



от 16 мая 2018 года № 22

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе подготовки отдыха, оздоровления детей и организации трудоустройства несовершеннолетних в летний период

Заслушав и обсудив информации профильных министерств по обозначенному вопросу, Комитет отмечает, что организация летнего отдыха и оздоровления детей и молодежи является одним из важных направлений реализации государственной политики в интересах детей и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

В целях реализации государственной политики в области защиты детства, создания необходимых условий для организации отдыха детей и молодежи Кабинетом Министров Республики Татарстан приняты:

постановление от 31 марта 2016 года № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи», которым утверждены Положение об организации отдыха детей и молодежи; Правила предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи; Положение о Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи и ее состав;

подпрограмма «Организация отдыха детей и молодежи» Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 февраля 2014 года № 73. Подпрограммой утверждены объемы услуг на организацию отдыха детей и молодежи, распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Татарстан;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 сентября 2017 года № 692 «Об утверждении нормативных затрат на организацию отдыха детей и молодежи Республики Татарстан на 2018 год»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 3 марта 2015 года № 130 «Об утверждении стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления».

В период оздоровительной кампании 2018 года запланировано к функционированию 1811 организаций отдыха, в том числе:

- 118 стационарных загородных лагерей (в том числе 2 лагеря, находящихся за пределами Республики Татарстан);
- 14 санаторно-курортных организаций;
- 81 лагерь палаточного типа;
- 966 пришкольных лагерей с дневным пребыванием;
- 628 лагерей труда и отдыха;
- 4 лагеря на Черноморском побережье.

Организаторами смен и мероприятий по оздоровительной кампании детей и молодежи в Республике Татарстан являются:

- Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан;
- Министерство образования и науки Республики Татарстан;
- Министерство здравоохранения Республики Татарстан;
- Министерство культуры Республики Татарстан;
- исполнительные комитеты муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Особое внимание уделяется организации отдыха отдельных категорий несовершеннолетних (воспитанники детских домов; обучающиеся коррекционных школ-интернатов; участники детско-родительских смен (дети и родители приемных семей); дети-инвалиды; одаренные (участники республиканских предметных олимпиад); социально активные дети (лидеры детских общественных организаций, органов школьного самоуправления); воспитанники кадетских школ-интернатов).

Отдых и оздоровление каждого воспитанника детских домов и школ-интернатов в лагерях на территории Республики Татарстан в соответствии с программой будут организованы в 4 смены.

В детских оздоровительных лагерях отдохнут 1891 ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации – это 1633 дети-сироты (воспитанники детских домов, воспитанники коррекционных школ-интернатов, 300 детей-сирот из приемных семей (детско-родительская смена) и 238 детей с ОВЗ (слабослышащие и с задержкой интеллекта).

Кроме того, будет организована работа около 200 профильных смен для социально-активных и творчески одаренных детей и молодежи.

Министерством здравоохранения Республики Татарстан в 2018 году планируется санаторное оздоровление 3990 детей, в том числе 1000 детей по путевкам «Мать и дитя», 2990 детей по путевкам «Детская», из них 2490 детей в трудной жизненной ситуации. Сумма бюджетных ассигнований на эти цели в 2018 году выделены 142,7 млн. рублей.

По результатам открытого конкурса на оказание услуг по организации в 2018 году санаторного лечения детей в настоящее время заключаются государственные контракты с санаторными учреждениями.

В соответствии с Поручением Президента по итогам оздоровительной кампании 2017 года, в 2018 году будут организованы специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья по линии:

Министерства здравоохранения Республики Татарстан – для детей с ДЦП, способных к самообслуживанию и с сопровождением;

Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан – для 50 детей больных сахарным диабетом;

Министерства образования и науки Республики Татарстан – для 118 детей с сенсорными нарушениями (слуха и зрения). Данные смены проходят на базе детского оздоровительного лагеря «Ласточка» государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Казанская школа-интернат имени Е.Г. Ласточкиной для детей с ограниченными возможностями здоровья», расположенном в Тетюшском муниципальном районе.

Всего отдыхом и оздоровлением детей и молодежи в Республике Татарстан планируется охватить более 218 тыс. детей. Ассигнования на организацию отдыха и оздоровления детей организаторам смен распределены исходя из количества детей в разрезе муниципальных районов и городских округов.

