**V CОЗЫВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА**

**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**ВОСЕМНАДЦАТОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА**

**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**31 мая 2016 года**

**СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**Казань**

**2016**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Здание Государственного Совета***  ***Республики Татарстан,***  ***зал заседаний*** | ***31 мая 2016 года,***  ***10 часов*** |

***Председательствует Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин***

**Председательствующий**. Хәерле иртә, хөрмәтле коллегалар, бүгенге утырышта катнашучы депутатлар, кунакларыбыз! Уважаемые депутаты Государственного Совета, участники заседания, позвольте вас поприветствовать!

Начинаем работу. Уважаемые депутаты, прошу зарегистрироваться.

**Результаты регистрации**

Всего депутатов 100

Кворум 67

Зарегистрировано 91

Не зарегистрировано 1

Результат: **кворум есть**

Кворум имеется. Восемнадцатое заседание Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва объявляю открытым.

*(Звучит Государственный гимн Республики Татарстан.)*

Прошу садиться.

Уважаемый коллеги, на восемнадцатое заседание Государственного Совета приглашены и принимают участие Президент Республики Татарстан, Государственный Советник Республики Татарстан, Премьер-министр Республики Татарстан и члены Правительства, Председатель Конституционного суда Республики Татарстан, Председатель Арбитражного суда Республики Татарстан, заместитель Прокурора Республики Татарстан, Председатель Счетной палаты Республики Татарстан, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан, председатель Общественной палаты Республики Татарстан, председатель Совета муниципальных образований Республики Татарстан, председатель Федерации профсоюзов Республики Татарстан, руководители экспертных советов при комитетах Государственного Совета Республики Татарстан, ответственные работники аппаратов Президента, Государственного Совета и Правительства Республики Татарстан. На заседании присутствуют члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, главы отдельных муниципальных районов и городских округов республики, представители Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан.

Традиционно работу заседания освещают журналисты, аккредитованные при Государственном Совете Республики Татарстан.

Уважаемые коллеги, Президиум Государственного Совета вносит предложение рассмотреть на восемнадцатом заседании 33 вопроса. Проект постановления Государственного Совета о повестке дня восемнадцатого заседания Государственного Совета пятого созыва у вас имеется. Если нет возражений, ставлю предложение о принятии за основу предложенную Президиумом Государственного Совета повестку дня на голосование. Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 91

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принимается.

Какие будут дополнения, замечания, предложения к принятой за основу повестке дня у депутатов? Есть. Пожалуйста, депутат Ягудин Шакир Шахмедович.

**Ягудин Ш.Ш.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Фарид Хайруллович! Сегодня состоялось заседание Комитета по законности и правопорядку. Комитетом предлагается дополнительно включить в повестку дня заседания рассмотрение пяти проектов федеральных законов. Из них: три - о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения». Список законопроектов у вас имеется. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Коллега Валеев Разиль Исмагилович.

**Валеев Р.И.,** *депутатская группа «ТНВ».*

Комитет по образованию, культуре, науке, и национальным вопросам предлагает включить в повестку дня дополнительный вопрос «О согласовании предложения Президента Республики Татарстан о преобразовании Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан в Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу».

**Председательствующий.** Благодарю. Депутат Хабибуллин Альберт Галимзянович.

**Хабибуллин А.Г.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты! Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению вносит предложение включить в повестку дня сегодняшнего заседания вопрос о проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

**Председательствующий.** Благодарю. Еще есть предложения, коллеги? Внимательно ознакомились с вопросами повестки дня. Если нет замечаний, то предложения депутата Ягудина, председателя Комитета по законности и правопорядку. Они еще дополнительно рассмотрели ряд поступивших федеральных законов, принятых в первом чтении Государственной Думой. Их пять. Есть необходимость мне зачитывать каждый вопрос? Проекты комитетом проработаны, комитет предлагает внести на сегодняшнее заседание и рассмотреть.

Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 89

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принимается единогласно.

Председатель комитета Разиль Исмагилович Валеев – о согласовании предложения Президента Республики Татарстан о преобразовании Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан в Государственный комитет по архивному делу. Если нет замечаний, комитет предлагает рассмотреть этот вопрос. Ставлю на голосование.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 92

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принимается.

И депутат Хабибуллин предлагает рассмотреть проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан». Законопроект подготовлен к первому чтению.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы включить этот вопрос в повестку дня?

**Результаты голосования**

Проголосовало за 89

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение также принимается единогласно.

Коллеги, если иных дополнений, замечаний, как я понял, нет, ставлю на голосование предложение об утверждении повестки дня сегодняшнего заседания в целом. Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 84

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принимается.

Приступаем к работе по повестке дня.

Первый вопрос повестки дня – «Об избрании мировых судей Республики Татарстан». Я прошу пригласить кандидатов в зал. А слово для доклада предоставить Председателю Верховного Суда Республики Татарстан Ильгизу Идрисовичу Гилазову. Проходите, пожалуйста, коллеги.

**Гилазов И.И.,** *Председатель Верховного Суда Республики Татарстан.*

Доброе утро, уважаемый Президиум, уважаемые депутаты!

В соответствии со статьей 75 Конституции Республики Татарстан прошу принять решение об избрании мировыми судьями Республики Татарстан сроком на пять лет:

по Кировскому судебному району города Казани:

судебный участок № 4 – Крюченкову Анну Олеговну;

по Кукморскому судебному району Республики Татарстан:

судебный участок № 2 – Хамидуллину Венеру Юрьевну;

по судебному району города Набережные Челны Республики Татарстан:

судебный участок № 4 – Мухаметзянову Людмилу Петровну;

по Нижнекамскому судебному району Республики Татарстан:

судебный участок № 10 – Гиззатуллина Рамиля Илфатовича.

Избрать мировыми судьями Республики Татарстан сроком на 10 лет:

по Алексеевскому судебному району Республики Татарстан:

судебный участок № 1 – Имаеву Луизу Камиловну;

по Арскому судебному району Республики Татарстан:

судебный участок № 2 – Камаева Марата Мансуровича;

по Ново-Савиновскому судебному району города Казани Республики Татарстан:

судебный участок № 2 – Исмагилову Лейсан Вагизовну;

по Ново-Савиновскому судебному району города Казани Республики Татарстан:

судебный участок № 6 – Петрову Аделю Равилевну.

Также рассмотреть вопрос в соответствии со статьей 71 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и статьей 8 Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан» о возложении исполнения обязанностей мирового судьи судебного участка № 9 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани Республики Татарстан на судью, находящегося в отставке, Ганиеву Ландыш Алфертовну.

Все необходимые процедуры, предусмотренные Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан», данные претенденты прошли, сдали соответствующий экзамен. В отношении них были представлены все необходимые оперативно-разыскные, проверочные материалы, получены рекомендации Квалификационной коллегии судей нашей республики. Данные кандидатуры были рассмотрены на комитете.

Прошу поддержать, наделить их соответствующими полномочиями, возложить исполнение обязанностей судьи.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Уважаемые коллеги, будут ли вопросы по докладу Председателя Верховного Суда? Нет. Садитесь, пожалуйста, Ильгиз Идрисович.

Слово для содоклада предоставляется председателю Комитета Государственного Совета Ягудину Шакиру Шахмедовичу.

**Ягудин Ш.Ш.** Уважаемый Президент Республики Татарстан! Уважаемый Председатель Государственного Совета! Уважаемые депутаты и приглашенные! Предложенные Председателем Верховного Суда Республики Татарстан кандидатуры на должности мировых судей Республики Татарстан рассмотрены на заседании Комитета по законности и правопорядку. Каких-либо обстоятельств, препятствующих избранию представленных кандидатур на должности мировых судей в соответствии с требованиями федеральных законов «О статусе судей в Российской Федерации», «О мировых судьях в Российской Федерации» и Закона Республики Татарстан «О мировых судьях Республики Татарстан», не выявлено. Заключение Правового управления Аппарата Государственного Совета также носит положительный характер.

Уважаемые коллеги, комитет рекомендует избрать кандидатуры, указанные в постановлении Государственного Совета Республики Татарстан, на должности мировых судей Республики Татарстан.

Комитет рассмотрел также предложение Председателя Верховного Суда по исполнению обязанностей мирового судьи судебного участка № 9 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани. Учитывая профессиональный опыт кандидата, деловые качества и соответствие требованиям, предъявляемым федеральными законами и законом Республики Татарстан о мировых судьях, комитет также рекомендует Государственному Совету Республики Татарстан возложить исполнение обязанностей мирового судьи судебного участка № 9 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани на судью, находящегося в отставке, Ганиеву Ландыш Алфертовну сроком на один год. Заключение Правового управления положительное. Просим вас, уважаемые коллеги, поддержать предложение комитета. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Садитесь, пожалуйста. Уважаемые коллеги, в соответствии с Регламентом переходим к персональному рассмотрению представленных кандидатур.

Предлагается избрать мировым судьей по Кировскому судебному району города Казани Республики Татарстан на судебный участок № 4 Анну Олеговну Крюченкову. Будут ли у депутатов вопросы? Нет.

Ставлю на голосование постановление Государственного Совета.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 91

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принято.

Мировым судьей по Кукморскому судебному району на судебный участок № 2 предлагается кандидатура Венеры Юрьевны Хамидуллиной. Будут ли вопросы? Нет. Ставлю на голосование подготовленный проект постановления.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 89

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принято.

По городу Набережные Челны на судебный участок № 4 – кандидатура Людмилы Петровны Мухаметзяновой. Будут ли вопросы у депутатов? Нет. Ставлю на голосование проект постановления.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 91

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принято.

По Нижнекамскому судебному району на судебный участок № 10 – кандидатура Рамиля Илфатовича Гиззатуллина. Будут ли вопросы? Нет. Ставлю на голосование проект постановления.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 88

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принято.

Рассматриваем кандидатуры в мировые судьи, представленные к исполнению обязанностей сроком на 10 лет. По Алексеевскому судебному району Республики Татарстан на судебный участок № 1 – Луиза Камиловна Имаева. Будут ли к ней вопросы? Нет. Ставлю на голосование.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 89

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принято.

По Арскому судебному району на судебный участок № 2 –кандидатура Марата Мансуровича Камаева. Есть ли вопросы? Нет. Ставлю на голосование.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 87

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принято.

По Ново-Савиновскому судебному району города Казани на судебный участок № 2 – кандидатура Лейсан Вагизовны Исмагиловой. Есть ли вопросы? Нет. Ставлю на голосование.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 92

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принимается решение.

Также по Ново-Савиновскому району на судебный участок № 6 –кандидатура Адели Равилевны Петровой. Есть ли вопросы? Нет вопросов. Ставлю на голосование.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 89

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принимается решение.

Представленные кандидатуры нами рассмотрены. Обращаю ваше внимание, что в постановлении предлагается установить срок полномочий мирового судьи судебного участка № 6 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани Петровой Адели Равилевны с 1 июля 2016 года, а срок полномочий мирового судьи участка № 2 Исмагиловой Лейсан Вагизовны – с 1 августа 2016 года. И еще по одной кандидатуре мы должны проголосовать и принять решение. Возложить исполнение обязанностей мирового судьи судебного участка № 9 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани на судью, находящегося в отставке, Ландыш Алфертовну Ганиеву. Будут ли вопросы к этой кандидатуре? Нет. Тогда позвольте поставить на голосование проект постановления.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 91

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решения практически по всем кандидатурам, представленным Верховным Судом нашей республики, поддержаны депутатами единогласно. Позвольте их поздравить и пожелать успешной работы на этих должностях. Удачи вам. Всего доброго. *(Аплодисменты)*

Следующий вопрос повестки дня «О согласовании предложения Президента Республики Татарстан о преобразовании Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан в Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу». Докладчик – Премьер-министр Республики Татарстан Халиков Ильдар Шафкатович. Подготовиться с содокладом председателю комитета Валееву Разилю Исмагиловичу.

**Халиков И.Ш.,** *Премьер-министр Республики Татарстан.*

Хөрмәтле Рөстәм Нургалиевич! Хөрмәтле Фәрит Хәйруллович! Хөрмәтле Дәүләт Советы депутатлары!

Уважаемые депутаты и приглашенные! В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова представляю на согласование Государственного Совета Республики Татарстан предложение о преобразовании Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан в Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу. Главное архивное управление при Кабинете Министров Республики Татарстан является органом исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющим государственное управление архивным делом и контроль за сохранностью, комплектованием, учетом и использованием архивных документов на территории республики.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от   
22 ноября 2015 года должность начальника Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан включена в перечень должностных лиц, входящих в состав Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительство Республики Татарстан. Необходимо отметить, что согласно Указу Президента Российской Федерации от 4 апреля 2016 года «О Федеральном архивном агентстве» Федеральное архивное агентство передано из ведения Министерства культуры Российской Федерации под непосредственное руководство Президента Российской Федерации. В связи с этим расширяются полномочия Федерального архивного агентства, в том числе по управлению делопроизводством и документооборотом.

На основании статей 75 и 94 Конституции Республики Татарстан Президентом Республики Татарстан в Государственный Совет внесено предложение о согласовании преобразования Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан в Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу. Прошу поддержать данное предложение.

**Председательствующий.** Спасибо, Ильдар Шафкатович. Коллеги, будут ли вопросы по докладу Премьер-министра? Нет. Садитесь, пожалуйста. Спасибо.

Валеев Разиль Исмагилович – содокладчик. Пожалуйста. Рәхим итегез.

**Валеев Р.И.** Хөрмәтле Президент! Хөрмәтле Фәрит Хәйрулла улы! Хөрмәтле Дәүләт Киңәшчесе, Премьер-министр! Хөрмәтле депутатлар!

Татарстан Республикасы Президентының Татарстан Республикасы Министрлар Кабинеты каршындагы Баш архив идарәсен Татарстан Республикасының Архив эше буенча дәүләт комитеты итеп үзгәртеп кору турындагы тәкъдимеМәгариф, мәдәният, фән һәм милли мәсьәләләр комитеты утырышында каралды. Безнең Комитет әлеге тәкъдимне бер тавыштан хупларга тәкъдим итә.

**Председательствующий.** Рәхмәт. Аңлашылды.

Уважаемые коллеги, есть желающие выступить по этому вопросу повестки дня? Нет. Тогда позвольте поставить на голосование подготовленный проект решения Государственного Совета о согласовании предложения Президента Республики Татарстан о преобразовании Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан в Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу. Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 90

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принимается единогласно.

Переходим к третьему вопросу повестки дня «О проекте закона Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год». Докладчик по данному вопросу – министр финансов Республики Татарстан Гайзатуллин Радик Рауфович. Подготовиться коллеге Якунину Леониду Александровичу и заместителю Председателя Счетной палаты Валееву Альберту Шавкатовичу. Пожалуйста.

**Гайзатуллин Р.Р.,** *министр финансов Республики Татарстан.*

Уважаемый Президент Республики Татарстан! Уважаемый Председатель Государственного Совета Республики Татарстан! Уважаемые депутаты Государственного Совета Республики Татарстан и приглашенные!

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан на рассмотрение Государственного Совета Президентом внесен Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год.

Исполнение консолидированного бюджета проходило в условиях дестабилизации на фондовых рынках, волатильности на рынках нефти и валюты. Внешние факторы оказали значительное влияние на экономику Татарстана. Вместе с тем реализация республикой инвестиционных проектов, развитие инструментов поддержки инновационного развития, малого и среднего бизнеса, а также реализация антикризисных мероприятий позволили приблизить объем валового регионального продукта Республики Татарстан в 2015 году к уровню 2014 года в сопоставимых ценах. Индекс промышленного производства составил 100,4 процента, объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах сохранился на уровне 2014 года.

Положительное выполнение основных показателей социально-экономического развития республики позволило мобилизовать в доходную часть консолидированного бюджета в 2015 году 242,5 млрд. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 208,6 млрд. рублей. Указанный объем поступивших доходов позволяет Республике Татарстан занимать шестое место в Российской Федерации среди регионов. Республика обеспечила рост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2014 годом в размере 111,6 процента. В среднем по Российской Федерации данный показатель сложился в 106 процентов, по Приволжскому федеральному округу – в 105 процентов. Показатели исполнения бюджета по субъектам Приволжского федерального округа вы видите на экране.

На территории Республики Татарстан в 2015 году мобилизовано доходов бюджета, таможенных сборов и пошлин, отчислений в социальные фонды в объеме 704 млрд. рублей. Налоговые и неналоговые доходы распределились в пропорции, которую вы видите на слайде.

Доходная часть бюджета Республики Татарстан исполнена в объеме 203, 9 млрд. рублей, в том числе мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в объеме 169,8 млрд. рублей.

В собственных налоговых доходах наиболее объемным является налог на прибыль, который поступил в сумме 72,3 млрд. рублей. Структуру налога в разрезе отраслей вы видите также на экране. Основные поступления налога обеспечили 22 крупных предприятия и   
29 малых нефтяных компаний, доля платежей которых составила   
70 процентов.

Следующий крупный налог – налог на доходы физических лиц, поступающий в бюджет республики и местные бюджеты. В консолидированный бюджет мобилизовано 57, 9 млрд. рублей, в бюджет Республики Татарстан – 40,1 млрд. рублей. На положительную динамику поступления налога оказал влияние рост средней заработной платы в экономике.

Сумма мобилизации налогов на имущество составила 25,5 млрд. рублей и включает в себя: налог на имущество организаций – 21 млрд. рублей и транспортный налог в объеме 4,5 млрд. рублей.

Поступление акцизов в бюджет Республики Татарстан составило 20,0 млрд. рублей, расшифровку по видам подакцизных товаров вы также видите на слайде.

Налоги на совокупный доход в консолидированном бюджете составили 7,6 млрд. рублей, в бюджет республики – 3,8 млрд. рублей. Динамика поступлений налога по годам отражена на диаграмме.

Прочие налоговые доходы поступили в бюджет республики в объеме 694 млн. рублей.

Неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет в сумме 15,1 млрд. рублей, в бюджет Республики Татарстан – 7,5 млрд. рублей.

Сумма безвозмездных поступлений в бюджет республики за 2015 год составила 34,1 млрд. рублей. Все поступившие федеральные средства являются целевыми, они направлены в соответствии со своим назначением.

Перехожу к характеристике расходной части исполнения бюджета.

Кассовые расходы по консолидированному бюджету Республики Татарстан за 2015 год составили 248,9 млрд. рублей, по бюджету Республики Татарстан – 211 млрд. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» общая сумма расходов бюджета республики составила 7,2 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 13,9 млрд. рублей. По данному разделу отражены расходы резервного фонда Правительства; расходы отдельных министерств и ведомств; расходы по системе мировых судей, Академии наук и другим структурам.

По разделу «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме 106,5 млн. рублей, по консолидированному бюджету – 107,3 млн. рублей.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составили 988 млн. рублей, по консолидированному бюджету – 1,2 млрд. рублей. Данные средства позволили решить вопросы в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, повышения пожарной безопасности объектов.

По разделу «Национальная экономика» расходы исполнены в объеме 72,7, по консолидированному бюджету – 73,9 млрд. рублей. В данный раздел включаются подразделы, которые вы видите на экране.

По подразделу «Сельское хозяйство» объем расходов составил   
26,0 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 26,1 млрд. рублей. Все эти средства носят целевой характер и направлены в течение года по своему назначению. Подробный перечень профинансированных мероприятий в области сельскохозяйственного производства в представленных материалах у вас имеется.

Следующим крупным направлением раздела по объему является подраздел «Дорожное хозяйство», расходы по которому составили   
27,5 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 28,2 млрд. рублей. Реализация задач в области дорожного строительства, поставленных Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Миннихановым, проводилась в рамках республиканской Программы дорожных работ. Осуществлялось строительство автодорог, мостов, подъездов к населенным пунктам и сельскохозяйственным объектам, ремонт дорожно-уличной сети. На слайде вы видите конкретные показатели по реализации Программы дорожных работ в 2015 году.

