкам.

Закон Республики Татарстан от 29 ноября 2002 года № 26-ЗРТ «Об установлении цены земли в Республике Татарстан для определения стоимости находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, продаваемым собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений» разработан в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 2 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому за субъектами Российской Федерации закрепляется право устанавливать цену земли при продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам расположенных на них зданий, строений и сооружений.

Законом устанавливается цена земли, применяемая для определения стоимости находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, продаваемых собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений, в поселениях Республики Татарстан в зависимости от численности населения.

Закон Республики Татарстан от 6 августа 2003 года № 28-ЗРТ «О приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Респуб-

лики Татарстан» разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», согласно которому приватизация указанных земельных участков осуществляется с момента, установленного законом субъекта Российской Федерации.

Законом устанавливается момент, с которого осуществляется приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Республики Татарстан.

Законодательство в области природопользования и охраны окружающей среды

Закон Республики Татарстан от 25 декабря 1992 года № 1722-ХІІ «О недрах» регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр в Республике Татарстан.

Законом закрепляются основные принципы недропользования, такие как:

государственная собственность на недра;

единство правовых оснований приобретения и прекращения права пользования недрами для всех недропользователей;

предоставление прав пользования недрами на основе лицензии;

договорной характер закрепления условий недропользования;

платность;

рациональное и комплексное пользование недрами;

восстановление природных объектов, нарушенных при недропользовании;

обеспечение безопасности всех видов работ.

Законом регулируются также вопросы, касающиеся компетенции органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, вопросы собственности на недра, пользование недрами, платы при пользовании недрами, рационального использования и охраны недр, эксплуатации недр,

государственного регулирования отношений недропользования, безопасности работ, связанных с использованием недрами, разрешение споров, связанных с использованием недрами, и ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Закон Республики Татарстан от 2 июля 1997 года № 1241 «Об охране и рациональном использовании животного мира» закрепляет принципы государственной политики Республики Татарстан в области охраны, научно обоснованного и рационального использования животного мира, определяет ее правовые, экономические и социальные основы и направлен на сохранение и возобновление животного мира и среды его обитания.

В Законе нашли свое отражение вопросы, касающиеся государственного управления в области охраны и рационального использования животного мира, охраны и воспроизводства объектов животного мира, пользования животным миром, экономическое регулирование охраны и рационального использования объектов животного мира, а также ответственность за нарушение законодательства Республики Татарстан об охране и рациональном использовании животного мира.

Закон Республики Татарстан от 2 июля 1997 года № 1243 «Об отходах производства и потребления» направлен на предотвращение экологически вредного воздействия образующихся в процессе хозяйственной и иной деятельности отходов производства и потребления на окружающую природную среду и максимальное вовлечение их в хозяйственный оборот как дополнительный источник сырья.

Законом определен экономический механизм управления отходами, который реализуется путем:

осуществления государственного учета отходов производства и потребления;

обеспечения выполнения мероприятий в области управления отходами за счет различных источников финансирования;

установления лимитов образования и размещения отходов;

установления нормативов платы и на их базе взимания платежей за размещение отходов;

экономического стимулирования (предоставления налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении безотходных, малоотходных и ресурсосберегающих технологий, использовании отходов в качестве вторичного сырья и других мер);

лицензирования деятельности, связанной с управлением отходами производства и потребления.

В Законе закрепляются также экологические требования при размещении, проектировании строительства, реконструкции и эксплуатации предприятий, сооружений и других объектов, связанных с управлением и транспортированием отходов, вопросы, касающиеся информации и научных исследований в области управления отходами, экологический контроль в области управления отходами, разрешение споров в области управления отходами, ответственность за нарушение законодательства в области управления отходами.

Закон Республики Татарстан от 18 сентября 1997 года № 1303 «О растительном мире» регулирует правоотношения в области рационального использования, охраны объектов растительного мира и направлен на повышение ресурсного потенциала растительного мира в Республике Татарстан.

Законом регламентируются вопросы государственного управления в области охраны и рационального использования растительного мира, охраны и воспроизводства объектов растительного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, пользования растительным миром, экономическое регулирование охраны и использования объектов растительного мира, а также ответственность за нарушение законодательства в данной области.

