

ОТЧЕТ

о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам с октября 2014 года по апрель 2019 года

Организация деятельности Комитета

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам (далее – Комитет) образован постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 1 октября 2014 года № 11-V ГС «Об избрании комитетов Государственного Совета». В состав Комитета входят 15 депутатов, из них 2 депутата (Л.А. Якунин, И.А. Касымов) работают на постоянной профессиональной основе.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами, законами Республики Татарстан, Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, законодательными и нормативными правовыми актами.

Комитет осуществляет законопроектную работу, предварительное рассмотрение и подготовку вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета Республики Татарстан, контроль за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Татарстан по следующим основным направлениям:

- 1) бюджетное устройство и бюджетный процесс;
- 2) межбюджетное регулирование;
- 3) бюджет Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период и отчет о его исполнении;
- 4) бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан и отчет о его исполнении;
- 5) контроль за исполнением бюджета Республики Татарстан и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;
- 6) законодательство о налогах и сборах;
- 7) образование и деятельность Счетной палаты Республики Татарстан;
- 8) иные вопросы, отнесенные к ведению Комитета.

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с ежегодно утверждаемыми Примерным планом законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан, Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики

Татарстан, планом мероприятий Государственного Совета Республики Татарстан по реализации предложений, содержащихся в послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, а также с планами работы Комитета. Планы работы Комитета рассматриваются и утверждаются на заседаниях Комитета.

В своей работе Комитет действует в тесном сотрудничестве с другими комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, Аппаратом Президента Республики Татарстан, Аппаратом Правительства Республики Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан, республиканскими и федеральными органами исполнительной власти республики, муниципальными образованиями Республики Татарстан.

Об объеме проделанной работы говорят следующие цифры: проведено пять парламентских слушаний (по проектам бюджетов Республики Татарстан), 72 заседания комитета, в том числе 3 выездных. Все заседания Комитета проходили при наличии кворума, при активном и плодотворном обсуждении вопросов депутатами.

Значительный объем работы проведен как при рассмотрении новых государственных программ, так и при внесении изменений в действующие государственные программы. Данная работа проводилась в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан и Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан. Всего за отчетный период согласовано 110 государственных программ.

На заседаниях Комитета рассмотрено 352 вопроса, из них 61 контрольный вопрос.

Законотворческая работа

Важнейшее место в деятельности Комитета занимает законотворческая работа, которая осуществляется в соответствии с Примерным планом законодательной работы в Государственном Совете Республики Татарстан.

За отчетный период рассмотрено 122 законопроекта, из них 114 приняты Государственным Советом Республики Татарстан и подписаны Президентом Республики Татарстан, 5 отозваны субъектами права законодательной инициативы.

33 проекта (27 процентов) были разработаны и внесены депутатами Государственного Совета Республики Татарстан.

Из числа принятых законов следует отметить ежегодное принятие главного финансового документа – бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период и бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан.

Законопроекты об утверждении бюджетов на очередной финансовый год и плановый период обсуждались на заседаниях Комитета, рабочих группах с участием представителей Аппарата Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан, министерств и ведомств, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, представителей Счетной палаты Республики Татарстан и других организаций.

При рассмотрении проекта бюджета ежегодно проводились парламентские слушания, зональные совещания по обсуждению основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан и прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период с участием руководителей и специалистов муниципальных образований, министерств и ведомств Республики Татарстан и депутатов различного уровня.

По результатам проведенных парламентских слушаний в адрес Правительства республики направлялись рекомендации парламентских слушаний, вопросы и предложения, высказанные депутатами и приглашенными для дальнейшей работы.

Основным направлением законов о бюджете является повышение уровня и качества жизни населения, повышение качества государственных услуг, адресное решение социальных проблем, исполнение в полном объеме всех законодательно установленных социальных гарантий, публичных нормативных обязательств и социальнозначимых расходов, связанных с выплатой заработной платы, стипендий, государственных ежемесячных пособий, содержанием и обеспечением деятельности государственных учреждений социальной сферы, лекарственным обеспечением и другие виды расходов.