Общий объем финансирования из бюджета Республики Татарстан на проведение оздоровительной кампании детей в 2018 году составит 1 458,8 млн. рублей (на 27,4 млн. рублей больше 2017 года), в том числе:

- на организацию отдыха – 1 448,0 млн. рублей;
- на обеспечение организации отдыха муниципальным образованиям республики – 0,8 млн. рублей;
- на доставку детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации – 3,8 млн. рублей;
- на прохождение медосмотра сотрудниками государственных (муниципальных) детских оздоровительных организаций – 6,2 млн. рублей.

Дополнительно выделены средства на организацию общественного порядка и охраны в детских оздоровительных лагерях силами частных охранных предприятий в объеме 25,2 млн. рублей (в 2017 году – 21,8 млн. рублей). Охрана будет осуществлена в 19 республиканских и 58 муниципальных детских оздоровительных лагерях и в сменах палаточного типа «Звездный десант» для детей группы риска (КДН, ПДН).

Программа организации отдыха детей и молодежи на оздоровительную кампанию принята в ноябре 2017 года, что позволило довести годовой объем лимитов на организацию отдыха до бюджетополучателей, в том числе муниципальных образований республики в полном объеме в феврале 2018 года. 50% всего объема на сегодняшний день уже заняты бюджетными

обязательствами, проводятся конкурсные процедуры. Всем исполнителям и организаторам доведены авансовые средства на реализацию отдыха детей в апреле в размере 70%.

В связи с увеличением МРОТ (до 9489,1 рублей) для доведения до соответствующего уровня заработной платы сотрудников республиканских и муниципальных детских оздоровительных лагерей предусмотрены дополнительные средства в размере 14,7 млн. рублей, которые на сегодняшний день уже направлены основным бюджетополучателям.

Министерством здравоохранения Республики Татарстан в период оздоровительной кампании организуется комплекс мероприятий, направленных на обеспечение летнего отдыха и оздоровления детей:

- организация профилактических осмотров несовершеннолетних при оформлении их временной занятости и персонала, выезжающего на работу в оздоровительные учреждения. Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних при оформлении их временной занятости проводятся на базе территориальных детских поликлиник (консультаций) бесплатно в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан;

- комплектование загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей медицинскими кадрами. Комплектование медицинскими работниками загородных стационарных лагерей будет осуществляться согласно заявкам учредителей указанных учреждений, лагерей дневного пребывания – медицинскими работниками образовательных учреждений, на базе которых будут функционировать пришкольные лагеря, в сельской местности – фельдшерами ФАПов. В пришкольных лагерях работают медицинские работники тех образовательных учреждений, на базе которых открываются пришкольные лагеря.

Дополнительно депутаты отмечают необходимость принятия мер по реализации Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ, в соответствии с которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы дополнительные полномочия по организации отдыха и оздоровления детей.

Наряду с вопросами организации отдыха и оздоровления Комитет отмечает сохраняющуюся актуальность вопросов трудоустройства несовершеннолетних в летний период.

В 2018 году, как и в прежние годы, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан проводится в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» и является государственной услугой, оказываемой в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В текущем году на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в бюджете Республики Татарстан предусмотрены финансовые средства в объеме 26,1 млн. рублей.

Запланированные средства направляются на выплату материальной поддержки подросткам, трудоустроенным через центры занятости населения. Размер материальной поддержки составляет 1275 рублей (1,5-кратный минимальный размер пособия по безработице), которая перечисляется на лицевые счета несовершеннолетних, открытых в кредитных организациях.

В текущем году программой предусмотрено трудоустроить не менее 20,5 тыс. несовершеннолетних граждан.

За четыре месяца 2018 года на временные работы трудоустроен 1301 подросток в возрасте от 14 до 18 лет.

Трудоустройство несовершеннолетних на временные работы осуществляется на основании договоров на организацию временной занятости несовершеннолетних граждан, заключаемых центрами занятости населения с работодателями.

В качестве работодателя может выступать организация любой организационно-правовой формы и формы собственности.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать для работников: в возрасте от четырнадцати до пятнадцати лет – 4 часа; в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет – 5 часов; в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – 7 часов.

Оплату труда школьников осуществляют работодатели в сумме не ниже минимального размера оплаты труда, установленного законодательством о труде, пропорционально отработанному времени.

Временная занятость осуществляется и в бюджетных организациях, которые не имеют средств на выплату заработной платы трудоустроенным детям. В связи с этим необходимо выделение средств из бюджета муниципального района или города на оплату труда несовершеннолетних, работающих в бюджетных учреждениях. Материальная поддержка со стороны центра занятости населения в размере 1275 рублей в месяц – это дополнение к заработной плате, которую дети заработают своим трудом.