Далее по бюджетной классификации – «Жилищно-коммунальное хозяйство», средства по нему освоены в сумме 10,4 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 19,0 млрд. рублей.

В рамках реализации программы капитального ремонта многоквартирных домов в 2015 году в республике отремонтировано более тысячи многоквартирных домов площадью порядка шести млн. кв. м, в которых проживают более 250 тыс. жителей республики.

Проводились мероприятия по реализации Указа Президента Республики Татарстан, объявившего 2015 год Годом парков и скверов. На софинансирование из бюджета по созданию и реконструкции 140 парков и скверов был направлен 1 млрд. рублей.

По разделу «Охрана окружающей среды» расходы составили   
455 млн. рублей, по консолидированному бюджету – 653 млн. рублей.

Следующий блок расходов – финансирование учреждений и мероприятий социальной сферы. Ассигнования по данному направлению в консолидированном бюджете составили 138,3 млрд. рублей, или   
56 процентов от общего объема расходов, по бюджету республики –   
108,6 млрд. рублей.

Названные расходы позволили в течение всего отчетного года обеспечивать нормальное функционирование бюджетных и автономных учреждений, своевременно выплачивать заработную плату работникам бюджетной сферы, включая заработную плату отдельных категорий работников, вошедших в «майские указы». На выплату заработной платы в 2015 году было направлено 93,7 млрд. рублей, в том числе за счет средств бюджета – 86, 1 млрд. рублей. Динамику роста фонда зарплаты работников бюджетной сферы по годам вы также видите на слайде.

Наиболее объемный по размеру направляемых бюджетных средств –раздел «Образование». На расходы по этому разделу направлено   
43,5 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 67,7 млрд. рублей. Выделенные средства позволили провести запланированные мероприятия в области образования, выполнить задачи по реализации ключевых образовательных программ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 599 за последние три года в республике путем строительства новых детских садов, реконструкции и капитального ремонта действующих дошкольных образовательных организаций создано порядка 30 тыс. дополнительных дошкольных мест, в том числе в 2015 году – более 13 тыс. мест. Общий объем средств, направленный на эти цели, составил 13,8 млрд. рублей.

Также продолжалась реализация программы капитального ремонта школ. В 2015 году отремонтировано семь специальных и   
118 общеобразовательных школ. Создано девять ресурсных центров для удовлетворения кадровых потребностей базовых работодателей Республики Татарстан.

Объемы бюджетных средств, направленных в 2015 году в отрасль «Образование», позволили выполнить большинство индикаторов, предусмотренных «дорожными картами». Конкретные показатели выполнения индикаторов приведены также на слайдах.

По подразделу «Молодежная политика» осуществлены расходы в сумме 2,3 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 3,0 млрд. рублей. За счет выделенных из бюджета средств обеспечивались деятельность учреждений молодежной политики, поддержка талантливых детей и молодежи, развитие движения студенческих трудовых отрядов, создание условий для повышения социальной и экономической активности сельской молодежи, пропаганда здорового образа жизни. Проведена летняя оздоровительная кампания, оказана поддержка некоммерческим молодежным и детским организациям.

Расходы бюджета Республики Татарстан по отрасли «Культура, кинематография» составили 6,2 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 9,9 млрд. рублей.

За счет бюджетных средств полностью профинансированы запланированные мероприятия в области культуры, включая проведение международных фестивалей. Реализации новых проектов, совершенствованию качества творческого продукта в значительной степени способствовали гранты Президента Республики Татарстан.

В рамках программы строительства культурных и многофункциональных центров в 2015 году построено 42 объекта культурного назначения мощностью порядка 7,5 тыс. мест.

Выделенные средства позволили в 2015 году обеспечить выполнение всех 18 индикаторов, предусмотренных «дорожными картами».

Расходы бюджета по разделу «Здравоохранение» составили в 2015 году 31,7 млрд. рублей, включая средства медицинского страхования – 50,3 млрд. рублей.

За счет общего объема средств было обеспечено содержание медицинских учреждений, проведение централизованных мероприятий в области здравоохранения, реализован ряд федеральных и республиканских социально значимых программ. Показателями качества работы отрасли являются индикаторы, установленные «дорожными картами». На слайдах вы видите, что практически все они выполнены.

На финансирование мероприятий раздела «Социальная политика» из бюджета Республики Татарстан направлено 23,1 млрд. рублей, по консолидированному бюджету республики – 24,4 млрд. рублей, включая расходы по содержанию учреждений социального обеспечения, что позволило обеспечить выполнение обязательств республики по адресной социальной поддержке населения.

В 2015 году профинансирован и в полной мере реализован План мероприятий по подготовке и проведению празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

Итоги работы прошедшего года в отрасли «Социальное обслуживание» свидетельствуют о том, что все индикаторы, предусмотренные отраслевой «дорожной картой», полностью выполнены.

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы составили   
4,0 млрд. рублей, по консолидированному бюджету – 4,6 млрд. рублей. За счет выделенных средств было обеспечено проведение всех запланированных спортивных мероприятий, включая российские и международные соревнования, профинансированы текущие расходы учреждений, осуществлены расходы по строительству и реконструкции объектов физической культуры и спорта. В районах и городах республики построены 162 спортивные площадки.

По разделу «Средства массовой информации» расходы из бюджета Республики Татарстан за 2015 год составили 1,2 млрд. рублей, в том числе: на телерадиовещание – 662 млн. рублей; на периодическую печать и издательства – 562 млн. рублей.

Расходы бюджета Республики Татарстан по разделу «Обслуживание государственного долга» за 2015 год составили 87,4 млн. рублей. Это расходы – на обслуживание бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета.

Что касается государственного долга Республики Татарстан, то его объем по итогам 2015 года составил 91,3 млрд. рублей. Структуру государственного долга вы видите на экране. За прошедший год объем государственного долга снизился на 1,9 млрд. рублей. Динамика государственного долга за последние несколько лет представлены также на слайде. Также уменьшился уровень долговой нагрузки с 62 процентов по итогам 2014 года до 54 процентов по итогам 2015 года.

Общий объем межбюджетных трансфертов, выделенных местным бюджетам в течение 2015 года, составил 38,2 млрд. рублей. Эти средства носили целевой характер и использованы по назначению.

Уважаемые депутаты Государственного Совета, в течение календарного 2015 года месячные и квартальные отчеты исполнения бюджета Республики Татарстан регулярно представлялись в Комитет Государственного Совета по бюджету, налогам и финансам и Счетную палату, по ним принимались необходимые решения и заключения.

Прошу вас рассмотреть и утвердить Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год по доходам в сумме 203 млрд. 921 млн. 818 тыс. 400 рублей, по расходам в сумме 211 млрд. 21 млн. 816 тыс. 300 рублей с превышением расходов над доходами в сумме 7 млрд. 99 млн. 997 тыс. 900 рублей.

Доклад окончен.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Коллеги записываются для вопросов, список не вмещается в компьютер. Коротко вопросы и по существу ответы. Пожалуйста, Николай Николаевич Рыбушкин.

**Рыбушкин Н.Н.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Радик Рауфович! В прошлом году в сельских поселениях республики активно проводились референдумы по введению самообложения граждан, были собраны определенные средства от граждан. В каких объемах были выделены средства из бюджета Республики Татарстан в 2015 году на софинансирование расходов поселений, осуществляемых за счет средств самообложения? И второй вопрос: сколько предусмотрено средств в бюджете в 2016 году?

**Гайзатуллин Р.Р.** Спасибо за вопрос. Вы знаете, в 2015 году действовал следующий порядок: рубль, собранный с населения, и четыре рубля из бюджета. Общий объем выделенных из бюджета средств составил 449 млн. рублей.

Что касается 2016 года, эта программа действует, но сумма пока точно не определена, так как идет процесс сбора. Средства будут выделены из резервного фонда.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Валеев Разиль Исмагилович.

**Валеев Р.И.** Хөрмәтле Радик Рәүф улы! Россия Президентының 2012 елны кабул иткән май указлары барыбызга да билгеле, әмма менә бу икътисадый кризис чорында аларны тормышка ашыру бик үк җиңел эш түгелдер. 2015 елда социаль өлкәдә эшләүчеләрнең хезмәт хакын күтәрү буенча нинди чаралар күрелде? Планда каралган һәммә нәрсә дә тормышка ашырылдымы?

**Гайзатуллин Р.Р.** Разил Исмәгыйлович, сорау өчен рәхмәт. Дөрестән дә, бу мәсьәлә бик киеренке. Чыгышымда инде әйтеп үттем,   
90 млрд. сумнан артык суммма хезмәт хакы фондын тәшкил итә. Бу бик зур сумма. Шуңа күрә указ буенча һәрбер тармак буенча ничә процентка арту каралган булса, барысы да 2015 елда тулы күләмдә үтәлде.

**Председательствующий.** Марат Гадыевич Галеев.

**Галеев М.Г.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Радик Рауфович! Два вопроса. Первый – по доходной части. В 2015 году у нас было резкое падение цен на нефть, и цена была гораздо ниже ожидаемого прогноза. Тем не менее по налогу на прибыль рост составил 22 процента, хотя ожидалось снижение. Общество должно знать: кто обеспечил рост налога на прибыль, за счет каких предприятий и кто герои-кормильцы?

Второй вопрос также связан с доходной частью. Я помню, в 2014 году резко упала реализация алкогольной продукции, а это акциз, тоже как доход. В 2015 году Правительство серьезно занялось улучшением ситуации по реализации республиканской алкогольной продукции. Как изменилась картина? И какое теперь соотношение реализации привозной и своей алкогольной продукции? Спасибо.

**Гайзатуллин Р.Р.** Я начну со второго вопроса. По реализации акцизной водки именно в Татарстане в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличения не было. У нас получилось на уровне порядка 2,5 тыс. декалитров. А в целом увеличение получилось в связи с реализацией за пределами Республики Татарстан, то есть акцизы к нам поступают и от того, что реализуется за пределами.

По налогу на прибыль действительно у нас рост на 22 процента, как вы отметили, или 12,2 млрд. рублей. 10,8 млрд. рублей из 12 млрд. обеспечили наши крупные предприятия – группа компаний «ТАИФ». Здесь надо сказать о том, что «Нижнекамскнефтехим» и «Казаньоргсинтез» обеспечили более 6 млрд. и «Татнефть» – более   
4 млрд. Еще есть малые инвестиционные компании. Вертолетный завод тоже порядка 700 млн. обеспечил прирост.

**Председательствующий.** Спасибо. Ильдар Шафкатович Халиков просит прокомментировать.

**Халиков И.Ш.** В общем-то, Радик Рауфович уже ответил. Существенный рост (более чем в два раза) за 2015 год по сравнению с 2014 годом – продажи в Российской Федерации. И мы эту стратегию будем продолжать.

**Председательствующий.** Спасибо, Ильдар Шафкатович.

Прокофьев Артем Вячеславович.

**Прокофьев А.В.,** *фракция КПРФ.*

Уважаемый Радик Рауфович, я хотел бы еще об одном успехе бюджета спросить. По сравнению с 2014 годом отмечается прирост поступления акцизов на алкогольную продукцию, почти на 19 процентов, что обусловлено производством водки на 24 процента. Конечно, это хорошая цифра для бюджета, но возникает определенная тревога. Вы можете нас успокоить, что это связано не с увеличением потребления алкоголя, а с успехом «Татспиртпром»а на фоне зарубежной продукции, продукции других регионов? Это первое.

И второе. В 2015 году у нас есть рост поступлений от штрафов на   
2,3 процента. В этом году есть изменения федерального законодательства, что при оплате штрафа в течение двух недель надо оплачивать только 50 процентов. Это как-то сказывается на поступлениях в текущем году? Спасибо.

**Гайзатуллин Р.Р.** Спасибо за вопросы. Я начну со второго. Эти штрафы поступают в виде неналоговых доходов в бюджет республики, и у нас общая сумма составила порядка 963 млн. рублей. Если сравнить с прошлым годом, практически на одном уровне. В прошлом году было   
961 млн. рублей, в этом году – 963 млн. рублей. То, что в этом году в течение двух недель есть возможность оплачивать только 50 процентов, действительно сказывается на поступлениях. В последние месяцы мы это наблюдаем. Уже по сравнению с прошлым годом в марте сумма поступлений у нас уменьшилась.

**Председательствующий.** Депутат Владимирова Ксения Андреевна.

**Владимирова К.А.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Радик Рауфович, как в республике осуществлялась реализация программы «Доступная среда»? Сколько средств было вложено в 2015 году и ожидается ли ее пролонгация на 2016 год?

**Гайзатуллин Р.Р.** По программе «Доступная среда» средства выделяются из федерального бюджета, софинансирование идет из республики, с распределением 70 на 30. В прошлом году общий объем составил 249 млн. рублей, из них доля республики – 30 %, федеральные –70 %. В этом году сумма из федерального бюджета меньше, пока действует постановление Правительства Российской Федерации, утвержденное, поэтому общий объем на сегодня без изменений, как предусмотрено в законе, – 56 млн. рублей.

**Председательствующий.** Депутат Миргалимов Хафиз Гаязович.

**Миргалимов Х.Г.,** *фракция КПРФ.*

Радик Рауфович, о средней зарплате. В 2014 году 127 тысяч работников, работающих в образовании, здравоохранении, сельхозпроизводстве, получали в пределах 10 – 13 тысяч, это при заявленной и утвержденной средней зарплате в 28 тысяч. Насколько уменьшилось или увеличилось? Это первый вопрос.

Второе. По Министерству лесного хозяйства мы посмотрели отчетность 2013 – 2015 годов, разница очень большая. По данным Счетной палаты, даже на 1 апреля не смогли представить сводную отчетность об исполнении бюджета данным министерством. Это отсутствие компетентности, профессионализма министра или его команды?

**Гайзатуллин Р.Р.** На второй вопрос министр сам, наверное, скажет. По первому вопросу я записал, мы вам расчет представим, как по министерствам получилось, потому что вы просите пропорции. В среднем у нас есть, но надо это все расчленить, структуру дадим.

**Председательствующий.** Депутат Салахов Мякзюм Халимулович.

**Салахов М.Х.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Радик Рауфович, скажите, пожалуйста, в рамках какой государственной программы и в каких объемах в 2015 году была осуществлена господдержка субъектов малого и среднего предпринимательства?

**Гайзатуллин Р.Р.** Я, наверное, общую цифру только назову, потому что здесь несколько программ. Идет финансирование из федерального и республиканского бюджетов, в целом получилось 1,9 млрд. рублей, из них 1,4 млрд. рублей – за счет федерального бюджета, порядка 500 – за счет бюджета республики.

**Председательствующий.** Депутат Хабибуллин Альберт Галимзянович.

**Хабибуллин А.Г.** Уважаемый Радик Рауфович! Вопрос касается налога на доходы физических лиц. Мы видим по отчету прирост в   
2,8 млрд. рублей. Какие факторы, кроме роста фонда оплаты труда, повлияли на это?

**Гайзатуллин Р.Р.** Спасибо. Здесь в первую очередь, как я подчеркнул в своем докладе, рост фонда зарплаты. Также ряд компаний увеличил дивиденды по сравнению с 2014 годом, это тоже повлияло. По НДФЛ, который иностранные граждане платят по патентной системе, есть тоже определенное увеличение, порядка 300 млн. рублей.

**Председательствующий.** Депутат Аминов Ильшат Юнусович.

**Аминов И.Ю.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Радик Рауфович! У меня в руках анализ Счетной палаты. В течение 2015 года мы увеличили доходы и расходы бюджета, но дефицит бюджета по итогам года остался в сумме более 7 млрд. рублей. Можем ли мы сделать вывод о том, что ряд расходов бюджета не был профинансирован? Спасибо.

**Гайзатуллин Р.Р.** Спасибо за вопрос. Не можем, потому что полностью все расходы профинансированы. В связи в тем, что у нас есть еще бюджетные кредиты из федерального бюджета, т.е. у нас расходы покрыты за счет доходов, за счет остатка на начало года и за счет привлеченных кредитов. Все расходы, вами утвержденные, полностью профинансированы.

**Председательствующий.** Спасибо. Депутат Мезикова Ильсоя Хаматовна.

**Мезикова И.Х.,** *депутатская группа «ТНВ».*

Радик Рауфович, скажите, пожалуйста, расходы консолидированного бюджета республики по разделу «Охрана окружающей среды» исполнены на 83,9 процента. В связи с чем, такой низкий процент?

**Гайзатуллин Р.Р.** 83,9 – это не совсем уж низкий процент. Здесь два момента. Первый связан с федеральными средствами, которые поступили в конце года, они остались в остатке. Второй – связан с экономией по проведению тендеров.

**Председательствующий.** Благодарю вас, вопросов у депутатов больше нет. Радик Рауфович, спасибо за ответы, садитесь, пожалуйста.

Слово для доклада от профильного комитета предоставляется депутату Якунину Леониду Александровичу.

**Якунин Л.А.,** *фракция «Единая Россия».*

Добрый день, уважаемый Рустам Нургалиевич, уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты и приглашенные! Комитет по бюджету, налогам и финансам рассмотрел на своем заседании законопроект «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год», а также материалы к Отчету об исполнении бюджета и отмечает, что законопроект и материалы к нему представлены в объеме, соответствующем Бюджетному кодексу Республики Татарстан.

Бюджет реализован в запланированных параметрах на основе закона о бюджете, принятого в декабре 2014 года и уточненного в течение 2015 года. Показатели исполнения бюджета по доходам и расходам подтверждены внешней проверкой и заключением Счетной палаты.

Динамика показателей социально-экономического развития Республики Татарстан в 2015 году формировалась в условиях политической напряженности, нестабильности на фондовых рынках, колебаний на рынках нефти и валюты. Внешние факторы оказали значительное влияние на экономику Татарстана.

Вместе с тем реализация в республике инвестиционных проектов, развитие инструментов поддержки инновационного развития, малого и среднего бизнеса, а также реализация антикризисных мероприятий позволили приблизить объем валового регионального продукта Татарстана в 2015 году к уровню 2014 года в сопоставимых ценах, который составил 1 825 млрд. рублей.

На общую экономическую динамику в 2015 году позитивное влияние оказали промышленность, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли. Показатели этих отраслей составили более 100 процентов в сопоставимых ценах к 2014 году.

Сегодня в условиях кризиса республика занимает высокие позиции по показателям, характеризующим наполняемость бюджета доходами по итогам 2015 года. Так, мы заняли шестое место в стране по объему налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет, и 15 место – по доле налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета, характеризующих независимость от трансфертов из федерального центра. В условиях кризиса сохранена налоговая отдача от региональной экономики для федерального бюджета. На 1 рубль, полученный из федеральных трансфертов, в обратном направлении налогоплательщиками республики перечислено 7,5 рублей фискальных платежей.

Напомню, что доходы бюджета были утверждены при 100 долларах за баррель, курсе рубля к доллару в 37 рублей, а среднегодовые показатели оказались в 2 раза ниже. Резкое снижение рубля к курсу доллара позволило крупным экспортерам получить большую сумму прибыли в рублевом эквиваленте. Налог на прибыль организаций составил, вы уже слышали, более 72 млрд. рублей. Исходя из этого влияние кризиса критично не затронуло исполнение бюджета республики в 2015 году. Налоговые и неналоговые поступления в бюджет составили 101,5 процента, превысили платежи 2014 года на 19 млрд. рублей.