Всего за отчетный период при подготовке законопроектов ко второму чтению Комитетом было рассмотрено 1621 поправка, в т.ч. 1541 поправка по бюджету и 18 поправок по Фонду обязательного медицинского страхования республики.

Проводилась аналитическая работа по проектам бюджетов, заключающаяся в уточнении средств по разделам, выделялась специфика и их особенности.

За четыре бюджетных года отдельные отрасли и разделы получили значительное увеличение финансовых средств. Например:

тыс.рублей

<i>Направление</i>	<i>2014</i>	<i>2019</i>	<i>Темп прироста</i>
Образование	75 000 188	101 709 677	1,36
Здравоохранение	18 648 389	24 082 049	1,29
Социальная политика	24 497 898	39 420 614	1,61

Безусловно, увеличение доходности бюджета в основном заслуга крупного, среднего и малого бизнеса, но утвержденные Государственным Советом Республики Татарстан по предложению Комитета налоговые и бюджетные «правила» определяли основные направления движения.

В течение пяти лет формирование бюджетов год от года отличались. Бюджет формировался в условиях нестабильного курса доллара, цены за баррель нефти, сохранялась сложная геополитическая обстановка, продолжалось действие санкций, бюджет оставался «напряженным». Несмотря на это республике в целом удалось сохранить социальную стабильность и положительную динамику развития республики, исполнив принятые обязательства в полном объеме. Благодаря слаженной работе была реализована основная задача бюджетной политики – обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости основных параметров бюджета.

В течение года рассматривались законопроекты по внесению изменений и дополнений в бюджет республики и Фонд обязательного медицинского страхования. В 2015 году изменения в бюджет республики принимали 4 раза, в 2016 году – 3 раза, в 2017 году – 4 раза, в 2018 году – 4 раза, в 2019 году – 1 раз. Необходимо отметить, что все изменения в бюджет увеличивали его доходную и расходную части. За этот период бюджетная обеспеченность на одного жителя республики возросла с 48,6 тыс. рублей в 2014 году до 72,2 тыс. рублей в 2018 году.

Наиболее важными для Комитета неизменно остаются вопросы бюджетной и налоговой политики.

С октября 2014 года в Бюджетный кодекс Республики Татарстан 13 раз вносились изменения.

Бюджетный кодекс Республики Татарстан дополнен следующими положениями.

Государственный Совет Республики Татарстан наделен правом осуществлять рассмотрение проектов государственных программ Республики Татарстан и предложений об изменении государственных программ Республики Татарстан.

Новой статьей 52¹ урегулированы вопросы осуществления в Республике Татарстан долгосрочного бюджетного планирования путем формирования бюджетного прогноза Республики Татарстан на срок не менее 12 лет.

Исключена из Бюджетного кодекса Республики Татарстан норма о Бюджетном послании Президента Российской Федерации. Положения, определяющие бюджетную политику Российской Федерации, представляются в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Также были внесены изменения в Бюджетный кодекс Республики Татарстан, где установлены с 1 января 2016 года нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и бюджеты сельских поселений от отдельных налогов, изменены сроки принятия законов Республики Татарстан о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также сроки внесения и вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах и актов, регулирующих бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов.

Изменениями в Бюджетный кодекс Республики Татарстан установлен механизм предоставления бюджетных инвестиций и субсидий на капитальные вложения в случае изменения типа и организационно-правовой формы получателя бюджетных средств, а также усовершенствован порядок осуществления Министерством финансов Республики Татарстан полномочий по внутреннему финансовому контролю.

Были внесены изменения, касающиеся уточнения положений об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности, оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете и сроков внесения и вступления в силу актов законодательства о налогах и сборах и актов, регулирующих бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов.

Продлены возможности превышения предельного объема государственного и муниципального долга, введен механизм обоснования инвестиций.

Внесены изменения в Бюджетный кодекс Республики Татарстан, способствующие укреплению доходной базы местных бюджетов, в результате чего часть доходов была направлена на формирование обеспечения расходных полномочий муниципальных образований дополнительными доходами.

За отчетный период Комитетом были рассмотрены и ряд других социально значимых законов Республики Татарстан.