Закон Республики Татарстан от 16 октября 1997 года № 1360 «Об особо охраняемых природных территориях» регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, зеленых зон) в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, поддержания устойчивости биосферы, контроля за изменением

ее состояния, ведения экологического мониторинга, а также экологического воспитания населения.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 года № 2442 «Об охране и рациональном использовании атмосферного воздуха» регулирует отношения в области охраны и рационального использования атмосферного воздуха и направлен на обеспечение конституционного права граждан на здоровую окружающую природную среду.

Законом закрепляются положения, касающиеся компетенции органов государственной власти, органов местного самоуправления в области охраны и рационального использования атмосферного воздуха, экономического регулирования охраны и рационального использования атмосферного воздуха, требований по охране и рациональному использованию атмосферного воздуха, государственного управления и контроля в области охраны и рационального использования атмосферного воздуха, разрешения споров в области охраны и рационального использования атмосферного воздуха, ответственности за нарушения законодательства об охране и рациональном использовании атмосферного воздуха.

Основной задачей Закона Республики Татарстан от 28 июня 2004 года № 38-ЗРТ «Об охране окружающей среды в Республике Татарстан» является регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на окружающую природную среду.

Закон закрепляет права граждан на благоприятную окружающую среду, это право обеспечивается:

нормированием качества окружающей среды, нормированием и лицензированием использования природных ресурсов, нормированием выбросов, сбросов и других отрицательных воздействий на окружающую среду;

мерами по предупреждению, пресечению и прекращению экологически опасной хозяйственной и иной деятельности, оздоровлению окружающей среды;

предоставлением достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;

предупреждением и ликвидацией последствий чрезвычайных экологических ситуаций, радиационного загрязнения территорий, аварий, катастроф, стихийных бедствий;

установлением экологических требований к организации и ведению хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду;

экологическим страхованием, возмещением вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате загрязнения окружающей среды и иных видов негативного воздействия на нее, в том числе последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

экологическим контролем, привлечением к ответственности лиц и организаций, виновных в несоблюдении экологических требований и условий;

организацией единой системы экологического мониторинга;

системой экологического воспитания и образования;

судебной защитой права граждан на благоприятную окружающую среду.

В Законе также определена компетенция органов государственной власти Республики Татарстан в области охраны окружающей среды, раскрываются вопросы нормирования в области охраны окружающей среды, вопросы, касающиеся объектов, находящихся под особой охраной, экономического регулирования в области охраны окружающей среды, зон экологического бедствия, зон чрезвычайных ситуаций, контроля в области охраны окружающей среды (экологический контроль), информационного и научного обеспечения деятельности по охране окружающей среды, разрешения споров и ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Раздел III. Законодательство в области социального развития

Законодательство об охране здоровья граждан, физической культуре и спорте

Закон Республики Татарстан от 18 июня 1998 года № 1659 «Об охране здоровья граждан» регулирует отношения в сфере охраны здоровья граждан, устанавливает гарантии осуществления медико-социальной помощи, права и социальную поддержку медицинских и фармацевтических работников, а также ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан.

Государственные гарантии предполагают предоставление гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан в соответствии с государственными программами обязательного медицинского страхования и медицинского обслуживания граждан, в том числе первичной медико-санитарной, скорой медицинской и специализированной медицинской помощи.

Закон устанавливает полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также права и обязанности граждан в области охраны здоровья граждан. При этом Законом устанавливаются как общие права для всех категорий граждан, в частности, право граждан на информацию о факторах, влияющих на здоровье, право граждан на медико-социальную помощь, так и права отдельных групп граждан в области охраны здоровья, например, права семьи, права беременных женщин, права несовершеннолетних и т.д.

В целях обеспечения реализации конституционного права граждан на медицинскую помощь и защиты их интересов в системе медицинского страхования в республике принят Закон Республики Татарстан от 20 октября 1993 года № 1991-ХП «О медицинском страховании граждан в Республике Татарстан».

В соответствии с Законом медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном.

Обязательное медицинское страхование обеспечивает всем

гражданам равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг, сверх установленных программой обязательного медицинского страхования Республики Татарстан.