В то же время задолженность по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Республики Татарстан, и региональным налогам увеличилась на четверть. При снижении числа убыточных организаций сумма убытков возросла и составила более 120 млрд. рублей, а с учетом перенесенных с прошлых лет она удвоилась. Поэтому комитет поддержал обращение Краснодарского края к Правительству Российской Федерации о сокращении срока переноса убытков, об исключении возможности установления пониженных ставок по налогу на прибыль для участников консолидированных групп налогоплательщиков и осуществлении возврата переплаты налога на прибыль по согласованию с финансовыми органами субъекта.

Уважаемые депутаты, исполнение бюджета Республики Татарстан за 2015 год по доходам составило 203,9 млрд. рублей, или 136,6 процента от утвержденного первоначального планового назначения, или 101,3 процента измененного в окончательном варианте.

Всего на территории Республики Татарстан за 2015 год в бюджеты разных уровней мобилизовано налоговых доходов в объеме 427,2 млрд. рублей, из которых 54,7 процента направлено в федеральный бюджет, 45,3 процента − в консолидированный бюджет Республики Татарстан. Необходимо отметить, что доля платежей, остающихся в республике, ежегодно сокращается, на это следует обратить внимание.

В целях роста поступления доходов в бюджет республики в 2015 году и в дальнейшем Госсоветом были утверждены изменения в налоговом законодательстве. С 1 января 2015 года на территории республики введено налогообложение торговых объектов юридических лиц и имущества физических лиц исходя из их кадастровой стоимости. Кроме того, в целях роста доходов бюджета, развития предпринимательства принят закон, расширяющий перечень видов экономической деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Среди основных итогов реализации бюджетной политики в первую очередь выделю реализацию плановых мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов. Во-первых, в виде бюджетных кредитов из федерального бюджета были привлечены дополнительные средства в размере 9 млрд. рублей. В целом объем федеральных средств составил 34,1 млрд. рублей, что выше уровня 2014 года на 3,5 млрд. рублей.

Во-вторых, была проведена работа по оптимизации расходов, в том числе продолжилось сокращение численности чиновников, отменена индексация зарплат работников аппарата, оптимизированы затраты на командировки, связь, транспорт и другие направления. В целом экономия расходов на государственное управление составила около 800 млн. рублей. Это помогло сбалансировать бюджет 2015 года и исполнить плановые социальные обязательства.

Расходы бюджета Республики Татарстан в 2015 году составили 211 млрд. рублей, в том числе по разделу «Образование» направлено 20,6 процента, на «Здравоохранение» – 15 процентов, «Социальная политика» – 11 процентов и др.

Дефицит бюджета, утвержденный в размере 7,1 млрд. рублей, в полном объеме был обеспечен источниками финансирования и погашен.

Напомню, что основными задачами бюджетной политики на 2015 год были определены дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления, переход к формированию бюджета на основе государственных программ. В 2015 году реализовано   
29 государственных программ Республики Татарстан, на это направлено 181,6 млрд. рублей, или 99,9 процента от утвержденных показателей.

Вместе с тем проверки Счетной палаты показывают, что не везде рационально используют бюджетные средства, особенно это касается некоторых муниципальных образований и подразделений ведомств. Выявлено нарушений на сумму более 60 млн. рублей. Прошу обратить на это внимание, необходимо минимизировать эту практику в текущем году. Сегодня необходимо бороться за эффективность каждого бюджетного рубля.

В области государственного долга основным направлением работы было определено недопущение необоснованного увеличения долговой нагрузки, а также своевременное исполнение обязательств.

Размер государственного долга республики по состоянию на   
1 января 2016 года составил 91,3 млрд. рублей, или 72,8 процента от предельного объема, утвержденного законом о бюджете на 2015 год, и сократился на два процентных пункта относительно уровня 2014 года. Снизились и расходы на его обслуживание.

Вместе с тем сумма долга остается одной из самых высоких среди регионов Российской Федерации. Необходимо проводить работу по его сокращению и дальнейшему снижению расходов на его обслуживание.

Уважаемые депутаты, позади непростой 2015 год. Сейчас мы прошли почти половину 2016 года. Начинается формирование бюджета на следующий бюджетный цикл. Необходимо продолжить реализацию намеченных планов по росту доходов и эффективности расходов. Предстоит большая работа по долгосрочному бюджетному планированию, обеспечению открытости и прозрачности бюджетов всех уровней. Это обеспечит общественный и государственный контроль за исполнением первоочередных задач и социальной политики.

Уважаемые депутаты, Комитет по бюджету, налогам и финансам по результатам рассмотрения соответствующего отчета рекомендует принять проект закона Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год» со следующими показателями: по доходам в сумме 203 921 818,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 211 021 816,3 тыс. рублей.

На проект закона имеются положительные заключения прокуратуры, Правового управления Госсовета, Счетной палаты, Общественной палаты.

В соответствии со статьей 96 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан прошу вас поддержать решение комитета и принять законопроект в первом и третьем чтениях.

Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Леонид Александрович. Садитесь, пожалуйста. Слово для доклада предоставляется Валееву Альберту Шавкатовичу, заместителю Председателя Счетной палаты Республики Татарстан.

**Валеев А.Ш.,** *заместитель Председателя Счетной палаты Республики Татарстан.*

Уважаемый Рустам Нургалиевич! Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты и приглашенные!

Счетной палатой Республики Татарстан в соответствии с Бюджетным кодексом проведена внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета республики за 2015 год. Для оценки достоверности и полноты данных об исполнении бюджета проверена отчетность всех главных распорядителей средств бюджета республики, Министерством финансов проведена проверка соблюдения требований по формированию сводного отчета. Результаты анализа фактических доходов и расходов, уровень исполнения законодательно утвержденных назначений, причина отклонений представлены в заключении Счетной палаты. Поэтому остановлюсь на отдельных показателях.

По доходам бюджет республики в отчетном году исполнен на   
101,3 процента. Сверх утвержденных законом поступили собственные доходы в объеме 2 млрд. 536 млн. рублей, из федерального бюджета по отдельным видам трансфертов дополнительно поступило 273 млн. рублей. По итогам исполнения бюджета доля безвозмездных поступлений в структуре доходов составила 16,7 процента, или 34 млрд. 109 млн. рублей.

Утвержденные показатели по расходам исполнены на 99,4 процента. Такой достаточно высокий показатель обеспечен в том числе оперативным принятием нормативных актов, регулирующих вопросы представления и расходования средств бюджета в отчетном году, своевременной корректировкой показателей бюджета.

Сложившийся уровень исполнения расходов ниже утвержденных назначений на 1 млрд. 214 млн. рублей связан с рядом объективных причин, ежегодно влияющих на данный показатель, – это в том числе непредставление подрядчиками акта выполненных работ, фактически сложившаяся численность получателей мер государственной поддержки, экономия по итогам проведения конкурсных процедур. Остаток федеральных средств на начало 2016 года составил 25 млн. 95 тыс. рублей. Бюджетным кодексом установлена процедура подтверждения потребностей в указанных средствах и их использования на цели выделения в следующем году.

По ряду направлений расходы исполнены выше утвержденных назначений. Бюджетным кодексом установлены основания, по которым допускается возможность превышения ассигнований, утвержденных законом о бюджете. Счетная палата держит на постоянном контроле вопрос обоснованности отклонения от плановых показателей. В ходе внешней проверки отчета законность всех произведенных расходов подтверждена. Превышение утвержденных назначений связано с исполнением расходов за счет дополнительных целевых средств федерального бюджета, а также средств резервного фонда Правительства.

В отчетном году в полном объеме профинансированы все виды публичных нормативных обязательств, предусмотренные законом о бюджете. На эти цели направлено 16 млрд. 674 млн. рублей. Следует отметить, что значительный перечень публичных нормативных обязательств предоставляется на заявительной основе или исходя из фактической численности получателей, что оказывает влияние на уровень исполнения утвержденных назначений. Так, например, средства господдержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются по факту обращения. В отчетном году эти расходы исполнены на 93,9 процента. В полном объеме произведены расходы на выплаты пособий по уходу за ребенком, обеспечение жильем детей-сирот, многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Так, в 2015 году расходы на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот составили 365 млн. 421 тыс. рублей. В прошедшем году вопрос расходования выделенных на эти цели бюджетных ассигнований был рассмотрен в рамках проведенного по поручению Государственного Совета Республики Татарстан аудита эффективности использования государственных средств, выделенных на оказание мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. О результатах Счетная палата докладывала на заседании Комитета по бюджету, налогам и финансам.

В целом по годовой бюджетной отчетности отмечается высокое качество ее формирования. Нарушения требований представления документов отсутствуют. Счетной палатой в рамках внешней проверки составлены протоколы об административных правонарушениях по факту несоблюдения Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан сроков представления годовой бюджетной отчетности в органы внешнего финансового контроля. Постановлением суда наложен штраф и объявлено устное замечание.

У Счетной палаты республики на постоянном контроле находится вопрос состояния дебиторской задолженности, которая имеет важное значение с позиций эффективности и результативности использования бюджетных средств. В ходе каждого контрольного мероприятия Счетная палата проверяет обоснованность ее образования, наличие документов, подтверждающих обязательство дебиторов, своевременность принятия мер для исключения рисков бюджетных потерь. На протяжении последних лет отмечается устойчивая динамика сокращения просроченной дебиторской задолженности.

Законом о бюджете на 2015 год предусмотрены средства на реализацию 29 государственных программ Республики Татарстан. Фактические расходы составили 181 млрд. 630 млн. рублей. В общем объеме расходов бюджета доля средств на реализацию программных мероприятий составила 86,1 процента. Остается актуальным вопрос своевременной корректировки государственных программ с учетом утвержденных бюджетных ассигнований. Для достижения целей осуществления бюджетных расходов в программном формате и соответственно повышения результативности государственного управления необходимо обеспечивать четкую увязку объемов финансирования, их изменений с индикаторами реализации мероприятий программы. Сегодняшняя ситуация показывает, что данная проблема пока полностью не решена. Этот вопрос Счетная палата поставила перед Правительством республики, в настоящее время организована соответствующая работа. В связи с переходом к формированию и исполнению бюджета в полном объеме в программном формате в текущем году его необходимо решить.

Уважаемые депутаты! Основной объем контрольной деятельности по средствам бюджета отчетного года на предмет целевого и эффективного использования средств приходится на текущий год. Практика показывает, что нарушения и недостатки, которые могут быть выявлены Счетной палатой по средствам бюджета 2015 года, не окажут влияния на утверждаемые параметры исполнения бюджета.

В завершение доклада отмечу, что показатели, предлагаемые к утверждению законопроектом, и Отчет Правительства об исполнении бюджета, прошедший внешнюю проверку, идентичны. При организации исполнения бюджета в отчетном году было обеспечено соблюдение всех ограничений, установленных законодательством, в части размера государственного долга и расходов на его обслуживание, резервного фонда Правительства, предельного размера дефицита.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан Счетной палатой подтверждены полнота и достоверность данных Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год.

Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо. Альберт Шавкатович, есть вопрос у коллеги Миргалимова.

**Миргалимов Х.Г.** В вашей справке есть такие цифры. Поступления в бюджет Республики Татарстан от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составили почти 756 млн. Из бюджета Республики Татарстан возвращены в федеральный бюджет остатки неиспользованных средств прошлых лет в размере почти 85 млн. Какие министерства, ведомства не освоили эти средства? И по каким программам (пока у нас их 32) они выделены? Они постоянно говорят: «Нет денег!». А оказывается, мы эти деньги еще и возвращаем.

Спасибо.

**Валеев А.Ш.** Уважаемый Хафиз Гаязович, все данные представлены в нашем заключении. Более подробную информацию я могу вам представить отдельно.

**Председательствующий.** Если не готовы ответить, тогда дополнительно представьте информацию по данному вопросу.

Коллеги, желающих выступить прошу записаться. Если таковых нет, с учетом того, что очень подробно обсуждали в комитетах…

Миргалимов настаивает. Пожалуйста.

**Миргалимов Х.Г.** Уважаемый Президиум! Уважаемый Рустам Нургалиевич! Уважаемые депутаты, коллеги, члены Правительства, приглашенные! Мы помним Отчет Правительства по исполнению бюджета за 2015 год, выступил Ильдар Шафкатович. Мы помним изменения и дополнения в каждом квартале к данному бюджету, мы помним наше обсуждение бюджета по городам республики. Мы помним наше парламентское слушание, изменения, дополнения, которые были внесены фракцией КПРФ Государственного Совета Республики Татарстан. Если вы, уважаемые коллеги, уважаемые депутаты, члены Президиума, помните, мы предлагали увеличить налог на прибыль. Эта цифра у нас была, конечно, большая, где-то 24 млрд. рублей. Что же мы видим?

Уважаемое Правительство, министерства, ведомства, те отрасли, которые есть у нас в Республике Татарстан, поработали неплохо, даже есть увеличение по налогу на прибыль. Значит, наши наметки, примерные цифры, которые мы предлагали при принятии бюджета на 2015 год, подтверждаются.

Во-вторых, мы предлагали определенные меры по сокращению расходов по разделу «Общегосударственные вопросы». Действительно, потребности по тем или иным параметрам Правительства, Государственного Совета и на муниципальном уровне должны быть сокращены. Но мы не видим, что энное количество денег направлено на увеличение заработной платы в искусстве, образовании, хотя определенная тенденция есть, в медицине. Недавно я был в больнице. Фельдшер получает базовые около 6 – 7 тысяч, в целом 12 – 13 тысяч, а врачи работают на 1,5 – 2 ставки, с ущербом, наверное, для здоровья. Поэтому мы понимаем, есть средняя зарплата, зарплата по отраслям, по видам деятельности, но в больнице средней температуры нет. При обсуждении бюджета и главных параметров вещи надо называть своими именами. У нас есть несостоятельные предприятия (пока их процент не уменьшается, а увеличивается), там тоже есть коллективы. Действительно за 2015 год, несмотря на все сложности, республика доказала, что она в экономике крепко стоит на ногах. Тем более если Медведев говорит, что половина программ Правительства Российской Федерации министерствами и ведомствами не выполняется, а у нас в этом отношении заложен фундамент. Несмотря на сложности, мы идем вперед.

Нам необходимо развивать и внутренний рынок, рынок общения между муниципальными образованиями и внутренним рынком Российской Федерации. У нас инновации, инвестиции, технологии превыше всего, 44 – 45 процентов мы поставляли на Запад. Ведь в этом отношении на некоторые поступления, особенно неналоговые и другие, реализацию производимой продукции наложили санкции. Если мы вошли в ВТО, говорят некоторые эксперты, мы потеряли почти 800 млрд. рублей, и в этом наш Татарстан показал субъектам, что даже в этой ситуации можно развивать и реализовывать производимую продукцию, развивать перерабатывающую промышленность, растениеводство и животноводство. В этом отношении мы развитие нашей республики поддерживаем. На всех наших встречах мы подчеркиваем, при всех сложностях в нашей экономике Республика Татарстан идет по тем программам и добивается определенных успехов. При этом мы должны обратить внимание на развитие производительности, себестоимости, эффективности производства, налоговых поступлений и поддержать наших трудящихся увеличением заработной платы. Акционерным обществам, малому и среднему бизнесу мы должны создавать определенные условия для реализации произведенной продукции и в этом отношении должна помочь логистика. Надо обратить внимание на строительство «Шелкового пути», я уже говорил об этом, построили все бывшие республики, а сейчас независимые государства. Федеральный центр тоже должен вернуться к этому вопросу.

И в заключение хотел бы сказать, когда я баллотировался в кандидаты в Президенты, я говорил, нам необходимо добиться (и другим субъектам Российской Федерации), чтобы поменять соотношение налоговых поступлений в Федеральный центр. Если мы каждый год поставляем 765 млрд. рублей и только 25 процентов остается, потом под видом программ мы просим деньги у Федерального центра. Я думаю, Рустам Нургалиевич, и другие субъекты нас в этом поддержат. Вот эти цифры, формулу надо, в конце концов, начать менять. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю.

Коллеги, завершаем обсуждение этого вопроса. Представленный законопроект об исполнении бюджета за 2015 год внимательно был рассмотрен всеми комитетами, они представили свои решения, поддержали позицию Президента, усилия Правительства Республики Татарстана в достижении показателей, заложенных в бюджете 2015 года.

Были указаны недочеты и резервы. Ильдар Шафкатович, мы договорились направить вам предложения комитетов для сведения и руководства в дальнейшей работе по реализации бюджета в 2016 году. Я обращаю ваше внимание на выступление Президента нашей республики Р.Н. Минниханова на вчерашнем Совете по экономическим вопросам при Председателе Верхней палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Он очень четко и аргументированно обозначил эти вопросы и был поддержан практически всеми участниками Совета, коллегами из субъектов Российской Федерации. Рустам Нургалиевич, данная постановка вопроса поддерживается и законодателями субъектов Российской Федерации. После вашего выступления они позвонили и сказали, что особенно регионы-доноры поставлены в такое положение, что им неинтересно или даже невыгодно заниматься расширением собственной налоговой базы при такой системе налогообложения. Думаю, это прозвучало на всю страну. Мы тоже подготовим законодательный ответ на этот вопрос.

В целом профильный комитет также рассмотрел итоги рассмотрения комитетами и предлагает представленный законопроект принять в первом чтении и в целом в соответствии с нашим Регламентом.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 88

Проголосовало против 3

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принимается.

Уложимся мы? Хотя бы доклад послушаем. Сколько минут у вас доклад, Алсу? Не слышу.

**Из зала.** (Не слышно.)

**Председательствующий.** Давайте. Слово предоставляется Мифтаховой Алсу Мансуровне, директору Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, по проекту закона Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год».

**Мифтахова А.М.,** *директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан.*

Уважаемый Рустам Нургалиевич! Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты и приглашенные! В соответствии с Бюджетным кодексом на ваше рассмотрение внесен проект закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год».

Доходы бюджета Фонда за 2015 год к утвержденным назначениям на начало года исполнены в объеме 102, 9 процента, или 38, 8 млрд. рублей. Рост к уровню 2014 года составил 12, 5 процента. 82 процента доходной части бюджета Фонда – безвозмездные поступления из бюджета федерального фонда. Исполнение составило 103, 3 процента от первоначального плана, или 31, 7 млрд. рублей. Превышение фактических показателей над плановыми обусловлено выделением в течение года дополнительных средств, в том числе 202 млн. выделено на лекарственное обеспечение в связи с ростом курса валют, 157 млн. – на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой федеральными клиниками нашим жителям. Кроме того, были получены дополнительно 615 млн. на строительство перинатального центра и 33 млн. – на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам.

По сравнению с 2014 годом поступления из бюджета федерального фонда выросли на 23,6 процента. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан составили 6,7 млрд. рублей, или 100,5 процента к плану на начало года, в том числе на финансовое обеспечение социально значимых видов медицинской помощи – 5,8 млрд. рублей, дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования – 790 млн. рублей и программы зубо- и слухопротезирования отдельным категориям граждан республики – 96 млн. рублей.

Расходы бюджета фонда произведены в сумме 39 млрд. рублей, или 101 процент к плану на начало года. Рост к уровню 2014 года составил   
8 процентов. 38,4 млрд. рублей направлено на финансирование программы государственных гарантий, из них 30,6 млрд. – на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В связи с тем, что теперь действует на территории всей России полис единого образца, расширилась возможность получения медицинской помощи гражданами на всей территории России. В рамках межтерриториальных расчетов в бюджет Фонда поступило 478 млн. рублей за медицинскую помощь, оказанную жителям других субъектов в наших медицинских учреждениях. Наибольшее количество случаев лечения приходится на болезни органов пищеварения, дыхания, мочеполовой системы и новообразований. От Марий Эл поступил 61 млн рублей, Башкирии – 59 млн., Кировской области – 36,6 млн., Москвы – 35,8 млн. и т.д. Мы в свою очередь заплатили 448 млн. рублей, из них Москве – 69 млн., Чувашии – 65 млн., Башкирии – 38 млн. Наибольшее количество случаев лечения приходится на болезни глаз, системы кровообращения, а также беременность и роды.

Расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь составили 2 млрд. 588,5 млн. рублей, или 99,7 процента к плану, на 369 млн. рублей больше чем в 2014 году. Увеличение в 2015 году финансирования высокотехнологичной медицинской помощи позволило нашим медицинским организациям дополнительно провести 1129 высокотехнологичных операций. Основная доля расходов по ВМП приходится на следующие профили: сердечно-сосудистая хирургия –   
42 процента; онкология – 15 процентов; травматология, ортопедия –   
13 процентов. Расходы бюджета Фонда на гемодиализ составили   
584,5 млн. рублей. Пролечено 926 пациентов.

В 2015 году продолжена диспансеризация. По данным счетов медицинских организаций, 563 тыс. взрослых прошли диспансеризацию. По итогам диспансеризации, к сожалению, наблюдается динамика снижения доли взрослых, отнесенных к категории «практически здоров», с 49 процентов в 2013 году до 33 процентов в 2015. Выявлены 1245 случаев рака, из них 74 процента на ранней стадии. 34 процента – рак предстательной железы, 19 процентов – молочной железы. Также осмотрено 7210 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 578 тыс. подростков прошло медицинские осмотры.

Общая сумма расходов на профилактические мероприятия из бюджета Фонда составила 1,1 млрд. рублей. Одним из приоритетных направлений является развитие медицинской реабилитации в ОМС. В 2015 году свыше 11 тыс. пациентов прошли медицинскую реабилитацию на базе 14 медицинских организаций. Общая сумма расходов составила 236,6 млн. рублей. Основные виды: нейро- и кардиореабилитация, реабилитация после перенесенных травм и операций на опорно-двигательной системе. В республике ежегодно сохраняются также выплаты стимулирующего характера, в том числе персоналу участковой сети, скорой медицинской помощи, анестезиологам-реаниматологам, специалистам фтизиатрической службы. В 2015 году на эти цели в целом направлено 1,3 млрд. рублей, из них 76 процентов – это средства обязательного медицинского страхования. По программе «Земский врач» за счет единовременных компенсационных выплат удалось привлечь в сельское здравоохранение в прошлом году 67 врачей. Всего, начиная с 2012 года, их количество составило 316.

В рамках адресной социальной поддержки населения 15796 льготников получили бесплатно услуги зубо- и слухопротезирования. Расходы бюджета Республики Татарстан на данные цели составили   
95,2 млн. рублей.

В последние годы стали больше внимания уделять вопросам доступности паллиативной помощи. В 2015 году финансирование за счет средств бюджета Республики Татарстан увеличилось в 2,5 раза и составило 21 млн. рублей.

Все расходные обязательства, утвержденные в бюджете Фонда, выполнены в полном объеме. В истекшем году специалистами Фонда в 110 медицинских организациях были проведены комплексные проверки целевого использования средств обязательного медицинского страхования и средств бюджета республики. В 48 медицинских организациях были выявлены факты нецелевого использования на общую сумму 24 млн. рублей. Основные нарушения – это оказание медицинской помощи в отсутствие лицензии на отдельные виды помощи, выплаты медицинским работникам в отсутствие сертификата специалиста и оплата расходов, не включенных в тариф ОМС. К последним относятся: проведение капитального ремонта, закупка оборудования стоимостью свыше 100 тыс. рублей за единицу.

Восстановлены на расчетный счет Фонда с учетом задолженности прошлых лет 28 млн. рублей, из них 16 млн. были возвращены в бюджет федерального фонда.

В течение года также проводились проверки страховых медицинских организаций, по результатам которых применены финансовые санкции в размере 800 тыс. рублей. Помимо контрольно-ревизионных проверок, также осуществлялся контроль объемов, сроков и качества медицинской помощи. Страховыми компаниями и Фондом по результатам экспертиз к медицинским организациям применены финансовые санкции в сумме свыше 90 млн. рублей, почти в 1,5 раза выше чем в 2014 году. Основные дефекты, выявленные в ходе проверок, – это несоблюдение стандартов и порядков оказания медицинской помощи, а также дефекты оформления либо отсутствие как таковой медицинской документации, подтверждающей факты оказания медицинской помощи.

Несмотря на ежегодное увеличение объемов финансирования, приходится, к сожалению, констатировать снижение удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинской помощи. В прошлом году проведены были социологические опросы, участие приняло свыше 37 тыс. респондентов. К сожалению, отмечается снижение удовлетворенности по всем условиям оказания медицинской помощи. Средний показатель с 2014 года упал практически на 10 процентов и составил 54, 8 процента. Это самый низкий показатель за последние три года. Больше всего пациенты не удовлетворены поликлинической медицинской помощью. Произошло существенное снижение с   
59 процентов в 2014 году до 47 процентов в 2015 году. Основные причины – это длительные сроки ожидания консультативного приема специалистами и диагностических исследований.

Более подробная информация была представлена в отчете о деятельности Фонда.

Проект закона «Об исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год» рассмотрен профильными комитетами Государственного Совета и одобрен правлением Фонда.

Учитывая изложенное прошу вас, уважаемые депутаты, принять закон «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год». Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо. Садитесь, пожалуйста. После перерыва, если у депутатов будут вопросы, вы на них ответите.

Есть два объявления, коллеги. Первое. Сегодня в фойе малого зала парламента организована подписка на газеты и журналы. Обращаю ваше внимание, представлено 15 республиканских изданий, в том числе газеты «Республика Татарстан» и «Ватаным Татарстан», соучредителем которых является Государственный Совет. Вы можете подписать своих близких, родителей и друзей. Призываю депутатов в виде благотворительности оформить подписку для подшефных социальных учреждений, домов престарелых, приютов, интернатов. В этом году особо обращаюсь к вам, чтобы максимальное количество депутатов приняло участие в подписке.

Второе. Обращаю внимание на организованную в фойе малого зала, а у нас уже добрая традиция, выставку картин художника Теребилиной Татьяны Александровны «Красивый мир глазами художника». Татьяна Александровна – профессиональный юрист, многие годы посвятила государственной службе в федеральных органах государственной власти в Москве. На счету самодеятельного художника Теребилиной более 200 картин, отмечено в социальных сетях, в частности, Президентом страны Путиным, министром иностранных дел Лавровым, Президентом Чеченской Республики Кадыровым. Приглашаю депутатов осмотреть выставку и приобрести понравившиеся картины.

Объявляю перерыв до 12 часов.

**После перерыва**

**Председательствующий**. Уважаемые коллеги, прошу рассаживаться, продолжим заседание. Я попрошу Алсу Мансуровну подняться на трибуну для ответа на вопросы депутатов.

Миргалимов Хафиз Гаязович, вам слово.

**Миргалимов Х.Г.** Во-первых, Алсу Мансуровна, когда мы в ноябре, или декабре, обсуждали вопрос, вы отчитывались за прошедший год, что якобы осталось где-то 800 млн. рублей. Вы говорили, что они переходят на следующий год, то есть на этот год. Куда и на какие статьи они перешли? И перешли ли на льготное зубопротезирование для ветеранов?

Во-вторых, по вашему отчету видно, что самая большая доля, то есть 80 процентов, всех штрафов по результатам проверок пунктов выдачи полисов в 2013 – 2015 годах приходится на страховую медицинскую организацию ООО «СК «АК БАРС-Мед». Это говорит о том, что данная организация не выполняет свои функции так, как требует законодательство? В чем причина? Почти 414 тыс. штрафов.

**Мифтахова А.М.** Начну, наверное, со второго вопроса. Почему штрафов больше по ООО «СК «АК БАРС-Мед»у, потому что у них застраховано 77 процентов населения, то есть львиная доля населения. И второй момент. У них во всех населенных пунктах есть пункты выдачи полисов. И проверяется именно качество работы пунктов выдачи полисов, соблюдение законодательства в этой части. Поскольку больше количество пунктов выдачи, поэтому было больше нарушений выявлено.

По первому вопросу. При завершении расчетов было 800 млн. рублей, это деньги обязательного медицинского страхования, это не бюджетные деньги. Соответственно, на зубо- и слухопротезирование эти деньги не направляются, а направляются эти средства на оплату медицинской помощи, здесь все статьи расходов: коммунальные расходы, заработная плата, медикаменты и питание. Протезирование в ОМС не входит. Протезирование – это бюджетные деньги.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Галеев Марат Гадыевич.

**Галеев М.Г.** Уважаемая Алсу Мансуровна, вы в самом начале своего доклада показали динамику бюджета, которая как будто идет с ростом. Там процентов 12, по-моему, да? Но дело в том, что на лекарства и медикаменты инфляция выше средней. Без сопоставления этих показателей с уровнем инфляции трудно судить об эффективности работы этого бюджета. Я не прошу сейчас ответ дать. Я просто прошу в следующий ваш отчет посмотреть все-таки в соотношении и какова реальная эффективность этого роста. Боюсь, что там эффективность, может, даже снижается. На самом деле серьезное удорожание всех медикаментов. Граждане часто приходят с жалобами еще и от того, что не своевременно финансируется. Есть настолько престарелые, которым нужно вот сейчас. А сейчас денег нет. Они приходят, жалуются. Поэтому вопрос своевременности финансирования одинаково острый, если нет своевременного финансирования в этой части, то помощь потом может и не нужна быть. Хотелось бы услышать в следующем отчете немножечко вот этот разворот. Хотя вы сказали, что удовлетворенность населения падает. Возможно, и с этим это связано.

**Мифтахова А.М.** Падает в поликлинике. Спасибо большое, мы подготовим информацию обязательно.

**Председательствующий.** Прокофьев Артем Вячеславович.

**Прокофьев А.В.** Уважаемая Алсу Мансуровна, очень интересные цифры межтерриториальных взаиморасчетов. По лечению жителей Республики Татарстан в других регионах выставлены счета почти на 570 млн. рублей, одновременно на лечение людей из других регионов у нас – на 522 млн. рублей. Но по результатам экспертиз нашим фондом, как я понимаю, 23 процента счетов было отклонено, то есть мы 132 млн. сэкономили. Что касается граждан из других регионов, которые у нас лечились, там только 7 процентов счетов отклонено другими субъектами. Я хочу понять: либо у нас лечат лучше, либо у нас экспертиза территориального фонда поставлена лучше, что у нас такой процент отклонения? Это первый вопрос.

И второй вопрос. С 2010 года, мы посмотрели цифры, у нас было не прикреплено из тех граждан, которые застрахованы, почти 9,2 процента. Сейчас граждан, не прикрепленных к медицинским учреждениям и врачам, – 1,4 процента. За эти годы ситуация изменилась к лучшему. То, что мы прикрепили граждан, как сказывается на качестве медицинского обслуживания?

**Мифтахова А.М.** По второму вопросу.Есть приказ Минздрава Российской Федерации, который обязывает на сегодняшний день вести учет прикрепленного к медицинским учреждениям и врачам населения. Эту функцию сегодня выполняет совместно с медицинскими организациями Фонд. Контроль осуществляем непосредственно мы за прикреплением, и достаточно большая работа была проведена в течение 2015 года. Нам удалось достаточно за короткий промежуток времени уменьшить количество не прикрепленного к медицинским учреждениям населения. Что касается качества оказания медицинской помощи, здесь на нас возложен контроль качества медицинской помощи. Мы будем оценивать качество работы участковых врачей в свете вот этого прикрепления. Оценивая качество медицинской помощи на всех этапах оказания медицинской помощи, включая поликлинику и стационар, скорую помощь, будем в первую очередь оценивать качество работы участковых врачей.

И по первому вопросу. Почему по нашим счетам отклонений меньше, чем по счетам других субъектов? Потому что у нас действительно жесткая экспертиза проводится на этапе загрузки счетов в процессинг Фонда. Соответственно, мы таким образом позволяем, отклонив счета на этапе технической экспертизы, минимизировать ошибки, дефекты. Даем возможность медицинским учреждениям исправить эти ошибки и повторно загрузить в процессинг Фонда. По нам процент отклонения ниже, чем по другим субъектам.

**Председательствующий.** Комисаров Александр Владимирович.

**Комисаров А.В.,** *фракция КПРФ.*

Уважаемая Алсу Мансуровна, в период с 2012 года по 2015 год мы наблюдаем уменьшение количества государственных и муниципальных медицинских учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан. В то же время есть наблюдаемый рост частных клиник (с 31 до 66), то есть мы видим, что спрос на медицинские услуги растет. Не считаете ли вы меру по сокращению количества государственных и муниципальных учреждений излишней?

**Мифтахова А.М.** Наверное, нельзя говорить о сокращении государственных учреждений, потому что, как правило, речь идет об объединении медицинских учреждений, о слиянии. Объемы медицинской помощи государственными учреждениями не уменьшаются, а остаются на прежнем уровне, но при этом увеличивается объем плановых заданий частным клиникам. Сегодня по Федеральному закону № 326-ФЗ установлен уведомительный порядок вхождения в систему ОМС учреждений здравоохранения, в том числе коммерческих. Мы не можем отказать коммерческим учреждениям. При этом получается, за счет объединения, реструктуризации государственных учреждений у нас количество государственных учреждений сокращается, но при этом увеличивается количество частных клиник. Я хочу отметить, что сегодня действительно идет рост стоматологических учреждений в ОМС.

**Председательствующий.** Садитесь, пожалуйста. Спасибо. Больше вопросов по вашему докладу у депутатов нет.

Слово предоставляется Касымову Ильдусу Асгатовичу, заместителю председателя Комитета по бюджету, налогам и финансам.

**Касымов И.А.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты, приглашенные! Комитет Государственного Совета по бюджету, налогам и финансам рассмотрел на своем заседании законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год», внесенный Президентом Республики Татарстан, а также материалы к Отчету об исполнении бюджета Фонда обязательного медицинского страхования.

Комитет отмечает, что законопроект и материалы к нему представлены в полном объеме, что соответствует Бюджетному кодексу Республики Татарстан. На проект закона имеются положительные заключения прокуратуры республики, Правового управления Аппарата Государственного Совета, Счетной и Общественной палат.

Бюджет Фонда реализован в запланированных параметрах на основе закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования, принятого в конце 2014 года и уточненного в течение 2015 года. Показатели исполнения бюджета по доходам и расходам приведены в аналитических таблицах и заключении Счетной палаты. Достоверность показателей подтверждена внешней проверкой. Расходы по разделу «Здравоохранение» исполнены на 98,5 процента от утвержденных бюджетных назначений и составили 38 млрд. 86 млн. 306,5 тыс. рублей. По разделу «Социальная политика» – на 97,7 процента, 94 млн. 46,9 тыс. рублей. Основным направлением расходования средств бюджета Фонда в отчетном году являлось исполнение мероприятий программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Проект закона также прошел лингвистическую экспертизу.

Уважаемые депутаты, в соответствии со статьей 96 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан прошу вас поддержать решение комитета и принять законопроект в первом и третьем чтениях со следующими параметрами бюджета. В 2015 году доходы составили   
38 814 490,9 тыс. рублей, расходы – 39 021 747, 2 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами в сумме 207 256,3 тыс. рублей. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Коллеги, записавшихся для обсуждения этого вопроса повестки дня депутатов нет. Мы переходим к принятию решения.

Я думаю, что Фонд достаточно успешно в целом в республике работал, но я полностью поддерживаю депутатов, их вопросы и предложения, которые были высказаны в том числе и на заседании комитета Государственного Совета. Алсу Мансуровна, если вы в следующий раз будете представлять, обратите, пожалуйста, внимание. Я уже один раз об этом говорил, нам важно, что вы перечисляете и докладываете о конкретных цифрах по разделам направлений, но у вас не только распределительные функции, но еще и функции стимулирования лечебного процесса, оказания медицинских услуг для достижения главной цели – оздоровление населения нашей республики. Это было предметом очень серьезной критики и при рассмотрении бюджета фонда на российском уровне. Если вы помните, подверглись критике руководители Федерального фонда обязательного медицинского страхования за подобную работу. Нам надо, чтобы мы пропорции посмотрели. Особенно население беспокоит вопрос, связанный с пропорцией оказания платных и бесплатных медицинских услуг. Мы закупаем дорогое медицинское оборудование за бюджетные средства, средства налогоплательщиков, которое поступает в медицинские учреждения, в большинстве своем в государственные, а не частные. На это нужно и Министерству здравоохранения, Вафин Адель Юнусович, обратить внимание. На бюджетные средства покупаем медицинское оборудование, оказываем услуги, в то же время доводим очень большие планы по использованию этой аппаратуры на платной основе. Это не они купили. Это средства налогоплательщиков, бюджета республики с софинансированием из федерального центра. Как используются эти деньги? Медицина бесплатная по Конституции Российской Федерации. Это беспокоит людей. Мне кажется, здесь нужен усиленный, принципиальный подход вашего Фонда.

Комитет предлагает принять в первом чтении и в целом представленный проект закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год». Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 90

Проголосовало против 1

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Решение принято.

По проекту закона «О театрах и театральном деле в Республике Татарстан», подготовленному комитетом к рассмотрению в третьем чтении, докладчик – Валеев Разиль Исмагилович. Обращаю ваше внимание, что в целом общественностью, представителями культуры, театральными деятелями этот законопроект воспринимается положительно.

**Валеев Р.И.** Хөрмәтле Фәрит Хәйрулла улы! Хөрмәтле Илдар Шәфкать улы! Хөрмәтле депутатлар, чакырылган кешеләр! Узган сессиядә икенче укылышта кабул ителгән «Татарстан Республикасында театрлар һәм театр эше турында» Татарстан Республикасы законы проекты, Татарстан Республикасы Дәүләт Советы Регламентының 104 статьясында каралганча, хокукый һәм лингвистик таләпләргә туры китереп эшләнеп бетерелде, аңа Хокук идарәсенең һәм Документлар белән тәэмин итү идарәсенең уңай бәяләмәләре бар.

Закон проекты безнең Комитет утырышында каралды һәм өченче укылышта карауга тәкъдим ителде. Хөрмәтле депутатлар, закон проектын тулаем кабул итүне сорыйм.

**Председательствующий.** Рәхмәт. Сораулар булмаса, утырыгыз.

Коллеги, представленный законопроект к третьему чтению доработан. Можем смело ставить на голосование постановление о принятии закона «О театрах и театральном деле в Республике Татарстан» и направлении указанного закона Президенту Республики Татарстан на подписание. Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 87

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принимается единогласно.

Слово предоставляется Хабибуллину Альберту Галимзяновичу, председателю Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению. Он вносит проект закона «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан». По существу, если можно, пожалуйста.

**Хабибуллин А.Г.** Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты, участники сегодняшнего заседания! К проекту закона «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан» в установленный срок поступило 156 поправок. Большая часть поправок внесена Центральной избирательной комиссией Республики Татарстан, 15 поправок внесены Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению. Таким образом, указанными поправками вносятся изменения в Избирательный кодекс Республики Татарстан, законы Республики Татарстан «О референдуме Республики Татарстан», «О местном референдуме Республики Татарстан», «О порядке отзыва Президента Республики Татарстан». Мы разделили эти поправки в условные девять блоков поправок. Позвольте на них остановиться.

Первый блок поправок направлен на восстановление института открепительных удостоверений. Предусмотрено, что в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти Республики Татарстан, референдуме Республики Татарстан, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится. Согласно федеральному закону в этом случае законом субъекта Российской Федерации должно быть предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям (за исключением выборов, референдума, в котором границы избирательного округа, округа референдума находятся в пределах одного избирательного участка, участка референдума).