В целях поддержки развития предпринимательства в Республике Татарстан, сохранения количества налогоплательщиков и рабочих мест в условиях замедления темпов экономического роста с 2015 года приняты законы Республики Татарстан о продлении срока действия пониженных ставок налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения:

1) Закон Республики Татарстан от 25 сентября 2015 года № 65-ЗРТ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»;

2) Закон Республики Татарстан от 31 мая 2016 года № 39-ЗРТ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»;

3) Закон Республики Татарстан от 23 июня 2017 года № 43-ЗРТ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»;

4) Закон Республики Татарстан от 30 июня 2018 года № 47-ЗРТ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения».

Наиболее значимые принятые законы Республики Татарстан:

- Закон Республики Татарстан от 30 октября 2014 года № 82-ЗРТ «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Татарстан порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

С 1 января 2015 года в Татарстане введен новый порядок исчисления

налога на имущество физических лиц – исходя из его кадастровой стоимости.

При разработке данного законопроекта в Комитете была проведена большая работа с Министерством финансов Республики Татарстан, Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан, Росреестром Республики Татарстан. В целях исполнения контрольных функций по реализации данного законопроекта Комитетом проведен «круглый стол» и выездное заседание.

В целях поддержки налогоплательщиков и для их адаптации к новому порядку уплаты налога на имущество физических лиц и определением кадастровой оценки имущества Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2016 года № 105-ЗРТ «Об установлении в Республике Татарстан даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2016 года» перенесена дата начала начисления пени по налогу на имущество физических лиц за налоговый период.

С 2014 года ежегодно принимается закон Республики Татарстан об установлении регионального коэффициента, отражающего особенности рынка труда в Республике Татарстан. Закон предусматривает введение регионального коэффициента в размере 1,83 к фиксированным авансовым платежам по налогу на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих на территории республики трудовую деятельность по найму у физических и юридических лиц на основании патента.

Вводимый коэффициент обеспечивает поступление налогов иностранных работников, способствует пресечению «теневых» выплат зарплат за счет предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям возможности легального привлечения мигрантов к трудовой деятельности на основании патентов.

В 2016 году принят Закон Республики Татарстан от 23 сентября 2016 года № 65-ЗРТ «Об утверждении договора о реализации ппроекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации», целью которого является формирование у граждан разумного, ответственного отношения к личным финансам, повышение эффективности защиты прав потребителей финансовых услуг.

Законом Республики Татарстан от 31 мая 2016 года № 37-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения»

введена дифференциация потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода (ПВД) по территориям в зависимости от уровня экономического развития муниципальных образований, что безусловно оказало позитивное влияние на дальнейшее развитие малого предпринимательства в республике, повышение уровня занятости населения, снижение безработицы в условиях замедления темпов экономического роста. Перечень видов деятельности, по которым может применяться патентная система налогообложения с 1 января 2016 года, дополнен 16 новыми видами.

В базовый Закон Республики Татарстан от 28 ноября 2003 года № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций» за отчетный период вносились изменения 12 раз. В 2016 году – 4 раза, в 2017 – 4 раза. Данные изменения направлены на совершенствование регионального законодательства для эффективного обеспечения в Республике Татарстан предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также расширения налогооблагаемой базы по доходам бюджета Республики Татарстан путем привлечения новых налогоплательщиков (Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций»).

Законом Республики Татарстан от 23 июня 2017 года № 42-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» продлен срок действия льгот по налогу на имущество до 1 января 2019 года следующим категориям налогоплательщиков:

- организациям в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых для нужд здравоохранения, физической культуры и спорта, для формирования благоприятного социального климата, обеспечения здорового образа жизни, оказания услуг населению по доступным ценам;
- садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, для социальной защищенности граждан, особенно пожилого возраста.

Законом Республики Татарстан от 2 декабря 2017 года № 87-ЗРТ «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов» установлены пониженные ставки по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджет Республики Татарстан для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов.

Специальный инвестиционный контракт являлся относительно новым инструментом стимулирования инвестиций в развитие российской

промышленности, который позволил повысить привлекательность республики для потенциальных инвесторов, планирующих реализацию крупных проектов и создание дополнительных высокотехнологичных рабочих мест.