В целях реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования, аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, достижения социальной справедливости и равенства граждан в системе обязательного медицинского страхования, обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования, выравнивания финансовых ресурсов на его проведение Законом предусматривается создание Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан. Формирование и расходование финансовых средств Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан устанавливаются законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Отношения в области физической культуры и спорта в республике регулирует Закон Республики Татарстан от 1 декабря 1999 года № 2476 «О физической культуре и спорте». Закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы для функционирования и развития системы физической культуры и спорта в Республике Татарстан.

Закон устанавливает общие принципы государственной политики в области физической культуры и спорта, меры государственной поддержки развития физической культуры и спорта, определяет систему физической культуры и спорта в Республике Татарстан, регламентирует права и обязанности спортсменов, работников физкультурно-спортивных организаций, общественных физкультурных организаторов.

Закон направлен на создание условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и

спортивной работы с населением, утверждение здорового образа жизни, профилактику заболеваний, физическое и нравственное совершенствование человека.

Законодательство о труде и социальной защите

Закон Республики Татарстан от 10 декабря 1997 года № 1417 «Об охране труда в Республике Татарстан» устанавливает гарантии осуществления права работников на охрану труда и обеспечивает единый порядок регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и направлен на создание условий труда, отвечающих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и в связи с ней.

Закон предусматривает меры обеспечения охраны труда, включая: регламентацию обязанностей работодателя по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, обязанностей работника по охране труда, установление порядка создания службы охраны труда в организациях и экономического механизма обеспечения охраны труда.

Законом регламентируется осуществление надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе порядок проведения государственной экспертизы охраны труда и общественного контроля за охраной труда.

Закон Республики Татарстан от 26 ноября 1991 года № 1297-ХП «О занятости населения» устанавливает гарантии реализации конституционных прав граждан и социальную защиту от безработицы в Республике Татарстан.

Действие Закона в 2006 году приостановлено, а с 1 января 2007 года Закон утрачивает силу в связи с вступлением в силу Закона Республики Татарстан от 19 июня 2006 года № 39-ЗРТ «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан».

Закон Республики Татарстан «О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике Татарстан» устанавливает меры по реализации государственной политики в области содействия занятости населения в

Республике Татарстан и осуществлению в Республике Татарстан полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Так, в соответствии с Законом органы государственной власти Республики Татарстан осуществляют следующие переданные им полномочия Российской Федерации:

1) осуществление контроля за:

обеспечением государственных гарантий в области занятости населения;

приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

регистрацией инвалидов в качестве безработных;

2) регистрация граждан в целях содействия им в поиске подходящей работы и безработных граждан;

3) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;

информирование о положении на рынке труда;

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;

осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа

выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
содействие самозанятости населения;

выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации;

содействие гражданам в переселении для работы в сельской местности;

4) проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение лиц, нарушивших данное законодательство, к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;

6) обобщение практики применения и анализ причин нарушений законодательства о занятости населения, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию данного законодательства;

7) реализация территориальных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Законом устанавливаются конкретный перечень мер по осуществлению переданных полномочий, источники их финансирования и порядок контроля за осуществлением полномочий Российской Федерации и исполнением самого Закона.

Гарантии на свободное объединение граждан в профессиональные союзы для защиты своих профессиональных, трудовых и социально-экономических прав и интересов, вытекающих из общепризнанных норм международного права, Конституции Рос-

систой Федерации, Конституции Республики Татарстан и федеральных законов установлены Законом Республики Татарстан от 18 января 1995 года № 2303-ХП «О профессиональных союзах». Закон признает конструктивную роль профсоюзов в развитии социального рыночного хозяйства, поддержании гражданского мира и регулирует отношения, связанные с деятельностью профсоюзов.

Закон определяет основные права профессиональных союзов, в том числе на представление интересов работников, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений, на участие в управлении государственными и общественными делами, по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о труде, профессиональных союзах, на информацию и т.д., а также устанавливает гарантии их реализации.

Закон Республики Татарстан от 26 июля 2004 года № 42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан» определяет механизм формирования и деятельности органов социального партнерства в Республике Татарстан в целях содействия многоуровневому договорному регулированию социально-трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений и достижения общественного согласия.

Законом предусматривается создание комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на республиканском, отраслевом и территориальном уровнях, устанавливаются цели, задачи, принципы и порядок формирования их деятельности.