Второй блок поправок направлен на уточнение порядка использования в агитационных материалах высказываний и изображений физических лиц при проведении выборов и референдумов. В частности, устанавливается запрет на использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего в соответствии с федеральным законом права проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, о кандидатах, а также по вопросу референдума. Использование в агитационных материалах высказываний иных физических лиц, изображений физических лиц, как и прежде, допускается только с их письменного согласия, за исключением установленных федеральным законом случаев, когда такого согласия не требуется. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в избирательную комиссию, комиссию референдума вместе с экземплярами агитационных материалов. Одновременно запрещается использовать в агитационных материалах высказывания и изображения несовершеннолетних лиц, в том числе детей кандидата, использование изображения которых вместе с кандидатом ранее допускалось. Согласно изменениям в законе кандидаты могут использовать в агитматериалах только свои изображения, а партии – только изображения выдвинутых ими кандидатов, включая изображения кандидата (кандидатов) среди неопределенного круга лиц.

Следующий блок поправок направлен на регулирование деятельности наблюдателей. В частности, ограничивается число наблюдателей (не более двух), которое может назначить политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, а также инициативная группа по проведению референдума в каждую избирательную комиссию, комиссию референдума. При этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. О назначении наблюдателя парии и кандидаты уведомляют комиссии не позднее чем за три дня до дня голосования. Также предусмотрена норма, согласно которой комиссии не вправе принимать самостоятельно решения об отстранении от участия в работе либо удалении наблюдателей из помещения для голосования. Согласно предлагаемым законом изменениям член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают избирательное законодательство и факт данного нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Также предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия назначенного им члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз.

Четвертый блок поправок направлен на уточнение требований к участию избирательных объединений, кандидатов, а также инициативной группы по проведению референдума в совместных агитационных мероприятиях (дебатах), проводимых на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания. Так, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, зарегистрированный кандидат обязаны участвовать в дебатах. При невыполнении данного требования отведенная им доля эфирного времени распределяется между другими участниками дебатов, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Зарегистрированные кандидаты могут участвовать в дебатах только лично (в том числе от имени избирательного объединения – только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах).

Пятый блок поправок направлен на уточнение порядка изготовления агитационных печатных материалов. Согласно внесенным изменениям изготавливать агитационные материалы вправе только организации (юридические лица) и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Шестой блок направлен на уточнение положений, касающихся гласности в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, участия представителей средств массовой информации в информационном освещении выборов и референдумов, включая их присутствие на заседаниях указанных комиссий, а также в помещениях для голосования в день голосования. Уточнены права представителей средств массовой информации, в частности, установлено, что они вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей избирательной комиссии. Теперь для осуществления своих полномочий представители средств массовой информации обязаны пройти аккредитацию, заявки на аккредитацию должны быть поданы редакцией средства массовой информации в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

Седьмой блок поправок направлен на установление единых для федеральных, региональных и местных выборов правил составления перечня государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

Восьмой блок направлен на регулирование порядка освещения выборов и референдумов в сетевых изданиях.

Девятый блок направлен на уточнение требований к использованию в избирательных документах полного и краткого наименования избирательных объединений. Кроме того, законопроектом конкретизируются расходы, которые компенсируются за счет бюджетных средств членам избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса, работающим в комиссиях не на постоянной основе. Устанавливаются единые для всех выборов контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования, и единые сроки рассмотрения жалоб, поступающих в избирательные комиссии как в период избирательной кампании, так и после ее завершения.

На таблицу поправок поступили заключения Государственно-правового управления Президента Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Общественной палаты, Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан, Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан. Имеющиеся замечания учтены.

Прошу проголосовать за данную таблицу поправок в целом.

**Председательствующий**. Какие вопросы есть, коллеги? Документов очень много, мы еще ни одни выборы не проводили без изменения законодательства о выборах. Изменения достаточно существенные. Федеральный законодатель так решил.

Если нет вопросов, ставлю на голосование таблицу поправок, рассмотренных и одобренных комитетом. Прошу по ним голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 86

Проголосовало против 2

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято. Таблица поправок поддержана.

**Хабибуллин А.Г.** Вносим предложение о принятии законопроекта во втором чтении и в целом.

**Председательствующий**. Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 85

Проголосовало против 2

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Спасибо. Вы у нас докладчик по законопроекту «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» и статьи 13 и 131 Закона Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан». Пожалуйста, вам слово.

**Хабибуллин А.Г.** Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты, участники заседания! Предлагаемый вашему вниманию проект закона «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» и статьи 13 и 131 Закона Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан» подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 446 Ф «О внесении изменений в статьи 21 и 9 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных, представительных и исполнительных органонов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроектом закрепляются нормы, согласно которым дополнительные государственные гарантии лицам, прекратившим исполнение полномочий Президента Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан, предусмотренные Законом Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан», предоставляются им по достижении пенсионного возраста или потери трудоспособности в период осуществления ими полномочий Президента Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан.

Кроме того, законопроект также предусматривает, что дополнительные гарантии не могут быть предоставлены указанным лицам, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ими запретов, ограничений и неисполнением обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Таким образом, законопроект в какой-то степени ужесточает условия предоставления дополнительных государственных гарантий лицам, прекратившим исполнение полномочий Президента Республики Татарстан, Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан.

В соответствии с частью 3 статьи 76 Конституции Республики Татарстан законопроект был направлен на заключение Президенту Республики Татарстан. Получено положительное заключение. Законопроект также направлялся на заключение в Кабинет Министров Республики Татарстан, в Государственно-правовое управление Президента Республики Татарстан, Министерство юстиции, прокуратуру Республики Татарстан, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Общественную палату Республики Татарстан. Замечаний к законопроекту не поступило. К законопроекту также имеется положительное заключение Правового управления Государственного Совета Республики Татарстан. Принятие указанного законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан. Проект закона рассмотрен на заседании нашего комитета, прошел лингвистическую экспертизу.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан предлагаем депутатам поддержать данный законопроект и принять его в первом и третьем чтениях. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Какие будут вопросы? Нет вопросов. Ставлю на голосование предложение комитета принять в первом чтении и в целом представленный законопроект.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 85

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Альберт Галимзянович Хабибуллин – докладчик по законопроекту «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан». Пожалуйста.

**Хабибуллин А.Г.** Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты, участники заседания! Вашему вниманию представлен проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан». Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» из предметной области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов исключены такие сферы, как налоговые и бюджетные правоотношения. Кроме того, установлено, что обязательной экспертизе подлежат только муниципальные нормативные правовые акты и их проекты, принимаемые органами местного самоуправления городских округов, которые являются административными центрами субъектов Российской Федерации. Проведение экспертизы муниципальных правовых актов иных городских округов и муниципальных районов также является обязательным, если они включены в перечень, утвержденный законом субъекта Российской Федерации, который должен быть принят до 1 января 2017 года. В отношении иных муниципальных образований введен инициативный порядок проведения органами местного самоуправления экспертизы.

Законопроектом предлагается привести Закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года №45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» и Закон Республики Татарстан от 10 мая 2014 года № 30-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» в соответствие с выше- названным федеральным законом. Имеется в виду, что указанный перечень муниципальных районов и городских округов будет утвержден в установленный данным федеральным законом срок.

На проект закона имеется положительное заключение Правового управления Государственного Совета Республики Татарстан.

Законопроект был направлен в Государственно-правовое управление Президента Республики Татарстан, Кабинет Министров, в прокуратуру, в Министерство юстиции Республики Татарстан. Поступившие замечания устранены.

Проект закона был предварительно рассмотрен на заседании комитета и в соответствии с частью 6 статьи 96 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан комитет рекомендует принять данный проект в первом и третьем чтениях. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю вас, коллеги, какие вопросы есть?

Есть вопрос, пожалуйста. Депутат Юнусов Рафаэль Сулейманович.

**Юнусов Р.С.,** *депутатская группа «ТНВ».*

Статья 6 части 1 дополняется в части прим., где пишется «оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов не проводится в отношении: 1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы; 2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения». Вопрос: что конкретно эти муниципальные образования могут принять? Что они будут отменять или уменьшать, в это слабо верится, они могут любой коэффициент, любой тариф установить. Может, на какие-то услуги? Это я правильно понимаю?

Допустим, отдельные города или муниципальные районы применяли коэффициент оценки земель и другие. Вот был коэффициент 1, стал 10. Это не означает какой-то беспредел?

**Хабибуллин А.Г.** Спасибо, если вы обратили внимание, в таблице поправок есть пункт, как раз о том, что вы сказали. Он полностью будет звучать таким образом: «Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов», т.е. наоборот, здесь как бы в сторону предпринимателей.

**Юнусов Р.С.** Оценка не проводится? И вообще какие-то действия?..

**Хабибуллин А.Г.** Практически мы же помним и об этом, и в этом зале мы говорили, что все нормативные правовые акты проходят экспертизу, кроме как у правоведов и юридических служб муниципалитетов, еще в органах прокуратуры. Поэтому здесь, наверное, каких-то больших сложностей нет.

**Юнусов Р.С.**  На практике мы наблюдаем такие вещи. Поэтому очень похоже на подобные, что мы видим.

**Председательствующий.** Больше вопросов нет, коллеги? Уяснили. Ставлю на голосование предложение комитета о принятии данного законопроекта в первом чтении и в целом.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 84

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Глухова Лариса Юрьевна, министр юстиции Республики Татарстан, представляет законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по судебным районам города Казани Республики Татарстан» и Закон Республики Татарстан «О границах районов в городе Казани». Пожалуйста, вам слово.

**Глухова Л.Ю.,** *министр юстиции Республики Татарстан.*

Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты!

Внесенный на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан законопроект продиктован объективными условиями. Постановлением исполнительного комитета города Казани от 26 июня 2015 года улица Эсперанто на территории Вахитовского, Приволжского района города Казани переименована на улицу Нурсултана Назарбаева. В этой связи возникла необходимость соответствующих корректировок законодательных актов республики, в которых содержатся указания на улицу Эсперанто. В первом случае это Закон Республики Татарстан «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по судебным районам города Казани Республики Татарстан», где указания на улицу Эсперанто содержатся в описании границ судебных участков мировых судей Республики Татарстан по судебным районам города Казани. Во второй Закон «О границах районов в городе Казани» вносится уточнение, где эта улица упоминается в картографическом описании границ районов города Казани. Таким образом, представленный проект закона носит технический характер, не потребует дополнительных расходов бюджета, прошел все необходимые процедуры согласования. Просим поддержать указанный законопроект.

**Председательствующий.** Спасибо. Будут ли вопросы? Нет вопросов.

Слово для содоклада предоставляется Рахматуллину Рауилю Шайдаулатовичу, члену Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению.

**Рахматуллин Р.Ш.,** *фракция «Единая Россия».*

Хөрмәтле Фәрит Хәйрулла улы, хөрмәтле Дәүләт Советы депутатлары!

# *«*Татарстан Республикасы Казан шәһәре суд районнары буенча Татарстан Республикасы җәмәгать судьялары суд участоклары чикләре турында*»* Татарстан Республикасы Законына һәм *«*Казан шәһәре районнары чикләре турында*»* Татарстан Республикасы Законына үзгәрешләр кертү турында Татарстан Республикасы законы проекты комитет утырышында каралды һәм депутатларга хупларга дип тәкъдим ителә.

Закон проектына Дәүләт Советы Хокук идарәсенең бәяләмәсе уңай. Закон проекты шулай ук Президентның Дәүләт хокук идарәсенә, Юстиция министрлыгына, Прокуратурага бәяләмә бирү өчен җибәрелгән иде. Комитет адресына төзәтмәләр һәм тәкъдимнәр килмәде.

Закон проектына лингвоэкспертиза үткәрелде, рус һәм татар телләрендәге текстлары тәңгәл.

Татарстан Республикасы Дәүләт Советы Регламентының 96 статьясының 6 пункты нигезендә комитет закон проектын беренче һәм өченче укылышта кабул итәргә тәкъдим итә.

**Председательствующий**. Рәхмәт. Перевод нужен? Слушали? Юрий Зимелевич говорит, что даже без наушников понимает содержание на родном татарском языке.

Ставлю на голосование предложение профильного комитета о принятии в первом чтении и в целом.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 88

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Переходим к рассмотрению законопроекта «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан». Докладывает Альберт Галимзянович Хабибуллин, председатель комитета. Минсагит Закирович хотел выступить, поддержать этот законопроект. Пожалуйста.

**Хабибуллин А.Г.** Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты, уважаемые участники заседания! Представляю вашему вниманию проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан».

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации было отнесено регулирование порядка формирования представительных органов муниципальных районов и порядка избрания глав муниципальных образований.

В связи с этим Законом Республики Татарстан от 29 ноября 2014 года № 110-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» было установлено, что представительный орган муниципального района формируется из числа глав и депутатов, входящих в его состав поселений;

глава муниципального образования избирается из числа депутатов представительного органа муниципального образования и осуществляет полномочия его председателя.

В последующем Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П указал, что при установлении законами субъектов Российской Федерации единственного варианта формирования представительного органа муниципального района, а также избрания главы муниципального образования и его места в структуре органов местного самоуправления должны быть определены критериидля определения тех муниципальных образований, в отношении которых устанавливается такой вариант избрания глав.

В связи с этим законопроектом устанавливаются критерии для муниципальных образований, в отношении которых устанавливается конкретный вариант формирования органов местного самоуправления: в отношении муниципальных районов, городских округов и городских поселений – наличие государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, среди которых регистрация актов гражданского состояния, здравоохранение, архивное дело и другие; в отношении городских поселений (дополнительно) – наличие в его составе населенного пункта, являющегося административным центром муниципального района либо местом постоянного пребывания мирового судьи Республики Татарстан.

В отношении сельских поселений в соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации предусматриваются варианты избрания главы муниципального образования:

– избирается из числа депутатов представительного органа сельского поселения или избирается на муниципальных выборах.

Конкретный вариант будет установлен уставом сельского поселения. Проект закона Республики Татарстан предварительно рассмотрен на заседании Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению. Также был направлен на рассмотрение в прокуратуру Республики Татарстан, Государственно-правовое управление Президента Республики Татарстан, Кабинет Министров, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, Общественную палату, Совет муниципальных образований, поступили положительные заключения. К законопроекту имеется положительное заключение Правового управления Государственного Совета Республики Татарстан, проект закона также прошел лингвистическую экспертизу.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан предлагаю депутатам принять данный проект закона в первом и третьем чтениях. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Какие есть вопросы, коллеги? Представитель Совета поддерживает?

**Барышев А.Г.** *исполнительный секретарь Совета муниципальных образований Республики Татарстан.*

Совет муниципальных образований принимал активное участие в работе над данным законопроектом. Дискуссий, конечно, было много, но вот с предложенным проектом Совет муниципальных образований согласен.

**Председательствующий.** Спасибо. Буду ставить на голосование.

Я обращаю ваше внимание, что Конституционный Суд Российской Федерации предложил законодателям субъектов уточнить критерии органов местного самоуправления. Светлана Михайловна, я думаю, что вы тоже поддерживаете это дело. Вы с Зорькиным переписываетесь там? Думаю, что установившаяся в республике схема наделения полномочиями по выборам глав муниципальных образований разных уровней стала примером для многих субъектов Российской Федерации. Татарстанский вариант.

Таким образом, сохраняется взаимодействие, вертикаль, согласованность в это непростое для экономики время. И Президент республики, и Правительство, Ильдар Шафкатович, рассматривая это обращение, поддержали предложение Совета муниципальных образований нашей республики и предлагают уточнить некоторые детали, а в остальном эту систему сохранить в действующем виде. Понятно.

Ставлю на голосование представленный законопроект, кто за то, чтобы принять в первом чтении и в целом?

**Результаты голосования**

Проголосовало за 90

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Якунин Леонид Александрович, председатель комитета, докладчик по законопроекту «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан».

**Якунин Л.А.** Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты и приглашенные!

Проект закона Республики Татарстан «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 55 Бюджетного кодекса Республики Татарстан» направлен на приведение в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 марта 2016 года № 71-ФЗ с таким же названием.

Данным проектом предусматривается до 1 января 2017 года приостановление действия положения Бюджетного кодекса Республики Татарстан о приведении государственных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Вот этот пункт приостанавливается, поскольку и в Российской Федерации в связи со сложным положением бюджета все программы не успевают корректироваться, также и мы не все программы утвердили в установленный этим законом срок.

На проект закона получены положительные заключения прокуратуры, Счетной и Общественной палат, Правового управления Госсовета.

Уважаемые депутаты, законопроект на заседании комитета рассмотрен и в соответствии со статьей 96 Регламента Государственного Совета Республики Татарстан прошу вас поддержать решение комитета и принять законопроект в первом и третьем чтениях.

**Председательствующий.** Спасибо, есть ли вопросы, коллеги? Леонид Александрович, это временное…

**Якунин Л.А.** Это временное, до следующего года.

**Председательствующий.** До следующего года, учитывая экономическую ситуацию с привлечениями инвестиций, понятно, в экономике проблемы есть.

**Якунин Л.А.** Да, проблемы есть, особенно страдает российский бюджет.

**Председательствующий.** Понятно. Садитесь, пожалуйста.

Ставлю на голосование, кто за то, чтобы в соответствии с принятием изменений в Федеральный закон о бюджете данный законопроект принять в первом чтении и в целом?

**Результаты голосования**

Проголосовало за 88

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Гайзатуллин Радик Рауфович, министр финансов Республики Татарстан, докладчик по законопроекту «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения». Пожалуйста, Радик Рауфович.

**Гайзатуллин Р.Р.** Уважаемый Председатель Государственного Совета! Уважаемые депутаты Государственного Совета, уважаемые приглашенные!

Проектом закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» предлагается распространить на 2017 год действие дифференцированных налоговых ставок, установленных на территории Республики Татарстан для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравшим объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Хочу обратить ваше внимание, что в соответствии со статьей 246.2 Налогового кодекса Российской Федерации в 2009 году Государственный Совет Республики Татарстан воспользовался правом по установлению пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения. Налоговая ставка была снижена с 15 до 10 процентов одновременно для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в обрабатывающих производствах, производстве и распределению электроэнергии, газа и воды, а также в строительстве налоговая ставка была установлена в размере пяти процентов. Продление действия пониженной ставки налога в нашей республике направлено на дальнейшую поддержку и развитие предпринимательства и сохранение количества налогоплательщиков и рабочих мест в условиях замедления темпов экономического роста. Так, в 2014 году количество налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения по объекту налогообложения «доходы уменьшены на величину расходов», составили 24 тысяч. Для сравнения, в 2008 году до введения в действие пониженных ставок количество налогоплательщиков по данному режиму составляло 16 тысяч.

На законопроект имеются положительные заключения Президента Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Правового управления Государственного Совета Республики Татарстан. Прошу вас поддержать предлагаемый проект закона и принять его.

**Председательствующий.** Спасибо. Есть вопросы. Пожалуйста, Галеев Марат Гадыевич.

**Галеев М.Г.** Уважаемый Радик Рауфович! Во-первых, спасибо за такой законопроект, от Минфина получить такой законопроект – это отдельно требуется отметить как позитив. Какой тут объем преференций получается при сохранении упрощенного налогообложения, не можете так назвать?

**Гайзатуллин Р.Р.** Спасибо за вопрос, Марат Гадыевич. Я хотел бы сказать о том, что действительно, с 2009 года продление или льгота предоставляется, и если сумма льготы в 2009 году была 226 млн. рублей, то в 2014 году она составила 521 млн. рублей, а по 2015 году примерно ожидается около 600 млн. рублей.