На сегодня по данному Закону в КамАЗ инвестировано с учетом текущего года 23,8 млрд. рублей и уже создано 300 новых рабочих мест. Фактически создается новый высоко - технологичный завод, а инвестиции превысят 80 млрд. рублей.

Законом Республики Татарстан от 27 октября 2017 года № 76-ЗРТ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Татарстан из федерального бюджета бюджетных кредитов» утверждены дополнительные соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан, которыми предусматривается реструктуризация обязательств (задолженности) Республики Татарстан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. На сегодня у республики в реструктуризации находится 84 млрд. рублей задолженности перед Министерством финансов России.

Особое внимание Комитета было уделено принятию Федерального закона от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)». С 1 января 2019 года в Республике Татарстан, г. Москве, Московской и Калужской областях начался эксперимент по реализации пилотного проекта по введению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Законом № 422-ФЗ предусмотрена добровольность применения специального налогового режима физическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Установлены низкие налоговые ставки: 4% от выручки для тех, кто продает товары или услуги физическим лицам, 6% при работе с организациями и индивидуальными предпринимателями.

Регистрация, проведение расчётов и уплата налога производится автоматизировано через мобильное приложение «Мой налог» с использованием мобильного телефона, смартфона или компьютера (айпада) без необходимости посещения налоговой инспекции. Создан специальный сайт, где можно подробно прочитать о новом налоговом режиме, его особенностях, а также получить ответы на вопросы.

Кроме того, проводится информирование налогоплательщиков по телефону горячей линии, в ходе которого обращается внимание на положительный эффект при применении специального налогового режима.

Достигнута договорённость, в соответствии с которой в отношении лиц, которые перешли на уплату налога на профессиональный доход, в течение года не будут применяться штрафные санкции, которые предусмотрены требованиями Закона.

Необходимость такого закона назрела давно, ведь за последнее время количество граждан, предпочитающих работать на себя, значительно выросло и мы уже сейчас видим, что по состоянию на 1 апреля 2019 года 6,5 тысяч налогоплательщиков Республики Татарстан, изъявивших желание перейти на специальный налоговый режим, встали на учёт в налоговых органах, а в региональный бюджет поступило 1,8 млн. рублей.

В то же время по реализации Закона остается много вопросов, в связи с чем данный закон находится на контроле Комитета.

Также на заседании Комитета был внимательно рассмотрен и изучен проект закона Республики Татарстан «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года».

В целях качественной подготовки проектов законов, привлечения отраслевых экспертов, а также предварительного согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами распоряжением Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина за отчетный период в Комитете были образованы 3 рабочие группы по разработке следующих проектов законов Республики Татарстан:

- «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан и Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений»;

- «Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»;

- «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О Счетной палате Республики Татарстан».

Особое внимание уделялось работе по совершенствованию контрольных функций. Не подменяя и не дублируя другие контрольные органы, Ко-

митет сконцентрировал внимание на контроле по расходованию бюджетных средств, по исполнению бюджетов Республики Татарстан.

Также особое внимание в деятельности Комитета уделялось осуществлению контроля за реализацией законодательства по вопросам ведения Комитета. В этих целях проводились расширенные заседания Комитета, с участием членов Экспертного совета при Комитете, представителей органов исполнительной власти, прокуратуры, общественных организаций.

Ежеквартально Комитет рассматривал контрольные вопросы об исполнении доходной и расходной частей бюджета Республики Татарстан и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, а также отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за год.

Разработка законодательных инициатив Государственного Совета Республики Татарстан

Одним из направлений законотворческой деятельности Комитета является работа над проектами федеральных законов для последующего внесения их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан.

Всего в отчетном периоде внесено в Государственную Думу Российской Федерации 2 проекта федеральных законов:

- «О внесении изменения в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Проекты федеральных законов разработаны в целях снижения избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и вносятся во взаимосвязи. В законопроектах предлагается не взимать с организаций государственную пошлину за переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в случае прекращения ими осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии.

В Комитете был проработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитной кооперации», внесенный депутатами Государственного Совета РТ А.В. Прокофьевым и А.В. Комисаровым.