Законом Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» предусматривается порядок установления квоты и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов, резервирование рабочих мест для инвалидов, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите, определяются права и обязанности работодателей, источники финансирования мероприятий по квотированию и резервированию рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

В соответствии с Законом гражданами, особо нуждающимися в социальной защите, признаются граждане, не способные

на равных условиях конкурировать на рынке труда и в связи с этим испытывающие трудности в поиске работы, к которым относятся:

несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет;

лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право выхода на трудовую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую трудовую пенсию по старости);

беженцы и вынужденные переселенцы;

граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей;

одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов;

граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф;

граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые;

граждане, имеющие на содержании лиц, которым по заключению уполномоченного на то органа необходимы постоянный уход, помощь или надзор;

женщины, уволенные в результате ликвидации предприятий, организаций, учреждений, имеющие перерыв в работе в связи с рождением ребенка и уходом за ним;

лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В целях создания рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, Закон устанавливает соответствующие меры стимулирующего характера. В частности, в качестве стимулирования работодателей, выделяющих или создающих рабочие места в соответствии с установленными квотами и количеством резервируемых рабочих мест и трудоустраивающих на эти рабочие места инвалидов и граждан, особо нуж-

дающихся в социальной защите, Закон предусматривает предоставление этим работодателям приоритетного права на получение инвестиций из бюджета Республики Татарстан.

Меры государственной адресной социальной поддержки установлены Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан».

Закон устанавливает указанные меры следующим категориям граждан в Республике Татарстан:

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

ветеранам труда;

реабилитированным гражданам;

гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

детям-сиротам;

детям, оставшимся без попечения родителей;

лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет;

лицам, награжденным государственными наградами Республики Татарстан, учрежденными Законом Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан».

Расходы на реализацию мер социальной поддержки населения, установленных Законом, производятся за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов в объемах переданных финансовых средств.

Закон Республики Татарстан от 13 ноября 2006 года № 69-ЗРТ «О социальном обслуживании населения в Республике Татарстан» регулирует отношения в сфере социального обслуживания населения в Республике Татарстан. Закон устанавливает формы и виды социального обслуживания в Республике Татарстан,

а также определяет категории граждан, имеющих право на социальное обслуживание, к которым относятся:

одинокие граждане пожилого возраста, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию (в том числе одинокие супружеские пары);

инвалиды трудоспособного и пенсионного возраста;

дети-инвалиды;

дети-сироты;

дети, оставшиеся без попечения родителей;

лица из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с федеральным законодательством;

безнадзорные несовершеннолетние;

семьи с детьми, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в том числе семьи с детьми-инвалидами;

малообеспеченные граждане;

безработные граждане;

лица, пострадавшие от психического и (или) физического насилия (в том числе в семье);

лица, пострадавшие в результате вооруженных и межэтнических конфликтов, техногенных катастроф, стихийных бедствий;

лица без определенного места жительства.

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Правовую основу для определения прожиточного минимума и его использования при осуществлении мер по повышению уровня жизни в Республике Татарстан устанавливает Закон Республики Татарстан от 20 июля 2005 года № 92-ЗРТ «О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан». В соответствии с данным За-

Закон Республики Татарстан от 14 июля 1999 года № 2279 «О свободе совести и религиозных объединениях», принятый для реализации Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ, устанавливает гарантии обеспечения и реализации права человека и гражданина свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, заниматься религиозной деятельностью.

Закон закрепляет правовые основы деятельности религиозных организаций, регламентирует порядок предоставления религиозного образования в Республике Татарстан, предусматривает создание информационного, консультативного, организационного и экспертного государственного органа Республики Татарстан по делам религий.

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 № 15-ЗРТ «О национально-культурных автономиях в Республике Татарстан» определяет правовые основы национально-культурной автономии в Республике Татарстан, создает правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан в Республике Татарстан в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития.

Закон определяет систему национально-культурной автономии, права национально-культурной автономии, предусматривает меры, осуществляемые органами государственной власти Республики Татарстан, по обеспечению прав граждан на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка и национальной культуры, устанавливает финансово-экономическую основу национально-культурных автономий.

Закон Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» принят в развитие Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Закон устанавливает полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в Республике Татарстан, в том числе по выявлению и учету объектов куль-

турного наследия, обеспечению сохранности памятников истории и культуры, а также по контролю за их сохранением и использованием в Республике Татарстан.