**Председательствующий.** Но надо сказать, Радик Рауфович, что это как бы временно выпадающие деньги из бюджета, мы надеемся и рассчитываем, что это сторицей обернется увеличением поступлений в доходную часть бюджета. Прокофьев Артем Вячеславович.

**Прокофьев А.В.** Уважаемый Радик Рауфович, мы поддерживаем продление сроков пониженных ставок, но мы понимаем, что такое право в соответствии с федеральным законодательством есть и у других регионов. Как наше снижение выглядит на фоне других субъектов Приволжского федерального округа?

**Гайзатуллин Р.Р.** Спасибо за вопрос. Если коротко ответить, мы выглядим лучше, потому что наша льготная ставка – самая большая.

Если по другим регионам посмотреть, с 2009 года многие регионы в Приволжском округе приняли, но многие уже сегодня отменили. Например, Нижний Новгород отменил, начиная с 2012 года, Башкортостан и Марий Эл – с 2015 года, по некоторым регионам идет определенная льгота, но не по всем позициям. Наши предприниматели находятся в более льготных условиях.

**Председательствующий.** Спасибо, садитесь, пожалуйста. Коллеги, если нет больше вопросов, Ильдар Шафкатович, он покинул заседание? Тогда Здунов, коллеги, этот законопроект надо хорошо представить бизнесу. Малому, среднему, чтобы получить результаты. Мы идем осмысленно, осознанно на то, что будем терять доходы какое-то время в республиканский и местный бюджеты. Надо бы добиться того, чтобы такая преференция получила поддержку, как можно больше закрепились бы налогоплательщики, новое производство малого и среднего бизнеса и получили бы отдачу от этих шагов. Ряд субъектов, как уже министр сказал, отказались, думая, что мы по этому пути не пойдем. Поддержим, чтоб сохранить конкурентоспособность республики.

Якунин, вы поддержали этот законопроект? Комитет профильный рассмотрел и поддержал этот законопроект и предлагает принять в первом чтении и в целом. Кто за это предложение? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 89

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

По следующему вопросу повестки дня также докладчик министр финансов Р.Р. Гайзатуллин – «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения». Некоторые изменения вносятся по предложению Правительства.

**Гайзатуллин Р.Р.** Уважаемый Председатель Государственного Совета! Уважаемые депутаты Государственного Совета! Уважаемые приглашенные! На ваше рассмотрение вносится проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения». В плановом порядке первоочередные мероприятия по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Республики Татарстан утверждены распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 февраля 2015 года № 171, где предусмотрено проведение мероприятий по совершенствованию патентной системы налогообложения. Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан создана соответствующая рабочая группа, в состав которой вошли депутаты Государственного Совета Республики Татарстан, представители Аппарата Кабинета Министров, Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, представители общественных организаций предпринимательского сообщества и других заинтересованных министерств и ведомств. С использованием опыта субъектов Российской Федерации членами рабочей группы выработаны согласованные предложения. Законопроектом предлагается размер потенциально возможного получения дохода, от которого исчисляется стоимость патента, установить дифференцировано, в зависимости от уровня развития муниципалитетов, за исключением тех видов, по которым федеральным законодательством такая дифференциация не предусмотрена. Практика зонирования размеров потенциально возможных получений доходов используется в ряде субъектов. Распределение муниципальных образований в республике по группам осуществлено в зависимости от таких критериев, как уровень жизни, среднедушевой денежный доход, численность населения, количество индивидуальных предпринимателей.

На законопроект имеются положительные заключения Президента Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан. Прошу вас поддержать предлагаемый проект закона и принять его.

**Председательствующий.** Спасибо. Есть вопросы к вам. Прокофьев Артем Вячеславович.

**Прокофьев А.В.** Уважаемый Радик Рауфович! Патентная система, мы уже об этом говорили, не пользуется у нас популярностью. Здесь не только цифры от сбора налогов (в масштабе республики они очень незначительны, 25 с небольшим миллионов), но и по количеству выданных патентов. Если мы сравним с другими субъектами Приволжского федерального округа, то мы занимаем только десятое место и уступаем, например, лидерам – Оренбургской области в 6,5 раз, Башкирии в пять раз, почти в три раза Удмуртской Республике и.т.д. Как Вы считаете, вот эти изменения, которые мы сегодня принимаем по дифференциации, помогут быстро выпрямить ситуацию?

**Гайзатуллин Р.Р.** А у Вас цифры по какому году были? Почему я спрашиваю? Дело в том, что ситуация в 2016 году по сравнению с 2015 годом немножко изменилась. Даже за четыре месяца 2016 года число получивших патенты существенно, процентов на 30, увеличилось. Я думаю, ситуация сейчас немножко другая, но при этом хочу сказать, что законопроект, который вам предложен, даст существенное увеличение.

**Председательствующий.** Галеев Марат Гадыевич.

**Галеев М.Г.** Уважаемый Радик Рауфович, сегодня, видимо, удачный день для предпринимателей. Это второй закон, который создает определенные стимулы к развитию, может, действительно это будет способствовать выведению из тени. Какой объем снижения нагрузки при новых ставках патентов Вы прогнозировали?

**Гайзатуллин Р.Р.** По расчетам совместной работы комиссии, здесь не только Минфин, но представители Минэкономики, Госсовета и другие участвовали, примерно от 20 до 30 процентов возможно это будет.

**Председательствующий.** Спасибо. Садитесь, пожалуйста.

Касымов, коротко, если можно. Вы рассмотрели на заседании комитета. Можно с места, микрофон включите, пожалуйста.

Есть ли у Вас замечания к представленному законопроекту?

**Касымов И.А.** Действительно, рабочая комиссия, которая была создана, плотно работала, мы даже выезжали в муниципальные образования, Фарид Хайруллович, и все изменения, которые внесла рабочая комиссия, были поддержаны руководителями муниципальных образований, потому что этот налог идет в муниципальное образование. Наш комитет поддерживает предлагаемые изменения и предлагает принять законопроект в первом и третьем чтениях.

**Председательствующий.** Спасибо. Представители Казани, столицы нашей республики, вы тоже должны быть информированы, тоже идут на неординарные шаги по поддержке малого и среднего бизнеса, регистрации новых производств, предприятий по производству и оказанию услуг для вновь зарегистрированных в Казани.

Казанская городская Дума рассмотрела эти вопросы. Думаю, что в Татарстане мы создаем новые возможности для привлечения инвестиций, создавая производства, расширяя налоговую базу Татарстана, его муниципальных образований.

Кто за то, чтобы принять представленный законопроект в первом чтении и в целом? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 88

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан» – докладчик заместитель председателя Комитета по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике Ринат Рауфович Гайзатуллин.

**Гайзатуллин Р.Р.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты, приглашенные!

Вашему вниманию представлен проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан», подготовленный к первому чтению.

Указанный проект закона разработан в целях приведения нормативной правовой базы Республики Татарстан в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 5 статьи 5 Закона Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан», исключив руководителей подведомственных Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан государственных ветеринарных объединений районов и городов – главных государственных ветеринарных инспекторов районов и городов из числа должностных лиц государственной ветеринарной инспекции, осуществляющих региональный государственный ветеринарный надзор.

Также законопроектом предлагается внести изменения в пункт 12 статьи 6 Закона Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан», установив, что к ведению уполномоченного в области ветеринарного дела органа исполнительной власти Республики Татарстан наряду с иными вопросами относятся вопросы по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора.

Кроме того, законопроектом предлагается признать утратившей силу часть 1 статьи 22 Закона Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан»*.*

На представленный проект закона имеются заключения Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Аппарата Президента Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан и Общественной палаты Республики Татарстан.

Вношу предложение принять данный законопроект в первом чтении и направить в наш комитет для дальнейшей работы над ним.

Срок внесения поправок к данному законопроекту предлагаем установить до 10 июня текущего года. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое. Какие будут вопросы? Нет. Тогда позвольте поставить на голосование предложенный комитетом проект постановления о принятии в первом чтении со сроком поправок до 10 июня, с расчетом, что 28 июня на заключительном заседании весенней сессии мы этот законопроект примем в целом.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 87

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Слово предоставляется заместителю председателя Комитета по законности и правопорядку депутату Нугуманову Р.Г. по законопроекту «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан».

**Нугуманов Р.Г.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты, приглашенные!

Вашему вниманию представлен проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан», внесенный в Государственный Совет Республики Татарстан депутатом С.М. Захаровой и мной.

Данный проект разработан в целях внесения в Закон Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» изменения, направленного на конкретизацию положения Закона Республики Татарстан о содействии молодежи в реализации мер по профилактике проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве, других социально-негативных явлений в молодежной среде.

Внесение уточнения о возможности участия в данных мероприятиях молодежных отрядов правопорядка именно в базовый Закон Республики Татарстан, определяющий основные направления и формы реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан, позволит привлечь внимание молодежи к деятельности общественных организаций, участвующих в решении общественно значимых задач по профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде, а также будет способствовать дальнейшему формированию патриотического сознания молодых граждан и их социально-эффективному поведению в обществе. На проект получено положительное заключение Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинета Министров, Аппарата Президента, прокуратуры республики. Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из бюджета Республики Татарстан. Просим поддержать данный законопроект.

**Председательствующий.** Спасибо. Какие есть вопросы? У меня есть вопрос. Я хочу уточнить, больше даже для коллег, сидящих в зале. Мы с вами приняли закон о ДНД, о добровольных народных дружинах, сейчас я критически отношусь к нашей деятельности совместно с муниципальными образованиями по созданию таких дружин. Их количество, несмотря на принятое финансирование из бюджета республики, не растет. Я думаю, мы подготовим письмо, возможно, за моей подписью, всем главам муниципальных районов и городов о большем привлечении населения к охране общественного порядка. Как будет называться эта структура? Здесь в общих словах написано, привлечь молодежь к охране общественного порядка в молодежной среде, активизировать их работу. Через создание каких-то структур? Как это будет реально в жизни?

**Нугуманов Р.Г.** Фарид Хайруллович, по дружинам мы на комитете вопрос рассмотрели. Этот вопрос остро стоит, но движение вперед по дружинам есть. Мы наш закон приняли вовремя, и это нужный закон. Мы практически восстанавливаем давно забытые ДНД и БКД, созданные в 1954 году. Российский закон практически до 18 лет ребят отсек от этой работы. А у нас получается сегодня более 17 тысяч форпостов, с 1998 года они работают, кто старше 18 лет могут заниматься в школах, а 76 процентов до 18 лет ничем не могут заниматься. Вот мы им даем разрешение не идти с дубинками на улицу или на охрану общественного порядка, а в школах заниматься пропагандистской работой. Это профилактика преступлений, профилактика правонарушений.

**Председательствующий.** Это мне понятно. Они как-то будут называться? Форпостами будут называться или как?

**Нугуманов Р.Г.** Нет, они могут называться как угодно. Есть форпосты, есть молодежные движения в институтах, они по-другому называются. В молодежном объединении мы разрешаем заниматься тем, кому нет 18 лет. После 18 лет они могут спокойно, как дружина, работать, хотя мы вместе с депутатами Госдумы готовим закон о дружинах, готовим изменения, чтобы как казачьи дружины отдельным пунктом прописать. Как получится, а здесь пока до 18 лет мы их узакониваем, они все-таки действуют, их очень много – 17 тыс. 950 человек, сотни.

**Председательствующий**. Да, хорошо, я думаю, надо будет уточнить ко второму чтению, коллеги, более конкретизировать. Это примерно так же, как по обеспечению жильем многодетных семей. Решение было принято. Выделяют земельные участки, а дальше это вопрос зависает. Нет коммуникаций, у многодетной семьи нет средств, тем более залога нет для того чтобы взять кредит, земля пустует, перепродают, а конечная цель – обеспечение жильем таким образом не достигается, механизма нет. Если не придумать что-то такое, Светлана Михайловна, мне кажется, надо законченный механизм продумать.

**Нугуманов Р.Г.** Фарид Хайруллович, у нас формирования есть, они работают с 1998 года. Просто по закону российскому – с 18 лет, и они не могут на законных основаниях работать, а формирования есть, работают во всех районах республики.

**Председательствующий.** В медицинском университете есть такое формирование, как оно называется?

**Нугуманов Р.Г.** Форпост называется. *(Голос из зала, не слышно).*

**Председательствующий.** Договорились, в первом чтении примем и начнем работать, если появится потребность, будем конкретизировать. Мы примем обязательно. Я сомнения свои высказываю, достигнем ли мы цели, дав возможность законодательно такие молодежные формирования организовать в Республике Татарстан. Завтра вы скажите, давайте деньги на это, безусловно.

**Нугуманов Р.Г.** Нет, деньги есть там, все есть.

**Председательствующий.** Все есть?

**Нугуманов Р.Г.** Конечно.

**Председательствующий.** Принимается. Гильмутдинов на федеральном уровне примет.

Ставлю на голосование, кто за то, чтобы принять в первом чтении?

**Результаты голосования**

Проголосовало за 83

Проголосовало против 1

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Кто-то против. Можно послушать аргументы того, кто возразил? Может быть, на самом деле убежденность есть?

Закон в первом чтении принят. Продолжаем работать, уточняя детали его реализации.

Слово предоставляется Исаевой Анастасии Георгиевне, заместителю председателя Комитета по образованию. Она вносит законопроект «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Татарстан «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан».

**Исаева А.Г.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемые коллеги, данный закон разработан и внесен нашим комитетом, одобрен депутатами в связи с обращением Министерства культуры Республики Татарстан. Он направлен на актуализацию нормы Закона Республики Татарстан «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан».

В действующем Законе предусмотрено, что Кабинет Министров определяет порядок создания и поддержки государственных музеев. Вместе с тем в федеральном законе о музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации создание, реорганизация, ликвидация государственных музеев, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, осуществляется в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Такой порядок уже определен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан. В связи с этим норма, предусмотренная пунктом 4 статьи 5 Закона Республики Татарстан «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан», утратила свою актуальность.

Законопроект в целях организации проведения независимой антикоррупционной экспертизы был размещен на официальном сайте Государственного Совета Республики Татарстан, замечаний не поступало, имеются все необходимые заключения, они носит положительный характер, также положительный характер носит заключение лингвистической экспертизы.

Уважаемые депутаты, предлагаю одобрить проект закона и рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан принять указанный законопроект в первом и третьем чтениях.

**Председательствующий.** Благодарю вас. Коллеги, есть вопросы? Нет. Выступающих нет. Спасибо, садитесь, ставлю на голосование.

Кто за то, чтобы принять в первом чтении и в целом представленный законопроект «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан»? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 82

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Хабибуллин Альберт Галимзянович представляет Положение об обоснованиях и порядке сообщения депутатом Государственного Совета Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

**Хабибуллин А.Г.** Уважаемый Фарид Хайруллович! Уважаемые депутаты и приглашенные!

Предлагаемый Вашему вниманию проект «Положения об основаниях и порядке сообщения депутатом Государственного Совета Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов», подготовленный во исполнение Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 105 Закона Республики Татарстан от 18 марта 2004 года № 15-ЗРТ «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» устанавливает основания и порядок сообщения депутатом Государственного Совета Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Так, закрепляется, что депутат обязан сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которые приводят или могут привести к конфликту интересов, при наличии одного или нескольких из следующих оснований.

1. Возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, в результате выполненных работ или каких-либо выгод, преимуществ депутатов.
2. Возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод лицами, состоящими с депутатом в близком родстве или свойстве, родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов, супругами детей.
3. Возможность получения доходов в виде денег и иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод, преимуществ гражданами или организациями, с которыми депутат и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными и иными близкими отношениями. Депутат при наличии основания сообщает о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которые приводят или могут привести к конфликту интересов в Комиссию Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления. Уведомление должно быть подано депутатом в течение трех рабочих дней со дня возникновения личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которые приводят или могут привести к конфликту интересов, либо со дня, когда депутату стало об этом известно.

Проект Положения рассмотрен на заседании комитета, имеются положительные заключения Правового управления Государственного Совета и прокуратуры Республики Татарстан.

Предлагаем депутатам поддержать данный проект и принять его.

**Председательствующий.** Спасибо. Если внимательно слушали, это Положение серьезное. Конечно, я не думаю, что вы забросаете эту комиссию, которую возглавляет мой заместитель Камалтынов, с завтрашнего дня письмами, сообщениями, но при уточнении, рассмотрении ваших деклараций, безусловно, на это будет обращаться внимание. Прошу внимательно прочитать это Положение, которое мы сегодня постановлением Госсовета принимаем. Вопросы есть? Нет.

Ставлю на голосование, кто за то, чтобы принять постановление об утверждении этого Положения?

**Результаты голосования**

# Проголосовало за 82

Проголосовало против 1

Воздержалось 2

Результат: **принято**

Принято.

Пожалуйста, следующий вопрос «Об утверждении Положения о Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Совета Республики Татарстан».

**Хабибуллин А.Г.** Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты! Постановление Государственного Совета «Об утверждении Положения о Комиссии Государственного Совета по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» дополняется нормой, согласно которой в полномочия Комиссии входит рассмотрение сообщений депутатов Государственного Совета о возникновении личной заинтересованности. То есть в соответствии с тем Положением, которое мы до этого приняли, вносим предложение депутатам поддержать данный проект Положения и принять его.

**Председательствующий.** Какие есть возражения, предложения? Согласиться.

Ставлю на голосование, кто за то, чтобы принять постановление по этому вопросу?

**Результаты голосования**

# Проголосовало за 85

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Ягудин Шакир Шахмедович, председатель комитета, докладчик по вопросу «О внесении изменений в приложение к постановлению Государственного Совета Республики Татарстан «Об утверждении порядка принесения присяги Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан». Пожалуйста.

**Ягудин Ш.Ш.** Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты! 27 июня 2015 года были внесены изменения в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан», в том числе внесены изменения в текст присяги Уполномоченного по правам человека.

Суть изменений состоит в том, что фразу, с которой начиналась присяга «Торжественно заявляю быть», в соответствии с Законом предлагается изменить на фразу «Клянусь быть верным Республике Татарстан». Слова «защищать права и свободы человека и гражданина» заменить словами «защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина». Вот те изменения, которые необходимо внести, которые выявились в ходе мониторинга законодательства.

Прошу поддержать решение комитета о внесении этих редакционных изменений.

**Председательствующий.** Мы внимательно выслушали, уточняем. У Рафаэля Сулеймановича вопрос к вам появился.

**Юнусов Р.С.** Учтено пожелание Минтимера Шариповича, чтобы эта клятва звучала на двух государственных языках Республики Татарстан?

**Председательствующий.** Я надеюсь, вы знакомились, там специально написано…

**Юнусов Р.С.** Написано «и (или)». Не надо «или». На двух языках и все. Никаких «или».

**Председательствующий.** Исчерпывающий ответ – и (или) на двух государственных языках. Чем коверкать непростой татарский язык, кого мы назначим Уполномоченным по правам человека или ребенка, лучше ему громко, без акцента прочитать текст на русском или по его выбору на татарском языке.

Ставлю на голосование предложение комитета о принятии. Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 81

Проголосовало против 1

Воздержалось 2

Результат: **принято**

Принято.

Шакир Шахмедович, рассмотрим ваш вопрос «Об утверждении Положения об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан»?

**Ягудин Ш.Ш.** Уважаемые коллеги, также в соответствии с мониторингом, осуществляемом в Государственном Совете Республики Татарстан, появилась необходимость внесения изменения в пункт 1.5 приложения к постановлению «Об утверждении Положения об общественных приемных и общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан».

Предлагаемые изменения носят редакционный характер, которые вытекают из изменения федерального законодательства. В словах «государственные должности федеральной государственной службы, государственные должности государственной службы Республики Татарстан» убирается первое слово «государственные», потому что это тавтология. В словосочетании «выборные муниципальные должности» убирается слово «выборные», потому что муниципальные должности могут быть и невыборными. И следующее редакционное изменение – наименования должностей группируются сначала по государственным должностям, потом по должностям государственной службы. Вот суть изменений.