Законопроектом предлагалось внести изменение, устанавливающее запрет на предоставление кредитным потребительским кооперативом займов юридическим лицам, являющимся членами данного кредитного кооператива (пайщикам). На основании заключения Национального банка Республики Татарстан и Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан данный проект федерального закона был возвращен инициаторам.

В 2015 году депутатом Государственного Совета А.Ш. Бикмурзиним были внесены проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменения в статью 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

В 2016 году депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Г. Минигуловым внесен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, федеральный Фонд обязательного медицинского страхования».

Общественной молодежной палатой при Государственном Совете Республики Татарстан был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации».

Данные проекты федеральных законов были детально проработаны в Комитете и на основании заключений Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, министерств и ведомств республики возвращены инициаторам законопроектов.

В настоящее время в работе Комитета находится проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 171, 265 Налогового кодекса Российской Федерации (в части установления режима принятия в налоговой базе расходов на благотворительную деятельность)», подготовленный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Р.Р. Хасановым.

Также в работе Комитета находились проекты законов Республики Татарстан, внесенные депутатами Государственного Совета Республики Татарстан, о предоставлении различных налоговых льгот, в том числе:

- проект закона Республики Татарстан «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения» (Р.Б. Мугерман, 2016 год);

- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан от 28.11.2003 № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций» (А.Ш.Бикмурзин, Ф.Г., Миннигулов, 2017 год);

- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в часть 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» (Н.У. Маганов, 2017 год);

- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» (Н.У. Маганов, 2018 год);

- проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» (АО «Аммоний», 2018 год).

Ряд проектов были отозваны инициаторами для их проработки в связи с поступившими заключениями и влиянием на уменьшение доходной части бюджета.

Работа над проектами федеральных законов, законодательными инициативами и обращениями субъектов Российской Федерации

В Комитете рассматривались поступившие в Государственный Совет проекты федеральных законов, законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Все проекты и обращения были изучены и проанализированы совместно с Правовым управлением Аппарата Государственного Совета, профильными министерствами и ведомствами республики.

Всего за отчетный период Комитетом проработано порядка 503 проектов федеральных законов, 109 законодательных инициатив и обращений. Из них 70 проектов федеральных законов и 34 законодательные инициативы по предложению Комитета поддержаны на заседаниях Государственного Совета Республики Татарстан.

Выездные заседания Комитета

Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам 30 марта 2016 года проведено выездное заседание в г. Бугульме по повестке дня: «О реализации законодательства в части налогообложения имущества физических и юридических лиц от кадастровой стоимости, а также о проблемах кадастрового учета объектов недвижимости».

В заседании Комитета приняли участие члены Комитета, представители министерств и ведомств республики, работники Совета и исполнительного комитета Бугульминского муниципального района, прокурор города Бугульмы, руководители предприятий и организаций города Бугульмы, общественность.

По итогам заседания Комитета принято решение, в котором подробно рекомендовано, что необходимо сделать для совершенствования данной работы:

- а) органам местного самоуправления;
- б) саморегулируемым организациям оценщиков, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан;
- в) Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, филиалу Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Республике Татарстан, Управлению «Росреестра» при Республике Татарстан и Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан;
- г) Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам.

В декабре 2017 года состоялось выездное заседание Комитета в промзоне АО «Аммоний» город Менделеевск, по рассмотрению контрольного вопроса «Об эффективности предоставления налоговых льгот в особых экономических зонах». В ходе заседания были заслушаны представители Министерства экономики Республики Татарстан, АО «Особая экономическая зона «Иннополис» и АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга». Было признано, что действующие меры налогового стимулирования направлены на создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности в республике, на обновление основных фондов, на создание новых и реконструкцию (модернизацию и техническое перевооружение) существующих производств. Предоставляемые льготы по региональным налогам признаны эффективными.

Было рекомендовано:

- продолжить оценку эффективности налоговых льгот на постоянной основе по следующим критериям: темпы роста ВРП, количество созданных рабочих мест, рост налогооблагаемой базы, рост производительности труда и др.;

- введение налоговых льгот или проведение инвентаризации действующих льгот в соответствии с целями социально-экономического развития республики, а также при всесторонней оценке последствий для бюджета и экономики республики;

- продолжить работу по созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории Республики Татарстан.