Закон направлен на реализацию прав многонационального народа Татарстана на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

В целях решения важных государственных задач сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов и ремесел в Республике Татарстан принят Закон от 12 января 2005 года № 3-ЗРТ «О народных художественных промыслах и ремеслах».

Закон регулирует отношения в данной области, устанавливает полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, осуществляемые ими в целях поддержки народных художественных промыслов и ремесел, регламентирует основы деятельности Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам Республики Татарстан.

Мастерам народных художественных промыслов Закон предоставляет право:

осуществлять свою деятельность на условиях трудового договора или гражданско-правового договора с юридическим лицом либо в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица;

экспонировать свои изделия и иные результаты своей производственно-технической деятельности;

на возмещение дополнительных расходов в случае использования личного имущества (оборудования, материалов, инструментов и т.п.) в соответствии с трудовым договором;

на бесплатное посещение государственных музеев, работу с фондами государственных архивов, библиотек и музеев, находящихся в собственности Республики Татарстан.

коном величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения по Республике Татарстан ежеквартально утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Сведения о прожиточном минимуме на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан публикуются в официальных изданиях Кабинета Министров Республики Татарстан и в средствах массовой информации.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан определяется ежеквартально на основании потребительской корзины, утверждаемой Законом Республики Татарстан от 28 февраля 2002 года № 1332 «О потребительской корзине в Республике Татарстан», и данных органа государственной статистики об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам. Указанным Законом Республики Татарстан установлен состав и объемы (в натуральных показателях) потребительской корзины, а также порядок ее определения.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения устанавливается Государственным Советом Республики Татарстан по представлению Кабинета Министров Республики Татарстан не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, утверждаемых Правительством Российской Федерации, с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг.

Кроме того, в Республике Татарстан применяется и такая категория, как минимальный потребительский бюджет, правовая основа которого определена Законом Республики Татарстан от 8 июня 1994 года № 2152-ХП «О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан». Минимальный потребительский бюджет представляет собой стоимость сбалансированного набора продуктов питания, товаров длительного пользования, налогов, услуг, необходимых для поддержания активного физического состояния человека и воспроизводства рабочей силы. Минимальный потребительский бюджет предназначен для реализации теку-

щей и формирования перспективной социально-экономической политики, анализа и прогнозирования изменения уровня жизни населения республики, оценки уровня материальной обеспеченности населения, занятого в экономике, реализации программ социальной защиты населения. Состав минимального потребительского бюджета устанавливается и пересматривается Кабинетом Министров Республики Татарстан с участием Татарского республиканского совета профсоюзов не реже одного раза в год с учетом социально-экономического развития Республики Татарстан.

Законодательство о семейной и молодежной политике

Закон Республики Татарстан от 19 ноября 1993 года № 1983-ХІІ (в редакции Закона Республики Татарстан от 26 мая 2005 года № 73-ЗРТ) «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» определяет задачи, принципы, основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан исходя из целей, принципов и основных направлений государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Задачами государственной молодежной политики в Республике Татарстан являются:

обеспечение социальной и правовой защиты молодежи;
создание правовых, социально-экономических, организационных условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути;

содействие социально-экономическому становлению, воспитанию и образованию, духовному и физическому развитию молодежи;

создание условий для реализации молодежью общественно значимых инициатив;

реализация инновационного потенциала молодежи в интересах государственного и общественного развития;

обеспечение условий для формирования здорового образа жизни, охраны здоровья, осуществления профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде;

разработка комплекса мер и создание условий для вовлечения и участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества.

Основными направлениями и формами реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан являются:

государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития;

содействие молодежи в области охраны здоровья, профилактики социально-негативных явлений, формирования здорового образа жизни;

содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей;

формирование морально-нравственных ценностей, патриотизма и гражданской культуры молодежи;

государственная поддержка молодых семей;

поддержка общественно значимых инициатив молодежи и молодежных общественных объединений.

Закон Республики Татарстан от 21 ноября 1999 года № 2443 «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием молодым семьям государственной поддержки в улучшении жилищных условий, и направлен на реализацию конституционного права на жилище граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан.

