

 15 ноября 2016 года

 № 155

**Постановление**

**О состоянии комплектования народных дружин и организации охраны общест­венного порядка с их участием, комплектования опор­ных пунктов охраны порядка муниципаль­ными служащими**

 Заслушав информацию начальника Управления административных и пра­воохранительных органов Кабинета Министров Республики Татарстан, на­чальника Республиканского штаба по координации деятельности народных

дружин в Республике Татарстан Р.Р. Кадырова о состоянии комплектования народных дружин и организации охраны общест­венного порядка с их уча­стием, комплектования опор­ных пунктов охраны порядка муниципаль­ными служащими, Комитет Госу­дарственного Совета Республики Татар­стан по за­конности и право­порядку отмечает следующее.

Для реализации требований Закона Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 4-ЗРТ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Республике Татарстан» Кабинетом Министров издано распоряже­ние от 18 ап­реля 2015 №702-р «О создании Республиканского штаба по координации дея­тельности народных дружин», которым утверждены положение о штабе, его структура и персональный состав.

Во всех муниципальных образованиях созданы штабы народных дружин, за исключе­нием муниципального образования города Казани, где штабы соз­даны на уровне администраций рай­онов города. При этом штабы возглавля­ются руководителями в должности не ниже заместителя руководителя исполни­тельного комитета.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татар­стан от 2 фев­раля 2015 года № 54 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Рес­публике Татарстан на 2014 – 2020 годы» предусмотрено еже­годное выделение 8 млн. 404 тыс. рублей на материально-техническое обеспече­ние деятельности народных дружин, личное страхование народных дружинни­ков, их материаль­ное стимулирование.

По состоянию на 14 ноября 2016 года в республиканский (региональный) реестр внесены сведения о 1394 народных дружинах, общей численностью 18034 человека, в том числе: на базе предприятий и организаций – 204 дру­жины (3736 человек); на базе учреждений образования, здравоохранения, культуры и спорта – 388 дружин (4182 человека); по месту жительства граж­дан 802 дружины (10116 человек), из которых «дворовых» - 229 дружин (1415 че­ловек), 29 дружин (3951 человек) в райцентрах и 544 дружины (4750 чело­век) в сельских поселениях муниципальных образований республики.

Минимальный среднесуточный выход на дежурство народных дружинни­ков по итогам 10 месяцев 2016 года составил 518 человек.

За 10 месяцев 2016 года представителями добровольных дружин оказано содействие в раскрытии 226 преступлений и выявлении 13554 административ­ных правонарушений. За аналогичный период 2015 года с участием народных дружин было раскрыто 141 преступление и пресечено 7 173 административ­ных правона­рушений.

 Вместе с тем Комитет отмечает, что в муниципальных образованиях при­оритет отдается в основном городам и районным центрам, в сельских поселе­ниях данная работа организована слабо. Примером может служить Мензелин­ский муниципальный район, на территории которого создана 1 дружина в ко­личестве 112 человек только из числа жителей города Мензелинска. Анало­гичная ситуация в Алексеевском, Дрожжановском, Пестречинском, Сарманов­ском и Тукаевском муниципальных районах, где работа по созданию народ­ных дружин осуществляется только на территории районных центров.

 Следует также отметить, что имеются замечания к оформлению и выдаче удостоверений народного дружинника, которые непосредственно возложены на органы местного самоуправления. Так, в Азнакаевском муниципальном районе из 257 народных дружинников удостоверения выданы всего 149 (58%) народным дружинникам, в Лаишевском - из 204 выдано 152 (74,5%), в Мама­дышском - из 357 выдано 255 (71,4%), в Муслюмовском - из 726 выдано 381 (52,5%).

 Кроме того, рядом руководителей не выполняется поручение Президента Республики Татарстан, данное им 3 ноября 2015 года на совместном заседании Совета безопасности Республики Татарстан, Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан и антитеррористической комиссии в Республике Татарстан, по созданию народных дружин во всех крупных предприятиях и в высших учебных заведениях.