Прошу поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Спасибо. Коллеги, есть ли вопросы? Думаю, уточняющий характер носят эти изменения. Постановление по этому вопросу повестки дня ставлю на голосование.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 86

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

**Председательствующий.** У нас осталось несколько вопросов, я думаю, их можно рассмотреть за 30 – 40 минут без перерыва.

Кто за то, чтобы рассмотреть вопросы, оставшиеся в повестке дня, без перерыва? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 85

Проголосовало против 2

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Рассмотрим 24-й вопрос в повестке дня – об изменении в составе Комитета по экономике, инвестициям и предпринимательству.

Коллеги, я еще раз поздравляю и представляю Андрея Геннадьевича Фомичёва, вновь избранного депутата Государственного Совета по Мелекесскому одномандатному избирательному округу № 18. Он подал заявление с просьбой включить его в состав Комитета Государственного Совета по экономике, инвестициям и предпринимательству. Я думаю, возражений не будет. Вакансия у нас там была. Поддерживаете. Подготовлено соответствующее постановление Государственного Совета об избрании Фомичёва в этот комитет, который возглавляет Р.Т. Бурганов.

Кто за то, чтобы принять это постановление? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 84

Проголосовало против 1

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Переходим к «правительственному часу».

Слово предоставляется Шайхразиеву Василю Габтелгаязовичу по вопросу «О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав». Я напоминаю, что в общей сложности мы можем задавать вопросы докладчику от Правительства, выступлений не предполагается, решений не принимается. Пожалуйста.

**Шайхразиев В.Г.,** *заместитель Премьер-министра Республики Татарстан.*

Бик зур рәхмәт. Хөрмәтле Фәрит Хайруллович, хөрмәтле депутатлар! Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты Государственного Совета Республики Татарстан и приглашенные!

В Республики Татарстан созданы и функционируют республиканская и 52 муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Республиканская комиссия объединяет 25 представителей всех субъектов профилактики, в том числе органов образования, социальной защиты, здравоохранения, молодежной политики, внутренних дел, исполнения наказания, а также включает Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, помощника Президента Республики Татарстан, депутатов Государственного Совета Республики Татарстан Светлану Михайловну Захарову и Рафила Гаптрафиковича Нугуманова.

В 2015 году республиканская комиссия провела 13 заседаний, на которых рассмотрела 24 вопроса. В декабре 2015 года в связи с изменением федерального законодательства республиканская комиссия была наделена полномочиями принимать решение о допуске к педагогической деятельности лиц, имевших судимость за определенные виды преступлений. В настоящее время рассмотрено 19 обращений, 10 человек решением республиканской комиссии допущены к педагогической деятельности, четверым отказано в допуске, пять материалов оставлено без рассмотрения.

Остановлюсь на основных направлениях работы в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Одна из первоочередных задач – создание условий для эффективного функционирования межведомственной системы, которая позволяет своевременно реагировать на нарушения прав детей. На основании постановления Кабинета Министров Республики Татарстан в 2013 году создан и успешно функционирует в республике единый банк данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и их семьях. По состоянию на 30 мая 2016 года, на межведомственном патронате состоят 1815 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 3236 несовершеннолетних. Ежегодно в результате организованной межведомственной работы с патроната на основаниях принятых решению КДН снимаются с положительной реабилитацией более 80 процентов семей. Это те семьи, в которых налажены внутрисемейные отношения, восстановлены утраченные ребенком социальные связи и функции, несовершеннолетний эффективно приспособился к принятым в обществе нормам и правилам.

С сентября 2015 года в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова Республиканская комиссия совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан в пилотном режиме организовала реализацию проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости». Проектом охвачено 45 женщин из 7 муниципальных районов, которые имея несовершеннолетних детей на протяжении длительного времени находились в алкогольной зависимости и на грани лишения родительских прав. В настоящее время у пациентов проекта «Точка трезвости» наблюдается положительная динамика на фоне лечения, 42 пациентки без срывов закончили лечение. Опытом республики заинтересовались соседние регионы. Так, в мае 2016 года члены республиканской комиссии выезжали в Нижний Новгород, где поделились опытом реализации данного проекта.

Особое внимание уделяется профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. В 2015 году подростками совершено 17 самоубийств и 37 попыток. За 5 месяцев 2016 года 6 самоубийств и 12 попыток. Каждый такой случай – это трагедия не только для семьи и близких, но и для всего общества. Республиканская комиссия этому вопросу уделяет самое пристальное внимание. Впервые в ноябре 2014 года провели заседание «круглого стола» на тему «Проблемы суицидального поведения несовершеннолетних и организация профилактической работы», в которой приняли участие представители всех заинтересованных министерств и ведомств, научной общественности, средств массовой информации, духовенства и родительского сообщества. Исходя из рекомендаций «круглого стола», республиканская комиссия 16 января 2015 года утвердила порядок взаимодействия по предупреждению несчастных случаев и самоубийств несовершеннолетних. В 2015 году в целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних организовано и проведено семь межведомственных зональных семинаров. Каждый факт самоубийства несовершеннолетних оперативно рассматривается на внеочередных заседаниях республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В муниципальных районах составляется утвержденный главой муниципального района план дополнительных профилактических мероприятий. А также аналогичный регламент разработан в целях организации межведомственного взаимодействия по предупреждению алкогольных отравлений несовершеннолетних. Каждый случай тяжелого отравления алкоголем по горячим следам рассматривается на заседаниях комиссии, вырабатываются конкретные профилактические меры. Я хотел бы сказать огромные слова благодарности руководителю Следственного управления по Республике Татарстан, который принял предложение и по каждому факту суицида возбуждается уголовное дело и расследуется причина доведения до самоубийства. И есть сейчас принципиальная договоренность также рассматривать и доводить до возбуждения уголовного дела факты тяжелых алкогольных отравлений.

В республике при активном участии РКДН уделяется серьезное внимание неформальному проведению профилактических работ среди подростков. В 2009 году по инициативе РКДН и при непосредственном участии Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку был разработан и принят Закон Республики Татарстан «Об общественных воспитателях несовершеннолетних». На сегодняшний день за трудными подростками закреплено 3627 общественных воспитателей. В апреле этого года изучен опыт работы города Набережные Челны в данном направлении. Результаты доложим на выездном заседании Комитета Государственного Совета по законности и правопорядку.

Успешно работает Закон Республики Татарстан «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан», который был также разработан и принят по инициативе Комитета по законности и правопорядку. С 1 января 2015 года по настоящее время муниципальными комиссиями совместно с органами внутренних дел проведено более 5 тысяч профилактических рейдов, в ходе которых выявлено 5083 несовершеннолетних в местах, в которых их нахождение запрещено или ограничено. В отношении родителей составлено и рассмотрено на заседаниях муниципальных комиссий 4738 административных протоколов. С каждым несовершеннолетним и их родителями проведена профилактическая работа. Это дало свои результаты. В 2015 году количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в ночное время суток, сократилось на 14 процентов.

В целях профилактики употребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ в республике с 2006 года проводится профилактический осмотр учащихся, студентов и лиц, подлежащих к призыву на военную службу. Всего за период времени осмотрено более 1 млн. 100 тыс. несовершеннолетних и выявлено 1336 потребителей наркотических веществ. В 2015 году осмотрено около 80 тысяч несовершеннолетних и выявлено 40 потребителей.

В республике активно реализуется система организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. Ежегодно оздоровительными мероприятиями охвачено более 215 тыс. детей. Всего на организацию отдыха детей и молодежи, их оздоровление и занятости в 2015 году выделены денежные средства в размере 1 млрд. 612 млн. рублей, охвачено отдыхом и оздоровлением 216 тыс. 685 человек. Хочу отметить, что началась летняя оздоровительная кампания 2016 года, и вчера 168 детей из многодетных семей при поддержке нашего Президента Р.Н. Минниханова доставлены в Крым для отдыха и оздоровления.

Работа, направленная на профилактику социально негативных явлений среди подростков и молодежи, ведется в 217 подростковых клубах по месту жительства в 25 муниципальных образованиях и в 16 организациях, оказывающих психолого-педагогическую помощь детям и молодежи в девяти городах Республики Татарстан.

С 2012 года в Республике Татарстан реализуется проект «Молодежный сертификат», направленный на вовлечение несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, в организованные формы досуга. Проект был реализован в шести муниципальных образованиях Республики Татарстан. В 2015 году в проекте участвовали 380 несовершеннолетних и благодаря этому 130 из них снято с учета.

За 2015 год и пять месяцев 2016 года муниципальными комиссиями проведено 2516 заседаний, на которых заслушано свыше 3000 вопросов воспитательной профилактической работы. Рассмотрены материалы в отношении более 12 000 подростков и свыше 33 000 родителей. В последующем с каждым из них проведена комплексная индивидуальная профилактическая работа.

Бүгенге көндә муниципаль комиссияләр хисабында 4000нән артык гаилә социаль яктан авыр яши торган гаиләләр буларак исәптә тора. Аларда 8000гә якын бала тәрбияләнә. Барлык субъектларның эшчәнлеге нәтиҗәсендәге уңай динамика нигезендә 1650 гаилә хисаптан төшерелгән. Ләкин 167 ата бу хокукларыннан суд карары нигезендә мәхрүм ителгән. Димәк, бу гаилә балалары социаль ятимнәр исемлегенә теркәлә.

Балигъ булмаган балалар белән эшләү комиссияләре бу проблемалардан читтә калмыйлар. 19 майда республика комиссия әгъзалары Мөслим муниципаль районына күчмә утырышка җыелдылар. Без бу төбәктә яшәүче кешеләрнең никадәр киң күнелле, ярдәмчел икәнлегенә инанып кайттык. Сонгы ун ел эчендә бер генә бала да бу районнан балалар йортына жибәрелмәгән. Алар барысы да тәрбиягә бала алган гаиләләрдә. Алай гына да түгел, тирә як районнардан, хәтта өлкәләрдән дә балалар алып кайталар.

В рамках реализации переданных государственных полномочий муниципальными комиссиями рассмотрено 36 400 административных материалов. К административной ответственности привлечено 7 800 подростков, свыше 38 000 родителей и должностных лиц. Наложено и взыскано штрафов на сумму более 8 млн. рублей. В соответствии с планом работы муниципальными комиссиями проведено 1 436 проверок условий обучения, воспитания несовершеннолетних в образовательных и иных детских учреждениях. По их результатам в органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также иные учреждения направлены 5048 информаций и представлений. По вопросам защиты прав несовершеннолетних муниципальными КДН принято 2956 граждан, рассмотрено 2040 жалоб и заявлений. В суд направлено 226 исковых заявлений. Принимаемые комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних положительно отражаются на состоянии подростковой преступности в республике. На протяжении ряда последних лет наблюдалась устойчивая тенденция снижения количества преступлений с участием несовершеннолетних – в 2013 году было совершено 1314 преступлений, за аналогичный период 2014 года 1127. Однако в прошлом году, в основном вследствие причин, лежащих в экономической плоскости, был зафиксирован рост преступности в целом по стране и в регионе. В Республике Татарстан рост подростковой преступности составил 15,6 процентов. За пять месяцев текущего года наблюдается стабилизация обстановки и снижение составило 5,6 процентов. Отмечается стабилизация ситуации среди безнадзорных несовершеннолетних, их удельный вес от численности детского населения по сравнению с 2014 годом снизился до 0,33 процентов.

В целях повышения эффективности работы муниципальных комиссий, а также повышения правового уровня их специалистов республиканской комиссией организовано 15 обучающих семинаров. Для осуществления контроля оказания методического содействия проверена деятельность 22 КДН. Итоги проверки рассмотрены на расширенных заседаниях муниципальной комиссии, председателем даны рекомендации. В 14 муниципальных районах и городских округах проведены расширенные заседания комиссии с участием членов республиканской комиссии с обсуждением причин роста подростковой преступности и выработки мер по ее предупреждению.

Республиканская комиссия в своей работе осуществляет конструктивное взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан. В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка совместно с ответственным секретарем республиканской комиссии осуществлены выездные приемы граждан и проведены расширенные заседания муниципальной комиссии в 16 районах республики, на которых предметно обсуждались наиболее проблемные вопросы обеспечения прав несовершеннолетних.

Большое внимание защите прав детей уделяет Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике. Практически на каждом заседании рассматриваются актуальные вопросы, направленные на улучшение социального положения несовершеннолетних и их семей. Комитетом проводятся форумы и «круглые столы» при участии членов республиканской комиссии, что несомненно находит отражение в работе и в решениях комиссии. Комиссия является организатором и активным участником многих мероприятий, проводимых в республике и направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

С 2014 года проводится республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов среди детей и молодежи «Ребенок в мире прав». Одним из учредителей данного мероприятия является Республиканская комиссия. 30 марта 2016 года в Рыбно-Слободском районе состоялось заседание объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мөрхәмәт – Милосердие» под председательством Т.П. Ларионовой, на котором при активном участии членов республиканской комиссии был рассмотрен вопрос о реализации законодательства в сфере профилактики безнадзорности и беспризорности, а также социальной реабилитации несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. И подготовлена актуальная рекомендация.

Накануне сегодняшнего заседания в Казани прошел республиканский форум в защиту детей от информации, наносящей вред здоровью и развитию, который был организован республиканской комиссией совместно с Уполномоченным по правам ребенка и объединением женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мөрхәмәт – Милосердие». В его работе, кроме республиканских органов, приняли участие председатели комиссии, ответственные секретари и уполномоченные по правам ребенка регионов Приволжского федерального округа. На дискуссиях форума состоялся конструктивный разговор, направленный на решение актуальных вопросов по защите детей от негативного информационного потока.

На основании статьи 13 Закона Республики Татарстан «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» осуществляется работа по обращениям граждан. Так, в ходе проведения республиканского семинара на базе республиканской специальной обще-образовательной школы закрытого типа имени Н.А. Галлямова к членам республиканской комиссии обратился воспитанник данной школы Ахметзянов Тимур, в 2007 году оставшийся без попечения родителей. Его жилищные права не были реализованы в результате халатности чиновников. Сегодня этот вопрос решен, Ахметзянов практически восстановлен в правах, за ним закреплено жилье, решен вопрос о получении технической документации для дальнейшей приватизации жилья.

Во время выездного заседания республиканской комиссии в селе Муслюмово от приемных семей поступила просьба о решении вопроса по организации выездного приема врачей-специалистов узкого профиля. Данный вопрос был решен на месте.

Уважаемые коллеги! Вопросы защиты детства многогранны и требуют постоянного внимания. Еще раз хочется подчеркнуть, что успешное выполнение задач по снижению уровня безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, а также защиты их прав возможно при эффективном взаимодействии всех ветвей власти и институтов гражданского общества. Спасибо за внимание, ихтибар өчен бик зур рәхмәт.

**Председательствующий.** Василь Габтелгаязович, спасибо большое. Вопросы в соответствии с Регламентом, депутат Миргалимов.

**Миргалимов Х.Г.** Василь Габтелгаязович, в прошлый раз мы заслушали доклад Удачиной Гузель Любисовны, сегодня − ваш. Страшновато стало, такие цифры. Суициды, попытки, столько прав нарушается. Или вот такое понятие, как «дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении». Наверное, неблагополучные и социально опасные, надо интерпретировать. Это вам на будущее. Вопрос: не считаете ли вы причиной этих цифр бесконечные реформы во всех областях и всеобщую погоню за прибылью? Родители работают в 2-3 местах, интернет, компьютер, безнадзорность, уличное воспитание… Если не подходить комплексно, не только Удачина с пятью сотрудниками на общественных началах, не только ваша комиссия, но и руководители акционерных обществ, директора, ректоры и т.д., не победить эту тенденцию.

**Председательствующий.** Заканчивайте. Ваш вопрос.

**Миргалимов Х.Г.** Чайка заявил, в стране на 44 процента выросло количество случаев насилия в отношении детей. Оказывается, не только у нас, в целом по России. Каковы причины, экономические, психологические, организационные? Или другие причины?

**Председательствующий.** Если можно, коротко ответ.

**Миргалимов Х.Г.** В этом вопросе коротко не скажешь.

**Шайхразиев В.Г.** По первому вопросу, что касается причин, я скажу «в том числе». Насколько это много или мало – это другое, потому что если мы приступим к дискуссиям, ответ будет очень долгим, поэтому в том числе. Что касается закрепления руководителя, участия общества в воспитании подрастающего поколения, есть несколько институтов воспитания. В первую очередь это семья. Потом уже дошкольное образование, потом школа, а при этом общество, улица не должны быть безразличными. В частности, в республиканской комиссии 25 членов, они все полностью распределены по районам и среди них есть и государственные муниципальные служащие, общественные деятели, руководители предприятий. В районных комиссиях, когда возникает сложный вопрос, общественные воспитатели работают во взаимодействии с руководителями предприятий, благотворителями-бизнесменами. Потому что помимо воспитательного процесса нужно еще найти решение и экономических вопросов. Так что работаем всем миром во имя благополучия нашего будущего. Бик зур рәхмәт.

**Председательствующий.** Коллеги, очень много желающих задать вопросы, записываются. Я прошу задавать очень конкретные вопросы. Если есть предложения, можете передать их нам, оформив, мы передадим в комиссию республиканскую, которую возглавляет вице-премьер нашего правительства.

Воропаева Татьяна Васильевна.

**Воропаева Т.В.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Василь Габтелгаязович, 30 марта 2016 года с вашим участием мы провели выездное заседание депутатской группы «Мөрхәмәт». Хотелось бы узнать, как выполняются рекомендации в части работы над подготовкой проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан от 20 мая 2011 года № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан». Если говорить конкретно, то в части наделения их функциями по контролю за проведением реабилитационной работы с семьей всеми субъектами профилактики. И как вообще это будет мониториться?

**Шайхразиев В.Г.** Спасибо. Я считаю, что то заседание, которое мы провели совместно с депутатами Государственного Совета Республики Татарстан в Рыбной Слободе, это образец работы представительной и исполнительной власти с подключением муниципалитетов. На примере одного муниципального района мы глубоко изучаем ситуацию, которая становится публичной, и приходится нам детей брать на учет и по программе перевоспитания. Я считаю, что это только приветствуется и было бы хорошо, чтобы это стало новым трендом Республики Татарстан, когда мы будем выезжать и давать аудит нашим муниципальным образованиям. И на это рассчитываю.

Во-вторых, все принятые решения были изначально в ходе работы с нами согласованы, мы полностью их поддерживаем. Мной как вице-премьером было дано поручение профильным министерствам, включая и Правовое управление Минюста, чтобы те предложения, которые были озвучены, мы могли скомпоновать и уже выйти с законодательной инициативой перед вами, уважаемые депутаты, чтобы принять изменения. Поэтому эта работа продолжается. В летний период все обобщив, мы выйдем с конкретным предложением, чтобы обсудив в профильных комитетах, ставить вопрос об изменениях, если в этом будет необходимость, перед депутатами.

**Председательствующий.** Спасибо. Я думаю, надо мониторить. Вопрос понятный, но он не должен зависнуть в каком-то протоколе или в архив уйти. И депутатская группа должна мониторить, Татьяна Петровна, контролировать. Каждое принятое решение, за которым стоит ребенок, должно быть на контроле. Общественность должна знать. Вот это и будет мониторинг.

Садыкова Разия Габдулахатовна.

**Садыкова Р.Г.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Василь Габтелгаязович, в последние годы актуальным является вопрос организации устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи. Как сегодня решается эта проблема?

