

Обращение

Орловского областного Совета народных депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Правила дорожного движения, утвержденные Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О Правилах дорожного движения"

В настоящее время на территории Орловской области и других регионов Российской Федерации широкое распространение получили случаи несанкционированного проезда, остановки и стоянки транспортных средств на детских площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями.

Вместе с тем привлечение к административной ответственности за указанные правонарушения в рамках действующего законодательства не представляется возможным.

Так, согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" формирование и проведение на территории Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения; установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения; единой системы технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения находятся в ведении Российской Федерации. Единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации устанавливается Правилами дорожного движения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (пункт 4 статьи 22).

Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 утверждены указанные Правила дорожного движения Российской Федерации (далее также - Правила), устанавливающие в том числе порядок размещения транспортных средств (остановки и стоянки) (разделы 12, 17). При этом ответственность за нарушение указанных Правил установлена статьей 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Однако запрет на проезд, остановку и стоянку транспортных средств на детских площадках, газонах, участках с зелеными насаждениями Правилами не предусмотрен, что не дает правовых оснований привлекать нарушителей к административной ответственности по статье 12.19 КоАП РФ.

При этом важно отметить, что федеральное законодательство не предполагает введение аксессуарных требований к Правилам, в том числе путем установления дополнительных запретов для остановки и стоянки транспортных средств, следовательно - и ответственности за их нарушение, что не позволяет восполнить выявленный пробел правового регулирования законодательством субъекта Российской Федерации. Данная правовая позиция была выражена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 17 августа 2011 года № 74-Г11-18, согласно которому ответственность за несоблюдение установленных федеральным законодательством правил, стандартов, требований, а также за действия, влекущие уничтожение либо повреждение объектов зеленого фонда, наступает в соответствии с федеральным законодательством.

На основании изложенного предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила дорожного движения, утвержденные Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 "О Правилах дорожного движения", в части установления запрета проезда, остановки и стоянки транспортных средств на детских площадках, газонах, а также участках с зелеными насаждениями.