Имеются положительные примеры муниципальных районов, выделяющих средства из своего бюджета на оплату труда детей: свыше 1 млн. рублей – Нижнекамский, Альметьевский, Сабинский муниципальные районы, г. Набережные Челны; свыше 500 тыс. рублей – Елабужский, Азнакаевский, Заинский муниципальные районы.

Приоритеты при трудоустройстве, как и в предыдущие годы, отдаются несовершеннолетним, особо нуждающимся в социальной защите, и подросткам, относящимся к группе риска. К ним, в первую очередь, относятся

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети, находящиеся в учреждениях социального обслуживания; дети-инвалиды; подростки из семей безработных граждан, неполных, многодетных и неблагополучных семей; подростки, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних; несовершеннолетние, отбывающие по приговору суда наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях.

Основные виды работ, в которых участвуют дети, – это подсобные работы при ремонте и благоустройстве школ, спортивных площадок, благоустройство и озеленение городов и населенных пунктов, подсобные работы в сельском хозяйстве (посадка, прополка, выращивание и сбор сельскохозяйственных культур), подсобные работы на промышленных предприятиях.

Муниципальные образования отмечают сохраняющуюся сложность в организации труда несовершеннолетних, связанную с отсутствием в бюджете образовательных организаций средств, необходимых для выплаты заработной платы, большим количеством ограничений при трудоустройстве несовершеннолетних; высокой степенью ответственности работодателя при низкой эффективности труда несовершеннолетних и недолгом периоде их работы; повышенными требованиями к перевозке детей на транспорте работодателя (при организации временных работ в сельской местности); ограниченным перечнем видов работ, допустимых для несовершеннолетних.

На основании изложенного, в целях повышения качества оздоровительной кампании 2018 года и сохранения имеющейся в республике инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информации профильных министерств по указанному вопросу принять к сведению.

2. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан:

2.1. Принять меры по реализации Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части ведения реестра организаций отдыха и оздоровления на официальных сайтах органов государственной власти Республики Татарстан в сети «Интернет», разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей, порядка рассмотрения обращений родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

2.2. Рассмотреть вопрос организации перевозки детей к летним лагерям и обратно, а также выездов в рамках экскурсионных программ, краеведческих и туристических маршрутов.

2.3. Рассмотреть возможность ежегодного увеличения объема средств, выделяемых на капитальный ремонт детских оздоровительных лагерей, в том числе на создание доступной среды для инвалидов.

2.4. Внести предложения по сертификации образовательных программ подготовки вожатых для детских лагерей, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Татарстан, и аттестации вожатых при поступлении на работу.

3. Рекомендовать Министерству по делам молодежи и спорту Республики Татарстан:

3.1. Разместить на официальном сайте в сети «Интернет» раздел «Организация отдыха и оздоровления детей» в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей.

3.2. Обеспечить привлечение к работе с подростками в детских лагерях лиц, имеющих соответствующий опыт работы.

3.3. Обеспечить соблюдение требований федерального законодательства о недопущении к работе с детьми лиц, имеющих судимость.

3.4. Осуществлять контроль за содержательной частью образовательных программ, реализуемых в детских оздоровительных лагерях.

4. Предложить Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерством экономики Республики Татарстан разработать дополнительные меры поддержки и стимулирования работодателей в части создания (обустройства) рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время.

5. Предложить главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

5.1. Усилить работу с работодателями по вопросам временного трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, изыскать возможность выделения из бюджетов муниципальных образований дополнительных средств на оплату труда данной категории граждан, в том числе для трудоустройства в бюджетные организации.

5.2. Рассмотреть возможность обустройства и ремонта подъездных дорог с твердым покрытием, расчистки от свисающих деревьев проездов к стационарным лагерям.

6. Предложить комиссиям по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в муниципальных образованиях осуществлять выезды в детские оздоровительные лагеря не менее двух раз в месяц в целях контроля за организацией поставок продуктов питания, осуществлением противопожарных и противоэпидемиологических мероприятий, организацией транспортного обеспечения, проведением своевременного спила аварийных деревьев.

7. Рекомендовать Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» шире и оперативнее пропагандировать положительный опыт работы лагерей всех типов в печатных средствах массовой информации, на телевидении, в сети «Интернет».

8. Проинформировать Комитет о результатах выполнения предложенных в настоящем постановлении рекомендаций до 20 сентября 2018 года.

Председатель Комитета

С.М. Захарова