12 декабря 2018 года проведено выездное заседание Комитета в АО «Татэнергосбыт» по рассмотрению контрольного вопроса «О формировании конечных цен электроэнергии для потребителей Республики Татарстан. Способы оптимизации расходов на электроэнергию. Калькулятор стоимости электроэнергии».

Контроль за реализацией законодательства

В целях исполнения контрольных функций Комитет тесно сотрудничает со Счетной палатой Республики Татарстан. Ежегодно постановлением Государственного Совета Республики Татарстан Счетной палате Республики Татарстан дается поручение о проведении проверок в различных отраслях бюджетного финансирования. По итогам проверок заслушивается отчет Счётной палаты Республики Татарстан с участием министерств и ведомств республики. Данные вопросы находятся на постоянном контроле в Комитете и являются предметом серьезного обсуждения.

За отчетный период рассмотрены следующие вопросы:

- о средствах бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию права на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, в том числе на выплату компенсации части родительской платы за 2012 – 2013 годы и 1 полугодие 2014 года;

- об использовании медицинского оборудования в сфере здравоохранения Республики Татарстан в части осуществленных затрат бюджета и их эффективности;

- аудит эффективности использования государственных ресурсов, выделенных в 2014 – 2015 годах образовательным организациям среднего

профессионального образования, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан;

- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года на поддержку семейных животноводческих ферм;

- аудит эффективности использования государственных средств, выделенных в 2012 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство систем водоснабжения населенных пунктов Республики Татарстан;

- аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2012 – 2014 годах и истекшем периоде 2015 года на реализацию мероприятий по оказанию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- о целевом и эффективном использовании бюджетных средств в 2014 и 2015 годах, направленных на оказание специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, а также на мероприятия по кадровому обеспечению системы здравоохранения;

- о целевом и эффективном использовании средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на строительство спортивных площадок для занятий физической культурой и спортом по месту жительства в городах и районах Республики Татарстан;

- о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2015 – 2017 годы и истекшем периоде 2018 года на обеспечение деятельности организаций, предоставляющих услуги по реабилитации инвалидов и детей-инвалидов.

В 2019 году Счетной палатой Республики Татарстан на основании постановления Государственного Совета Республики Татарстан будет произведена проверка эффективности использования средств, выделенных в 2016 – 2019 годах из бюджета Республики Татарстан на организацию отдыха детей и молодежи и проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2017 – 2019 годах на предоставление грантов и субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.

Также ежегодно заслушивается Отчет о работе Счетной палаты Республики Татарстан.

Особое внимание депутатами Комитета было уделено рассмотрению вопроса об эффективном использовании бюджетных средств при выполнении работ по берегоукреплению в муниципальных районах РТ, выделенных в рамках Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного

комплекса РФ в 2012 – 2020 годах». Данный вопрос дважды обсуждался на заседании Комитета.

Были рассмотрены контрольные вопросы «О результатах и проблемах администрирования страховых взносов в государственные внебюджетные фонды», «О реализации Территориальным Фондом полномочий по контролю по целевым использованием средств ОМС и защите прав застрахованных граждан».

Заслушаны отчеты Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан о расходовании средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на подготовку и проведение выборов:

- депутатов Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва;

- Президента Республики Татарстан;

- депутата Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва по Мелекесскому избирательному округу № 18, и Сведения о поступлении средств в избирательные фонды кандидатов и расходовании этих средств.

- депутата Государственного Совета Республики Татарстан пятого созыва по Чуйковскому одномандатному избирательному округу № 8.