Закон предусматривает оказание молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, государственной поддержки путем предоставления на возвратной, льготной, срочной основах финансовых средств на приобретение жилого помещения либо завершение строительства и (или) реконструкции жилого помещения, принадлежащего молодой семье. Объем финансовых средств, выделяемых для оказания государственной поддержки молодой семье, не может превышать 3000-кратный минимальный размер оплаты труда, установленный в Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 18 марта 2003 года № 8-ЗРТ «О размере оплаты труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье» устанавливает размер оплаты труда приемных родителей (родителя) и льготы, предоставляемые приемной семье в Республике Татарстан, в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации. В соответствии с Законом оплата труда приемных родителей исчисляется в размере тарифной ставки первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы (далее — Единой тарифной сетки), установленной федеральным законом. Оплата труда производится независимо от образования, стажа и места работы, дохода приемных родителей.

Размер ежемесячной оплаты труда приемных родителей зависит от количества принятых на воспитание детей.

Совокупная ежемесячная оплата труда приемных родителей устанавливается в следующих размерах:

за воспитание одного приемного ребенка — одна ставка первого разряда Единой тарифной сетки;

за воспитание двух приемных детей — две ставки первого разряда Единой тарифной сетки;

за воспитание трех приемных детей — три ставки первого разряда Единой тарифной сетки;

за каждого последующего приемного ребенка — по 0,5 ставки первого разряда Единой тарифной сетки.

За каждого приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, либо ребенка-инвалида, либо ребенка, имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, либо ребенка с девиантным поведением указанный размер оплаты труда увеличивается на 30 процентов.

По желанию приемных родителей причитающаяся сумма оплаты труда может выплачиваться одному из родителей либо обоим в определяемой ими пропорции.

Согласованное родителями распределение оплаты труда фиксируется в договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью.

Закон Республики Татарстан от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан» регулирует вопросы организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан в целях защиты прав и законных интересов граждан.

Правовой основой деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Татарстан, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, регулирующие вопросы опеки и попечительства.

Основными задачами органов опеки и попечительства в Республике Татарстан являются:

обеспечение оптимальных условий для жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, нуждающихся в социальной защите, осуществление контроля за их содержанием, воспитанием и образованием;

обеспечение оптимальных условий для жизни совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья нуждаются в опеке и попечительстве;

защита имущественных и личных неимущественных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, а также совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности;

иные задачи, возложенные на органы опеки и попечительства законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 18 июля 2005 года № 87-ЗРТ «О порядке выплаты денежных средств на содержание ребенка опекуну (попечителю) в Республике Татарстан» устанавливает основания для назначения, порядок назначения и выплаты в Республике Татарстан денежных средств на содержание ре-

бенка опекуну (попечителю) в размерах, установленных статьей 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан».

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, переданным под опеку (попечительство), в приемные семьи, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 1800 рублей для дошкольников и 2300 рублей для школьников.

Законодательство о культуре, науке и образовании

Закон Республики Татарстан от 8 июля 1992 года № 1560-ХП «О государственных языках Республики Татарстан и других языках в Республике Татарстан» основывается на соответствующих положениях Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» от 25 октября 1991 года № 1807-1.

Государственными языками в Республике Татарстан провозглашаются равноправные татарский и русский языки. Закон направлен на создание условий для сохранения и равноправного самобытного развития языков в Республике Татарстан, развития двуязычия и многоязычия.

Закон регламентирует использование государственных и других языков в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, государственных органов, предприятий, учреждений и иных организаций, обозначает компетенцию Республики Татарстан в языковой сфере, устанавливает правовую основу для принятия Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан.

Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан от 11 октября 2004 года № 52-ЗРТ «Об утверждении Государственной программы Республики Татарстан по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан на 2004—2013 годы».

Основными целями программы являются: создание условий для достижения реального равноправия татарского и русского языков как государственных языков Республики Татарстан; сохранение и развитие татарского языка как основы национальной культуры, полноценного средства общения и консолидации татарского народа; сохранение и развитие русского языка как государственного языка Республики Татарстан; содействие в сохранении и развитии языков представителей других народов, проживающих в Республике Татарстан; повышение общего уровня речевой культуры и межъязыковой толерантности; оказание содействия в сохранении и развитии татарского языка в регионах Российской Федерации и странах СНГ, в которых компактно проживает татарское население.

К основным социальным институтам, которые оказывают воздействие на языковые и межъязыковые процессы, относятся сферы образования, науки, права, семьи. Благодаря активизации и объединению позитивного потенциала указанных институтов возможно образование единого комплексного механизма реализации поставленных целей и задач.