**Шайхразиев В.Г.** Вы знаете, в свое время руководство республики заявило о том, что в нашей республике не должно быть детских домов, каждый ребенок должен воспитываться в семье. Если такой возможности нет, то обязательно должны быть опекуны или приемные семьи. Благодаря этому решению мы активно работаем, и большое количество детей, в первую очередь, здоровых, сразу разбираются в приемные семьи, есть и опекуны. В то же время мы прекрасно понимаем, что есть дети- инвалиды, в том числе и умственно отсталые, за которыми, к великому сожалению, приемные родители в очередь не выстраиваются. Хотя в Муслюмовском районе я лично посетил две семьи, где приемные родители берут именно больных детей и их воспитывают. Поэтому работа эта ведется, и мы знаем их точное количество, есть и временные интернаты, приюты, коррекционные школы, два специальных интерната для умственно отсталых. В принципе со стороны государства вся помощь оказывается, и мы в то же время предлагаем и материальное стимулирование приемным родителям. Эта работа ведется.

**Председательствующий.** Спасибо. Глушков Геннадий Николаевич.

**Глушков Г.Н.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Василь Габтелгаязович, вопрос по некоммерческим организациям. Насколько, на ваш взгляд, успешно комиссии удалось интегрировать работу некоммерческих организаций в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних?

**Председательствующий.** И вообще есть ли такие организации?

**Шайхразиев В.Г.** НКО – некоммерческие организации в республике есть, очень серьезно развиваются. Мы даже некоторые комиссии ставим в пример на уровне России. В частности, 15 мая мы проводили «Казанский марафон», более 10 тысяч, с участием нашего президента. Марафон провели, и одна из групп НКО Республики Татарстан, которая поддерживает этот проект, презентовала его на уровне Российской Федерации. Что касается правонарушений среди несовершеннолетних, то благодаря республиканской комиссии наше Министерство экономики выиграло гранд (более 18 млн. рублей) для привлечения НКО для работы с трудными подростками. Это был уполномоченный орган и эти гранты получили наши министерства: Министерство образования и науки, Министерство по делам молодежи и спорту и через свои некоммерческие организации использовали этот грант в части перевоспитания детей. Эффект есть, НКО привлекаем не только по линии профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, мы по разным направлениям работаем, в том числе лечение и реабилитация алкогольной и наркозависимости, и республика может гордо говорить о том, что программу НКО мы ведем, работаем и находимся в лидерах в России.

**Председательствующий.** Павлова Ольга Ивановна.

**Павлова О.И.,** *фракция «Единая Россия».*

Уважаемый Василь Гаязович! Каковы масштабы детской безнадзорности на территории Республики Татарстан?

**Шайхразиев В.Г.** Если коротко сказать, мы безнадзорность контролируем и есть утвержденный план, выше которого нельзя поднимать. Когда мы говорим, это 0,33 сотых процента, если перевести это в цифры, это две тысячи, чуть больше 2,5 тыс.детей. Если в нашей республике почти 777 тыс. детей, вот соотношение: среди 777 тысяч детей 2500 попадает в эту категорию, и мы с ними работаем.

**Председательствующий.** И последний вопрос И.Х. Мезикова.

**Мезикова И.Х**, *фракция «Единая Россия».*

Василь Габтелгаязович, у нас в республике всегда уделяется большое внимание организации летнего отдыха детей. Какие средства предусмотрены на лето 2016 года? Есть ли какие-то новые направления, новшества? Спасибо.

**Шайхразиев В.Г.** Сумму я озвучил, у нас в этом году чуть больше 1 млрд. 600 млн. рублей выделено на оздоровление и отдых 217 тысяч детей, из них 6 тысяч отдохнут в Крыму. Мы знаем, что самый большой оздоровительный эффект дает море, в данном случае это Крым. И как я уже докладывал, первая партия детей доставлена в Крым. Особенностью этого года является то, что, во-первых, мы резко поменяли направление в части летнего отдыха и оздоровления. Хотя дети в каникулы отдыхают в течение всего года, летний же период очень большой, и поэтому в большей степени сейчас делаем упор на профильность – не просто для отдыха и оздоровления, а собираем детей по интересам: спортсмены, лидеры, физики и тому подобное, специально подбираем и обучаем персонал, это первое новшество. Наверное, самое главное хорошее новшество – в марте мы специально подготовили и через профильные лагеря дали нашим одиннадцатиклассникам возможность сдать нормы ГТО. Обладатель золотого значка ГТО с этого года имеет право дополнительный балл получить по ЕГЭ – от одного до 10 баллов. В республике проведена большая работа, включая наши вузы, которые включили эти баллы. И вот это уже профильность пошла.

Это первое. Второе, это «Артек». В прошлом году на 90-летие возобновил свою работу «Артек», и в этом году 500 детей от республики мы отправляем туда на отдых. Перед муниципалитетами поставлена задача: в «Артек» отправлять самых достойных школьников, которые прославляют район, город и республику, и даже дано поручение, чтобы после отбора с этими школьниками с напутственным словом встречался глава района или руководитель исполкома, или по его поручению не ниже рангом заместителя руководителя исполкома. Вот эти новшества.

**Председательствующий.** Спасибо, Василь Габтелгаязович. Больше к вам вопросов нет. Садитесь, пожалуйста.

Завершаем обсуждение «правительственного часа». Я свое мнение выскажу. Проводится большая работа, но нельзя сказать, что проблем нет. Надо бы в докладе больше уделить внимание тому, над чем дальше работать. Какие приоритеты видит комиссия в работе с детьми из разных семей – полных, неполных, неблагополучных, из семей с детьми-инвалидами и так далее. Я уже не говорю о критике, которая прозвучала после отчета Уполномоченного по правам ребенка. Может быть, это в большей степени не в ее адрес, это комплексная задача. Я вот вижу оживление в работе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, и к ней подключилось большое количество людей, они оказывают содействие, помощь.

Сегодня на мою почту пришло письмо. Завтра Международный день защиты детей. Со слезами мама ребенка-инвалида из Зеленодольска написала о том, что не оказывают помощь, не могут доставить памперсы. Я направил запросы в соответствующие структуры, хоть в честь дня защиты детей надо бы оперативно принять меры.

Я думаю, надо сконцентрироваться, Василь Габтелгаязович, еще раз посмотреть. Вы правильно отметили. Прежде всего, конечно, семья. Если ребенок растет в семье, от родителей многое зависит. Мы ставили задачу, чтобы каждая школа обсуждала случаи суицида среди учащихся. Это трагедия. Родительский комитет, работники школы и так далее, подключайте к этому Министерство образования. Может быть, на одном из заседаний вашей комиссии этот вопрос рассмотреть.

Так получилось, что мы проводим «правительственный час» накануне Международного дня защиты детей. Коллеги, прошу вас принять активное участие в мероприятиях, которые пройдут завтра по всей республике. Выйдите к детям, к родителям, расскажите о мерах, о которых сейчас доложил председатель комиссии. Многое делается, немалые деньги направляются на эту работу. Я думаю, своевременное обсуждение этого вопроса еще раз побудит к активной деятельности всех заинтересованных лиц.

Спасибо. Мы решения не принимаем. Принимаем к сведению. И наконец, последние два вопроса повестки дня – две законодательные инициативы в Государственную Думу Российской Федерации, докладчик по ним Марченко Игорь Александрович, руководитель Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей.

Вам слово, Игорь Александрович. Подготовиться к содокладу Якунину.

**Марченко И.А.,** *руководитель Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей.*

Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты! Предлагаю вашему вниманию проект федерального закона, разработанный в целях снижения избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Первым проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 33333 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предлагается не взимать государственную пошлину с организаций за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в случае прекращения данными организациями осуществления деятельности в одном из торговых объектов юридического лица, указанного в лицензии. Необходимость такого переоформления может быть вызвана объективными обстоятельствами, такими как принятие органами местного самоуправления или государственной власти субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, ограничивающего или запрещающего розничную продажу алкогольной продукции на территории, прилегающей к торговому объекту, на которую ранее была выдана лицензия. Либо началом деятельности образовательной или медицинской организации в непосредственной близости от торгового объекта, в связи с чем деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в таком объекте становится невозможной.

Досрочное прекращение действия лицензии является правом лицензиата, за подачу такого заявления не взимается государственная пошлина. Следовательно, взимание государственной пошлины за частичное прекращение деятельности в торговом объекте, указанном в лицензии, не отвечает принципу справедливости. Также взимание государственной пошлины за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением деятельности в торговом объекте, указанном в лицензии, нельзя признать экономически обоснованным.

Для справки: в Республике Татарстан в 2013 году было переоформлено 85 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с закрытием торговых объектов, в 2014 году – 87, в 2015 году – 72. Таким образом, в случае принятия предлагаемой поправки потери бюджета Республики Татарстан могут оцениваться в размере 252000 рублей. Внесение предусмотренных законопроектом изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации потребует соответствующей корректировки статьи 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкоголь- содержащей продукции и об ограничении потребления алкогольной продукции», в связи с чем и разработан второй проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19», которым предлагается также установить допустимый размер задолженности по оплате налогов и сборов, а также пений и штрафов за нарушения налогового законодательства, не превышающих 100 рублей, при наличии которой соискателю лицензии не будет отказано в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В соответствии с действующей редакцией пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» одним из оснований для отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции является наличие у заявителя на дату поступления заявления о выдаче лицензии в лицензирующий орган задолженности об уплате налогов и сборов, а также пений и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборов.

Лицензирующий орган обязан отказать в выдаче лицензии, даже если размер задолженности составляет крайне незначительную сумму, исчисляемую несколькими копейками или рублями. При этом в случае отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции внесенная заявителем государственная пошлина, размер которой составляет 65 тыс. рублей за один год срока действия лицензии, не подлежит к возврату. Между тем такой незначительный размер задолженности не свидетельствует о недобросовестности организации, обратившейся за получением лицензии, или ее уклонением от уплаты налогов и может быть вызвано техническими причинами, связанными с исчислением налоговых платежей, пеней и штрафов. Для примера приведу гостиничный комплекс «Славянка». В 2015 году они дважды обращались за лицензией на розничную продажу алкогольной продукции, и дважды обществу было отказано из-за наличия задолженности по налогам в несколько рублей. Убытки общества, еще не начавшего осуществлять лицензированный вид деятельности, уже составили 130 тысяч рублей. Только в мае 2016 года отказано трем соискателям лицензии из-за наличия незначительных задолженностей, исчисляемых в сумме менее 100 рублей. В результате предприниматели республики понесли ущерб в размере 195 тыс. рублей.

Законодательством Российской Федерации определены 63 вида предпринимательской деятельности, на осуществление которых требуется лицензия. При этом ни на один из видов деятельности, за исключением деятельности, связанной с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не предусматривается в качестве основания для отказа в выдаче лицензии наличие задолженности по оплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение налогового законодательства.

Предложенная поправка согласуется также с Федеральным законом от 2 мая 2015 года №113-ФЗ «О внесении изменений в части 1 и 2 Налогового кодекса Российской Федерации» в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение ими требований законодательства о налогах и сборах, в соответствии с которым в случае, если общая сумма налогов, исчисленных налоговым органом, составляет менее 100 рублей, налоговое уведомление налогоплательщику не направляется, а соответственно налогоплательщик может и не знать о наличии у него просроченной задолженности по налогам и сборам.

Уважаемые депутаты, прошу данный законопроект поддержать. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Данную законодательную инициативу. Спасибо. Есть вопросы, коллеги? Миргалимов, есть вопрос, пожалуйста.

**Миргалимов Х.Г.** Игорь Александрович, фракция КПРФ, депутат Миргалимов. Я в магазин иду, между прочим, на каждом углу продают алкогольные напитки. Посмотрите, в Казани, я уже счет потерял.

**Председательствующий.** Отключите микрофон. Законодательную инициативу вы читали? Так зачем вы заоблачные вопросы какие-то поднимаете? Вы согласны с ней, если есть сомнения, скажите. Приготовьте от КПРФ законодательную инициативу, мы ее поддержим. К этой законодательной инициативе какие вопросы? Включите микрофон.

**Миргалимов Х.Г.** 100 рублей, 500 рублей, 60 копеек. Между прочим, пускай бухгалтерия, финансисты смотрят, есть задолженность, нет задолженности.

**Председательствующий.** К конкретно этой законодательной инициативе есть вопросы?

**Миргалимов Х.Г.** Есть, почему идем на поводу тех, кто теряет 35 тысяч? Зато у них миллионные прибыли, а здесь как бы 35 тысяч.

**Председательствующий.** Попытайтесь ответить Игорь Александрович.

**Марченко И.А.** Речь ведь идет не только о крупных торговых сетях, но и о мелких предпринимателях, которые осуществляют деятельность на селе. И для них непосильна будет потеря 65 тысяч рублей в случае наличия у них задолженности в 15 рублей. Бухгалтер мог технически ошибиться, налоговые органы пересчитали их декларацию, выяснили, что у них есть превышение, то есть сумма налогов, начисленных на 15 рублей, выше, чем уплаченных, но уведомление не направляется в силу закона, который принят в 2015 году в поправках в Налоговый кодекс. И соответственно бухгалтер данного предпринимателя не знает о наличии задолженности в 15 рублей. У него есть справка о том, что все налоги за предыдущий квартал он погасил. Без всяких сомнений они подают заявление на получение лицензии и получают отказ, так как мы из налогового органа получаем уведомление о наличии задолженностей вне зависимости от суммы задолженности.

**Председательствующий.** Спасибо. Коллеги, то, что государство теряет от не до конца отрегулированного законодательства по реализации собственной алкогольной продукции, понятно. Мы сегодня не говорим о том, чтобы ограничить продажу ее вблизи школ, больниц, общественных мест. Речь не об этом. Речь идет о том, чтобы отрегулировать моменты поддержки собственного товаропроизводителя. Сколько суррогата в республику завезли, Марченко?

**Марченко И.А.** Только с начала года, уважаемый Фарид Хайруллович, изъято из незаконного оборота более 200 тыс. литров суррогатного алкоголя.

**Председательствующий.** Вы можете представить? 200 тыс. литров суррогата завозят в Татарстан, продают и травят людей. Вот на этом пути препоны надо ставить, чтобы в продаже была проверенная алкогольная продукция. Вот на это направлены эти две законодательные инициативы. Еще есть вопросы? Нет. Садитесь, пожалуйста.

Пожалуйста, Леонид Александрович.

**Якунин Л.А.** Уважаемый Фарид Хайруллович, уважаемые депутаты! Комитет рассмотрел на своем заседании эти инициативы в два законодательных акта – в Налоговый кодекс Российской Федерации, связанный с задолженностью в 100 рублей, и в закон о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта.

Комитет принял решение поддержать инициативы. Первое, на проекты федеральных инициатив имеются положительные заключения Правового управления Аппарата Президента, Аппарата Государственной Думы (поступило сегодня в ходе нашего заседания), Управления федеральной налоговой службы. В самом деле, проблемы по задолженности остаются, потому что каждый день могут начисляться пени. И отмена пошлины, естественно, касается мелкого бизнеса. Сегодня в сельских районах, даже не в районных центрах, где есть «Магниты», «Пятерочки», мелкие магазины без продажи спиртного не выживут. К сожалению, так приходится говорить. Поэтому мы поддержали эту инициативу и считаем, что на комитете законодательная инициатива рассмотрена и одобрена. Просим поддержать решение комитета и назначить представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича. С ним предварительно договорились, он согласен.

**Председательствующий.** С ним-то можно договориться. Но надо его в эту проблему ввести полностью. Потому что все законодательные инициативы, касающиеся этой темы, очень тяжело проходят на федеральном уровне. Лоббисты там такие сидят, которые не пропускают законодательные инициативы субъектов, а в целом государство и Татарстан теряют огромные деньги, бюджет теряет огромные деньги. Все. Спасибо. Садитесь, пожалуйста.

Коллеги, ставлю на голосование проекты двух законодательных инициатив. Кто за то, чтобы их принять? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 81

Проголосовало против 3

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Коллеги, завершаем работу. В заключение хочу сказать, что на сегодняшнее заседание успели подготовить и поступившие федеральные законы, законодательные инициативы представительных органов власти субъектов Российской Федерации, всего их 15: проектов федеральных законов 10, законодательных инициатив 5. Всеми комитетами они рассмотрены и поддержаны. По установившемуся порядку я одно голосование проведу. Каждое отдельно затем оформим соответствующим постановлением Государственного Совета.

Кто за то, чтобы их поддержать? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 82

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Повестка дня 18-го заседания Государственного Совета выполнена, мы рассмотрели все вопросы. Вношу предложение 18-е заседание Государственного Совета объявить закрытым.

Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

**Результаты голосования**

Проголосовало за 79

Проголосовало против 0

Воздержалось 0

Результат: **принято**

Принято.

Решение принято единогласно. 18-е заседание объявляется закрытым.

*(Звучит Государственный гимн Республики Татарстан.)*

Спасибо за участие, я попрошу всех принять активное участие на сабантуях, которые пройдут 4 –5 июня.

Всего доброго, до свидания!

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | стр. |
| 1. | Об избрании мировых судей Республики Татарстан. | 7 |
| 2. | Об исполнении обязанностей мирового судьи судебного участка № 9 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани Республики Татарстан. | 8 |
| 3. | О согласовании предложения Президента Республики Татарстан о преобразовании Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан в Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу. | 14 |
| 4. | О проекте закона Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2015 год» (I чтение). | 16 |
| 5. | О проекте закона Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2015 год» (I чтение). | 45 |
| 6. | О проекте закона Республики Татарстан «О театрах и театральном деле в Республике Татарстан» (III чтение). | 58 |
| 7. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан» (II чтение). | 59 |
| 8. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» и статьи 13 и 131 Закона Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан» (I чтение). | 65 |
| 9. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»  (I чтение). | 67 |
| 10. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О границах судебных участков мировых судей Республики Татарстан по судебным районам города Казани Республики Татарстан» и Закон Республики Татарстан «О границах районов в городе Казани» (I чтение). | 70 |
| 11. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (I чтение). | 73 |
| 12. | О проекте закона Республики Татарстан «О приостановлении действия [абзаца четвертого пункта 2 статьи 55](consultantplus://offline/ref=1DFB8ED07152A4CDD4CFACE0180E2FE507CFD9C0FD425BEE9473A6B9452D67B373ED2377AB561C08E81A86M7bEI)Бюджетного кодекса Республики Татарстан» (I чтение). | 76 |
| 13. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» (I чтение). | 78 |
| 14. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения»  (I чтение). | 81 |
| 15. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О ветеринарном деле в Республике Татарстан» (I чтение). | 84 |
| 16. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан» (I чтение). | 86 |
| 17. | О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Татарстан «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан» (I чтение). | 90 |
| 18. | О Положении об основаниях и порядке сообщения депутатом Государственного Совета Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. | 91 |
| 19. | О внесении изменения в постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 29 ноября 2012 года № 2545-IV ГС «Об утверждении Положения о Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Совета Республики Татарстан». | 94 |
| 20. | О внесении изменений в приложение к постановлению Государствен­ного Совета Республики Татарстан от 20 ноября 2003 года № 2376 «Об утверждении Положения об общественных приемных и общественных помощ­никах Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан». | 96 |
| 21. | О внесении изменений в приложение к постановлению Государствен­ного Совета Республики Татарстан от 29 июня 2000 года № 207 «Об утвер­ждении порядка принесения присяги Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан». | 95 |
| 22. | О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 33333 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». | 116 |
| 23. | О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». | 116 |
| 24. | Об изменении в составе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству. | 98 |
| 25. | Проекты федеральных законов − 10  Законодательные инициативы − 5 | 123 |
| 26. | Правительственный час: «О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав». | 99 |
|  |  |  |
|  |  |  |