Комитет отмечает, что в 2015 году в Республике Татарстан введены 202 должности муници­пальных служащих, обеспечивающих деятельность обще­ственного пункта ох­раны порядка (далее – ОПОП), далее постановлением Ка­бинета Министров Республики Татар­стан от 25 января 2016 года № 35дсп «Об утверждении распределения числен­ности муниципальных служащих, обеспе­чивающих деятельность обще­ствен­ных пунктов охраны порядка в муници­пальных образованиях Респуб­лики Та­тарстан» дополнительно в штатные рас­писания муниципальных обра­зований введено 647 должностей муниципаль­ных служащих правоохрани­тельной на­правленности, из них: по направлению деятельности «профилак­тика правонарушений в жи­лом секторе и применению мер индивидуального профилактического воздей­ствия» - 202 единицы; по на­правлению деятельно­сти «профилактика семейного неблагопо­лучия и профи­лактика правонаруше­ний среди несовершеннолетних» - 100 единиц; по орга­низации охраны обще­ственного порядка и обес­печения безопасности совме­стно с патрульно-посто­вой службой полиции - 345 единиц.

В на­стоящее время общее количество муниципальных служащих соста­вило 849.

 Кроме того, постановлением Кабинета Министров Республики Татар­стан от 30 мая 2015 года № 388 утверждены критерии создания и минималь­ной оснащенно­сти ОПОП. При этом все категории муниципальных служа­щих наделены правом составления протоколов об административных право­нарушениях.

Из введенных должностей начальников ОПОП по состоянию на 7 ноября 2016 года некомплект составляет 7 единиц в муниципальных образова­ниях «город Набережные Челны» (3 единицы) и «город Зеленодольск» (4 единицы), ко­торый образовался в октябре 2016 года, кандидаты на данные должности име­ются.

 Если по направлению деятельности «профилактика семейного неблагопо­лучия и профилактика правонарушений среди несовершеннолетних» должно­сти муниципальных служащих укомплектованы, то некомплект муниципаль­ных служащих по направлению деятельности «профилактика пра­вонарушений в жилом секторе и применению мер индиви­дуального профилак­тического воз­действия» составляет 7 единиц, из них: в муниципальном обра­зовании города Казани – 2 единицы, муниципальном образовании «город Бу­гульма» – 2 и му­ниципальном образовании «город Зеленодольск» - 3 единицы.

Кроме того, по состоянию на 13 октября 2016 года из 345 единиц муници­пальных служащих по направлению «организация охраны общественного по­рядка и обес­печения безопасности совместно с патрульно-постовой службой полиции» укомплектованы 202 единицы или 58,6%. В частности, в муници­пальном образовании города Казани из 200 единиц укомплектовано – 116 еди­ниц (58%), муниципальном образовании «город Набережные Челны» из 100 единиц – 65 единиц (65%), муниципальном образовании «город Нижнекамск» из 45 единиц – 21 единица (46,7%).

Для комплектования муниципальных служащих по указанному направле­нию деятель­ности из числа бывших сотрудников органов внутренних дел(ря­дового и младшего начальствующего состава)*,* имеющих только уровень сред­него общего образования, в Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службевведена норма временного характера,которой пре­дусмотрена возмож­ность установления муниципальными правовыми актами исключения из об­щего правила в отношении квалификационных требований к уровню профес­сионального образования, к данной категории должностей.

По итогам 9 месяцев 2016 года руководителями ОПОП совместно
с сотрудниками полиции проверены 6763 неблагополучные семьи и 15667 лиц, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. Также вы­явлено 25700 административных правонарушений, по которым наложено штрафов на сумму более 58 млн. рублей. Муниципальными служащими по ох­ране общественного порядка совме­стно с сотрудниками полиции раскрыто 12 преступлений, выявлено 2407 ад­минист­ративных правонарушений, изъято 24 сотовых телефона находящихся в розы­ске, задержано 3 человека, находящихся в розыске. Муниципальными служащими по профилактике правонарушений в жи­лом секторе совместно с сотрудниками полиции проведено 1576 рейдовых мероприятий, принято участие в 2196 приемах граждан, составлено 1254 про­токола об административных правонарушениях. Муниципальными служа­щими по профилактике семейного неблагополу­чия принято участие в 866 за­седаниях советов профилактики, направлено 187 информаций руководителям образовательных учреждений об условиях и при­чинах совершения преступле­ний и правонарушений учащимися, подготовлено 399 материалов для обсуж­дения на комиссиях по делам несовершеннолетних, оказано содействие со­трудникам полиции в выявлении 1797 административ­ных правонарушений.