Для реализации программных мероприятий на 2004—2013 годы было запланировано 121802,7 тыс. рублей, с ежегодным выделением части указанных средств из бюджета Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 20 января 1997 № 997 «Об упорядочении татарского алфавита» был принят в целях совершенствования и упорядочения основ построения татарского алфавита и устанавливает количество и обозначение букв татарского алфавита. Закон признал утратившим силу Указ Президиума Верховного Совета Татарской АССР от 5 мая 1939 года «О переводе татарской письменности с латинизированного алфавита на алфавит на основе русской графики» и установил иное, чем это было сделано в Указе, расположение отдельных букв в татарском алфавите.

Закон Республики Татарстан от 13 июня 1996 года № 644 «Об Архивном фонде и архивах» (с изменениями, внесенными Законом Республики Татарстан от 28 июля 2006 года № 63-ЗРТ) обеспечивает реализацию положений Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ на территории республики.

Закон регулирует формирование, организацию хранения, учет, использование архивов и архивных фондов в Республике Татарстан и управление ими в целях обеспечения сохранности архивных документов и их всестороннего использования в интересах граждан, общества и государства, устанавливает компетенцию Государственного Совета Республики Татарстан и исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, а также органов местного самоуправления в сфере архивного дела.

Законом определяется состав Архивного фонда Республики Татарстан, под которым понимается сложившаяся и постоянно пополняющаяся совокупность архивных документов, отражающих материальную и духовную жизнь общества, имеющих историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, являющихся неотъемлемой частью историко-культурного наследия народов Республики Татарстан, относящихся к информационным ресурсам, подлежащих постоянному хранению и являющихся составной частью Архивного фонда Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре» обеспечивает реализацию Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» применительно к государственной культурной политике на территории Республики Татарстан и является основой последующего законотворчества.

Закон устанавливает компетенцию Государственного Совета Республики Татарстан, исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, а также органов местного самоуправления в сфере культуры, механизм экономического регулирования в области культуры, статус творческих работников и работников культуры, меры их социальной поддержки.

Закон направлен на обеспечение и защиту конституционного права граждан на культурную деятельность и свободный доступ к культурным ценностям, содействие развитию татарской национальной культуры, культуры многонационального народа Республики Татарстан и является правовой основой функционирования организаций и учреждений культуры, искусства и кинематографии на территории Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 18 июня 1998 года № 1661 «О науке и научной деятельности» обеспечивает реализацию Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ применительно к государственной научно-технической политике на территории Республики Татарстан.

Закон регулирует экономические, социальные и иные отношения в сфере науки и научной деятельности, устанавливает гарантии свободы научного и технического творчества, права и обязанности научных работников, порядок создания и управления деятельностью государственных научных организаций Республики Татарстан, предусматривает приоритетное финансирование фундаментальных научных исследований.

Закон определяет статус Академии наук Республики Татарстан, которая является самоуправляемой организацией, действующей на основе федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и своего устава. Академия наук Республики Татарстан проводит фундаментальные и прикладные исследования по важнейшим проблемам естественных, технических, общественно-гуманитарных наук и участвует в координации научных исследований, выполняемых научными организациями и образовательными учреждениями высшего и профессионального образования, финансируемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, осуществляет координацию с академическими учреждениями Российской Федерации.

Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года № 1982-ХП «Об образовании» принят в развитие Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 года № 3266-1.

Законом провозглашается приоритетность сферы образования в Республике Татарстан, определяются основные принципы и задачи государственной политики Республики Татарстан в области образования. Организационной основой государственной политики Республики Татарстан в области образования является Комплексная государственная программа развития образования, утверждаемая Государственным Советом Республики Татарстан.

Закон определяет систему образования в Республике Татарстан, компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления в области образования, права, обязанности и меры социальной поддержки работников образования.

В Законе получили закрепление гарантии прав граждан на языки обучения. Граждане Российской Федерации в Республике Татарстан имеют право на получение основного общего образования на родном языке, а также на выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. В образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, за исключением дошкольных образовательных учреждений, татарский и русский языки, как государственные языки Республики Татарстан, литература на татарском и русском языках изучаются в соответствии с государственными образовательными стандартами. Татарский и русский языки в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования изучаются в равных объемах.