В связи с огромным количеством обращений граждан, пострадавших в результате деятельности ООО «Инвестиционная компания «ТФБ Финанс», Комитетом был рассмотрен вопрос об оказании Республиканским фондом поддержки финансовой помощи данным гражданам. Принято решение об обращении в Республиканский фонд поддержки для рассмотрения возможности оказания мер поддержки лицам, пострадавшим в результате деятельности ООО «Инвестиционная компания «ТФБ Финанс», за счет средств Фонда. В рамках действующего законодательства, в условиях отсутствия перспектив возврата денежных средств через процедуру банкротства, меры поддержки Фонда фактически являются единственным способом восстановления нарушенных прав граждан. Оказание помощи пострадавшим лицам со стороны Фонда позволит существенно снизить массовый негативный социальный эффект.

Экспертный совет при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам

С целью оказания содействия Комитету в реализации полномочий, отнесенных к его ведению, в том числе при рассмотрении Комитетом проектов законов Республики Татарстан, контрольных вопросов, проектов федеральных

законов, постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 14 апреля 2016 года № 1162-V ГС образован Экспертный совет при Комитете по бюджету, налогам и финансам и утвержден его состав.

В отчетном периоде проведено 19 заседаний Экспертного совета, на которых рассмотрено 75 вопросов, в том числе: 39 – по проектам законов Республики Татарстан; 11 – по контрольным вопросам Комитета; 18 – по проектам федеральных законов; 2 – по обращениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; 5 – по законодательным инициативам субъектов Российской Федерации. Мнение Экспертного совета по рассмотренным вопросам учитывалось Комитетом при принятии решений.

В целях детального обсуждения члены Экспертного совета участвовали в заседаниях Комитета.

Межпарламентское и межведомственное сотрудничество

Межпарламентское сотрудничество осуществлялось Комитетом в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами работы сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами других государств, субъектов Российской Федерации, а также в рамках реализации заключенных Государственным Советом соглашений о межпарламентском сотрудничестве.

В целях укрепления взаимодействия Комитета с профильными комиссиями представительных органов муниципальных районов республики члены соответствующих комиссий приглашаются Комитетом для участия в заседаниях.

В профильные комитеты Совета Федерации и Государственную Думу Российской Федерации направлялись аналитические и информационные материалы по совершенствованию межбюджетных отношений между федеральными, региональными и муниципальными бюджетами.

18 декабря 2014 года председатель Комитета Л.А. Якунин принял участие и выступил в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по теме: «Совершенствование законодательства Российской Федерации в части неcodифицированных платежей, имеющих признаки налогов и сборов, в целях увеличения доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В июне 2016 года И.А. Касымов принял участие в заседании «круглого стола» на тему: «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», а также на совещании на тему «Влияние изменений законодательства о налогах и сборах

(«налоговый маневр») в области нефтегазодобывающего сектора на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». И.А. Касымов выступил с информацией о состоянии дел в Республике Татарстан по обсуждаемому вопросу и внес следующие предложения:

- рассмотреть возможность отмены льгот и пониженных налоговых ставок по региональным и местным налогам, установленных федеральным законодательством;

- рассмотреть вопрос о компенсации регионам выпадающих доходов, образующихся в результате установленных федеральным законодательством льгот.

11 сентября 2016 года заместитель председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам И.А. Касымов принял участие в составе делегации от Республики Татарстан на выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва в качестве международного наблюдателя от СНГ.

В мае 2017 года Л.А. Якунин посетил провинцию Сычуань Китайской Народной Республики в целях стажировки.

8 октября 2018 года И.А. Касымов принял участие на парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Заседание вел Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

Выступающие в обсуждении проекта федерального бюджета от регионов говорили о негативном влиянии на бюджеты отмены налогов на движимое имущество, о возврате регионам доходов от акцизов на алкоголь, а также на табачные изделия, о компенсации других выпадающих доходов. Учитывая, что цена на нефть уже в течение длительного периода значительно превышает базовую цену, считают целесообразным рассмотреть вопрос о корректировке бюджетного правила, предусмотрев более гибкую формулу определения базовой цены на нефть с целью повышения инвестиционного потенциала федерального бюджета.

10 декабря 2018 года с расширенного заседания Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам начались Дни Республики Татарстан в Совете Федерации, на котором принял участие председатель Комитета Л.А. Якунин и выступил с докладом: «Актуальные вопросы

сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (на примере Республики Татарстан)». Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам поддержал предложение парламентариев республики, что при оценке выполнения регионами условий реструктуризации государственного долга будут учитываться выпадающие доходы региональных бюджетов, возникшие в связи с изменением федерального законодательства.