Комитет отмечает, что в настоящее время в Республике Татарстан функционируют 195 общественных пункта охраны порядка, из них в муниципальных образованиях: города Казани - 89 (планируется открыть еще 7 ОПОП во вновь строящихся жилых массивов)*,* «город Набережные Челны» - 42, «город Нижнекамск» - 16, «город Альметьевск» - 11, «город Зеленодольск» - 10, «город Бугульма» - 9, «город Елабуга» - 5, «город Лениногорск» - 3, «город Чистополь» - 3, «город Азнакаево» - 2, «город Заинск» - 2, «город Нурлат» - 2, «город Мамадыш» - 1.

 В муниципальном образовании города Казани требуют замены помещения в связи с неудовлетворительным санитарным состоянием и соответствием требований, предъявляемым к ОПОП трех опорных пунктов по: ул. Айдарова, д. 22 (ОП № 1 «Авиастроительный»); ул. Гагарина, д. 20 (ОП «Гагаринский»); ул. Липатова, д. 3а (ОП № 14 «Дербышки»). В целом по городу требуется ремонт в 15 ОПОП. В муниципальном образовании «город Бугульма» требуется замена помещения опорного пункта по ул. Тургенева, д.-34А.

Требуют проведения ремонтных работ также опорные пункты охраны порядка в муниципальных образованиях «город Альметьевск» (четыре опорных пункта), «город Бугульма» (восемь опорных пунктов), «город Заинск» (один опорный пункт), «город Зеленодольск» (один опорный пункт), «город Елабуга» (два опорных пункта), «город Набережные Челны» (13 опорных пунктов), «город Лениногорск» (два опрных пункта) и «город Чистополь» (один опорный пункт).

Учитывая изложенное, Комитет Государственного Совета Республики Та­тар­стан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Информацию начальника Управления административных и правоохра­нительных органов Кабинета Министров Республики Татарстан, начальника Республиканского штаба по координации деятельности народных дружин в Республике Татарстан Р.Р. Кадырова принять к сведению.

 2. Рекомендовать главам муниципальных районов:

 осуществлять материально-техническое обеспечение общественных пунк­тов охраны порядка в строгом соответствии с рекомендованными крите­риями утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 мая 2015 года № 388 «Об утверждении рекомендованных критериев соз­дания общественных пунктов охраны порядка в Республике Татарстан»;

 принимать меры к незамедлительному комплектованию вакантных должностей начальников опорных пунктов охраны порядка;
 обеспечить контроль за организацией и выходами членов народных дружин на охрану общественного порядка;

 обеспечить контроль за работой по комплектованию народных дружин на своих территориях, в том числе в трудовых коллективах;

 создавать специализированные фонды поощрения граждан, участвующих в охране общественного порядка.

 3. Рекомендовать главам Алексеевского, Дрожжановского, Мензелинского, Пестречинского, Сармановского и Тукаевского муниципальных районов усилить организационную работу по созданию народных дружин в сельских поселениях.

 4. Рекомендовать главам муниципальных образований города Казани, «город Бугульма» и «город Зеленодольск» усилить организационную работу по отбору кан­ди­датов и принять меры к завершению комплектования вакантных должностей муници­пальных служащих по направлению деятельности «профилактика пра­вонарушений в жилом секторе и применению мер индиви­дуального профилак­тического воздействия».

 5. Рекомендовать главам муниципальных образований города Казани, «город Набережные Челны» и «город Нижнекамск» усилить организационную работу по отбору кан­ди­датов и принять меры к завершению комплектования вакантных должностей муници­пальных служащих по направлению «организация охраны общественного по­рядка и обес­печения безопасности совместно с патрульно-постовой службой полиции».

 6. Рекомендовать главам муниципального образования города Казани и «город Бугульма» решить вопрос с размещением опорных пунктов «Авиастроительный», «Гагаринский», «Дербышки» и по ул. Тургенева, д.-34А в помещениях, пригодных в санитарном состоянии и соответствующих требованиям, предъявляемым к опорным пунктам охраны порядка.

 7. Рекомендовать главам муниципальных образований города Казани, «город Альметьевск», «город Бугульма», «город Заинск», «город Зеленодольск», «город Елабуга», «город Набережные Челны», «город Лениногорск» и «город Чистополь» провести соответствующие ремонтные работы в опорных пунктах охраны порядка.

 8. Рекомендовать Совету муниципальных образований Республики Татарстан оказывать со­действие муниципальным районам и городским округам в отборе кандидатов муниципальных служащих, участвующих в деятельности опорных пунктов охраны порядка.

 9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на за­мести­теля председателя Комитета по законности и правопорядку
Р.Г. Нугуманова.

Председатель Комитета Ш.Ш. Ягудин