Закон Республики Татарстан от 18 января 2005 года № 5-ЗРТ «Об обязательном бесплатном экземпляре документов Республики Татарстан» принят в целях комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Республики Татарстан, осуществления государственного библиографического учета и организации постоянного хранения обязательного бесплатного экземпляра документов Республики Татарстан.

Под обязательным бесплатным экземпляром документов Республики Татарстан понимаются экземпляры различных видов документов, изготовленных на территории Республики Татарстан, которые подлежат передаче их производителями в соответствующие организации в количестве, установленном данным Законом:

два обязательных бесплатных экземпляра всех видов документов, входящих в состав обязательного бесплатного экземпляра документов Республики Татарстан, — в Национальную библиотеку Республики Татарстан;

один обязательный бесплатный экземпляр всех видов печатных изданий — в Государственную книжную палату Республики Татарстан.

Закон определяет виды документов, входящих в состав обязательного бесплатного экземпляра документов Республики Татарстан:

издания (текстовые, нотные, картографические, изоиздания) — издания, прошедшие редакционно-издательскую обработку, полиграфически самостоятельно оформленные, имеющие выходные сведения;

издания для слепых и слабовидящих — издания, изготовляемые рельефно-точечным шрифтом по системе Брайля, рельефно-графические издания, “говорящие книги”, крупношрифтовые издания для слабовидящих, электронные издания для слепых (адаптированные издания для чтения людьми с нарушенным зрением при помощи брайлевского дисплея и синтезатора речи);

официальные документы — документы, принятые органами государственной власти Республики Татарстан, носящие обязательный, рекомендательный или информационный характер;

аудиовизуальная продукция — кино-, видео-, фоно-, фотопродукция и ее комбинации, созданные и воспроизведенные на любых видах носителей;

электронные издания — программы для электронных вычислительных машин и базы данных, а также электронные документы, прошедшие редакционно-издательскую обработку, имеющие выходные сведения, тиражируемые и распространяемые на машиночитаемых носителях;

неопубликованные документы — документы, содержащие результаты научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работы (диссертации, отчеты о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских и о технологических работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы);

патентные документы — описания к патентам и заявкам на объекты промышленной собственности.

Закон устанавливает обязанности и права производителей этих документов, обязанности получателей обязательного бесплатного экземпляра документов Республики Татарстан.

Закон Республики Татарстан от 21 октября 1998 года № 1818 «О библиотеках и библиотечном деле» регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела.

Закон устанавливает принципы деятельности библиотек, регламентирует права граждан, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также обязанности государства в области библиотечного дела.

Закон относит Национальную библиотеку Республики Татарстан к особо ценным объектам культурного наследия многонационального народа Республики Татарстан, определяет ее статус в качестве главного государственного книгохранилища национальной и республиканской, российской и зарубежной печати, многофункционального библиотечно-информационного и научно-исследовательского учреждения, культурного, библиографического, методического центра и устанавливает ее функции:

формирование, хранение и предоставление пользователям наиболее полного собрания отечественных и зарубежных документов;

формирование на принципах исчерпывающей полноты и вечности хранения фонда краеведческой и татарской литературы, изданной на территории республики, а также за ее пределами;

библиографический учет национальной печати и документов о Республике Татарстан, российских и зарубежных документов;

создание национальной библиографии;

удовлетворение универсальных информационных потребностей общества;

научно-методическое руководство деятельностью библиотек Республики Татарстан;

информационное и библиотечное обеспечение деятельности Государственного Совета Республики Татарстан, Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан;

проведение научных исследований по совершенствованию библиотечного дела в республике;

оказание методической помощи, помощи в комплектовании фондов краеведческой и татарской литературой библиотекам субъектов Российской Федерации, обслуживающим представителей татарской диаспоры;

участие в разработке и реализации государственной политики в области библиотечного дела.

Закон также содержит положения об экономическом регулировании в области библиотечного дела, в том числе устанавливает работникам библиотек в зависимости от стажа работы по специальности надбавки за выслугу лет в следующих размерах от должностного оклада: при стаже работы от 5 до 10 лет — 20 процентов, от 10 до 15 лет — 25 процентов, от 15 до 20 лет — 30 процентов, от 20 до 25 лет — 35 процентов, от 25 и свыше — 40 процентов.