22 января 2019 года состоялся «круглый стол» на тему «Первые итоги реализации закона о самозанятых» (по видео-скайп-связи). В заседании приняли участие первый заместитель председателя Комитета Госдумы по бюджету и налогам В.С. Шурчанов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Попова, старший вице-президент ТПП Москвы Ю.А. Шарандин, представители экспертного сообщества, от Республики Татарстан депутат Л.А. Якунин, первый заместитель министра экономики Республики Татарстан Р.Р. Сибгатуллин, заместитель руководителя Управления федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан Г.В. Шацило.

Взаимодействие между законодательным (представительным) органом государственной власти и представительными органами местного самоуправления

Укрепилось взаимодействие членов Комитета с местными Советами муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан. Наряду с традиционными формами работы (участие в работе сессий местных Советов муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по заслушиванию отчетов о работе администраций городов и районов; принятие и исполнение местных бюджетов; рассмотрение хода реализации комплексных социально-экономических программ развития территорий) Комитетом 14 апреля 2017 года в городе Лениногорске был проведен «круглый стол» на тему «Об организации взаимодействия Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам с профильными комиссиями (комитетами) представительных органов муниципальных образований Республики Татарстан». На заседании «круглого стола» были обсуждены следующие вопросы:

1. О финансовой обеспеченности отдельных полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления.
2. О реализации законодательства в части налогообложения имущества физических лиц от кадастровой стоимости.

Участники выездного заседания «круглого стола» отметили важность налаживания постоянного и конструктивного взаимодействия между законодательным (представительным) органом государственной власти и представительными органами местного самоуправления.

Правовую основу взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти с органами местного самоуправления образуют акты федерального и регионального законодательства.

Участники заседания «круглого стола» отметили, что в республике сформирована достаточно обширная практика взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти с представительными органами муниципальных образований. Вместе с тем можно обозначить некоторые направления совершенствования такого взаимодействия.

Практика выявила недостаточную эффективность законодательной инициативы представительных органов муниципальных образований в Государственном Совете Республики Татарстан. Это выражается в низком уровне активности представительных органов по использованию данного права, внесению законодательных инициатив и представлению поправок к законопроектам. Представительные органы городских и особенно сельских поселений оказываются не вовлеченными в данный процесс. Между тем именно поселенческий уровень местного самоуправления наиболее приближен к населению и испытывает наибольшие организационные, кадровые и иные трудности, нуждается в усиленной информационно-методической и прочей поддержке со стороны органов государственной власти.

Взаимодействие со СМИ и общественная деятельность

Большое значение уделялось гласности работе Комитета через средства массовой информации - телевидение, радио, печать. Заседания Комитета освещались телевизионными репортажами.

Вся работа Комитета проводилась гласно, с широким участием представителей средств массовой информации. Материалы заседаний Комитета и Комиссии оперативно размещались в парламентских передачах «Закон. Парламент. Общество», «Трибуна депутата», «Парламентские вести», на сайтах парламента республики, ИА «Татар-информ», публиковались в газетах «Республика Татарстан», «Ватаным Татарстан», информационном бюллетене «Парламентские вести», а также в новостных выпусках телеканалов «Татарстан – Новый Век», «Россия – Татарстан», «Татарстан-24».

За отчетный период председателем Комитета в период с октября 2014 года по март 2019 года Л.А. Якуниным было проведено 10 пресс-конференций по проекту бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период и по исполнению бюджета Республики Татарстан.

Все депутаты, члены Комитета по бюджету, налогам и финансам в отчетном периоде оказывали существенную материальную благотворительную помощь некоммерческим организациям, занимающимся социальными вопросами, школам, домам инвалидов, физическим лицам и другим в закрепленных за ними избирательных округах. Проводилась постоянная работа по приему граждан и решению поступивших заявлений.

Таковы итоги работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам за период IV созыва Государственного Совета Республики Татарстан 2014 - 2019 гг.

Председатель Комитета



Л.А. Якунин