

**Обращение**  
**Законодательного Собрания Амурской области к Министру труда и**  
**социальной защиты Российской Федерации Топилину М.А.,**  
**Председателю Государственной Думы Федерального Собрания**  
**Российской Федерации Нарышкину С.Е. о необходимости скорейшего**  
**внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской**  
**Федерации проектов федеральных законов об обязательных**  
**профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации и о**  
**страховом взносе на финансирование профессиональных пенсионных**  
**систем**

Реформирование системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации началось еще в 2002 году, однако создание профессиональных пенсионных систем до настоящего времени правом не урегулировано. Проекты федеральных законов «Об обязательных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации» и «О страховом взносе на финансирование профессиональных пенсионных систем» Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 июня 2002 года были приняты в первом чтении, а 05 апреля 2011 года были отклонены.

Тем не менее решать проблему реформирования системы досрочных пенсий необходимо, что вызвано объективно существующими причинами.

По статистике, в России выходит на пенсию досрочно каждый четвертый пенсионер. На сегодняшний день досрочные пенсии получают 3,2 млн. пенсионеров. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации ежегодно тратит на выплату данных пенсий 300 млрд. рублей. В свою очередь эти расходы не обеспечиваются адекватным поступлением страховых платежей.

Система трудовых пенсий базируется на обязательном пенсионном страховании, осуществляющемся работодателями. При отчислении страховых взносов не учитываются условия труда, в которых протекает трудовая деятельность, дающая право на досрочную пенсию. Следовательно, страховые взносы за работников, занятых на местах с особыми условиями труда, и взносы, уплачиваемые за граждан, работающих в нормальных условиях труда, уравниваются.

Размер пенсионного обеспечения лиц, которым пенсия была назначена досрочно в связи с особыми (вредными и опасными) условиями труда, очень низок и, по данным статистики, составляет 10-15% заработной платы в соответствующих отраслях хозяйства (Международные стандарты устанавливают уровень замещения (отношение уровня пенсии к уровню зарплаты) не менее 40%).

Широкое распространение системы досрочного выхода на пенсию является одной из основных причин снижения общего уровня пенсионного обеспечения и недостаточности средств пенсионной системы на компенсацию лицам, работающим в неблагоприятных условиях. Отсутствие отдельного источника финансирования дополнительных пенсионных прав и предоставление указанных пенсий в рамках единых для всех работодателей страховых взносов также неблагоприятно влияют на пенсионное обеспечение.

Для решения этих проблем необходимо создать профессиональную пенсионную систему, предусматривающую обязанность работодателя, имеющего места с особыми условиями труда, дополнительно уплачивать страховые взносы на финансирование профессиональных пенсий своих работников.

Создание обязательных профессиональных пенсионных систем, а также вывод таких пенсионных систем из общей системы обязательного пенсионного страхования позволят решать задачи, связанные с предоставлением пенсионных привилегий отдельным категориям работников за счет других категорий работников, а также проводить единую пенсионную политику в отношении всех застрахованных лиц и снизят притязания отдельных профессиональных групп населения на особые условия пенсионного обеспечения.

Кроме того, совершенствование пенсионной системы приведет к сокращению рабочих мест с особыми условиями труда и к увеличению уровня профессиональных пенсий.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Пенсионном фонде Российской Федерации на стадии обсуждения находится вопрос об отмене досрочных пенсий для тех, кто занят на вредном производстве. Вместо этого владельцем данного производства планируется обязать улучшить условия труда, чтобы люди смогли доработать до обычного пенсионного возраста без потерь для здоровья. Однако следует учесть, что не на всех производствах, имеющих вредные условия труда, возможно кардинально улучшить условия труда в связи с их спецификой. В то же время работники таких предприятий потеряют льготу, ради которой и пошли работать на вредное производство.

Учитывая вышесказанное, считаем необходимым скорейшее принятие федеральных законов об обязательных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации и о страховом взносе на финансирование обязательных профессиональных пенсионных систем.